

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2010 № 235**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

18 октября 2010 г.

143. О проекте федерального закона № 339539-5 "О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части усиления социальной направленности системы стандартных налоговых вычетов путем ее структурной оптимизации) - вносят депутаты Государственной Думы С.И.Штогрин, С.Н.Решульский, Н.А.Останина, Т.В.Плетнева

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, в который направить до 16 ноября 2010 года отзывы, предложения и замечания.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

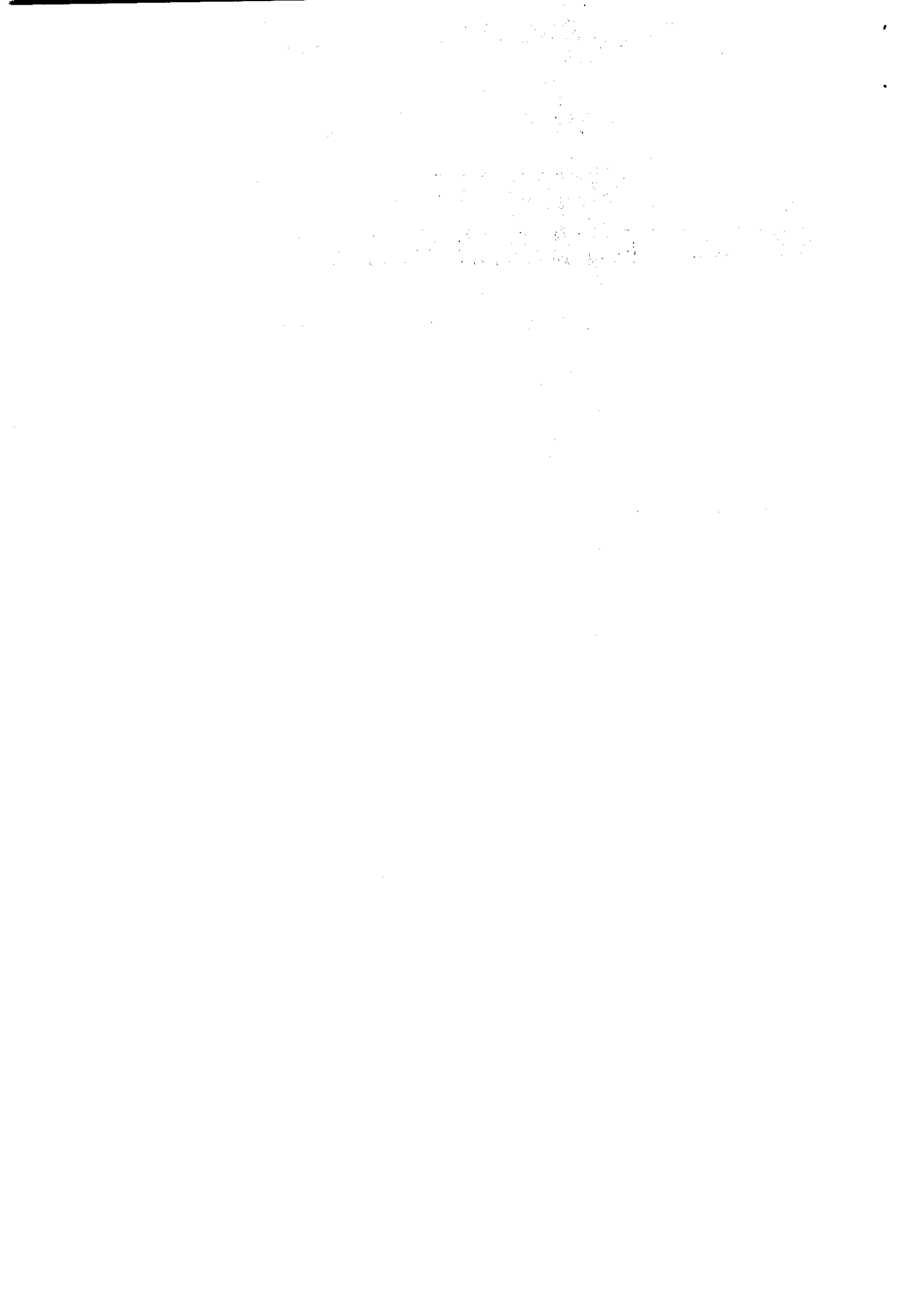
3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2011 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/2531  
Дата: 28.10.2010 Время: 12:58



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**  
(2008-2011)

9 марта 20 10 г.

