



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (4232) 43-32-60, факс: (4232) 43-32-62
ksp@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

№ СЗ.2011 № 02-16/ЖС
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем в Ваш адрес отчет о проверке обоснованности и целевого расходования бюджетных средств, выделенных департаменту образования и науки Приморского края на дистанционное образование детей-инвалидов за 2009 и 2010 годы.

Предлагаем направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Плыгунова
Виктория Владимировна
407786

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/544
Дата: 14.03.2011 Время: 14:10

ОТЧЕТ

проверки обоснованности и целевого расходования бюджетных средств, выделенных департаменту образования и науки Приморского края на дистанционное образование детей-инвалидов за 2009 и 2010 годы

Основание для проверки: Закон Приморского края от 13 апреля 2000 года № 89-КЗ "О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края" и решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края от 28 декабря 2010 года № 71.

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края Плыгунова В.В.

Предмет проверки: бюджетные средства, выделенные департаменту образования и науки Приморского края на дистанционное образование детей-инвалидов.

Объект проверки: департамент образования и науки Приморского края.

Проверяемый период деятельности: 2009 и 2010 годы.

Срок проведения проверки: с 12 января по 24 февраля 2011 года.

Объем проверенного финансирования составляет 64983,7 тыс. рублей (2009 год - 4196,7 тыс. рублей; 2010 год - 60787,0 тыс. рублей).

1. Анализ нормативной правовой базы по организации проведения дистанционного образования детей-инвалидов на территории Приморского края

Правовую основу организации дистанционного обучения детей-инвалидов, нуждающихся в обучении на дому, составляют Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании", Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 мая 2005 года № 137 "Об использовании дистанционных образовательных технологий".

2009 год

1.1. Правила предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию дистанционного образования детей-инвалидов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2009 года № 525.

В соответствии с пунктом 5 вышеуказанных Правил, приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 сентября 2009 года № 335 на организацию дистанционного образования детей-инвалидов бюджету Приморского края выделены федеральные субсидии в сумме 19930,3 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Приморского края от 30 ноября 2009 года № 322-па на Департамент возложены полномочия по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2009 года № 525 "О предоставлении в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию дистанционного образования детей-инвалидов".

Федеральные субсидии предоставлены краевому бюджету в сумме 19930,3 тыс. рублей на основании Соглашения № 0977/65, заключенного 1 декабря 2009 года между Федеральным агентством по образованию, в лице руководителя Н.И. Булаева и Администрацией Приморского края (департамент образования и науки Приморского края), в лице вице-губернатора Приморского края Л.Н. Дроздовой, при условии софинансирования расходов на данные цели за счет средств краевого бюджета в сумме 4196,7 тыс. рублей (пункты 1.3. и 2.2.1).

Соглашением предусмотрено перечисление федеральных субсидий в краевой бюджет на лицевой счет Департамента 04202000110, открытый УФК по Приморскому краю в ГРКЦ ГУ Банка России по Приморскому краю г.Владивостока (расчетный счет 40101810900000010002) (пункт 1.2.).

При этом получатель субсидии обязан достичь следующих значений целевых показателей эффективности использования субсидии:

создать условия для дистанционного образования детей-инвалидов в количестве 59 человек;

подготовить 12 педагогических работников для организации дистанционного образования детей-инвалидов - 12 человек;

создать один центр дистанционного образования детей-инвалидов.

Кроме того, обязательством получателя также является предоставление Федеральному агентству по образованию не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, ежеквартальных отчетов об осуществлении расходов краевого бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставленная из федерального бюджета на организацию дистанционного образования детей-инвалидов.

На реализацию вышеуказанных полномочий по организации дистанционного образования детей-инвалидов на территории Приморского края Департаменту предусмотрены бюджетные назначения:

в сумме 19 930,3 тыс. рублей - федеральные субсидии;

в сумме 4 196,7 тыс. рублей - средства краевого бюджета.

Учитывая ограниченный срок расходования федеральных субсидий - декабрь 2009 года, по состоянию на 1 января 2010 года федеральные средства в сумме 19930,3 тыс. рублей остались неосвоенными и возвращены в федеральный бюджет (платежное поручение от 29 января 2010 года № 10859).

Департамент обращался в Федеральное агентство по образованию с просьбой согласовать с Минфином России вопрос об использовании средств федерального бюджета на эти же цели в 2010 году (письма от 19.11.2009 № 20-03-05/6550, от 12.01.2010 № 20-03-05/49, от 03.02.2010 № 20-03-04/618).

В результате Федеральным агентством по образованию и Администрацией Приморского края к Соглашению от 1 декабря 2009 года № 0977/65 заключено Дополнение от 7 мая 2010 года № 1016 д, предметом которого является предоставление Федеральным агентством по образованию в 2010 году бюджету Приморского края неизрасходованных в 2009 году остатков средств федерального бюджета в сумме 19 930,3 тыс. рублей для использования в 2010 году на организацию дистанционного образования детей-инвалидов.

Неиспользованные в 2009 году средства федерального бюджета в сумме 19 930,3 тыс. рублей возвращены Департаменту в мае 2010 года (уведомление о

бюджетных ассигнованиях (лимитах бюджетных обязательств) от 18 мая 2010 года № 161).

