

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.10.2010 № 232  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " октября 2010 г.

**69. О проекте федерального конституционного закона № 379065-5 "О внесении изменения в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" (об установлении ограничений для Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального конституционного закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального конституционного закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, в который направить до 14 декабря 2010 года отзывы, предложения и замечания.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального конституционного закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального конституционного закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2010 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Б.В.Грызлов



Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/2386  
Дата: 12.10.2010 Время: 14:12





Приложение 5  
к письму Председателя  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга  
от 11 мая 2010 года  
№ 003467-1

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

### О законодательной инициативе о принятии Федерального конституционного закона "О внесении изменения в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **постановляет:**

- Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального конституционного закона "О внесении изменения в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" согласно приложению.
- Направить проект федерального конституционного закона "О внесении изменения в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
- Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В.В.Милонова представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального конституционного закона "О внесении изменения в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного  
Собрания  
Санкт-Петербурга



В.А.Тюльпанов

Санкт-Петербург,  
Мариинский дворец  
28 апреля 2010 года  
№ 248.

Приложение 2  
к письму Председателя  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга  
от 11 мая 2010 года  
№ 003467-1

Проект вносит  
Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

№ 379065-5

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в Федеральный конституционный закон  
"Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"**

**Статья 1**

Внести в статью 5 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 9, ст. 1011; 2006, № 43, ст. 4411; 2008, № 24, ст. 2788) изменение, дополнив ее пунктом 3 следующего содержания:

"3. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации не может являться депутатом Государственной Думы, членом Совета Федерации или депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности.

Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели."

**Статья 2**

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Д.А.Медведев

Приложение 1  
к письму Председателя  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга  
от 11 мая 2010 года  
№ 003467-1

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального конституционного закона**  
**"О внесении изменения в Федеральный конституционный закон**  
**"Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"**

В настоящее время часть 2 статьи 11 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" (далее - Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации") устанавливает, что Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (далее - федеральный Уполномоченный) не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

Данное ограничение связано с тем, что федеральный Уполномоченный при осуществлении защиты прав и свобод человека и гражданина не должен исходить из политических мотивов, не должен руководствоваться партийными интересами, не может быть связан решениями политических партий. То есть деятельность федерального Уполномоченного должна быть политически нейтральной.

Статья 5 Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" предусматривает возможность учреждения субъектами Российской Федерации должности Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Таким образом, предусматривается возможность создания на региональном уровне правозащитного государственного органа, тождественного по своей правовой природе федеральному Уполномоченному.

Из единой правовой природы федерального Уполномоченного и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (далее - региональные уполномоченные) следует, что правовое регулирование статуса федерального Уполномоченного и региональных уполномоченных должно во многом совпадать.

Деятельность региональных уполномоченных по защите прав и свобод человека и гражданина будет более эффективной, если региональные уполномоченные будут политически нейтральны, как и федеральный Уполномоченный.

В то же время в силу части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации и пункта 10 статьи 23 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ "О политических партиях" ограничение прав граждан Российской Федерации на членство в политических партиях может быть установлено только на федеральном уровне.

Следовательно, в проекте федерального конституционного закона "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" (далее - законопроект) предлагается установить норму, согласно которой региональные уполномоченные не вправе заниматься политической

деятельностью, быть членами политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

Кроме того, в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством в законопроекте предлагается установить запрет для региональных уполномоченных на занятие какой-либо оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности.

Приложение 3  
к письму Председателя  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга  
от 11 мая 2010 года  
№ 003467-1

### ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению  
или принятию в связи с принятием Федерального конституционного закона  
"О внесении изменения в Федеральный конституционный закон  
"Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального конституционного закона "О внесении изменения в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" не потребует внесения изменений в иные акты федерального законодательства.

**Приложение 4**  
к письму Председателя  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга  
от 11 мая 2010 года  
№ 003467-1

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального конституционного закона**  
**"О внесении изменения в Федеральный конституционный закон**  
**"Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального конституционного закона "О внесении изменения в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.