

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2010 № 230  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " сентября 2010 г.

**17. О проекте федерального закона № 421532-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (по вопросу запрета перехода сотрудников в департамент (управление) собственной безопасности федеральных органов исполнительной власти) - вносят депутаты Государственной Думы Ю.В.Коган, Ю.А.Напсо, Е.Н.Тепляков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности, в который направить до 23 октября 2010 года отзывы, предложения и замечания.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2010 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Федеральной Собрания  
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/2359  
Дата: 08.10.2010 Время: 15:28



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**  
(2008-2011)

23 августа 20 10 г.

№ 110А - 1007

**Председателю**  
**Государственной Думы**  
**Федерального Собрания**  
**Российской Федерации**

**Грызлову Б.В.**

**Уважаемый Борис Вячеславович!**

В соответствии со статьей 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу запрета перехода сотрудников в департамент (управление) собственной безопасности федеральных органов исполнительной власти).

Просим направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты и комиссии Государственной Думы, в депутатские объединения в Государственной Думе, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации,

8258

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 23.08.2010 Время 10:13  
№ 421539.5 11 Л.Ч. 001 А


Федерации и Арбитражный Суд Российской Федерации для подготовки предложений и замечаний.

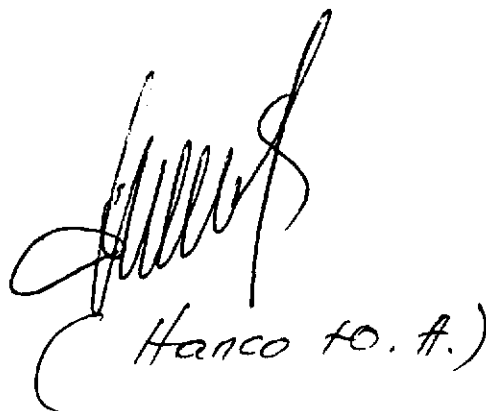
Просим определить ответственным в работе над законопроектом Комитет Государственной Думы по безопасности.

- Приложение: 1. Проект законопроекта на 3 листах.  
2. Пояснительная записка на 3 листах.  
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.  
4. Перечень законодательных актов, подлежащих разработке и введению в действие или отмене, в связи с принятием проекта федерального закона на 1 листе.  
5. Дискета с законопроектом, пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием и перечнем законодательных актов, подлежащих разработке и введению в действие или отмене.

С уважением,

  
(Тетельков Е.Н.)

  
(Козан Т.О.В.)

  
(Нансо Т.О.А.)

Вносится депутатами Государственной  
Думы Коганом Ю.В., Напсо Ю.А.,  
Тепляковым Е.Н.

Проект

№ 421532-5

**Федеральный закон  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

(по вопросу запрета перехода сотрудников в департамент (управление)  
собственной безопасности федеральных органов исполнительной власти)

**Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 "О милиции" (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 16, ст. 503; 1993, № 10, ст. 360, № 32, ст. 1231; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2964; 1999, № 14, ст. 1666; № 49, ст. 5905; 2000, № 31, ст. 3204; № 46, ст. 4537; 2001, № 1, ст. 15; № 31, ст. 3172; № 32, ст. 3316; 2002, № 18, ст. 1721; № 27, ст. 2620; № 30, ст. 3029; 2003, № 2, ст. 167; № 27, ст. 2700; № 28, ст. 2880; № 50, ст. 4847; 2004, № 30, ст. 3087; № 35, ст. 3607; 2005, № 13, ст. 1078; № 14, ст. 1212; № 19, ст. 1752; 2006, № 24, ст. 2555; № 31, ст.ст. 3420, 3425, 3452; № 52, ст. 5498; 2007, № 10, ст. 1151; № 41, ст. 4845; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. ст. 6227, 6235, 6248; 2009, № 48, ст. ст. 5715, 5717; 2010, № 1, ст. 4) следующее изменение:

статью 20 дополнить абзацами пятым и шестым следующего содержания:

«Сотрудники Департамента собственной безопасности не могут быть переведены на должности других ведомств органов внутренних дел.

Сотрудники органов внутренних дел не могут быть переведены в Департамент собственной безопасности органов внутренних дел».

## Статья 2

Внести в Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 года № 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 2, ст. 70; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 27, ст. 2620; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 14, ст. 1212; 2007, № 10, ст. 1151; № 49, ст. 6072; 2008, № 52, ст. 6235; № 2009, № 30, ст. 3739; № 51, ст. 6150), следующее изменение:

статью 9-1 дополнить абзацами следующего содержания:

«Сотрудники Департамента собственной безопасности не могут быть переведены на должности других ведомств органов внутренних дел.

Сотрудники органов внутренних дел не могут быть переведены в Департамент собственной безопасности органов внутренних дел».

