

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ  
И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265

Тел. 692-43-61

Факс 692-53-12

E-mail: cUnite@duma.gov.ru

23 09 2010

200 г.

№

3.21-

11/341

**Руководителям  
законодательных (представительных)  
органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации**

Направляем Вам рекомендации проведенных 15 сентября 2010 года в Государственной Думе парламентских слушаний по обсуждению проекта федерального закона №391395-5 «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

Приложение на 3 л.

С уважением,

Председатель Комитета



С.А.Попов

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/2258  
Дата: 29.09.2010 Время: 14:10

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### парламентских слушаний на тему «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»

(г.Москва, ул.Охотный ряд, д.1, Государственная Дума  
Федерального Собрания Российской Федерации, Малый зал,  
15 сентября 2010 г.)

Заслушав и обсудив выступления депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, религиозных организаций, общественных объединений, учреждений науки и культуры, а также ознакомившись с информационным материалом, представленным Комитетом Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций на указанную тему, **участники парламентских слушаний констатируют следующее.**

Действующее законодательство Российской Федерации предусматривает безвозмездность передачи имущества религиозного назначения в собственность либо пользование религиозным организациям. При этом объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) религиозного назначения могут передаваться исключительно религиозным организациям.

В постсоветский период религиозным организациям нашей страны и, прежде всего, Русской православной церкви, передано около 4 тысяч культовых зданий и сооружений, включая памятники истории и культуры. К настоящему времени большая часть имеющихся культовых зданий и сооружений уже передана религиозным организациям, однако в собственность Русской православной церкви из федеральной собственности (с 2005 г.) передано не более 100 храмов и монастырей.

В настоящее время в этой сфере правоотношений действуют лишь два нормативных правовых акта: распоряжение Президента Российской Федерации от 23 апреля 1993 г. № 281-рп «О передаче религиозным организациям культовых зданий и иного имущества» и Положение о передаче религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2001 г. № 490, которое регулирует передачу соответствующего имущества, находящегося только в федеральной собственности.

Идущий процесс разграничения государственной собственности обуславливает необходимость законодательного закрепления на федеральном уровне единых правил принятия решений, исключающих субъективность решений. Накопленный правоприменительный опыт свидетельствует о том, что отсутствие единого порядка передачи в собственность либо пользование религиозным организациям движимого и недвижимого имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, нередко вызывает значительные сложности при решении многих практических вопросов.

В связи с изложенным участники парламентских слушаний считают необходимым:

**одобрить** концепцию внесенного Правительством Российской Федерации в Государственную Думу проекта федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (далее – законопроект), устанавливающего единый порядок передачи соответствующего имущества;

**отметить, что:**

принятие законопроекта направлено на совершенствование правового регулирования передачи религиозным организациям государственного или муниципального имущества религиозного назначения при соблюдении интересов граждан, публично-правовых образований и религиозных организаций;

предметом регулирования законопроекта не является передача религиозным организациям имущества религиозного назначения, относящегося к музейным предметам и коллекциям, входящим в состав Музейного фонда Российской Федерации, или документам, входящим в состав Архивного фонда Российской Федерации или национального библиотечного фонда;

установленный в законопроекте порядок передачи религиозным организациям памятников истории и культуры основан на требованиях законодательства Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

конструктивное взаимодействие религиозных организаций и учреждений культуры в сфере обеспечения сохранности и использования памятников истории и культуры способствует сбережению культурно-исторического наследия народов России, укреплению духовно-нравственных начал жизни российского общества;

в соответствии с «Основами законодательства Российской Федерации о культуре» (статья 9) права человека в области культурной деятельности приоритетны по отношению к правам в этой области как государственных структур, так и общественных, религиозных и иных некоммерческих объединений;

**поддержать предложения**

Комитета Государственной Думы по культуре, отвечающие концепции данного проекта федерального закона, по уточнению предмета законопроекта в целях обеспечения сохранности культурного наследия и роли в этом процессе музеев, архивов и библиотек;

Комитета Государственной Думы по собственности уточнить:

порядок оформления права собственности на земельный участок, на котором расположено передаваемое в собственность религиозной организации недвижимое имущество религиозного назначения;

возможности использования религиозными организациями средств федерального бюджета, а также средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в том числе для проведения проектных, первоочередных противоаварийных и ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия религиозного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в пользование религиозным организациям;

**рекомендовать:**Комитету Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций:

рассмотреть поступившие от комитетов Государственной Думы по культуре и по собственности, из регионов Российской Федерации, от других участников состоявшегося обсуждения отзывы, замечания и предложения к законопроекту, не предполагающие внесения в него изменений концептуального характера, в том числе представленные в форме поправок к законопроекту, при его подготовке ко второму чтению;

направить настоящие рекомендации парламентских слушаний для сведения в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, в федеральные министерства: Минэкономразвития, Минкультуры, Минфин, Минрегион и Минюст, в Общественную палату Российской Федерации, централизованные религиозные организации, участвовавшие в рассмотрении законопроекта, а также в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Союз музеев России и во Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры;

Правительству Российской Федерации:

определить порядок организации историко-культурного заповедника федерального значения;

обеспечить разработку программ, направленных на сохранение культурного наследия народов Российской Федерации и содержащих меры по обновлению материально-технической базы музейных, архивных и библиотечных учреждений, в том числе строительство новых зданий в целях обеспечения сохранности Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации и национального библиотечного фонда;

предусмотреть:

выделение средств федерального бюджета на проведение мероприятий по разработке проектов документов, определяющих предметы охраны объектов культурного наследия религиозного назначения, границы их территорий, правовые режимы использования земель в указанных границах, а также зоны охраны;

меры по укреплению кадрового потенциала уполномоченных органов, осуществляющих государственную охрану объектов культурного наследия религиозного назначения;

Министерству экономического развития Российской Федерации:

приступить совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и централизованными религиозными организациями к проработке вопросов, связанных с подготовкой проектов нормативных правовых актов, предусмотренных законопроектом.