



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
АППАРАТ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел.: (4232) 43-32-60, факс: (4232) 43-32-62  
ksp@zspk.gov.ru

Исполняющему обязанности  
председателя  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Текиеву Д.А.

13.12.2010 № 02-16/677  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_


Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Направляем в Ваш адрес отчет о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2009 год.

Просим направить отчет в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 36 л. в 1 экз.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты

 В.В. Волкова

Хорошенко  
Надежда Александровна  
433261

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/2936  
Дата: 13.12.2010 Время: 11:53

**Отчет**  
**по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении**  
**бюджета Красноармейского муниципального района за 2009 год**

с.Новопокровка,  
ул. Советская, 74

13 декабря 2010 года

**Основание проверки:** Закон Приморского края от 13 апреля 2000 года № 89-КЗ "О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края", решение коллегии Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края от 10 ноября 2010 года № 60 "О проведении в администрации Красноармейского муниципального района внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2009 год".

**Состав исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края Хорошенко Н.А.

**Предмет проверки:** внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2009 год.

**Объект проверки:** администрация Красноармейского муниципального района.

**Сроки проведения проверки:** с 15 ноября по 6 декабря 2010 года.

**1. Организация бюджетного процесса Красноармейского  
муниципального района .**

**1.1.** Красноармейский муниципальный район является административно-территориальной единицей в составе Приморского края, имеет свой Устав, муниципальную собственность, местный бюджет, выборные и иные органы местного самоуправления.

Устав принят местным референдумом Красноармейского района 22 декабря 1996 года, зарегистрирован в ГУ Минюста Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу 29 августа 2008 года (последнее изменение).

Административным центром Красноармейского муниципального района является с. Новопокровка.

В состав Красноармейского муниципального района входят следующие поселения:

- 1) Востокское городское поселение;
- 2) Вострецовское сельское поселение;
- 3) Глубинненское сельское поселение;
- 4) Дальнекутское сельское поселение;
- 5) Измайлихинское сельское поселение;
- 6) Лукьяновское сельское поселение;
- 7) Мельничное сельское поселение;
- 8) Новопокровское сельское поселение;
- 9) Роцинское сельское поселение;
- 10) Таежненское сельское поселение.

Структуру органов местного самоуправления Красноармейского муниципального района составляют:

1) Дума Красноармейского муниципального района - представительный орган местного самоуправления;

2) глава Красноармейского муниципального района - высшее должностное лицо местного самоуправления;

3) администрация Красноармейского муниципального района - исполнительно-распорядительный орган Красноармейского муниципального района;

4) контрольная палата - контрольный орган Красноармейского муниципального района;

5) избирательная комиссия Красноармейского муниципального района.

Вышеперечисленные органы местного самоуправления наделены собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава Красноармейского муниципального района возглавляет администрацию Красноармейского муниципального района.

Финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления Красноармейского муниципального района осуществляется за счет собственных доходов бюджета Красноармейского муниципального района.

1.2. Бюджет Красноармейского муниципального района и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав Красноармейского муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами) образуют консолидированный бюджет Красноармейского муниципального района.

Бюджетный процесс Красноармейского муниципального района в проверяемом периоде осуществлялся на основании решения № 14 "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях Красноармейского муниципальном районе", принятым решением Думы Красноармейского муниципального района от 22 июля 2008 года № 62.

В соответствии с положением "О финансовом управлении администрации Красноармейского муниципального района", утвержденным постановлением главы от 15 июня 2005 года № 130 (с изменениями от 26 апреля 2007 года № 123) финансовое управление администрации Красноармейского муниципального района (далее - финансовое управление) является структурным подразделением администрации Красноармейского муниципального района (далее - администрация), обеспечивающим проведение единой государственной финансовой политики на территории Красноармейского муниципального района (далее - район) и осуществляющее общее руководство организацией финансов в районе.

Основными задачами финансового управления являются:

1) разработка проекта бюджета, обеспечение исполнения бюджета района, управление доходами и расходами бюджета района через казначейскую систему;

2) осуществление финансового контроля за поступлением, рациональным и целевым расходованием средств бюджета района и муниципальных внебюджетных средств;

3) взаимодействие с предприятиями и организациями различных отраслей и форм собственности для определения налогового потенциала района;

4) составление отчета об исполнении бюджета района;

5) представление интересов казны района по расходным полномочиям района.

Финансовое управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс. Согласно свидетельству о постановке на учет юридического лица в налоговом органе в Межрайонной инспекции ФНС России № 2 по Приморскому краю финансовому управлению присвоен ИНН 2517003650 и КПП 251701001, дата постановки на учет 26 октября 1999 года.

В соответствии со свидетельством о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц финансовое управление имеет государственный регистрационный номер 2102506008119.

Во исполнение пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация Красноармейского муниципального района заключила с департаментом финансов Приморского края соглашение от 5 февраля 2009 года № 11 "О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района Приморского края на 2009 год".

Финансовое управление в адрес департамента финансов Приморского края ежеквартально направляет отчет о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Красноармейского муниципального образования.

**1.3.** В проверяемом периоде функции распорядителя кредитов при исполнении бюджета Красноармейского муниципального района выполняли:

глава Красноармейского муниципального района Каверзин А.А. - с 01.01.2009 по 15.03.2009.

с 15.03.2009 по 18.10.2010 - Шагойко В.Г.;

с 19.10.2010 по настоящее время - Стасенко Н.Н.

заместитель начальника финансового управления администрации Красноармейского муниципального района Назаренко Г.В. с 01.01.2009 по 05.07.2009.

с 06.07.2009 по 18.05.2009 исполняла обязанности начальника финансового управления - Мудрая Н.В.

начальник финансового управления – Мудрая Н.В. с 19.05.2010 по настоящее время;

начальник отдела учета, отчетности кассового исполнения бюджета финансового управления Мягкая Г.А. весь период.

Объем проверенных средств - 429188,6 тыс. рублей.

## 2. Формирование и анализ консолидированной бюджетной отчетности

2.1. Консолидированная бюджетная отчетность Красноармейского муниципального района за 2009 год составлена в соответствии со статьями 9, 264.2, 264.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает формы отчетов, предусмотренные Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 ноября 2008 года № 128н.

Форма 503361 "Сведения о количестве подведомственных получателей бюджетных средств". По состоянию на начало отчетного периода получателями бюджетных средств были 107 организаций, в том числе 11 органов власти и 96 учреждений. На конец отчетного периода количество получателей бюджетных средств – 103 организации, в том числе органов власти – 11 и 92 учреждения. Из перечня получателей бюджетных средств исключены 4 учреждения, основная причина: закрытие двух клубных учреждений, библиотеки по Роцинскому сельскому поселению и присоединение МУЗ "Участковой больницы п.Восток" к МУЗ "Новопокровская ЦРБ".

2.2. Анализ исполнения доходов консолидированного бюджета Красноармейского муниципального района (форма 503321) представлен в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено согласно отчету	Исполнено	Отклонен. (+/-)	% исполнения
<b>Налоговые и ненал. доходы, в т.ч.</b>	<b>93494,3</b>	<b>94756,4</b>	<b>+ 1262,1</b>	<b>101,3</b>
<i>бюджет района</i>	<i>72876,0</i>	<i>73443,0</i>	<i>+ 567,0</i>	<i>100,8</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>20618,3</i>	<i>21313,4</i>	<i>+ 995,1</i>	<i>103,4</i>
<b>Налог на доходы физ. лиц, в т.ч.</b>	<b>68171,3</b>	<b>66676,6</b>	<b>- 1494,7</b>	<b>97,8</b>
<i>бюджет района</i>	<i>53867,0</i>	<i>52785,6</i>	<i>- 1081,4</i>	<i>98,0</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>14304,3</i>	<i>13891,0</i>	<i>- 413,3</i>	<i>97,1</i>
<b>Налоги на совокупный доход, в т.ч.</b>	<b>4504,0</b>	<b>4342,1</b>	<b>- 161,9</b>	<b>96,4</b>
<i>бюджет района</i>	<i>4502,0</i>	<i>4331,8</i>	<i>- 170,9</i>	<i>96,2</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>2,0</i>	<i>10,3</i>	<i>+ 8,3</i>	<i>515,0</i>
<b>Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности</b>				
<i>бюджет района</i>	<i>4500,0</i>	<i>4321,6</i>	<i>- 178,4</i>	<i>96,0</i>
<b>Единый сельскохозяйственный налог</b>	<b>4,0</b>	<b>20,5</b>	<b>+ 16,5</b>	<b>512,5</b>
<i>бюджет района</i>	<i>2,0</i>	<i>10,3</i>	<i>+ 8,3</i>	<i>515,0</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>2,0</i>	<i>10,2</i>	<i>+ 8,2</i>	<i>510,0</i>
<b>Налоги на имущество всего</b>	<b>1570,4</b>	<b>1959,1</b>	<b>+ 388,7</b>	<b>124,8</b>
<b>Налог на имущество физ. лиц, в т.ч.</b>	<b>342,0</b>	<b>801,5</b>	<b>+ 459,5</b>	<b>234,4</b>
<i>бюджет поселений</i>	<i>342,0</i>	<i>801,5</i>	<i>+ 459,5</i>	<i>234,4</i>
<b>Земельный налог, в т.ч.</b>	<b>1228,4</b>	<b>1157,6</b>	<b>- 70,8</b>	<b>94,2</b>
<i>бюджет поселений</i>	<i>1228,4</i>	<i>1157,6</i>	<i>- 70,8</i>	<i>94,2</i>
<b>Государственная пошлина, в т.ч.</b>	<b>1491,0</b>	<b>1815,7</b>	<b>+ 324,7</b>	<b>121,8</b>
<i>бюджет района</i>	<i>1250,0</i>	<i>1535,0</i>	<i>+ 285,0</i>	<i>122,8</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>241,0</i>	<i>280,7</i>	<i>+ 39,7</i>	<i>116,5</i>

