



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 391395-5
«О передаче религиозным организациям имущества религиозного
назначения, находящегося в государственной или
муниципальной собственности»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 391395-5 «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

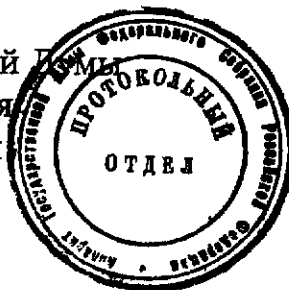
Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/2293
Дата: 04.10.2010 Время: 14:30

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Москва
22 сентября 2010 года
№ 4148-5 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 391395-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О передаче религиозным организациям имущества
религиозного назначения, находящегося в государственной
или муниципальной собственности**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет порядок безвозмездной передачи в собственность или в пользование религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности (далее - государственное или муниципальное имущество религиозного назначения).

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на имущество религиозного назначения, относящееся к музейным предметам и коллекциям, входящим в состав Музейного фонда Российской Федерации, или документам, входящим в состав Архивного фонда Российской Федерации или национального библиотечного фонда.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

имущество религиозного назначения - недвижимое имущество (здания, строения, сооружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, монастырские, храмовые и иные культовые комплексы, построенные для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как богослужения, молитвенные и религиозные собрания, другие религиозные обряды и церемонии, обучение религии, профессиональное религиозное образование, монашеская жизнедеятельность, религиозное почитание (паломничество), включая здания для временного проживания паломников, помещения в не относящихся к имуществу религиозного назначения зданиях, строениях, сооружениях, предназначенные либо предназначавшиеся для совершения и обеспечения указанных видов деятельности религиозных организаций), а также движимое имущество религиозного назначения (предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений, предметы, предназначенные для богослужбных и иных религиозных целей);

уполномоченный орган - федеральный орган исполнительной власти, либо орган государственной власти субъекта Российской Федерации, либо орган местного самоуправления, которые уполномочены в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами соответственно на принятие решений о передаче государственного или муниципального имущества религиозного назначения.

Статья 3. Принципы передачи религиозным организациям государственного или муниципального имущества религиозного назначения

1. Государственное или муниципальное имущество религиозного назначения передается религиозной организации безвозмездно для использования в соответствии с целями деятельности религиозной организации, определяемыми ее уставом.

2. Государственное или муниципальное имущество религиозного назначения отчуждается из государственной или муниципальной собственности исключительно в собственность религиозных организаций, кроме случаев передачи имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную

собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации.

Передача имущества религиозного назначения из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации не влечет за собой утрату права религиозных организаций на обращение к новому собственнику для рассмотрения вопроса о передаче имущества религиозного назначения в собственность или в пользование религиозной организации.

3. Передача имущества религиозного назначения религиозным организациям осуществляется уполномоченным органом с учетом конфессиональной принадлежности указанного имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных объединениях.

4. Имущество, ранее переданное в безвозмездное пользование одной религиозной организации, может быть в установленном настоящим Федеральным законом порядке передано другой религиозной организации только в случае прекращения в установленном порядке прав на это имущество первой религиозной организации.

Статья 4. Формы передачи религиозным организациям государственного или муниципального имущества религиозного назначения

1. Государственное или муниципальное имущество религиозного назначения передается религиозной организации:

в собственность;

в безвозмездное пользование на определенный по согласованию с религиозной организацией срок.

2. Государственное или муниципальное имущество религиозного назначения передается в безвозмездное пользование религиозной организации в случае, если:

данное имущество не подлежит отчуждению из государственной или муниципальной собственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

передача данного имущества в безвозмездное пользование предложена самой религиозной организацией;

данное имущество является помещением в здании (строении, сооружении), не относящемся к имуществу религиозного назначения в соответствии со статьей 2 настоящего Федерального закона.

