



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Законодательное Собрание
Приморского края

**ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Фонтанная, 51,
Владивосток, 690091

30.11.2010 № 7/2-16-2010/18119

На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений Закона
Приморского края «О наказах избирателей»

Законом Приморского края от 05.03.2004 № 102-КЗ «О наказах избирателей» (далее – Закон) установлен порядок организации работы с наказами избирателей депутатам Законодательного Собрания Приморского края.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой Приморского края, установлено, что перечень наказов избирателей на 2010 год, утвержденный постановлением Законодательного Собрания от 25.11.2009 № 1937, сформирован с нарушением установленного Законом порядка.

Так, в перечень наказов избирателей под номерами 47 и 153 включены наказаы избирателей депутатам Звенияцкому Е.С. и Рыбалко О.В. по ремонту одного и того же участка дороги по ул. Лесная в г. Владивостоке.

Данные наказаы включены в перечень на основании протоколов собраний избирателей - жителей домов по ул. Лесная в г. Владивостоке, которые состоялись 18 августа и 28 октября 2010 года.

Частью 3 статьи 2 Закона установлены требования к протоколу собрания избирателей и определено, что в протоколе, в том числе, должно отражаться краткое содержание выступлений участников собрания, связанных с предложением о наказах избирателей. Однако, указанные протоколы таких сведений не содержат, более того, наказаы избирателей депутатам Рыбалко С.В. и Звенияцкому Е.Ф. включены в проект перечня наказов избирателей на 2010 год без согласования с администрацией города Владивостока, несмотря на то, что в соответствии со статьей 3 Закона учет и предварительное изучение предложений о наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания осуществляются в комитетах Законодательного Собрания, при этом комитеты согласовывают с муниципальными образованиями, органами исполнительной власти Приморского края необходимость принятия наказов избирателей к исполнению.

Как установлено в ходе проверки, наказаы избирателей депутату Рыбалко О.В. решением комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам № 741 включены в проект перечня наказов избирателей на 2010 год 28 октября 2009 года, т.е. в день проведения собрания избирателей.

ПК № 0058346
Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Выданный № 15/2877
Дата: 03.12.2010 Время: 14:47

В соответствии с протоколом собрания жителей домов по ул. Лесная в г. Владивостоке от 28.10.2009, на собрании присутствовало 27 человек, которые единогласно решили обратиться с наказом к депутату Законодательного Собрания Рыбалко О.В. об асфальтировании дороги по ул. Лесной.

Однако, из объяснений присутствовавших на данном собрании жителей домов по ул. Лесная, следует, что 28 октября действительно проходило собрание жителей, на котором обсуждался вопрос о необходимости асфальтировании дороги, однако вопрос об обращении с таким наказом к депутату Рыбалко О.В., не обсуждался и не голосовался. Указанный в качестве присутствующего на собрании гражданин Молочко В.В. участия в собрании не принимал, о том, что в крае действует закон о наказах избирателей ему ничего не известно.

Согласно протоколу собрания от 18.08.2009, на собрании присутствовало 27 человек, которые единогласно проголосовали за обращение к депутату Законодательного Собрания Звеняцкому Е.С. о проведении капитального ремонта участка дороги по ул. Лесная до речки. Протокол подписан председателем собрания Меркуловым В.И. и секретарем Гвоздиной Л.В., в качестве выступающей в протоколе указана Ивахина Е.Э.

Вместе с тем, как установлено в ходе проведенной прокуратурой края проверки, Гвоздина Л.В. и Ивахина Е.Э. жителями указанных домов, и даже жителями Приморского края, не являются, и, следовательно, не являются избирателями депутата Законодательного Собрания, а указанный в качестве председателя собрания гражданин Меркулов В.И. умер в 2002 году.

Как установлено в ходе проверки, данные наказаы избирателей согласованы с Администрацией г. Владивостока только 28 сентября 2010 года, т.е. через восемь месяцев после утверждения перечня наказов избирателей на 2010 год постановлением Законодательного Собрания от 25.11.2009 № 1937.

Только после вмешательства прокуратуры Приморского края постановлением Законодательного Собрания края № 2372 от 29.09.2010 внесены соответствующие изменения в приложение к постановлению Законодательного Собрания Приморского края от 25.11.2009 № 1937 и участок дороги по ул. Лесной в г. Владивостоке, включенный в перечень наказов под номерами 47 и 153, объединен под одним номером.

Частью 3 статьи 1 Закона определено, что наказаы избирателей являются одной из форм осуществления народовластия, реального участия граждан в управлении делами края, укрепления связей депутатов Законодательного Собрания с избирателями.

Вместе с тем, формальный подход депутатов Законодательного Собрания к формированию перечней наказов избирателей, включение наказов избирателей без предварительного изучения предложений о наказах в комитетах Законодательного Собрания, без согласования с органами местного самоуправления не отвечает целям и задачам Закона Приморского края «О наказах избирателей», а несоблюдение Законодательным Собранием края порядка организации работы с наказами избирателей свидетельствует о неисполнении указанного Закона, тогда как частью 4 статьи 7 Устава Приморского края

определено, что законы и иные нормативные правовые акты Приморского края, обязательны для исполнения всеми государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами, их объединениями и юридическими лицами, находящимися или осуществляющими свою деятельность на территории Приморского края.

Неисполнение депутатами Законодательного Собрания Приморского края Законов Приморского края может привести к дискредитации представительного органа государственной власти края, а также негативно отразиться на формировании положительного имиджа органов государственной власти Приморского края.

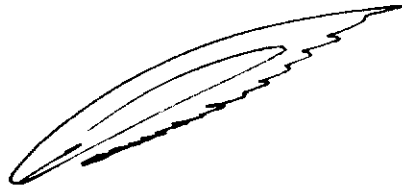
На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры, направленные на устранение выявленных нарушений закона в целях недопущения подобных нарушений в дальнейшей работе.
2. Представление рассмотреть на ближайшем заседании Законодательного Собрания Приморского края с участием представителя прокуратуры Приморского края.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в письменной форме сообщить прокурору Приморского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Ю.П. Хохлов