

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.10.2010 № 232
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " октября 2010 г.

68. О проекте федерального закона № 427429-5 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за нарушение порядка и сроков предоставления государственных или муниципальных услуг) - вносит депутат Государственной Думы А.С.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, в который направить до 6 ноября 2010 года отзывы, предложения и замечания.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Комитетом Государственной Думы по вопросам местного самоуправления (соисполнитель) с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2010 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации:



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/2385
Дата: 12.10.2010 Время: 14:00

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

10 09 2010 г.

№ ВН-УД-Д-2/32

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

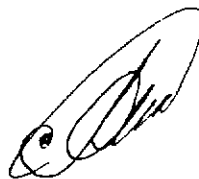
Б.В.ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

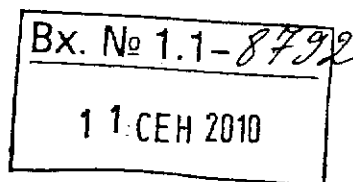
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: на 7 л. в 1 экз. + дискета

С уважением,



А.С.Иванов



исп. Бурлис С.А.,
тел.: 692-75-62

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 10.09.2010 Время 17:39
№ 427429-5; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.С.Ивановым

Проект

1427429-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, ст. 2708, ст. 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13; № 1, ст. 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, ст. 2721; № 30, ст. 3104; ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 17, ст. 1930; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, ст. 4008, ст. 4015; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251;

№ 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, ст. 3642; № 30, ст. 3739, № 48, ст. 5711, ст. 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, ст. 4006; № 31, ст. 4158, ст. 4164, ст. 4191, ст. 4193, ст. 4206, ст. 4207, ст. 4208) следующие изменения:

1) главу 5 дополнить статьей 5.58 следующего содержания:

"Статья 5.58 Нарушение порядка и сроков предоставления государственных или муниципальных услуг

1. Неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации государственных или муниципальных услуг, осуществляемых в соответствии с административными регламентами, несвоевременное их предоставление, либо их предоставление в неполном объеме, а равно грубое нарушение административных регламентов предоставления государственных или муниципальных услуг, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц -


в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до двух лет; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Примечание. Под грубым нарушением административных регламентов предоставления государственных или муниципальных услуг понимается одновременное нарушение двух и более требований нормативного правового акта, устанавливающего порядок предоставления соответствующей государственной или муниципальной услуги и стандарта предоставления государственной или муниципальной услуги.";

2) часть 1 статьи 23.1 после цифр "5.57," дополнить цифрами "5.58,";

3) часть 1 статьи 28.4 после цифр "5.52," дополнить цифрами "5.58,".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях"

Данный законопроект направлен на создание дополнительных условий для повышения эффективности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, обеспечение потребностей граждан и общества в государственных и муниципальных услугах, увеличение доступности и качества таких услуг путем установления административной ответственности за нарушения требований законодательства о порядке и стандартах их предоставления.

Следует отметить, что повышение качества и доступности государственных услуг было и остается одним из приоритетных целей и задач проводимой в Российской Федерации административной реформы.

Еще в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ на 2005 год, отмечалось, что чиновничество еще в значительной степени представляет собой замкнутую и подчас просто надменную касту, понимающую государственную службу как разновидность бизнеса, в связи с чем, в числе основных задач названо строгое соблюдение государственными служащими законности, предоставление ими качественных публичных услуг населению.

Актуальность вышеизложенной критики и необходимость повышения качества предоставления государственных услуг остается чрезвычайно высокой, что находит свое подтверждение в последних Посланиях Президента РФ Д.А.Медведева Федеральному Собранию РФ, в том числе Бюджетном послании, а также различных его выступлениях.

В частности в настоящее время количество видов услуг, оказываемых государственными и муниципальными структурами превышает 1500. Между тем, до настоящего момента не принято большое количество административных регламентов, устанавливающих порядок и стандарты предоставления государственных и муниципальных услуг, а в случаях, когда они и приняты, зачастую не исполняются или грубо нарушаются.

