



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (4232) 43-32-60, факс: (4232) 43-32-62
ksp@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

10.03.2011 № 02-21/65
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты
Законодательного Собрания Приморского края в 2010 году.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Алышева
Наталья Петровна
433266

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/528
Дата: 11.03.2011 Время: 11:46

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Законодательного Собрания Приморского края в 2010 году

В соответствии со статьей 37 Закона Приморского края от 13 апреля 2000 года № 89-КЗ "О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края" данный отчет подготовлен для ежегодного представления Законодательному Собранию Приморского края (далее - Законодательное Собрание).

В 2010 году работа Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) осуществлялась в соответствии с утвержденным годовым планом работы, сформированным исходя из необходимости реализации задач, законодательно закрепленных за Контрольно-счетной палатой.

Экспертно-аналитическая деятельность

В соответствии с законом Приморского края "О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края" Контрольно-счетная палата обеспечивает единую систему контроля за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, что предусматривает в том числе:

организацию и проведение оперативного контроля за надлежащим исполнением краевого бюджета в текущем году;

экспертизу проектов краевого бюджета, законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Приморского края, затрагивающих вопросы краевого бюджета и финансовых ресурсов Приморского края;

подготовку и представление в Законодательное Собрание заключений по отчету об исполнении краевого бюджета и отчету об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - ТФОМС).

За отчетный 2010 год подготовлено три заключения по исполнению краевого бюджета: за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев, где проанализировано фактическое исполнение доходных и расходных статей краевого бюджета по объему, структуре и целевому назначению, проведен анализ выявленных отклонений, сделаны соответствующие выводы.

Администрацией Приморского края 8 раз вносились в Законодательное Собрание проекты законов Приморского края "О внесении изменений в закон Приморского края "О краевом бюджете на 2010 год", по 6 законопроектам Контрольно-счетной палатой анализировались предложенные изменения, уточняющие доходы, расходы, источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета.

Внесение изменений в закон о краевом бюджете на 2010 год обусловлено увеличением доходов краевого бюджета (как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений из федерального бюджета), корректировками расходов бюджета (в том числе увеличение бюджетных средств в рамках подготовки к форуму Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества в 2012 году, необходимость отражения в

расходной части краевого бюджета 2010 года целевых средств федерального бюджета для возможности использования их в полном объеме в финансовом году и прочее).

Важное место в экспертно-аналитической деятельности занимает подготовка заключений на отчет об исполнении краевого бюджета за предыдущий финансовый год и на проект закона Приморского края о краевоm бюджете на очередной финансовый год.

Заключение на отчет об исполнении краевого бюджета за 2009 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" и Законом Приморского края от 13 апреля 2000 года № 89-КЗ "О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края" на основании представленного Администрацией Приморского края отчета об исполнении краевого бюджета за 2009 год, с учетом проведенных контрольных мероприятий и результатов проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета, в проведении которых участвуют все сотрудники Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с требованиями законодательства Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 35 главных администраторов средств краевого бюджета за 2009 год.

Анализ бюджетной отчетности главных администраторов показал, что ряд причин неисполнения расходов, отмеченный за 2008 год, имеет место и в отчетном году, что свидетельствует о сохраняющихся недостатках, как в бюджетном планировании, так и в управлении финансовыми ресурсами со стороны отдельных главных распорядителей бюджетных средств.

Анализируя отчет об исполнении краевого бюджета за 2009 год Контрольно-счетной палатой отмечены недостатки его исполнения:

в процессе исполнения краевого бюджета не в полной мере соблюдено требование статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части необходимости минимизации размера дефицита бюджета уполномоченными органами при составлении, утверждении и исполнении бюджета;

в связи с длительным непринятием Администрацией Приморского края нормативных правовых актов, в целях исполнения федерального и краевого законодательства на территории края, не исполнены в полном объеме расходные обязательства на:

предоставление субсидий на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов - 7,2 млн рублей;

обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных учреждениях, находящихся в ведении органов исполнительной власти Приморского края, муниципальных образовательных учреждений, на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также

проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы - 0,5 млн рублей;

департаментом образования и науки Приморского края не исполнены в полном объеме (19,9 млн рублей) расходы на дистанционное образование детей-инвалидов, источником финансирования которых являются федеральные субсидии;

исключены уточненными бюджетными назначениями в конце года по факту их неисполнения средства в сумме 0,3 млн рублей на организацию обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования. Данные средства с 2006 года ежегодно остаются невостребованными.