2010 год

1.2. Правила предоставления в 2010 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию дистанционного образования детей-инвалидов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2009 года № 1112.

Постановлением Администрации Приморского края от 29 июня 2010 года № 233-па "Об организации дистанционного образования детей-инвалидов в Приморском крае в 2010 году" Департамент определен уполномоченным органом по реализации вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 апреля 2010 года № 393, а также на основании Соглашения от 14 июля 2010 года № 06.26.С 13.0119, заключенного между Министерством образования и науки Российской Федерации, в лице заместителя министра И.И. Калины и Администрацией Приморского края, в лице первого вице-губернатора Приморского края А.И. Костенко бюджету Приморского края предоставлены федеральные субсидии на дистанционное образование детей-инвалидов в сумме 38 942,0 тыс. рублей.

Соглашением предусмотрено софинансирование расходов на указанные цели за счет средств краевого бюджета в сумме 2049,6 тыс. рублей.

Перечисление средств федерального бюджета предусмотрено на банковские реквизиты Департамента.

При этом за счет *федеральных субсидий* предусмотрены расходы на:

оснащение компьютерным, телекоммуникационным и специализированным оборудованием и программным обеспечением для организации дистанционного образования детей-инвалидов и подключение к сети Интернет рабочих мест для детей-инвалидов и педагогических работников, осуществляющих дистанционное обучение детей-инвалидов, в соответствии с Требованиями, утвержденными приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 341;

обучение педагогических работников и родителей детей-инвалидов по вопросам организации дистанционного образования детей-инвалидов и организационно-методологического обеспечения указанного обучения.

За счет средств *краевого бюджета*:

организация деятельности и содержание центра дистанционного образования детей-инвалидов;

оплата услуг доступа детей-инвалидов и педагогических работников к сети "Интернет";

техническое обслуживание рабочих мест детей-инвалидов и педагогических работников.

Также Соглашением предусмотрено достижение получателем средств федерального бюджета следующих целевых показателей эффективности их использования:

создание условий для дистанционного образования детей-инвалидов в количестве 100 человек;

обучение педагогических работников в части дистанционного образования детей-инвалидов - в количестве 50 человек;

обучение родителей детей-инвалидов - в количестве 70 человек.

На реализацию вышеуказанных полномочий Департаменту предусмотрены бюджетные назначения на 2010 год в общей сумме 60921,9 тыс. рублей (с учетом неиспользованного в 2009 году остатка федеральных субсидий в сумме 19930,3 тыс. рублей), в том числе:

58872,3 тыс. рублей составляют федеральные субсидии;

2049,6 тыс. рублей - софинансирование за счет средств краевого бюджета.

2. Реализация полномочий Департамента по организации дистанционного образования детей-инвалидов на территории Приморского края

2.1. Ресурсный центр дистанционного образования детей-инвалидов Приморского края

2.1.1. Общие сведения о Ресурсном центре дистанционного образования детей-инвалидов Приморского края

В соответствии с приказом директора Департамента В.И. Кузнецовой от 6 августа 2009 года № 984-а на базе государственного специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат III-IV видов" (далее - Учреждение) в качестве его структурного подразделения создан Ресурсный центр дистанционного образования детей-инвалидов в Приморском крае (далее - Ресурсный центр).

В своей деятельности Ресурсный центр руководствуется Положением, утвержденным приказом директора департамента образования и науки Приморского края В.И. Кузнецовой от 15 октября 2009 года № 1234-а.

Основными целями и задачами Ресурсного центра являются:

обеспечение доступности и качества общего (начального, основного и среднего (полного) образования для детей-инвалидов вне зависимости от места их проживания, в том числе в сельских, отдаленных и труднодоступных районах;

осуществление образовательного процесса в зависимости от уровня индивидуальных возможностей детей-инвалидов, их образовательных потребностей;

повышение уровня мотивации познавательной деятельности, навыков самоорганизации, самореализации и самореабилитации детей-инвалидов.

На основании приказов директора Учреждения Л.В. Ушкань от 23 ноября 2009 года № 75/1-а и от 1 ноября 2010 года № 76/2-а за Ресурсным центром закреплены четыре кабинета (№ 38, 39, 40, 41) в здании Учреждения по адресу: г. Артем, ул. Фрунзе, 4.

Ресурсный центр не имеет собственных счетов в банках и кредитных организациях.

Работу Ресурсного центра с момента его образования и по настоящее время возглавляет руководитель - Петрова Ольга Александровна.

Бюджетный учет деятельности Ресурсного центра осуществляет бухгалтерия Учреждения.

2.1.2. Финансовое обеспечение деятельности Ресурсного центра

В проверяемом периоде финансирование расходов, связанных с организацией дистанционного образования детей-инвалидов в Ресурсном центре осуществляется в пределах бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств), которые доводятся Учреждению департаментом образования и науки Приморского края на соответствующий финансовый год.

2009 год

В 2009 году на обеспечение деятельности Ресурсного центра Департаментом доведены Учреждению бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) в сумме 24127,0 тыс. рублей.