3. Религиозная организация, получившая государственное или муниципальное имущество религиозного назначения в безвозмездное пользование, вправе получить данное имущество в собственность, за исключением имущества, указанного в абзацах втором и четвертом части 2 настоящей статьи, в установленном настоящим Федеральным законом порядке при представлении в уполномоченный орган документов, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

4. Примерные формы договоров безвозмездного пользования государственным или муниципальным имуществом религиозного назначения, а также примерная форма решения о передаче религиозной организации имущества религиозного назначения в собственность или в безвозмездное пользование утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Статья 5. Особенности передачи религиозным организациям отдельных видов государственного или муниципального имущества религиозного назначения, а также иного связанного с ним имущества

1. Передача религиозным организациям объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации религиозного назначения осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. При передаче объекта культурного наследия в собственность или безвозмездное пользование религиозная организация принимает на себя обязательства по сохранению этого объекта, которые являются ограничениями (обременениями) права собственности (пользования) на данный объект и указываются в оформляемом в установленном порядке охранном обязательстве пользователя (собственника) объекта культурного наследия.

Объекты культурного наследия федерального значения передаются только централизованным религиозным организациям.

2. Земельный участок, на котором расположено имущество религиозного назначения, передается религиозной организации в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

3. Безвозмездная передача религиозным организациям не имеющего религиозного назначения государственного или муниципального имущества, предназначенного для обслуживания имущества религиозного назначения и (или) образующего с ним монастырский, храмовый или иной культовый комплекс, осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом для передачи имущества религиозного назначения, одновременно с передачей либо после передачи религиозным организациям государственного или муниципального имущества религиозного назначения.

4. Передача религиозным организациям государственного или муниципального недвижимого имущества религиозного назначения, принадлежащего на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственным (муниципальным) унитарным предприятиям или государственным (муниципальным) учреждениям, осуществляется уполномоченным органом после прекращения в установленном законодательством Российской Федерации порядке соответственно права хозяйственного ведения государственного

(муниципального) унитарного предприятия или права оперативного управления государственного (муниципального) учреждения на указанное имущество.

В случае, если передача религиозным организациям государственного или муниципального недвижимого имущества религиозного назначения, принадлежащего на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственным (муниципальным) унитарным предприятиям или государственным (муниципальным) учреждениям, невозможна без предоставления указанным предприятиям или учреждениям обеспечивающих их деятельность служебных и производственных помещений, поскольку иное принадлежащее указанным предприятиям или учреждениям имущество отсутствует или его недостаточно для осуществления уставных видов деятельности, а также в случае, если передача религиозной организации здания (помещения), в котором размещена организация культуры, невозможна без предоставления указанной организации культуры равноценного здания (помещения) (далее - мероприятия по высвобождению имущества), то такая передача осуществляется в соответствии с планом передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения.

Предложение о включении имущества в план передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения подготавливается соответствующим уполномоченным органом на основании заявления религиозной организации о передаче имущества религиозного назначения в срок не позднее 1 года со дня его принятия к рассмотрению, подлежит согласованию с органом государственной власти (органом местного самоуправления), в ведении которого находится государственное (муниципальное) унитарное предприятие или государственное (муниципальное) учреждение, которому принадлежит на вещном праве имущество, подлежащее высвобождению, а также руководящим органом (центром) религиозной организации, которой передается государственное (муниципальное) имущество.

План передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения утверждается решением соответственно Правительства Российской Федерации, органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо органа местного самоуправления. Порядок формирования и опубликования указанного плана определяется Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо органом местного самоуправления в отношении указанного в абзаце

первом настоящей части имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации либо муниципальной собственности соответственно. Внесение изменений в указанный план осуществляется в порядке, установленном для формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения.

План передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения содержит:

перечень государственного или муниципального недвижимого имущества религиозного назначения, планируемого для передачи религиозным организациям;

наименование государственных (муниципальных) унитарных предприятий и государственных (муниципальных) учреждений, которым принадлежит на вещном праве недвижимое имущество;

наименование органов государственной власти (органов местного самоуправления), в ведении которых находятся соответствующие государственные (муниципальные) унитарные предприятия и государственные (муниципальные) учреждения;

перечень мероприятий по высвобождению имущества, органы (лица), ответственные за их выполнение, срок их осуществления, в том числе предполагаемый срок передачи имущества;

сведения об источнике и размере финансового обеспечения мероприятий по высвобождению имущества (средства соответствующих бюджетов и (или) внебюджетных источников).

В трехдневный срок со дня принятия уполномоченным органом решения, предусмотренного в части 3 статьи 7 настоящего Федерального закона, уполномоченный орган направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, заявление о государственной регистрации прекращения права хозяйственного ведения или оперативного управления, к которому прилагается указанное решение.

5. Передача религиозным организациям государственного или муниципального имущества, относящегося к жилищному фонду, осуществляется уполномоченным органом после предоставления гражданам жилых помещений в порядке, установленном жилищным законодательством Российской Федерации. При этом предоставление гражданам помещений взамен передаваемых религиозным организациям

осуществляется вне очереди в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Статья 6. Основание для рассмотрения вопроса о передаче религиозной организации государственного или муниципального имущества религиозного назначения

1. Основанием для рассмотрения вопроса о передаче религиозной организации государственного или муниципального имущества религиозного назначения является письменное заявление религиозной организации (в свободной форме), представляемое в уполномоченный орган после согласования с вышестоящим руководящим органом (центром) религиозной организации.

Если на дату подачи заявления соответствующее имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственному (муниципальному) унитарному предприятию либо государственному (муниципальному) учреждению или на ином праве третьим лицам, то копия заявления направляется религиозной организацией в адрес указанных лиц.

2. В заявлении религиозной организации излагается просьба о передаче государственного или муниципального имущества религиозного назначения в собственность или безвозмездное пользование с указанием наименования такого имущества, его назначения, места

нахождения, истории создания и использования, целей использования, а также вида права, на котором предлагается осуществить передачу.

К заявлению религиозной организации прилагаются документы, обосновывающие право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения, перечень и порядок выдачи которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 7. Порядок и сроки рассмотрения уполномоченным органом вопроса о передаче религиозной организации государственного или муниципального имущества религиозного назначения

1. Уполномоченный орган обязан рассмотреть заявление религиозной организации о передаче государственного или муниципального имущества религиозного назначения, согласованное с вышестоящим руководящим органом (центром) религиозной организации, в месячный срок со дня его поступления и по результатам рассмотрения принять решение о передаче такого имущества религиозной организации, а в случаях, установленных статьей 8 настоящего Федерального закона, мотивированное решение об отказе в передаче.

2. Уполномоченный орган отказывает в рассмотрении заявления религиозной организации в случае, если документы, представленные религиозной организацией, не соответствуют перечню, утвержденному

Правительством Российской Федерации, а также в случае, если принятие решения о передаче имущества религиозного назначения не входит в его компетенцию. В случае отказа в рассмотрении заявления религиозной организации уполномоченный орган сообщает основания такого отказа. Отказ в рассмотрении заявления религиозной организации о передаче имущества религиозного назначения по указанным основаниям не препятствует повторному направлению религиозной организацией заявления после устранения указанных нарушений.

3. Решение о передаче имущества религиозного назначения, указанного в абзаце первом части 4 и части 5 статьи 5 настоящего Федерального закона, принимается уполномоченным органом на основании плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, утверждаемого в порядке, установленном частью 4 статьи 5 настоящего Федерального закона. При этом срок передачи религиозной организации такого государственного или муниципального имущества религиозного назначения не может превышать 6 лет со дня принятия к рассмотрению заявления религиозной организации.