В тоже время департаментом образования и науки Приморского края приняты существенные меры по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения. Следует отметить, что эти положительные перемены произошли не без участия Контрольно-счетной палаты.

Анализ исполнения краевого бюджета за 2009 год показал, что по-прежнему остается актуальной проблема неравномерности исполнения расходов. Необоснованно большая доля расходов приходится на конец года. Кроме того, количество изменений, вносимых в закон, негативно сказывается на проценте исполнения краевого бюджета, который составил в 2008 году - 88,6 %, в 2009 - 78,1 %.

При подготовке заключения на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2011 год" расходы краевого бюджета анализировались с учетом внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 30 сентября 2010 года № 245-ФЗ, вступающими в силу с 1 января 2011 года, в части, касающейся порядка отнесения расходов на разделы, подразделы классификации расходов бюджета. Показатели 2010 года приведены в заключении в сопоставимой оценке.

В связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 216-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации, касающимися уточнения срока внесения Правительством Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу проекта закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период с 26 августа на 1 октября, средства федерального бюджета, предусмотренные бюджету Приморского края на 2011 год, учтены не в полном объеме.

В заключении указано, что в отличие от 2010 года не планируются следующие расходы краевого бюджета:

на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории Приморского края для отдельных категорий граждан согласно Закону Приморского края от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ "О социальной поддержке льготной категории граждан, проживающих на территории Приморского края";

на обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых и муниципальных образовательных учреждениях, что является прямым неисполнением требований федерального и краевого законодательства. Фактически с 2005 года закон на территории края не реализуется. При этом средства краевого бюджета, предусмотренные в 2010 году, в сотни раз ниже необходимой потребности.

Планируемый на 2011 год объем субсидии бюджетам муниципальных образований на разработку документов территориального планирования 10 млн рублей недостаточен, так как проверками, проведенными в муниципальных образованиях, установлено, что только для трех муниципальных образований на эти цели необходимо не менее 12 млн рублей средств краевого бюджета.

Средства краевого бюджета в сумме 700 млн рублей на реконструкцию морского фасада г. Владивостока, реконструкцию фасадов, выходящих на море и гостевую трассу, по объектам, находящимся в собственности Приморского края, распределены по 6 исполнителям, что может отрицательно повлиять на единую концепцию реконструкции морского фасада г. Владивостока и привести к снижению уровня контроля за целевым и эффективным использованием средств в целом на мероприятие.

Помимо заключений на отчет об исполнении и на проект закона о краевом бюджете на очередной финансовый год, Контрольно-счетной палатой подготовлены и представлены в Законодательное Собрание заключения на проекты законов, касающиеся бюджета ТФОМС:

об исполнении бюджета ТФОМС в 2009 году. Достоверность представленного отчета об исполнении которого подтверждена проверкой, проведенной Контрольно-счетной палатой;

о бюджете ТФОМС на 2011 год, где отмечено, что при формировании проекта бюджета планируется несбалансированность объемов гарантируемой медицинской помощи населению в рамках предварительно рассчитанной программы обязательного медицинского страхования и финансовых средств, поступающих на ее финансирование, что не соответствует требованиям Закона Российской Федерации от 28 июня 1991 года №1499-1 "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации", а также что при постоянном увеличении стоимости территориальной программы, на протяжении четырех лет, объемы страховых взносов в краевом бюджете планируются в одном и том же размере, без учета индексации цен.