Данные об источниках финансирования дистанционного образования детей-инвалидов в Ресурсном центре, приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Источники финансирования	дата, № уведомления о бюджетных ассигнованиях (ЛБО)						
	Дата, №	ведомство	раздел/под-раздел	целевая статья	вид расходов	сумма	% от суммы фин-я
краевой бюджет	13.10.09 № 643	759	0702	4330000	001	4196,7	17,4
федеральные субсидии	01.12.09 № 1111	759	0702	4361400	001	19930,3	82,6
Итого:	-	-	-	-	-	24127,0	-

федеральные субсидии

За 2009 год федеральные субсидии в сумме 19930,3 тыс. рублей не израсходованы в связи с поздним поступлением и ограниченным сроком их освоения - декабрь 2009 года, за который не представилось возможным выбрать поставщика специализированного оборудования, программного обеспечения и выполнения сопутствующих работ и услуг для организации дистанционного образования детей-инвалидов.

Открытый аукцион на оказание услуг, связанных с организацией дистанционного образования детей-инвалидов, объявленный 25 декабря 2009 года не состоялся, так как заявка единственного участника - ООО "ЯННИС" отклонена аукционной комиссией как несоответствующая требованиям, предъявляемым к оформлению аукционной документации (протокол от 19.01.2010 № 1522793/1).

Неисполненные назначения субсидий за счет средств федерального бюджета отражены в бюджетной отчетности (форма 0503127) на 1 января 2010 года по 759/0702/4361400/001 в сумме 19930,3 тыс. рублей, а именно:

226 "Прочие работы, услуги" - в сумме 3130,3 тыс. рублей;

310 "Увеличение стоимости основных средств" - в сумме 16800,0 тыс. рублей.

средства краевого бюджета

За счет средств краевого бюджета департаментом образования и науки Приморского края доведены Учреждению бюджетные назначения по целевой статье 4330000 "Специальные (коррекционные) учреждения" в общей сумме 12917,6 тыс. рублей, в том числе на организацию дистанционного обучения детей-инвалидов - в сумме 4196,7 тыс. рублей (уведомление от 13 октября 2009 года № 643).

Необходимо отметить, что поступление и расходование федеральных субсидий отражается в бюджетном учете и отчетности Учреждения по целевой

статье 4361400 "Дистанционное образование детей-инвалидов", тогда как бюджетные назначения, выделяемые из краевого бюджета, отражаются по одной и той же целевой статье, что и на содержание Учреждения - 4330000 "Специальные (коррекционные) учреждения", что исключает отражение в бюджетной отчетности участие краевого бюджета в расходах, связанных с дистанционным обучением детей-инвалидов.

Согласно информации, предоставленной в департамент образования и науки Приморского края директором Учреждения Л.В. Ушкань и главным бухгалтером Л.А. Гасельберг, за 2009 год средства краевого бюджета на дистанционное образование детей-инвалидов освоены в полном объеме, т.е. в сумме 4196,7 тыс. рублей (100,0 % от доведенных бюджетных назначений).

В связи с отсутствием обособленного учета расходов, связанных с дистанционным образованием детей-сирот, информация об указанных расходах предоставлена бухгалтерией Учреждения на основании выборки данных по первичным документам, а не по данным аналитического бюджетного учета.

Анализ расходования средств краевого бюджета на дистанционное образование детей-инвалидов по статьям затрат приведен в таблице.

(тыс. рублей)

Уточненные бюджетные ассигнования (ЛБО)					по данным	
					отчета Учреждения	проверки КСП
раздел/ подраздел	целевая статья	вид расходов	КОСГУ	сумма	сумма	сумма
0702	4339900	001	212	0,5	0,5	0,5
			221	10,0	10,0	10,0
			222	40,0	40,0	40,0
			225	458,0	458,0	458,0
			226	145,0	145,0	145,0
			310	3343,2	3343,2	3343,2
			340	200,0	200,0	200,0
Итого:	-	-	-	4196,7	4196,7	4196,7

Приведенные данные показывают, что за 2009 год расходы краевого бюджета, связанные с организацией дистанционного обучения детей-инвалидов произведены в пределах уточненных бюджетных назначений и составили 4196,7 тыс. рублей, из них:

3343,2 тыс. рублей израсходовано на приобретение основных средств для Ресурсного центра (компьютерное оборудование и программное обеспечение);

458,0 тыс. рублей - на текущий ремонт кабинетов, закрепленных за Ресурсным центром, а также заменой оконных и дверных блоков, установкой металлических оконных решеток;

200,0 тыс. рублей - на приобретение строительных материалов для текущего ремонта помещений Ресурсного центра.

145,0 тыс. рублей - на монтаж технических средств охраны кабинетов Ресурсного центра;

10,0 тыс. рублей - на оплату услуг связи;

0,5 тыс. рублей - на оплату суточных директору Учреждения Л.В. Ушкань при нахождении в командировке в декабре 2009 года в г.Петрозаводске по участию в межрегиональном учебно-практическом семинаре по дистанционному обучению детей-инвалидов;

40,0 тыс. рублей - по оплате проезда Л.В. Ушкань на учебные курсы "Обеспечение начального сопровождения использования средств информационно-коммуникационных технологий для дистанционного образования детей-инвалидов", которые проводились в г.Москве в октябре и ноябре 2009 года, а также в г.Петрозаводске.