4. В период рассмотрения заявления религиозной организации о передаче имущества религиозного назначения, а также в случае

поступления в этот период более одного заявления (от нескольких религиозных организаций) в отношении такого имущества обременение этого имущества правами третьих лиц, его включение в перечни имущества, не подлежащего отчуждению из государственной (муниципальной) собственности, не допускаются.

Статья 8. Основания отказа в передаче в безвозмездное пользование или в собственность религиозной организации государственного или муниципального имущества религиозного назначения

1. Решение об отказе в передаче государственного или муниципального имущества религиозного назначения в безвозмездное пользование или в собственность религиозной организации принимается в следующих случаях:

а) имущество не является имуществом религиозного назначения в соответствии со статьей 2 настоящего Федерального закона и (или) не соответствует критериям, установленным частью 3 статьи 5 и частью 1 статьи 12 настоящего Федерального закона;

б) заявленная религиозной организацией цель использования имущества не соответствует целям деятельности, предусмотренным уставом религиозной организации, или законодательству Российской Федерации;

в) заявление о передаче имущества подано иностранной религиозной организацией или представительством иностранной религиозной организации;

г) имеется решение суда, вступившее в законную силу;

д) имущество находится в безвозмездном пользовании другой религиозной организации.

2. Решение об отказе в передаче государственного или муниципального имущества религиозного назначения в собственность религиозной организации принимается также в случае, если данное имущество:

а) не подлежит отчуждению из государственной или муниципальной собственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) является помещением в здании (строении, сооружении), не относящемся к имуществу религиозного назначения в соответствии со статьей 2 настоящего Федерального закона.

3. Решения об отказе в передаче государственного или муниципального имущества религиозного назначения, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, принимаются в соответствии

с принципами передачи, установленными статьей 3 настоящего Федерального закона.

4. В случае отказа в передаче в безвозмездное пользование или в собственность религиозной организации государственного или муниципального имущества религиозного назначения уполномоченный орган выдает религиозной организации мотивированное решение об отказе.

Статья 9. Рассмотрение разногласий и обжалование решения, действий (бездействия) уполномоченных органов

1. В целях разрешения разногласий, возникающих при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче государственного или муниципального имущества, создаются комиссии с участием представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, руководящих органов (центров) религиозных организаций, а также специалистов (в том числе в области религиоведения, культурологии и права). Принимаемые комиссиями решения являются основанием для принятия уполномоченными органами решений о передаче имущества религиозного назначения.

Порядок создания и деятельности таких комиссий определяется Правительством Российской Федерации в отношении имущества, находящегося в федеральной собственности, органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления в отношении муниципального имущества.

2. Решения, действия (бездействие) уполномоченных органов могут быть обжалованы в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд.

Статья 10. Особенности использования религиозной организацией имущества религиозного назначения

Религиозная организация обязана использовать переданное имущество религиозного назначения в соответствии с законодательством Российской Федерации и целями деятельности религиозной организации, определяемыми ее уставом.

Статья 11. Публичность передачи имущества религиозного назначения

1. На официальном сайте в сети Интернет уполномоченный орган обязан опубликовать:

принятое к рассмотрению заявление религиозной организации о передаче государственного или муниципального имущества - в недельный срок со дня принятия его к рассмотрению;

решение о передаче государственного или муниципального имущества религиозной организации в безвозмездное пользование или в собственность, решение об отказе в передаче государственного или муниципального имущества религиозной организации - в недельный срок со дня их принятия.

2. Физические и юридические лица вправе обращаться в уполномоченный орган и (или) созданную в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона комиссию с заявлением о возможных нарушениях их прав и (или) законных интересов вследствие принятия решения о передаче религиозной организации имущества религиозного назначения.

3. Физические и юридические лица, которые полагают, что их права нарушены в связи с передачей религиозной организации имущества религиозного назначения, вправе обратиться в суд за защитой своих прав и интересов.