Контрольно-счетная палата ежеквартально готовит информацию к отчетам Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю о поступлении налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему Российской Федерации на территории края и о задолженности по налоговым платежам. Данная аналитическая информация ложится в основу доходной части заключений на отчеты об исполнении краевого бюджета и его проектов.

Начиная с 2008 года ежеквартально анализируется исполнение главными распорядителями бюджетных назначений, выделенных на подготовку объектов к проведению саммита АТЭС в 2012 году.

В 2010 году подготовлены и направлены в Законодательное Собрание следующие аналитические записки:

по расчету дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2011 год;

по финансированию в 2009 году строительства объектов для проведения саммита АТЭС по главным распорядителям - департаменту градостроительства Приморского края и департаменту дорожного хозяйства Приморского края;

по результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований.

Впервые в отчетном году в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 31 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" Контрольно-счетной палатой в высокодотационных муниципальных районах Приморского края (Анучинском, Ольгинском, Кавалеровском, Тернейском, Дальнереченском и Красноармейском) проведены внешние проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2009 год.

В результате проверок установлено, что администрациями муниципальных районов не в полной мере обеспечивается систематический и своевременный контроль за увеличением доходной части местных бюджетов районов по налоговым и неналоговым доходам, так:

выросла недоимка в бюджет по налоговым доходам (Кавалеровский и Анучинский муниципальные районы);

не в полном объеме выполнены Программы приватизации муниципального имущества во всех шести муниципальных районах;

работа по мобилизации доходов в бюджет района по неналоговым доходам осуществляется не на должном уровне: установлены нарушения при расчетах и ведении реестра договоров аренды; отсутствуют или не учитываются данные о задолженности и переплате арендных платежей (Ольгинский, Анучинский и Красноармейский муниципальные районы); не производятся перерасчеты при изменении ставок арендной платы за пользование земельными участками в течение действия договоров (Красноармейский муниципальный район);

не принимались меры к взысканию задолженности в судебном порядке, не начислялись и не взыскивались пени за несвоевременную уплату арендных платежей, предусмотренные договорами аренды (Кавалеровский, Ольгинский, Тернейский и Красноармейский муниципальные районы).

Таким образом, резервы увеличения доходной базы налоговых и неналоговых доходов имеются во всех муниципальных районах.

Ситуация, сложившаяся из-за отсутствия софинансирования расходов из краевого бюджета на разработку документов территориального планирования муниципальных районов, не позволяет им выполнить

обязательства по подготовке документов территориального планирования. Это приведет к нарушению требований статьи 9 главы 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части обязательного наличия документов территориального планирования и невозможности с 1 января 2012 года принятия органами государственной власти, органами местного самоуправления соответствующих решений по земельным вопросам, что, в свою очередь, негативно отразится на устойчивом развитии территорий городских и сельских поселений Приморского края, в том числе на развитии их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета Красноармейского муниципального района установлено, что в связи с непредоставлением бюджетной отчетности администрацией района за 2009 год в финансовое управление для включения в свод отчетности по бюджету района, искажены отдельные формы отчетности. Таким образом, финансовый результат деятельности за 2009 год определен неверно и, соответственно, бюджетная отчетность по Красноармейскому муниципальному району за 2009 год не является достоверной.

Контрольная деятельность

В 2010 году проведено 55 контрольных мероприятий, в том числе 9 встречных проверок.

Объем проверенных средств	27 млрд 473,6 млн рублей
Всего установлено финансовых нарушений	260,3 млн рублей
в том числе:	
незаконное использование средств	5,8 млн рублей
нецелевое использование средств	6,3 млн рублей
неэффективное использование средств	113,2 млн рублей
потери бюджетов всех уровней	1,0 млн рублей
нарушения бухгалтерского учета	82,3 млн рублей
прочие финансовые нарушения	51,7 млн рублей

На основании статьи 18 закона Приморского края "О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края" вынесено 84 представления об устранении выявленных нарушений руководителям проверяемых учреждений, организаций, в органы исполнительной власти и 4 предписания.

