



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
АППАРАТ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Горчакову В.В.

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел.: (4232) 43-32-60, факс: (4232) 43-32-62  
ksp@zspk.gov.ru

27.08.2010 № 02-16/442  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем в Ваш адрес отчет о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района за 2009 год.

Предлагаем направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения с уведомлением нас о времени и месте рассмотрения.

Результаты рассмотрения просим направить в наш адрес.

Приложение: на 28 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

С.В. Старовойтов

Гунченко  
Наталья Алексеевна  
407960

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/2056  
Дата: 27.08.2010 Время: 15:24

**Отчет**  
**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении**  
**бюджета за 2009 год Кавалеровского муниципального района**

**Основание проверки:** Закон Приморского края от 13 апреля 2000 года № 89-КЗ "О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края", решение коллегии Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края от 2010 года № "О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2009 год Кавалеровского муниципального района".

**Состав исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края Гунченко Н.А.

**Предмет проверки:** внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2009 год Кавалеровского муниципального района.

**Объект проверки:** администрация Кавалеровского муниципального района.

**Сроки проведения проверки:** с 5 июля по 10 августа 2010 года.

**1. Организация бюджетного процесса Кавалеровского**  
**муниципального района**

**1.1.** Кавалеровский муниципальный район является самостоятельным муниципальным образованием, имеет свой Устав, муниципальную собственность, местный бюджет, выборные и иные органы местного самоуправления и является административной единицей Приморского края.

Устав Кавалеровского муниципального района принят муниципальным комитетом Кавалеровского района 11 ноября 1997 года, зарегистрирован в ГУ Минюста Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу 24 октября 2008 года.

Согласно Уставу, Кавалеровский муниципальный район является административно-территориальной единицей, в состав которой входят поселки городского типа Кавалерово, Высокогорск, Горнореченский, Рудный, Хрустальный, села – Зеркальное, Богополь, Устиновка, Синегорье, Суворово.

Административным центром Кавалеровского муниципального района является поселок городского типа Кавалерово.

В состав Кавалеровского муниципального района входят семь поселений:

- 1) Высокогорское городское поселение;
- 2) Горнореченское городское поселение;
- 3) Зеркальненское сельское поселение;
- 4) Кавалеровское городское поселение;
- 5) Рудненское городское поселение;
- 6) Устиновское сельское поселение;

7)Хрустальненское гордское поселение.

Органами местного самоуправления Кавалеровского муниципального района являются:

- Дума Кавалеровского муниципального района – представительный орган местного самоуправления;

- Глава Кавалеровского муниципального района – высшее должностное лицо местного самоуправления;

- администрация Кавалеровского муниципального района – исполнительно-распорядительный орган Кавалеровского муниципального района;

- контрольный орган Кавалеровского муниципального района.

Вышеперечисленные органы местного самоуправления наделены собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава Кавалеровского муниципального района возглавляет администрацию Кавалеровского муниципального района.

Финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления Кавалеровского муниципального района осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета Кавалеровского муниципального района.

1.2.Бюджет Кавалеровского муниципального района и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав Кавалеровского муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами) образуют консолидированный бюджет Кавалеровского муниципального района.

Бюджетный процесс Кавалеровского муниципального района в проверяемом периоде осуществлялся на основании положения "О бюджетном процессе в Кавалеровском муниципальном районе", утвержденного Решением Думы Кавалеровского муниципального района Приморского края от 11 июня 2008 года № 49.

В соответствии с положением "Об управлении финансов администрации Кавалеровского муниципального района", утвержденным Решением Думы Кавалеровского муниципального района Приморского края от 26 июля 2006 года № 752 управление финансов администрации Кавалеровского муниципального района (далее – Управление финансов) является исполнительно-распорядительным органом администрации Кавалеровского муниципального района, в компетенцию которого входит осуществление полномочий по формированию, исполнению бюджета района и отчет по исполнению бюджета.

Основными задачами Управления финансов являются:

1.Осуществление финансовой и бюджетной политики на территории муниципального образования в соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кавалеровском муниципальном районе.

2.Формирование проекта местного бюджета по поручению главы администрации района в соответствии с прогнозами социально-экономического развития Кавалеровского района и с учетом направлений

государственной и региональной бюджетной, налоговой и экономической политики.

3. Подготовка предложений по совершенствованию межбюджетных отношений.

4. Участие в подготовке проектов решений органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию управления.

5. Составление отчетов о его исполнении. Заключение соглашений на казначейское исполнение бюджета.

6. Методическое руководство ведением бухгалтерского учета, контроль за организацией бухгалтерского учета и отчетностью в муниципальных бюджетных учреждениях и органах местного самоуправления.

Управление финансов обладает правами юридического лица. Согласно свидетельству о постановке на налоговый учет в Межрайонной инспекции ФНС России № 5 по Приморскому краю Управлению финансов присвоен ИНН 2515009632 и КПП 251501001, дата постановки на учет 28 декабря 2006 года.

В соответствии со свидетельством о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц Управление финансов имеет государственный регистрационный номер 1062515002340.

Во исполнение пункта 4 статьи 136 БК РФ администрация Кавалеровского муниципального района:

заключила с департаментом финансов Приморского края соглашение от 22 января 2009 года № 5 "О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Кавалеровского муниципального района на 2009 год";

предоставила в департамент финансов Приморского края проект бюджета на 2009 год, внесенного в Думу Кавалеровского муниципального района для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Управление финансов в адрес департамента финансов Приморского края ежеквартально направляет отчет о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кавалеровского муниципального образования.

1.3. В проверяемом периоде функции распорядителя кредитов при исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района выполняли:

Глава Кавалеровского муниципального района – глава администрации Кавалеровского муниципального района - Каздорф А.Г.;

начальник управления финансов администрации Кавалеровского муниципального района – Писарева Е.И.;

заместитель начальника бюджетного отдела управления финансов Кавалеровского муниципального района - главный бухгалтер по бюджету – Коноплева В.П.

Объем проверенных средств – 426655,8 тыс. рублей.

## 2. Формирование и анализ консолидированной бюджетной отчетности

2.1. Консолидированная бюджетная отчетность Кавалеровского муниципального района за 2009 год составлена в соответствии со статьями 9, 264.2, 264.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает формы отчетов, предусмотренные Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 ноября 2008 года № 128н.

2.2. Анализ исполнения доходов консолидированного бюджета Кавалеровского муниципального района представлен в таблице.

тыс. рублей

| Наименование показателя   | Утверждено<br>согласно<br>отчету | Исполнено       | Отклонен.<br>(+/-) | %<br>исполнения |
|---|----------------------------------|-----------------|--------------------|-----------------|
| <b>Налоговые и неналоговые доходы</b>   | <b>149708,2</b>                  | <b>149373,8</b> | <b>-334,4</b>      | <b>99,8</b>     |
| <i>в том числе:</i>   |                                  |                 |                    |                 |
| <i>бюджет района</i>  | <i>124461,3</i>                  | <i>123761,1</i> | <i>-700,2</i>      | <i>99,4</i>     |
| <i>бюджет поселений</i>   | <i>25246,9</i>                   | <i>25612,7</i>  | <i>365,8</i>       | <i>101,4</i>    |
| <b>Налог на доходы физических лиц</b>   | <b>99226,2</b>                   | <b>94262,8</b>  | <b>-4963,4</b>     | <b>96,0</b>     |
| <i>в том числе:</i>   |                                  |                 |                    |                 |
| <i>бюджет района</i>  | <i>85269,6</i>                   | <i>80400,6</i>  | <i>-4869,0</i>     | <i>94,3</i>     |
| <i>бюджет поселений</i>   | <i>13956,6</i>                   | <i>13862,2</i>  | <i>-94,4</i>       | <i>99,3</i>     |
| <b>Налоги на совокупный доход</b>   | <b>9202,0</b>                    | <b>10048,9</b>  | <b>846,9</b>       | <b>109,2</b>    |
| <i>Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>                       | <i>9200,0</i>                    | <i>10044,2</i>  | <i>844,2</i>       | <i>109,2</i>    |
| <i>бюджет района</i>  | <i>9200,0</i>                    | <i>10044,2</i>  | <i>844,2</i>       | <i>109,2</i>    |
| <i>бюджет поселений</i>   | <i>-</i>                         | <i>-</i>        | <i>-</i>           | <i>-</i>        |
| <b>Единый сельскохозяйственный налог</b>  | <b>2,0</b>                       | <b>4,7</b>      | <b>2,7</b>         | <b>235,0</b>    |
| <i>в том числе:</i>   |                                  |                 |                    |                 |
| <i>бюджет района</i>  | <i>1,0</i>                       | <i>2,3</i>      | <i>1,3</i>         | <i>230,0</i>    |
| <i>бюджет поселений</i>   | <i>1,0</i>                       | <i>2,4</i>      | <i>1,4</i>         | <i>240,0</i>    |
| <b>Налоги на имущество всего</b>  | <b>6581,5</b>                    | <b>5986,3</b>   | <b>-595,2</b>      | <b>91,0</b>     |
| <b>Налог на имущество физических лиц</b>  | <b>1934,0</b>                    | <b>1827,4</b>   | <b>-106,6</b>      | <b>94,5</b>     |
| <i>в том числе:</i>   |                                  |                 |                    |                 |
| <i>бюджет района</i>  | <i>-</i>                         | <i>-</i>        | <i>-</i>           | <i>-</i>        |
| <i>бюджет поселений</i>   | <i>1934,0</i>                    | <i>1827,4</i>   | <i>-106,6</i>      | <i>94,5</i>     |
| <b>Земельный налог</b>  | <b>4647,5</b>                    | <b>4158,9</b>   | <b>-488,6</b>      | <b>89,5</b>     |
| <i>в том числе:</i>   |                                  |                 |                    |                 |
| <i>бюджет района</i>  | <i>-</i>                         | <i>-</i>        | <i>-</i>           | <i>-</i>        |
| <i>бюджет поселений</i>   | <i>4647,5</i>                    | <i>4158,9</i>   | <i>-488,6</i>      | <i>89,5</i>     |
| <b>Государственная пошлина</b>  | <b>4030,0</b>                    | <b>5144,2</b>   | <b>1114,2</b>      | <b>127,6</b>    |
| <i>в том числе:</i>   |                                  |                 |                    |                 |
| <i>бюджет района</i>  | <i>4000,0</i>                    | <i>5124,5</i>   | <i>1124,5</i>      | <i>128,1</i>    |
| <i>бюджет поселений</i>   | <i>30,0</i>                      | <i>19,7</i>     | <i>-10,3</i>       | <i>65,7</i>     |
| <b>Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам</b> | <b>166,4</b>                     | <b>179,5</b>    | <b>13,1</b>        | <b>107,9</b>    |
| <i>в том числе:</i>   |                                  |                 |                    |                 |

