

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.12.2010 № 254
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " декабря 2010 г.

108. О проекте федерального закона № 360141-5 "О внесении изменений в статьи 12.21.1 и 12.21.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о дифференциации ответственности за нарушение правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов) - внесен депутатами Государственной Думы С.Н.Шишкаревым, В.Л.Горбачевым, М.Л.Шаккумом

Принято решение:

1. Направить повторно указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 20 января 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Комитетом Государственной Думы по транспорту, Комитетом Государственной Думы по финансовому рынку (соисполнители) с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

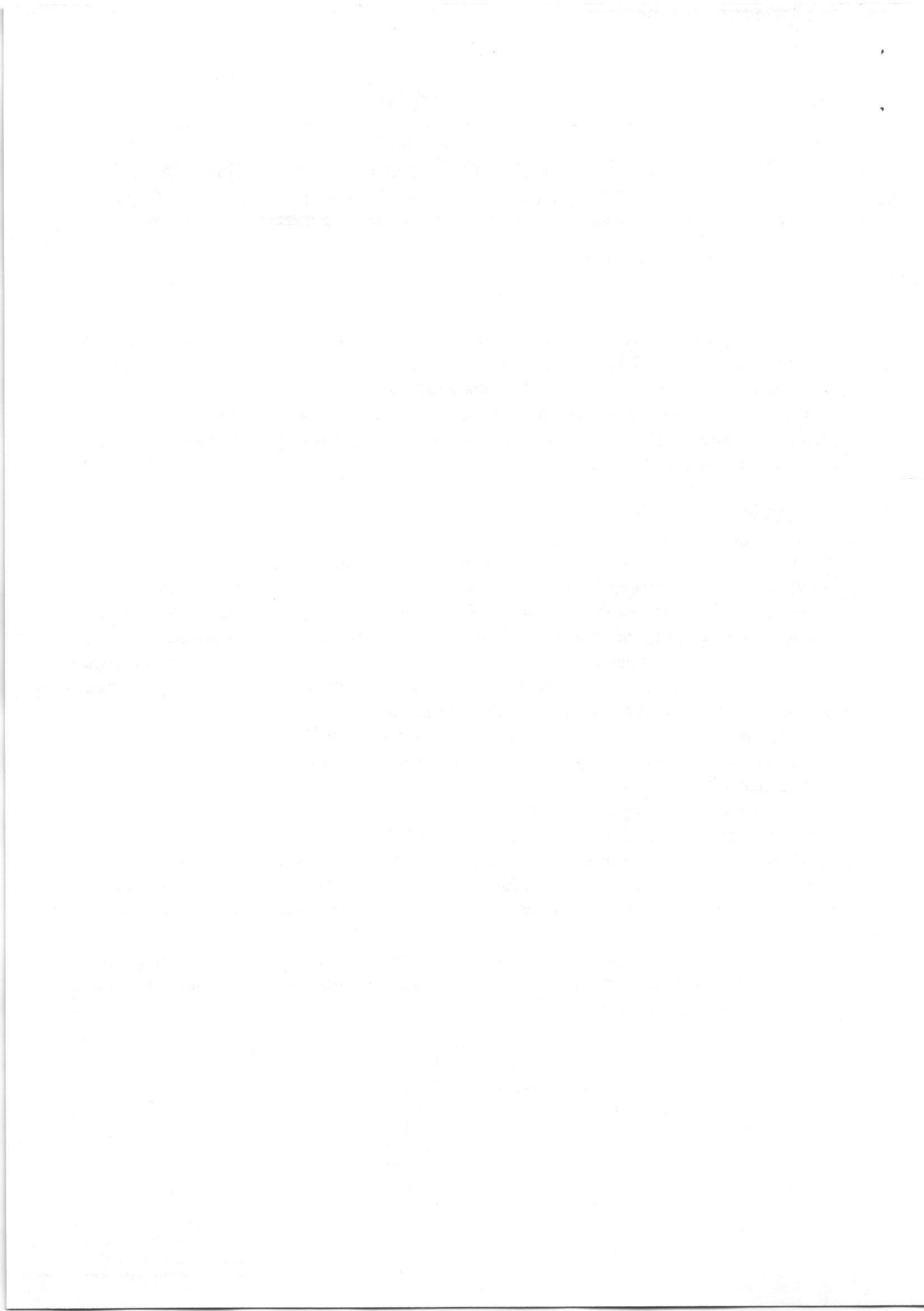
3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2011 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/3062
Дата: 28.12.2010 Время: 13:08