Кроме того, отчеты по результатам проверок направлялись на рассмотрение комитетов Законодательного Собрания, в результате рассмотрения приняты решения по 22 отчетам. Информационные письма направлены: Губернатору Приморского края (4 письма), вице-губернаторам Приморского края (21 письмо), руководителям департаментов Приморского края (10 писем), в иные организации (1 письмо).

В результате сумма средств, восстановленных как в ходе контрольных мероприятий, так и возмещенных в последующем периоде, составила 135,7 млн рублей, из них в краевой бюджет восстановлено 64,6 млн рублей.

Материалы четырех контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Приморского края для принятия мер прокурорского

реагирования, предусмотренных статьями 23-25, 25¹ Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации".

В 2010 году продолжена практика контроля за исполнением представлений Контрольно-счетной палаты по проверкам, проведенным ранее.

К примеру, проверка исполнения государственным специализированным (коррекционным) образовательным учреждением для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья "Владивостокская специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад IV вида" представления по результатам проверки в 2009 году, показала, что только три нарушения устранены в полном объеме. Основные нарушения, выявленные в ходе проверки и отмеченные в представлении, данным образовательным учреждением не устранены, бюджетный учет не восстановлен. Кроме того, информация образовательного учреждения об их устранении, представленная Контрольно-счетной палате не соответствует действительности. По итогам проверки исполнения представления в адрес директора департамента образования и науки Приморского края и директора образовательного учреждения направлены предписания.

Еще одна проверка исполнения представления проведена в департаменте земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края, в ходе которой установлено, что представление исполнено не в полном объеме. Недостатки, выявленные ранее, имеют место и в настоящее время, так:

работа по взысканию основной задолженности по арендным платежам за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена в административном центре Приморского края, велась неэффективно - задолженность в консолидированный бюджет выросла;

при планировании доходов по данному источнику не учитывалась вся сумма начисленных арендных платежей за данные земельные участки, в результате чего планы на 2009 год по данному источнику занижены;

не разнесены по лицевым счетам плательщиков платежи 2009 года, что не позволяет иметь точные данные о состоянии расчетов по администрируемым неналоговым доходам в разрезе плательщиков.

По итогам проверки исполнения представления в адрес курирующего вице-губернатора Приморского края и директора департамента направлены предписания.

Кроме проведения проверки по исполнению представления, направленного по результатам проверки финансовой деятельности ГОУ "Владивостокской специальной (коррекционной) начальной школы-детского сада IV вида" Контрольно-счетной палатой осуществлены тематические проверки обоснованности и целевого использования бюджетных ассигнований на содержание государственных специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья.

В ходе проверок выявлено, что ГОУ "Владивостокской специальной (коррекционной) образовательная школа-интернат № 2" и ГОУ

"Владивостокской специальной (коррекционной) образовательная школа-интернат № 1" медицинскую деятельность осуществляли без наличия соответствующей лицензии, бюджетный учет в ГОУ "Владивостокской специальной (коррекционной) образовательная школа-интернат № 2" велся со значительными нарушениями положений, установленных федеральным законом о бухгалтерском учете, инструкцией по бухгалтерскому учету, приказов Минфина. Данные нарушения законодательства стали возможными из-за ненадлежащего контроля со стороны департамента образования и науки Приморского края за подведомственными учреждениями.

Вместе с тем, необходимо отметить деятельность данных учреждений по коррекции отклонений в развитии воспитанников и их социально-психологической реабилитации для последующей интеграции в обществе.

Созданы благоприятные условия для обучения и воспитания каждого ребенка, воспитательная работа ведется с учетом особенностей контингента обучающихся, воспитанников, осуществляется профессиональная ориентация - сформированы группы профессионально-трудового обучения в мастерских, проводится обучение по таким профессиям как: швея, штукатур-маляр, кулинар, столяр.

Воспитанники учреждений принимают участие в различных кружках и секциях физкультурно-спортивной и художественно-эстетической направленности. Являются неоднократными победителями и призерами городских и краевых спортивных соревнований, принимали участие в выставках и конкурсах декоративно-прикладного творчества и прочее.

