



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (4232) 43-32-60, факс: (4232) 43-32-62
ksp@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

28.12.2010 № 02-16/ЖК
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем в Ваш адрес отчет о проверке обоснованности и целевого расходования средств краевого бюджета, выделенных департаменту образования и науки Приморского края на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения за 2009 год и за десять месяцев 2010 года.

Предлагаем направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Плыгунова
Виктория Владимировна
407786

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/3078
Дата: 28.12.2010 Время: 15:43

Отчет

о проверке обоснованности и целевого расходования средств краевого бюджета, выделенных за 2009 год и десять месяцев 2010 года департаменту образования и науки Приморского края на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения

Основание для проверки: Закон Приморского края от 13 апреля 2000 года № 89-КЗ "О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края" и решение коллегии Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края от 27 октября 2010 года № 57.

Состав исполнителей - должностные лица Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края: заместитель председателя В.В. Волкова и аудиторы Н.А. Хорошенко, В.В. Плыгунова.

Предмет проверки: средства краевого бюджета, выделенные департаменту образования и науки Приморского края на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения.

Объект проверки: департамент образования и науки Приморского края, департамент имущественных отношений Приморского края, территориальный отдел опеки и попечительства по городским округам ЗАТО Большой Камень, Фокино и Шкотовскому муниципальному району департамента образования и науки Приморского края.

Проверяемый период деятельности: 2009 год и десять месяцев 2010 года.

Срок проведения проверки: с 27 октября по 23 декабря 2010 года.

1. Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения

1.1. Согласно Закону Приморского края от 14 августа 2007 года № 125-КЗ дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после прекращения опеки (попечительства), окончания пребывания в приемной семье, детском доме семейного типа, образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, однократно обеспечиваются вне очереди жилыми помещениями.

Вышеназванным законом предусмотрено обеспечение жильем данной категории лиц по их выбору: в форме предоставления *жилого помещения по*

договору социального найма или предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность (далее - социальная выплата) (пункт 1 статьи 1).

1.1.1. Предоставление жилья по договорам социального найма

В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 28 марта 2006 года № 67-па (с изменениями) "О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" Департамент является уполномоченным органом, осуществляющим функции по размещению заказов на приобретение в собственность Приморского края благоустроенных жилых помещений для обеспечения жильем указанной категории лиц.

Средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилья, приобретаемого в собственность Приморского края для последующей передачи получателям по договорам социального найма, подтверждается органами местного самоуправления городского округа или муниципального района, на территории которого приобретается жилое помещение, либо данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю.

Норма предоставления жилого помещения по договору социального найма предусмотрена не менее 16 квадратных метров и не более 33 квадратных метров общей площади жилого помещения.

1.1.2. Социальная выплата на приобретение жилого помещения в собственность

Социальная выплата на приобретение жилья предоставляется Департаментом указанной категории лиц, исходя из 33 квадратных метров общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения согласно данным органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) Приморского края, в котором лицо состоит на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении.

В случае если средняя рыночная стоимость жилья в городском округе (муниципальном районе) края превышает среднюю рыночную стоимость 1 квадратного метра общей площади типового жилья на вторичном рынке по Приморскому краю согласно данным Приморскстата, размер социальной выплаты рассчитывается с учетом данных Приморскстата.

При этом размер социальной выплаты рассчитывается на дату выдачи свидетельства, удостоверяющего право на его получения, и является неизменным на весь срок действия свидетельства - шесть месяцев с даты его выдачи.

Форма свидетельства, удостоверяющего право указанной категории граждан на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, утверждена распоряжением Администрации Приморского края от 28 июля 2010 года № 448-ра.

В течение срока действия свидетельства, его владелец имеет право приобрести на первичном или вторичном рынке жилья у любых физических и юридических лиц по договору купли-продажи жилое помещение на территории любого муниципального образования Приморского края, выбранного для

постоянного места проживания (по желанию используя собственные средства), независимо от того, где данное лицо принято на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

Общая площадь, приобретаемого на средства социальной выплаты жилья, не может быть менее 16 квадратных метров.

1.2. Постановлением Администрации Приморского края от 26 октября 2007 года № 281-па "О мерах по реализации Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, детей, находящихся под опекой (попечительством), на территории Приморского края" (с изменениями) распределены полномочия по реализации вышеназванного закона между органами исполнительной власти, а именно:

проведение мероприятий, связанных с обеспечением жильем указанной категории лиц (от формирования сводных списков граждан до приобретения жилых помещений в собственность Приморского края для последующей передачи получателям) возложено на Департамент (пункт 1.1. постановления);

заключение с указанной категорией лиц договоров социального найма, с последующим уведомлением Департамента и органов местного самоуправления муниципальных образований края о заключенных договорах социального найма - на департамент имущественных отношений Приморского края (пункт 1.3. постановления).