|  |                 |                 |                |              |
|--|-----------------|-----------------|----------------|--------------|
| бюджет района  | 9,0             | 9,3             | 0,3            | 103,3        |
| бюджет поселений   | 157,4           | 170,2           | 12,8           | 108,1        |
| <b>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</b> | <b>3994,7</b>   | <b>5089,3</b>   | <b>1094,6</b>  | <b>127,4</b> |
| <i>в том числе:</i>  |                 |                 |                |              |
| бюджет района  | 2453,0          | 3166,8          | 713,8          | 129,1        |
| бюджет поселений   | 1541,7          | 1922,5          | 380,8          | 124,7        |
| <b>Платежи при пользовании природными ресурсами</b>  | <b>700,0</b>    | <b>904,0</b>    | <b>204,0</b>   | <b>129,1</b> |
| <i>в том числе:</i>  |                 |                 |                |              |
| бюджет района  | 700,0           | 904,0           | 204,0          | 129,1        |
| бюджет поселений   | -               | -               | -              | -            |
| <b>Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства</b>                               | <b>18506,1</b>  | <b>18517,3</b>  | <b>11,2</b>    | <b>100,1</b> |
| <i>в том числе:</i>  |                 |                 |                |              |
| бюджет района  | 16412,0         | 16518,0         | 106,0          | 100,6        |
| бюджет поселений   | 2094,1          | 1999,3          | -94,8          | 95,5         |
| <b>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</b>   | <b>5076,7</b>   | <b>6703,6</b>   | <b>1626,9</b>  | <b>132,0</b> |
| <i>в том числе:</i>  |                 |                 |                |              |
| бюджет района  | 4231,7          | 5108,4          | 876,7          | 120,7        |
| бюджет поселений   | 845,0           | 1595,2          | 750,2          | 188,8        |
| <b>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</b>  | <b>2000,0</b>   | <b>2317,4</b>   | <b>317,4</b>   | <b>115,9</b> |
| <i>в том числе:</i>  |                 |                 |                |              |
| бюджет района  | 2000,0          | 2317,4          | 317,4          | 115,9        |
| бюджет поселений   | -               | -               | -              | -            |
| <b>Прочие неналоговые доходы</b>   | <b>224,6</b>    | <b>226,5</b>    | <b>1,9</b>     | <b>100,8</b> |
| <i>в том числе:</i>  |                 |                 |                |              |
| бюджет района  | 185,0           | 171,6           | -13,4          | 92,8         |
| бюджет поселений   | 39,6            | 54,9            | 15,3           | 138,6        |
| <b>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет</b>                |                 | <b>-6,0</b>     | <b>-6,0</b>    |              |
| <i>в том числе:</i>  |                 |                 |                |              |
| бюджет района  |                 | -6,0            | -6,0           |              |
| <b>Безвозмездные поступления</b>   | <b>281811,3</b> | <b>275562,2</b> | <b>-6249,1</b> | <b>97,8</b>  |
| Дотации бюджетам муниципальных образований   | 66769,0         | 66769,0         | -              | 100,0        |
| Субсидии бюджетам муниципальных образований (межбюджетные субсидии)                                    | 36294,3         | 34621,0         | -1673,3        | 95,4         |
| Субвенции бюджетам муниципальных образований   | 175001,5        | 170468,8        | -4532,7        | 97,4         |
| Прочие безвозмездные поступления   | 3746,5          | 3703,4          | -43,1          | 98,8         |
| <b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>   | <b>431519,5</b> | <b>424936,0</b> | <b>-6583,5</b> | <b>98,5</b>  |

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (форма № 0503317) уточненный план по доходам составил 431519,5 тыс. рублей, в консолидированный бюджет муниципального образования поступило 424936,0 тыс. рублей, годовой план исполнен на 98,5 %. Налоговые и

неналоговые доходы в общем объеме поступлений составили 35,2 %, безвозмездные поступления – 64,8 %.

Собственные доходы консолидированного бюджета на 2009 год составили 149373,8 тыс. рублей или 99,8 % от плана (149708,2 тыс. рублей), в том числе в бюджет района поступило 123761,1 тыс. рублей (99,4 % от годового плана), в бюджеты поселений 25612,7 тыс. рублей (101,4 % от годового плана).

Безвозмездные поступления за 2009 год составили 275562,2 тыс. рублей, годовой план исполнен на 97,8 %.

2.3. Анализ расходов консолидированного бюджета Кавалеровского муниципального района представлен в таблице.

|   | План на<br>2009 год | Поступ. за<br>2009 год | Удел.<br>вес в<br>общ.<br>объе<br>ме<br>расх. | тыс. рублей    |              |
|---|---------------------|------------------------|---|----------------|--------------|
|   |                     |                        |   | Отклонение     |              |
|   |                     |                        |   | тыс. рублей    | %            |
| <b>Общегосударственные вопросы</b>                            | <b>47716,6</b>      | <b>46657,2</b>         | <b>10,9</b>                                   | <b>-1059,4</b> | <b>97,8</b>  |
| <i>в том числе:</i>   |                     |                        |   |                |              |
| <i>бюджет района</i>  | <i>31791,0</i>      | <i>31235,2</i>         | <i>7,3</i>                                    | <i>-555,8</i>  | <i>98,3</i>  |
| <i>бюджет поселений</i>                                       | <i>15925,6</i>      | <i>15422,0</i>         | <i>3,6</i>                                    | <i>-503,6</i>  | <i>96,8</i>  |
| <b>Национальная оборона</b>                                   | <b>708,0</b>        | <b>708,0</b>           | <b>0,2</b>                                    | <b>0</b>       | <b>100,0</b> |
| <i>в том числе:</i>   |                     |                        |   |                |              |
| <i>бюджет поселений</i>                                       | <i>708,0</i>        | <i>708,0</i>           | <i>0,2</i>                                    | <i>0</i>       | <i>100,0</i> |
| <b>Национальная экономика</b>                                 | <b>7151,0</b>       | <b>7146,0</b>          | <b>1,7</b>                                    | <b>-5,0</b>    | <b>99,9</b>  |
| <i>в том числе:</i>   |                     |                        |   |                |              |
| <i>бюджет района</i>  | <i>7146,0</i>       | <i>7146,0</i>          | <i>1,7</i>                                    | <i>-</i>       | <i>100,0</i> |
| <i>бюджет поселений</i>                                       | <i>5,0</i>          | <i>0</i>               | <i>0</i>                                      | <i>-5,0</i>    | <i>0</i>     |
| <b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>                         | <b>127302,0</b>     | <b>126167,8</b>        | <b>29,6</b>                                   | <b>-1134,2</b> | <b>99,1</b>  |
| <i>в том числе:</i>   |                     |                        |   |                |              |
| <i>бюджет района</i>  | <i>91349,3</i>      | <i>91349,3</i>         | <i>21,4</i>                                   | <i>0</i>       | <i>100,0</i> |
| <i>бюджет поселений</i>                                       | <i>35952,7</i>      | <i>34818,5</i>         | <i>8,2</i>                                    | <i>-1134,2</i> | <i>96,8</i>  |
| <b>Образование</b>  | <b>183137,8</b>     | <b>177854,4</b>        | <b>41,7</b>                                   | <b>-5283,4</b> | <b>97,1</b>  |
| <i>в том числе:</i>   |                     |                        |   |                |              |
| <i>бюджет района</i>  | <i>183137,8</i>     | <i>177854,4</i>        | <i>41,7</i>                                   | <i>-5283,4</i> | <i>97,1</i>  |
| <i>бюджет поселений</i>                                       | <i>0</i>            | <i>0</i>               | <i>0</i>                                      | <i>0</i>       | <i>0</i>     |
| <b>Культура, кинематография, средства массовой информации</b> | <b>25078,8</b>      | <b>24889,5</b>         | <b>5,8</b>                                    | <b>-189,3</b>  | <b>103,4</b> |
| <i>в том числе:</i>   |                     |                        |   |                |              |
| <i>бюджет района</i>  | <i>1593,7</i>       | <i>1593,5</i>          | <i>0,4</i>                                    | <i>-0,2</i>    | <i>99,9</i>  |
| <i>бюджет поселений</i>                                       | <i>23485,1</i>      | <i>23296,0</i>         | <i>5,4</i>                                    | <i>-189,1</i>  | <i>99,2</i>  |
| <b>Здравоохранение физическая культура и спорт</b>            | <b>39259,6</b>      | <b>38885,7</b>         | <b>9,1</b>                                    | <b>-373,9</b>  | <b>99,0</b>  |
| <i>в том числе:</i>   |                     |                        |   |                |              |
| <i>бюджет района</i>  | <i>39179,6</i>      | <i>38805,7</i>         | <i>9,1</i>                                    | <i>-373,9</i>  | <i>99,0</i>  |
| <i>бюджет поселений</i>                                       | <i>80,0</i>         | <i>80,0</i>            | <i>0</i>                                      | <i>0</i>       | <i>100,0</i> |
| <b>Социальная политика</b>                                    | <b>6008,5</b>       | <b>4347,1</b>          | <b>1,0</b>                                    | <b>-1661,4</b> | <b>72,3</b>  |
| <i>в том числе:</i>   |                     |                        |   |                |              |
| <i>бюджет района</i>  | <i>5913,5</i>       | <i>4252,1</i>          | <i>1,0</i>                                    | <i>-1661,4</i> | <i>71,9</i>  |
| <i>бюджет поселений</i>                                       | <i>95,0</i>         | <i>95,0</i>            | <i>0</i>                                      | <i>0</i>       | <i>100,0</i> |
| <b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>   | <b>436362,3</b>     | <b>426655,8</b>        | <b>100,0</b>                                  | <b>-9706,5</b> | <b>97,8</b>  |
| <i>в том числе:</i>   |                     |                        |   |                |              |