Проверки реализации краевых целевых программ "Кардиохирургия" на 2006-2010 годы и "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007-2010 годы показали, что программные мероприятия с начала действия данных программ реализованы неэффективно, так как департаментом здравоохранения Приморского края и управлением по физической культуре и спорту Приморского края текущее управление и контроль осуществляется ненадлежащим образом.

К примеру, управлением по физической культуре и спорту Приморского края в 2008 году не разработана нормативная правовая база для реализации отдельных программных мероприятий, в результате чего по состоянию на 1 января 2009 года остались не востребованы бюджетные ассигнования в сумме 22,4 млн рублей, предусмотренные на компенсацию затрат или недополученных доходов организациям спортивной направленности за предоставленные физкультурно-спортивные услуги населению Приморского края, а также организацию и проведение мониторинга состояния физического развития детей, подростков и молодежи и формированию базы данных.

В результате формального подхода при разработке программы "Кардиохирургия" не учтено, что один из запланированных источников реализации - федеральный бюджет не может быть использован, так как в законе о федеральном бюджете на 2006 год данная целевая программа отсутствует, соответственно данные средства для Приморского края не предусмотрены. Фактически реализация программных мероприятий

осуществлялась за счет одного источника - краевого бюджета и только по одному направлению - приобретение медицинского оборудования, по двум остальным направлениям (обеспечение лечебных учреждений лекарственными препаратами, расходными материалами, препаратами крови и обучение врачей и среднего медицинского персонала в области лечения больных с заболеваниями сердечно-сосудистой системы) финансирование не производилось.

Имело место неэффективное использование средств краевого бюджета в рамках реализации программных мероприятий, когда закупленное оборудование в течении длительного срока не эксплуатировалось:

спортивная форма для занятий шорт-треком на сумму 6 млн рублей, приобретенная в 2009 году управлением по физической культуре и спорту Приморского края с последующей передачей четырем муниципальным образованиям Приморского края, не использовалась в связи с отсутствием тренерского состава и профилирующих спортивных организаций и клубов в муниципальных образованиях;

наклонный стол для диагностики нейрокардиальных обмороков стоимостью 133 тыс. рублей в ГУЗ "Краевая клиническая больница № 1", поступивший и введенный в эксплуатацию в 2008 году в течении двух лет не использовался.

В связи с низкой долей выполнения плановых значений целевых индикаторов в 2009 году департаментом экономического развития Приморского края КЦП "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" признана неэффективной, в том числе по результатам участия в регулярных чемпионатах России по футболу, баскетболу спортивных команд, представляющих Приморский край. Соответственно, расходы краевого бюджета на подготовку данных спортивных команд в общей сумме 376,6 млн рублей являются неэффективными.

При проверке КЦП "Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае" на 2008-2012 годы в департаменте сельского хозяйства и продовольствия Приморского края установлено, что программа за 2008-2009 годы исполнена на достаточно высоком уровне - 98,8 % и 96,3 % соответственно, однако департаментом, как главным распорядителем средств, не учитывались изменения нормативной правовой базы на текущий год и фактическая потребность в субсидиях и средствах, необходимых для финансирования мероприятий, способствующих достижению программных задач.

К примеру, неучтенные департаментом изменения в 2009 году ставок рефинансирования по краткосрочным и инвестиционным кредитам при софинансировании расходов за счет средств краевого бюджета, а также снижении численности обучающихся в федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования "Приморская государственная сельскохозяйственная академия" повлияли на исполнение по разделам "Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам" (76,4%) и "Создание условий для развития кадрового потенциала" (87,3%).

Несмотря на то, что расходы на завершение системы подготовки на контрактной основе 49 выпускников профинансированы в полном объеме, 23 человека не трудоустроены. Как следствие, одна из целей программы - формирование кадрового потенциала агропромышленного комплекса, укомплектование сельскохозяйственных предприятий руководителями и специалистами с высоким уровнем компетентности, способных обеспечить эффективную работу отрасли в новых рыночных условиях, выполнена не в полном объеме, бюджетные средства в сумме 0,8 млн рублей израсходованы неэффективно.

