

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.09.2010 № 226  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 6 " сентября 2010 г.

**33. О проекте федерального закона № 367703-5 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "Об исполнительном производстве" (о прерывании срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания в исполнительном производстве) - вносит депутат Государственной Думы В.Н.Плигин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, в который направить до 8 октября 2010 года отзывы, предложения и замечания.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2010 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/2133  
Дата: 13.09.2010 Время: 16:02



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**  
(2008-2011)

30 апреля 2010 г.

№ ЖВН-38

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**Б.В.ГРЫЗЛОВУ**

**Уважаемый Борис Вячеславович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и в соответствии со статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы вношу проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

Приложение: - на **6** л.

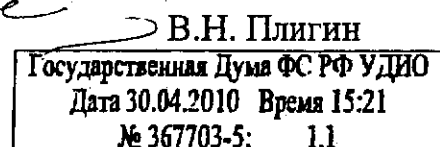
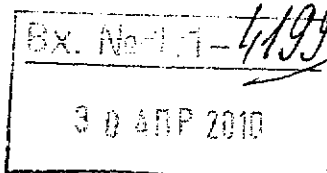
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» - на 2 л.

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона - на 2 л.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона - на 1 л.

4. Перечень федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта - на 1 л.

5. Материалы на магнитном носителе - 1 шт.



## Проект

Вносится депутатом Государственной  
Думы  
В.Н.Плигиным

№367703-5

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

#### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847, 2006, № 50, ст. 5281; 2007, № 31, ст. 4007, 4015; № 41, ст. 4845) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 17.15 слова «после взыскания исполнительского сбора» заменить словами «после вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора»;

2) часть 2 статьи 31.9 изложить в следующей редакции:

«2. Течение срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания, предусмотренного частью 1 настоящей

статьи, прерывается в случае возбуждения исполнительного производства по такому постановлению, а также если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения назначенного административного наказания. Возобновляется течение срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания со дня окончания исполнительного производства, а также со дня обнаружения лица, привлеченного к административной ответственности, либо его имущества, доходов, на которые может быть обращено взыскание.».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ “Об исполнительном производстве” (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849) следующие изменения:

- а) часть 9 статьи 36 признать утратившей силу;
- б) пункт 9 части 1 статьи 47 признать утратившим силу.

## **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через девяносто дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях**  
**и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (далее – проект) направлен на совершенствование порядка исполнения судебным приставом-исполнителем судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) течение срока давности прерывается в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания. При этом исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его вещей, доходов, на которые в соответствии с постановлением о назначении административного наказания может быть обращено административное взыскание.

Аналогичные положения также содержатся в Федеральном законе от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (часть 9 статьи 36).

Вместе с тем, у правоприменителей отсутствует однозначное толкование того, какие действия должника являются уклонением от исполнения постановления о назначении административного наказания.

В КоАП РФ предусмотрены добровольные сроки исполнения должником судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении. Статьей 32.2 КоАП РФ лицу, привлеченному к административной ответственности, предоставляется тридцатидневный срок для исполнения в добровольном порядке постановления об административном штрафе со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Таким образом, неисполнение должником постановления о назначении административного наказания может быть истолковано как уклонение от исполнения постановления о назначении административного наказания, а возбуждение исполнительного производства органом принудительного исполнения по постановлению об административном штрафе может быть критерием «уклонения» от исполнения соответствующих обязательств должником.

Вместе с тем, согласно разъяснению, которое дал Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в Информационном письме от 24 октября 2006 г. № 115 при отсутствии оснований для перерыва, приостановления или продления срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания (части 2 - 4 статьи 31.9 КоАП РФ) по истечении года со дня его вступления в законную силу исполнение постановления подлежит прекращению независимо от того, что исполнение не производилось либо было произведено не полностью.

Такая позиция негативно сказывается на исполнении судебным приставом-исполнителем указанных исполнительных документов.

На практике судебные приставы сталкиваются с тем, что истекает срок давности и им приходится возвращать частично исполненный или неисполненный полностью исполнительный документ.

В этой связи ставится под сомнение такой принцип юридической ответственности как неотвратимость административного наказания.

В 2009 году количество исполнительных производств, оконченных судебным приставом-исполнителем в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 47 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (истечение срока давности исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении), составило 1 480 222 (на сумму 1 794 583 тыс. руб.).

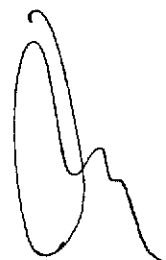
С учетом изложенного в проекте предлагается внести изменения в законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях и об исполнительном производстве, предусмотрев, что течение срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания прерывается также в случае возбуждения судебным приставом-исполнителем исполнительного производства. При этом в проекте предусмотрено, что исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня окончания исполнительного производства.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized letter 'A' followed by a smaller, more complex flourish.



## Перечень

**актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