<b>Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязат. платежам, в т.ч.</b>	<b>0</b>	<b>110,3</b>	<b>+ 110,3</b>	
<i>бюджет района</i>	0	74,6	+ 74,6	
<i>бюджет поселений</i>	0	35,7	+ 35,7	
<b>Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и муницип. собственности, в т.ч.</b>	<b>6048,4</b>	<b>6259,6</b>	<b>+ 211,2</b>	<b>103,5</b>
<i>бюджет района</i>	3310,0	3394,0	+ 84,0	102,5
<i>бюджет поселений</i>	2738,4	2865,6	+ 127,2	104,6
<b>Платежи при пользовании природными ресурсами, в т.ч.</b>	<b>720,0</b>	<b>1276,4</b>	<b>+ 556,4</b>	<b>177,3</b>
<i>бюджет района</i>	720,0	1276,4	+ 556,4	177,3
<b>Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства</b>	<b>7427,3</b>	<b>7430,0</b>	<b>+ 2,7</b>	<b>100,0</b>
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	6814,0	6784,4	- 29,5	99,6
<i>бюджет поселений</i>	613,3	645,5	+ 32,2	105,3
<b>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в.ч.</b>	<b>156,8</b>	<b>1141,5</b>	<b>+ 984,7</b>	<b>728</b>
<i>бюджет района</i>	63,0	587,2	+ 524,2	932,1
<i>бюджет поселений</i>	93,8	554,3	+ 460,5	590,9
<b>Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в т.ч.</b>	<b>2350,0</b>	<b>2395,2</b>	<b>+ 45,2</b>	<b>101,9</b>
<i>бюджет района</i>	2350,0	2395,2	+ 45,2	101,9
<i>бюджет поселений</i>	0	0	0	0
<b>Прочие неналоговые доходы, в т.ч.</b>	<b>1055,1</b>	<b>1349,9</b>	<b>+ 294,8</b>	<b>127,2</b>
<i>бюджет района</i>	0	278,7	+ 278,7	
<i>бюджет поселений</i>	1055,1	1071,2	+ 16,1	
<b>Доходы бюджетов бюдж. системы РФ от возврата остатков субсидий . .</b>	<b>0</b>	<b>110,7</b>		
<b>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, в т.ч.</b>	<b>0</b>	<b>- 110,7</b>		
<i>бюджет района</i>	0	- 110,7		
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>375635,8</b>	<b>361824,4</b>	<b>- 13811,4</b>	<b>96,3</b>
Дотации бюджетам МО	108522,0	108522,0	-	100
Субсидии бюджетам МО	55243,5	55243,5	-	100
Субвенции бюджетам МО	195387,8	181553,9	- 13833,9	92,9
Иные межбюджетные трансферты	12831,2	12831,2	-	100
Прочие безвозмездные поступления	3651,2	3673,7	+ 22,5	100,6
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>469130,1</b>	<b>456580,8</b>	<b>- 12549,3</b>	<b>97,3</b>
<b>Доходы без межбюджетных трансфертов (27392,2 т. р)</b>	<b>441737,8</b>	<b>429188,6</b>	<b>- 12549,2</b>	<b>97,2</b>
<i>бюджет района</i>	354793,6	341526,7	- 13266,9	96,3
<i>бюджет поселений</i>	86944,2	87661,9	717,7	100,8

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (форма № 0503317) уточненный план по доходам (без межбюджетных трансфертов) составил 441737,8 тыс. рублей, в консолидированный бюджет муниципального образования поступило средств в сумме 429188,6 тыс. рублей, годовой план исполнен на 97,2 %.

Собственные доходы (налоговые и неналоговые) в общем объеме поступлений составили 22,1 %, безвозмездные поступления - 77,9 %.

Собственные доходы консолидированного бюджета за 2009 год выполнены на 101,3 % (план - 93494,3 тыс. рублей, факт - 94756,4 тыс. рублей), в том числе:

по району - на 100,8 % (план - 72876,0 тыс. рублей, факт - 73443,0 тыс. рублей);

по поселениям - на 103,4 % (план - 20618,3 тыс. рублей, факт - 21313,4 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления за 2009 год составили 334432,2 тыс. рублей, годовой план исполнен на 96,0 %.

2.3. Анализ исполнения расходов консолидированного бюджета Красноармейского муниципального района представлен в таблице.

тыс. рублей					
	План на 2009 год	Исполн. за 2009 год	Уд. вес в общем объеме расх.	Неисполнение (тыс. руб.)	% исполнение
<b>Общегосуд. вопросы, в т.ч.</b>	<b>45381,2</b>	<b>44332,3</b>	<b>10,3</b>	<b>- 1048,9</b>	<b>97,7</b>
<i>бюджет района</i>	<i>22584,0</i>	<i>21835,6</i>			
<i>бюджет поселений</i>	<i>22797,2</i>	<i>22496,7</i>			
<b>Национальная оборона в т.ч.</b>	<b>1183,4</b>	<b>1183,4</b>	<b>0,3</b>	<b>-</b>	<b>100</b>
<i>бюджет поселений</i>	<i>1183,4</i>	<i>1183,4</i>			
<b>Нац. безопасность и правоохранительная деят-ть, в т.ч.</b>	<b>6649,7</b>	<b>6649,7</b>	<b>1,6</b>	<b>-</b>	<b>100</b>
<i>бюджет поселений</i>	<i>6649,7</i>	<i>6649,7</i>			
<b>Национальная экономика, в т.ч.</b>	<b>4708,5</b>	<b>4588,5</b>	<b>1,1</b>	<b>- 120,0</b>	<b>97,5</b>
<i>бюджет района</i>	<i>4708,5</i>	<i>4588,5</i>			
<b>Жилищно-ком. хозяйство, в т.ч.</b>	<b>132781,5</b>	<b>131589,6</b>	<b>30,7</b>	<b>- 1191,9</b>	<b>99,1</b>
<i>бюджет района</i>	<i>91120,8</i>	<i>89954,8</i>			
<i>бюджет поселений</i>	<i>41660,7</i>	<i>41634,8</i>			
<b>Образование, в т.ч.</b>	<b>183118,4</b>	<b>172640,3</b>	<b>40,3</b>	<b>- 10478,1</b>	<b>94,3</b>
<i>бюджет района</i>	<i>183118,4</i>	<i>172640,3</i>			
<b>Культура, кинематография, ср-ва массовой информации, в т.ч.</b>	<b>20356,1</b>	<b>20069,2</b>	<b>4,7</b>	<b>- 286,9</b>	<b>98,6</b>
<i>бюджет района</i>	<i>5059,7</i>	<i>5018,4</i>			
<i>бюджет поселений</i>	<i>15296,4</i>	<i>15050,7</i>			
<b>Здравоохранение физическая культура и спорт, в т.ч.</b>	<b>46540,8</b>	<b>45087,8</b>	<b>10,5</b>	<b>- 1452,9</b>	<b>96,9</b>
<i>бюджет района</i>	<i>46473,8</i>	<i>45048,2</i>			
<i>бюджет поселений</i>	<i>67,0</i>	<i>39,6</i>			
<b>Социальная политика, в т.ч.</b>	<b>4909,0</b>	<b>2413,3</b>	<b>0,5</b>	<b>- 2495,7</b>	
<i>бюджет района</i>	<i>4909,0</i>	<i>2413,3</i>			
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>445628,6</b>	<b>428554,2</b>	<b>100</b>	<b>- 17074,4</b>	<b>96,2</b>
<i>бюджет района</i>	<i>357974,3</i>	<i>341499,2</i>	<i>79,7</i>	<i>- 16475,1</i>	<i>95,4</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>87654,3</i>	<i>87055,0</i>	<i>20,3</i>	<i>- 599,3</i>	<i>99,3</i>

Консолидированный бюджет по расходам выполнен на 96,2 % (план - 445628,6 тыс. рублей, факт - 428554,2 тыс. рублей).

### 3.Общая характеристика параметров исполнения бюджета Красноармейского муниципального района за 2009 год

**3.1.**Первоначально бюджет Красноармейского муниципального района на 2009 год (далее – районный бюджет) утвержден решением № 32 "О бюджете Красноармейского муниципального района на 2009 год", принятым решением Думы Красноармейского муниципального района от 30 декабря 2008 года № 116, по доходам в сумме 317028,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 319372,6 тыс. рублей, с дефицитом в размере 2344,0 тыс. рублей.

В течение 2009 года Думой района принято 10 решений "О внесении изменений в решение № 32 "О бюджете Красноармейского муниципального района на 2009 год".

В нарушение статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации последнее изменение районного бюджета утверждено после окончания финансового года (решение № 1 "О внесении изменений в решение № 32 "О бюджете Красноармейского муниципального района на 2009 год", принятое решением Думы Красноармейского муниципального района от 30 декабря 2008 года № 116", принятое решением Думы Красноармейского муниципального района от 19 января 2010 года № 1).

Причинами столь позднего внесения изменений являются:

проведение в 2009 году последнего заседания Думы 22 декабря 2009 года;

уточнение сводной бюджетной росписи на 2009 год (распоряжение администрации района от 31.12.2009 № 286) и частичное финансирование заработной платы за декабрь 2009 года, коммунальных услуг, услуг связи, ГСМ для работы скорой помощи в период с 22 по 30 декабря 2009 года за счет поступления собственных средств.

С учетом внесенных изменений бюджет района утвержден: по доходам в сумме 382102,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 385282,7 тыс. рублей, с дефицитом в размере 3180,7 тыс. рублей.

**3.2.**Отчет об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2009 год утвержден решением главы Красноармейского муниципального района от 18 мая 2010 года № 11 "Об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2009 год", принятым решением Думы Красноармейского муниципального района от 20 апреля 2010 года № 37.

В таблице приведены основные параметры исполнения бюджета за 2009 год.

тыс. рублей

Наименование показателей	Уточненный бюджет на 2009 год	Исполнение за 2009 год	Отклонения	
			тыс. рублей	% исполнения
Доходы	382102,0	368835,1	- 13266,9	96,5
Расходы	385282,7	368807,6	- 16475,1	95,7
Дефицит (-), профицит (+)	- 3180,7	+ 27,5		



Из данных таблицы видно, что по итогам 2009 года бюджет исполнен: по доходам в сумме 368835,1 тыс. рублей (96,5 %), по расходам - в сумме 368807,6 тыс. рублей (95,7 %). Доходная часть районного бюджета не выполнена на сумму 13266,9 тыс. рублей, расходная часть - на сумму 16475,1 тыс. рублей.

Районный бюджет исполнен с профицитом в размере 27,5 тыс. рублей.

#### **4.Исполнение доходной части районного бюджета**

**4.1.** За 2009 год доходы бюджета составили 368835,1 тыс. рублей. Уточненные бюджетные назначения исполнены на 96,5 % (план 382102,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2008 годом доходы увеличились на 8,3 %, то есть на 28320,7 тыс. рублей (факт за 2008 год – 340514,4 тыс. рублей).

Увеличение доходов в 2009 году связано с увеличением безвозмездных поступлений из краевого бюджета, рост которых в 2009 год по сравнению с 2008 годом составил 17,3 %.

**4.2.** В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Думы Красноармейского района "О бюджете Красноармейского муниципального района на 2009 год" утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Красноармейского муниципального района:

финансовое управление администрации Красноармейского муниципального района (код администратора 002);

администрация Красноармейского муниципального района (код администратора 001);

управление образование администрации Красноармейского муниципального района (код администратора 004);

МУЗ Новопокровская центральная районная больница (код администратора 005);

МУЗ участковая больница п. Восток (код администратора 028).

##### **4.2.1. Собственные доходы (без учета дотаций)**

Собственные доходы бюджета района составляют 73443,0 тыс. рублей и занимают 19,9 % в доходной части бюджета района. За 2009 год бюджетные назначения выполнены на 100,8 %, сверх плана в бюджет поступило 567,0 тыс. рублей.

Назначения выполнены по всем видам налоговых и неналоговых доходов, кроме налога на доходы физических лиц, налога на совокупный доход и доходов от оказания платных услуг.

В сравнении с поступлениями за 2008 год собственные доходы снизились на 15310,8 тыс. рублей, или на 17,3 %.

