

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.01.2011 № 259
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " января 2011 г.

92. О проекте федерального закона № 465585-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об изменении порядка распределения доходов от выплаты дивидендов) - вносит Совет народных депутатов Кемеровской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, в который направить до 22 февраля 2011 года отзывы, предложения и замечания.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2011 года (март).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



О.В.Морозов

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/198
Дата: 03.02.2011 Время: 09:58





СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Совета народных депутатов Кемеровской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Рассмотрев представленный депутатами Совета народных депутатов Кемеровской области Н.И. Шатиловым, Н.В. Зинкевич, А.Ю. Микельсоном проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, Совет народных депутатов Кемеровской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. После получения заключения Правительства Российской Федерации на данный законопроект направить его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Михалеву, Ю.А. Кауфману представлять указанный законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя председателя Совета народных депутатов Кемеровской области Н.В. Зинкевич.

6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета

Н.И. Шатилов

г. Кемерово
8 июля 2010 года
№ 878

АП 003074

Вносится,
Советом народных депутатов
Кемеровской области

Проект

1146558-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2002, № 22, ст. 2026; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 27, ст. 2717; № 52, ст. 5572; 2006, № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4627; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5503; 2007, № 1, ст. 28; № 18, ст. 2117; № 31, ст. 4009; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 30, ст. 3617; № 48, ст. 5500; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 18; № 29, ст. 3582; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 52, ст. 6450; 2010, № 18, ст. 2145) следующие изменения:

1) в абзаце третьем статьи 50 после слов «полученных в виде дивидендов» дополнить словами «от иностранных организаций»;

2) дополнить пункт 2 статьи 56 абзацем следующего содержания:

«налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций российскими и иностранными организациями, зачисляется по нормативу 100 процентов в бюджет субъекта Российской Федерации по месту нахождения организации, выплачивающей дивиденды.».

Статья 2

Внести в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32,

ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413; № 49, ст. 4564; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3021, 3033; 2003, № 1, ст. 2; № 19, ст. 1749; № 21, ст. 1958; № 28, ст. 2874, 2879, 2886; № 50, ст. 4849; 2004, № 27, ст. 2711, 2715; № 31, ст. 3231; № 34, ст. 3518, 3527; № 45, ст. 4377; 2005, № 1, ст. 29, 30, 38; № 24, ст. 2312; № 27, ст. 2710, 2717; № 30, ст. 3104; 2006, № 30, ст. 3295; № 31, ст. 3436, 3443, 3452; № 50, ст. 5279, 5286; 2007, № 1, ст. 20, 31; № 13, ст. 1465; № 21, ст. 2462; № 31, ст. 4013; № 45, ст. 5416; № 49, ст. 6045; № 50, ст. 6237; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3577, 3614; № 48, ст. 5519; № 49, ст. 5723; 2009, № 18, ст. 2147; № 23, ст. 2772, 2775; № 29, ст. 3598, 3639; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4534; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5726, 5731; № 52, ст. 6444, 6455; 2010, № 15, ст. 1737; № 21, ст. 2524) следующие изменения:

1) пункт 6 дополнить словами «за исключением сумм налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций российскими и иностранными организациями.»;

2) дополнить статью пунктом 7 следующего содержания:

«7. Суммы налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций российскими и иностранными организациями, подлежат зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по месту нахождения организации, выплачивающей дивиденды.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через месяц со дня его официального опубликования, но не ранее первого числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

Президент

Российской Федерации

2

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Предлагаемый проект федерального закона подготовлен по результатам анализа поступлений в бюджетную систему Российской Федерации налогов с дивидендов, выплачиваемых кузбасскими предприятиями.

Многие крупные компании, осуществляющие деятельность в Кемеровской области, формально принадлежат иностранным юридическим лицам. При этом их реальными собственниками зачастую являются физические лица, проживающие на территории Российской Федерации или Кемеровской области. Такая структура владения нужна собственникам компаний не только для минимизации налогообложения, но и для привлечения иностранных инвестиций и проведения сложных сделок с собственностью, осуществить которые в российском правовом поле невозможно.

Российская организация при выплате дивидендов перечисляет в бюджет налог на прибыль или НДФЛ в зависимости от лица – получателя дивидендов.

При выплате дивидендов российским или иностранным организациям у источника выплаты начисляется налог на прибыль, который полностью перечисляется в федеральный бюджет.

Проанализировав данные налоговой отчетности, напрашиваются следующие выводы:

1. В соответствии со сложившейся оффшорной структурой собственности основных производственных активов Кузбасса $\frac{3}{4}$ выплачиваемых дивидендов направляются иностранным организациям, конечными собственниками которых являются физические лица – граждане Российской Федерации.

