

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2010 № 235
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

18 октября 2010 г.

141. О проекте федерального закона № 431990-5 "О внесении изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части расширения числа объектов налогообложения налогом на игорный бизнес) - вносит член Совета Федерации А.П.Починок

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, в который направить до 16 ноября 2010 года отзывы, предложения и замечания.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2011 года (январь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/2504
Дата: 28.10.2010 Время: 10:59

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«28 сентября» 2010 г.

№ 23-284/АПП

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
Б.В. ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка на 4 л в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 4 л. в 1 экз.;
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Исполнитель:
Васина Е.Н. 986-66-51

А.П. Починок

Вх. № 1.1-9381
29 СЕН 2010

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 28.09.2010 Время 19:20
№ 431990-5; 1.1

Вносится
Членом Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.П. Починком

Проект № 431990-5

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГЛАВУ 29 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Статья 1

Внести в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2002, N 52, ст. 5138; 2004, N 27, ст. 2713; 2006, N 31, ст. 3436; 2007, N 1, ст. 31) следующие изменения:

1) в статье 364 дополнить абзацами 12 и 13 следующего содержания:

«пункт приема ставок тотализатора - часть игорного заведения, которая расположена вне тотализатора и в которой организатор азартных игр организует заключение пари между участниками данного вида азартных игр, принимает

ставки от участников, выплачивает выигрыши, предоставляет в кассу тотализатора информацию о принятых ставках, выплаченных и невыплаченных выигрышах;

пункт приема ставок букмекерской конторы - часть игорного заведения, которая расположена вне букмекерской конторы и в которой организатор азартных игр заключает пари с участниками данного вида азартных игр, принимает ставки от участников данного вида азартных игр, выплачивает выигрыши, предоставляет в кассу букмекерской конторы информацию о принятых ставках, выплаченных и невыплаченных выигрышах.»;

2) пункт 1 статьи 366 дополнить подпунктами 5 и 6 следующего содержания:

«5) пункт приема ставок тотализатора;

6) пункт приема ставок букмекерской конторы.»;

3) в статье 369:

а) пункт 1 дополнить подпунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4) за один пункт приема ставок тотализатора - от 5000 до 7000 рублей;

5) за один пункт приема ставок букмекерской конторы - от 5000 до 7000 рублей.»;

б) пункт 2 дополнить подпунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4) за один пункт приема ставок тотализатора - 7000 рублей;

5) за один пункт приема ставок букмекерской конторы - 7000 рублей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на игорный бизнес.

Президент

Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, appearing to be the signature of the President of the Russian Federation, is located at the bottom of the page. The signature is stylized and written over a faint horizontal line.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»

Актуальной тенденцией государственной политики в сфере игорного бизнеса является усиление мер административного контроля и ужесточение требований к субъектам предпринимательских отношений в данной области.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» были введены в действие многочисленные, ранее не применявшиеся ограничения, такие как создание игорных зон, регламентация мест осуществления деятельности по организации азартных игр, конкретизация требований к игорным заведениям и организаторам игр, и другие.

Федеральным законом от 22.04.2010 № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» значительно повышены нормативы минимального размера чистых активов и размера уставного капитала организатора азартных игр, введены обязательный аудит отчетности и обязательное раскрытие информации о деятельности организатора, установлены ограничения для учредителей и др.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона № 323006-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»,

который продолжает названную тенденцию в сегменте букмекерских контор и тотализаторов и направлен на регламентацию правового статуса пунктов приема ставок, не имеющих до настоящего момента легального определения, но являющихся, тем не менее, неотъемлемой частью названных игорных заведений.

Авторы настоящего законопроекта полагают, что наряду с совершенствованием мер государственного регулирования игорного бизнеса назрела необходимость модернизации соответствующей части налогового законодательства.

На сегодня объективно сложились экономические предпосылки для отнесения пунктов приема ставок букмекерских контор и тотализаторов к числу объектов налогообложения налогом на игорный бизнес.

Структура функционирования игорных заведений данного вида в России, как и во всем мире, строится по сетевому принципу, когда организатор азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе располагает головным офисом и рядом обособленных подразделений. В головном офисе размещается персонал, формирующий перечень событий и условия пари, касса букмекерской конторы или касса тотализатора, и специальное оборудование, обеспечивающее ведение учета ставок, фиксацию факта наступления события, являющегося условием пари, и определение сумм выигрышей участников игр. В обособленных подразделениях, именуемых пунктами приема ставок, участники игр выбирают событие, исход которого является предметом пари, передают организатору денежные средства в качестве ставок и получают выигрыши.

Применительно к деятельности букмекерских контор и тотализаторов действующая редакция Налогового кодекса Российской Федерации рассматривает в качестве объекта налогообложения кассу букмекерской конторы и кассу тотализатора, под которыми понимается специально оборудованное место у организатора игорного заведения (организатора

тотализатора), где учитывается общая сумма ставок и определяется сумма выигрыша, подлежащая выплате (статья 364). Как правило, каждый из организаторов букмекерской конторы или тотализатора имеет лишь одно место, отвечающее названному понятию объекта налогообложения, и уплачивает соответствующий налог с одного, единственного объекта.