|                  |          |          |  |         |      |
|------------------|----------|----------|--|---------|------|
| бюджет района    | 360110,9 | 352236,2 |  | -7874,7 | 97,8 |
| бюджет поселений | 76251,4  | 74419,6  |  | -1831,8 | 97,6 |

Расходы консолидированного бюджета Кавалеровского муниципального района при плане 436362,3 тыс. рублей исполнены в сумме 426655,8 тыс. рублей или на 97,8 %.

### **3.Общая характеристика параметров исполнения бюджета Кавалеровского муниципального района за 2009 год**

Бюджет Кавалеровского муниципального района на 2009 год (далее – районный бюджет) первоначально утвержденный решением Думы Кавалеровского муниципального района от 10 декабря 2008 года № 155 "О принятии решения "О бюджете Кавалеровского муниципального района на 2009 год" принят по доходам в сумме 345582,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 348421,9 тыс. рублей, с дефицитом в размере 2839,3 тыс. рублей.

В течение 2009 года Решениями Думы Кавалеровского муниципального района в районный бюджет неоднократно (11 раз) вносились изменения.

В результате внесения изменений и дополнений решениями Думы Кавалеровского муниципального района районный бюджет окончательно утвержден по доходам в сумме 381649,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 385096,7 тыс. рублей, с дефицитом в размере 3447,0 тыс. рублей.

В связи с передачей в конце 2009 года части полномочий в виде субвенций из бюджетов поселений в бюджет муниципального района в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ и решением руководителя управления финансов произведено внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на общую сумму 17,0 тыс. рублей. В результате районный бюджет по доходам составил в сумме 381666,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 385113,7 тыс. рублей, с дефицитом в размере 3447,0 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района за 2009 год утвержден решением Думы Кавалеровского муниципального района от 26 мая 2010 года № 407 "Об отчете "Об исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района за 2009 год".

В текстовой части раздела "дефицит бюджета" отчета "Об исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района за 2009 год" утвержденного вышеуказанным решением Думы указано, что бюджет района исполнен с профицитом в сумме 2406,2 тыс. рублей, в то время как бюджет района фактически исполнен с дефицитом в этой же сумме.

Фактическое исполнение районного бюджета по доходам составило 374832,7 тыс. рублей или 98,2 % к годовому плану, по расходам – 377239,0 тыс. рублей или 98,0 % к годовому плану, дефицит – 2406,3 тыс. рублей.

Исполнение показателей районного бюджета приведено в таблице.



| Наименование показателей    | План на 2009 год | Факт за 2009 год | Отклонение  |              |
|-----------------------------|------------------|------------------|-------------|--------------|
|                             |                  |                  | тыс. рублей | % исполнения |
| Доходы                      | 381666,7         | 374832,7         | -6834,0     | 98,2         |
| Расходы                     | 385113,7         | 377239,0         | -7874,7     | 98,0         |
| Дефицит (-)<br>Профицит (+) | -3447,0          | -2406,3          | -1040,7     | 69,8         |

Как видно из таблицы доходная часть районного бюджета не выполнена на 6834,0 тыс. рублей, а расходная часть на 7874,7 тыс. рублей.

Районный бюджет за 2009 год исполнен с дефицитом в размере 2406,3 тыс. рублей, что меньше плана на 1040,7 тыс. рублей или 69,8 %.

#### 4. Исполнение доходной части районного бюджета

4.1. Основные показатели исполнения районного бюджета по доходам представлены в таблице.

тыс. рублей

| Виды доходов   | Факт 2008 года  | План 2009 года  | Факт 2009 года  | % исп.      | Уд. вес      | % к 2008 году |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-------------|--------------|---------------|
| Налоговые  | 96092,7         | 98479,6         | 95580,9         | 97,1        | 25,5         | 99,5          |
| Неналоговые  | 29668,0         | 25981,7         | 28180,2         | 108,5       | 7,5          | 95,0          |
| <b>Итого собственных доходов</b>                     | <b>125760,7</b> | <b>124461,3</b> | <b>123761,1</b> | <b>99,4</b> | <b>33,0</b>  | <b>98,4</b>   |
| Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней | 254930,0        | 253127,9        | 247046,3        | 97,6        | 65,9         | 96,9          |
| Иные межбюджетные трансферты                         | 323,2           | 331,0           | 321,9           | 97,2        | 0,1          | 99,6          |
| Прочие безвозмездные поступления                     | 1935,9          | 3746,5          | 3703,4          | 98,8        | 1,0          | 191,3         |
| <b>Всего доходов</b>                                 | <b>382949,8</b> | <b>381666,7</b> | <b>374832,7</b> | <b>98,2</b> | <b>100,0</b> | <b>97,9</b>   |

В структуре доходов районного бюджета преобладают доходы в виде безвозмездных поступлений из краевого бюджета, которые составили 65,9 % в общем объеме поступлений, собственные доходы – 33 %, в том числе налоговые составили 25,5 %, неналоговые – 7,5 %.

По сравнению с 2008 годом собственные доходы уменьшились на 199,6 тыс. рублей или на 1,6 %, безвозмездные поступления из краевого

бюджета уменьшились на 7883,7 тыс. рублей или на 3,1 %. Структура доходов почти не изменилась: удельный вес собственных доходов в 2009 году составляет 33 %; в 2008 году – 32,8 %.

В целях нормализации поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней и снижения социальной напряженности в крае постановлением главы Кавалеровского муниципального района от 16 сентября 1998 года № 896 создана межведомственная комиссия по налоговой и социальной политике при главе муниципального образования Кавалеровского района. Постановлением главы Кавалеровского муниципального района от 27 октября 2009 года № 4 утверждено Положение о межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе Кавалеровского муниципального района.

В 2009 году проведено 12 заседаний межведомственной комиссии, заслушано 80 налогоплательщиков, из них 56 юридических лиц, ПБОЮЛ - 24. Общая сумма задолженности налогоплательщиков, заслушанных на межведомственной комиссии – 9235,5 тыс. рублей.

Дополнительно поступили доходы по результатам деятельности межведомственной комиссии в сумме 6621,3 тыс. рублей, что составило 71,7 %, в том числе:

НДФЛ – 50,0 тыс. рублей;

региональные налоги – 156,6 тыс. рублей;

местные налоги – 3189,3 тыс. рублей;

налоги со специальным налоговым режимом – 523,0 тыс. рублей;

страховые взносы – 2702,4 тыс. рублей.

4.1.1. Анализ поступлений налоговых доходов приведен в таблице.

тыс. рублей

| Вид налога                              | Факт<br>2008 г. | Перво-<br>началь-<br>ный<br>план<br>2009 г. | Уточ-<br>ненный<br>план<br>2009 г. | Факт<br>2009 г. | Откло-<br>нение<br>(+/-) | %<br>вы-<br>пол-<br>нения | уд.<br>вес | Факт<br>2009 г<br>к<br>2008 г |
|---|-----------------|---|------------------------------------|-----------------|--------------------------|---------------------------|------------|-------------------------------|
| 1                                       | 2               | 3   | 4                                  | 5               | 6                        | 7                         | 8          | 9                             |
| Налоговые доходы<br>всего               | 96092,7         | 119491,0                                    | 98479,6                            | 95580,9         | -2898,7                  | 97,1                      | 100        | 99,5                          |
| в том числе:                            |                 |   |                                    |                 |                          |                           |            |                               |
| Налог на доходы<br>физических лиц       | 82507,8         | 106290,0                                    | 85269,6                            | 80400,6         | -4869,0                  | 94,3                      | 84,1       | 97,4                          |
| Единый налог на<br>вмененный доход      | 8962,3          | 9200,0                                      | 9200,0                             | 10044,2         | 844,2                    | 109,2                     | 10,5       | 112,1                         |
| Единый<br>сельскохозяйственный<br>налог | 2,0             | 1,0   | 1,0                                | 2,3             | 1,3                      | 230,0                     | 0,0        | 115,0                         |
| Налог на имущество                      | -               | -   | -                                  | -               | -                        | -                         |            | -                             |
| Государственная<br>пошлина              | 4611,8          | 4000,0                                      | 4000,0                             | 5124,5          | 1124,5                   | 128,1                     | 5,4        | 111,1                         |

|  |     |   |     |     |     |       |     |       |
|--|-----|---|-----|-----|-----|-------|-----|-------|
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 8,8 | - | 9,0 | 9,3 | 0,3 | 103,3 | 0,0 | 105,7 |
|--|-----|---|-----|-----|-----|-------|-----|-------|

Как видно из таблицы, первоначальный план по налоговым доходам скорректирован в сторону снижения на 21011,4 тыс. рублей, но даже уточненный план не выполнен. Фактические поступления меньше запланированных на 2898,7 тыс. рублей, что составило 97,1 %. По сравнению с 2008 годом наблюдается незначительное снижение налоговых доходов на 0,5 %.