2. Исполнение Закона Приморского края от 14 августа 2007 года № 125-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, детей, находящихся под опекой (попечительством), на территории Приморского края" органами исполнительной власти Приморского края.

2.1. Реализация полномочий Департамента, закрепленных постановлением от 26 октября 2007 года № 281-па (с изменениями) 2009 год

2.1.1. Сводный список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, детей, находящихся под опекой (попечительством), на территории Приморского края, имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма в 2009 году утвержден распоряжением Администрации Приморского края 12 сентября 2008 года № 538-ра в количестве 57 человек.

Распоряжением Администрации Приморского края от 13 апреля 2009 года № 173-ра из сводного списка исключен Тряпицин Алексей Александрович 1989 года рождения, в связи с предоставлением жилья в Михайловском сельском поселении.

С учетом внесенных изменений списочный состав указанной категории лиц, нуждающихся в приобретении жилья на 2009 год, насчитывает 56 человек.

Кроме того, во исполнение решений судебных органов в 2009 году необходимо было обеспечить жильем указанной категории граждан в количестве 69 человек.

Изначально расходы краевого бюджета на обеспечение жильем указанной категории лиц на 2009 год планировались в соответствии со среднесрочным

финансовым планом Приморского края на 2009-2011 годы, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 29 августа 2008 года № 220-па (с изменениями от 16.02.2009 № 37-па) в сумме 25 000,0 тыс. рублей.

По результатам предыдущей проверки, проведенной в 2008 году, Контрольно-счетная палата указывала на недостаточность планируемых ассигнований на 2009 год для обеспечения данной категории лиц жилыми помещениями.

Так, количество граждан, имеющих право на получение жилья на дату проверки (январь 2008 года), составляло 90 человек (57 человек - по сводному списку на 2009 год; 33 человека - во исполнение судебных решений). Потребность в финансовом обеспечении расходов на приобретение жилых помещений для 90 граждан, с учетом средней стоимости 1 кв. м общей площади квартир на вторичном рынке жилья, составляла от 81365,7 тыс. рублей (на 16 кв. м) до 167816,7 тыс. рублей (на 33 кв. м).

В результате Законом Приморского края от 17 декабря 2008 года № 354-КЗ "О краевом бюджете на 2009 год" на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения Департаменту предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 129 687,7 тыс. рублей.

На вышеуказанные цели департаментом финансов Приморского края доведены Департаменту бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) на 2009 год в сумме 129 687,7 тыс. рублей, в том числе:

128 676,4 тыс. рублей - за счет краевого бюджета - уведомлением от 28 июля 2009 года № 424 (в сумме 37 632,8 тыс. рублей - на исполнение документов по искам (759/1003/5053600/005/262); в сумме 91 043,6 тыс. рублей - на приобретение жилых помещений в собственность Приморского края с последующей передачей лицам, нуждающимся в обеспечении жильем в 2009 году (759/1003/5053600/005/310);

1 011,3 тыс. рублей - за счет субсидий из федерального бюджета на исполнение документов по искам (уведомление от 10 сентября 2009 года № 533 (759/1003/5053600/005/262).

Уточненные бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) на осуществление расходов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения на 2009 год доведены Департаменту в сумме 113 554,4 тыс. рублей, а именно:

22 510,8 тыс. рублей (759/1003/5053600/005/262) - на выплату пособий по социальной помощи населению (удовлетворение исполнительных документов по искам), в том числе за счет федерального бюджета в сумме 2 998,6 тыс. рублей;

91 043,6 тыс. рублей (759/1003/5053600/005/310) - на приобретение жилых помещений в собственность Приморского края.

Согласно бюджетной отчетности за 2009 год на приобретение жилья для указанной категории лиц Департаментом израсходовано 66 802,4 тыс. рублей или 58,8 % от выделенного объема ассигнований (113 554,4 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2010 года не освоены бюджетные ассигнования в сумме 46 752,0 тыс. рублей, из них не востребованы ассигнования в сумме

22 510,8 тыс. рублей (100,0 %) на выплату пособий по социальной помощи данной категории граждан (удовлетворение исполнительных документов по искам) в связи с отсутствием потребности.

Приведенные данные в полном объеме подтверждены бюджетной отчетностью Департамента за 2009 год (форма 0503127 "Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета", форма 0503164 "Сведения об исполнении бюджета"), а также выпиской с лицевого счета получателя средств бюджета (03202000110) на 31 декабря 2009 года.

Неосвоенный остаток бюджетных ассигнований в сумме 46 752,0 тыс. рублей, образовался в основном в связи с доведением Департаменту бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) на реализацию переданных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения только 29 июля 2009 года, в результате чего, конкурсный отбор соответствующих жилых помещений проводился во втором полугодии 2009 года.

Кроме того, экономия бюджетных средств при приобретении жилья по результатам, проведенных конкурсов составила 12 669,4 тыс. рублей, а именно: предусматривались расходы с учетом стоимости жилых помещений по данным Приморскстата и органов местного самоуправления муниципальных образований в размере 79 471,8 тыс. рублей, фактически приобретено жилье в соответствии с конкурсным предложением продавцов жилья - на сумму 66 802,4 тыс. рублей.