Статья 12. Переходные положения

1. Не имеющее религиозного назначения государственное или муниципальное имущество, которое на день вступления в силу настоящего Федерального закона перепрофилировано (целевое назначение которого изменено), реконструировано для осуществления и (или) обеспечения видов деятельности религиозных организаций, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона, и передано в установленном порядке религиозным организациям в безвозмездное пользование, передается безвозмездно в собственность религиозным организациям в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом для передачи государственного или муниципального имущества религиозного назначения.

2. Порядок распоряжения находящимся в государственной или муниципальной собственности имуществом религиозного назначения, относящимся к музейным предметам и коллекциям, входящим в состав Музейного фонда Российской Федерации, документам, входящим в состав Архивного фонда Российской Федерации или национального библиотечного фонда, регулируется законодательством Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации и музеях

в Российской Федерации, законодательством об архивном деле
в Российской Федерации, а также законодательством Российской
Федерации о библиотечном деле.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности"

Проект федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности" (далее - законопроект) разработан в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации и решениями Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации.

Настоящий законопроект направлен на реализацию положений Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" (пункт 3 статьи 21, пункт 2 статьи 22), а также Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (пункт 2 статьи 50, пункт 1 статьи 56), касающихся предоставления религиозным организациям права на бесплатное получение в собственность или в безвозмездное пользование имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для использования в соответствии с целями деятельности религиозной организации, определяемыми ее уставом.

Законопроектом предлагается установить порядок передачи имущества религиозного назначения по обращениям религиозных организаций в собственность либо безвозмездное пользование религиозных организаций из федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации либо муниципальной собственности.

В настоящее время передача имущества религиозного назначения в собственность либо безвозмездное пользование религиозных организаций осуществляется в соответствии с Положением о передаче религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2001 г. № 490 (далее - Положение). В соответствии с Положением решения о передаче имущества религиозного назначения в собственность религиозных организаций принимаются Правительством Российской Федерации на основании письменных обращений религиозных организаций.

Имущество религиозного назначения, находящееся в государственной собственности субъектов Российской Федерации, передается в порядке, установленном в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, которые в основном воспроизводят порядок передачи, установленный указанным Положением.

Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации имеются особенности передачи такого имущества. Так, согласно законодательству г. Санкт-Петербурга, Волгоградской области и г. Екатеринбурга в собственность религиозных организаций может быть передано только имущество казны.

В целях обеспечения реализации права граждан на свободу вероисповедания на основании статьи 212 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой федеральным законом могут устанавливаться особенности приобретения и прекращения права собственности на имущество, владения, пользования и распоряжения им в зависимости от того, находится имущество в собственности гражданина или юридического лица, в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, законопроектом предлагается определить понятие имущества религиозного назначения, подлежащего безвозмездной передаче религиозным организациям в собственность либо пользование, а также установить порядок передачи указанного имущества религиозным организациям.

С учетом действующей нормативной правовой базы, регулирующей передачу имущества религиозного назначения, и соответствующей практики в понятие имущества религиозного назначения предлагается включить недвижимое имущество: здания, строения, сооружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, монастырские, храмовые и иные культовые комплексы, построенные для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как богослужения, молитвенные и религиозные собрания, других религиозных обрядов и церемоний; обучения религии, профессионального религиозного образования; монашеской жизнедеятельности; религиозного почитания (паломничества), включая здания для временного проживания паломников; помещения в не относящихся к имуществу религиозного назначения зданиях, строениях, сооружениях, предназначенных либо предназначавшихся для совершения и обеспечения указанных видов деятельности религиозных организаций, а также движимое имущество религиозного назначения (предметы внутреннего убранства

культовых зданий и сооружений или предметы, предназначенные для богослужебных и иных религиозных целей (статья 2).

Исходя из существующей практики, предусматривается возможность передачи религиозным организациям государственного или муниципального имущества, которое первоначально не было предназначено для осуществления религиозных видов деятельности, но в дальнейшем было перепрофилировано (реконструировано) и передано религиозным организациям в безвозмездное пользование (часть 1 статьи 12).