В соответствии с бюджетным законодательством основным доходным источником районного бюджета является налог на доходы физических лиц – 84,1 % в общей сумме налоговых доходов и единый налог на вмененный доход – 10,5 %, в совокупности они составляют 94,6 %, государственная пошлина – 5,4 %.

#### ***Налог на доходы физических лиц***

За 2009 год в районный бюджет поступило 80400,6 тыс. рублей при плане 85269,6 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 94,3 %, недопоступило средств в объеме 4869,0 тыс. рублей.

По сравнению с поступлениями за 2008 год, поступления налога на доходы физических лиц в 2009 году снизились на 2107,2 тыс. рублей или на 2,6 %.

Снижение связано с изменением дополнительного норматива отчислений в районный бюджет, заменяющего часть дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сторону уменьшения, так как сумма НДФЛ зависит от дополнительного норматива, установленного законами Приморского края о краевом бюджете.

Так, в бюджет Кавалеровского муниципального района в 2008 году при установленных 40 % по дополнительному нормативу поступило 55005,2 тыс. рублей, в 2009 году – 38 % или 52676,3 тыс. рублей, что на 2328,9 тыс. рублей меньше.

Кроме того, по данным Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 5 по Приморскому краю, направленным письмом от 23 июля 2010 года № 06-13/942 размер недоимки по НДФЛ на 1 января 2009 года составлял 2669,0 тыс. рублей, а по состоянию на 1 января 2010 года увеличился на 744,0 тыс. рублей и составил 3413,0 тыс. рублей.

#### ***Единый налог на вмененный доход***

Поступления по данному доходному источнику в районный бюджет составили 10044,2 тыс. рублей при плане 9200,0 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 109,2 %, сверх плана в бюджет поступило 844,2 тыс. рублей.

В соответствии с федеральным законом от 22 июля 2008 года № 155-ФЗ и решением Думы Кавалеровского муниципального района от 12 ноября 2008 года № 135 уточнен перечень видов предпринимательской

деятельности, в отношении которых вводится единый налог и внесены изменения в значения коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, что способствовало росту поступлений по данному налогу.

По сравнению с поступлениями за 2008 год рост составил 1081,9 тыс. рублей или 12,1 %.

#### ***Единый сельскохозяйственный налог***

По данному доходному источнику поступления в бюджет составили 2,3 тыс. рублей при плане 1,0 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 230,0 %, сверх плана в бюджет поступило 1,3 тыс. рублей.

По сравнению с 2008 годом увеличение составило на 0,3 тыс. рублей или 15,0 %.

#### ***Государственная пошлина***

Доходы поступили в сумме 5124,5 тыс. рублей при плане 4000,0 тыс. рублей, годовой план исполнен на 128,1 %, сверх плана в бюджет поступило 1124,5 тыс. рублей.

По сравнению с поступлениями по данному доходному источнику за 2008 год, платежи выросли на 512,7 тыс. рублей или на 11,1 %.

#### ***Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам***

Доходы поступили в сумме 9,3 тыс. рублей при плане 9,0 тыс. рублей, годовой план исполнен на 103,3 %, сверх плана в бюджет поступило 0,3 тыс. рублей.

По сравнению с поступлениями по данному доходному источнику за 2008 год, платежи выросли на 0,5 тыс. рублей или на 5,7 %.

#### **4.1.2. Анализ поступления неналоговых доходов приведен в таблице.**

тыс. рублей

| Вид налога  | Факт<br>2008 г. | Перво-<br>началь-<br>ный<br>план<br>2009 г. | Уточ-<br>ненный<br>план<br>2009 г. | Факт<br>2009 г. | Откло-<br>нение<br>(+/-) | %<br>вы-<br>пол-<br>нения | уд.<br>вес | Факт<br>2009 г<br>к<br>2008 г |
|---|-----------------|---|------------------------------------|-----------------|--------------------------|---------------------------|------------|-------------------------------|
| 1   | 2               | 3   | 4                                  | 5               | 6                        | 7                         | 8          | 9                             |
| Неналоговые доходы<br>всего   | 29668,0         | 22340,0                                     | 25981,7                            | 28180,2         | 2198,5                   | 108,5                     | 100,0      | 95,0                          |
| в том числе:  |                 |   |                                    |                 |                          |                           |            |                               |
| Доходы от<br>использования<br>имущества,<br>находящегося в<br>государственной и<br>муниципальной<br>собственности | 1715,9          | 900,0                                       | 2453,0                             | 3166,8          | 713,8                    | 129,1                     | 11,2       | 184,6                         |
| Платежи при<br>пользовании<br>природными ресурсами  | 711,9           | 650,0                                       | 700,0                              | 904,0           | 204,0                    | 129,1                     | 3,2        | 127,0                         |
| Доходы от оказания<br>платных услуг и<br>компенсации затрат   | 13936,4         | 15027,0                                     | 16412,0                            | 16518,0         | 106,0                    | 100,6                     | 58,6       | 118,5                         |

| государства  |         |        |        |        |       |       |      |      |
|--|---------|--------|--------|--------|-------|-------|------|------|
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов                          | 10275,6 | 3578,0 | 4231,7 | 5108,4 | 876,7 | 120,7 | 18,2 | 49,7 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба   | 2839,4  | 2000,0 | 2000,0 | 2317,4 | 317,4 | 115,9 | 8,2  | 81,6 |
| Прочие неналоговые доходы  | 5874,1  | 185,0  | 185,0  | 171,6  | -13,4 | 92,8  | 0,6  | 2,9  |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет | -5685,3 |        |        |        |       |       |      | 0,1  |
|  |         |        |        | -6,0   | -6,0  |       |      |      |

Как видно из таблицы, первоначальный план по неналоговым доходам скорректирован в сторону увеличения на 3641,7 тыс. рублей и выполнен на 108,5 %, фактическое поступление неналоговых доходов больше первоначального плана на 5840,2 тыс. рублей и больше уточненного на 2198,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2008 годом наблюдается снижение неналоговых доходов на 5,0 %.

В структуре фактически поступивших неналоговых доходов наибольший удельный вес составляют доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (58,6 %), доходы от продажи материальных и нематериальных активов (18,2 %), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (11,2 %), штрафы, санкции, возмещение ущерба (8,2 %).

**4.1.3.** Данные о размерах недоимки по налоговым и неналоговым доходам приведены в таблице.

тыс. рублей

|   | Недоимка на:  |               | Удельный вес в % на 01.01.09 | Удельный вес в % на 01.01.2010 | Снижения-Рост + |             |
|---|---------------|---------------|------------------------------|--------------------------------|-----------------|-------------|
|   | 01.01.09      | 01.01.2010    |                              |                                | тыс. рублей     | %           |
| <b>Всего:</b>                                       | <b>6441,3</b> | <b>7110,5</b> | <b>100</b>                   | <b>100</b>                     | <b>+669,2</b>   | <b>10,4</b> |
| в том числе задолженность, невозможная ко взысканию | -             | 7             | -                            | 0,1                            | +7              |             |
| налог на доходы физических лиц                      | -             | 7             | -                            | 0,1                            | +7              |             |
| единый налог на вмененный доход                     | -             | -             | -                            | -                              | -               | -           |
| единый сельхозналог                                 | -             | -             | -                            | -                              | -               | -           |
| <b>Налоговые доходы, в том числе:</b>               | <b>3221</b>   | <b>4006</b>   | <b>50</b>                    | <b>56,3</b>                    | <b>+785</b>     | <b>24,4</b> |
| налог на доходы физических лиц                      | 2669          | 3413          | 41,4                         | 48                             | +744            | 27,8        |
| единый налог на вмененный доход                     | 548           | 589           | 8,5                          | 8,2                            | +41             | 7,5         |
| Налог на имущество                                  | -             | -             | -                            | -                              | -               | -           |
| единый сельхозналог                                 | 4             | 4             | 0,06                         | 0,06                           | 0               | -           |
| <b>Неналоговые доходы, в том числе:</b>             | <b>3220,3</b> | <b>3104,5</b> | <b>50</b>                    | <b>43,7</b>                    | <b>-115,8</b>   | <b>3,6</b>  |
| доходы от аренды муниципальной собственности        | 2456          | 2729          | 38,1                         | 38,4                           | +273            | 11,1        |
| доходы от аренды земли                              | 764,3         | 375,5         | 11,9                         | 5,3                            | -388,8          | 50,9        |

По сравнению с началом года недоимка по налоговым и неналоговым доходам возросла на 10,4 % и составила 7110,5 тыс. рублей, при этом недоимка по налоговым доходам возросла на 785,0 тыс. рублей или 24,4 %, а по неналоговым доходам снизилась на 115,8 тыс. рублей или 3,6 %.

В общей сумме недоимки на 1 января 2010 года наибольший удельный вес занимает НДС – 744,0 тыс. рублей или 48 %.

Задолженность, невозможная к взысканию числится на 1 января 2010 года по НДС в сумме 7,0 тыс. рублей, которая образовалась в 2009 году.