2. Из общей суммы налогов с дивидендов, выплачиваемых кузбасскими предприятиями, значительная часть в виде налога на прибыль перечисляется в федеральный бюджет:

– в 2007 году – из 1,3 млрд. рублей в федеральный бюджет перечислено 0,8 млрд. рублей;

– в 2008 году – из 2,6 млрд. рублей в федеральный бюджет перечислено 2,2 млрд. рублей.

Таким образом, бюджеты регионов, в которых расположены активы, генерирующие прибыль, теряют значительную часть собственных доходов вследствие существующего порядка распределения доходов от выплаты дивидендов.

В целях более справедливого распределения доходов от выплаты дивидендов предлагается внести изменения в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации в части зачисления в бюджеты субъектов

Российской Федерации сумм налога на прибыль организаций по доходам, полученным в виде дивидендов от российских организаций российскими и иностранными организациями по нормативу 100 процентов.

Данный законопроект направлен на изменение порядка распределения доходов от выплаты дивидендов.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается внести изменения в Бюджетный и Налоговый кодексы:

1) в абзаце третьем статьи 50 «Налоговые доходы федерального бюджета» Бюджетного кодекса Российской Федерации после слов «полученных в виде дивидендов» дополнить словами «от иностранных организаций»;

2) дополнить пункт 2 статьи 56 «Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации» Бюджетного кодекса Российской Федерации абзацем следующего содержания:

«налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций российскими и иностранными организациями, зачисляется по нормативу 100 процентов в бюджет субъекта Российской Федерации по месту нахождения организации, выплачивающей дивиденды.»

В Налоговом кодексе Российской Федерации, в статье 284 «Налоговые ставки» главы 25 «Налог на прибыль организаций», исключить из перечисляемых в федеральный бюджет сумм суммы налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций российскими и иностранными организациями.

И дополнить статью пунктом 7 следующего содержания:

«7. Суммы налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций российскими и иностранными организациями, подлежат зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по месту нахождения организации, выплачивающей дивиденды.»

1

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты
Российской Федерации»

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлено на изменение порядка распределения доходов от выплаты дивидендов. Предлагается внести изменения в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации в части зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации сумм налога на прибыль организаций по доходам, полученным в виде дивидендов от российских организаций российскими и иностранными организациями по нормативу 100 процентов.

По отчету об исполнении федерального бюджета по состоянию на 01.01.2010 доходы от налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций иностранными организациями, составили 44,8 млрд. рублей. При принятии названного проекта закона потери федерального бюджета могут составить около 45 млрд. рублей.

Для компенсации потерь федерального бюджета предлагается использовать часть средств, направляемых в регионы.

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты
Российской Федерации»

**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » сентября 2010 г.

№ 5009п-П13

МОСКВА

✓ Совет народных депутатов
Кемеровской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 01/613 от 9 июля 2010 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу Советом народных депутатов
Кемеровской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предусматривается внесение в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) изменений в части зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации сумм налога на прибыль организаций по доходам, полученным в виде дивидендов от российских организаций российскими и иностранными организациями, по нормативу 100 процентов.

Также законопроектом предусматривается внесение в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) изменений, согласно которым сумма налога на прибыль организаций, исчисленная с доходов в виде дивидендов, полученных от российских организаций российскими и иностранными организациями, зачисляется не в федеральный бюджет, как это установлено пунктом 6 статьи 284 Налогового кодекса, а в бюджет субъекта Российской Федерации по месту нахождения организации, выплачивающей дивиденды.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на изменение порядка распределения доходов при выплате дивидендов и зачисления этих доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации.



Согласно пункту 5 статьи 13 Налогового кодекса налог на прибыль организаций является федеральным налогом. Налоговые доходы от налога на прибыль организаций зачисляются в федеральный бюджет по ставке, установленной для зачисления указанного налога в федеральный бюджет, по нормативу 100 процентов (статья 50 Бюджетного кодекса).

Закрепление Бюджетным кодексом налоговых доходов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации осуществлено в соответствии с расходными обязательствами публично-правовых образований с учетом необходимости поддержания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Внесение изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса и статью 284 Налогового кодекса приведет к потере доходов федерального бюджета в размере порядка 65 - 70 млрд. рублей, а из-за неравномерного размещения налогового потенциала в субъектах Российской Федерации - к увеличению объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

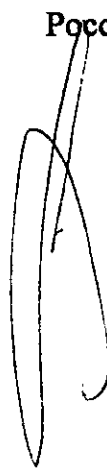
В финансово-экономическом обосновании к законопроекту предлагается осуществить компенсацию потерь федерального бюджета за счет средств, направляемых в субъекты Российской Федерации.

В пояснительной записке к законопроекту необходимость внесения предлагаемых изменений обосновывается на примере отдельно взятого региона, что не позволяет в полной мере оценить, насколько они актуальны в отношении всех субъектов Российской Федерации.

Порядок и источники компенсации снижения доходов федерального бюджета в результате принятия предлагаемых изменений в законопроекте не определены.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Собянин