В 2009 году обеспечение жильем указанной категории граждан осуществлялось только на основании договоров социального найма.

По результатам конкурсных мероприятий Департаментом, в лице директора В.И. Кузнецовой, заключены 64 государственных контракта на приобретение благоустроенных жилых помещений в собственность Приморского края для обеспечения конкретного лица (с указанием фамилии, имени и отчества), из вышеуказанной категории граждан в количестве 64 человек, в том числе приобретено жилье для:

51 получателя, из 56 человек согласно сводному списку лиц, имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма в 2009 году;

13 граждан - во исполнение решений судебных органов об обеспечении благоустроенными жилыми помещениями указанной категории лиц.

2010 год

2.1.2. Изначально сводный список указанной категории лиц, имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма в 2010 году, утвержден распоряжением Администрации Приморского края от 17 августа 2009 года № 378-ра в количестве 593 человек.

С учетом изменений, внесенных распоряжениями Администрации Приморского края, списочный состав увеличился до 596 человек.

Кроме того, во исполнение решений судебных органов в 2010 году необходимо обеспечить жильем указанной категории граждан в количестве 81 человека.

В соответствии со среднесрочным финансовым планом Приморского края на 2010 год и плановый период 2011-2012 годы, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 9 октября 2009 года № 266-па, расходы краевого бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, планировались в сумме 60 000,0 тыс. рублей.

С учетом указанного планового объема бюджетных ассигнований согласно расчетам, представленным Департаментом, в 2010 году предусмотрено обеспечить жильем 84 человека из вышеназванной категории лиц, что составляет 12,4 % от общего количества граждан имеющих право на обеспечение жильем в 2010 году (677 человек).

На обеспечение списочного состава граждан в количестве 677 человек, с учетом средней цены 1 кв. м общей площади квартир (среднего качества) в размере 50,4 тыс. рублей, сложившейся на вторичном рынке жилья по Приморскому краю в III квартале 2010 года по данным Приморскстата, финансовая потребность в ассигнованиях составляет от 545 932,8 тыс. рублей (из расчета на 16 кв. м) до 1 125 986,4 тыс. рублей (на 33 кв. м).

Таким образом, при планировании Департаментом ассигнований в размере 60 000,0 тыс. рублей, на обеспечение граждан, имеющих право на предоставление жилья в 2010 году, площадью 16 кв. м и 33 кв. м соответственно, потребуется от 8 до 17 лет.

Законом Приморского края от 25 декабря 2009 года № 544-КЗ "О краевом бюджете на 2010 год" (с изменениями) на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения Департаменту предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 78 040,7 тыс. рублей (759/1003/5053600/005), в том числе:

60 000,0 тыс. рублей - за счет краевого бюджета;

18 040,7 тыс. рублей - субсидии федерального бюджета.

По состоянию на 1 ноября 2010 года департаментом финансов Приморского края доведены Департаменту бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) в сумме 47 776,0 тыс. рублей (759/1003/5053600/005/310), в том числе:

29 735,3 тыс. рублей - за счет краевого бюджета (уведомление от 6.10.2010 № 392);

18 040,7 тыс. рублей - субсидии федерального бюджета, поступившие бюджету Приморского края согласно приложению № 1 к приказу Минфина России от 8 июня 2010 года № 55н "Об утверждении распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, на 2010 год" (уведомление от 01.10.2010 № 378).

Следует отметить, что приложением № 2 к вышеназванному приказу Минфина России предусмотрен уровень софинансирования расходных обязательств Приморского края на данные цели за счет субсидий из федерального бюджета в размере 58,6 %, что составляет 35 160,0 тыс. рублей от объема ассигнований за счет краевого бюджета на 2010 год (60 000,0 тыс. рублей).

Таким образом, недопоступивший остаток федеральных субсидий на 1 ноября 2010 года составляет 17119,3 тыс. рублей.

За десять месяцев 2010 года по результатам конкурсного отбора за счет средств краевого бюджета Департаментом приобретены 35 жилых помещений на сумму 29 105,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2010 года средства краевого бюджета освоены на 97,9 % от годового объема ассигнований, предусмотренного на указанные цели (29 735,3 тыс. рублей).

Жилые помещения на указанную сумму приобретены Департаментом на основании государственных контрактов, заключенных с продавцами жилья, для обеспечения по договорам социального найма:

четыре граждан, состоящих в сводном списке на обеспечение жильем в 2009 году; из списочного состава лиц, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями по договорам социального найма в 2009 году, не приобретено жилье Лубенской Александре Александровне;

пяти граждан - во исполнение решений судебных органов об обеспечении благоустроенными жилыми помещениями указанной категории лиц;

двадцати шести граждан, имеющих право на обеспечение жилым помещением в соответствии со сводным списком на 2010 год.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета приобретено жилье для 5 лиц, из вышеназванной категории граждан, на общую сумму 4 632,9 тыс. рублей, что составляет 25,7 % от выделенного объема ассигнований (18 040,7 тыс. рублей), в том числе приобретено жилое помещение в собственность получателя Петеро Екатерины Сергеевны на средства социальной выплаты (свидетельство № 002).