Пункты приема ставок к объектам налогообложения не относятся. Вместе с тем их количество является одним из критериев оценки масштаба деятельности организатора азартных игр, поскольку число заключаемых пари и возможность получения организатором дохода от результатов каждого из таких соглашений находятся в прямой зависимости от количества мест, в которых игрокам предлагается сделать ставку.

В результате в настоящее время налоговая нагрузка организатора азартных игр, располагающего одним пунктом приема ставок, не идентична налоговой нагрузке организатора, располагающего сотней пунктов. При этом финансовые результаты последнего, ввиду большего числа заключаемых пари, существенно выше, чем у первого.

Более того, расширение сети пунктов и соответствующее ему увеличение доходов организатора игр не приводит, в отличие от плательщиков других видов налогов, к соответствующему увеличению налоговых платежей. В данном случае организаторы азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах оказываются в привилегированном положении по сравнению с плательщиками других видов налогов, что вступает в конфликт с общими принципами равенства и справедливости налогообложения.

Полагаем, что необходимым следствием приобретения пунктами приема ставок правового статуса игорных заведений должно стать отнесение их к числу объектов налогообложения налогом на игорный бизнес, что требует внесения изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Максимальный размер ставки налога на игорный бизнес, применяемой к

пунктам приема ставок букмекерской конторы или тотализатора, предлагается установить на уровне 7000 рублей, что представляется экономически обоснованным, учитывая характер деятельности пункта приема ставок и экспертные оценки о среднем показателе выручки, поступающей в букмекерскую контору из одного пункта. Конкретные ставки налога будут определяться органами законодательной власти субъектов Российской Федерации.

Предлагаемый законопроект предусматривает следующее:

1) введение понятий «пункт приема ставок тотализатора» и «пункт приема ставок букмекерской конторы», и отнесение их к числу объектов налогообложения налогом на игорный бизнес;

2) установление предельных размеров ставок налога на игорный бизнес применительно к пунктам приема ставок букмекерской конторы и пунктам приема ставок тотализатора в размере от 5000 до 7000 рублей.

Принятие предлагаемых изменений будет способствовать реализации принципов всеобщности и равенства налогообложения, единообразному пониманию норм закона субъектами регулируемых правоотношений и увеличит налоговые поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует внесения изменений, признания утратившими силу и приостановления актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, possibly reading 'С.М.З.', written over a horizontal line.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие и реализация проекта Федерального закона «О внесении изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не повлекут изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

До вступления в силу в 2007 г. нового порядка лицензирования деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах на всей территории Российской Федерации функционировало порядка 5000 пунктов приема ставок букмекерских контор (тотализаторов). Потенциальный совокупный доход бюджетов субъектов Российской Федерации в результате введения нового объекта налогообложения может составить порядка 420 миллионов рублей (число пунктов X максимальная ставка налога в месяц $X 12$) ежегодно.

Максимальный и минимальный размеры ставки налога предлагаются исходя из нижеследующего обоснования.

Максимальный размер ставки налога предлагается установить на уровне потенциального налогового бремени организатора азартных игр, осуществляющего деятельность с использованием пунктов приема ставок и гипотетически применяющего общий режим налогообложения, и являющегося плательщиком налога на добавленную стоимость.

В основу вычислений положены среднерыночные показатели валового дохода, приходящегося на один пункт приема ставок, математическое ожидание котировок (то есть, закладываемая доходность «продукта» букмекерской конторы), а также расходная составляющая пункта приема ставок с учетом

косвенных расходов головного офиса, нормированных применительно к количеству пунктов приема ставок в общей сети. Результаты расчетов сумм налога на добавленную стоимость и налога на прибыль применительно к одному пункту рассматриваются как адекватное выражение налоговых отчислений с одного пункта приема ставок для целей установления ставки налога на игорный бизнес.

При расчете учитывается, что формирование себестоимости ведется методом «директ-костинг» (то есть, счета отражения производственных расходов не используются, все расходы относятся на счет общехозяйственных и в конце каждого месяца в полном объеме списываются на счета реализации).

Расчет доходной части производится следующим образом.

На основе статистической информации (данные Национальной Ассоциации Букмекеров России, букмекерских контор) применительно к одному пункту приема ставок в городе Москве в качестве базы для расчета принимаются следующие данные:

- среднее количество ставок – 3000 шт./мес.;
- средняя сумма ставки – 500 рублей;
- математическое ожидание, заложенное в котировки – от 7% до 8% от оборота.

Таким образом, оборот пункта приема ставок (общая сумма принятых ставок) составляет 1,5 миллиона рублей в месяц.

