



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 441912-5
«О внесении изменения в статью 13 Федерального закона
«О муниципальной службе в Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 441912-5 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Н.В.Левичевым, М.В.Емельяновым, О.Л.Михеевым, А.В.Беляковым.
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/621
Дата: 23.03.2011 Время: 15:17

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Москва
11 марта 2011 года
№ 4951-5 ГД

Вносится депутатами Государственной Думы
Н.В. Мельников, М.В. Емельянов, О.А. Михеевич, А.В. Тюлекович

Проект

№ 441912-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

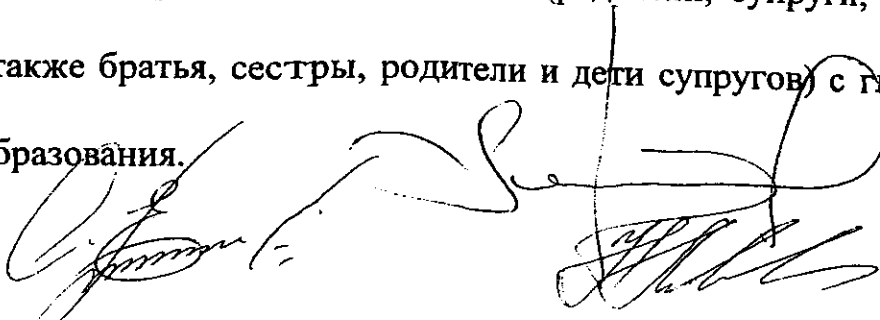
О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 13 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616) следующее изменение:

- дополнить частями 3 и 4 следующего содержания:

«3. Муниципальный служащий, замещающий должность главы местной администрации по контракту, не может находиться на муниципальной службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с главой муниципального образования.

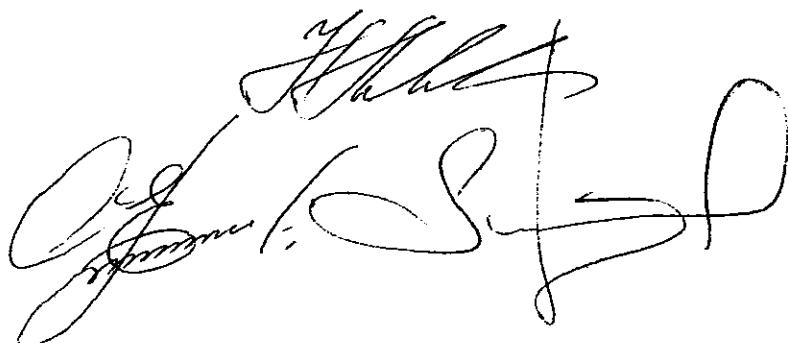


4. Гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с главой муниципального образования, возглавляющего местную администрацию в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию. Кроме того, местную администрацию согласно статье 37 указанного Федерального закона может также возглавлять лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с действующим законодательством в случае, когда местную администрацию возглавляет глава муниципального образования, на такого главу не распространяется статус муниципального служащего, а значит и все существующие ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Такая ситуация складывается несмотря на то, что глава муниципального образования выступает по сути и в роли главы местной администрации и осуществляет распорядительные функции по отношению к муниципальным служащим местной администрации.

Однако в ситуации, когда местную администрацию возглавляет лицо, назначаемое на должность главы администрации, глава местной администрации является муниципальным служащим и обязан соблюдать все установленные законодательством ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.

С учетом указанных особенностей федерального законодательства на сегодняшний день в различных муниципальных образованиях распространена практика, когда глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, принимает на муниципальную службу в местную администрацию своих близких родственников. Подобное положение дел

представляет собой следствие существующих пробелов в законодательстве и является недопустимым.