Необходимо отметить, что всего за десять месяцев 2010 года по заявлениям граждан выданы шесть свидетельств, удостоверяющих право получения социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, срок действия которых не истек. Как отмечено выше - одно свидетельство позволило гражданке Е.С. Петеро приобрести в собственность жилой дом и земельный участок в поселке Кавалерово, ул. Подгорная, дом 164, по договору купли-продажи жилого дома и земельного участка от 15 октября 2010 года.

Таким образом, всего за десять месяцев 2010 года за счет краевого и федерального бюджетов приобретено 41 жилое помещение для обеспечения данной категории лиц, в том числе для последующей передачи гражданам по договорам социального найма - 40 жилых помещений, за счет средств социальной выплаты в собственность приобретен жилой дом.

2.2. Реализация полномочий департамента имущественных отношений Приморского края, закрепленных постановлением от 26 октября 2007 года № 281-па (с изменениями)

За проверяемый период в соответствии с распоряжениями Администрации Приморского края департаменту имущественных отношений Приморского края следовало заключить 100 договоров с нанимателями жилых помещений (2009 год - 64 договора, за десять месяцев 2010 года - 36 договоров).

Фактически департаментом имущественных отношений Приморского края заключено 95 договоров социального найма с указанной категорией нанимателей жилья (61 договор - в 2009 году, 34 договора - за десять месяцев 2010 года).

Учитывая, что постановление Администрации Приморского края от 26 октября 2007 года № 281-па не предусматривает конкретный способ уведомления департамента образования и науки Приморского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края о заключенных договорах социального найма, отдел распорядительных документов департамента имущественных отношений Приморского края информирует департамент образования и науки Приморского края путем рассылки копий распоряжений Администрации Приморского края о заключении договоров социального найма.

При этом избранный департаментом имущественных отношений Приморского края способ реализации полномочий по уведомлению департамента образования и науки Приморского края и органов местного самоуправления края о заключенных договорах социального найма не обеспечивает полноту предоставления информации о фактической передаче жилых помещений в бессрочное владение и пользование жилых помещений указанной категории граждан.

Так, до настоящего времени департаментом имущественных отношений Приморского края не в полном объеме исполнены распоряжения Администрации Приморского края в части заключения договоров социального найма жилья с гражданами в количестве пяти человек, которым приобретено жилье в 2009 году и в 2010 году (по состоянию на 1 ноября), а именно:

распоряжение Администрации Приморского края от 22 декабря 2009 года № 637-ра не исполнено в части заключения договора социального найма с И.Н. Битюковой;

распоряжение Администрации Приморского края от 18 января 2010 года № 10-ра - в части заключения договора с гражданами О.В. Нарезной, Л.П. Спириной;

распоряжение Администрации Приморского края от 28 июня 2010 года № 373-ра - с С.В. Кураповой;

распоряжение Администрации Приморского края от 16 августа 2010 года № 423-ра - с Т.А. Кошелевой.

Согласно пояснениям, предоставленным директором департамента имущественных отношений Приморского края В.А. Тютюкиным, договоры социального найма с вышеуказанными гражданами не заключены по "независящим от департамента причинам", а именно:

гражданкой И.Н. Битюковой не возвращены в департамент имущественных отношений подписанные ею два экземпляра договора

социального найма, при том, что жилое помещение, приобретенное 1 декабря 2009 года в городе Уссурийске, по ул. Горького, д. 100, кв. 129, предоставлено И.Н. Бютюковой по акту приема-передачи от 22 января 2010 года без номера;

в связи с отсутствием сведений о месте нахождения граждан О.В. Нарезной (приобретено жилье 2 декабря 2009 года в г.Арсеньеве, по ул.Калининская, д. 9, кв. 34 стоимостью 432,5 тыс. рублей) и Т.А. Кошелевой (приобретено жилое помещение 25 мая 2010 года в Октябрьском районе, в п.Липовцы, дом 18, кв. 7 стоимостью 751,4 тыс. рублей);

гражданка С.В. Курапова в судебном порядке добивается получения денежной выплаты взамен жилого помещения стоимостью 530,4 тыс. рублей, приобретенного 14 мая 2010 года в Пожарском районе по адресу: пгт Лучегорск, микрорайон 3, дом 12, кв. 919, соответственно до решения судебных органов департамент не вправе заключить договор социального найма, а также перераспределить приобретенную квартиру другому получателю;

в отношении предоставления Л.П. Спириной жилого помещения стоимостью 1 081,0 тыс. рублей, приобретенного 23 декабря 2009 года в городе Владивостоке, по ул. Снеговая, д. 123, кв. 902, рассматривается вопрос Международным отделом по особым исполнительным производствам Управления Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю.