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

3 декабря 2010 г.

№ ШС-21/10

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б.В.ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

Направляем проект федерального закона № 360141-5 «О внесении изменений в статьи 12.21.1 и 12.21.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», измененный в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы.

Приложения:

1. Указанный проект федерального закона на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.

5. Электронный носитель - 1 шт.
В. РЕШЕНИЕ КОМИТЕТА НА 1 л. в 1 экз.

Вх. № 1.1-1203
03 ДЕК 2010
С.Н.Шишкарёв

В.Л.Горбачёв
В.Л.Горбачёв

М.Л.Шаккум
М.Л.Шаккум

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 03.12.2010 Время 11:45
№ 465555-5; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.Н.Шишкарёвым,
В.Л.Горбачёвым,
М.Л.Шаккумом

Проект № 360141-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 12.21.1 и 12.21.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. I), ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; № 46, ст. 5553;) следующие изменения:

1) статью 12.21.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 12.21.1. Нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов

1. Перевозка крупногабаритных и тяжеловесных грузов без специального разрешения и специального пропуска в случае, если

получение такого пропуска обязательно, а равно с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку, - от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Перевозка крупногабаритных грузов с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, более чем на 10 сантиметров -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку и (или) отправление груза, - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от двадцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей.

3. Перевозка крупногабаритных грузов с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, более чем на 10 сантиметров, для личных нужд водителя транспортного средства -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от двух до четырех месяцев.

4. Перевозка тяжеловесных грузов с превышением разрешенных максимальной массы или нагрузки на ось, указанных в специальном разрешении, более чем на 15 процентов -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку и (или) отправление груза - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от двадцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей.

5. Нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 4 настоящей статьи, -

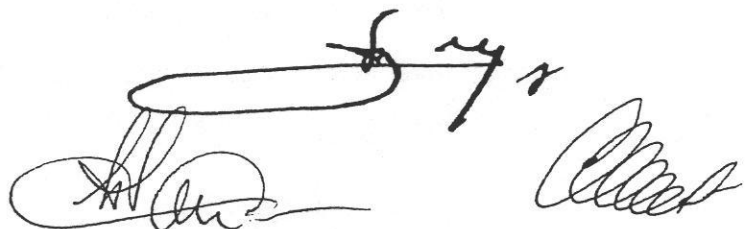
влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.»;

2) часть первую статьи 12.21.2 изложить в следующей редакции:

«1. Перевозка опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения, согласованного маршрута перевозки или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозка опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдение условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами, -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку, - от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.».

Президент
Российской Федерации

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'В. Путин'. To the right of the signature is a circular stamp, partially obscured by the signature. The stamp contains some illegible text, likely the official name and title of the President of the Russian Federation.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 12.21.1 и 12.21.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 12.21.1 и 12.21.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) направлен на уточнение санкций, налагаемых при нарушении правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов, а также правил перевозки опасных грузов путем отмены наказания в виде лишения водителя права управления транспортными средствами. Указанные изменения связаны с необходимостью соблюдения принципа привлечения к административной ответственности лица, фактически виновного в совершении административного правонарушения.

В действующей редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушения, связанные с перевозкой грузов, предусмотренные частями первой и второй статьи 12.21.1, а также частью первой статьи 12.21.2 в качестве одного из возможных наказаний предусмотрено лишение права управления транспортными средствами.