Средства краевого бюджета в 2009 году расходовались в основном на приобретение программно-технических средств, а также на текущий ремонт и обустройство кабинетов, закрепленных за Ресурсным центром необходимыми техническими средствами охраны.

Зачисление детей-инвалидов на дистанционное обучение в Ресурсный центр на 2009-2010 учебный год не производилось в связи с формированием списочного состава учащихся.

Должности преподавателей Ресурсного центра штатным расписанием Учреждения на 2009 год не предусматривались и соответственно расходы на оплату труда в 2009 году не производились (штатное расписание согласовано с департаментом образования и науки Приморского края от 3 августа 2009 года и утверждено без даты директором Учреждения Л.В. Ушкань).

2010 год

Бюджетные ассигнования на дистанционное образование детей-инвалидов на 2010 год доведены Учреждению департаментом образования и науки Приморского края в сумме 60921,9 тыс. рублей, с учетом неиспользованных в 2009 году федеральных субсидий в сумме 19930,3 тыс. рубле.

Данные об источниках и объемах финансового обеспечения Ресурсного центра приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Уведомления о бюджетных ассигнованиях (ЛБО)						
	Дата, №	ве домст во	раздел/ под-раздел	Целевая статья	вид расход ов	сумма	%
краевой бюджет	21.05.2010 № 366	759	0702	4330000	001	2049,6	3,4
федеральные субсидии	18.05.2010 № 329/2	759	0702	4361400	001	19930,3	96,6
	20.10.2010 № 859					38942,0	
Итого:	-	-	-	-	-	60921,9	-

федеральные субсидии

За 2010 год федеральные субсидии освоены в сумме 58872,3 тыс. рублей (100,0 %), что подтверждено бюджетной отчетностью (форма 0503127) на 1 января 2011 года.

За счет средств федерального бюджета приобретено компьютерное и специализированное оборудование и программное обеспечение для организации дистанционного образования детей-инвалидов, а также подключение к сети Интернет рабочих мест для детей-инвалидов.

Поставщиком вышеуказанного оборудования на основании государственных контрактов, заключенных с Учреждением, является - Закрытое Акционерное Общество "Лаборатория Новых Информационных Технологий Дальнего Востока" (далее - ЗАО "ЛАНИТ ДВ").

Государственный контракт от 9 июля 2010 года № 1 на поставку специализированного оборудования, программного обеспечения, выполнения пуско-наладочных работ и оказание услуг подключения к справочно-информационным базам данных для организации дистанционного обучения детей-инвалидов заключен Учреждением, в лице директора Л.В. Ушкань, с ЗАО "ЛАНИТ ДВ", в лице генерального директора Д.А. Германа, по результатам проведения открытого аукциона (протокол рассмотрения аукционных заявок от 28 июня 2010 года № 4).

Стоимость указанного государственного контракта составляет 19930,3 тыс. рублей, с учетом всех расходов ЗАО "ЛАНИТ ДВ", связанных с исполнением контракта (перевозка, погрузо-разгрузочные работы, страхование, гарантийное обслуживание, уплата таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Специализированное оборудование и программное обеспечение предназначено для участников образовательного процесса, а именно: детей-инвалидов в количестве 59 человек, преподавателей в количестве 12 человек и Ресурсного центра.

Государственным контрактом определены сроки поставки оборудования и оказания услуг для ЗАО "ЛАНИТ ДВ" (пункт 6):

поставка специализированного компьютерного оборудования получателям - не позднее 30 дней с момента заключения данного контракта;

установка комплектов программно-технических средств (пусконаладочные работы) и их подключение к сети Интернет, обучение базовым навыкам использования комплектом программно-технических средств (не более 2 часов) - не позднее 30 дней с момента поставки и подписания акта сдачи-приемки;

предоставление доступа к справочно-информационным базам данных - до 30 (31) числа месяца, следующего за месяцем подключения и подписания акта выполненных работ;

методическая поддержка педагогических работников по использованию поставленных комплектов программно-технических средств и возможностей сети Интернет для организации дистанционного образования детей-инвалидов - в течение одного месяца после подключения и подписания акта выполненных работ.

В свою очередь Учреждение обязалось обеспечить приемку и оплату, поставленного оборудования и выполненных работ в сроки, предусмотренные государственным контрактом.

В случае несоответствия поставленного товара, в течение пяти дней Учреждение вправе предъявить претензии ЗАО "ЛАНИТ ДВ" об устранении недоработок.

Срок действия государственного контракта - после подписания и до полного исполнения сторонами обязательств (п. 8.1.).

При оплате услуг поставщика - ЗАО "ЛАНИТ ДВ" предусмотрен аванс в размере 30 % от стоимости контракта, в дальнейшем производится поэтапная оплата по факту поставки оборудования и выполненных работ (п. 2.4.).