#### 4.1.4. Анализ безвозмездных поступлений приведен в таблице.

| Виды поступлений                 | План     | Факт     | Отклонения | тыс. рублей  |
|----------------------------------|----------|----------|------------|--------------|
|                                  |          |          |            | % исполнения |
| Дотации                          | 66769,0  | 66769,0  | 0          | 100,0        |
| Субсидии                         | 11357,4  | 9808,5   | -1548,9    | 86,4         |
| Субвенции                        | 175001,5 | 170468,8 | -4532,7    | 97,4         |
| Иные межбюджетные трансферты     | 331,0    | 321,9    | -9,1       | 97,3         |
| Прочие безвозмездные поступления | 3746,5   | 3703,4   | -43,1      | 98,8         |
| Всего                            | 257205,4 | 251071,6 | -6133,8    | 97,6         |

Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили из краевого бюджета в полном объеме.

Перечисление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в районный бюджет осуществлено департаментом финансов Приморского края в августе месяце 2009 года единовременно в полном объеме в сумме 9595,0 тыс. рублей. Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступали с января 2009 года ежемесячно. Всего департаментом финансов Приморского края перечислено дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в размере 57174,0 тыс. рублей.

По субсидиям исполнение составило 86,4 % или на 1548,9 тыс. рублей меньше запланированных. Экономия средств субсидий образовалась за счет проведения конкурса на выполнение работ по краевой целевой программе "Пожарная безопасность".

По субвенциям исполнение составило 97,4 % или на 4532,7 тыс. рублей меньше запланированных, то есть по факту потребности, в частности на:

составление (изменение и дополнение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации предусмотрены субвенции в сумме 20,8 тыс. рублей, финансирование не осуществлялось с связи с отсутствием потребности;

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство предусмотрены субвенции в сумме 2515,7 тыс. рублей, исполнение в соответствии с фактически возникшей потребностью составило 2464,9 тыс. рублей, что на 50,8 тыс. рублей меньше плана или 98 %;

компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующую основную

общеобразовательную программу дошкольного образования планом предусмотрено 3738,0 тыс. рублей, исполнение в соответствии с фактически возникшей потребностью составило 2078,1 тыс. рублей, что на 1659,9 тыс. рублей меньше плана или 55,6 %;

денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи планом предусмотрено 1117,8 тыс. рублей, исполнение в соответствии с фактически возникшей потребностью составило 744,8 тыс. рублей, что на 373,0 тыс. рублей меньше плана или 66,6 %.

на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотрены субвенции в сумме 165801,2 тыс. рублей, исполнение в соответствии с фактически возникшей потребностью составило 163373,0 тыс. рублей, что на 2428,2 тыс. рублей меньше плана или 98,5 %,

из них:

субвенции на обеспечение питанием учащихся в младших классах (1-4 включительно) предусмотрены в сумме 3589,2 тыс. рублей, исполнение составило 3342,5 тыс. рублей, что на 246,7 тыс. рублей меньше плана или 93,1 %;

субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам предусмотрены в сумме 59747,0 тыс. рублей, исполнение составило 57565,5 тыс. рублей, что на 2181,5 тыс. рублей меньше плана или 96,3 %.

Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями предусмотрены в сумме 331,0 тыс. рублей, поступление в бюджет района произведено в сумме 321,7 тыс. рублей, не выполнение составило 9,3 тыс. рублей или 97,2 %. Обязательства по заключенным соглашениям с поселениями исполнены в полном объеме, в то время как оплата из бюджетов поселений произведена не полностью, в связи с недостаточностью собственных доходов поселений в 2009 году.

Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов при плане 3746,5 тыс. рублей, также поступили в соответствии с фактической потребностью в сумме 3703,4 тыс. рублей, что составляет 98,8 %.

## **5. Поступление доходов от использования муниципальной собственности и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в районный бюджет.**

**5.1.** Постановлением администрации Кавалеровского муниципального района от 12 марта 2008 года № 125а утвержден Порядок выполнения бюджетных полномочий главным администратором (администраторами) доходов бюджета Кавалеровского муниципального района.

В соответствии со статьей 2 решения Думы Кавалеровского муниципального района от 12 декабря 2008 года № 155 "О принятии решения "О бюджете Кавалеровского муниципального района на 2009т год" администратором доходов от использования муниципальной собственности и продажи материальных и нематериальных активов утверждено Управление финансов, в то время как согласно пункту 3 раздела 1 Положения "О порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью Кавалеровского муниципального района" принятого решением Думы Кавалеровского муниципального района от 17 августа 2005 года № 476 полномочия по управлению и распоряжению муниципальным имуществом возложено на администрацию муниципального района в лице отдела по управлению имуществом.

**5.2.**Согласно Реестру муниципальных предприятий, учреждений, утвержденному постановлением администрации Кавалеровского муниципального района от 23 октября 2009 года № 709 на территории Кавалеровского муниципального района зарегистрировано и внесено в реестр 35 муниципальных учреждений и предприятий, а именно: унитарных предприятий – 8, муниципальных учреждений – 27.

На основании распоряжения Администрации Приморского края от 12 августа 2009 года № 370-ра по передаточному акту от 22 октября 2009 года передано в собственность Приморского края муниципальное авиационное унитарное предприятие "Аэропорт", однако на момент проверки данный объект из реестра муниципальной собственности, утвержденного постановлением администрации Кавалеровского муниципального района от 23 октября 2009 года № 709 не исключен и до настоящего момента числится в собственности Кавалеровского муниципального района.

**5.3**Автономные учреждения в Кавалеровском муниципальном районе не созданы.

**5.4.**В Кавалеровском муниципальном образовании в муниципальной собственности находятся 55 акций ОАО "Приморский газ", приобретенные в 1993 году на общую сумму 55,0 тыс. рублей. В 2009 году доходы бюджета от дивидендов на данным акциям получены в сумме 0,8 тыс. рублей.

#### **5.5.Приватизация имущества.**

В 2009 году в соответствии с Федеральными законами от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", решением Думы Кавалеровского муниципального района от 13 февраля 2009 года № 195 утвержден План приватизации объектов муниципальной собственности на 2009 год.

В течение 2009 года решениями Думы Кавалеровского муниципального района в план приватизации на 2009 год 4 раза вносились дополнения по включению новых объектов, подлежащих приватизации.

План приватизации муниципального имущества Кавалеровского муниципального района на 2009 год не выполнен из-за:

отсутствия заявок на участие в торгах – 4 объекта;



отсутствия подготовленных документов – 1 объект;

отсутствия спроса – 1 объект.

В тоже время, допущена продажа нежилых помещений отсутствующих в Плане приватизации муниципального имущества Кавалеровского муниципального района на 2009 год, в том числе:

1. Нежилые помещения № 1-6 площадью 32,3 кв. м, расположенные в здании п. Кавалерово по ул. Арсеньева, 90 и выставленные на торги на основании постановления администрации Кавалеровского муниципального района от 21 октября 2009 года № 700 "О выставлении на торги помещений, расположенных в здании по ул. Арсеньева 90 п. Кавалерово", без внесения их в План приватизации муниципального имущества Кавалеровского муниципального района на 2009 год.

2. Нежилые помещения № 24-26, площадью 23,3 кв. м, расположенные по адресу: п. Кавалерово, ул. Арсеньева, 76, проданные Шабанову А.С. по приоритетному праву с рассрочкой платежа сроком на 5 лет без внесения их в План приватизации муниципального имущества Кавалеровского муниципального района на 2009 год.

Кроме того, данный объект, проданный в 2009 году указан в решении Думы Кавалеровского муниципального района от 12 ноября 2008 года № 138 "О внесении изменений в план приватизации муниципальных предприятий и муниципального имущества Кавалеровского муниципального района на 2007-2008 годы", как объект подлежащий продаже по приоритетному праву без рассрочки платежа.

За проданные объекты на открытых аукционах в доход бюджета района поступила оплата в сумме 3626,4 тыс. рублей, в том числе:

за проданное имущество в 2008 году по договору № 103 от 07 ноября 2008 года в сумме 124,6 тыс. рублей;

задаток за имущество проданное в 2010 году по договору № 1 от 15 января 2010 года в сумме 38,6 тыс. рублей;

за проданное имущество в 2009 году – 3463,2 тыс. рублей.

Согласно представленным данным первоначально заявленная цена на состоявшихся торгах с открытого аукциона составляла 3303,1 тыс. рублей, фактически объекты проданы на общую сумму 3402,3 тыс. рублей, что на 99,2 тыс. рублей больше заявленной цены.

От продажи объекта с рассрочкой платежа на 5 лет на общую сумму 304,3 тыс. рублей, за 2009 год поступила оплата в размере 60,9 тыс. рублей.

План по доходам от продажи объектов муниципальной собственности выполнен на 103,6 % (план 3500,0 тыс. рублей, выполнение 3626,4 тыс. рублей).

Доходы от продажи объектов муниципальной собственности к уровню 2008 года (9541,9 тыс. рублей) уменьшились на 62 %. Согласно отчету о выполнении плана приватизации муниципального имущества за 2009 год, направленному председателю Думы Кавалеровского муниципального образования, снижение доходов от продажи объектов муниципальной собственности за 2009 год по сравнению с 2008 годом объясняется низкой покупательской способностью населения в результате кризиса.

### **5.6. Продажа земельных участков.**

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ, Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества» в 2009 году продано в собственность 173 земельных участка общей площадью 28,1 га на сумму 3768,0 тыс. рублей. По сравнению с 2008 годом количество проданных в собственность земельных участков увеличилось на 69 участков общей площадью 15,6 га на сумму 2486,4 тыс. рублей.