Основные показатели исполнения собственных доходов бюджета района за 2009 год представлены в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение в 2008 году	2009 год				В % к 2008 году
			Утверждено	Исполнение	Неисполненные назначения (-); исполнено (+)	% исполнения	
1	<b>Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:</b>	<b>88753,8</b>	<b>72876,0</b>	<b>73443,0</b>	<b>+ 567,0</b>	<b>100,8</b>	<b>82,7</b>
	<b>Налоговые доходы:</b>	<b>83129,1</b>	<b>82692,1</b>	<b>83227,1</b>	<b>+ 892,0</b>	<b>98,3</b>	<b>80,3</b>
1.1.1	<i>-налог на доходы физических лиц</i>	66544,7	53867,0	52785,6	- 1081,4	98,0	79,3
1.1.2	<i>Налоги на совокупный доход</i>	4580,7	4502,0	4331,8	- 170,2	96,2	94,6
	-единый налог на вмененный доход для отдельных видов деят-ти	4547,0	4500,0	4321,6	- 178,4	96,0	95,0
	-единый с/х налог	3,7	2,0	10,3	+ 8,3	515,0	278,4
1.1.3	<i>Налоги на имущество</i>	0	0	0			
	-налог на имущество физ. лиц	0	0	0			
	-земельный налог	0	0	0			
1.1.4	<i>Государственная пошлина</i>	2045,6	1250,0	1535,0	+ 285,0	122,8	75,0
1.1.5	<i>Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам</i>	8,8	0	74,6	+ 74,6		847,7
	<b>Неналоговые доходы:</b>	<b>5442,4</b>	<b>5218,0</b>	<b>5216,0</b>	<b>- 226,0</b>	<b>100,0</b>	<b>94,5</b>
1.2.1	<i>Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и мун. собственности</i>	3084,3	3310,0	3394,0	+ 84,0	102,5	110,0
	-доходы, получаемые в виде арендной платы за зем. участки, гос. собственность на которые не разграничена, а также ср-ва от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	1806,4	1760,0	1996,1	+ 236,1	113,4	110,5
	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти	1278,9	1550,0	1396,7	- 153,3	90,1	109,3
	Платежи от гос. и муниципальных унитарных предприятий			1,2	+ 1,2		
1.2.2	<i>Платежи при пользовании природными ресурсами</i>	1177,4	720,0	1276,4	+ 556,4	177,3	108,4
1.2.3	<i>Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства</i>	6976,2	6814,0	6784,5	- 29,5	99,6	97,3
1.2.4	<i>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</i>	1193,2	63,0	587,1	+ 524,2	932,1	49,2
	-доходы от реализации имущества, находящегося в гос. и мун. собственности (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества гос. и мун. унитарных предприятий, в том числе казенных)	939,8	0	59,3	+ 59,3		6,3
	-доходы от продажи земельных участков, госулар. собственность на которые не разграничена	506,8	63,0	527,8	+ 464,8		104,1

1.2.5	<i>Администрат. платежи и сборы</i>	3175,4	2350,0	2395,3	+ 45,2	101,9	75,4
1.2.6	<i>Прочие неналоговые доходы</i>	497,1	0	278,7	+ 278,7		56,1
1.2.7	<i>Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций, ..., имеющих целевое назначение прошлых лет</i>	2030,2	0	110,7	- 110,7		
1.2.8	<i>Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет</i>	- 2559,8	0	- 110,7	+ 110,7		
	<b>ИТОГО ДОХОДОВ:</b>	<b>340514,4</b>	<b>382102,0</b>	<b>368835,1</b>	<b>- 13266,9</b>	<b>96,5</b>	<b>108,3</b>

В структуру собственных доходов входят налоговые и неналоговые доходы.

Налоговые доходы занимают 80 % в общем объеме собственных доходов.

За отчетный период налоговых доходов поступило в сумме 58727,0 тыс. рублей, выполнение составило 98,5 %. Невыполнены плановые назначения на сумму 892,0 тыс. рублей.

В соответствии с бюджетным законодательством основным доходным источником бюджета района является налог на доходы физических лиц - 89,9 % в общей сумме налоговых доходов и единый налог на вмененный доход - 7,4 %, в совокупности они составляют 97,3 %, государственная пошлина - 2,7 %.

#### ***Налог на доходы физических лиц***

За 2009 год в районный бюджет поступило 52785,6 тыс. рублей при плане 53867,0 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 98,0 %, недопоступило средств в сумме 1081,4 тыс. рублей.

По сравнению с поступлениями за 2008 год, поступления налога на доходы физических лиц в 2009 году снизились на 13759,1 тыс. рублей, или на 19,7 %. Снижение связано:

с изменением дополнительного норматива отчислений в бюджет района налога на доходы физических лиц в сторону уменьшения на 6 % (в 2008 году - 24 %, в 2009 году - 18 %);

уменьшением суммы выплаченных дивидендов по ОАО "Приморский ГОК" и ОАО "АИР" и, как следствие, снижение НДФЛ.

#### ***Единый налог на вмененный доход***

Поступления по данному доходному источнику в районный бюджет при плане 4500,0 тыс. рублей составили 4321,6 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 96,0 %. Назначения не выполнены в связи с тем, что по данному налогу на 1 января 2009 год числилась переплата.

По сравнению с поступлениями за 2008 год поступления по данному налогу в 2009 году снизились на 225,4 тыс. рублей, или на 5 %. Снижение связано с переплатой физическими лицами в декабре 2008 года авансовых платежей, срок оплаты которых предусмотрен по сроку в январе 2009 года.

#### ***Единый сельскохозяйственный налог***

По данному доходному источнику при плане 2,0 тыс. рублей поступления в бюджет района составили 10,3 тыс. рублей. Годовые бюджетные назначения исполнены на 515,0 %, сверх плана в бюджет поступило 8,3 тыс. рублей.

По сравнению с 2008 годом увеличение составило 6,6 тыс. рублей, или 178,4 %.

#### ***Государственная пошлина***

Доходы при плане 1250,0 тыс. рублей поступили в сумме 1535,0 тыс. рублей. Годовой план исполнен на 122,8 %, сверх плана в бюджет поступило 285,0 тыс. рублей. На 60,5 % превышены назначения государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (назначения на год - 450,0 тыс. рублей, фактическое поступление - 722,2 тыс. рублей).

Государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств, а также за совершение прочих юридически значимых действий поступила в бюджет в сумме 812,8 тыс. рублей при плане 800,0 тыс. рублей. Назначения исполнены на 101,6 %.

По сравнению с поступлениями по данному доходному источнику за 2008 год, платежи снизились на 510,6 тыс. рублей, или на 25 %. Снижение связано с ликвидацией в 2009 году на территории района регистрационной службы ГИБДД.

#### ***Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам***

Доходы поступили в сумме 74,6 тыс. рублей, план на 2009 год по данной статье не устанавливался.

По сравнению с поступлениями по данному доходному источнику за 2008 год, платежи возросли на 65,8 тыс. рублей, или на 747,7 %.

**4.2.2.** Согласно информации, представленной межрайонной инспекцией ФНС № 2 по Приморскому краю по состоянию на 1 января 2009 года, недоимка по налоговым доходам составляла 46222,0 тыс. рублей, в том числе по налогам - 17673,0 тыс. рублей, пени - 28549,0 тыс. рублей. За проверяемый период сумма недоимки сокращена на 4570,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 41652 тыс. рублей, в том числе: по налогам - 16154,0 тыс. рублей, пени - 25498,0 тыс. рублей.

**4.3.** Уточненный план по неналоговым доходам выполнен на 111 % (плановые назначения - 13257,0 тыс. рублей, фактическое исполнение - 14716,0 тыс. рублей). Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов составляет 20 %.

По сравнению с 2008 годом наблюдается снижение неналоговых доходов на сумму 858,0 тыс. рублей или на 5,5 %.

В структуре фактически поступивших неналоговых доходов наибольший удельный вес составляют следующие виды доходов:

от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 46,1 % (6784,5 тыс. рублей);

от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 23,0 % (3394,0 тыс. рублей);

штрафы, санкции, возмещение ущерба - 16,3 % (2395,3 тыс. рублей);  
платежи за пользование природными ресурсами - 8,7 % (1276,4 тыс. рублей);

от продажи материальных и нематериальных активов - 4 % (587,1 тыс. рублей);

прочие неналоговые - 1,9 % (278,7 тыс. рублей)..

**Доходы от использования имущества**, находящегося в муниципальной собственности при плане 3310, 0 тыс. рублей исполнены в сумме 3394,0 тыс. рублей, что на 84,0 тыс. рублей или 2,5 % больше плана.

По сравнению с 2008 годом доходы увеличились на 309,7 тыс. рублей, или на 10 % (3084,3 тыс. рублей). Увеличение доходов связано с увеличением количества арендаторов и ставок по арендной плате земли и имущества.

Сумма поступлений сложилась из следующих источников:

1) арендная плата за земли, находящиеся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю и поступления от продажи права на заключения договоров аренды указанных участков - 1996,1 тыс. рублей. Выполнение на 113,4 %, рост в сравнении с 2008 годом на 10,5 %;

2) доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в казне района и в оперативном управлении муниципальных органов управления - 1396,7 тыс. рублей, в том числе за 2008 год 20,3 тыс. рублей. Выполнение по данному виду доходов составило 90,1 %.

Рост в сравнении с 2008 годом этого вида доходов составил 117,8 тыс. рублей, или 9,3 %;

3) доходы в виде части прибыли, полученной муниципальными унитарными предприятиями и перечисленной в бюджет - 1,2 тыс. рублей

В 2008 году поступлений по данному виду доходов не было.

**Платежи за пользование природными ресурсами** в бюджет района поступили в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 1276,4 тыс. рублей, что на 77,3 % или 556,4 тыс. рублей больше плановых назначений. Перевыполнение объясняется увеличением количества плательщиков и поступления платежей по перерасчетам прошлых лет. По сравнению с 2008 годом платежи увеличились на 99,0 тыс. рублей, или на 8,4 %.

**Доходы от оказания платных услуг** за 2009 год составили 6784,4 тыс. рублей, что ниже плановых назначений на 29,5 тыс. рублей. Невыполнение объясняется сезонной вспышкой простудных заболеваний среди детей и, как результат, уменьшением родительской платы.

**Плановые назначения по доходам от продажи материальных и нематериальных активов** установлены на 2009 год в сумме 63,0 тыс. рублей, получено доходов в сумме 587,1 тыс. рублей, что на 524,2 тыс. рублей больше бюджетных назначений.

Сумма поступлений сложилась из следующих источников:

доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности - 59,3 тыс. рублей (продажа с аукционов физическим лицам двух автомобилей марки УАЗ);

доходы от продажи земельных участков - 527,8 тыс. рублей, в том числе:

*доходы от продажи физическим и юридическим лицам - 283,6 тыс. рублей;*

*доходы от продажи с открытых аукционов двух участков земли площадью 5350 кв.м и 9919 кв.м ООО "Тайга - 283,6 тыс. рублей (решение Думы от 16.06.2009 № 80).*

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба.** За 2009 год в бюджет района поступило 2395,3 тыс. рублей, что на 45,2 тыс. рублей или 1,9 % больше запланированной суммы.

По сравнению с 2008 годом снижение составило 780,1 тыс. рублей или 24,6 %.

**Прочие неналоговые доходы** на 2009 год в бюджете района не планировались. Фактически по этой статье зачислено 278,7 тыс. рублей.

**Возврат субсидий** в краевой бюджет произведен в сумме 110,7 тыс. рублей за счет остатков неиспользованных субсидий в том же размере.

**4.4. Безвозмездные поступления** исполнены на 95,5 %. При плане 308084,1 тыс. рублей, поступление составило 294250,2 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений составила 80 % в доходах районного бюджета.