### Статья 3

Внести в Федеральный закон от 3 апреля 1995 года «О федеральной службе безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 15, ст. 1269; 2000, № 1, ст. 9; № 46, ст. 4537; 2002, № 19, ст. 1794; № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 156; № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 10, ст. 763; 2006, № 17, ст. 1779; № 31, ст. 3452; 2007, № 28, ст. 3348; № 31, ст. 4008; № 50, ст. 6341; 2008, № 52, ст. 6235) следующее изменение:

статью 16 дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«Сотрудники Управления собственной безопасности, предусмотренной в статьях 7, 9 и 13 настоящего Федерального закона не могут быть переведены на должности других ведомств федеральной службы безопасности.

Сотрудники федеральной службы безопасности не могут быть переведены в Управление собственной безопасности федеральной службы безопасности».

### Статья 4

Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

(по вопросу запрета перехода сотрудников в департамент (управление)  
собственной безопасности федеральных органов исполнительной власти)

Вопросы обеспечения собственной безопасности имеют крайне актуальное значения. Особое значение имеет институт собственной безопасности федеральной службы безопасности, органов внутренних дел и федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее – федеральные органы исполнительной власти), которые являются средством обеспечений законности и правопорядка, а также средством противодействия коррупции.

Органы собственной безопасности существовали во многих структурах: в частности, в КГБ и МВД СССР. В условиях рынка у многих сотрудников возник соблазн легкого обогащения и число преступлений, совершаемых сотрудниками стало расти, что вынудило руководство страны в 1995 году создать специальную структуру по борьбе со взяточничеством и коррупционностью – службу собственной безопасности. Аналогичные службы собственной безопасности существуют в большинстве стран Европы и Америки. В некоторых странах они по численности в несколько раз превосходят российские департаменты и управления собственной безопасности.

Деятельность по обеспечению собственной безопасности федеральных органов исполнительной власти включает различные направления:

выявлению и пресечению коррупционных связей сотрудников указанных федеральных органов исполнительной власти с представителями нечистоплотных коммерческих организаций, в том числе и с членами преступных сообществ;

организацию обеспечения дифференцированного доступа к информационным системам, содержащих сведения о персональных данных сотрудников, а также лиц, оказывающих содействие органам;

организацию контроля за соблюдением сотрудниками режима собственной безопасности;

обеспечение сохранности личных дел сотрудников, в том числе находящихся в архиве;

принятия мер по обеспечению личной безопасности сотрудников;

обеспечения гарантий правовой и социальной защиты сотрудников;



организацию работы с государственными и иными средствами массовой информации по формированию положительного имиджа сотрудников;

другие направления, связанные со спецификой деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» устанавливает, что одной из мер профилактики коррупции должно стать предъявление в установленном законом порядка квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей, а также к сотрудникам, занимающих должности государственной и муниципальной службы. Коррупция проникла во все сферы органов власти: незаконная передача служебной информации, наличие устойчивых связей и несанкционированных контактов с криминальной средой и нечистоплотными представителями бизнес-кругов, получения взяток или вымогательство, «крышевание» коммерсантов и т.д.

Коррупционное поведение, к сожалению, свойственно для ряда сотрудников федеральных органов исполнительной власти и поэтому необходимо принять срочные важнейшие организационные, правовые, управленческие, воспитательные и профилактические меры, направленные на выявление, нейтрализацию и ликвидацию внутренних и внешних угроз.

Авторы законопроекта предлагают, чтобы одной из мер должен стать запрет перехода сотрудников федеральных органов исполнительной власти в департамент (управление) собственной безопасности, а также запрет на переход сотрудников департамента (управления) собственной безопасности в ведомства этих же федеральных органов исполнительной власти, что может предотвратить возможность устойчивой антикоррупционной деятельности департамента (управления) собственной безопасности.

Криминальные сообщества, пытаясь получить интересующую их информацию стремятся устроить на работу в различные федеральные органы исполнительной власти своих осведомителей, вовлечь в противоправную (коррупционную) деятельность кадровых сотрудников, а затем правдами и неправдами перевести их в департамент (управление) собственной безопасности, где возможности этих сотрудников могут стать еще большими.

Предлагаемые меры позволят департаментам (управлениям) еще более эффективней выявлять собственными силами уголовно наказуемых деяния, совершаемые сотрудниками других ведомств, своевременно их предупреждать, пресекать и раскрывать.