За 2009 год в консолидированный бюджет поступило доходов в сумме 2963,8 тыс. рублей, в том числе в бюджет района 1481,9 тыс. рублей.

Задолженность в консолидированный бюджет за проданные в собственность земельные участки на 1 января 2009 года отсутствовала, а на 1 января 2010 года увеличилась и составила 804,2 тыс. рублей, в том числе в районный бюджет 402,1 тыс. рублей.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности выполнены на 202,5 % и по сравнению с 2008 годом увеличились на 102,0 %.

План районного бюджета выполнен на 202,5 % (план 731,7 тыс. рублей, выполнение 1481,9 тыс. рублей).

### **5.7. Аренда муниципального имущества**

Методика расчета арендой платы за помещения, сдаваемые в аренду администрацией на территории Кавалеровского муниципального района утверждена Решением Думы Кавалеровского муниципального района от 10 сентября 2008 года № 97.

На 1 января 2009 года в реестре арендаторов муниципального имущества числится 63 арендатора.

Задолженность по арендной плате за сданные в аренду помещения муниципальной собственности на 1 января 2009 года числится в общей сумме 2455,7 тыс. рублей, в том числе за КГУП "Примтеплоэнерго" в сумме 2171,7 тыс. рублей.

За 2009 год на основании договоров аренды недвижимого имущества произведено начисление в сумме 2294,0 тыс. рублей, в том числе КГУП "Примтеплоэнерго" в сумме 787,8 тыс. рублей. За аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Кавалеровского муниципального района за 2009 год поступило доходов в сумме 2020,3 тыс. рублей, в том числе КГУП "Примтеплоэнерго" в сумме 812,9 тыс. рублей.

Согласно данным отчета (ф. 0503317) за 2009 год в районный бюджет поступило доходов от аренды имущества в сумме 2219,7 тыс. рублей, из них арендные платежи за 2008 год составляют 199,4 тыс. рублей.

Доходы от аренды недвижимого имущества, выполнены на 124,6 % (план 1782,0 тыс. рублей, выполнение 2219,7 тыс. рублей), что выше уровня 2008 года на 177,2 %.

По состоянию на 1 января 2010 года задолженность за аренду имущества числится в сумме 2743,5 тыс. рублей, в том числе за КГУП "Примтеплоэнерго" в сумме 2146,7 тыс. рублей.

В тоже время, по отдельным арендаторам имеется переплата за аренду имущества в сумме 14,1 тыс. рублей.

На конец года задолженность за КГУП "Примтеплоэнерго" по сравнению с началом года уменьшилась незначительно, всего на 25,0 тыс. рублей или на 1,2 %.

Несмотря на большую задолженность по арендной плате за арендаторами:

КГУП "Примтеплоэнерго" с 2007 года в сумме 2146,7 тыс. рублей;

Пищевая фабрика Ведров О.А. с 2006 года – 150,6 тыс. рублей;

ООО "Дальвуд" с 2008 года – 135,1 тыс. рублей;

Пекарня Украженко М.А. с 2008 года – 80,4 тыс. рублей;

ООО "Маджерик-Медфарм" с 2008 года - 53,6 тыс. рублей, со стороны Администрации Кавалеровского муниципального района в лице отдела по управлению имуществом не принимались меры ко взысканию задолженности в судебном порядке.

Кроме того, во всех договорах аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Кавалеровского муниципального района не предусмотрены пени за несвоевременную уплату арендных платежей.

По состоянию на 1 января 2010 года задолженность арендных платежей за муниципальное имущество по сравнению с началом года выросла на 273,7 тыс. рублей или на 11,1 %.

Из вышеизложенного следует, что в 2009 году работа администрации Кавалеровского муниципального района по мобилизации доходов в бюджет района по неналоговым доходам велась не на должном уровне.

#### **5.8. Арендная плата земельных участков**

На 1 января 2010 года в реестре учета земельных участков числится 243 договора аренды земельных участков, из них 59 договоров заключено в 2009 году.

Земельные участки в межселенных землях в Кавалеровском муниципальном районе отсутствуют.

Решением Думы Кавалеровского муниципального района от 14 февраля 2007 года № 844 утверждена методика расчета арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в государственной собственности, и переданные в аренду физическим и юридическим лицам.

Задолженность по арендной плате за сданные в аренду земельные участки на 1 января 2009 года числится в общей сумме 847,0 тыс. рублей, в том числе за КГУП "Примтеплоэнерго" в сумме 584,3 тыс. рублей, в том числе пени 78,7 тыс. рублей.

В 2009 году КГУП "Примтеплоэнерго" на основании судебных решений погасило долг в полном объеме.

Согласно данным отчета (ф. 0503317) за 2009 год в консолидированный бюджет поступило доходов от аренды земельных

участков в сумме 1866,1 тыс. рублей, в том числе в районный бюджет 933,1 тыс. рублей.

Задолженность в консолидированный бюджет на 1 января 2010 года составила 366,9 тыс. рублей, из них пени в сумме 1,4 тыс. рублей, в том числе в районный бюджет 183,5 тыс. рублей, из них пени в сумме 0,7 тыс. рублей.

Доходы консолидированного бюджета от аренды земельных участков выполнены на 141,2 % (план 1322,0 тыс. рублей, выполнение 1866,1 тыс. рублей).

План районного бюджета выполнен на 141,2 % (план 661,0 тыс. рублей, выполнение 933,1 тыс. рублей)

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности к уровню 2008 года (1823,9 тыс. рублей) увеличились на 2,3 %.

### **5.9. Отчисление от прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий**

Правила разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в бюджет Кавалеровского муниципального района части прибыли муниципальных унитарных предприятий приняты решением Думы Квалеровского муниципального района от 23 июля 2008 года № 71.

Во исполнение вышеуказанного решения, а также с целью определения размера прибыли муниципальных предприятий, подлежащей перечислению в местный бюджет издано постановление администрации Кавалеровского муниципального района от 25 декабря 2008 года № 688 и установлен размер части прибыли равный 5 %.

Согласно представленным данным в 2009 году числилось 2 муниципальных унитарных предприятия (МУП ИПК "Авангард" и МУП "Рынок"), остальные 6 предприятий в стадии банкротства.

Прибыль получило 1 предприятие МУП "Рынок" в сумме 265,0 тыс. рублей и перечислило в местный бюджет 5 % от прибыли в сумме 13,3 тыс. рублей при плане 10,0 тыс. рублей.

## **6. Исполнение расходной части районного бюджета**

Расходы районного бюджета утверждены в сумме 385113,7 тыс. рублей, исполнение составило 377239,0 тыс. рублей или 98,0 % к годовому плану.

Сумма неисполненных назначений за 2009 год составила 7874,7 тыс. рублей.

Основные показатели исполнения районного бюджета по расходам представлены в таблице.

| Наименование показателя                                | 2009 год        |                 | Неисполненные назначения (+,-) | % исполнения | Удел. вес факт расх. в % | Исполн. за 2008 год | факт 2009 к 2008, % |
|--|-----------------|-----------------|--------------------------------|--------------|--------------------------|---------------------|---------------------|
|  | Уточн. план     | Исполнено       |                                |              |                          |                     |                     |
| Общегосударственные вопросы                            | 31791,0         | 31235,2         | -555,8                         | 98,3         | 8,9                      | 32366,8             | 96,5                |
| Национальная экономика                                 | 7146,0          | 7146,0          | -                              | 100,0        | 2,0                      | 434,7               | 1643,9              |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                         | 91349,3         | 91349,3         | -                              | 100,0        | 25,9                     | 53581,0             | 170,5               |
| Образование  | 183137,8        | 177854,4        | -5283,4                        | 97,1         | 50,5                     | 210134,3            | 84,6                |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 1593,7          | 1593,5          | -0,2                           | 99,98        | 0,5                      | 1273,3              | 125,1               |
| Здравоохранение, физическая культура и спорт           | 39179,6         | 38805,7         | -373,9                         | 99,0         | 11,0                     | 43083,2             | 90,1                |
| Социальная политика                                    | 5913,5          | 4252,1          | -1661,4                        | 71,9         | 1,2                      | 3178,2              | 133,8               |
| <b>Итого</b>   | <b>360110,9</b> | <b>352236,2</b> | <b>-7874,7</b>                 | <b>97,8</b>  | <b>100,0</b>             | <b>344051,6</b>     | <b>102,4</b>        |
| Межбюджетные трансферты                                | 25002,8         | 25002,8         | -                              | 100,0        |                          | 37038,9             | 67,5                |
| <b>Всего</b>   | <b>385113,7</b> | <b>377239,0</b> | <b>-7874,7</b>                 | <b>98,0</b>  |                          | <b>381090,5</b>     | <b>99,0</b>         |

В целом расходная часть районного бюджета исполнена на 98,0 %. Процент исполнения колеблется от 71,9 % до 100 %.

Основная доля расходов районного бюджета приходится на разделы:

"Образование" – 50,5 % от общего объема расходов;

"Жилищно-коммунальное хозяйство" – 25,9 %;

"Здравоохранение, физическая культура и спорт" – 11,0 %;

"Общегосударственные вопросы" – 8,9 %.

Удельный вес остальных расходов составляет 3,7 %.

По сравнению с 2008 годом расходы 2009 года в целом увеличились на 2,4 %, в том числе по разделам: "Национальная экономика" (на 1543,9 %), "Жилищно-коммунальное хозяйство" (на 70,5 %), "Социальная политика" (на 33,8 %), "Культура, кинематография, средства массовой информации" (на 25,1 %). В тоже время уменьшение расходов произошло по следующим разделам: "Общегосударственные вопросы" (на 3,5 %), "Образование" – (на 15,4 %), "Здравоохранение, физическая культура и спорт" (на 9,9 %).

