

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«10» 09 2010 г.


№ 3.5-03/1200

Руководителям законодательных  
(представительных) и исполнительных  
органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации

Направляем Вам рекомендации "круглого стола" по обсуждению  
проекта федерального закона "О полиции", проведенного Комитетом  
Совета Федерации по обороне и безопасности 25 августа 2010 года.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель Комитета

*С уважением,*  


В.А. Озеров



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ**

103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, д.26

*10.09.2010*

*№ 3.5.03/1193*

**РЕКОМЕНДАЦИИ  
«круглого стола» по обсуждению  
проекта федерального закона «О полиции»**

25 августа 2010 г.

г. Москва

Обсудив проект федерального закона «О полиции», участники «круглого стола» отмечают, что его разработка вызвана необходимостью кардинального реформирования органов внутренних дел Российской Федерации, на основе обновления законодательного обеспечения их организации и деятельности, создания дополнительных гарантий соблюдения прав и свобод граждан, укрепления правопорядка и общественной безопасности.

Значительная часть общества выражает обоснованную озабоченность уровнем преступности в стране и, в том числе, качеством работы милиции.

Следует отметить, что нормы, регулирующие полномочия милиции содержатся в более одной тысячи законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, в значительном количестве ведомственных нормативно-правовых актов. Указанные нормы нередко противоречат друг другу, что препятствует их чёткому применению и, в некоторых случаях, возлагают на милицию выполнение несвойственных ей функций.

В настоящее время целый ряд юридических аспектов во взаимоотношениях «милиция - граждане» требует, с одной стороны, дополнения существующих правовых гарантий соблюдения прав и свобод человека и гражданина, снижения в работе органов правопорядка порога административного усмотрения, с другой – конструирования правовых механизмов и средств, обеспечивающих эффективную деятельность милиции, установления достойного статуса её сотрудников.

Участники «круглого стола» в полной мере поддерживают Президента Российской Федерации в том, что наиболее предпочтительной формой разрешения накопившихся проблем в правовом регулировании деятельности милиции является не внесение очередных поправок в Закон Российской Федерации «О милиции» или изложение его в новой редакции, а разработка и издание концептуально нового федерального закона.

Участники «круглого стола» также высоко оценивают политическую инициативу Президента Российской Федерации о размещении проекта федерального закона «О полиции» в средствах массовой информации, что создаёт возможность широкого общественного обсуждения и реального улучшения содержания и качества законопроекта.

Вместе с тем, участники «круглого стола» отмечают, что ряд положений, содержащихся в проекте федерального закона «О полиции», нуждается в дальнейшей проработке, в частности:

- необходимо определить правовой статус полиции как «составной части единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти»;
- конкретизировать полномочия полиции, напрямую затрагивающие конституционные права граждан, в том числе в сфере использования полицией персональных данных граждан;
- более чётко урегулировать взаимоотношения полиции с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и с органами местного самоуправления;
- определить формы взаимодействия полиции с гражданами и общественными организациями в обеспечении общественной безопасности и организации общественного контроля за законностью в деятельности полиции.

Участники «круглого стола» выражают надежду, что наиболее целесообразные предложения по улучшению проекта федерального закона «О полиции», созданию дополнительных гарантий прав и свобод граждан, снижению уровня преступности, укреплению правопорядка и обеспечению общественной безопасности будут реализованы в законопроекте.

По результатам обсуждения проекта федерального закона «О полиции» участники «круглого стола» рекомендуют:

***Президенту Российской Федерации:***

1. Рассмотреть вопрос о проведении заседания Государственного Совета, посвященного обсуждению проекта федерального закона «О полиции».

2. Рассмотреть вопрос о поручении Правительству Российской Федерации разработать механизм и составить финансово-экономическое обоснование реализации проекта федерального закона «О полиции».

***Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:***

1. Провести слушания по обсуждению проекта федерального закона «О полиции» на заседании Совета по взаимодействию Совета Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей).

2. Членам Совета Федерации в своих регионах:

- совместно с представляемыми в Совете Федерации органами власти субъектов Российской Федерации проработать предложения по правовому регулированию их взаимодействия с территориальными подразделениями полиции;

- провести обобщение откликов на проект федерального закона «О полиции» и о результатах проинформировать Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности.

3. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности:

- проанализировать предложения, направленные на улучшение содержания и повышение качества проекта федерального закона «О полиции»;

- подготовить поправки в проект федерального закона «О полиции» и внести их в Государственную Думу во время прохождения соответствующих стадий законодательного процесса;

- внести предложения в План мероприятий Совета Федерации по комплексному рассмотрению проекта федерального закона «О полиции».

***Правительству Российской Федерации:***

1. Организовать обобщение и анализ предложений, высказанных в процессе общественного обсуждения проекта федерального закона «О полиции», и доработать законопроект с учётом мнения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов

местного самоуправления, так как основная работа органов правопорядка осуществляется в шаговой доступности к населению и непосредственно связана с органами власти на местах и местным самоуправлением.

2. Разработать механизм и представить финансово-экономическое обоснование реализации проекта федерального закона «О полиции».

3. Обеспечить своевременную разработку проектов нормативных правовых актов, устанавливающих порядок прохождения службы в полиции, денежное довольствие и социальную обеспеченность сотрудников полиции.

***Министерству внутренних дел Российской Федерации:***

1. Использовать все организационные формы деятельности министерства и его структур (экспертные советы, общественные советы, советы ветеранов и др.) по разъяснению положений проекта федерального закона «О полиции» в коллективах органов внутренних дел Российской Федерации.

2. Проанализировать мнение сотрудников и коллективов органов внутренних дел Российской Федерации о проекте федерального закона «О полиции» и составить обобщенные предложения МВД России, направленные на совершенствование законопроекта.

***Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:***

1. Внести предложения по совершенствованию проекта федерального закона «О полиции» в части правового регулирования взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления с территориальными подразделениями полиции.

2. Провести в своих регионах мониторинг откликов на проект и его результаты направить членам Совета Федерации от соответствующих регионов и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации при внесении в неё законопроекта.

Председатель Комитета



В.А. Озеров