Взаиморасчеты Учреждения и ЗАО "ЛАНИТ ДВ" по государственному контракту от 9 июля 2010 года № 1 приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Платежное поручение			оказано услуг		
дата, №	сумма	Назначение платежа	дата, № сч/ф	Вид услуг	сумма
17.08.2010 № 7983	5040,0	аванс на поставку компьютерного оборудования и технических средств	23.09.2010 № ЛАН-10092300004	за компьютерное оборудование	16800,0
18.11.2010 № 12024	11760,0	поставка оборудования			
17.08.2010 № 7982	939,1	аванс за услуги в области информационных технологий	23.09.2010 № ЛАН-10092300005	за информационно-технологические услуги	940,0
28.10.2010 № 10884	0,9	оплата услуг в области информационных технологий			
18.11.2010 № 12022	2190,3	программное обеспечение для компьютерного оборудования	23.09.2010 № ЛАН-10092300004	установка программного обеспечения	2190,3
Итого:	19930,3				19930,3

Приведенные данные показывают, что все обязательства сторон по государственному контракту от 9 июля 2010 года № 1 исполнены в полном объеме, дебиторская и кредиторская задолженность не значится.

Проверкой установлено, что поставка специализированного компьютерного оборудования, программного обеспечения, а также подключение к сети Интернет произведена ЗАО "ЛАНИТ ДВ" участникам учебного процесса, предусмотренным государственным контрактом.

Получателями оборудования являются дети-инвалиды в количестве 59 человек, зачисленные в Ресурсный центр на дистанционное обучение (приказы от 31.08.2010 № 1/1, от 01.10.2010 № 4/1-а, от 01.10.2010 № 4/2-а), а также 12 преподавателей, закрепленные за учащимися в соответствии с индивидуальными учебными планами и расписаниями занятий.

Предоставленные проверке личные дела учащихся содержат письменное согласие родителей (законных представителей) на дистанционное обучение, справки врачебных комиссий, подтверждающие инвалидность и необходимость обучения на дому, отсутствие противопоказаний для работы с компьютером.

Компьютерное оборудование предоставлено детям-инвалидам в безвозмездное временное пользование на период дистанционного обучения в Ресурсном центре согласно договоров на обучение и на передачу технических средств, подписанных дирекцией Учреждения и законными представителями учащихся (родителями и опекунами), с приложением номенклатуры передаваемого оборудования.

Проверкой соответствия ассортимента оборудования указанного в номенклатуре и фактически, установленного пяти учащимся, расхождений не выявлено.

В нарушение приказа Минфина России от 23 сентября 2005 года № 123н "Об утверждении форм регистров бюджетного учета" (вместе с "Рекомендациями по применению регистров бюджетного учета") в инвентарных карточках учета основных средств (форма 0504031) бухгалтерией Учреждения не указаны данные о месте нахождения компьютерного оборудования, передаваемого участникам учебного процесса.

По результатам открытого аукциона (протокол от 25 октября 2010 года) Учреждением заключен с ЗАО "ЛАНИТ ДВ" государственный контракт от 6 ноября 2010 года № 3 на поставку специализированного оборудования и программного обеспечения и оказание сопутствующих услуг для организации дистанционного образования детей-инвалидов (по каналам связи).

Стоимость государственного контракта составляет 38942,0 тыс. рублей, в том числе: поставка специализированного оборудования на сумму 23167,7 тыс. рублей и программного обеспечения на сумму 1628,6 тыс. рублей, выполнение сопутствующих услуг на сумму 14145,7 тыс. рублей.

Вышеуказанное оборудование и программное обеспечение предназначено для дистанционного обучения детей-инвалидов в количестве 100 человек, преподавателей Ресурсного центра в количестве 59 человек.

Государственным контрактом предусмотрены сроки выполнения обязательств ЗАО "ЛАНИТ ДВ":

поставка оборудования и программного обеспечения вышеназванным получателям - не позднее 45 дней с момента заключения государственного контракта;

предоставление линий связи для подключения комплектов программно-технических средств к сети Интернет - до 31 декабря 2010 года;

предоставление доступа к сети Интернет до 30 (31) числа месяца, следующего за месяцем подключения.

Данные о взаиморасчетах Учреждения с ЗАО "ЛАНИТ ДВ" приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Платежное поручение			оказано услуг		
дата, №	сумма	Назначение платежа	дата, № сч/ф	Вид услуг	сумма
22.11.2010 № 1209	6950,1	аванс на поставку специального оборудования	10.12.2010 № ЛАН-10121000007	за компьютерное оборудование	23167,7
21.12.2010 № 13686	16217,6	поставка оборудования			
22.11.2010 № 12111	4243,7	аванс за услуги передачи данных по каналам связи	10.12.2010 № ЛАН-10121000004	оказание услуги по передаче данных по каналам связи	14145,7
21.12.2010 № 13685	9902,0	за услуги по передаче данных по каналам связи			
22.11.2010 № 12110	488,6	аванс на программное обеспечение для компьютерного оборудования	10.12.2010 № ЛАН-10121000008	установка программного обеспечения	1628,6
21.12.2010 № 13780	1140,0	за программное обеспечение			
Итого:	38942,0				38942,0

Приведенные данные показывают, что взаимные обязательства участников государственного контракта, заключенного 6 ноября 2010 года № 3, исполнены в полном объеме и в годовой бюджетной отчетности Учреждения (форма 0503130, форма 0503169) по состоянию на 1 января 2011 года дебиторская и кредиторская задолженность по расчетам с ЗАО "ЛАНИТ ДВ" не значится.