Доход пункта приема ставок (Σ принятых ставок – Σ выплаченных выигрышей, таблица 1) вычисляется как 7-8% от оборота и составляет 120000 рублей в месяц.

Расходы пункта приема ставок (таблица 2) вычисляются как сумма расходов, связанных с функционированием пункта приема ставок с учетом налога на добавленную стоимость, и составляют 94186 рублей в месяц.

Совокупное налоговое бремя (сумма налога на добавленную стоимость и

налога на прибыль, таблица) составляет 6993 рубля в месяц.

В результате максимальный размер фиксированной ставки налога на игорный бизнес для одного пункта приема ставок букмекерской конторы и пункта приема ставок тотализатора предлагается установить на уровне 7000 рублей, что соответствует потенциальному налоговому бремени организатора азартных игр, применяющего общий режим налогообложения.

Учитывая особенности столичного города (численность населения, уровень жизни, развитость инфраструктуры и др. факторы), соответствующие показатели для других регионов существенно ниже, в связи с чем минимальный размер ставки предлагается установить на уровне 5000 рублей.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, possibly reading 'И.И.И.', followed by a long horizontal line underneath.

Расчет

потенциальных налоговых обязательств применительно к одному пункту приема ставок букмекерской конторы и пункту приема ставок тотализатора

Для целей расчета адекватной ставки налога на игорный бизнес для пунктов приема ставок букмекерской конторы и тотализатора используется допущение возможности применения организатором азартных игр общего режима налогообложения, предполагающего уплату налога на прибыль и НДС.

Таблица 1. Доходы организатора азартных игр


№	Наименование показателя	Сумма в рублях
1	Выручка, в т.ч. НДС 18%	120000
2	в том числе НДС к уплате 18%	18305
3	Выручка без НДС (стр.010 ф.2)	101695

Таблица 2. Расходы организатора азартных игр

№	Наименование показателя	Сумма в рублях
1	<i>Расходы, включающие НДС 18%</i>	
1.1.	Аренда помещений	55000
1.2.	Интернет, связь, коммунальные услуги	7000
1.3.	Материальные расходы	7000
1.4.	Косвенные (головной офис)	15000
1.5.	Итого:	84000
1.6.	в том числе НДС к вычету 18%	12814
1.7.	Итого расходы без НДС	71186
2	<i>Расходы, не включающие НДС 18%</i>	
2.1.	Заработная плата, налоги, исчисляемые от размера фонда оплаты труда	18000
2.2.	Косвенные (головной офис)	5000
2.3.	Итого:	23000
4	Итого расходов (стр.040 ф.2)	94186

Таблица 3. Расчет чистой прибыли и налогов к уплате

№	Наименование показателя	Сумма в рублях
1	Прибыль до налогообложения	7509
2	Налог на прибыль 20%	1502
3	Чистая прибыль	6007
4	<i>Налоги к уплате</i>	
5	НДС 18%	5492
6	Налог на прибыль 20%	1502
7	Итого налогов	6993





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 15 » сентября 2010 г.

№ 4705п-П13

МОСКВА

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.П.Починку

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 23-191/АПП от 25 июня 2010 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

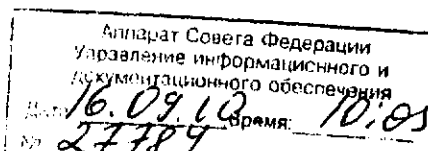
на проект федерального закона "О внесении изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу членом Совета Федерации А.П.Починком

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в главу 29 "Налог на игорный бизнес" Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), согласно которым пункт приема ставок букмекерской конторы (тотализатора) признается объектом налогообложения налогом на игорный бизнес, а также устанавливаются налоговые ставки по налогу на игорный бизнес.

Следует отметить, что Государственной Думой принят в первом чтении проект федерального закона № 323006-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", целью которого является определение правового статуса пунктов приема ставок букмекерской конторы (тотализатора).

Таким образом, представленный законопроект направлен на реализацию предложенных указанным проектом федерального закона изменений.



20082532.doc



В этой связи считаем возможным концептуально поддержать законопроект, при этом отметив необходимость соотнесения положений обоих законопроектов.

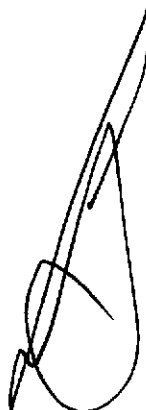
Кроме того, к представленному законопроекту имеется ряд замечаний.

Финансово-экономическое обоснование не содержит расчетов о целесообразности установления ставок налога в размерах от 4 тыс. до 5 тыс. рублей с пункта приема ставок букмекерской конторы (тотализатора).

Также обращаем внимание, что предлагаемый законопроектом порядок его вступления в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования не соответствует статье 5 Кодекса, предусматривающей иной порядок вступления в силу актов законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации поддерживает представленный проект федерального закона при условии его доработки с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Собянин