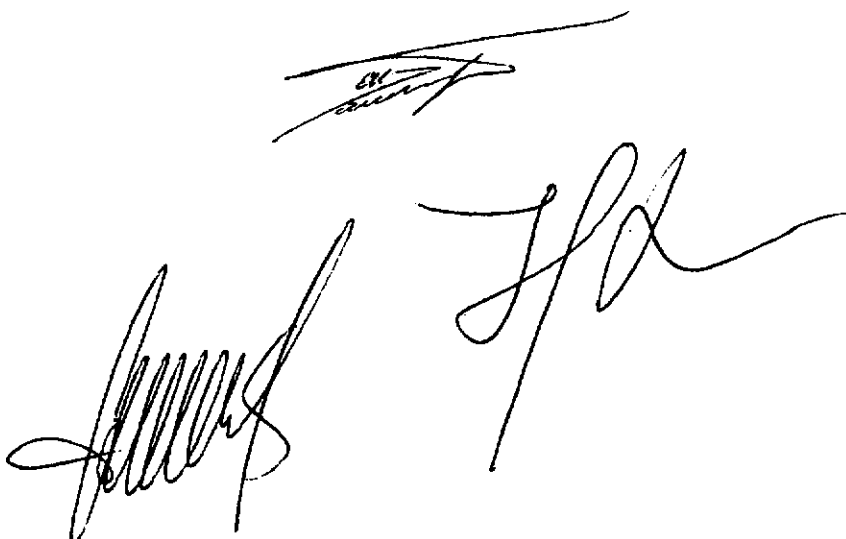
Существующая нормативная правовая база (федеральное законодательство и подзаконные акты) позволяют сотрудникам

департамента (управления) собственной безопасности федеральных органов исполнительной власти переходить в другие ведомства федеральных органов исполнительной власти и, наоборот, брать сотрудников в свое ведомство, что может привести к появлению целого ряда коррупционных связей и необратимым последствиям.

Создание антикоррупционных барьеров должно стать системным и последовательным, так как коррупция в федеральных органах исполнительной власти представляет собой повышенную общественную опасность.

Внести изменения в Положение о федеральной службе безопасности не представляется возможным, так как оно утверждено указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 года № 960. Также отсутствует федеральное законодательство о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, хотя эта служба является наиболее подверженной коррупционной деятельности, так в сфере влияния ее находятся по разным источникам более 100 миллиардов долларов США. Внести изменения в Положение о федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков также не представляется возможным, так как оно утверждено указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2004 года № 976.

Принятие проекта федерального закона не предусматривает введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств, внесения изменений в другие федеральные законы, которые будут предусматривать расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, не потребует дополнительного увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Three handwritten signatures in black ink are present at the bottom of the page. The top signature is a horizontal line with a flourish. Below it are two more signatures, one on the left and one on the right, both consisting of multiple overlapping loops and lines.

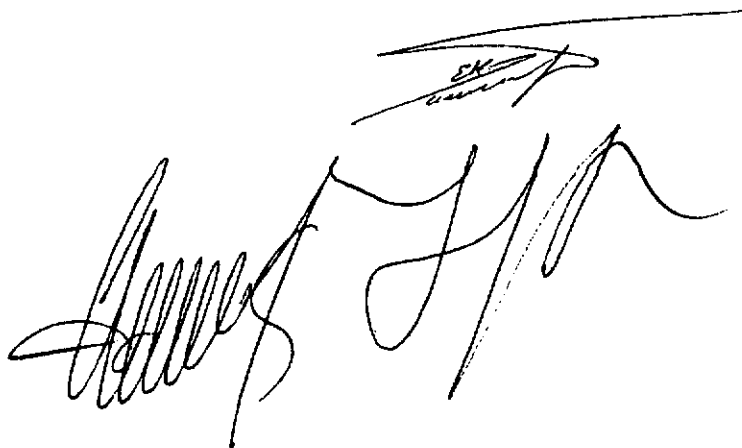
# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

(по вопросу запрета перехода сотрудников в департамент (управление) собственной безопасности федеральных органов исполнительной власти)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу запрета перехода сотрудников в департамент (управление) собственной безопасности федеральных органов исполнительной власти) не предусматривает введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств, внесение изменений в другие федеральные законы, которые будут предусматривать расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, не потребует дополнительного увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

The image shows several handwritten signatures in black ink. At the top, there is a signature that appears to be 'С.С.С.' followed by a horizontal line. Below this, there are two larger, more complex signatures. The one on the left is very stylized and dense, while the one on the right is more spread out and also stylized.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**законодательных актов, подлежащих разработке и введению в действие или отмене, в связи с принятием проекта федерального закона**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

(по вопросу запрета перехода сотрудников в департамент (управление) собственной безопасности федеральных органов исполнительной власти)

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу запрета перехода сотрудников в департамент (управление) собственной безопасности федеральных органов исполнительной власти) потребуется внесения изменений и дополнений в Положение о федеральной службе безопасности и в Положение о федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The top signature is a horizontal, somewhat stylized scribble. Below it, there are two more signatures, one on the left and one on the right, both appearing as more fluid, cursive scribbles.