В дальнейшем департамент имущественных отношений Приморского края обязался информировать Департамент о фактически заключенных договорах социального найма жилья, с указанной категорией граждан.

Необходимо отметить, что при численности данной категории лиц, нуждающихся в обеспечении жильем в 2010 году в количестве 596 человек, наличие четырех пустующих от 11 до 4 месяцев жилых помещений недопустимо.

Кроме того, несвоевременное заселение жилых помещений общей стоимостью 2 795,3 тыс. рублей, приобретенных в собственность Приморского края, повлечет дополнительные расходы по оплате задолженности за коммунальные и прочие услуги, связанные с содержанием данных помещений за вышеуказанный период.

Предварительное согласование распределения жилых помещений между Департаментом и получателями жилья позволило бы избежать сложившуюся ситуацию и предотвратить дополнительные расходы краевого бюджета.

3.Изменение способа исполнения решений судебных органов путем выплаты денежной компенсации взамен предоставления жилого помещения лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения

2009 год

3.1.В соответствии с решениями судебных органов на Администрацию Приморского края возложены обязательства по предоставлению за счет краевого бюджета, гражданам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенных жилых помещений, отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам, в размере не менее 16 кв. м и не более 33 кв. м общей площади на одного человека.

На основании заявлений Администрации Приморского края об отсутствии в распоряжении Администрации Приморского края соответствующих жилых помещений для обеспечения указанной категории лиц по договорам социального найма, судебными органами вынесены определения об изменении способа и порядка исполнения обязательств Администрации Приморского края по обеспечению жилыми помещениями указанной категории лиц, а именно: вместо предоставления жилья, отвечающего санитарным и техническим правилам и нормам, с Администрации Приморского края взыскиваются денежные средства в пользу граждан для приобретения жилья.

Размер денежной выплаты определяется расчетным путем, произведенным в судебном заседании с учетом данных о стоимости жилья Приморскстата.

Исполнение определений судебных органов в части перечисления денежных выплат получателям, указанной категории лиц, осуществляется департаментом финансов Приморского края.

Согласно Закону Приморского края от 29 июня 2010 года № 633-КЗ "Об исполнении краевого бюджета за 2009 год" расходы краевого бюджета на указанные цели за 2009 год составили 34273,8 тыс. рублей (100,0 % к уточненным ассигнованиям (752/1003/5053600/012)).

По данным департамента финансов Приморского края за 2009 год во исполнение определений судебных органов денежные выплаты произведены 20 получателям.

В целях обеспечения контроля за приобретением жилья гражданами, получившими денежную выплату, Департамент периодически запрашивает данные в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю (далее - Управление Росреестра по Приморскому краю) о регистрации прав указанной категории лиц на недвижимое имущество.

По данным, представленным Управлением Росреестра по Приморскому краю из 20 граждан, которым перечислена денежная выплата взамен предоставления жилья, приобрели недвижимость только 13 граждан (65 %).

В период проверки Контрольно-счетной палатой направлен запрос в Управление Росреестра по Приморскому краю от 19 ноября 2010 года № 02-16/642 о регистрации прав на недвижимое имущество 7 граждан, получивших денежную выплату взамен предоставления жилья в 2009 году на общую сумму 12315,1 тыс. рублей, а именно:

Гадельшиной Ксении Владимировне - по исполнительному листу Фрунзенского районного суда г.Владивостока от 17.11.2009 № 2-2444/08 произведена денежная выплата в сумме 1761,4 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 28.12.2009 № 2023);

Кириенко Алексею Владимировичу - по исполнительному листу Фрунзенского районного суда г.Владивостока от 05.05.2009 № 2-1713/08 выплачено 1713,8 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 06.07.2009 № 1013);

Мельник Наталье Сергеевне - по исполнительному листу по исполнительному листу Фрунзенского районного суда г.Владивостока от 14.08.2009 № 2-3188/08 выплачено 1761,4 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 12.11.2009 № 1724);

Мнякиной Виктории Владимировне - по исполнительному листу Фрунзенского районного суда г.Владивостока от 09.06.2009 № 2-2030/08 выплачено 1815,0 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 31.07.2009 № 1183);

Савоськину Максиму Николаевичу - по исполнительному листу Ленинского районного суда г.Владивостока от 21.04.2009 № 2-4888/07 выплачено 1713,8 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 29.06.2009 № 1002);

Харченко Алексею Валентиновичу - по исполнительному листу Фрунзенского районного суда г.Владивостока от 21.07.2009 № 2-443/08 выплачено 1788,3 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 15.09.2009 № 1392);

Шерстюк Кристине Александровне - по исполнительному листу Фрунзенского районного суда г.Владивостока от 02.11.2009 № 2-4465/08 выплачено 1761,4 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 28.12.2009 № 2026).

