

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.09.2010 № 227  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " сентября 2010 г.

**10. О проекте федерального закона № 396475-5 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (об исключении из сферы регулирования Федерального закона мероприятий по осуществлению государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда) - вносит Волгоградская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству, в который направить до 9 октября 2010 года отзывы, предложения и замечания.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2010 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Федеральной Собрания  
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/2160  
Дата: 16.09.2010 Время: 14:24





# ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 июня 2010 г.

№ 25/922

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Волгоградская областная Дума постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Волгоградской области А.В.Апаринной, О.Л.Михееву, О.В.Жолобову, А.А.Корендяеву, Е.В.Кондаковой, О.В.Савченко, И.Б.Муслимову, В.М.Тарасюку с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при рассмотрении его Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Назначить председателя комитета Волгоградской областной Думы по строительству, жилищно-коммунальной политике и дорожному комплексу Полицимако Ангара Николаевича официальным представителем Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

В.А.Кабанов

Проект внесен законодательным  
(представительным) органом  
государственной власти  
Волгоградской области –  
Волгоградской областной Думой

Проект

№396425-5

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 1 Федерального закона  
от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц  
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении  
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"**

**Статья 1.** Внести в часть 3 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441) следующее изменение:

после слов "осуществлении государственного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации" дополнить словами ", при проведении государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда, соответствием жилых помещений установленным требованиям".

**Статья 2.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент Российской Федерации**

**Д.Медведев**

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Согласно статье 20 Жилищного Кодекса Российской Федерации государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от его формы собственности, а также за соответствием жилых помещений и коммунальных услуг установленным требованиям осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Главной задачей государственной жилищной инспекции в Российской Федерации является контроль за обеспечением прав и законных интересов граждан и государства при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг, отвечающих требованиям федеральных стандартов качества, за использованием и сохранностью жилищного фонда и общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме независимо от их принадлежности.

Согласно пункту 5 Положения о государственной жилищной инспекции в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1994 года № 1086, органы государственной жилищной инспекции осуществляют контроль за:

использованием жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и придомовых территорий;

техническим состоянием жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и их инженерного оборудования, своевременным выполнением работ по их содержанию и ремонту в соответствии с действующими нормативно-техническими и проектными документами;

обоснованностью устанавливаемых нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг;

осуществлением мероприятий по подготовке жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме к сезонной эксплуатации;

рациональным использованием в жилищном фонде, общем имуществе собственников помещений в многоквартирном доме топливно-энергетических ресурсов и воды;

соблюдением нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами (отопление, электро-, водо-, газоснабжение и т.д.);

соблюдением правил пользования жилыми помещениями и придомовыми территориями;

соблюдением порядка и правил признания жилых домов и помещений непригодными для постоянного проживания, а также перевода их в нежилые;

наличием и соблюдением условий договоров между собственниками государственных или муниципальных объектов жилищно-коммунального хозяйства, производителями услуг и потребителями;

проведением конкурсов на обслуживание и капитальный ремонт домов государственного и муниципального жилищных фондов;

выполнением жилищно-коммунальных услуг по заявкам населения;

наличием в жилых домах приборов регулирования, контроля и учета энерго- и водоресурсов.

Таким образом, основным направлением деятельности Государственной жилищной инспекции Волгоградской области (далее – Госжилинспекция) является проверка соблюдения управляющими организациями правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, то есть защита прав жителей многоквартирных домов при предоставлении жилых и коммунальных услуг, которые должны соответствовать установленным требованиям федерального законодательства.

До вступления в силу 1 мая 2009 года Федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г. "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" должностные лица Госжилинспекции при проведении инспекционной проверки по обращению граждан или поручению иных лиц производили комплексное обследование многоквартирного жилого дома на предмет соблюдения управляющими организациями правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и принимали меры по устранению выявленных нарушений.

С принятием указанного Федерального закона ситуация изменилась не в пользу жителей – собственников помещений в многоквартирном доме: подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 2 статьи 10 установлено, что основанием для проведения внеплановой проверки является поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах: возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности

государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены). Названные в обращении гражданина нарушения указываются в распоряжении Госжилинспекции в качестве цели, задачи, предмета проверки.

Статьей 15 указанного Федерального закона предусмотрены ограничения при проведении проверки, в частности, запрещено при проведении проверки требовать предоставления документов, информации, если они не являются объектами проверки и не относятся к предмету проверки.