Не выполнение бюджетных расходов по разделу "Общегосударственные вопросы" объясняется вакансией должности председателя Думы Кавалеровского муниципального района.

Общими факторами не выполнения бюджетных расходов по разделам "Образование", "Здравоохранение, физическая культура и спорт", "Социальная политика" является оплата расходов за счет субвенций в соответствии с фактически возникшей потребностью.

## 7. Источники финансирования дефицита районного бюджета

Информация об источниках финансирования дефицита районного бюджета приведена в таблице.

| Источники финансирования дефицита бюджета   | Первоначальный план | Уточненный план | Факт          |
|---|---------------------|-----------------|---------------|
| Погашение бюджетом муниципального района кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ | 0,00                | 0,00            | 0,00          |
| Исполнение государственных гарантий в валюте РФ   | 0,00                | 0,00            | 0,00          |
| Получение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ                                   | 2839,3              | 209,7           | 0,00          |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета                             | 0,00                | 3237,2          | 2406,3        |
| <b>Всего источников финансирования дефицита бюджета</b>                                   | <b>2839,3</b>       | <b>3447,0</b>   | <b>2406,3</b> |

Состав источников финансирования дефицита районного бюджета соответствует статье 96 БК РФ.

За 2009 год основную долю в источниках финансирования дефицита бюджета составляет изменение остатков средств на счетах по учету бюджетных средств в сумме 2406,3 тыс. рублей.

Остаток на начало 2009 года числится по учету в сумме 3237,2 тыс. рублей. Для погашения дефицита бюджета в 2009 году использовались остатки на начало года, поэтому кредиты от кредитных организаций не привлекались.

Остаток средств районного бюджета на конец отчетного периода составил 830,9 тыс. рублей. Из них:

остатки денежных средств по налоговым и неналоговым доходам, поступившие 30 и 31 декабря 2009 года – 553,3 тыс. рублей;

остатки денежных средств по налоговым и неналоговым доходам, поступившие в 2010 году, но учтенные в доходах бюджета района за 2009 год – 277,6 тыс. рублей.

## 8. Содержание органов местного самоуправления

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Приморского края от 24 декабря 2008 года № 346 - па "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Приморского края на 2009 год" установлен норматив расходов на 2009 год в размере 8,5 % (доля расходов на содержание органов местного самоуправления).

Кавалеровскому муниципальному району на содержание органов самоуправления утверждены расходы на 2009 год в сумме 30694,3 тыс. рублей или 8,5 %, исполнение составило 30269,1 тыс. рублей (8,0 %), то есть ниже утвержденных на 425,2 тыс. рублей.

## 9. Территориальное планирование Кавалеровского муниципального района в 2009 году

Решением о районном бюджете на 2009 год годовые бюджетные назначения на подготовку документов территориального планирования по Кавалеровскому муниципальному району первоначально были предусмотрены по разделу 0400 "Национальная экономика" в размере 3000,0 тыс. рублей.

На основании протокола заседания Конкурсной комиссии Администрации Кавалеровского муниципального района от 9 декабря 2008 года № 100 в январе 2009 года с ОАО "Приморгражданпроект" заключен муниципальный контракт от 30 января 2009 года № 1 на разработку проекта схемы территориального планирования Кавалеровского муниципального района на общую сумму 9998,8 тыс. рублей.

За разработку схемы территориального планирования Кавалеровского муниципального района Администрация Кавалеровского муниципального района оплатила ОАО "Приморгражданпроект" аванс в размере 100,0 тыс. рублей.

В июне 2009 года для получения субсидии на подготовку документов территориального планирования Кавалеровского муниципального района Администрация Кавалеровского муниципального района направила в департамент градостроительства Приморского края все необходимые документы.

Однако в связи с изменениями, внесенными в краевой бюджет законом от 26 февраля 2009 года № 386-КЗ "О внесении изменений в закон Приморского края "О краевом бюджете на 2009 год" и исключением бюджетных назначений, изначально предусмотренных на долгосрочную КЦП "Разработка документов территориального планирования муниципальных образований Приморского края" на 2009 – 2012 годы, субсидии из краевого бюджета на подготовку документов территориального планирования бюджету Кавалеровского муниципального района не предоставлялись. В результате чего, работы по разработке проекта схемы территориального планирования Кавалеровского муниципального района пришлось приостановить и расходные обязательства по финансированию данных работ в течение 2009 года уменьшить на 2900,0 тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что отсутствие указанных бюджетных ассигнований повлечет за собой нарушение установленных статьей 9 главы 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации сроков для разработки документов территориального планирования (1 января 2012 года), что негативно отразится на устойчивом развитии территорий городских и сельских поселений Приморского края, в том числе на развитии их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

## 10. Муниципальные целевые программы на 2009 год

Решением о районном бюджете на 2009 год годовые бюджетные назначения по 11 муниципальным целевым программам первоначально были предусмотрены в размере 5213,0 тыс. рублей.

В связи с кризисными явлениями в экономике России, в том числе в экономике муниципального района, снижением доходов бюджета и возможным отсутствием достаточного финансирования для исполнения расходов утвержденного на 2009 год районного бюджета Решениями Думы Кавалеровского муниципального района в течение 2009 года полностью приостановлено действие 11 муниципальных целевых программ:

"Модернизация и капитальный ремонт основных фондов участка водоканал Кавалеровского филиала "Дальнегорский" КГУП "Примтеплоэнерго" на 2006-2010 годы";

"Организация коммунального комплекса КГУП "Примтеплоэнерго" на 2008-2010 годы в части Кавалеровского муниципального района";

"Развитие дошкольного образования в Кавалеровском муниципальном районе в 2008-2012 г.г.";

"Профилактика и борьба с вирусным гепатитом";

"Профилактика внутрибольничных инфекций";

"Неотложные меры борьбы с туберкулезом";

"Сахарный диабет";

"Эпилепсия у детей";

"Бронхиальная астма";

"О мерах по предупреждению распространения заболеваний, передаваемых половым путем";

"Онкология".

В апреле 2009 года при уточнении районного бюджета Решением Думы Кавалеровского муниципального района от 08 апреля 2009 года № 214 были предусмотрены расходы на одну муниципальную целевую программу: "Развитие малого и среднего предпринимательства в Кавалеровском муниципальном районе" в размере 50,0 тыс. рублей. Исполнение по данной программе составило 100 %.

## 11. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

1. Решением Думы Кавалеровского муниципального района от 8 июня 2005 года № 399 утверждено Положение "О гарантиях и компенсациях лицам, работающим в организациях, финансируемых из местного бюджета".

Согласно предварительным расчетам (при условии предоставления льготы на проезд в отпуск 1 человеку и 2 членам его семьи, 1 раз в 2 года), предъявленным в период проверки, необходимо предусмотреть в районном бюджете расходы в сумме 25000,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по неоплаченным льготам на проезд в отпуск в бюджете района отсутствует. В период проверки документы,



подтверждающие проезд в отпуск для выплаты льгот, Администрацией Кавалеровского муниципального района не представлены.

В связи с недостаточностью средств в районном бюджете льгота по оплате проезда в отпуск в 2009 году выплачена в сумме 345,9 тыс. рублей только на основании исполнительных листов.

2. Сумма кредиторской и дебиторской задолженности по Кавалеровскому муниципальному району по состоянию на 1 января 2010 года согласно данным баланса (форма 0503320) соответствует сумме, указанной в "Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности" (форма 0503369).

По состоянию на 1 января 2009 года кредиторская задолженность составляла 10032,6 тыс. рублей, а по состоянию на 1 января 2010 года увеличилась на 8366,8 тыс. рублей или на 83,4 % и составила 18399,4 тыс. рублей.

Увеличение кредиторской задолженности произошло из-за недостаточности финансовых средств.

Просроченная и нереальная к взысканию кредиторская задолженность по учету числится в сумме 1588,9 тыс. рублей, в том числе: 2007 год – 520,6 тыс. рублей; 2008 год – 1068,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2009 года дебиторская задолженность составляла 2988,4 тыс. рублей, а по состоянию на 1 января 2010 года увеличилась на 269,5 тыс. рублей и составила 3257,9 тыс. рублей. Увеличение произошло за счет начисленной родительской платы по учреждениям образования.

Основная часть дебиторской задолженности числится в сумме 2988,4 тыс. рублей. Задолженность образовалась в связи с непогашением предприятиями кредитов, выданных под завоз товаров в районы Крайнего Севера.

## Выводы

1. Бюджетная отчетность Кавалеровского муниципального района составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответствует структуре бюджетной классификации.

2. Годовой план консолидированного бюджета по доходам исполнен на 98,5 %, поступление составило 424936,0 тыс. рублей при плане в сумме 431519,5 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы в общем объеме поступлений составили 35,2 %, безвозмездные поступления – 64,8 %.

Собственные доходы консолидированного бюджета на 2009 год составили 149373,8 тыс. рублей или 99,8 % от плана, в том числе в бюджет района поступило 123761,1 тыс. рублей, в бюджеты поселений 25612,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления за 2009 год составили 275562,2 тыс. рублей, годовой план исполнен на 97,8 %.

3. В течение 2009 года Решениями Думы Кавалеровского муниципального района в районный бюджет неоднократно (11 раз) вносились изменения, окончательно районный бюджет утвержден по

доходам в сумме 381649,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 385096,7 тыс. рублей, с дефицитом в размере 3447,0 тыс. рублей.