В связи с тем, что Приморский край в 2008-2009 годах не включен в перечень получателей федеральных средств на развитие консультационных центров, расходы по разделу "Оказание консультационной помощи сельскохозяйственными производителям" на общую сумму 0,7 млн рублей не исполнены.

Предоставление субсидий получателям осуществлялось департаментом по мере предоставления документов и в пределах лимитов бюджетных обязательств на 2009 год. Заявленная потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей края в субсидиях в полном объеме профинансирована по 7-ми видам субсидий из 18-ти. По остальным 11-ти видам субсидий заявленная потребность получателей удовлетворена от 18,3 % до 96,1%.

Контрольно-счетной палатой проведены проверки в департаменте образования и науки Приморского края, касающиеся обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, и обеспечения бесплатным проездом опекаемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Установлено, что данная категория лиц не обеспечивалась бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы, так как в нарушение федерального законодательства в Приморском крае с 2006 года и до настоящего времени не разработан порядок обеспечения бесплатного проезда, в результате чего не исполнены расходы на общую сумму 3 млн рублей, что является нерезультативным и неэффективным использованием бюджетных средств в 2006-2010 годах.

По расчетам, проведенным Контрольно-счетной палатой совместно с департаментом образования и науки Приморского края в период проверки, выявлено, что суммы, заложенные в законах о краевом бюджете (2,9 млн рублей), существенно ниже фактической потребности (83,7 млн рублей).

Контрольно-счетной палатой на протяжении нескольких лет отслеживался вопрос по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения. Установлено, что средства краевого бюджета в сумме 25 млн рублей в течении трех лет оставались невостребованными, конкурсы по приобретению жилья проводились формально из-за отсутствия единого органа

исполнительной власти, уполномоченного приобретать жилье. В результате данный орган был определен - департамент образования и науки Приморского края, которым приобретено 105 жилых помещений для детей-сирот.

Однако департаментом образования и науки Приморского края средства на приобретения жилья в 2009 году освоены только на 43,2 %, за 10 месяцев 2010 года - на 51,5 %.

Вместе с тем средств краевого бюджета на обеспечение жильем вышеуказанной категории лиц закладывается недостаточно. Так, плановый объем ассигнований в размере 60 млн рублей, предусмотренный в краевом бюджете на 2010 год, позволит обеспечить жильем только 84 человека или 12,4 % от общего количества граждан, имеющих право на предоставление жилых помещений в 2010 году (677 человек). И, если исходить из средней цены за 1 кв.м общей площади, сложившейся на вторичном рынке жилья по Приморскому краю в 3 квартале 2010 года (50,4 тыс. рублей), для обеспечения жильем лиц, имеющих на это право только в 2010 году, при плановом объеме средств (60 млн рублей) понадобится от 8 до 17 лет.

Кроме того, расходы краевого бюджета в сумме 20,5 млн рублей, произведенные в 2009-2010 годах по решению суда, заменившего жилье денежными выплатами, не достигли своей цели, так как граждане до сих пор не приобрели жилые помещения.

Выездной проверкой обеспечения жилыми помещениями данной категории лиц на территории городского округа ЗАТО Большой Камень выявлены факты оформления полученного жилья в собственность, а затем и его дальнейшей реализации гражданами из данной категории. Это привело к потере собственности на недвижимость, приобретенную за счет краевого бюджета на общую сумму 1,9 млн рублей. В настоящее время право собственности за указанными гражданами на другое жилье не оформлено.

Проверка субвенций и субсидий, выделенных из краевого бюджета на бесплатное питание учащихся младших классов, проводилась в департаменте образования Приморского края и управлении образования администрации Надеждинского муниципального района за 2009 год и девять месяцев 2010 года.