В целях обеспечения целостности использования передаваемого имущества законопроектом предусмотрена возможность передачи религиозным организациям не имеющего религиозного назначения государственного или муниципального имущества, предназначенного для обслуживания имущества религиозного назначения и (или) образующего с ним монастырский, храмовый и иной культовый комплекс. Передача такого имущества осуществляется в порядке, предусмотренном законопроектом для передачи имущества религиозного назначения, одновременно с передачей либо после передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения (часть 3 статьи 5).

Согласно законопроекту основанием для рассмотрения вопроса о передаче имущества религиозного назначения является письменное заявление религиозной организации, направляемое в уполномоченный орган. В заявлении излагается просьба о передаче имущества религиозного назначения в собственность или безвозмездное пользование с указанием наименования такого имущества, его назначения, места нахождения, истории создания и использования, и целей, для которых религиозная организация предполагает его использовать, право, на основе которого предлагается осуществить передачу. К заявлению также прилагаются документы, обосновывающие право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения (статья 6).

При этом религиозная организация, которой государственное или муниципальное имущество уже передано в безвозмездное пользование, вправе получить указанное имущество в собственность при представлении в уполномоченный орган документов в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 4). Предполагается, что данный перечень будет сокращенным.

Согласно законопроекту уполномоченный орган рассматривает заявление религиозной организации о передаче государственного или муниципального имущества в месячный срок с момента его поступления.

Уполномоченный орган вправе принять решение об отказе в передаче имущества по основаниям, перечень которых является закрытым.

С учетом накопленного опыта предлагается придать передаче религиозным организациям недвижимого имущества религиозного назначения, принадлежащего на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственным (муниципальным) унитарным предприятиям или государственным (муниципальным) учреждениям, плановый характер. Согласно законопроекту план передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения будет утверждаться либо Правительством Российской Федерации, либо органом государственной власти субъекта Российской Федерации, либо органом местного самоуправления.

В соответствии с законопроектом указанный план будет содержать необходимые мероприятия, сроки и размеры средств соответствующих бюджетов и (или) внебюджетных источников для вывода организаций. Такой механизм обеспечит принятие согласованных решений о передаче имущества религиозным организациям, а также соблюдение интересов не только религиозных организаций, но и государственных (муниципальных) организаций.

Значительную часть имущества религиозного назначения составляют объекты культурного наследия (памятники истории и культуры). В связи с этим законопроектом устанавливается, что передача таких объектов осуществляется при соблюдении требований законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия, а именно:

передача осуществляется в порядке, установленном законопроектом, в соответствии с предусмотренными законодательством требованиями в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

при передаче объекта культурного наследия в собственность или безвозмездное пользование религиозная организация принимает на себя обязательства по сохранению объекта культурного наследия, которые являются ограничениями (обременениями) права собственности (пользования) на данный объект и указываются в оформляемом в установленном порядке охранном обязательстве объекта культурного наследия;

объекты культурного наследия федерального значения передаются только централизованным религиозным организациям.

К предмету регулирования законопроекта не относится передача имущества религиозного назначения, относящегося к музейным предметам и

коллекциям, входящим в состав Музейного фонда Российской Федерации, или документам, входящим в состав Архивного фонда Российской Федерации или Национального библиотечного фонда. Передача таких объектов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об архивном деле в Российской Федерации, а также законодательством о библиотечном деле.

В целях предотвращения конфликтных ситуаций законопроектом предусмотрено, что имущество, ранее переданное в безвозмездное пользование одной религиозной организации, может быть передано другой религиозной организации в случае прекращения в установленном порядке прав на испрашиваемое имущество первой организации (часть 4 статьи 3).

