



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 126148-5
“О внесении изменения в статью 8 Федерального закона
“О мировых судьях в Российской Федерации”

Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 126148-5 “О внесении изменения в статью 8 Федерального закона “О мировых судьях в Российской Федерации”, внесенный Государственной Думой Томской области.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/2514
Дата: 28.10.2010 Время: 11:30

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Москва
19 октября 2010 года
№ 4251-5 ГД

Приложение к постановлению
Государственной Думы
Томской области
от 30.10.2008 № 1775

ПРОЕКТ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 126/48-5

О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 8 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 51, ст. 6270; 2004, № 49, ст. 4841; 2005, № 15, ст. 1278) изменение, дополнив пункт 3 абзацем вторым следующего содержания:

«Также в случае прекращения или приостановления полномочий мирового судьи, либо временного отсутствия мирового судьи (болезнь, отпуск и иные уважительные причины) исполнение его обязанностей может быть возложено на любого судью общей юрисдикции, находящегося в отставке, в порядке, предусмотренном статьей 7-1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»».

Статья 2

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», осуществляется за счет федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание мировых судей.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 8 Федерального закона
«О мировых судьях в Российской Федерации»

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» при прекращении или приостановлении полномочий мирового судьи, а также в случае временного отсутствия мирового судьи (болезнь, отпуск и иные уважительные причины) исполнение его обязанностей возлагается на мирового судью другого судебного участка того же судебного района постановлением председателя соответствующего районного суда, а если в данном судебном районе создана одна должность мирового судьи, то - на мирового судью, осуществляющего свою деятельность в ближайшем судебном районе.

В случаях длительного отсутствия мирового судьи (например, отпуска по уходу за ребенком, болезни) передача дел мировому судье другого участка приводит к значительному увеличению его нагрузки, что, в свою очередь, приводит к затягиванию рассмотрения дел, вызывая недовольство граждан. Так, например, в Томской области в 2006 году нагрузка мировых судей судебных участков №№ 1, 2, 3, 4 Северского судебного района, №№ 1, 2 Колпашевского судебного района, № 1, 2 Стрежевского судебного района составила соответственно: по гражданским делам 188,7, 188,6, 197,5, 104,7, 162,2, 196,7, 240,6, 199,5 при средней нагрузке по области равной 110,1; по административным делам – 88,4, 81,3 118,2, 95,9, 90,1, 98,6, 115,2, 102,5 при средней нагрузке – 74. Нарушается основная цель мировой юстиции – доступность правосудия и повышение оперативности судопроизводства, что негативно сказывается на улучшении правовой защищенности населения. Особенно это касается судебных участков, действующих на территориях муниципальных образований, которые, зачастую располагаются на значительном расстоянии друг от друга (до 300 км) или не имеют прямого транспортного сообщения, что также затрудняет доступ населения к правосудию.

Статьей 7-1 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» установлено, что к осуществлению правосудия в качестве судьи, кроме исполнения обязанностей судьи Конституционного Суда Российской Федерации, может быть привлечен с его согласия судья, находящийся в отставке, на срок до одного года в случае наличия

вакантной должности судьи, либо в случае временного значительного увеличения объема работы в суде, либо в случае отсутствия судьи или приостановления его полномочий; привлечение судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей судьи производится председателем вышестоящего суда при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей. При этом в соответствии с разъяснениями Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации от 13-17 января 2003 года к осуществлению правосудия в качестве судьи может быть привлечен судья в отставке только в тот суд, в котором он работал в указанной должности до отставки.

Пунктом 2 статьи 23 Положения о порядке работы квалификационных коллегий судей, утвержденного Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации 22 марта 2007 года на основании статьи 14 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», установлен порядок привлечения мирового судьи, находящегося в отставке, к осуществлению правосудия в качестве мирового судьи. Однако, в отношении мировых судей данная норма не работает, т.к. говорить о мировых судьях, находящихся в отставке, несколько преждевременно в связи с тем, что мировая юстиция в Российской Федерации насчитывает небольшой временной период становления (к примеру, в Томской области в настоящее время имеется всего 5 мировых судей в отставке, проживающих в областном центре, при том, что в г. Томске установлено 27 судебных участков, а в районах области – 29). При этом, следует отметить, что в районах области проживает достаточное количество судей, ушедших в отставку из районных судов, которые могли бы успешно заменить временно отсутствующего мирового судью.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ мировые судьи в Российской Федерации являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Поэтому, с учетом норм статьи 7-1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», следует предусмотреть возможность исполнения обязанностей мирового судьи в случае приостановления полномочий или временного отсутствия мирового судьи (болезнь, отпуск и иные уважительные причины) судьей, находящимся в отставке вне зависимости от того, в каком суде он работал до отставки.