Без внесения изменений в решение о бюджете руководителем управления финансов в конце 2009 года внесены изменения в сводную бюджетную роспись на общую сумму 17,0 тыс. рублей, в результате районный бюджет по доходам составил в сумме 381666,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 385113,7 тыс. рублей, с дефицитом в размере 3447,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение районного бюджета по доходам составило 374832,7 тыс. рублей или 98,2 % к годовому плану, по расходам – 377239,0 тыс. рублей или 98,0 % к годовому плану, дефицит – 2406,3 тыс. рублей.

4.В текстовой части раздела "дефицит бюджета" отчета "Об исполнении бюджета Кавалеровского муниципального района за 2009 год" утвержденного Решением Думы Кавалеровского муниципального района от 26 мая 2010 года № 407 указано, что бюджет района исполнен с профицитом в сумме 2406,2 тыс. рублей, в то время как бюджет района фактически исполнен с дефицитом в этой же сумме.

5.В структуре доходов районного бюджета преобладают доходы в виде безвозмездных поступлений из краевого бюджета, которые составили 65,9 % в общем объеме поступлений, собственные доходы – 33 %, в том числе налоговые составили 25,5 %, неналоговые – 7,5 %.

По сравнению с 2008 годом собственные доходы уменьшились на 1999,6 тыс. рублей или на 1,6 %, безвозмездные поступления из краевого бюджета уменьшились на 7883,7 тыс. рублей или на 3,1 %. Структура доходов почти не изменилась: удельный вес собственных доходов в 2009 году составляет 33 %; в 2008 году – 32,8 %.

6.По результатам деятельности межведомственной комиссии, созданной при главе Кавалеровского муниципального района в районный бюджет дополнительно поступили доходы в сумме 6621,3 тыс. рублей, что составило 71,7 % от общей суммы задолженности налогоплательщиков, заслушанных на межведомственной комиссии.

7.Первоначальный план по налоговым доходам скорректирован в сторону снижения на 21011,4 тыс. рублей, но даже уточненный план не выполнен, фактические поступления меньше запланированных на 2898,7 тыс. рублей, что составило 97,1 %. По сравнению с 2008 годом наблюдается незначительное снижение налоговых доходов на 0,5 %.

Первоначальный план по неналоговым доходам скорректирован в сторону увеличения на 3641,7 тыс. рублей и выполнен на 108,5 %, фактическое поступление неналоговых доходов больше уточненного на 2198,5 тыс. рублей. По сравнению с 2008 годом наблюдается снижение неналоговых доходов на 5,0 %.

8.По сравнению с началом года недоимка по налоговым и неналоговым доходам возросла на 10,4 % и составила 7110,5 тыс. рублей, при этом недоимка по налоговым доходам возросла на 785,0 тыс. рублей или 24,4 %, а по неналоговым доходам снизилась на 115,8 тыс. рублей или 3,6 %.

В общей сумме недоимки на 1 января 2010 года наибольший удельный вес занимает НДСФЛ – 744,0 тыс. рублей или 48 %.

Недоимка, невозможная к взысканию числится на 1 января 2010 года по НДСФЛ в сумме 7,0 тыс. рублей, образовавшаяся в 2009 году.

9. Перечисление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в районный бюджет осуществлено департаментом финансов Приморского края в августе месяце 2009 года единовременно в полном объеме в сумме 9595,0 тыс. рублей. Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в размере 57174,0 тыс. рублей поступали с января 2009 года ежемесячно равными долями.

10. По субсидиям исполнение составило 86,4 % или на 1548,9 тыс. рублей меньше запланированных. Экономия средств субсидий образовалась за счет проведения конкурса на выполнение работ по краевой целевой программе "Пожарная безопасность".

11. По субвенциям исполнение составило 97,4 % или на 4532,7 тыс. рублей меньше запланированных, оплата произведена в соответствии с фактически возникшей потребностью.

12. Переданное по передаточному акту от 22 октября 2009 года в собственность Приморского края муниципальное авиационное унитарное предприятие "Аэропорт", из реестра муниципальной собственности, утвержденного постановлением администрации Кавалеровского муниципального района от 23 октября 2009 года № 709 не исключено и на момент проверки числилось в собственности Кавалеровского муниципального района.

13. В течение 2009 года решениями Думы Кавалеровского муниципального района в план приватизации на 2009 год 4 раза вносились дополнения по включению новых объектов, подлежащих приватизации.

План приватизации муниципального имущества не выполнен по различным причинам.

При этом, допущена продажа 2-х нежилых помещений, отсутствующих в Плане приватизации муниципального имущества Кавалеровского муниципального района на 2009 год.

14. План по доходам от продажи объектов муниципальной собственности выполнен на 103,6 % и к уровню 2008 года уменьшился на 62 %.

15. По сравнению с 2008 годом количество проданных в собственность земельных участков увеличилось на 69 участков общей площадью 15,6 га на сумму 2486,4 тыс. рублей.

Задолженность в консолидированный бюджет за проданные в собственность земельные участки на 1 января 2009 года отсутствовала, а на 1 января 2010 года увеличилась и составила 804,2 тыс. рублей, в том числе в районный бюджет 402,1 тыс. рублей.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности выполнены на 202,5 % и по сравнению с 2008 годом увеличились на 102,0 %.

**16.** Доходы от аренды недвижимого имущества, выполнены на 124,6 %, что выше уровня 2008 года на 177,2 %.

По состоянию на 1 января 2010 года задолженность за аренду имущества числится в сумме 2743,5 тыс. рублей, в том числе за КГУП "Примтеплоэнерго" в сумме 2146,7 тыс. рублей.

**17.** Во всех договорах аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Кавалеровского муниципального района не предусмотрены пени за несвоевременную уплату арендных платежей.

По состоянию на 1 января 2010 года задолженность арендных платежей за муниципальное имущество по сравнению с началом года выросла на 273,7 тыс. рублей или на 11,1 %.

**18.** Задолженность по арендной плате за сданные в аренду земельные участки на 1 января 2009 года числилась в общей сумме 847,0 тыс. рублей, в том числе за КГУП "Примтеплоэнерго" в сумме 584,3 тыс. рублей, в том числе пени 78,7 тыс. рублей.

В 2009 году КГУП "Примтеплоэнерго" на основании судебных решений погасило долг в полном объеме.

Задолженность в консолидированный бюджет от аренды земельных участков на 1 января 2010 года снизилась на 480,1 тыс. рублей и составила 366,9 тыс. рублей, в том числе в районный бюджет 183,5 тыс. рублей.

Доходы консолидированного бюджета от аренды земельных участков выполнены на 141,2 % и к уровню 2008 года увеличились на 2,3 %.

**19.** Несмотря на большую задолженность по арендной плате за арендаторами, со стороны Администрации Кавалеровского муниципального района в лице отдела по управлению имуществом не принимались меры ко взысканию задолженности в судебном порядке.

Из чего следует, что работа администрации Кавалеровского муниципального района по мобилизации доходов в бюджет района по неналоговым доходам велась не на должном уровне.

**20.** Остаток бюджетных средств на начало 2009 года числится по учету в сумме 3237,2 тыс. рублей, на конец отчетного периода составил 830,9 тыс. рублей.

**21.** Кавалеровскому муниципальному району на содержание органов самоуправления утверждены расходы на 2009 год в сумме 30694,3 тыс. рублей или 8,5 %, исполнение составило 30269,1 тыс. рублей (8,0 %), то есть ниже утвержденных на 425,2 тыс. рублей.

**22.** За разработку схемы территориального планирования Кавалеровского муниципального района в соответствии с муниципальным контрактом оплачен аванс в размере 100,0 тыс. рублей.

Однако в связи с изменениями, внесенными в краевой бюджет законом от 26 февраля 2009 года № 386-КЗ "О внесении изменений в закон Приморского края "О краевом бюджете на 2009 год" и исключением бюджетных назначений, изначально предусмотренных на долгосрочную КЦП "Разработка документов территориального планирования муниципальных образований Приморского края" на 2009 – 2012 годы, субсидии из краевого бюджета на подготовку документов территориального

планирования бюджета Кавалеровского муниципального района не предоставлялись. В результате чего, работы по разработке проекта схемы территориального планирования Кавалеровского муниципального района пришлось приостановить и расходные обязательства по финансированию данных работ в течение 2009 года уменьшить на 2900,0 тыс. рублей.

**23.**Кредиторская задолженность по неоплаченным льготам на проезд в отпуск в районном бюджете отсутствует.

В период проверки документы, подтверждающие проезд в отпуск для выплаты льгот, Администрацией Кавалеровского муниципального района не представлены.

В 2009 году выплата данного вида льгот осуществлялась только на основании исполнительных листов. Всего было выплачено 345,9 тыс. рублей.

**24.**Сумма кредиторской и дебиторской задолженности по Кавалеровскому муниципальному району по состоянию на 1 января 2010 года согласно данным баланса (форма 0503320) соответствует сумме, указанной в "Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности" (форма 0503369).

По состоянию на 1 января 2010 года кредиторская задолженность увеличилась на 8366,8 тыс. рублей или на 83,4 % и составила 18399,4 тыс. рублей.

Просроченная и нереальная к взысканию кредиторская задолженность по учету числится в сумме 1588,9 тыс. рублей, в том числе: 2007 год – 520,6 тыс. рублей; 2008 год – 1068,3 тыс. рублей.

**25.**По состоянию на 1 января 2010 года дебиторская задолженность увеличилась на 269,5 тыс. рублей и составила 3257,9 тыс. рублей. Увеличение произошло за счет начисленной родительской платы по учреждениям образования.

Основная часть дебиторской задолженности числится в сумме 2988,4 тыс. рублей в связи с непогашением предприятиями кредитов, выданных под завоз товаров в районы Крайнего Севера.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Законодательного Собрания  
Приморского края



Н.А Гунченко