

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ

30.11.2010

№ 2-12/144-4633

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

В.В. Горчакову

**ПОВТОРНОЕ ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на Закон Приморского края от 06.05.2005 №242-КЗ «О государственных информационных ресурсах Приморского края и порядке предоставления информации органами государственной власти Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 05.04.2006 №343-КЗ, от 09.10.2007 №134-КЗ, от 08.04.2008 №245-КЗ**

**(нарушение правил юридической техники)**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», проведена повторная правовая экспертиза Закона Приморского края от 06.05.2005 №242-КЗ «О государственных информационных ресурсах Приморского края и порядке предоставления информации органами государственной власти Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 05.04.2006 №343-КЗ, от 09.10.2007 №134-КЗ, от 08.04.2008 №245-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства.

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере формирования государственных информационных ресурсов

002742

Управление делопроизводства  
Входящий № 15/2887  
Дата: 06.12.2010 Время: 14:20

Приморского края и предоставления информации органами государственной власти Приморского края.

В соответствии с пунктами «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, регулируемыми данные отношения, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 04.10.2010 №261-ФЗ (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);
- Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

В ходе проведенного анализа решений Конституционного Суда Российской Федерации и иных органов судебной власти, судебных решений по вопросам правового регулирования в указанной сфере правоотношений не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» государственные органы обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в государственные информационные системы входят региональные информационные системы, созданные на основании законов субъектов Российской Федерации.

На основании подпункта «б» пункта 1, подпункта «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 05.05.2010 №610-КЗ, Законодательное Собрание Приморского края осуществляет законодательное регулирование по предметам

ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края.

Повторная правовая экспертиза показала, что Закон Приморского края от 06.05.2005 №242-КЗ «О государственных информационных ресурсах Приморского края и порядке предоставления информации органами государственной власти Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 05.04.2006 №343-КЗ, от 09.10.2007 №134-КЗ, от 08.04.2008 №245-КЗ, принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, не содержит противоречий Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, рассматриваемый Закон содержит нарушения правил юридической техники по следующим основаниям.

1. В наименовании и по тексту Закона используется термин «государственные информационные ресурсы Приморского края».

Термин «информационные ресурсы» использовался в Федеральном законе от 20.02.1995 №24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации». Однако, данный Федеральный закон признан утратившим силу Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В действующем в настоящее время Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» термин «информационные ресурсы» не используется.

Учитывая, что согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» законодательство Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и состоит из данного Федерального закона и других регулирующих отношения по использованию информации федеральных законов, полагаем необходимым использовать в рассматриваемом Законе терминологию, закрепленную в федеральном законодательстве.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 13 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» государственные информационные системы – это федеральные информационные системы и региональные информационные системы, созданные на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, на основании правовых актов государственных органов.

Исходя из вышеизложенного, считаем необходимым заменить используемый в Законе термин формулировкой «информационные системы Приморского края».

2. Пунктом 1 статьи 1 Закона установлены основные термины, используемые в данном Законе.

Согласно пункту 2 статьи 1 Закона в данном Законе применяются также понятия, установленные статьей 2 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Однако, закрепленные в пункте 1 статьи 1 Закона определения терминов «информация», «документированная информация» не соответствуют определениям аналогичных терминов, установленных в вышеуказанном Федеральном законе.

В целях обеспечения единства правового регулирования на федеральном и региональных уровнях рекомендуем использовать в тексте Закона единую с федеральным законодательством терминологию.

3. Подпунктом 4 пункта 1 статьи 1 Закона установлено, что информация ограниченного доступа – это документированная информация, отнесенная в соответствии законодательством Российской Федерации к государственной тайне и конфиденциальной информации.

Из смысла части 2 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» следует, что информация ограниченного доступа – это информация, доступ к которой ограничен федеральными законами.

Таким образом, полагаем, что информация ограниченного доступа – это любая информация, доступ к которой ограничивается тем либо иным федеральным законом, а не только документированная.

Аналогичные замечания касаются части 1 статьи 6 Закона.

4. Согласно части 1 статьи 4 Закона в государственной собственности Приморского края находятся информационные ресурсы:

1) формируемые за счет средств краевого бюджета;

2) формируемые на основе документов, обязательных экземпляров документов, представляемых в установленном законодательством порядке в органы государственной власти;

3) передаваемые органам государственной власти федеральными органами государственной власти, органами власти других субъектов Российской Федерации, иностранными и международными организациями, иными лицами в порядке сотрудничества и (или) информационного обмена;

4) формируемые государственными и иными организациями в результате исполнения ими функций, делегированных органами исполнительной власти Приморского края;

5) включаемые в состав государственных информационных ресурсов Приморского края по иным основаниям, предусмотренным законодательством.

Вместе с тем, в силу пункта 1 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации).

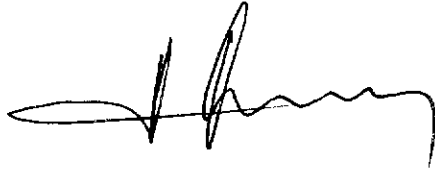
Исходя из изложенного, к государственной собственности относится как федеральное имущество, так и имущество субъектов Российской Федерации, в связи с чем предлагаем в вышеуказанной статье Закона слова «государственной собственности Приморского края» заменить словами «собственности Приморского края».

Таким образом, повторная правовая экспертиза показала, что Закон Приморского края от 06.05.2005 №242-КЗ «О государственных информационных ресурсах Приморского края и порядке предоставления информации органами государственной власти Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 05.04.2006 №343-КЗ, от 09.10.2007 №134-КЗ, от 08.04.2008 №245-КЗ, не противоречит Конституции Российской Федерации и

федеральному законодательству, однако содержит нарушения правил юридической техники.

Предлагаем устранить выявленные нарушения. Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения по адресу: 690001, г. Владивосток, ул. Дальзаводская, 2.

Начальник Управления



А.И. Ролик