



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 479724-5
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с совершенствованием организации
дорожного движения»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 479724-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием организации дорожного движения», внесенный депутатами Государственной Думы В.Н.Плигиным, М.Л.Шаккумом, А.П.Москалец, В.В.Пановым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/334
Дата: 16.02.2011 Время: 10:32

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Москва
8 февраля 2011 года
№ 4836-5 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
В.Н.Плигиным,
М.Л.Шаккумом,
А.П.Москалец,
Панов И.В.В. Проект

1479724-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием организации дорожного движения

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ
«О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства
Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873) следующие изменения:

1) статью 14 изложить в следующей редакции:

**«Статья 14. Временное ограничение или прекращение движения
транспортных средств по дорогам**

Временное ограничение или прекращение движения транспортных
средств по дорогам осуществляются в соответствии с Федеральным

законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.»;

2) часть 1 статьи 21 изложить в следующей редакции:

«1. Мероприятия по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществляются в целях повышения его безопасности и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, в собственности которых находятся автомобильные дороги. Парковочные места в границах населенных пунктов предоставляются на возмездной или безвозмездной основе по решению собственника соответствующей дороги.».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 30, ст. 3131; 2007, № 15, ст. 1743; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2008, № 26, ст. 3132; 2009, № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2010, № 30, ст. 4006) следующие изменения:

1) примечание к статье 1.5 после слов «настоящего Кодекса,»

дополнить словами «а также административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, с использованием транспортных средств»;

2) часть 1 статьи 2.6¹ после слов «дорожного движения» дополнить словами «, а также административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, с использованием транспортных средств»;

3) статью 12.12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12.12. Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика

1. Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 12.10 настоящего Кодекса и частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей.

2. Невыполнение требования об остановке перед стоп-линией при запрещающем сигнале светофора или запрещающем жесте регулировщика –

влечет наложение административного штрафа в размере восьмисот рублей.»;

4) в статье 12.13:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.»;

б) в абзаце втором части 2 слова «от ста до двухсот» заменить словами «одной тысячи»;

5) статью 12.17 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Движение или остановка на полосе для маршрутных транспортных средств в нарушение Правил дорожного движения –

влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи пятисот рублей.»;

б) в статье 12.19:

а) в абзаце втором части 1 слово «ста» заменить словом «трехсот»;

б) в абзаце втором части 2 слова «предупреждение или» исключить, слово «двухсот» заменить словом «пятисот»:

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Остановка или стоянка транспортных средств на пешеходном переходе и ближе 5 метров перед ним, за исключением вынужденной остановки, либо нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на тротуаре -

влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей.»;

г) дополнить частями 3¹ и 3² следующего содержания:

«3¹. Остановка или стоянка транспортных средств в местах остановки маршрутных транспортных средств, а равно ближе 15 метров от мест остановки маршрутных транспортных средств -

влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей.

3². Остановка или стоянка транспортных средств на трамвайных путях, а равно остановка или стоянка транспортных средств далее первого ряда от края проезжей части, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.»;

д) в абзаце втором части 4 слова «предупреждение или» исключить, слово «трехсот» заменить словами «одной тысячи пятисот»;

7) в абзаце втором статьи 12.28 слово «пятисот» заменить словами «одной тысячи пятисот»;

8) статью 27.13 изложить в следующей редакции:

«Статья 27.13. Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации

1. При нарушениях правил эксплуатации транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных статьей 11.9, частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7, частями 1, 3 и 4 статьи 12.8, частью 4 статьи

12.19, частями 1 – 3 статьи 12.21¹, частью 1 статьи 12.21², статьей 12.26, частью 3 статьи 12.27 настоящего Кодекса, применяется задержание транспортного средства, то есть исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в специально отведенное ближайшее охраняемое место (на специализированную стоянку), а также хранения на специализированной стоянке, до устранения причины задержания.

В случае, если расположение транспортного средства, в отношении которого принято решение о задержании, будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, оно до начала задержания может быть перемещено путем управления транспортным средством его водителем либо лицами, указанными в части 3 настоящей статьи, в ближайшее место, где таких препятствий создавать не будет.