Информация о поступлении средств представлена в таблице

тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателей	Исполнение 2008 году	2009 год				В % к 2008 году
			Утверждено	Исполнение	Неисполненные назначения (-)	% исполнения	
1	<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</i>	251760,6	308084,1	294250,2	- 13833,9	95,5	116,9
1.1	<i>Дотации бюджетам субъектов РФ и МО</i>	66442,0	95141,0	95141,0	0	100	143,4
	-на выравнивание бюджетной обеспеченности	66442,0	49471,0	49471,0	0	100	74,5
	-дотации бюджетам МР на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	0	45670,0	45670,0	0	100	0
2.	<i>Субсидии бюджетам субъектов РФ и МО (межбюджетные субсидии)</i>	25178,5	18651,5	18651,5	0	100	74,1
2.1.	-на господдержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские х-ва		3000,0	3000,0	0	100	
2.2.	-на денежные выплаты мед. персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой мед. помощи	1976,0	1915,0	1915,0	0	100	96,9
2.3.	-прочие субсидии бюджетам МО						

	в том числе: -на поддержку мун. программ развития малого и среднего предпринимательства -из резервного фонда Приморского края на завершение аварийно-восстановительных работ на поселковых дорогах и автомоб. мостах - на строительство школы в с. Глубинное (незавершенное строительство)	23158,9	13736,5	13736,5	0	100	59,3
			750,0	750,0	0	100	
			6649,7	6649,7	0	100	
			6336,8	6336,8	0	100	
<b>3</b>	<b>Субвенции бюджетам субъектов РФ и МО</b>	<b>160140,1</b>	<b>194207,8</b>	<b>180373,9</b>	<b>- 13833,9</b>	<b>92,9</b>	<b>121,3</b>
3.1.	-на гос. регистрацию актов гражданского состояния	686,5	1110,0	1110,0	0	100	161,7
3.2.	-на составление списков кандидатов в присяжные заседатели фед-х судов общей юрисдикции в РФ	10,6	13,4	0	- 13,4		
3.3.	на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссар.	971,4	1180,0	1180,0	0	100	121,5
3.4.	-на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	2334,7	3089,8	3051,5	- 38,3	98,8	132,3
3.5.	-на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ, в том числе:	153690,0	183425,5	172326,8	- 11098,7	93,9	119,3
	на возмещение затрат или недополученных доходов, организациям, производящим тепловую энергию		29440,6	28274,6	- 1166	96,0	
	на возмещение затрат или недополученных доходов, организациям, производящим электрическую энергию		59175,9	59175,9	0	100	
	на обеспечение обучающихся в младших классах бесплатным питанием		3057,0	2883,8	- 173,2	94,3	
	на реализацию дошкольного, общего и доп. образования		80642,0	70882,6	- 9759,4	87,9	
	на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав		464,0	464,0	0	100	
	на осуществление выравнивания бюджетной обеспеченности поселений на выполнение органами местного самоуправления отд. гос. полномочий по гос. управлению охраной труда		9373,0	9373,0	0	100	
	на осуществление гос. контроля за использованием и сохранностью жил. фонда		485,0	485,0	0	100	
	на реализацию отд. гос. полномочий по созданию административных комиссий		688,0	688,0	0	100	
	на реализацию отд. гос. полномочий по созданию административных комиссий		100,0	100,0	0	100	
	на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях,						

	реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	2446,0	4293,9	2016,3	- 2277,6	47,0	175,5
	-на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи	0	1095,2	689,3	- 405,9	62,9	
4	<i>Иные межбюдж. трансферты</i>	0	83,8	83,8	0	100	
5.	<i>Пр. безвозмездные поступления</i>	0	1141,9	1141,9	0	100	

**Дотации** бюджету Красноармейского муниципального района из краевого бюджета поступили в сумме 95141,0 тыс. рублей, что составляет 100,0 % к плану, из них: на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступили в сумме 49471,0 тыс. рублей, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - в сумме 45670,0 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0 %.

Следует отметить, что перечисление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в бюджет Красноармейского муниципального района осуществлялось департаментом финансов Приморского края только во второй половине 2009 года (27 августа - 45670,0 тыс. рублей), что значительно осложняло финансовое обеспечение расходных обязательств Красноармейского муниципального района в первом полугодии 2009 года.

**Субсидии** бюджету района поступили в сумме 18651,5 тыс. рублей. План года исполнен на 100 %. Субсидии поступили на следующие виды расходов:

на поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские и фермерские хозяйства в сумме 3000,0 тыс. рублей, исполнение на 100 %;

на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой помощи в сумме 1915,0 тыс. рублей, исполнение на 100 %;

прочие субсидии – в сумме 13736,5 тыс. рублей, исполнение на 100 %, в том числе:

на поддержку муниципальных программ развития малого предпринимательства - 750,0 тыс. рублей;

из резервного фонда Приморского края на завершение аварийно-восстановительных работ на поселковых дорогах и автомобильных мостах - 6649,7 тыс. рублей;

на строительство школы в с.Глубинное (незавершенный объект) - 6336,81 тыс. рублей.

**Субвенции** бюджету Красноармейского муниципального района поступили в объеме 180373,9 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 92,9 %, неисполнение составило 13833,9 тыс. рублей.

Субвенции поступили на следующие виды расходов:



на государственную регистрацию актов гражданского состояния - 1110,0 тыс. рублей, исполнение 100 %;

на составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции - 13,4 тыс. рублей, но в связи с их не востребованностью средства в полном объеме возвращены в бюджет края 28 февраля 2009 года;

на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты 1180 тыс. рублей, исполнение составило 100 %;

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство при плане 3051,5 тыс. рублей поступило средств в сумме 3089,8 тыс. рублей или 98,8 %;

на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных общеобразовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования поступили субвенции в сумме 2016,3 тыс. рублей, что составляет 47,0 % к утвержденным назначениям (4293,9 тыс. рублей). Средства поступили в соответствии с фактической потребностью и наличием остатка средств на начало 2009 года в сумме 125,5 тыс. рублей, что подтверждено Отчетом об использовании межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов муниципальными образованиями (форма 0503324);

на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи поступило 689,3 тыс. рублей, или 62,9 % от утвержденного плана (1095,2 тыс. рублей). Средства поступили в соответствии с фактической потребностью;

на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации районному бюджету при плане 183425,5 тыс. рублей, поступило субвенций в сумме 172326,8 тыс. рублей. Годовые назначения исполнены на 93,9 %. Неисполнение составило 11098,7 тыс. рублей, в том числе:

*173,2 тыс. рублей по обеспечению бесплатным питанием учащихся младших классов (1-4 включительно). Субвенции получены с учетом фактической потребности (план - 3057,0 тыс. рублей, факт - 2883,8 тыс. рублей);*

*9759,5 тыс. рублей по реализации дошкольного, общего и дополнительного образования (план - 80642,0 тыс. рублей, факт - 70882,6 тыс. рублей);*

*1166,0 тыс. рублей по возмещению затрат или недополученных доходов, организациям, производящим тепловую энергию и поставляющим ее для населения района. Субвенция выплачена в пределах фактического объема отпущенной тепловой энергии населению.*

По остальным 6 видам субвенций исполнение составило 100 % к утвержденным плановым назначениям.

**Межбюджетные трансферты,** передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с

заключенными соглашениями предусмотрены в сумме 83,8 тыс. рублей, фактические поступления по данному доходному источнику составили 100 %.

**Прочие безвозмездные поступления** в бюджеты муниципальных районов поступили в объеме 1141,9 тыс. рублей, годовой план исполнен на 100 %.

#### **5. Поступление в бюджет муниципального района доходов от использования муниципальной собственности**

**5.1.** В соответствии с постановлением главы муниципального образования от 3 апреля 2002 года "О делегировании полномочий по управлению и распоряжению земельными ресурсами", решений Думы Красноармейского муниципального района от 19 июля 2005 года № 38 и от 16 ноября 2009 года № 396 полномочия органов местного самоуправления в части владения, использования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности осуществляет отдел экономики управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации Красноармейского муниципального района.

За 2009 год в бюджет района поступило доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в сумме 3394,0 тыс. рублей, в том числе:

*платежей от муниципальных унитарных предприятий* за 2009 год поступило 1,2 тыс. рублей.

На территории района находятся три муниципальных унитарных предприятия, два из которых МУП "Жилсервис" и МУПКХ с. Роцино находятся в стадии банкротства.

МУП "Печатник" за 2009 год получил прибыль в сумме 2,3 тыс. рублей и 50 % перечислил в бюджет района;

*арендной платы за земли*, находящиеся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю и поступления от продажи права на заключения договоров аренды указанных участков - 1996,1 тыс. рублей. Выполнение - 113,4 %;

*от сдачи в аренду имущества* - 1396,7 тыс. рублей. Исполнение - 93,1 %.

**5.2.** Арендная плата за пользование земельными участками поступила от физических и юридических лиц на основании договоров аренды, заключенных управлением муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации Красноармейского муниципального района.

Порядок определения размера арендной платы, условиях и сроках ее внесения за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Красноармейского района, утвержден решением Думы от 19 мая 2009 года № 158.

Ставки арендной платы утверждаются ежегодно, на 2009 год утверждены решением № 25 "Об утверждении базовых ставок арендной платы за пользование земельными участками на территории

Красноармейского муниципального района в 2009 году", принятым решением Думы от 16 сентября 2008 года № 82. Утвержденные ставки действовали до 1 июня 2009 года.

Решением главы района № 13 "О внесении изменений в решение № 25 "Об утверждении базовых ставок арендной платы за пользование земельными участками на территории Красноармейского муниципального района в 2009 году", принятым решением Думы района от 19 мая 2009 года № 63 утверждены новые ставки арендной платы на земельные участки, расположенные в границах поселений, образованных на территории Красноармейского района и на земли сельскохозяйственного назначения на территории Красноармейского муниципального района.

Согласно реестру договоров аренды земельных участков (337 договоров), заключенных отделом экономики управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации района с юридическими и физическими лицами, за 2009 год начислено арендных платежей на общую сумму 2633,2 тыс. рублей.

По реестру за 2009 год оплата (поступление доходов) разнесена на сумму 2634,1 тыс. рублей, по данным формы 0503317 платежей поступило на сумму 3992,2 тыс. рублей (район - 1996,1 тыс. рублей, поселения - 1996,1 тыс. рублей). Разница в сумме 1358,1 тыс. рублей, по объяснению главного специалиста отдела, представляет собой поступление арендных платежей по переходящим договорам, заключенным в 2008 году, а также по долгосрочным договорам, заключенным в предшествующие годы. По реестру числится переплата в сумме 0,9 тыс. рублей.

В связи с тем, что реестр составлялся на текущий год и в нем отсутствуют данные о задолженности и переплате арендных платежей физическими и юридическими лицами по состоянию на 1 января 2009 года, не представляется возможным проверить фактическую задолженность по договорам аренды по состоянию на 1 января 2010 года.

**5.2.1. Договоры на аренду земли заключались на год, но охватывали разные периоды действия:**

в 2008 году с переходящим периодом действия на 2009 год, при этом расчет суммы арендной платы производился по ставкам, утвержденным на 2008 год;

на текущий календарный год, срок действия которых заканчивался 31 декабря 2009 года, расчет суммы арендной платы производился по ставкам, утвержденным на 2009 год;

в 2009 году с переходящим периодом действия на 2010 год, при этом расчет суммы арендной платы производился по ставкам, утвержденным на 2009 год.