В первую очередь это касается несоблюдения сроков или необоснованных отказов в предоставлении государственных и муниципальных услуг. Не менее важной является проблема предоставления таких услуг в нарушение установленных процедур и стандартов, имея в виду, например, требование от граждан предоставления документов или взимание платы, не предусмотренные соответствующими административными регламентами либо предоставление услуг в несоответствующих элементарным требованиям к местам приема заявителей помещениях.

При этом такие нарушения встречаются повсеместно и затрагивают, прежде всего, интересы простых граждан при предоставлении им общественно значимых государственных и муниципальных услуг, непосредственно затрагивающих их конституционные права и свободы, таких как государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (включая земельные участки), выдача паспортов гражданина РФ (в т.ч. удостоверяющих личность гражданина РФ за ее пределами), регистрация транспортных средств, предоставление медицинских услуг и многие другие.

Но не менее важным для России остается наличие различных административных барьеров для бизнеса и иных организаций при предоставлении им государственных услуг связанных с экспертизой, выдачей разрешений, лицензий и т.п. в сфере образования, здравоохранения, промышленности, строительства, недропользования и др., от качества и своевременности предоставления которых непосредственно зависит экономическое развитие страны.

Вышесказанное свидетельствует о недостаточности и неэффективности предусмотренной законодательством дисциплинарной ответственности государственных гражданских и муниципальных служащих за нарушение законодательства в сфере предоставления государственных услуг, а также прав граждан на оспаривание решений,

действий или бездействия государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц в порядке гражданского судопроизводства.

Как отмечается экспертами в области права, неэффективность дисциплинарной ответственности государственных служащих связана в первую очередь с ее диспозитивностью, которая позволяет избирательно ее использовать для воздействия на "неудобных" и прикрытия проступков и правонарушений "своих". Кроме того, понесенная дисциплинарная ответственность должностного лица зачастую не может быть сравнима с причиненным гражданам или бизнесу ущербом, как моральным, так и материальным. При этом следует учитывать, что вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления возмещается за счет казны, а не их личных средств чиновника. Все это создает условия для безответственности и безнаказанности чиновников при нарушении законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг и обуславливает необходимость введения административной ответственности за указанные нарушения.

Следует особо подчеркнуть, что установление административной ответственности для должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления не будет являться новеллой в российском законодательстве, поскольку подобная ответственность уже предусмотрена различными статьями КоАП РФ, в том числе и недавно принятой статьей 19.6.1 (Несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора) требований законодательства о государственном контроле (надзоре), а также измененной статьей 5.39 (Отказ в предоставлении информации) КоАП РФ. Причем, в отношении последней необходимо отметить, что понятия "информация" и "услуга" имеют разную правовую сущность и различаются законодательством, в связи с чем, в большинстве случаев нарушения законодательства в области предоставления государственных и муниципальных услуг административная ответственность, предусмотренная статьей 5.39 КоАП РФ не будет применима.

Для решения вышеуказанных проблем и задач был подготовлен данный законопроект, устанавливающий административную ответственность для должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления за нарушение законодательства в области предоставления государственных и муниципальных услуг в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей. Кроме того, поскольку Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" предусматривает участие в предоставлении государственных и муниципальных услуг и многофункциональных центров (российской организации независимо от организационно-правовой формы), в законопроекте также предусмотрена административная ответственность и для юридических лиц - в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей. Одновременно предусматривается ответственность в случае повторного совершения указанных правонарушений - для должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до двух лет, для юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Представляется, что принятие данного законопроекта, и в частности, установление административной ответственности в случае повторного совершения правонарушений, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг, в виде дисквалификации должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления позволит существенно улучшить уровень и качество предоставляемых государственных и муниципальных услуг и одновременно будет являться эффективной защитой прав граждан и бизнеса, а кроме того станет эффективным звеном механизма противодействия коррупции, что в конечном итоге создаст дополнительные условия для успешной модернизации экономики, технологического и социально-экономического развития России.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в том числе актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, необходимых для обеспечения действия норм законопроекта

В связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства, в том числе актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the author or official responsible for the document.