2. При нарушениях правил эксплуатации транспортного средства и управления транспортным средством, предусмотренных статьями 8.23, 9.3, частью 2 статьи 12.1, статьей 12.4, частями 2 - 6 статьи 12.5, частью 2 статьи 12.37 настоящего Кодекса, запрещается эксплуатация транспортного средства, при этом государственные регистрационные знаки подлежат снятию до устранения причины запрещения эксплуатации транспортного средства. Разрешается движение транспортного средства, за

исключением случаев, предусмотренных статьей 9.3 и частью 2 статьи 12.5 настоящего Кодекса, к месту устранения причины запрещения эксплуатации транспортного средства, но не более чем в течение суток с момента запрещения эксплуатации транспортного средства.

3. Решение о задержании транспортного средства соответствующего вида, запрещении его эксплуатации, а равно о прекращении указанных задержания и запрещения принимается должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, а в отношении транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти также должностными лицами военной автомобильной инспекции. Указанными должностными лицами составляется протокол о применении соответствующей меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

4. В протоколе о задержании транспортного средства, а также в протоколе о запрещении эксплуатации транспортного средства указываются дата, время, место, основания принятия решения о применении задержания транспортного средства или запрещения

эксплуатации транспортного средства, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о транспортном средстве и о лице, в отношении которого применена соответствующая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В протоколе о задержании транспортного средства указываются наименование органа (учреждения, организации), должность, фамилия, имя и отчество лица, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства.

5. Протокол о задержании транспортного средства, а также протокол о запрещении эксплуатации транспортного средства подписывается должностным лицом, их составившим, и лицом, в отношении которого применена соответствующая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

В случае отказа лица, в отношении которого применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Копия протокола о задержании транспортного средства соответствующего вида, запрещении его эксплуатации вручается лицу, в отношении которого применена соответствующая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Протокол о задержании транспортного средства в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых.

6. Перемещение транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов за перемещение и хранение, возврат транспортных средств, а также обеспечение запрещения эксплуатации транспортного средства осуществляются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

7. Перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 6 настоящей статьи, их хранение, оплата расходов за перемещение и хранение, возврат транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

8. Расходы, связанные с перемещением и хранением задержанного транспортного средства, за исключением транспортных средств, указанных в части 6 настоящей статьи, возмещаются лицом, совершение которым административного правонарушения повлекло применение задержания транспортного средства.

В случае прекращения производства по делу об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2 (за

исключением случая недостижения физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности), 3, 7 части 1 статьи 24.5 настоящего Кодекса, расходы, связанные с перемещением и хранением транспортного средства, относятся на счет федерального бюджета, а транспортное средство незамедлительно возвращается его владельцу или лицу, обладающему правом пользования или распоряжения данным транспортным средством.»;

9) пункт четвертый части 1 статьи 28.1 после слов «дорожного движения» дополнить словами «, а также административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, с использованием транспортного средства»;

10) часть 3 статьи 28.6 после слов «главой 12 настоящего Кодекса» дополнить словами «, а также административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, с использованием транспортного средства»;

11) часть 5 статьи 29.5 после слов «главой 12 настоящего Кодекса» дополнить словами «, а также административном правонарушении в области благоустройства территории, предусмотренном законом субъекта

Российской Федерации, с использованием транспортного средства».

Статья 3

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктом 18 следующего содержания:

«18) парковка (парковочное место) – специально оборудованная площадка, являющаяся в том числе частью дороги и примыкающая к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде, мосту, либо являющаяся частью подэстакадных (подмостовых) пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети и предназначенная для стоянки и остановки транспортных средств.»;

2) пункт 3 части 5 статьи 42 после слов «улично-дорожной сети» дополнить словами «, которая может предусматривать схему размещения парковок (парковочных мест),».