В договорах оплата суммы аренды предусматривалась в течение 10 дней с момента подписания договоров. Таким образом, платеж за аренду поступал по ставкам, которые действовали на момент заключения договоров, при изменении ставок перерасчеты не производились.

Условиями договоров предусмотрен пункт ответственности сторон, а именно: в случае несоблюдения арендаторами срока перечисления арендной

платы, предусмотренного договорами аренды, предусматривалось начисление пени в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ от неоплаченной суммы арендной платы по договорам, заключенным до 1 августа 2009 года и, в размере 0,1 % от суммы неуплаты за каждый день просрочки с 1 августа. Пени не начислялись.

**5.3. Доходы от сдачи в аренду имущества**, находящегося в казне района и в оперативном управлении муниципальных органов управления получены по консолидированному бюджету в сумме 2266,3 тыс. рублей, в том числе за 2008 год - 20,3 тыс. рублей (по району - в сумме 1396,7 тыс. рублей, поселениям 869,5 тыс. рублей).

За 2009 год, согласно представленному реестру договоров аренды недвижимого имущества, начислено платежей на общую сумму 1430,6 тыс. рублей, поступило денежных средств от арендаторов в сумме 1376,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2010 года значится текущая задолженность (за 2009 год) по расчетам в сумме 54,2 тыс. рублей, возникшая в связи с не оплатой арендных платежей ИП Хасановой Н.О. в сумме 32,8 тыс. рублей по договору от 29 января 2009 года, с которой подписан график погашения задолженности арендной платы.

Кроме того, по реестру числится задолженность в сумме 21,6 тыс. рублей за ФГУ "Национальный парк "Легенда" по договору от 12.10.2009 № 15, который является переходящим с 2008 года (первый договор заключен 28.07.2008 № 22. со сроком действия по 26.07.2009).

За 5 месяцев 2008 года по договору должно быть начислено за общую площадь 128,4 кв.м арендной платы в сумме 33,8 тыс. рублей (ставки разные), за 2009 год - 90,6 тыс. рублей (ставки разные), то есть за период с 1.08.2008 по 31.12. 2009 начислена арендная плата на сумму 124,4 тыс. рублей, получено платежей всего 158,1 тыс. рублей, в том числе: в 2008 году - 89,2 тыс.рублей, в 2009 году - 68,9 тыс. рублей.

Таким образом, по данному арендатору должна числиться переплата в сумме 33,7 тыс. рублей, а не задолженность в сумме 21,6 тыс. рублей (по реестру).

Следует также отметить, что в 2009 году не продлен договор аренды с КГУП "Примтеплоэнерго". Договор аренды бокса в здании гаража по ул. Калинина, 1, площадью 83,1 кв. м был действителен до 26.09.2009 года (№ 24). Новый договор, несмотря на то, что КГУП "Примтеплоэнерго" продолжает арендовать данную площадь и в 2010 году, не оформлен. Потери районного бюджета с 27.09.2009 по 31.12.2009 составили 10,2 тыс. рублей.

Вышеизложенная ситуация в части состояния учета расчетов за аренду земельных участков и недвижимого имущества предполагает потери районного бюджета от недопоступления платежей от арендаторов, однако отсутствие должного учета не позволяет установить в суммовом выражении потери по данному источнику доходов.

Одной из причин отсутствия достоверного аналитического учета расчетов с арендаторами является закрепление за финансовым управлением полномочий по администрированию доходов от использования

муниципального имущества, при том, что полномочия в части использования и распоряжения имуществом возложены на отдел экономики управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации Красноармейского муниципального района.

**5.3.1.** По представленному проверке (18.10.2010) балансу главного распорядителя администрации Красноармейского муниципального района, имущества муниципальной казны по состоянию на 1 января 2010 года не числится.

Проверке представлены два документа по имуществу муниципальной казны:

1) главный распорядитель администрация Красноармейского муниципального района предоставила данные аналитического учета по состоянию на 01.01.2010 года, согласно которым имущество муниципальной казны составляет общую сумму 9894,5 тыс. рублей, в том числе: недвижимое имущество - на сумму 7273,8 тыс. рублей (41 объект), движимое - на сумму 2620,7 тыс. рублей (7 наименований);

2) отдел экономики, управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации Красноармейского муниципального района предоставил реестр имущества казны по состоянию на 01.01.2010 на сумму 13760,7 тыс. рублей, в котором числится недвижимое имущество на сумму 11140,0 тыс. рублей (43 объекта), движимое имущество на сумму 2620,7 тыс. рублей (7 наименований).

Разница возникла в связи с несвоевременной сверкой данных учета с реестром отдела экономики. В отчете (по консолидированному бюджету) на конец отчетного года сумма имущества муниципальной казны составляет 9894,5 тыс. рублей.

**5.3.2.** В 2009 году на аренду недвижимого имущество заключен 21 договор (3 повторно). Договоры на аренду имущества заключались в основном на календарный год, в случаях заключения договоров с переходящим сроком действия (конец 2009-2010г.г.) расчеты по арендной плате производились по ставкам, утвержденным на 2009 год и на 2010 год.

Согласно статье 296 Гражданского кодекса Российской Федерации муниципальное учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника этого имущества и назначения этого имущества.

В соответствии с ч. 2 ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за казенным предприятием или учреждением либо приобретенное казенным предприятием или учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Имуществом, изъятим у казенного предприятия или учреждения, собственник этого имущества вправе распорядиться по своему усмотрению.

**5.3.3.** Проверкой установлено:

1. В реестр отдела экономики на 1 января 2010 года включены 9 объектов, которые не числились по аналитическому учету главного распорядителя администрации Красноармейского муниципального района.

2. Отдел экономики, управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации Красноармейского муниципального района передал в аренду индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам 5 помещений в зданиях, право оперативного управления на которые зарегистрировано в установленном законом порядке за муниципальными учреждениями, а именно:

1) помещение площадью 47,6 кв.м в здании МУЗ Новопокровской ЦРБ, расположенного по адресу: с.Рощино, ул.Рощина 44, передано по договору аренды муниципального имущества № 25 от 19.11.2008 и № 16 от 12.10.2009 частному предпринимателю Секисовой В.Е. для размещения аптечного пункта;

2) помещение площадью 38,7 кв.м в здании МУЗ Новопокровской ЦРБ, расположенного по адресу: с.Новопокровка, ул. Строителей, 30, передано по договору аренды муниципального имущества № 1 от 11.01.2009 ООО "Велес" для размещения аптеки;

3) помещение площадью 58,2 кв.м в здании МУЗ Новопокровской ЦРБ по адресу: с.Рощино, ул.Рощина, 44, передано по договору аренды муниципального имущества № 10 от 26.06.2009 ООО "Влад" для размещения стоматологического кабинета;

4) помещение площадью 44,7 кв.м в здании МУЗ Новопокровской ЦРБ по адресу: с.Новопокровка, ул. Строителей, 30, передано по договору аренды муниципального имущества № 3 от 29.01.2009 ООО "Дента-Люкс" для размещения стоматологического кабинета,

5) помещение площадью 18,7 кв.м в здании участковой больницы, расположенной по адресу: п.Восток, ул. Набережная, 18-а, передано по договору от 10.11.2008 № 23 и от 26.09.2009 №14 индивидуальному предпринимателю Киценюк Л.И. для размещения аптеки.

Изъятие в порядке, предусмотренном п.2 ст. 296 и п. 3 ст. 299 ГК РФ, собственником имущества до его передачи в аренду не производилось.

Вышеперечисленные 5 объектов изъяты из оперативного управления МУЗ Новопокровская ЦРБ и МУЗ "Участковая больница п. Восток" только после получения представления прокуратуры Красноармейского муниципального района от 21.08.2009 № 7-2457-09, по распоряжениям администрации Красноармейского муниципального района от 08.09.2009 № 176 и от 12.10 2009 № 211, но по аналитическому учету имущества казны отражения не получили (общая балансовая стоимость - 2370,2 тыс. рублей).

Кроме, того распоряжением администрации Красноармейского муниципального района от 12.10.2009 № 211 изъято у управления образования помещение площадью 123,6 кв.м, расположенное по адресу: с.Рощино, ул. Ленинская, 25, балансовой стоимостью 966,6 тыс. рублей и, передано договором от 12.10.2009 № 15 в аренду ФГУ "Национальный парк "Удегейская легенда". По аналитическому учету администрации данный объект также не числится.

3. Кроме вышеперечисленных 6-ти объектов, в реестр имущества казны отдела экономики, внесены еще три объекта общей балансовой стоимостью 1969,9 тыс. рублей, не числившихся по аналитическому учету главного распорядителя администрации Красноармейского муниципального района:

1) нежилое помещение площадью 123,6 кв.м, расположенное по адресу: с. Новопокровка, ул. Советская, 83, балансовой стоимостью 186,5 тыс. рублей;

2) помещение площадью 470,3 кв.м, расположенное по адресу: п. Восток, ул. Набережная, 20а, балансовой стоимостью 1619,4 тыс. рублей.

3) нежилое помещение площадью 58,0 кв.м, расположенное по адресу: с. Новопокровка, ул. Калинина, 5, балансовой стоимостью 164,0 тыс. рублей, изъятое из оперативного управления Управления образования администрации Красноармейского муниципального района от 11.09.2009 № 179).

В 2009 году первые два объекта переданы в аренду КГУП "Приморская краевая аптека" по договорам № 11, 12 от 01.07.2009, срок окончания которых - 22.06.2010.

Третий объект, нежилое помещение площадью 58,0 кв.м, расположенное по адресу: с. Новопокровка, ул. Калинина, 5, в 2009 году в аренду не передавался.

4. Следует также отметить, что еще по двум объектам отдел экономики заключил договоры на аренду муниципального имущества, распоряжения на изъятие муниципального имущества проверке не предоставлены. Данные объекты не числятся ни в реестре имущества казны отдела экономики, ни в аналитическом учете главного распорядителя администрации Красноармейского муниципального района:

договор аренды от 13.08.2009 № 13 с ФГУ "Земельная кадастровая палата" по Приморскому краю, согласно которому в аренду передано помещение площадью 22,7 кв.м, расположенное по адресу: с. Новопокровка, ул. Советская, 74, для размещения сотрудников (имущество числится на балансе администрации).

договор аренды от 11.01.2009 № 27 с ГУ социального обслуживания "Приморский центр социального обслуживания населения", согласно которому в аренду передано помещение площадью 20 кв.м, расположенное по адресу: с. Новопокровка, ул. Калинина, 11А.

**5.4.** В 2009 году в соответствии с Федеральными законами от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" решением Думы от 18 ноября 2008 года № 103 утвержден План приватизации муниципального имущества на территории Красноармейского муниципального района на 2009 год.

В указанную программу приватизации муниципального имущества включены 10 объектов.

Фактически в 2009 году имущество не реализовано, так как имущество, включенное в план приватизации, арестовано службой приставов района на основании исполнительного производства от 11 июня 2008 года № 5/19/1336/5/2008.