№ 154-432-2/18

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**Б.В.Грызлову**

Уважаемый Борис Вячеславович!


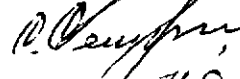


На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Вносимый законопроект направлен в Правительство Российской Федерации для получения официального заключения.

Приложения:

- текст законопроекта на 2 листах;
- пояснительная записка на 1 листе;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе;
- финансово-экономическое обоснование на 2 листах;
- копия письма Председателю Правительства Российской Федерации с просьбой дать официальное заключение Правительства Российской Федерации на вносимый законопроект на 1 листе;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

 С.И.Штогрин  
 Е.Н.Решульский  
 Н.А.Останина  
 Т.В.Плетнева

№ 1-2031

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 09.03.2010 Время 14:48  
№ 339539-5: 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.И.Штогриным  
С.Н.Решульским  
Н.А.Останиной  
Т.В.Плетневой

*Проект*

*№ 339539-5*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 28, ст. 2874; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 29; 2006, № 30, ст. 3295; 2007, № 31, ст. 4013; 2008, № 30, ст. 3577) следующие изменения:

1) в пункте 1:

а) подпункт 3 признать утратившим силу;

б) в абзаце первом подпункта 4 слова «1 000 рублей» заменить словами «1 500 рублей»;

2) в пункте 2 слова «подпунктами 1 - 3» заменить словами «подпунктами 1 и 2»;

3) в абзаце втором пункта 3 слова «налоговые вычеты, предусмотренные подпунктами 3 и 4 пункта 1 настоящей статьи, предоставляются» заменить словами «налоговый вычет, предусмотренный подпунктом 4 пункта 1 настоящей статьи, предоставляется».

## Статья 2

Признать утратившими силу:

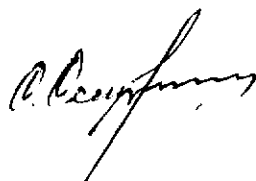
1) абзац второй статьи 1 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 105-ФЗ «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2874) в части внесения изменения в подпункт 3 пункта 1 статьи 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

2) пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 121-ФЗ «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3577).

## Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2011 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 218 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесен в целях усиления социальной направленности системы стандартных налоговых вычетов путем ее структурной оптимизации.

Законопроектом предлагается отказаться от неэффективного стандартного налогового вычета «для всех» с одновременным увеличением в полтора раза размера социально значимого стандартного налогового вычета на детей.

Согласно статье 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) при определении размера налоговой базы различные категории налогоплательщиков имеют право на получение следующих стандартных налоговых вычетов:

1) в размере 3000 рублей за каждый месяц налогового периода (вычет распространяется на налогоплательщиков - инвалидов из числа военнослужащих, ставших инвалидами I, II и III групп вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР, Российской Федерации или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо полученных вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, либо из числа бывших партизан, а также других категорий инвалидов, приравненных по пенсионному обеспечению к указанным категориям военнослужащих);

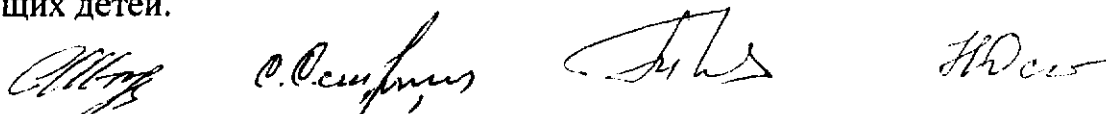
2) в размере 500 рублей за каждый месяц налогового периода (вычет распространяется на налогоплательщиков - участников Великой Отечественной войны, инвалидов с детства и инвалидов I и II групп, граждан, уволенных с военной службы, выполнявших интернациональный долг);

3) в размере 400 рублей за каждый месяц налогового периода (вычет распространяется на те категории налогоплательщиков, которые не перечислены выше, и действует до месяца, в котором их доход, исчисленный нарастающим итогом с начала налогового периода, превысил 40 000 рублей);

4) в размере 1 000 рублей за каждый месяц налогового периода (вычет распространяется на каждого ребенка у налогоплательщиков, на обеспечении которых находится ребенок и которые являются родителями или супругом (супругой) родителя; каждого ребенка у налогоплательщиков, которые являются опекунами или попечителями, приемными родителями, супругом (супругой) приемного родителя).