Диспозиции названных статей предусматривают следующие правонарушения:

- перевозка крупногабаритных и тяжеловесных грузов без специального разрешения и специального пропуска в случае, если получение такого пропуска обязательно, а равно с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения (ч. 1 ст. 12.21.1 КоАП РФ).
- перевозка крупногабаритных грузов с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, более чем на 10 сантиметров (ч.2 ст.12.21.1 КоАП РФ).
- перевозка опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы,

свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения, согласованного маршрута перевозки или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозка опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдение условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами (ч.1 ст.12.21.2 КоАП РФ).

Содержание данных норм позволяет сделать вывод о том, что ответственность за совершение описанных правонарушений объективно должен нести перевозчик или, в ряде случаев, отправитель (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, несущий в соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ ответственность как должностное лицо).

В частности, получение специального разрешения (пропуска) на перевозку крупногабаритного, тяжеловесного или опасного груза является обязанностью перевозчика, а не водителя, являющегося наемным работником. Перевозчик также обязан контролировать наличие у водителя, привлекаемого к выполнению перевозок опасных грузов, всех необходимых специальных свидетельств и не допускать к перевозке этих видов грузов водителей, у которых такие свидетельства отсутствуют.

Ответственность за совершение правонарушений, связанных с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, объективно должна лежать также, прежде всего, на грузоотправителе и (или) перевозчике (должностном лице или юридическом лице).

Части 1 и 2 статьи 12.21.1 и часть 1 статьи 12.21.2 КоАП РФ предусматривает такие санкции, налагаемые на должностных лиц и юридических

лиц. При этом размеры штрафов, налагаемых на юридических лиц, составляют от четырехсот до пятисот тысяч рублей (часть 1 статьи 12.21.1 КоАП РФ и часть 1 статьи 12.21.2 КоАП РФ) или от двухсот пятидесяти до четырехсот тысяч рублей (часть 2 статьи 12.21.2 КоАП РФ).

Такие размеры денежных взысканий являются достаточными для выполнения цели административного наказания, предусмотренной статьей 3.1 КоАП РФ, то есть обеспечивают адекватную ответственность за совершение административного правонарушения и являются эффективным средством предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Следует отметить, что указанные статьи КоАП РФ предусматривают также наказание для водителей в виде штрафов, поэтому в случае, если будет установлена вина водителей в совершении нарушений правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов, возможно привлечение их к ответственности и наложение штрафов.

Вместе с тем, правоприменительная практика идет по пути привлечения к ответственности за совершение указанных правонарушений преимущественно водителей.

По данным МВД России, в 2009 году за нарушения правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов привлечено к ответственности свыше 140 тысяч водителей транспортных средств, при этом к 4674 из них применено наказание в виде лишения права управления транспортными средствами.

Привлечение к ответственности водителя, в том числе с применением санкций в виде лишения права управления транспортными средствами позволяет недобросовестным должностным и юридическим лицам на практике избегать наказания.

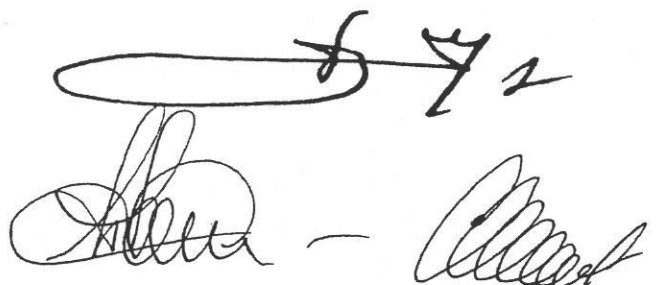
Вместе с тем, ответственность за совершение данных правонарушений должна возлагаться прежде всего на указанные категории лиц, поскольку только в этом случае может быть достигнут необходимый профилактический эффект.

Следует отметить, что, поскольку подавляющее большинство привлекаемых к ответственности за совершение рассматриваемых правонарушений водителей являются наемными работниками, применение к ним наказания в виде лишения права управления транспортным средством лишает их гарантированного Конституцией Российской Федерации права на труд.

