

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2010 № 235
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

18 октября 2010 г.

142. О проекте федерального закона № 408783-5 "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (о мерах, направленных на своевременное перечисление налога на доходы физических лиц налоговым агентом) - вносит Совет народных депутатов Кемеровской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, в который направить до 16 ноября 2010 года отзывы, предложения и замечания.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2011 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/2506
Дата: 28.10.2010 Время: 11:05



СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Совета народных депутатов Кемеровской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Рассмотрев представленный депутатами Совета народных депутатов Кемеровской области Н.И. Шатиловым, А.Ю. Микельсоном и Н.В. Зинкевич проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, Совет народных депутатов Кемеровской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

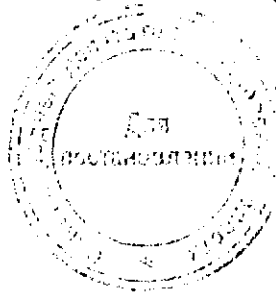
2. Направить указанный законопроект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Михалеву представлять указанный законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя председателя Совета народных депутатов Кемеровской области А.Ю. Микельсона.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета



Н.И. Шатилов

г. Кемерово
8 июля 2010 года
№ 877

АП 003013

Вносится
Советом народных депутатов
Кемеровской области

Проект

№ 408783-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 123 части первой Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 1999, № 28, ст. 3487; 2003, № 22, ст. 2066; № 27, ст. 2700; № 52, ст. 5037; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3231; 2005, № 45, ст. 4585; 2006, № 6, ст. 636; № 31, ст. 3436; 2008, № 48, ст. 5519; 2010, № 1, ст. 4; № 11, ст. 1169) следующие изменения:

- 1) абзац первый после слов «(неполное перечисление)» дополнить словами «либо несвоевременное перечисление»;
- 2) в абзаце втором слова «20 процентов» заменить словами «50 процентов».

Статья 2

Внести в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340, 3341; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413; № 53, ст. 5015; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3027; 2003, № 1, ст. 2, 6; № 28, ст. 2879, 2886; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3520, 3524, 3527; № 45, ст. 4377; 2005, № 1, ст. 30; № 24, ст. 2312; № 30, ст. 3130; № 52, ст. 5581; 2006, № 10, ст. 1065; № 31, ст. 3436, 3443; № 45, ст. 4627, 4628; № 50, ст. 5279, 5286; 2007, № 1, ст. 39; № 22, ст. 2563; № 23, ст. 2691; № 31, ст. 3991, 4013; № 45, ст. 5417; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237, 6245; 2008, № 27, ст. 3126; № 30, ст. 3616; № 48, ст. 5504, 5519; № 49, ст. 5723; № 52, ст. 6237; 2009, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1265; № 29, ст. 3598, 3639; № 48, ст. 5726, 5737; № 52, ст. 6444, 6455; 2010, № 15, ст. 1737, № 21, ст. 2524) следующие изменения:

- 1) абзац первый пункта 6 статьи 226 изложить в следующей редакции:
«Налоговые агенты обязаны перечислять суммы исчисленного и удержанного налога, а также предоставлять платежные поручения на перечисление налога одновременно с фактическим получением в банке

наличных денежных средств на выплату дохода, а также перечислением дохода со счетов налоговых агентов в банке на счета налогоплательщика либо по его поручению на счета третьих лиц в банках.»;

2) пункт 2 статьи 230 после абзаца первого дополнить новыми абзацами следующего содержания:

«Налоговые агенты по истечении первого квартала, полугодия, девяти месяцев календарного года также представляют в налоговый орган по месту своего учета сведения о доходах физических лиц, необходимые для осуществления контроля за правильностью исчисления, удержания и перечисления налога.

Сведения о доходах физических лиц по итогам первого квартала, полугодия, девяти месяцев календарного года представляются налоговыми агентами не позднее последнего дня месяца, следующего за соответствующим периодом.

В сведениях о доходах физических лиц подлежат отражению сведения об исчисленных и удержанных (подлежащих уплате) суммах налога в целом по налоговому агенту (его обособленному подразделению) без детализации по конкретным налогоплательщикам.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через месяц со дня его официального опубликования, но не ранее первого числа очередного налогового периода по налогу на доходы физических лиц.

Президент
Российской Федерации

**Пояснительная записка к проекту федерального закона
«О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового
кодекса Российской Федерации»**

В настоящее время большое значение принимает проблема несвоевременного и неполного исчисления, удержания и перечисления одного из основных федеральных налогов – налога на доходы физических лиц, вследствие чего бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации несут существенные потери, что не позволяет разрешать социально-экономические проблемы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и препятствует поступательному развитию нашей страны.

Не перечисляя налог, организации – налоговые агенты, по сути, предоставляют сами себе бюджетные, фактически беспроцентные кредиты за счет бюджета и других добросовестных налогоплательщиков. Относительно невысокие штрафные санкции, возможность длительного судебного оспаривания решений налоговых органов о взыскании налога и штрафов, а также отсутствие информированности налоговых органов о начисленных суммах налога и иные неурегулированные аспекты налогового администрирования по данному налогу препятствуют полной его собираемости.

Для решения названной проблемы необходимы следующие изменения налогового законодательства.

Во-первых, увеличить размер штрафа за неправомерное неперечисление (неполное перечисление) сумм налога, подлежащего удержанию и перечислению налоговым агентом, с 20 до 50 процентов от суммы, подлежащей перечислению (ст.123 Налогового кодекса). Также необходимо в данной статье сделать прямое указание на несвоевременное перечисление налога как одну из составляющих основания для наложения штрафных санкций. Отсутствие в настоящее время этой нормы позволяет недобросовестным налоговым агентам ссылаться на различные правовые зацепки для неперечисления налога в указанный законом срок и, перечисляя налог с существенной просрочкой, часто избегать санкций.

Во-вторых, законодательно закрепить обязанность налоговых агентов перечислять суммы исчисленного и удержанного налога, а также предоставлять платежные поручения на перечисление налога одновременно с фактическим получением в банке наличных денежных средств на выплату дохода, а также перечислением дохода со счетов налоговых агентов в банке на счета налогоплательщика либо по его поручению на счета третьих лиц в банках. Данная норма значительно усовершенствует и упростит налоговое администрирование и сделает уплату налога фактически автоматической с получением либо перечислением средств из банка.

В-третьих, предлагается ввести ежеквартальную налоговую отчетность по начислению налога на доходы физических лиц.

В настоящее время в связи с отсутствием у налоговых агентов квартальной отчетности у налоговых органов нет возможности применения механизмов контроля и обнаружения фактов неперечисления сумм налога в течение налогового периода.

Налоговый кодекс уже содержит основания для введения данной нормы: статья 24 кодекса закрепляет обязанность налогового агента представлять в налоговый орган по месту своего учета документы, необходимые для осуществления контроля за правильностью исчисления, удержания и перечисления налогов. В целях реализации этой нормы и вводится предоставление налоговым агентом ежеквартальной документации – сведений о доходах физических лиц.

Предлагаемые изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации позволят повысить эффективность администрирования и собираемость налога на доходы физических лиц и обеспечить увеличение поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, в том числе за счет работы, проводимой органами государственной власти и местного самоуправления с должниками.

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в часть
первую и часть вторую Налогового кодекса
Российской Федерации»

**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении
изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в часть
первую и часть вторую Налогового кодекса
Российской Федерации»

**Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона
«О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового
кодекса Российской Федерации»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и изменения финансовых обязательств государства.