Средства на питание учащихся в 2009 году выделялись в виде субвенций, в 2010 году - в виде субсидий.

Получение бесплатного питания учащихся младших классов на территории края проанализировано на примере Надеждинского муниципального района.

Так, в 2009 году субвенции начали поступать в бюджет района в конце января 2009 года, в 2010 году субсидии поступили в феврале месяце.

Несвоевременное поступление средств в бюджет муниципального образования не только создавало определенные трудности в организации питания детей в январе месяце, которое осуществлялось в основном за счет остатков продуктов питания, закупленных в 2008 году и 2009 году, но и сказывалось на качестве питания.

Стоимость питания на 1 человека составляла: в январе 2009 года - 18,62 рублей, в январе 2010 года - 7,83 рублей. Аналогичная ситуация с питанием повторилась и в сентябре 2010 года, когда питание учащихся было организовано только за счет средств местного бюджета и получения продуктов от поставщиков в долг.

Согласно выборочным данным по 4 школам в октябре 2010 года стоимость питания учащихся была ниже установленного постановлением Губернатора Приморского края размера (20 рублей) и колебалась от 12,2 рублей до 2,86 рублей, так как средства из краевого бюджета не поступили и имелась кредиторская задолженность за продукты питания.

Задолженность краевого бюджета за два месяца (сентябрь, октябрь) по заявкам управления образования администрации Надеждинского муниципального района составляла на 15 октября 2009 года 1,2 млн рублей.

Проверкой установлены нарушения, которые были допущены при организации питания непосредственно в школах.

Выборочной проверкой за декабрь 2009 года и февраль 2010 года выявлено незаконное расходование средств краевого бюджета на сумму 57,7 тыс. рублей, в основном за счет:

несоответствия в 11 школах численности детей, присутствующих на занятиях и обеспеченных бесплатным питанием;

списания продуктов питания, при отсутствии занятий в школах;

неисполнения директорами шести школ приказов управления образования Надеждинского муниципального района о приостановки учебного процесса с целью предупреждения распространения массовых инфекционных заболеваний.

При проверке достоверности данных отчета "О расходовании средств на обеспечение бесплатным питанием учащихся младших классов государственных и муниципальных образовательных учреждений" установлено их несоответствие данным бухгалтерской отчетности по всем 12 общеобразовательным учреждениям.

Материалы проверки УГИБДД УВД по Приморскому краю (далее - УГИБДД) по вопросу эффективности и целевого расходования средств, направленных в 2009 году и первом полугодии 2010 года для финансирования затрат на проведение государственного технического осмотра транспортных средств и развития материально-технической базы специализированных подразделений УГИБДД направлены в прокуратуру Приморского края для принятия мер прокурорского реагирования.

Проверкой установлено, что согласно Порядку 15 процентов денежных средств за технический осмотр автотранспортных средств направляются Управлению внутренних дел Приморского края на финансирование затрат на проведение техосмотра и укрепление материально-технической базы специализированных подразделений государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления внутренних дел по Приморскому краю.

Средства на эти цели перечислены УГИБДД в 2009 году - 30 млн рублей, за 6 месяцев 2010 года - 2,8 млн рублей.

В период проверки, ни УВД по Приморскому краю, ни УГИБДД не представлены сведения о наличии специализированных подразделений, подлежащих финансированию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 880 от 31.07.1998 "О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации".

Более того, средства направлялись только на развитие материально-технической базы и не только специализированных подразделений. Поэтому на улучшение ситуации по прохождению техосмотра по государственному тарифу это не повлияло.

Считаем, что УГИБДД в проверяемом периоде допущено нецелевое использование средств краевого бюджета в сумме 6,1 млн рублей (средства использованы не на развитие материально-технической базы специализированных подразделений УГИБДД, а на нужды самого УГИБДД).

