



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ

19.10.2010

№ 2-10/364-398P

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края
В.В. Горчакову

ПОВТОРНОЕ ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на Закон Приморского края от 05.12.2005 №311-КЗ «О порядке подачи уведомлений о проведении публичных мероприятий»

(нарушение правил юридической техники)

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», проведена повторная юридическая экспертиза Закона Приморского края от 05.12.2005 №311-КЗ «О порядке подачи уведомлений о проведении публичных мероприятий» (далее - Закон).

Поводом для проведения повторной юридической экспертизы послужило поручение Министерства юстиции Российской Федерации от 06.10.2010 №17/19396-ДК.

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере проведения публичных мероприятий.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

002519

Федерации и субъектов
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/2456
Дата: 22.10.2010 Время: 14:26

федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в данной сфере, являются:

- Конституция Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 04.10.2010 №261-ФЗ (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

- Федеральный закон от 19.06.2004 №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»).

В ходе правового анализа решений Конституционного Суда Российской Федерации и иных органов судебной власти, судебных решений по вопросам правового регулирования в указанной сфере не установлено.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления регламентируется соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

На основании подпункта «б» пункта 1, подпункта «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 05.05.2010 №610-КЗ, Законодательное Собрание Приморского края осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона Законодательным Собранием Приморского края.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон официально опубликован в издании «Ведомости Законодательного Собрания Приморского края» от 06.12.2005 №114.

Повторная юридическая экспертиза показала, что Закон Приморского края от 05.12.2005 №311-КЗ «О порядке подачи уведомлений о проведении публичных

мероприятий» не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, однако содержит нарушение правил юридической техники по следующему основанию.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона уведомление о проведении публичного мероприятия подается в орган исполнительной власти Приморского края, уполномоченный администрацией Приморского края или администрацию муниципального образования Приморского края, на территории которого планируется его проведение.

Вместе с тем, пунктом 2 статьи 1 Закона установлены случаи направления уведомления в Администрацию Приморского края, а не в уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края.

Таким образом, предлагаем устранить внутреннее противоречие Закона.

Предлагаем устранить выявленное нарушение. Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения по адресу: 690001, г. Владивосток, ул. Дальзаводская, 2.

Заместитель
начальника Управления
советник юстиции 3 класса



В.И. Лебедев