С этой целью подготовлен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 8 Федерального закона
«О мировых судьях в Российской Федерации»

Согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» в случае отсутствия мирового судьи (болезнь, отпуск и иные уважительные причины) исполнение его обязанностей возлагается на мирового судью другого судебного участка того же района постановлением председателя соответствующего районного суда либо на мирового судью, осуществляющего свою деятельность в ближайшем судебном районе, постановлением председателя вышестоящего суда или его заместителя (если в данном судебном районе создана одна должность мирового судьи).

В специально оговоренных в Законе Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» случаях (наличие вакантной должности судьи, временное значительное увеличение объема работы в суде, отсутствие судьи или приостановление его полномочий) к осуществлению полномочий в качестве судьи может быть привлечен с его согласия мировой судья, находящийся в отставке, на срок до одного года.

Однако привлечение мировых судей, находящихся в отставке, к временному исполнению обязанностей судьи в порядке статьи 7.1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» не нашло применение из-за отсутствия в районах мировых судей в отставке.

В соответствии с действующим законодательством заработная плата судьи состоит из должностного оклада, доплат за квалификационный класс, выслугу лет и 50-процентной доплаты к должностному окладу за особые условия труда, надбавок за ученую степень или ученое звание, почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации», сложность, напряжённость, высокие достижения в труде и специальный режим работы, а также денежных поощрений (премий) по итогам работы за квартал и год. Судьям производятся также иные выплаты, предусмотренные законами и другими нормативными правовыми актами (пункт 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и статьи 2 Федерального закона от 10.01.1996 № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации»). Доплата судьям за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника не предусмотрена.

Основными условиями исполнения обязанностей временно отсутствующего работника по трудовому законодательству (статьи 60.2 и 151 Трудового кодекса

Российской Федерации) являются: наличие трудового договора работника с работодателем; письменное согласие работника; право работника досрочно отказаться от дополнительной работы; дополнительная оплата (доплата), размер которой определяется по соглашению сторон.

Однако в соответствии с Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» получение согласия у мирового судьи не предусматривается. Данный вопрос в императивном порядке решается председателем соответствующего районного суда либо председателем вышестоящего суда или его заместителем путем принятия соответствующего постановления. Право отказаться от выполнения такого постановления мировому судье законом не предоставлено.

При назначении (избрании) на должность судьи (мирового судьи) трудовой договор с ним не заключается. Кроме того, председатель соответствующего суда не является работодателем мирового судьи.

Таким образом, вышеуказанные нормы трудового законодательства не распространяются на правоотношения, связанные с замещением временно отсутствующего мирового судьи.

В Томской области (как и в других субъектах Российской Федерации) по информации Управления Судебного Департамента при Верховном Суде в Томской области сложилась практика решения данного вопроса путем увеличения и выплаты судьям премий при наличии экономии фонда заработной платы.

В случае длительного отсутствия мирового судьи (например, в случае временной нетрудоспособности, отпуска по уходу за ребенком) мировому судье в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» выплачиваются пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам. Финансирование выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам осуществляется за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - ФСС РФ), а также за счет средств работодателя в предусмотренных законом случаях.

В случае утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы самого работника пособие по временной нетрудоспособности выплачивается за первые два дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя, а за остальной период, начиная с 3-го дня временной нетрудоспособности - за счет средств ФСС РФ.

При временной нетрудоспособности мирового судьи заработная плата ему выплачивается за фактически отработанное время.

Пособие по беременности и родам оплачивается с первого дня за счет средств бюджета ФСС РФ. В отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, мировому судье выплачивается за счет средств ФСС РФ ежемесячное пособие по уходу за ребенком в размере 40 процентов среднего заработка по месту работы за последние 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком.

В отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет мировому судье за счет средств работодателя выплачивается ежемесячная компенсационная выплата в размере 65 рублей.

В отпуске по уходу за ребенком заработная плата мировому судье не выплачивается.

Дополнительные расходы из средств федерального бюджета могут потребоваться в части выплаты компенсации за неиспользованное право на санаторно-курортное лечение. Мировой судья, проработавший неполный календарный год, находящийся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им полутора лет, имеет право на эту компенсацию, также как и привлеченный судья будет иметь право на выплату указанной компенсации в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Полагаем, что данные расходы будут незначительными. По данным Управления Судебного департамента при Верховном Суде в Томской области за период с 2003 года по 2007 год исполнение обязанностей мирового судьи с предоставлением отпуска по уходу за ребенком возлагалось на мирового судью другого судебного участка того же судебного района лишь однажды, при этом данный период длился с 24.06.2006 по 16.04.2007. В текущем году предполагается предоставление отпусков по уходу за ребенком двум мировым судьям.

С учетом изложенного, настоящим проектом федерального закона предусматривается, что финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», осуществляется за счет федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание мировых судей.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального «О мировых судьях в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» потребует внесения изменений в «Положение о порядке работы квалификационных коллегий судей», утвержденного Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации 22 марта 2007 года на основании статьи 14 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».