



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 367703-5  
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях и Федеральный  
закон "Об исполнительном производстве"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 367703-5  
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях и Федеральный закон "Об  
исполнительном производстве", внесенный депутатами Государственной  
Думы В.Н.Плигиным, М.В.Бабичем, А.В.Скочем, О.В.Лебедевым.
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской  
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/377  
Дата: 21.02.2011 Время: 15:29

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Москва  
11 февраля 2011 года  
№ 4872-5 ГД

## Проект

Вносится депутатом Государственной  
Думы

В. Н. Плигиным, И. В. Бабицем, А. В. Скоцера  
О. В. Лебедевым  
№ 367703-5

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

#### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847, 2006, № 50, ст. 5281; 2007, № 31, ст. 4007, 4015; № 41, ст. 4845) следующие изменения:

- 1) в части 1 статьи 17.15 слова «после взыскания исполнительского сбора» заменить словами «после вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора»;
- 2) часть 2 статьи 31.9 изложить в следующей редакции:  
«2. Течение срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания, предусмотренного частью 1 настоящей

статьи, прерывается в случае возбуждения исполнительного производства по такому постановлению, а также если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения назначенного административного наказания. Возобновляется течение срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания со дня окончания исполнительного производства, а также со дня обнаружения лица, привлеченного к административной ответственности, либо его имущества, доходов, на которые может быть обращено взыскание.».

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849) следующие изменения:

- а) часть 9 статьи 36 признать утратившей силу;
- б) пункт 9 части 1 статьи 47 признать утратившим силу.

## Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через девяносто дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях**  
**и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (далее – проект) направлен на совершенствование порядка исполнения судебным приставом-исполнителем судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) течение срока давности прерывается в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания. При этом исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его вещей, доходов, на которые в соответствии с постановлением о назначении административного наказания может быть обращено административное взыскание.

Аналогичные положения также содержатся в Федеральном законе от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (часть 9 статьи 36).

Вместе с тем, у правоприменителей отсутствует однозначное толкование того, какие действия должника являются уклонением от исполнения постановления о назначении административного наказания.

В КоАП РФ предусмотрены добровольные сроки исполнения должником судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении. Статьей 32.2 КоАП РФ лицу, привлеченному к административной ответственности, предоставляется тридцатидневный срок для исполнения в добровольном порядке постановления об административном штрафе со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Таким образом, неисполнение должником постановления о назначении административного наказания может быть истолковано как уклонение от исполнения постановления о назначении административного наказания, а возбуждение исполнительного производства органом принудительного исполнения по постановлению об административном штрафе может быть критерием «уклонения» от исполнения соответствующих обязательств должником.

Вместе с тем, согласно разъяснению, которое дал Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в Информационном письме от 24 октября 2006 г. № 115 при отсутствии оснований для перерыва, приостановления или продления срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания (части 2 - 4 статьи 31.9 КоАП РФ) по истечении года со дня его вступления в законную силу исполнение постановления подлежит прекращению независимо от того, что исполнение не производилось либо было произведено не полностью.

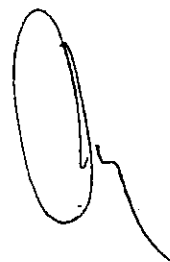
Такая позиция негативно сказывается на исполнении судебным приставом-исполнителем указанных исполнительных документов.

На практике судебные приставы сталкиваются с тем, что истекает срок давности и им приходится возвращать частично исполненный или неисполненный полностью исполнительный документ.

В этой связи ставится под сомнение такой принцип юридической ответственности как неотвратимость административного наказания.

В 2009 году количество исполнительных производств, оконченных судебным приставом-исполнителем в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 47 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (истечение срока давности исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении), составило 1 480 222 (на сумму 1 794 583 тыс. руб.).

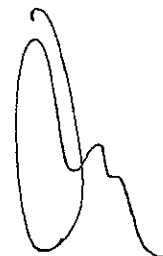
С учетом изложенного в проекте предлагается внести изменения в законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях и об исполнительном производстве, предусматривая, что течение срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания прерывается также в случае возбуждения судебным приставом-исполнителем исполнительного производства. При этом в проекте предусмотрено, что исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня окончания исполнительного производства.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized letter 'A' followed by a smaller, more complex flourish.

## Перечень

**актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