Согласно данным, представленным Управлением Росреестра по Приморскому краю от 19 ноября 2010 года № 02-16/642, в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним по состоянию на 26 ноября 2010 года отсутствует информация о регистрации прав вышеназванными гражданами на недвижимое имущество.

Таким образом, расходы краевого бюджета в сумме 12315,1 тыс. рублей по перечислению денежной выплаты взамен предоставления жилых помещений по договорам социального найма вышеназванным гражданам, не достигли конечной цели, а именно: с 2009 года и до настоящего времени получателями денежной выплаты не приобретены жилые помещения в собственность.

2010 год

3.2. По данным департамента финансов Приморского края на 1 ноября 2010 года исполнены определения судебных органов по выплате компенсации стоимости жилья на сумму 26507,2 тыс. рублей, в том числе:

13023,5 тыс. рублей перечислено администрации города Владивостока во исполнение решений Арбитражного суда Приморского края от 21.12.2009 (12053,1 тыс. рублей), от 13.04.2010 (970,4 тыс. рублей) на компенсацию расходов по приобретению жилья для данной категории лиц;

13483,7 тыс. рублей 9 гражданам выплачена компенсация стоимости жилья взамен предоставления жилых помещений.

Согласно информации, предоставленной Управлением Росреестра по Приморскому краю в ответ на запросы Департамента, из девяти граждан, получивших в 2010 году денежную выплату, только четыре человека приобрели в собственность жилые помещения общей стоимостью 5 222,2 тыс. рублей.

По состоянию на 26 ноября 2010 года не приобретено жилье на средства предоставленной денежной выплаты следующими гражданами:

Зиминой Анной Руфимовной - 1761,4 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 02.08.2010 № 1007);

Медяковым Сергеем Олеговичем - 1320,0 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 25.03.2010 № 360);

Лукашовой Мариной Андреевной - 1657,3 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 02.08.2010 № 1005);

Шумилиным Александром Викторовичем - 1761,4 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 18.05.2010 № 671);

Штопелем Андреем Александровичем - 1761,4 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 04.02.2010 № 165).

Расходы краевого бюджета, произведенные в 2010 году во исполнение определений судебных органов Приморского края на денежные выплаты пяти гражданам взамен предоставления жилья в сумме 8 261,5 тыс. рублей также не достигли конечной цели.

Следует отметить, что прокурор города Владивостока Е.С. Быкова выражала несогласие об изменении способа решения суда путем осуществления денежных выплат взамен предоставления жилья и отмечала, что происходит подмена способа защиты прав данной категории лиц.

Однако Фрунзенским районным судом г.Владивостока довод прокурора Е.С. Быковой признан несостоятельным, так как взыскание в пользу гражданина стоимости квартиры, направлено на защиту его жилищных прав, а именно: право на приобретение, владение и пользование жилым помещением.

4. Результаты выездных проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой в территориальном отделе опеки и попечительства по городским округам ЗАТО Большой Камень, Фокино и Шкотовскому муниципальному району департамента образования и науки Приморского края, а также с участием представителя территориального органа опеки и попечительства по Первореченскому району г.Владивостока департамента образования и науки Приморского края

4.1. По данным администрации городского округа ЗАТО Большой Камень и территориального отдела опеки и попечительства количество нуждающихся в жилье составляет 54 человека, в том числе: 26 человек, которым исполнилось или исполнится в 2011 году 18 лет, нуждающихся в обеспечении жильем с: 2004 года - 1 человек, 2005 года - 1, 2006 года - 2, 2007 года - 4, 2008 года - 7, 2009 года - 4, с 2010 год - 4, с 2011 - 3.

За проверяемый период расходы краевого бюджета, связанные с обеспечением жильем 8 граждан данной категории лиц на территории городского округа ЗАТО Большой Камень, составили в сумме 9122,33 тыс. рублей (2009 год - в сумме 4 358,2 тыс. рублей; за десять месяцев 2010 года - в сумме 4 764,13 тыс. рублей), а именно:

произведена денежная выплата взамен стоимости жилья Григорьевой Кристине Владимировне в сумме 1124,97 тыс. рублей, на средства которой ею приобретено жилое помещение по ул. Академика Курчатова, д. 6, кв. 710;

приобретены семь жилых помещений на сумму 7 997,36 тыс. рублей для предоставления гражданам по договорам социального найма.

Из семи жилых помещений, в соответствии с распоряжениями Администрации Приморского края переданы гражданам пять жилых помещений, на основании договоров социального найма, заключенных между получателями жилья и департаментом имущественных отношений Приморского края.

Два жилых помещения общей стоимостью 2 442,16 тыс. рублей в период проверки получателям из указанной категории лиц не распределены, так как приобретены в собственность Приморского края только 25 октября 2010 года по следующим адресам:

ул. Карла Маркса, д. 35, кв. 98 (стоимостью 1226,96 тыс. рублей) и по ул. Гагарина, д. 17а, кв. 50 (стоимостью 1215,2 тыс. рублей).