Если социальная обоснованность установления стандартных налоговых вычетов для налогоплательщиков - инвалидов, участников Великой Отечественной войны, а также налогоплательщиков, на попечении которых находятся дети, не вызывает сомнений, то установление вычета «для всех», предусмотренного подпунктом 3 пункта 1 статьи 218 Кодекса, в современных условиях не находит ни экономического, ни социального обоснования.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» будет способствовать реализации государственной политики в сфере поддержки семей, имеющих детей.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью**  
**218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Согласно пункту 1 статьи 218 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) при определении размера налоговой базы налогоплательщик имеет право на получение стандартных налоговых вычетов применительно к доходам, в отношении которых предусмотрена налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 224 Кодекса (13 процентов). Стандартные налоговые вычеты предоставляются налогоплательщику одним из налоговых агентов, являющихся источником выплаты дохода, по выбору налогоплательщика на основании документов, подтверждающих право на такие налоговые вычеты.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 218 Кодекса начиная с 2009 года налоговый вычет в размере 1000 рублей за каждый месяц налогового периода производится на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, а также на каждого учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, студента, курсанта в возрасте до 24 лет у родителей и (или) супруга (супруги) родителя, опекунов или попечителей, приемных родителей, супруга (супруги) приемного родителя. Указанный налоговый вычет действует до месяца, в котором доход налогоплательщиков, исчисленный нарастающим итогом с начала налогового периода, превысил 280 000 рублей.

По данным Росстата численность экономически активного населения в ноябре 2009 года составила (по итогам обследования населения по проблемам занятости) 75,5 млн. человек, или более 53% от общей численности населения страны, в их числе 69,4 млн. человек, или 91,9% экономически активного населения были заняты в экономике и 6,1 млн. человек (8,1%) не имели занятия.

В общей численности занятого в экономике населения в ноябре 2009 года 35,4 млн. человек (50,8%) составляли штатные работники (без учета совместителей) организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства. Примерно 6 млн. чел. было занято по найму у индивидуальных предпринимателей и на малых предприятиях. Таким образом, численность постоянных работников, работавших по найму, составляла 41,4 млн. человек или 55% от экономически активного населения РФ (75, 5 млн. чел.). С учетом возрастного фактора доля работников, получающих вычет на детей, оценивается в 60% указанной численности работавших по найму.

Согласно данным Росстата на 1 января 2009 года в структуре численности работников по размерам начисленной заработной платы в экономике Российской Федерации группы работников с годовым доходом до 280 тысяч рублей составили 80 процентов трудоспособного населения, соответственно с годовым доходом свыше 280 тысяч рублей - 20 процентов. В структуре численности населения России дети до 18 лет составляли 28,4 млн. человек, а по всем формам очного обучения в Российской Федерации обучалось около 5,0 млн. учащихся, студентов, курсантов, аспирантов и ординаторов.

По данным ФНС России стандартным налоговым вычетом, предусмотренным подпунктом 3 пункта 1 статьи 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), в 2008 году воспользовалось 44398 тысяч человек, его совокупный размер составил 51 млрд. рублей.

С учетом вышеприведенных статистических данных максимальная расчетная сумма, на которую может сократиться поступление НДС в бюджеты субъектов Российской Федерации в случае увеличения в 1,5 раза стандартного налогового вычета на детей, составит 13,4 млрд. рублей:

1)  $28,4 + 5,0 = 33,4$  (млн. человек) – численность детей в возрасте до 18 лет и учащихся в возрасте до 24 лет, обучающихся по всем формам очного обучения в Российской Федерации;

2)  $33,4 - 0,7 = 32,7$  (млн. человек) - численность детей в возрасте до 18 лет и учащихся в возрасте до 24 лет за минусом детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3)  $32,7 * 2 * 12 = 784,8$  (млн.) - максимально возможное количество стандартных налоговых вычетов на детей при условии, что каждый из двух родителей ежемесячно в течение года ими воспользуется;

4)  $784,8 * 0,8 = 627,8$  (млн.) - максимально возможное количество стандартных налоговых вычетов на детей, скорректированное с учетом законодательно установленного ограничителя в размере 280 тысяч рублей, по достижении которого налоговый вычет не применяется;

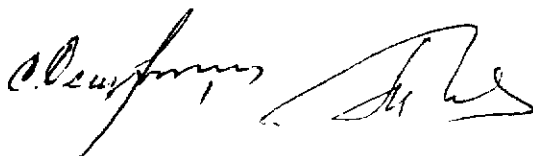
5)  $500 * 627,8 \text{ млн.} = 313,9$  (млрд. рублей) - максимальная сумма совокупного налогового вычета, уменьшающая налоговую базу по налогу на доходы физических лиц;