В частности, пункт 9 статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривает, что истечение срока действия, приостановление действия на срок более двух месяцев или лишение работника специального права является основанием для расторжения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

Настоящим законопроектом предлагается внести изменения в части 1 и 2 статьи 12.21 КоАП РФ, а также в часть 1 статьи 12.21.2 КоАП РФ, исключив из санкций указанных статей наказания в виде лишения водителей права управления транспортными средствами.

При этом с целью профилактики указанных правонарушений наказание в виде наложения штрафа в санкциях указанных статей усиливается, а подход к определению состава правонарушения осуществлён более дифференцировано, что позволяет применить его к тому лицу, по вине которого совершено административное правонарушение.

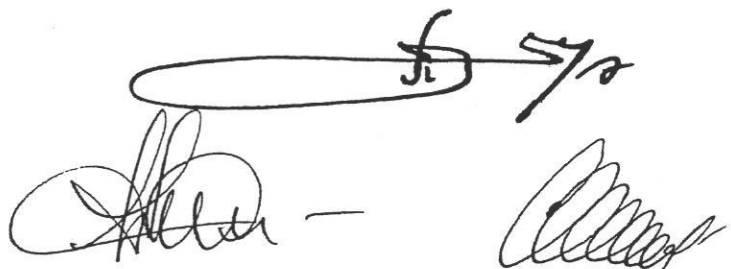
The image shows a handwritten signature and a stamp. The stamp is an oval shape with the number '572' written inside it. Below the stamp, there are two more handwritten signatures, one on the left and one on the right, separated by a horizontal line.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статьи 12.21.1 и 12.21.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 12.21.1 и 12.21.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не приведет к сокращению доходов и не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

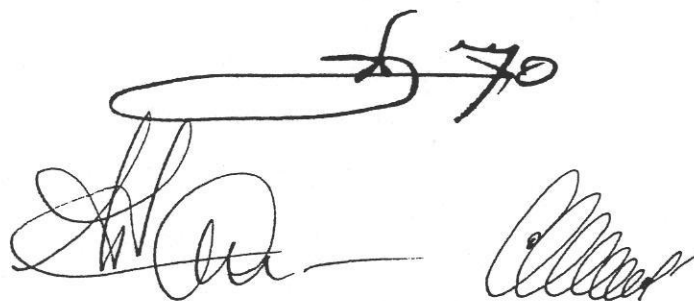


Handwritten signatures and a stamp. The stamp is a horizontal oval with the number '57' inside. Below the stamp are two handwritten signatures, one on the left and one on the right, separated by a horizontal line.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 12.21.1 и 12.21.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», в том числе актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, необходимых для обеспечения действия норм законопроекта

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 12.21.1 и 12.21.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения или приостановления действия иных федеральных законов, а также актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.



Handwritten signatures and a stamp. The stamp is a horizontal oval with the number '70' written inside. Below the stamp are two handwritten signatures in cursive script.

1914

The first part of the year was spent in the
 field, working on the various projects
 assigned to me. The weather was generally
 favorable, and the work was done
 with satisfaction. The results of the
 work are given in the following table.

The second part of the year was spent in
 the laboratory, working on the various
 projects assigned to me. The weather was
 generally favorable, and the work was
 done with satisfaction. The results of
 the work are given in the following table.

The third part of the year was spent in
 the field, working on the various projects
 assigned to me. The weather was generally
 favorable, and the work was done
 with satisfaction. The results of the
 work are given in the following table.

The fourth part of the year was spent in
 the laboratory, working on the various
 projects assigned to me. The weather was
 generally favorable, and the work was
 done with satisfaction. The results of
 the work are given in the following table.

The fifth part of the year was spent in
 the field, working on the various projects
 assigned to me. The weather was generally
 favorable, and the work was done
 with satisfaction. The results of the
 work are given in the following table.