

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.09.2010 № 229  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " сентября 2010 г.

**84. О проекте федерального закона № 398482-5 "О внесении изменений в статьи 23.21 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении компетенции органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель) - вносит Московская городская Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, в который направить до 20 октября 2010 года отзывы, предложения и замечания.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2010 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/2297  
Дата: 04.10.2010 Время: 15:06





# МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 июня 2010 года № 210

**О проекте федерального закона  
«О внесении изменений в ста-  
тьи 23.21 и 28.3 Кодекса Рос-  
сийской Федерации об админи-  
стративных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и  
статьей 35 Устава города Москвы

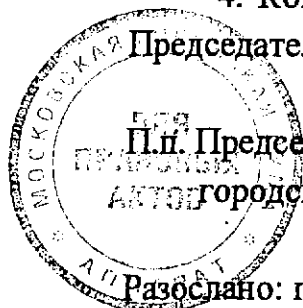
### МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Со-  
брания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы про-  
ект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.21 и 28.3 Кодек-  
са Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить представление указанного законопроекта на всех этапах  
его рассмотрения в Государственной Думе депутату Московской городской  
Думы О.Е.Бочарову.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на  
Председателя Московской городской Думы.



**П.п. Председатель Московской  
АДГОР городской Думы**

**В.М.Платонов**

Разослано: по списку (см. следующую страницу)

В.Е.Шатохин

621-14-12

003719 \*

Вносится Московской  
городской Думой

Проект № 398482-5

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 23.21 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4009; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525) следующие изменения:

1) в статье 23.21:

а) в части 1 слова «Органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель,» заменить словами «Федеральный орган, осуществляющий государственный контроль за использованием и охраной земель, и его территориальные органы», после слов «статьей 7.1» дополнить словами «(за исключением земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или государственная собственность на которые не разграничена)», после слов «статьей 8.8» дополнить словами «(за исключением земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или государственная собственность на которые не разграничена)»;

б) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной

земель, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1, 8.8 (в части земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или государственная собственность на которые не разграничена) настоящего Кодекса.»;

в) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1<sup>1</sup> настоящей статьи, вправе:

1) руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, их заместители;

2) руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель.»;

2) в части 2 статьи 28.3:

а) в пункте 29 слова «за охраной и использованием земель» заменить словами «за использованием и охраной земель»;

б) дополнить пунктом 92 следующего содержания:

«92) должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), - об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 настоящего Кодекса.».

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.21 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.21 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) уточняет отдельные нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), устанавливающие административную ответственность за правонарушения в сфере землепользования и против порядка управления.

В развитие КоАП РФ в более чем 80 субъектах Российской Федерации приняты законы, устанавливающие административную ответственность (в том числе Кодекс города Москвы об административных правонарушениях), в которых определены полномочия контролирующих органов субъектов Российской Федерации по привлечению виновных лиц к административной ответственности за правонарушения в сфере землепользования и против порядка управления.

По ряду позиций эти нормы дублируют федеральное законодательство ввиду отсутствия у контролирующих органов субъектов Российской Федерации полномочий по привлечению нарушителей к ответственности в соответствии с КоАП РФ.

Часть изменений, предлагаемых в законопроекте, направлена на разграничение полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами по привлечению к административной ответственности за нарушения в области землепользования.

В частности, предлагается предоставить органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим региональный государственный земельный контроль, право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1 и 8.8 КоАП РФ, и привлекать виновных лиц к административной ответственности за самовольное занятие земель, которые находятся в собственности субъектов Российской Федерации и собственность на которые не разграничена, а также за использование указанных земель не по целевому назначению.

По мнению судей, нормы региональных законов, в том числе Кодекса города Москвы об административных правонарушениях, по данным вопросам дублируют нормы федерального законодательства, поэтому постановления контролирующих органов субъектов Российской Федерации о привлечении виновных лиц к административной ответственности судами отменяются.

Ежегодно в Российской Федерации выявляется свыше 40 тыс. фактов самовольного занятия земель и использования их не по целевому назначению, в том числе более 2 тыс. в городе Москве. Около 70 процентов указанных правонарушений в городе Москве совершается на землях, которые находятся в городской собственности и собственность на которые не разграничена.

Другая часть изменений направлена на предоставление контролирующим органам субъектов Российской Федерации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, связанных с невыполнением их предписаний и других законных требований.

По своему содержанию такие статьи КоАП РФ, как 19.4 («Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)»), 19.5 («Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)»), 19.6 («Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»), 19.7 («Непредставление сведений (информации)»), охватывают сферу деятельности не только федеральных контролирующих органов, но и контролирующих органов субъектов Российской Федерации.

Однако механизм применения указанных статей КоАП РФ контролирующими органами субъектов Российской Федерации, которым не предоставлено право составления протоколов по указанным административным правонарушениям, не определен.

В связи с этим предлагается распространить действие статей 19.4-19.7 КоАП РФ на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль. Соответствующие изменения предлагается внести в часть 2 статьи 28.3 КоАП РФ, определяющую полномочия соответствующих должностных лиц по составле-

нию протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.4-19.7 КоАП РФ.

Правовым основанием для внесения указанных изменений является часть 2 статьи 25 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которой установлено, что лица, не исполняющие предписания органов государственного контроля (надзора), несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством.

Также вносятся изменения редакционного характера, устраняющие разночтения в наименовании контролирующих органов.

Принятие законопроекта позволит исключить дублирование норм федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, упорядочить работу органов исполнительной власти по привлечению виновных лиц к административной ответственности за правонарушения в области землепользования и против порядка управления.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

руководитель Государственной инспекции  
по контролю за использованием объектов  
недвижимости города Москвы

**В.Е.Шатохин**

621-14-12

16 июня 2010 года



Приложение 1  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в ста-  
тьи 23.21 и 28.3 Кодекса Рос-  
сийской Федерации об админи-  
стративных правонарушениях»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи  
с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в  
статьи 23.21 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

Принятие данного проекта федерального закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 года № 689 «О государственном земельном контроле».

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

руководитель Государственной инспекции  
по контролю за использованием объектов  
недвижимости города Москвы

**В.Е.Шатохин**

621-14-12

16 июня 2010 года

Приложение 2  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в ста-  
тьи 23.21 и 28.3 Кодекса Рос-  
сийской Федерации об админи-  
стративных правонарушениях»

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.21 и  
28.3 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Принятие данного проекта федерального закона не потребует дополни-  
тельных затрат из федерального бюджета.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**  
руководитель Государственной инспекции  
по контролю за использованием объектов  
недвижимости города Москвы  
**В.Е.Шатохин**  
621-14-12

16 июня 2010 года