Проверкой установлено, что приобретенное специализированное компьютерное оборудование на сумму 23167,7 тыс. рублей оприходовано на баланс Учреждения в полном объеме и закреплено за материально-ответственным лицом - системным администратором М.М. Гаврильченко.

Компьютерное оборудование до места жительства детей-сирот и педагогических работников не доставлялось в связи с тем, что в настоящее время Учреждением осуществляется работа по формированию уточненного списочного состава детей-инвалидов в количестве 100 человек, для зачисления в Ресурсный центр на дистанционное обучение с применением программно-технических средств.

Также Учреждением формируется преподавательский состав, который будет дистанционно обучать вышеуказанную категорию детей по индивидуальным учебным планам.

В связи с вышеизложенным, подключение детей-инвалидов и преподавателей к сети Интернет ЗАО "ЛАНИТ ДВ" не осуществлялось.

Таким образом, в нарушение пункта 2.4. государственного контракта от 6 ноября 2010 года № 3 Учреждением произведена оплата ЗАО "ЛАНИТ ДВ" за фактически не оказанные услуги по доставке оборудования получателям и передаче данных по каналам связи на сумму 14145,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что часть компьютерного оборудования на общую сумму 18011,1 тыс. рублей, по ходатайству руководства Учреждения от 28 декабря 2010 года № 451/1 передана на ответственное хранение ЗАО "ЛАНИТ ДВ" по акту приема-передачи от 30 декабря 2010 года № 3.

В нарушение статьи 886 Гражданского кодекса Российской Федерации передача оборудования не оформлена договором ответственного хранения.

По состоянию на 14 февраля 2011 года, комиссией в составе аудитора Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края В.В. Плыгуновой, заместителя директора департамента образования и науки Приморского края В.В. Станкевича и директора Учреждения Л.В. Ушкань, проведена проверка соответствия фактического наличия оборудования и переданного на ответственное хранение ЗАО "ЛАНИТ ДВ", в лице начальника отдела комплексных проектов П.Р. Бауеру, в результате которой расхождений не установлено.

средства краевого бюджета

В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 29 июня 2010 года № 233-па "Об организации дистанционного образования детей-инвалидов в Приморском крае в 2010 году" финансовое обеспечение деятельности Ресурсного центра за счет средств краевого бюджета осуществлялось по целевой статье 4330000 "Специальные (коррекционные) учреждения".

В результате в бюджетном учете и соответственно отчетности Учреждения за 2010 год (форма 0503127) исполнение бюджетных назначений на дистанционное обучение детей-инвалидов в сумме 2049,6 тыс. рублей, отражено в составе бюджетных назначений, освоенных в целом по данной целевой статье, что исключает отражение в бюджетной отчетности софинансирование расходов на дистанционное обучение детей-инвалидов за счет средств краевого бюджета.

Согласно информации, предоставленной директором Учреждения Л.В. Ушкань и главным бухгалтером Л.А. Гасельберг, за 2010 год средства краевого бюджета на дистанционное образование детей-инвалидов освоены в сумме 1914,7 тыс. рублей или на 93,4 % от выделенных назначений. В связи с отсутствием потребности по состоянию на 1 января 2011 года не востребованы 134,9 тыс. рублей.

Данные об исполнении бюджетных назначений на дистанционное обучение детей-инвалидов приведены в таблице.

(тыс. рублей)

согласно уведомлению от 21.05.2010 № 366					по данным		остаток по данным Учреждения сумма	по первичным документам	
раздел/ подраздел	целевая статья	вид расходов	КОСГУ	сумма	Учреждения сумма	проверки сумма		оста ток	пере расход
0702	4339900	001	212	10,	1,5	1,5	8,5	8,5	-
			221	250,0	250,0	250,0	-	-	-
			222	120,0	53,8	53,8	66,2	66,2	-
			223	20,0	20,0	20,0	-	-	-
			225	300,0	300,0	577,3	-	-	277,3
			226	194,0	133,8	133,8	60,2	60,2	-
			310	900,0	900,0	896,6	-	3,4	-
			340	255,6	255,6	255,6	-	-	-
Итого:	-	-	-	2049,6	1914,7	2054,8	134,9	138,3	277,3

Приведенные данные показывают, что первичными документами, предоставленными проверке, подтверждены расходы краевого бюджета на обеспечение деятельности Ресурсного центра в размере 2054,8 тыс. рублей.

В связи с отсутствием обособленного учета софинансирования расходов на дистанционное образование детей-инвалидов, за счет средств краевого бюджета, допущено несоответствие данных о расходах, отраженных в информации Учреждения и в первичных документах на общую сумму 140,1 тыс. рублей (по документам 2054,8 тыс. рублей, по данным Учреждения 1914,7 тыс. рублей).

Так, документально подтверждены расходы, связанные с содержанием имущества на общую сумму 577,3 тыс. рублей, в том числе:

по обслуживанию техническими средствами охраны кабинетов Ресурсного центра - на сумму 17,6 тыс. рублей;

текущий ремонт кабинетов, закрепленных за Ресурсным центром - на сумму 559,7 тыс. рублей.