6)  $313,9 * 0,55 * 0,6 = 103,6$  (млрд. рублей) - сумма совокупного налогового вычета, скорректированная с учетом уровня безработицы и доли штатных сотрудников, работающих по найму (55%), а также примерного удельного веса сотрудников, имеющих детей соответствующего возраста (60%);

7)  $103,6 * 0,13 = 13,4$  (млрд. рублей) максимальная расчетная сумма, на которую сократится поступление НДС в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Предлагаемое законопроектом увеличение стандартного налогового вычета на детей в 1,5 раза - с 1 000 рублей до 1 500 рублей с одновременной отменой стандартного налогового вычета в размере 400 рублей, не приведет к сокращению налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, поскольку выпадающая в результате увеличения стандартного налогового вычета на детей сумма будет компенсирована отменой стандартного налогового вычета в размере 400 рублей.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

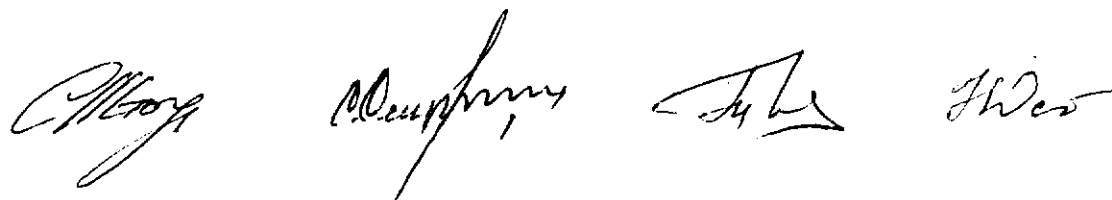






## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 5 » октября 2010 г.

№ 5131п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.И.Штогрину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 432/10-040 от 9 марта 2010 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый депутатами Государственной Думы С.И.Штогриним, С.Н.Решульским, Н.А.Останиной и Т.В.Плетневой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный законопроект.

Законопроектом предлагается внести в статью 218 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, согласно которым из числа стандартных налоговых вычетов исключается налоговый вычет в размере 400 рублей за каждый месяц налогового периода, действующий до месяца, в котором доход налогоплательщика, исчисленный нарастающим итогом с начала налогового периода, превысил 40 000 рублей, и одновременно с 1000 рублей до 1500 рублей увеличивается размер стандартного налогового вычета, предоставляемого налогоплательщикам, на обеспечении которых находится ребенок (подпункты 3 и 4 пункта 1 статьи 218 Кодекса).

Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагается отказаться от неэффективного стандартного налогового вычета "для всех", обоснованность которого в современных условиях не находит ни экономического, ни социального обоснования.

Однако исключение стандартного налогового вычета, выполняющего функцию финансовой поддержки малообеспеченных и социально

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 05.10.2010 Время 20:19  
№ 435244-5; 3.7

20091579.doc



2 2 2 2 2 2 2 2

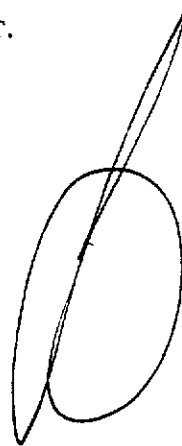
незащищенных категорий граждан, негативно скажется на налогоплательщиках с низкими доходами.

Кроме того, категория налогоплательщиков, имеющих право на налоговый вычет, установленный подпунктом 3 пункта 1 статьи 218 Кодекса, и условия его получения существенно отличаются от категории налогоплательщиков, имеющих право на налоговый вычет, предусмотренный подпунктом 4 пункта 1 статьи 218 Кодекса, и условий получения указанного налогового вычета.

Так, в первом случае возможность получения налогового вычета в размере 400 рублей за каждый месяц налогового периода имеют налогоплательщики, за исключением отдельных категорий, до момента, когда их доход, исчисленный нарастающим итогом с начала налогового периода, превысил 40 000 рублей, а во втором - возможность получения соответствующего налогового вычета предоставляется налогоплательщикам, на содержании которых находится ребенок, независимо от предоставления стандартного налогового вычета, установленного в первом случае.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации представленный законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Собянин