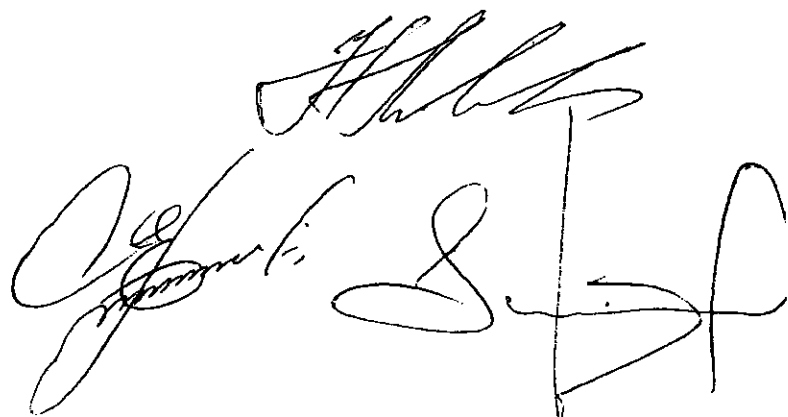
Кроме того, в действующем законодательстве остается неурегулированным вопрос о возможности назначения на должность главы местной администрации по контракту лица, находящегося в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с главой муниципального образования. Так, сегодня главой местной администрации может быть назначена, например, жена, брат или какой-либо иной родственник главы муниципального образования.

Отсутствие в федеральном законодательстве правового регулирования вопросов, связанных с назначением родственников главы муниципального образования на должность главы местной администрации, а также иную должность муниципальной службы (в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию), является коррупциогенным фактором, который, по нашему мнению, должен быть устранен.

В этой связи предлагаемый проект федерального закона в целях совершенствования законодательства о муниципальной службе и повышения его эффективности предусматривает введение ограничений по нахождению на муниципальной службе гражданина или муниципального служащего по признаку близкого родства или свойства с главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию. Законопроект также предусматривает исключение возможности назначения на должность главы местной администрации по контракту лица, находящегося в близком родстве или свойстве с главой муниципального образования.

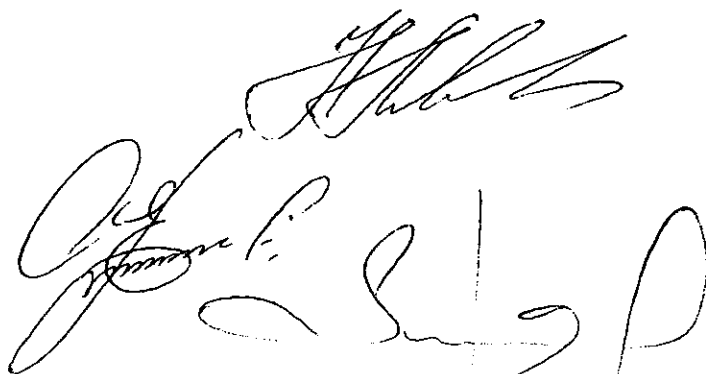
Важно отметить, что настоящий проект федерального закона согласуется с установленным статьей 5 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» и статьей 7 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» принципом единства ограничений и обязательств, возникающих при прохождении муниципальной и государственной гражданской службы, так как устанавливает ограничения,

необходимость применения которых возникает исключительно при прохождении муниципальной службы. При этом указанные ограничения обусловлены особенностями правового статуса именно главы муниципального образования, на которого не распространяется законодательство о муниципальной службе в Российской Федерации, и являются следствием законодательно закрепленной возможности совмещения главой муниципального образования полномочий главы местной администрации.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. There are three distinct signatures: one at the top right, one at the bottom left, and one at the bottom right. The signatures are stylized and cursive.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 13
Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

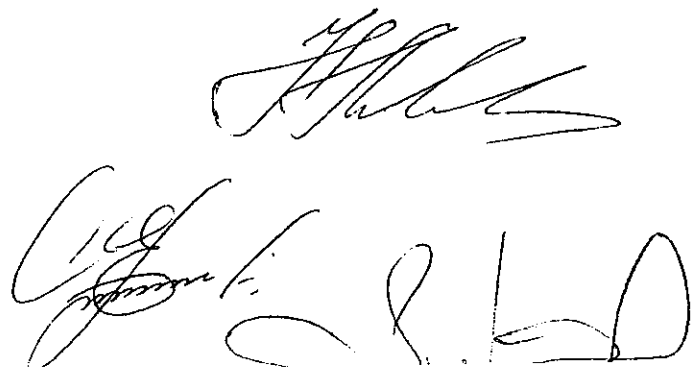
Реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» не повлечет за собой дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. There are three distinct signatures: one at the top right, one in the middle left, and one at the bottom right. The signatures are stylized and cursive.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The top signature is a single, fluid line. Below it are two more signatures, one on the left and one on the right, both appearing to be initials or short names.