Для рассмотрения возможных разногласий (в том числе об отнесении имущества к имуществу религиозного назначения, определения конфессиональной принадлежности имущества), а также обеспечения публичности передачи имущества религиозного назначения законопроектом предусмотрено создание специальных комиссий (статья 9), а также обязанность опубликования в сети Интернет информации о передаче имущества религиозным организациям.

Учитывая вышеизложенное, принятием законопроекта будет завершено создание правовой основы для передачи религиозным организациям государственного или муниципального имущества религиозного назначения, а также решения вопросов о передаче данного имущества при соблюдении интересов граждан, публично-правовых образований и религиозных организаций.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О передаче религиозным
организациям имущества религиозного назначения, находящегося
в государственной или муниципальной собственности"

Законопроект направлен на реализацию положений Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" (пункт 3 статьи 21, пункт 2 статьи 22), а также Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (пункт 2 статьи 50, пункт 1 статьи 56), которые предоставляют религиозным организациям право на бесплатное получение в собственность или в безвозмездное пользование имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Таким образом, непосредственно законопроект не порождает новых расходных обязательств, а лишь определяет процедуру реализации ранее установленного федеральными законами права религиозных организаций на безвозмездное получение имущества.

В соответствии с законопроектом могут быть вызваны расходные обязательства только в случае, если предметом передачи будет имущество религиозного назначения, принадлежащее на вещном праве государственным (муниципальным) унитарным предприятиям, государственным (муниципальным) учреждениям. Таким предприятиям и учреждениям предоставляются обеспечивающие их деятельность помещения, если у них отсутствует иное имущество либо его недостаточно для осуществления уставных видов деятельности. Это касается также передачи религиозной организации здания (помещения), занимаемого организацией культуры, которой согласно законодательству Российской Федерации должно быть предоставлено равноценное здание (помещение) (часть 4 статьи 5).


Согласно законопроекту такое имущество подлежит передаче в особом порядке в соответствии с планом передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, утверждаемым соответственно Правительством Российской Федерации в отношении федерального имущества, органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении имущества субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления в отношении муниципального имущества.

Объекты религиозного назначения будут включаться в указанный план соответствующим уполномоченным органом на основании заявлений религиозных организаций о передаче имущества религиозного назначения. План передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения подлежит согласованию с органом государственной власти (органом местного самоуправления), в ведении которого находится государственное (муниципальное) унитарное предприятие или государственное (муниципальное) учреждение, которому принадлежит на вещном праве такое имущество. При формировании и утверждении плана будут определены необходимые мероприятия по высвобождению имущества, в том числе источник и размеры их финансирования.

Для обеспечения подготовки такого плана в соответствии с законопроектом предусмотрено принятие нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, которым будет определена последовательность подготовки принимаемого решения, в том числе его согласование с органом, ответственным за формирование соответствующего бюджета.

Необходимо также отметить, что в соответствии с законопроектом рассмотрение вопроса о передаче имущества религиозного назначения осуществляется на основании заявлений религиозных организаций, что не позволяет оценить общий размер соответствующих бюджетных расходов.

При этом также следует иметь в виду, что законопроект допускает передачу имущества в пользование религиозных организаций, что не вызовет расходов соответствующих бюджетов, но урегулирует порядок совместного использования такого имущества и компенсирует расходы на его содержание.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности"

Принятие проекта федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности" потребует внесения изменений:

в Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" в части использования религиозными организациями культовых зданий и сооружений с относящимися к ним земельными участками и иного имущества религиозного назначения, безвозмездно переданного им в собственность или безвозмездное пользование, в функциональных целях;

в Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части уточнения понятия имущества религиозного назначения;

в Жилищный кодекс Российской Федерации в части дополнения перечня лиц, имеющих право на предоставление по договорам социального найма вне очереди жилых помещений.

Принятие изменений в указанные федеральные законы предлагается осуществить одновременно с принятием проекта федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности".

Соответствующий проект федерального закона внесен в Правительство Российской Федерации вместе с проектом федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности".