Статья 4

Внести в статью 30 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст.5553; 2008, № 30, ст. 3616) следующие изменения:

1) пункт 3 части 1 изложить в следующей редакции:

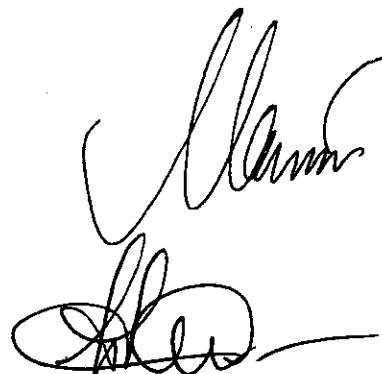
«3) в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, а в отношении автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в границах населенных пунктов, в том числе в целях повышения их пропускной способности, законами субъектов Российской Федерации.»;

2) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам осуществляются в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального, межмуниципального и местного значения осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием организации дорожного движения»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием организации дорожного движения» (далее – Проект) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, а также Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях оптимизации организации дорожного движения в населенных пунктах, обеспечения законодательной основы для создания парковочных мест, ужесточения административной ответственности владельцев транспортных средств за нарушения Правил дорожного движения.

Статьями 1 и 4 Проекта предлагается устранить коллизию между Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» и Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам, расширить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по введению указанных ограничений.

В настоящее время основания введения временных ограничения или прекращения движения транспортных средств установлены статьей 30 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной

деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которая не позволяет субъектам Российской Федерации их расширять.

При этом порядок введения указанных ограничений вне зависимости от того, кто является собственником дорог, устанавливается Министерством транспорта России. Данное регулирование входит в противоречие со статьей 14 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», согласно которой основания временных ограничения или прекращения движения транспортных средств на дорогах устанавливаются среди прочего нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации указал, что положения Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» имеют приоритет над положениями Федерального закона «О безопасности дорожного движения» по данному вопросу и, следовательно, субъекты Российской Федерации не вправе расширять основания введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств (Определение от 03.09.2008 № Г58-Г08-11).

Следовательно, в данный момент действует весьма жесткий режим введения временных ограничений или прекращения движения по дорогам, который не предоставляет органам государственной власти субъектов Российской Федерации права регулировать данный вопрос своими нормативными правовыми актами. При этом не учитывается, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, в собственности которых, как правило, находится большая часть дорог в населенных пунктах, несут ответственность за организацию движения на указанных дорогах, в том числе в части повышения их пропускной способности. Одним из инструментов достижения указанных целей являются временные ограничение или прекращение движения

транспортных средств по дорогам. Однако среди названных статьей 30 Закона об автомобильных дорогах оснований данные основания не указаны.

В связи с этим предлагается дать возможность субъектам Российской Федерации устанавливать в отношении автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в границах населенных пунктов, в том числе в целях повышения их пропускной способности, законами субъектов Российской Федерации дополнительные основания введения временных ограничения или прекращения движения транспортных средств. При этом порядок введения указанных ограничений будет определяться высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статьями 1 и 3 Проекта предлагается закрепить в федеральном законодательстве положения, позволяющие органам государственной власти и органам местного самоуправления на легальных основаниях создавать парковки (парковочные места) для транспортных средств, определять порядок пользования ими.

Автомобильные парковки как специально оборудованные места для стоянки автомобилей могли бы облегчить решение транспортной проблемы, позволить органам государственной власти и органам местного самоуправления создавать необходимые условия для цивилизованной стоянки транспортных средств, принадлежащих гражданам или организациям. В связи с этим предлагается закрепить в федеральном законодательстве понятие «парковка (парковочное место)», установить, что схемы организации улично-дорожной сети, являющиеся одним из документов по планировке территории, могут предусматривать схемы размещения парковок (парковочных мест) и отнести полномочия по созданию и обеспечению функционирования парковочных мест, в том числе в части определения платности пользования ими, к компетенции собственников соответствующих дорог.

Статьей 2 Проекта предлагается внести ряд изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающих:

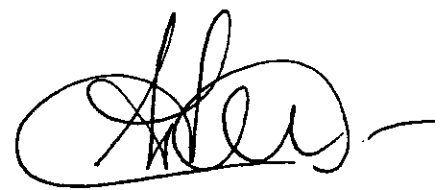
1) расширение возможностей использования для привлечения к административной ответственности специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи (в части привлечения к ответственности за административные правонарушения в области благоустройства территории, связанные с нарушением правил остановки или стоянки транспортных средств, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации);

2) ужесточение административной ответственности владельцев транспортных средств за нарушения Правил дорожного движения в части нарушения правил остановки или стоянки транспортных средств, несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, движения по полосе, предназначенной для движения маршрутных транспортных средств, нарушения правил движения в жилых зонах);

3) уточнение редакции статьи 27.13 Кодекса, устанавливающей порядок задержания транспортного средства, запрещение его эксплуатации, в том числе возложение на владельца транспортных средств обязанности оплачивать расходы, связанные с перемещением и хранением транспортных средств на ближайших специально отведенных охраняемых местах (на специализированных стоянках).

