

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2010 № 230
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " сентября 2010 г.

56. О проекте федерального закона № 427284-5 "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части уточнения наименования высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) - вносит Народное Собрание Республики Ингушетия

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике, в который направить до 23 октября 2010 года отзывы, предложения и замечания.

2. Комитету Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в период осенней сессии 2010 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/2357
Дата: 08.10.2010 Время: 15:22





Народное Собрание Республики Ингушетия

г. Магас

№ 158

« 7 » ИЮЛЯ 2012 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Народного Собрания Республики Ингушетия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Народное Собрание Республики Ингушетия постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

2. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Народного Собрания Республики Ингушетия.

3. Назначить заместителя Председателя Народного Собрания Республики Ингушетия Бузуртанова Мухтара Хусеновича официальным представителем Народного Собрания Республики Ингушетия при рассмотрении настоящего законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Народного Собрания
Республики Ингушетия

Сакалов М.С.

Проект

Вносится Народным Собранием
Республики Ингушетия

№ 427284-5

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Внести в статью 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, №1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736) изменение, дополнив пункт 6 предложением следующего содержания:

«При этом наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не может содержать слова и словосочетания, составляющие наименование должности Президента Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

Д. Медведев

Пояснительная записка

Данный проект закона разработан для реализации инициативы Президента Республики Ингушетия об изменении наименования должности руководителя высшего исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему исполнительных органов субъекта Российской Федерации возглавляет глава субъекта - высшее должностное лицо. Входя в систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации и являясь, по существу, главой исполнительной власти субъекта Российской Федерации, данное должностное лицо одновременно является звеном в единой системе исполнительной власти в Российской Федерации.

По своему статусу это должностное лицо - в силу принципа единства системы государственной власти - находится в отношениях субординации непосредственно с Президентом Российской Федерации, который как глава государства, избираемый посредством всеобщих прямых выборов, обеспечивает согласованное функционирование всех органов государственной власти на основе взаимосвязанных положений статей 19 (части 1 и 2), 77 (часть 1), 78 (часть 4) и 80 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации не определяет систему органов государственной власти субъектов РФ и тем более не закрепляет систему органов исполнительной власти и наименование должностей, замещаемых ее руководителями. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» дает общее наименование - «руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации» или «высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации» (ст. 17). Статьей 18 (ч. 6) Федерального закона определено, что наименование должности высшего должностного лица субъекта РФ устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Федерации. Поэтому в разных субъектах РФ оно именуется по-разному, чаще всего «президент республики», «глава администрации», «губернатор». Конституция Республики Ингушетия учреждает должность высшего должностного лица и дает ее наименование «Президент Республики Ингушетии». Данному институту посвящена гл. 4 Конституции республики. Глава Республики Ингушетия одновременно является главой исполнительной власти субъекта.

Если обращаться к опыту национальных республик, стоит обратить внимание на тот факт, что в большинстве из них высшие должностные лица

этих субъектов именуются «президент республики». Данное название является характерной чертой именно национально-территориальных образований в составе Российской Федерации.

На наш взгляд, связано это в первую очередь с тем, что эти субъекты, период становления Федерации, закрепляли за собой статус некие «государств в государстве». И название «президент», как никакое иное подходило для обозначения глав таких государств исходя из общемировых стандартов.

Однако сегодня, в условиях построения вертикали власти, в первую очередь между Федерацией и ее субъектами, а также следуя общеправовым политическим тенденциям в нашей стране, было бы уместным приемлемым, на наш взгляд, отказаться от такого названия высшего должностного лица субъекта, как «президент республики» и заменить его на «глава республики». Термин «президент», касаясь государственного управления, должен обозначать лишь один институт - главы федеративного государства, главы Российской Федерации.

В связи с этим изменения и поправки в ст. 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» были бы вполне оправданны.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об общих
принципах организации законодательных (представительных) и
исполнительных органов государственной власти субъектов Российской
Федерации»**

Принятие данного федерального закона потребует дополнительных расходов из бюджетов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию

Принятие данного законопроекта не потребует внесения каких-либо изменений в федеральное законодательство.