Тогда как Учреждением предоставлена информация о том, что расходы на содержание имущества произведены в пределах выделенных бюджетных назначений и составляют 300,0 тыс. рублей.

Учреждением занижены расходы на 277,3 тыс. рублей, произведенные на оплату подрядчику - ООО "Фотон-СК" за текущий ремонт кабинетов, выполненный по государственному контракту от 22 декабря 2010 года № 7 на сумму 395,0 тыс. рублей (платежное поручение от 29.12.2010 № 14484).

Выполнение ремонтных работ на указанную сумму, подтверждено ООО "Фотон-СК" актом приемки выполненных работ (форма КС-2) и справкой о стоимости работ (формы КС-3) от 24 декабря 2010 года № 1.

В тоже время Учреждением на 3,4 тыс. рублей занижен неосвоенный остаток бюджетных назначений, выделенных на приобретение основных средств для оснащения Ресурсного центра в связи с округлением до 900,0 тыс. рублей, фактической стоимости приобретенных основных средств - 896,6 тыс. рублей.

В пределах доведенных бюджетных назначений произведены расходы по оплате услуг связи - в сумме 250,0 тыс. рублей, коммунальных услуг (электроэнергия) - в сумме 20,0 тыс. рублей, а также по приобретению материальных запасов - в сумме 255,6 тыс. рублей.

2.2.Предоставление Департаментом в Министерство образования и науки Российской Федерации отчетов о расходовании бюджетных средств на дистанционное образование детей-инвалидов

Форма предоставления отчета о расходовании бюджетных средств на дистанционное образование детей-инвалидов утверждена приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 259.

Так, во исполнение Соглашения от 1 декабря 2009 года № 0977/65 в Министерство образования и науки Российской Федерации Департаментом предоставлен отчет о расходовании бюджетных средств на дистанционное образование детей-инвалидов за 2009 год за счет средств краевого бюджета в сумме 4196,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2010 года не израсходованы федеральные субсидии в сумме 19930,3 тыс. рублей.

По данным отчета Департаментом за 2009 год не выполнен целевой показатель, предусмотренный Соглашением по созданию условий для дистанционного образования детей-инвалидов в количестве 59 человек. Также не оснащены рабочие места 12 педагогических работников оборудованием для дистанционного обучения детей-инвалидов и не подключены к сети Интернет.

Создание необходимых условий для дистанционного образования 59 детей-инвалидов и оснащение рабочих мест 12 педагогов произведено в 2010 году.

Во исполнение Соглашения от 14 июля 2010 года № 06.26.С13. 0119 Департаментом предоставлен Министерству образования и науки Российской Федерации отчет о расходах на дистанционное образование детей-инвалидов за 2010 год, согласно которому при выделенных бюджетных назначениях в общей сумме 60921,9 тыс. рублей (58872,3 тыс. рублей - федеральные субсидии; 2049,6 тыс. рублей - краевой бюджет), израсходовано 60787,0 тыс. рублей (58872,3 тыс. рублей - федеральные субсидии; 1914,7 тыс. рублей - краевой бюджет). По состоянию на 1 января 2011 года значится неиспользованный остаток средств краевого бюджета в сумме 134,9 тыс. рублей.

Согласно отчету Департаментом за 2010 год не достигнуты показатели эффективности использования субсидии, предусмотренные Соглашением от 14 июля 2010 года № 06.26.С13. 0119 по созданию условий для дистанционного образования детям-инвалидам в количестве 100 человек, а также в части обучения педагогических работников в количестве 50 человек.

Выводы:

1. Организация дистанционного обучения детей-инвалидов, нуждающихся в обучении на дому осуществляется на основании Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании", Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", а также приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 мая 2005 года № 137 "Об использовании дистанционных образовательных технологий".

2. Согласно постановлениям Администрации Приморского края от 30 ноября 2009 года № 322-па и от 29 июня 2010 года № 233-па на Департамент возложены полномочия по организации дистанционного образования детей-инвалидов в Приморском крае в 2009 и 2010 годах.

3. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 июня 2009 года № 525 и от 29 декабря 2009 года № 1112, между Министерством образования и науки Российской Федерации и Администрацией Приморского края заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Приморского края на организацию дистанционного образования детей-инвалидов:

от 1 декабря 2009 года № 0977/65 - на предоставление федеральных субсидий в сумме 19930,3 тыс. рублей, при условии софинансирования расходов на указанные цели за счет средств краевого бюджета в сумме 4196,7 тыс. рублей;

от 14 июля 2010 года № 06.26.C13.0119 - на предоставление из федерального бюджета субсидий в сумме 38942,0 тыс. рублей, при софинансировании данных расходов за счет средств краевого бюджета в сумме 2049,6 тыс. рублей.

4. Ресурсный центр дистанционного обучения детей-инвалидов создан для обеспечения доступности и качества общего (начального, основного и среднего (полного) образования для детей-инвалидов вне зависимости от места их проживания, в том числе в сельских, отдаленных и труднодоступных районах.

Ресурсный центр является структурным подразделением Учреждения, не имеет собственных счетов и самостоятельного баланса.