Данные изменения обусловлены тем, что в настоящее время транспортная проблема стоит наиболее остро, и нарушения Правил дорожного движения представляют высокую опасность для эффективной организации дорожного движения и являются одной из главных причин образования дорожных заторов (пробок). К тому же установленный в настоящее время незначительный размер административного штрафа за ряд правонарушений в области дорожного движения не создает необходимых

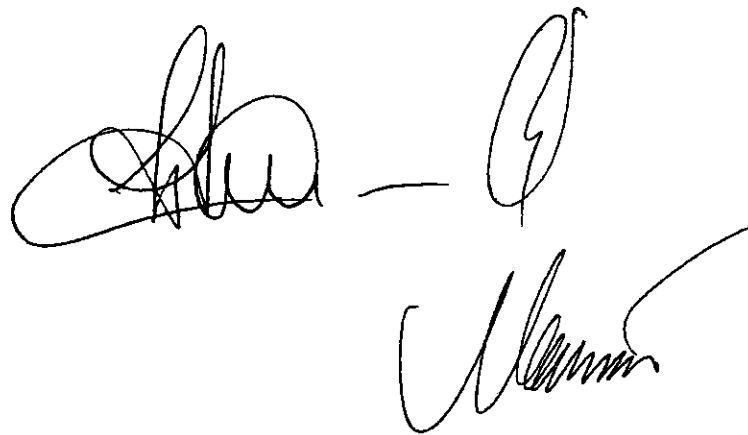
стимулов для соблюдения Правил дорожного движения, использования специально оборудованных мест для парковки транспортных средств. Кроме этого, на решение указанных проблем направлены изменения, расширяющие возможности использования специальных технических средств для фиксации административных правонарушений, а также снимающие с бюджетов субъектов Российской Федерации обязанности по финансированию помещения и хранения в течение первых суток транспортных средств на специализированных стоянках.



Финансово-экономическое обоснование

проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием организации дорожного движения»

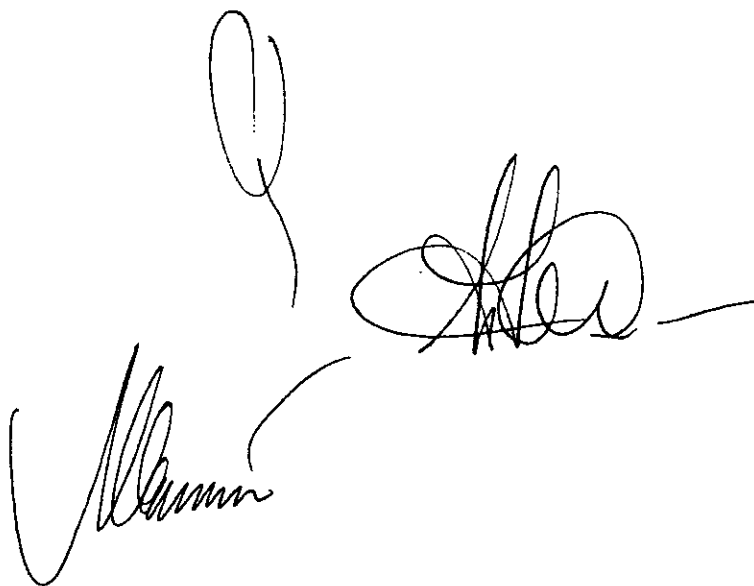
Для реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием организации дорожного движения» не потребуется дополнительного финансирования из федерального бюджета.

The image shows three handwritten signatures or initials in black ink. The top signature is a large, stylized cursive script. To its right is a smaller, more compact signature. Below these two is a third signature, also in cursive, which appears to be a full name or a more formal signature.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием организации дорожного движения»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием организации дорожного движения» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов и иных нормативных правовых актов.

Three handwritten signatures in black ink are located in the lower right quadrant of the page. The signatures are stylized and cursive, with varying lengths and orientations. One signature is positioned higher and further to the right, while the other two are lower and more to the left.

