



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по региональной политике, законности и международному сотрудничеству

РЕШЕНИЕ

20.07.2026

г. Владивосток

№ 791

О рассмотрении правопримени-
тельной практики по вопросам
профилактики коррупции
за 2-й квартал 2026 года

Ознакомившись с обзором правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц во 2-м квартале 2026 года;

отмечая, что во 2-м квартале 2026 года судами общей юрисдикции, арбитражными судами решения о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Законодательного Собрания Приморского края и его должностных лиц не выносились,

вместе с тем, Законодательным Собранием Приморского края может быть учтено кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 27 мая 2026 года № 88а-7608/2026, которым апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Республики Карелия от 24 ноября 2025 года отменено в части отказа в удовлетворении требований прокурора Кемского района Республики Карелия об изменении основания и формулировки прекращения полномочий депутата Совета Рабочеостровского сельского поселения Кемского района четвертого созыва. В остальной части апелляционное определение оставлено без изменения.

Так, в ходе прокурорской проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции выявлено наличие конфликта интересов в действиях депутата при голосовании на сессиях Совета по вопросу о внесении изменений в бюджет поселения в целях предоставления межбюджетного трансфера бюджету Кемского муниципального района на капитальный ремонт причальной стенки, арендатором которой он является, а также не направление последним соответствующего уведомления о возникновении личной

заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Прокурором в адрес председателя Совета внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, по результатам рассмотрения которого в удовлетворении требований было отказано.

Решением Кемского городского суда Республики Карелия от 25 июля 2025 года в удовлетворении административного иска прокурора отказано.

Суд первой инстанции не усмотрел конфликта интересов в действиях депутата, поскольку его участие в заседаниях представительного органа местного самоуправления не повлияло и не могло повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей. При этом суд исходил из того, что не направление им соответствующего уведомления о возможности возникновения личной заинтересованности в комиссию не может повлечь освобождение от должности по утрате доверия, а кроме того, депутат, голосуя против выделения денежных средств администрации района, тем самым исключил наличие конфликта интересов, в связи с чем действия Совета в непринятии мер к досрочному прекращению полномочий депутата Совета признал законными.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Республики Карелия от 24 ноября 2025 года решение Кемского городского суда Республики Карелия от 25 июля 2025 года отменено.

Принято по делу новое решение, которым административный иск прокурора Кемского района к Совету Рабочеостровского сельского поселения удовлетворен частично.

Признано наличие конфликта интересов в деятельности депутата Совета Рабочеостровского сельского поселения четвертого созыва по участию на сессиях Совета Рабочеостровского сельского поселения при рассмотрении вопроса о выделении Кемскому муниципальному району средств на ремонт причальной стенки. Также признано незаконным бездействие депутата Совета Рабочеостровского сельского поселения четвертого созыва, выразившееся в непринятии мер к предотвращению или урегулированию конфликта интересов. В удовлетворении административного искового заявления в части изменения основания и формулировки прекращения полномочий депутата отказано.

Судебная коллегия по административным делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции, соглашаясь с выводами суда апелляционной инстанции, указала, что требования законодательства по предотвращению или урегулированию конфликта интересов обязывают лицо, занимающее выборную должность, вынести на обсуждение депутатов вопрос о наличии конфликта интересов вне зависимости от последующего решения депутатов (соответствующей комиссии) об участии такого лица в голосовании.

Таким образом, депутат представительного органа муниципального образования был обязан сообщить в установленном порядке о возникновении конфликта интересов при осуществлении своих полномочий, а также принять меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта. Однако указанные действия, как установлено судом апелляционной инстанции, он не совершил, требования закона не исполнил.

Доводы депутата о том, что он голосовал против принятых Советом решений, не имеют правового значения, не свидетельствуют о принятии с его стороны мер по предотвращению (урегулированию) конфликта интересов.

В связи с изложенным, участие депутата в заседании представительного органа местного самоуправления, голосование по вопросу выделения бюджетных средств на арендуемое им имущество, в результате которого принято коллегиальное решение, является, по мнению суда, основанием для вывода о возникновении конфликта интересов, обусловленного прямо или косвенно статусом депутата в представительном органе, реализованного с использованием возможностей депутата, и о нарушении им требований законодательства по урегулированию конфликта интересов.

Кроме того, Судебной коллегией по административным делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции изменено основание и формулировка прекращения полномочий депутата Совета Рабочеостровского сельского поселения Кемского района четвертого созыва на "прекращение полномочий в связи с утратой доверия в соответствии с частью 7.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 2 части 1 статьи 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Несмотря на установление у депутата Совета четвертого созыва конфликта интересов и признание незаконным непринятие им мер к его разрешению, суд апелляционной инстанции не нашел оснований для удовлетворения требований прокурора об изменении основания и формулировки прекращения полномочий депутата Совета четвертого созыва с "истечение срока избрания" на "утрату доверия", ссылаясь на то обстоятельство, что полномочия депутата Совета четвертого созыва истекли в силу избрания депутатов Совета пятого созыва. По мнению суда апелляционной инстанции, Совет пятого созыва не имеет полномочий по изменению формулировки прекращения полномочий депутатов Совета четвертого созыва.

В то же время, по мнению Судебной коллегии по административным делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции, досрочное прекращение полномочий лица, замещающего публичную должность, в том числе выборную, вследствие нарушения запрета (несоблюдения требования), связанного с его публично-правовым статусом (о признании этих полномочий прекращенными досрочно), по основанию утраты доверия в связи с непринятием указанных выше мер при конфликте интересов допускается после прекращения данных полномочий по иным основаниям.

Ни положения статьи 13.5 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", ни положения иных законодательных актов не содержат запрета на изменение оснований и формулировки прекращения полномочий депутата представительного органа в связи с истечением полномочий прежнего состава представительного органа.

Руководствуясь положениями части 2¹ статьи 2 Закона Приморского края от 10 марта 2009 года № 387-КЗ "О противодействии коррупции в Приморском крае", комитет

РЕШИЛ:

Принять к сведению и учитывать в работе информацию, изложенную в обзоре правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц за 2-й квартал 2026 года.

Председатель комитета



Д.А. Текиев