5. Финансовое обеспечение деятельности Ресурсного центра осуществляется в пределах бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств), которые доводятся на содержание Учреждения на соответствующий финансовый год, за счет следующих источников финансирования:

федеральных субсидий - в сумме 58872,3 тыс. рублей (2009 год - 19930,3 тыс. рублей; 2010 год - 38942,0 тыс. рублей);

средств краевого бюджета - в сумме 6246,3 тыс. рублей (2009 год - 4196,7 тыс. рублей; 2010 год - 2049,6 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что поступление и расходование федеральных субсидий отражается в бюджетном учете и отчетности Учреждения по целевой статье 4361400 "Дистанционное образование детей-инвалидов", тогда как бюджетные назначения, выделяемые из краевого бюджета, отражаются по одной и той же целевой статье, что и на содержание Учреждения - 4330000 "Специальные (коррекционные) учреждения", что исключает отражение в

бюджетной отчетности участие краевого бюджета в расходах, связанных с дистанционным обучением детей-инвалидов.

6. Согласно данным бюджетного учета Учреждения федеральные субсидии в сумме 58872,3 тыс. рублей израсходованы Учреждением в полном объеме, на следующие цели:

19930,3 тыс. рублей - на оплату услуг ЗАО "ЛАНИТ ДВ" по государственному контракту от 9 июля 2010 года № 1 за специализированное компьютерное оборудование, поставленное по месту жительства и детей-инвалидов в количестве 59 человек, зачисленных на дистанционное обучение в Ресурсный центр и преподавателей в количестве 12 человек и подключение их к сети Интернет.

Проверкой соответствия ассортимента оборудования указанного в номенклатуре и фактически, установленного пяти учащимся, расхождений не выявлено.

В нарушение приказа Минфина России от 23 сентября 2005 года № 123н "Об утверждении форм регистров бюджетного учета" (вместе с "Рекомендациями по применению регистров бюджетного учета") в инвентарных карточках учета основных средств (форма 0504031) бухгалтерией Учреждения не указаны данные о месте нахождения компьютерного оборудования, переданного указанным получателям по договорам безвозмездного временного пользования;

38942,0 тыс. рублей - произведена оплата ЗАО "ЛАНИТ ДВ" согласно государственному контракту от 6 ноября 2010 года № 3 за специализированное оборудование и программное обеспечение для детей-инвалидов в количестве 100 человек и 59 преподавателей, а также за подключение их к сети Интернет.

В нарушение пункта 2.4. государственного контракта от 6 ноября 2010 года № 3 Учреждением произведена оплата ЗАО "ЛАНИТ ДВ" за фактически не оказанные услуги по доставке оборудования получателям и передаче данных по каналам связи на сумму 14145,7 тыс. рублей.

Кроме того, часть компьютерного оборудования на общую сумму 18011,1 тыс. рублей передана на ответственное хранение ЗАО "ЛАНИТ ДВ" по акту приема-передачи от 30 декабря 2010 года № 3 без оформления договора ответственного хранения, что является нарушением статьи 886 Гражданского кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 14 февраля 2011 года, комиссией проведена проверка соответствия фактического наличия оборудования и переданного на ответственное хранение ЗАО "ЛАНИТ ДВ", в лице начальника отдела комплексных проектов П.Р. Бауеру, в результате которой расхождений не установлено.

7. За счет средств краевого бюджета на дистанционное обучение детей-инвалидов произведены расходы в общей сумме 6111,4 тыс. рублей, в том числе:

4196,7 тыс. рублей или 100,0 % от выделенного финансирования - за 2009 год;

1914,7 тыс. рублей, что составляет 93,4 % от выделенных назначений за 2010 год (2049,6 тыс. рублей). По данным Учреждения на 1 января 2011 года неизрасходованный остаток составляет 134,9 тыс. рублей.

В связи с отсутствием обособленного учета софинансирования расходов на дистанционное образование детей-инвалидов за счет средств краевого бюджета, проверкой установлено превышение суммы затрат на данные цели по первичным документам над суммой, указанной в информации Учреждения на 140,1 тыс. рублей (по документам - 2054,8 тыс. рублей; по данным Учреждения - 1914,7 тыс. рублей).

8.В проверяемом периоде в Министерство образования и науки Российской Федерации Департаментом предоставлены отчеты о расходовании бюджетных средств на дистанционное образование детей-инвалидов, согласно которым Департаментом не выполнены отдельные целевые показатели эффективности использования субсидии, предусмотренные Соглашениями:

от 1 декабря 2009 года № 0977/65 - в части создания условий для дистанционного образования детей-инвалидов в количестве 59 человек и оснащения оборудованием для дистанционного обучения детей-инвалидов рабочих мест 12 педагогическим работникам, а также вышеназванные участники образовательного процесса не подключены к сети Интернет. Указанные мероприятия проведены в 2010 году;

от 14 июля 2010 года № 06.26.С13. 0119 - в части создания условий для дистанционного образования детям-инвалидам в количестве 100 человек и обучения педагогических работников в количестве 50 человек мероприятия не выполнены до настоящего времени.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Законодательного Собрания Приморского края



В.В. Плыгунова