Однако при проведении проверок по обращениям граждан, поручениям депутатов различного уровня возникает ситуация, при которой прокуратура отказывает в согласовании проведения проверки, так как жалоба или поручение не содержит сведений о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, которые заявители не могут отразить надлежащим образом в силу ряда объективных причин, в том числе из-за отсутствия специальных знаний.

Так, в первом квартале 2010 года Госжилинспекция обратилась с заявлениями о согласовании проведения 111 выездных внеплановых проверок, из них согласование получено по 66 заявлениям (59,5 процента), отказано в 45 согласованиях (40,5 процента). В 37 случаях получения отказа на проведение внеплановой выездной проверки (33,3 процента) причиной отказа в согласовании послужило отсутствие оснований для проведения проверки, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", то есть граждане либо иные лица, обратившиеся в Госжилинспекцию, не смогли надлежащим образом описать те нарушения, которые имеются в их многоквартирных жилых домах.

Нередко при проведении проверки и выявлении нарушений в содержании общего имущества собственников помещений в конкретном многоквартирном доме должностные лица Госжилинспекции лишены возможности указать выявленные нарушения в акте и принять по ним соответствующие меры, так как вопросы не являлись предметом проверки, указанном в распоряжении Госжилинспекции и не были отражены заявителем в обращении.

Вышеуказанные ограничения препятствуют реализации Госжилинспекцией возложенных на нее функций по государственному контролю за использованием и сохранностью жилищного фонда, соответствием жилых помещений установленным требованиям, направленным на защиту нарушенных прав, свобод или законных интересов граждан.

Кроме того, проводимые уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации плановые и внеплановые проверки направлены на контроль за соблюдением юридическими лицами в процессе осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами

обязанностей, возложенных договором управления, предусматривающим обязанность за плату оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам.

Таким образом, предметом проводимых уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проверок не является экономическая деятельность юридического лица, и в ходе проверок не затрагиваются финансовые и хозяйственные интересы юридического лица.

Ограничения при проведении проверки, установленные статьей 15 указанного Федерального закона, сужают возможности уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации за осуществлением государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда, соответствием жилых помещений установленным требованиям, защите нарушенных прав жителей многоквартирных домов, которые в силу заключенных договоров управления многоквартирных домов являются потребителями услуг и работ (по управлению, содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирных домов, предоставлению коммунальных услуг), предоставляемых управляющей организацией за плату собственнику.

Согласно части 2 статьи 9 указанного Федерального закона плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, более того, частью 8 статьи 9 этого же Федерального закона определено, что плановая проверка в отношении юридического лица может быть проведена только по истечении трех лет со дня его государственной регистрации или окончания проведения последней плановой проверки.

Таким образом, ограничения в части проведения плановых проверок в отношении юридических лиц не способствуют соблюдению организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, требований правил содержания и ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе внутридомового газового оборудования, являющегося источником повышенной опасности, а также делают невозможным проведение ежегодных проверок по подготовке жилищного фонда к эксплуатации в осенне-зимний период.


Учитывая сложившуюся ситуацию с частой сменяемостью управляющих организаций, плановые проверки вообще не будут проводиться, и жилые дома могут остаться без надлежащего контроля со стороны государства за техническим состоянием, состоянием их инженерного оборудования, своевременным выполнением работ по их содержанию и ремонту в соответствии с действующими нормативно-техническими и проектными документами, что может повлечь ухудшение технического состояния жилых домов и привести к увеличению количества аварийного жилого фонда.



Законопроектом предлагается устранить выявленные несоответствия.

Принятие данного законопроекта будет способствовать реализации уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации функций по государственному контролю в установленной сфере деятельности и защите прав граждан, проживающих в многоквартирных домах.

Председатель  
Волгоградской областной Думы



В.А.Кабанов

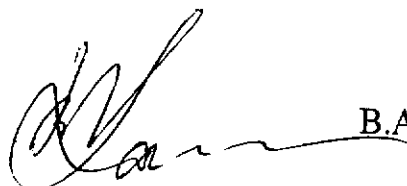
## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Введение в действие федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на представленный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

  
В.А.Кабанов

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"**

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства не потребуется.

Председатель  
Волгоградской областной Думы



В.А.Кабанов

