



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ

31.03.2011

№ 2-10/227-8-96

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

ПОВТОРНОЕ ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на Закон Приморского края от 11.11.2004 №160-КЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей при страховании урожая сельскохозяйственных культур в Приморском крае»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании подпункта 9 пункта 7 раздела II Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и подпункта 9 пункта 6 раздела II Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Закона Приморского края от 11.11.2004 №160-КЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей при страховании урожая сельскохозяйственных культур в Приморском крае» (далее - Закон).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства.

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере определения порядка и условий государственной поддержки

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/738
Дата: 05.04.2011 Время: 10:10

000433

сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет средств краевого бюджета при страховании урожая сельскохозяйственных культур.

Согласно пункту «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации финансовое регулирование находится в ведении Российской Федерации.

Отнесение финансового регулирования к ведению Российской Федерации не препятствует органам государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществлять меры по мобилизации и расходованию собственных финансовых ресурсов (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10.12.1997 №19-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области»).

Согласно статье 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из указанного Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих правоотношения, указанные в статье 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в данной сфере, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 28.12.2010 №406-ФЗ (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

- Федеральный закон от 29.12.2006 №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 24.07.2009 №209-ФЗ (далее - Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»).

В силу подпункта «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации регулируются вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.

На основании подпункта 9 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами).

Статья 2 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» предусматривает возможность осуществления правового регулирования отношений в сфере развития сельского хозяйства законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 05.05.2010 №610-КЗ (далее - Устав Приморского края), органом законодательной власти Приморского края является Законодательное Собрание Приморского края.

Пункт 2 части 1 статьи 29 Устава Приморского края относит осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона Законодательным Собранием Приморского края.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон официально опубликован в издании «Ведомости Законодательного Собрания Приморского края» от 12.11.2004 №73.

Повторной правовой экспертизой установлено, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Закона порядок предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на уплату части страхового взноса по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур, перечень сельскохозяйственных культур, а также ставки для расчета субсидий утверждаются губернатором Приморского края.

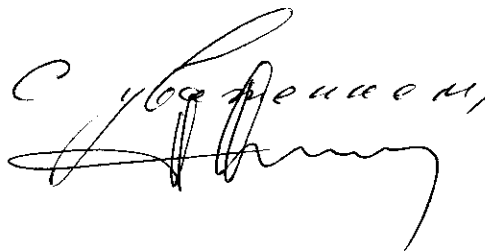
Вместе с тем, подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 1 пункта 4 статьи 8 Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2011 год» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 25.02.2011 №741-КЗ, также закреплено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг), предусмотренные нормативными правовыми актами Приморского края, предоставляются в порядке, установленном Администрацией Приморского края, сельскохозяйственным товаропроизводителям Приморского края и иным лицам, осуществляющим свою деятельность в области сельскохозяйственного производства и формирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Таким образом, повторная правовая экспертиза показала, что Закон Приморского края от 11.11.2004 №160-КЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей при страховании урожая сельскохозяйственных культур в Приморском крае» противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Предлагаем устранить выявленные противоречия. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (пункт 2.2.5. Соглашения между Управлением Минюста России по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии от 04.05.2010).

Начальник Управления

Субординация,


А.И. Ролик