## 6. Исполнение бюджета района по расходам

6.1. Бюджет Красноармейского муниципального района по расходам за 2009 год исполнен на 95,7 %. Фактическое исполнение по расходам составило 368807,6 тыс. рублей, при годовом плане - 385282,7 тыс. рублей. Сумма неисполненных назначений за 2009 год составила 16475,1 тыс. рублей.

Исполнение годового плана расходов по основным разделам, установленного на 2009 год, сравнительно равномерное: по образованию - 94,3 %; здравоохранению - 96,9 %; культуре - 99,2 %; жилищно-коммунальному хозяйству - 98,7 %; общегосударственным вопросам - 96,7 % и национальной экономике - 97,5 %. Наименьшее исполнение сложилось по социальной политике - 49,2 %.

Общими факторами не выполнения бюджетных расходов по разделам "Образование", "Здравоохранение, физическая культура и спорт", "Социальная политика" является оплата расходов за счет субвенций в соответствии с фактически возникшей потребностью.

Исполнение плана расходов по разделам представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнение 2008 года	2009 год				В % к 2008 году
		Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения (+, -)	% исполнения	
Общегосударственные вопросы	25860,9	22584,0	21835,6	-748,4	96,7	84,4
Национальная оборона	0	0	0			
Национальная экономика	156,3	4708,5	4588,5	-120,0	97,5	2935,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	71320,1	91120,8	89954,8	-1166,0	98,7	126,1
Образование	166576,5	183118,4	172640,3	-10478,1	94,3	103,6
Культура, кинематография, средства массовой информации	4677,7	5059,7	5018,4	-41,3	99,2	107,3
Здравоохранение, физическая культура и спорт	37905,6	46473,8	45048,2	-1425,6	96,9	118,8
Социальная политика	2874,6	4909,0	2413,3	-2495,7	49,2	84
<b>Итого</b>	<b>309371,7</b>	<b>357974,2</b>	<b>341499,1</b>	<b>-16475,1</b>	<b>95,4</b>	<b>110,4</b>
Межбюджетные трансферты	27286,5	27308,4	27308,4	0	100,0	100,1
<b>Всего</b>	<b>336658,2</b>	<b>385282,6</b>	<b>368807,5</b>	<b>-16475,1</b>	<b>95,7</b>	<b>109,5</b>

Расходы бюджета Красноармейского муниципального района за 2009 год по сравнению с расходами за 2008 год выросли на 9,5 %, или на 32149,3 тыс. рублей. Рост прослеживается по всем разделам, кроме раздела "Социальная политика", по которому наблюдается снижение на 16 % или на 461,3 тыс. рублей.



### ***Общегосударственные вопросы 0100***

Доля расходов по этому разделу за 2009 год составляет 5,9 % в расходной части бюджета района. В абсолютной сумме расходы на общегосударственные вопросы составили 21835,6 тыс. рублей, из них: 76,0 % составляют расходы на оплату труда с начислениями (16594,4 тыс. рублей).

Расходы подразделов и их доля в сумме расходов раздела:

функционирование высшего должностного лица - 136,7 тыс. рублей (0,6 %);

функционирование представительных органов - 2297,4 тыс. рублей (10,5 %);

функционирование местной администрации - 11215,8 тыс. рублей (51,4 %);

обеспечение деятельности финансовых органов - 3382,9 тыс. рублей (15,5 %);

обеспечение проведения выборов - 1180,0 тыс. рублей (5,4 %);

другие общегосударственные вопросы - 3622,8 тыс. рублей (16,6 %).

### ***Национальная экономика 0400***

Расходы по разделу составляют 4588,5 тыс. рублей и занимают 1,2 % в общем объеме расходов районного бюджета. Исполнение годового плана – 97,5 %.

### ***Жилищно-коммунальное хозяйство 0500***

По итогам исполнения бюджета за 2009 год расходы раздела в общем объеме расходов бюджета занимают 24,4 %, что в сумме составляют 89954,8 тыс. рублей.

Исполнение по подразделу «Коммунальное хозяйство» составляет 87996,76 тыс. рублей, выполнение плана - на 98,7 %.;

по подразделу «Другие вопросы в области ЖКХ» фактические расходы соответствуют установленному плану и составляют 1958,0 тыс. рублей.

### ***Образование 0700***

За 2009 год исполнение расходов по разделу «Образование» составило 172640,3 тыс. рублей, или 94,3 % к уточненному плану. Расходы на нужды образования, по-прежнему, занимают наибольший удельный вес в общей сумме расходов бюджета - 46,8 % .

Наибольший удельный вес в общей сумме расходов раздела занимают расходы по оплате труда:

оплата труда с начислениями - 118347,0 тыс. рублей или 68,6%;

приобретение услуг - 35168,8 тыс. рублей или 20,4 %;

поступление нефинансовых активов – 18581,1 тыс. рублей или 10,8 %.

Исполнение расходов в разрезе функциональной классификации представлено в таблице, свидетельствующей о том, что наиболее низкий процент исполнения расходов 21,9 % сложился по подразделу «Общее образование» - 92,4 %. По переподготовке и повышению квалификации расходы не планировались и не производились.

тыс. рублей

Наименование расходов	Уточненный план 2009 г.	Исполнение 2009 г.	% выполнения
р.0700 Образование – всего, в том числе:	183 118,4	172 640,3	94,3
Дошкольное образование	39 951,8	39 775,1	99,6
Общее образование	134 655,4	124 422,6	92,4
Другие вопросы в области образования	8 511,2	8 442,6	99,2

По подразделу «Дошкольное образование» освоено средств на сумму 39775,1 тыс. рублей или 99,6 % к уточненному плану.

По подразделу «Общее образование» исполнение составило 124422,6 тыс. рублей или 92,4 % к годовому плану..

#### **Культура и СМИ 0800**

Расходы по данному разделу исполнены на 99,2 % и составили 5018,43 тыс. рублей. Расходы раздела занимают в общей сумме расходов бюджета 1,4%, из них 95,1 % составляют расходы по двум основным статьям:

оплата труда с начислениями (ст. 210) - 3569,7 тыс. рублей или 71,1 %;

коммунальные услуги (ст. 223) - 1204,5 тыс. рублей или 24 %.

#### **Здравоохранение и спорт 0900**

По итогам исполнения бюджета за 2009 год расходы здравоохранения и спорта составили 45048,2 тыс. рублей, исполнение годового плана – 96,9 %. Расходы здравоохранения занимают в общей сумме расходов бюджета 12,2%, из них 93,3 % составляют расходы по двум основным статьям:

оплата труда с начислениями - 32102,5 тыс. рублей или 71,3 %;

коммунальные услуги - 9888,1 тыс. рублей или 22,0 %.

#### **Социальная политика 1000**

Наиболее низкий процент исполнения расходов сложился по разделу «Социальная политика» - 49,2 %. Расходы раздела в сумме составляют 2413,3 тыс. рублей. План расходов на выплату муниципальной пенсии исполнен на 54,1 % (250,4 тыс. рублей). План по подразделу «Охрана семьи и детства» - 48,6 % (2162,9 тыс. рублей).

#### **Межбюджетные трансферты 1100**

По итогам исполнения бюджета за 2009 год расходы раздела занимают 7,4 % в расходах районного бюджета, что в сумме составляет 27308,4 тыс. рублей. План 2009 года выполнен на 100 % по всем подразделам и составили:

дотации бюджетам муниципальных образований - 13381,0 тыс. рублей;  
субвенции бюджетам муниципальных образований - 1180,0 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты - 12747,4 тыс. рублей.

**6.2.** Структура расходов бюджета по статьям бюджетной классификации в сравнении с 2008 годом приведена в таблице.

тыс. рублей

Статьи расходов	Удельный вес 2008 год	Удельный вес 2009 год	Отклонение
<b>Всего расходов</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>-</b>
Оплата труда и начисления на оплату труда	51,9	46,8	- 5,1
Приобретение услуг (услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги и т.п.)	12,5	13,6	+1,1
Безвозмездные и безвозвр. перечисления орг-циям	20,5	25,0	+4,5
Безвозмездные перечисления бюджетам поселений	8,1	7,4	-0,7
Социальное обеспечение	1,1	0,7	-0,4
Поступление нефинансовых активов	5,6	0,7	-4,9

Данные таблицы наглядно отражают изменение структуры расходов бюджета 2009 года по сравнению с прошлым.

Наибольший удельный вес в составе расходов бюджета, по-прежнему, занимают *расходы на оплату труда работников бюджетной сферы* (ст. 210) - 46,8 % (в 2008 году - 51,9 %).

Второе место по объемам занимают *расходы на безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям*. На эту статью направлено 25,0 % средств расходной части бюджета. В 2008 году на эту статью было направлено всего 20,5 % расходов бюджета.

Доля *безвозмездных перечислений бюджетам поселений* сократилась с 8,1% в 2008 году до 7,4 % в отчетном периоде.

## **7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Красноармейского муниципального района**

7.1. Решением Думы о бюджете Красноармейского муниципального района дефицит утвержден в размере 3180,7 тыс. рублей. Покрытие дефицита предусматривалось за счет:

получения бюджетных кредитов 2344,0 тыс. рублей, в том числе на 2009 год предусматривалось получение кредитов в сумме 4576,0 тыс. рублей и погашение бюджетных кредитов в сумме 2232,0 тыс. рублей;

изменения остатков бюджетных средств - 836,7 тыс. рублей.

За 2009 год бюджет Красноармейского муниципального района исполнен с профицитом в размере 27,5 тыс. рублей.

В отчетном году администрация Красноармейского района кредиты не получала, возврат кредитов не осуществлялся. Профицит бюджета получен в результате увеличения остатка на счетах по учету средств бюджета на сумму 27,5 тыс. рублей (на начало года остаток составил 836,7 тыс. рублей, на конец года - 864,2 тыс. рублей).

## **8. Территориальное планирование Красноармейского муниципального района в 2009 году**

8.1. Решением о бюджете района на 2009 год годовые бюджетные назначения на подготовку документов территориального планирования по Красноармейскому муниципальному району первоначально были

предусмотрены по разделу 0400 "Национальная экономика" в размере 2048,0 тыс. рублей.

В связи с изменениями, внесенными в краевой бюджет законом от 26 февраля 2009 года № 386-КЗ "О внесении изменений в закон Приморского края "О краевом бюджете на 2009 год" и исключением бюджетных назначений, изначально предусмотренных на долгосрочную КЦП "Разработка документов территориального планирования муниципальных образований Приморского края" на 2009 - 2012 годы субсидии из краевого бюджета на подготовку документов территориального планирования бюджету Красноармейского муниципального района не предоставлялись и в результате в течение 2009 года расходы на указанные цели из районного бюджета исключены:

решением администрации Красноармейского муниципального района от 17 марта 2009 года № 9 уменьшено финансирование по данному виду расходов на сумму 396,3 тыс. рублей. Уточненная сумма бюджетных назначений утверждена на сумму 1651,7 тыс. рублей;

решением администрации Красноармейского муниципального района от 25 августа 2009 года № 22 уменьшено финансирование по данному виду расходов на сумму 450,0 тыс. рублей. Уточненная сумма бюджетных назначений утверждена на сумму 1201,7 тыс. рублей;

решением администрации Красноармейского муниципального района от 22 декабря 2009 года № 46 уменьшено финансирование по данному виду расходов на сумму 1201,7 тыс. рублей. Таким образом, в окончательном варианте плановых назначений в бюджете района не предусматривалось.