Выявлены и другие нарушения:

специальный транспорт в количестве 10 единиц на балансе автохозяйства УВД по Приморскому краю не значился на дату получения, а введен в эксплуатацию и поставлен на баланс более чем через 6 месяцев. Кроме того, имеется акт приема-передачи данного транспорта в июле 2009 года, тогда как согласно информации Дальневосточного таможенного управления, специальный транспорт пересек границу Российской Федерации только в сентябре и декабре 2009 года;

в 2009 году УГИБДД в нарушение статей Гражданского кодекса Российской Федерации не взыскано 0,2 млн рублей за просрочку исполнения обязательств по пяти контрактам, заключенным на 2009 год с ООО "Автомир" и ООО "Бастион";

в течение двух и более месяцев 2009 года деятельность 17 пунктов технического осмотра велась с нарушением постановления Правительства Российской Федерации № 880 от 31.07.1998 о Положении о проведении конкурса, так как УГИБДД не заключались договоры с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В ходе проверок обеспечения деятельности мировых судей установлено, что на ГУ "Хозяйственное управление администрации края" и управление по обеспечению деятельности мировых судей Приморского края возложены дублирующие функции и полномочия по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей, что является нарушением Указа Президента Российской Федерации и распоряжения Правительства Российской Федерации о недопущении дублирующих функций и полномочий органов исполнительной власти (учреждений).

Материалы проверки ГУ "Хозяйственное управление администрации края" (далее - ГУ "ХОЗУ") по вопросу обеспечения деятельности мировых судей Приморского края за 2009 год и первое полугодие 2010 года направлены в прокуратуру Приморского края для принятия мер прокурорского реагирования.

В результате проверки установлено незаконное использование бюджетных средств в сумме 1,4 млн рублей, в том числе произведена оплата в сумме:

166,7 тыс. рублей - частным охранным предприятиям за услуги охраны объектов, подлежащих государственной охране (в период проверки возвращено в доход краевого бюджета полностью);

75,3 тыс. рублей - за фактически неохраняемый объект (пгт. Новошахтинский);

281,7 тыс. рублей - за услуги охраны при отсутствии на участках мировых судей охранной сигнализации (на участках в с. Владимиро-Александровское и ЗАТО г. Большой Камень);

24,1 тыс. рублей - при отсутствии демонтажа пожарной, охранной сигнализации и системы оповещения о пожаре (ЗАТО г. Большой Камень);

844,4 тыс. рублей - по актам выполненных работ, заполненных ненадлежащим образом, за ежемесячное техническое обслуживание систем охранной и пожарно-охранной сигнализации, пожаротушения и систем оповещения; за невыполненные работы, а также по актам выполненных работ за подписью помощников мировых судей, которые фактически в них не расписывались (ФГУП "Охрана" и ООО "Специальные технологии", которым в период проверки возвращено в доход краевого бюджета 73,2 тыс. рублей).

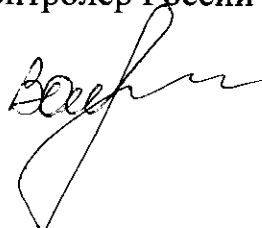
Подводя итоги работы в отчетном году, необходимо отметить, что план работы Контрольно-счетной палаты на 2010 год в целом выполнен.

Объем работы Контрольно-счетной палаты вырос с учетом исполнения требований бюджетного законодательства о проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокودотационных муниципальных образований.

В 2010 году Контрольно-счетной палатой продолжалась работа в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Приморского края: оказание правовой и методологической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований Приморского края, проведение семинара-совещания совместно с Приморским институтом государственного и муниципального управления в марте 2010 года, в котором приняли участие представители всех контрольно-счетных органов муниципальных образований Приморского края.

В юбилейном для Контрольно-счетной палаты 2010 году (15 лет с момента образования) аудиторы Контрольно-счетной палаты награждены Почетными грамотами Губернатора Приморского края, Законодательного Собрания Приморского края, заместителем председателя Контрольно-счетной палаты получена Благодарность Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронова и диплом III степени по итогам участия в VIII конкурсе Ассоциации контрольно-счетных органов России "Лучший финансовый контролер России".

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты



В.В. Волкова