Информация о предоставлении жилья департаментом имущественных отношений Приморского края указанной категории лиц по договорам социального найма приведена в таблице.

№ п/п	ФИО получателя	жилое помещение		дата, № договора социального найма
		адрес	стоимость	
1.	Абатурова Надежда Вячеславовна	ул. Карла Маркса, д. 76, кв. 44	1247,4	20.01.2010 № 31
2.	Коваленко Евгений Андреевич	ул. Академика Крылова, д.4, кв. 8	1201,2	21.01.2010 № 52
3.	Кропивин Дмитрий Иванович	ул. Гагарина, д. 33, кв. 5	750,75	21.01.2010 № 50
4.	Соколинский Кирилл Викторович	ул. Карла Маркса, д. 31, кв. 13	1158,85	21.01.2010 № 42
5.	Пасека Сергей Валентинович	ул. Академика Крылова, д. 14, кв. 17	1197,0	11.11.2010 № 129
6.	не распределено	ул. Карла Маркса, д. 35, кв. 98	1226,96	приобретены 25.10.2010
7.	Не распределено	ул. Гагарина, д. 17а, кв. 50	1215,2	
Итого:		-	7 997,36	-

Как показала проверка, фактически по договорам социального найма из пяти граждан проживают только три человека, получивших жилье по адресам:

по ул. Академика Крылова, д. 4, кв. 8 - Коваленко Е. А.;

по ул. Карла Маркса, д. 31, кв. 13 - Соколинский К.В.;

по ул. Академика Крылова, д. 14, кв. 17 - Пасека С.В.

Жилые помещения, предоставленные гражданам Н.В. Абатуровой и Д.И. Кропивину, оформлены указанными лицами в собственность и проданы.

Так жилое помещение по ул. Карла Маркса, д. 76, кв. 44 гражданка Н.В. Абатурова оформила в собственность 6 августа 2010 года (свидетельство № 25-25-08/2010-775) и продала - 27 сентября 2010 года по стоимости 1000,0 тыс. рублей.

Жилое помещение по ул. Гагарина, д. 33, кв. 5 гражданин Д.И. Кропивин оформил в собственность 11 октября 2010 года (свидетельство № 25-25-08/012,2010-038) и продал 11 ноября 2010 года по стоимости 670,0 тыс. рублей.

По данным управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю (Большекаменский отдел) от 15.12.2010 № 25-03-348, после реализации вышеуказанных квартир,

регистрация недвижимости в собственность граждан Н.В. Абатуровой и Д.И. Кропивина в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество по состоянию на 15 декабря 2010 года не производилась.

Таким образом, продажа жилых помещений по желанию вышеуказанных граждан, привела к потере собственности на недвижимость, приобретенную за счет краевого бюджета на общую сумму 1 998,15 тыс. рублей.

4.2.В целях установления целевого использования двух жилых помещений, приобретенных департаментом для обеспечения данной категории лиц в городе Владивостоке по ул. Снеговая, 123, проведена выездная проверка по состоянию на 16 декабря 2010 года с участием исполняющего обязанности начальника отдела опеки и попечительства по Первореченскому району г.Владивостока департамента образования и науки Приморского края Н.М. Яковлевой.

Проверкой установлено, что в квартире гостиничного типа № 710, приобретенной в апреле 2010 года проживает Конева Ксения Владимировна на основании договора социального найма от 18 июня 2010 № 88.

Квартира гостиничного типа № 902, приобретенная во исполнение решения Фрунзенского районного суда г.Владивостока от 10.07.2009 № 2-1999/09 гражданке Спириной Любове Павловне, расположена на девятом этаже девятиэтажного дома, не оснащена счетчиками учета холодного и горячего водоснабжения, требуется замена обоев и побелка потолка, на дату проведения проверки в указанной квартире никто не проживает.

Выводы:

1.Согласно Закону Приморского края от 14 августа 2007 года № 125-КЗ дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после прекращения опеки (попечительства), окончания пребывания в приемной семье, детском доме семейного типа, образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, однократно обеспечиваются вне очереди жилыми помещениями.

2.Департамент образования и науки Приморского края (далее - Департамент) является органом исполнительной власти Приморского края, уполномоченным осуществлять мероприятия, связанные с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения.

3.В 2009 году на обеспечение жильем указанной категории лиц в количестве 125 человек (56 граждан - по сводному списку на 2009 год; 69 граждан - по решениям судебных органов) Департаменту выделены ассигнования в размере 113 554,4 тыс. рублей.

За 2009 год приобретено 64 жилых помещений на сумму 66 802,4 тыс. рублей для предоставления гражданам по договорам социального найма.