**8.2.** В соответствии с распоряжением администрации Красноармейского муниципального района от 15 мая 2009 года № 68-а "О проведении открытого конкурса на выполнение подрядных работ "Проект схемы территориального планирования Красноармейского муниципального района" 4 организации подали заявки на участие в конкурсе.

Победителем признан ФГУП "Государственный проектно-изыскательный институт земельно-кадастровых съемок" г.Москва, с которым заключен муниципальный контракт от 20 июля 2009 года № 10 на сумму 2480,0 тыс. рублей.

График выполнения работ к муниципальному контракту предусматривал выполнение работ в 4 этапа: работы по первому этапу должны быть начаты 1 августа 2009 года и окончены 1 октября (550,0 тыс. рублей), выполнение работ по второму и третьему этапу предусматривалось до 15 января 2010 года (1680,0 тыс. рублей) и окончание работ - 15 февраля 2010 года (250,0 тыс. рублей).

В 2009 году работы выполнены на сумму 390,4 тыс. рублей. Акт № 1 о приемке выполненных работ администрацией Красноармейского муниципального района не подписан, из-за замечаний по отчету о выполнении 1 этапа.

Письмом от 23 октября 2009 года № 3230 администрация Красноармейского муниципального района обратилось с просьбой к ФГУП "Государственный проектно-изыскательный институт земельно-кадастровых

съемок" о приостановлении выполнения проектных работ, в связи с дефицитом финансовых средств в краевом и местном бюджетах и переносе оплаты по данному контракту до февраля 2010 года.

Из вышеизложенного следует, что отсутствие бюджетных ассигнований может повлечь за собой нарушение установленных статьей 9 главы 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации сроков для разработки документов территориального планирования (1 января 2012 года), что негативно отразится на устойчивом развитии территории городских и сельских поселений Приморского края, в том числе на развитие их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

## **9. Муниципальные целевые программы на 2009 год**

**9.1.** Администрацией Красноармейского муниципального района в 2009 году утверждены на перспективу 3 муниципальные целевые программы:

"Об утверждении муниципальной целевой программы "Защита от наводнений населенных пунктов, народнохозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель на территории Красноармейского муниципального района" на 2010-2015 годы" - постановление от 12.11.2009 № 334;

"Об утверждении муниципальной целевой программы "Социальное развитие села до 2015 года на территории Красноармейского муниципального района" - постановление от 12.11.2009 № 335;

"О муниципальной целевой программе "Обеспечение бесплатным питанием детей, обучающихся в младших классах (1-4-х классах включительно) муниципальных общеобразовательных учреждений Красноармейского муниципального района в 2010 году" - постановление от 21.12.2009 № 78.

Кроме того, постановлениями администрации Красноармейского муниципального района внесены изменения в следующие муниципальные программы:

"О внесении изменений и дополнений в программу "Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на 2008-2010 годы" - от 01.07.2009 № 168;

"О внесении изменений в муниципальную целевую программу "развитие физической культуры и массового спорта в Красноармейском муниципальном районе" на 2009-2011 г.г. - от 16.06.2009 № 78.

**9.2.** В бюджете района на 2009 год предусмотрены средства на исполнение одной программы "Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на 2008-2010 годы". Бюджетные назначения по разделу 0400 "Национальная экономика" по программе предусмотрены в сумме 4500,0 тыс. рублей, в том числе на:

МЦП "Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на 2008-2010 годы" по ЦС 7950000 - 750,0 тыс. рублей (местный бюджет);

государственную поддержку малого и среднего предпринимательства по ЦС 3450102 - 3000,0 тыс. рублей (федеральный бюджет);

КЦП "Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства" по ЦС 5223502 --750,0 тыс. рублей (краевой бюджет).

Исполнение программных мероприятий за счет всех источников составило 100 %.

Средства бюджетов в сумме 4392,2 тыс. рублей направлены 49 участникам программы (физическим и юридически лицам) на возмещение части затрат:

связанных с приобретением полисов добровольного медицинского страхования сотрудникам предприятий - 735,0 тыс. рублей;

субъектов малого предпринимательства, на оплату расходов, связанных с реализацией бизнес-планов - 1843,0 тыс. рублей;

субъектов малого предпринимательства, связанных с аттестацией рабочих мест - 1119,5 тыс. рублей;

субъектов малого предпринимательства по оплате арендных платежей - 221,0 тыс. рублей;

субъектов малого предпринимательства по оплате услуг по разработке средств индивидуализации - 473,7 тыс. рублей.

За счет средств местного бюджета (107,8 тыс. рублей) профинансированы мероприятия для субъектов малого предпринимательства в рамках муниципальной целевой программы, а именно:

по проведению выставки-ярмарки 1 сентября 2009 года - 20,0 тыс. рублей;

по проведению семинаров 2 сентября и 12 ноября 2009 года - 20,0 тыс. рублей;

по проведению конкурсов "На лучшее предприятие по охране труда" и "На лучшее оформление предприятий потребительского рынка к новому 2010 году" - 67,8 тыс. рублей.

## **10.Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

**10.1.**Форма 0503369 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" составлена по данным консолидированного бюджета. Дебиторская задолженность числится в сумме (минус) 612,2 тыс. рублей, что соответствует данным баланса, по которому дебиторская задолженность по району составляет (минус) 872,9 тыс. рублей, по бюджету поселений – 260,7 тыс. рублей. Год возникновения дебиторской задолженности (по форме 0503369) - 2009 год.

Согласно данным баланса (форма 0503120) дебиторская задолженность по району в сумме (минус) 872,9 тыс. рублей состоит из задолженности:

по расчетам по выданным авансам (120600000) строка 260 баланса в сумме 164,5 тыс. рублей;

по расчетам с подотчетными лицами (120800000) строка 310 баланса (минус) 945,1 тыс. рублей (кредиторская задолженность);

по расчетам с дебиторами по доходам (120500000) строка баланса (минус) 92,3 тыс. рублей (по форме 0503324 числится за 2008 год остаток по неизвестному коду в сумме 86,6 тыс. рублей, остаток родительская плата за содержание детей в детских дошкольных учреждениях - 5,7 тыс. рублей).

**10.2.**Кредиторская задолженность по форме 0503369 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" по консолидированному бюджету числится в сумме 140029,9 тыс. рублей, в том числе за 2008 год - 10302,3 тыс. рублей.

Согласно данным баланса (форма 0503120) кредиторская задолженность числится только по бюджету района и состоит из задолженности:

по расчетам по долговым обязанностям (строка баланса 470, счет 1030100000) в сумме 14115,8 тыс. рублей. Данная сумма является муниципальным долгом бюджета Красноармейского района по бюджетным ссудам, полученным из краевого бюджета в 2002 и 2004 годах. В 2009 году в бюджете района предусматривался возврат в краевой бюджет задолженности по ссудам в сумме 2232,0 тыс. рублей, однако ввиду отсутствия средств средства не были возвращены;

по расчетам по принятым обязательствам (строка 490 баланса, счет 1030200000) в сумме 97822,4 тыс. рублей. Представленная проверке расшифровка по данному счету меньше на сумму 982,3 тыс. рублей (96840,1 тыс. рублей), чем в балансе. По расшифровке кредиторская задолженность состоит из задолженности по: заработной плате в сумме 5465,9 тыс. рублей (ноябрь, декабрь); услугам связи - 688,0 тыс. рублей; транспортным услугам - 443,0 тыс. рублей, арендной плате - 326,2 тыс. рублей; коммунальным услугам - 44735,9 тыс. рублей; содержанию имущества - 1150,7 тыс. рублей; прочим услугам - 944,0 тыс. рублей; безвозмездным перечислениям муниципальным организациям - 10325,8 тыс. рублей; прочим расходам - 223,0 тыс. рублей; приобретению основных средств - 42,3 тыс. рублей; задолженности Администрации Приморского края за топливо - 32495,3 тыс. рублей.

по расчетам по платежам в бюджеты (строка 510 баланса, счет 1030300000) в сумме 27864,1 тыс. рублей (задолженность по НДС - 1074,4 тыс. рублей, ЕСН - 25900,3 тыс. рублей, по прочим платежам в бюджет - 605,5 тыс. рублей, по обязательному страхованию - 283,8 тыс. рублей);

по прочим расчетам с кредиторами (строка баланса 530, счет 1030400000) в сумме 227,5 тыс. рублей (расчеты с депонентами - 130,8 тыс. рублей, расчеты по удержаниям из оплаты труда - 96,7 тыс. рублей).

**10.3.**В связи с тем, что отчетная форма 0503369 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" составлялась по данным консолидированного бюджета, дополнительно по главным распорядителям бюджета района были запрошены для проверки дебиторской и кредиторской задолженности следующие формы бюджетной отчетности: ф. 0503130 "Баланс исполнения консолидированного бюджета Красноармейского

муниципального района" и ф. 0503369 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности".

Главными распорядителями средств в 2009 году являлись:

финансовое управление администрации Красноармейского муниципального района;

администрация Красноармейского муниципального района;

управление образованием администрации Красноармейского муниципального района;

МУЗ Новопокровская центральная районная больница;

МУ РДЦ "Дружба" администрации Красноармейского муниципального района;

Дума Красноармейского муниципального района.

Из отчетности вышеназванных главных распорядителей и складывался отчет района.

**10.3.1.** Финансовым управлением, как органом ответственным за составление отчета, представлены балансы (ф. 0503130) по 5 главным распорядителям. Не предоставлен к проверке отчет по администрации Красноармейского муниципального района.

Из объяснения начальника отдела учета, отчетности кассового исполнения финансового управления следует, что администрация Красноармейского района отчетность за 2009 год в финансовое управление не представляла.

Свод бюджетной отчетности (по отдельным формам) представлен без учета данных по администрации Красноармейского района. В форму баланса по району, включены отдельные данные по отчету администрации Красноармейского района, полученные по телефону, а также устно по имуществу казны и кредиторской задолженности. Кроме того, данные по кредиторской задолженности неправильно отразило управление образования Красноармейского муниципального района.

**10.3.2.** В период проведения проверки у начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности администрации Красноармейского муниципального района (Сафина) запрошен баланс главного распорядителя, который представлен проверке 18 ноября 2010 года.

Кроме того, для подтверждения и проверки даты возникновения дебиторской и кредиторской задолженности, запрошены дополнительные сведения у управления образования, МУЗ Новопокровская ЦРБ и администрации Красноармейского муниципального района.

При получении сведений о дебиторской и кредиторской задолженности, а также баланса администрации района, составлен на основании данных балансов главных распорядителей свод данных по основным счетам бюджетного учета. При сравнении полученных данных с данными отчета по консолидируемому бюджету (гр. 33 баланса) выявлены расхождения по всем счетам бюджетного учета. Данные о расхождениях отражены в таблице.