Неосвоенный остаток бюджетных ассигнований на 1 января 2010 года в сумме 46752,0 тыс. рублей, образовался в связи с доведением лимитов бюджетных обязательств по факту передачи Департаменту указанных полномочий - 29 июля 2009 года, а также в связи с экономией бюджетных средств в сумме 12 669,4 тыс. рублей - по результатам конкурсных мероприятий.

Из утвержденного сводного списка на 2009 год не приобретено жилье одному получателю - Лубенской Александре Александровне.

4. Плановая потребность в бюджетных ассигнованиях на данные цели на 2010 год определена Департаментом в размере 60 000,0 тыс. рублей, что позволит обеспечить жилыми помещениями только 84 человека или 12,4 % от общего количества граждан, имеющих право на предоставление жилья в 2010 году (677 человек: по сводному списку на 2010 год - 596 человек; по решениям судебных органов - 81 человек).

Тогда как, фактическая потребность в финансовом обеспечении расходов на приобретение жилья (с учетом средней цены 1 кв. м общей площади квартир (среднего качества) в сумме 50,4 тыс. рублей, сложившейся на вторичном рынке жилья в целом по Приморскому краю в III квартале 2010 года) составляет от 545 932,8 тыс. рублей (на 16 кв. м) до 1 125 986,4 тыс. рублей (на 33 кв. м).

Таким образом, при планировании Департаментом ассигнований в размере 60 000,0 тыс. рублей, на обеспечение граждан, имеющих право на предоставление жилья в 2010 году, площадью 16 кв. м и 33 кв. м соответственно, потребуется от 8 до 17 лет.

5. По состоянию на 1 ноября 2010 года Департаменту доведены бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) в сумме 47 776,0 тыс. рублей, в том числе 18040,7 тыс. рублей или 37,8 % - за счет федерального бюджета.

За десять месяцев 2010 года приобретено 41 жилое помещение на общую сумму 33 738,4 тыс. рублей (29105,5 тыс. рублей - за счет краевого бюджета, 4632,9 тыс. рублей - за счет федерального бюджета) для обеспечения указанной категории граждан, в том числе: 40 жилых помещений приобретены для обеспечения граждан по договорам социального найма и 1 жилое помещение приобретено в собственность гражданки Петеро Е.С. на средства социальной выплаты.

6. Полномочия по заключению договоров социального найма жилых помещений с указанной категорией лиц, с последующим уведомлением Департамента и органов местного самоуправления о заключенных договорах, возложены постановлением Администрации Приморского края от 26 октября 2007 года № 281-па на департамент имущественных отношений Приморского края.

До настоящего времени департаментом имущественных отношений Приморского края не заселены четыре жилых помещения общей стоимостью 2 795,3 тыс. рублей, приобретенных в 2009 и 2010 годах для обеспечения данной категории лиц. Наличие пустующих от 11 до 4 месяцев жилых помещений при списочном составе граждан, нуждающихся в предоставлении жилья в количестве более пятисот человек, недопустимо.

Кроме того, несвоевременное заселение жилых помещений, приобретенных в собственность Приморского края, повлечет

незапланированные дополнительные расходы краевого бюджета по оплате задолженности за коммунальные и прочие услуги, связанные с содержанием данных помещений..

8.Выездной проверкой обеспечения жилыми помещениями данной категории лиц на территории городского округа ЗАТО Большой Камень установлено, что из пяти граждан, получивших жилые помещения по договору социального найма - два человека (Н.В. Абатурова и Д.И. Кропивин) оформили жилье в собственность и реализовали.

Продажа жилых помещений по желанию вышеуказанных граждан, привела к потере собственности на недвижимость, приобретенную за счет краевого бюджета на общую сумму 1 998,15 тыс. рублей.

9.На основании заявлений Администрации Приморского края судебными органами вынесены определения об изменении способа и порядка исполнения обязательств Администрации Приморского края по обеспечению жилыми помещениями указанной категории лиц: вместо предоставления благоустроенного жилья, отвечающего санитарным и техническим правилам и нормам, с Администрации Приморского края взыскиваются денежные средства в пользу граждан для приобретения жилья, а именно:

за 2009 год предоставлены денежные выплаты 20 гражданам на сумму 34273,8 тыс. рублей;

за десять месяцев 2010 года - 9 гражданам на сумму 13483,7 тыс. рублей.

10.Проверкой установлено, что до настоящего времени не приобретены жилые помещения в собственность 12 граждан, получивших денежную выплату в общей сумме 20576,6 тыс. рублей, а именно: в 2009 году - на средства денежной выплаты в общей сумме 12315,1 тыс. рублей не приобретено жилье семью гражданами, за десять месяцев 2010 года - на средства денежной выплаты в общей сумме 8 261,5 тыс. рублей не приобретены жилые помещения пятью гражданами.

Таким образом, расходы краевого бюджета по перечислению денежной выплаты гражданам взамен предоставления жилья в общей сумме 20576,6 тыс. рублей не достигли конечной цели.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Законодательного Собрания
Приморского края



В.В. Плыгунова