тыс. рублей

Актив баланса	Код строки	Главные распорядители							По отчету района (графа 33 баланса)	Расхождения
		Финн. управление	Управление образов.	МУЗ ЦРБ	МУ РДЦ "Дружба"	Дума	Администрация	Всего по балансам		
Основные ср-ва (010100000)	010	545,9	236953,0	110141,4	5054,6	418,4	28039,4	381152,7	371294,8	-9857,9
Амортиз. ОС (010408000)	020	470,9	162019,6	56530,9	282,6	155,6	16357,0	235816,6	220322,8	-15493,8
Матер. запасы (010500000)	080		5783,2	минус 1895,4	0,3	27,6	225,8	4177,5	3956,8	-220,7
Вложения в нефинансовые активы (0106000000)	090		20,4				6622,8	6643,2		-6643,3
Нефинансовые активы в составе казны (010800000)	100						0	0	9894,5	+9894,5
Амортизация нефин. активов казны (0104100000)							0	0	7580,8	+7580,8
<b>Итого по I разделу</b>		<b>75,0</b>	<b>80737,0</b>	<b>51751,1</b>	<b>4772,3</b>	<b>290,4</b>	<b>18531,0</b>	<b>156156,8</b>	<b>157242,5</b>	<b>+1085,7</b>
<b>Дебиторская задолженность</b>										
Расчеты по выданным авансам (20600000)	260	0	117,1	47,4		0		164,5	164,5	0
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	310	0	минус 399,3	минус 545,8		0	170,4	минус 774,7	минус 945,1	-170,4
Расчеты с пр. дебиторами (021000000)	330	0			24,5	0		24,5		-24,5
<b>Всего</b>		<b>0</b>	<b>минус 282,2</b>	<b>минус 498,4</b>	<b>24,5</b>	<b>0</b>	<b>170,4</b>	<b>минус 585,7</b>	<b>минус 780,6</b>	<b>минус 194,9</b>
<b>Кредиторская задолженность</b>										
Расчеты по принятым обязательствам (030200000)	490	206,8	30731,5	8603,6	414,2	584,5	52451,1	92991,7	97730,1	+4738,4
Расчеты по платежам в бюджет (030300000)	510	514,3	12127,6	7845,4	839,1	796,7	5641,4	27764,5	27864,1	+99,6
Прочие расчеты с кредиторами (030400000)	530		208,2	19,3			1128,3	1355,8	227,5	-1128,3
<b>Всего</b>		<b>721,1</b>	<b>43067,3</b>	<b>16468,3</b>	<b>1253,3</b>	<b>1381,2</b>	<b>59220,8</b>	<b>122112,0</b>	<b>125821,7</b>	<b>+3709,7</b>

Из данных таблицы видно, что валюта баланса по строке 150 графы 33 завышена на сумму 1085,7 тыс. рублей (по отчету - 157242,5 тыс. рублей, по своду балансов - 156156,8 тыс. рублей). По 1 разделу актива баланса допущены искажения по всем счетам бюджетного учета, кроме того в балансе не получила отражение сумма вложений в нефинансовые активы по

двум главным распорядителям, а именно по управлению образования и администрации района на общую сумму 6643,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по балансу района, предоставленного проверке, увеличена на сумму 194,9 тыс. рублей (по отчету - (минус) 780,6 тыс. рублей, по своду балансов - (минус) 585,7 тыс. рублей). По балансу района не получила отражения дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами по главному распорядителю администрации Красноармейского муниципального района в сумме 170,4 тыс. рублей, по прочим расчетам с дебиторами в сумме 24,5 тыс. рублей (МУ РДЦ "Дружба").

Кредиторская задолженность по балансу района завышена на 3709,7 тыс. рублей (по отчету - 125821,7 тыс. рублей, своду балансов - 122112,0 тыс. рублей). Ошибки допущены по всем счетам бюджетного учета.

Из-за отсутствия на дату составления отчетности за 2009 год отчета главного распорядителя администрации Красноармейского муниципального района, а также ошибок, допущенных при составлении отчетных форм других распорядителей, финансовый результат деятельности района определен не верно.

Провести анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности из-за таких расхождений не представляется возможным.

В связи с выше изложенным данные, получившие отражение в формах отчетности за 2009 год №№ 0503130, 0503168, 503169 по отдельным счетам бюджетного учета являются не достоверными не только по району, но и, как следствие, по консолидированному бюджету.

## Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2009 год представлен для внешней проверки Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края в объеме, предусмотренном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н (стр. 4).

В нарушение статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации последнее внесение изменений в бюджет Красноармейского муниципального района на 2009 год принято решением Думы Красноармейского муниципального района от 19 января 2010 года № 1, то есть после окончания финансового года.

2. Годовой план по доходам консолидированного бюджета Красноармейского муниципального района на 2009 год без учета межбюджетных трансфертов составил 441737,8 тыс. рублей, исполнен в сумме 429188,6 тыс. рублей, или на 97,2 %. В структуре доходов налоговые и неналоговые доходы составляют 22,1 %, безвозмездные поступления – 77,9 %.

Расходы консолидированного бюджета Красноармейского муниципального района исполнены в сумме 428554,2 тыс. рублей, что составляет 96,5 % к плановым назначениям (445628,6 тыс. рублей) (стр. 6,7).

3. При уточненных плановых доходах бюджета Красноармейского муниципального района в сумме 382102,0 тыс. рублей, фактически поступило 368835,1 тыс. рублей (96,5 %), из них собственные доходы составляют 19,9 %, безвозмездные поступления – 80,1 % (стр. 8,9).

Расходы бюджета Красноармейского муниципального района на 2009 год утверждены в сумме 385282,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 36887,0 тыс. рублей или на 95,7 % (стр. 8,9).

При плановом дефиците в размере 3180,7 тыс. рублей районный бюджет исполнен с профицитом 27,5 тыс. рублей (стр. 8,9).

4. Перечисление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в бюджет Красноармейского муниципального района осуществлялось департаментом финансов Приморского края только во второй половине 2009 года (27 августа – 45670,0 тыс. рублей), что значительно осложняло финансовое обеспечение расходных обязательств Красноармейского муниципального района в первом полугодии 2009 года.

5. Проверкой полноты поступления в районный бюджет доходов от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также от аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности установлено, что при расчетах с арендаторами в 2009 году по договорам аренды не учитывается задолженность или переплата платежей на начало 2009 года и, соответственно не начисляются и не предъявляются к оплате штрафные санкции в виде пени за просрочку платежей.

Отсутствие надлежащего учета и контроля за полнотой поступления платежей от физических и юридических лиц за аренду земельных участков и недвижимого имущества не обеспечивает достоверность данных о поступивших доходах, а также не позволяет установить сумму потерь районного бюджета от недопоступления арендной платы.

6. В 2009 году не продлен договор аренды с КГУП "Примтеплоэнерго" на аренду бокса площадью 83,1 кв. м (срок окончания 26.09.2009 года). Потери районного бюджета с 27.09.2009 по 31.12.2009 составили 10,2 тыс. рублей.

7. В реестр имущества казны отдела экономики, управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации Красноармейского муниципального района на 1 января 2010 года включены 9 объектов, которые не числятся в аналитическом учете главного распорядителя администрации Красноармейского муниципального района.

8. Отдел экономики, управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации Красноармейского муниципального района передал в аренду индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам 5 помещений в зданиях, право оперативного управления на которые зарегистрировано в установленном

законом порядке за муниципальными учреждениями, при этом изъятие в порядке, предусмотренном п.2 ст. 296 и п. 3 ст. 299 ГК РФ, собственником имущества до его передачи в аренду не производилось.

Из оперативного управления МУЗ Новопокровская ЦРБ и МУЗ "Участковая больница п. Восток" объекты изъяты после получения представления прокуратуры Красноармейского муниципального района, по распоряжениям администрации Красноармейского муниципального района от 08.09.2009 № 176 и от 12.10.2009 № 211.

Кроме того, два объекта, не числившихся ни в реестре имущества казны отдела экономики, ни в аналитическом учете главного распорядителя администрации Красноармейского муниципального района, переданы в аренду:

помещение площадью 22,7 кв.м, расположенное по адресу: с. Новопокровка, ул. Советская, 74, передано в аренду ФГУ "Земельная кадастровая палата " по Приморскому краю по договору аренды от 13.08.2009 № 13;

помещение площадью 20 кв.м, расположенное по адресу: с. Новопокровка, ул. Калинина, 11А, передано в аренду ГУ социального обслуживания "Приморский центр социального обслуживания населения" по договору аренды от 11.01.2009 № 27.

9.Прогнозная программа приватизации муниципального имущества в 2009 году, включающая в себя 10 объектов, не выполнена в связи с арестом имущества службой приставов района.

10.Изначально в районном бюджете по разделу "Национальная экономика" предусматривались расходы на подготовку документов территориального планирования в сумме 2048,0 тыс. рублей.

Разработка проекта схемы территориального планирования Красноармейского муниципального района поручена администрацией района ФГУП "Государственный проектно-изыскательный институт земельно-кадастровых съемок" г.Москва, на основании муниципального контракта от 20 июля 2009 года № 10 на сумму 2480,0 тыс. рублей, которым предусмотрено выполнение первого этапа 1 октября 2009 года.

В связи с изменениями, внесенными в краевой бюджет законом от 26 февраля 2009 года № 386-КЗ "О внесении изменений в закон Приморского края "О краевом бюджете на 2009 год" и исключением бюджетных назначений, изначально предусмотренных на долгосрочную КЦП "Разработка документов территориального планирования муниципальных образований Приморского края" на 2009 - 2012 годы субсидии из краевого бюджета на подготовку документов территориального планирования бюджету Красноармейского муниципального района не предоставлялись и в результате, в течение 2009 года расходы на указанные цели из районного бюджета исключены.

В 2009 году работы выполнены на сумму 390,4 тыс. рублей. Акт № 1 о приемке выполненных работ администрацией Красноармейского муниципального района не подписан, из-за замечаний по отчету о выполнении 1 этапа.

Администрация Красноармейского муниципального района обратилась с просьбой в ФГУП "Государственный проектно-изыскательный институт земельно-кадастровых съемок" о приостановлении выполнения проектных работ, в связи с дефицитом финансовых средств в краевом и местном бюджетах и переносе оплаты по данному контракту до февраля 2010 года.

Из вышеизложенного следует, что отсутствие бюджетных ассигнований может повлечь за собой нарушение установленных статьей 9 главы 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации сроков для разработки документов территориального планирования (1 января 2012 года), что негативно отразится на устойчивом развитии территории городских и сельских поселений Приморского края, в том числе на развитие их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

11. В бюджете района на 2009 год предусмотрены средства на исполнение одной программы "Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на 2008-2010 годы", бюджетные назначения по которой составили (раздел 0400 "Национальная экономика") 4500,0 тыс. рублей, исполнение программных мероприятий - 100 %.

12. Муниципальный долг Красноармейского муниципального района на начало и конец отчетного года составляет сумму 14115,8 тыс. рублей.

13. Проверкой установлено, что в свод отчетности по бюджету района включены данные по пяти главным распорядителям, вместо шести. По главному распорядителю администрации Красноармейского района, не представившему в финансовое управление отчет за 2009 год, в свод отчетности включены данные по отдельным счетам бюджетного учета.

В результате данные в отдельных формах отчетности искажены, финансовый результат деятельности за 2009 год определен неверно и, соответственно отчетность по Красноармейскому муниципальному району за 2009 год не является достоверной.

Отчет составлен на 36 л. в 2 экз. на основании первичных документов, хранящихся в администрации Красноармейского муниципального района.

Результаты проверки могут быть переданы гласности только с письменного разрешения Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Законодательного Собрания  
Приморского края



Н.А. Хорошенко