



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

23.06.2026

г. Владивосток

№ 646

О проекте закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2025 год" (первое чтение)

Рассмотрев и обсудив внесенный Правительством Приморского края проект закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2025 год", заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2025 год, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с проектом закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2025 год".

2.Рассмотреть указанный законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания 24 июня 2026 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2025 год" в первом чтении.

4.Отметить:

1)Законом Приморского края от 19 декабря 2024 года № 693-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" (далее - Закон № 693-КЗ) были утверждены доходы и расходы территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - ТФОМС) в сумме 53 203,7 млн рублей; с учетом внесенных изменений доходы бюджета уменьшены на 10,9 млн рублей и составили 53 192,8 млн рублей, расходы - увеличены на 860,5 млн рублей и составили 54 064,2 млн рублей, размер дефицита составил 871,4 млн рублей;

2)доходы бюджета ТФОМС за 2025 год исполнены в сумме 53 234,8 млн рублей или 100,1 процента, что на 42,0 млн рублей выше годового плана; по отношению к исполнению по доходам за 2024 год (45 666,0 млн рублей),

в отчетном году отмечается рост доходов на 7 568,8 млн рублей или на 16,6 процента;

удельный вес безвозмездных перечислений составляет 99,7 процента в общем объеме доходов ТФОМС; доля налоговых и неналоговых доходов составляет 0,3 процента;

в общем объеме безвозмездных поступлений 98,2 процента составляет субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее - ОМС);

безвозмездные поступления исполнены за отчетный год в сумме 53 072,7 млн рублей (с учетом доходов от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет) или на 100,0 процентов, при плановых назначениях 53 052,9 млн рублей, что превышает уровень прошлого года (45 514,5 млн рублей) на 7 558,2 млн рублей или на 16,6 процента;

субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации поступили в объеме 52 196,5 млн рублей или 100,0 процентов к плану; рост к прошлому году объема субвенций составил 7 226,6 млн рублей или 16,1 процента, и обеспечен увеличением на 17,6 процента норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, по которому рассчитана субвенция в 2025 году (22 543,7 рублей);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, поступили из бюджета ФФОМС в объеме 35,9 млн рублей или 180,3 процента от утвержденного объема (в декабре дополнительно из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС направлено 16,0 млн рублей, изменения утверждены в сводной бюджетной росписи без внесения в Закон № 693-КЗ);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, поступили в сумме 0,8 млн рублей или 100,0 процентов к утвержденным назначениям (превысили показатель 2024 года на 0,4 млн рублей или в 2 раза);

утвержденные бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам исполнены в сумме 162,2 млн рублей или на 115,9 процента к плану года, что превышает уровень прошлого года на 10,7 млн рублей или на 7,1 процента, из них прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС поступили в объеме 79,2 млн рублей (110,8 процента к плану года), по отношению к исполнению за 2024 год рост составил 11,7 млн рублей или 17,3 процента; поступления от штрафов, санкций, возмещения ущерба составили 82,9 млн рублей (121,3 процента к плану года), по отношению к показателю за 2024 год снижение составило 1,1 млн рублей или 1,3 процента;

3) согласно сводной бюджетной росписи общий объем уточненных плановых назначений по расходам бюджета ТФОМС составил 54 080,2 млн рублей; исполнение по расходам за 2025 год составило 52 944,8 млн рублей или 97,9 процента от суммы уточненных плановых назначений, не исполнено средств на сумму 1 135,4 млн рублей; по сравнению с фактическим исполнением по

расходам за 2024 год (45 641,2 млн рублей) в 2025 году расходы увеличились на 7 303,6 млн рублей или на 16,0 процента;

расходы исполнены по трем разделам бюджетной классификации расходов: "Общегосударственные вопросы", "Образование" и "Здравоохранение", удельный вес которых составил 0,609 процента, 0,0007 процента и 99,4 процента соответственно;

по разделу "Общегосударственные вопросы" на выполнение государственным учреждением "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" (далее - ГУ ТФОМС ПК) управленческих функций расходы составили 322,3 млн рублей (94,8 процента от уточненных бюджетных назначений), что выше периода 2024 года на 14,0 млн рублей или на 4,6 процента (рост связан с проведенной индексацией должностных окладов работников); в общем объеме расходов на содержание аппарата расходы на выплату персоналу составили 267,6 млн рублей или 98,2 процента;

по разделу "Образование" средства на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников ГУ ТФОМС ПК исполнены на 0,35 млн рублей или на 93,6 процента к плану года, с ростом к показателю 2024 года в 2,2 раза или на 0,2 млн рублей;

по разделу "Здравоохранение" расходы бюджета ТФОМС составили 52 622,1 млн рублей или 97,9 процента к плану года, с ростом к показателю 2024 года на 7 289,4 млн рублей или на 16,1 процента;

в рамках государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края" исполнены расходы:

на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Приморского края на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС Приморского края - 51 592,0 млн рублей или 98,0 процента к уточненному плану, относительно показателя 2024 года рост составил 6 946,4 млн рублей или 15,6 процента;

на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов - 7,1 млн рублей или 44,8 процента от уточненных бюджетных назначений (неисполнение связано с тем, что расходование средств осуществляется в пределах их фактических поступлений); средства направлены в страховую медицинскую организацию (далее - СМО) на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС по дифференцированным подушевым нормативам в размере 7,1 млн рублей, на ведение дела по ОМС страховой медицинской организацией - 0,01 млн рублей;

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС - 580,2 млн рублей или 100,0 процента к уточненным бюджетным назначениям (по отношению к показателю 2024 года рост в 2,7 раза или на 364,2 млн рублей);

расходы на непрограммные направления деятельности ТФОМС составили 442,9 млн рублей или 90,5 процента к плану года, относительно показателя 2024 года рост составил 10,3 процента или 41,4 млн рублей, в том числе:

на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края, лицам, застрахованным на территории других субъектов, составили 334,2 млн рублей или 93,6 процента к плану (относительно показателя 2024 года увеличение на 47,7 млн рублей или на 16,6 процента); неисполнение бюджетных назначений в размере 22,7 млн рублей обусловлено

фактическими поступлениями в доход бюджета ТФОМС средств из территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации;

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - 35,9 млн рублей или 99,9 процента к уточненному плану, что ниже уровня прошлого года на 18,8 млн рублей или на 34,3 процента. Общая потребность на 2025 год по 41 медицинскому учреждению в медицинских работниках составила 630 специалистов, в том числе: врачей - 276 и среднего медицинского персонала - 354. В 2025 году в соответствии с установленными законодательством сроками заключены трехсторонние соглашения с 41 медицинской организацией, приняли участие в программе софинансирования - 8 медицинских организаций. По итогам отчетного периода прирост численности медицинских работников составил 58 специалистов (принято - 318, уволено - 260), из них: врачи - 9 человек, средний медицинский персонал - 49 человек;

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения - 0,57 млн рублей или 67,2 процента от уточненных бюджетных назначений, относительно показателя 2024 года рост составил 0,22 млн рублей или 62,9 процента. За 2025 год выявлено 220 новых случаев онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, из них на I стадии - 92 случая, на IV стадии - 18 случаев (за 2024 год выявлено 138 случаев);

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составили 72,2 млн рублей или на 75,3 процента к годовым бюджетным назначениям, относительно показателя 2024 года рост составил 12,3 млн рублей или 20,5 процента. С медицинскими учреждениями заключены соглашения о финансовом обеспечении мероприятий, в том числе: на организацию дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации 16 специалистов; на приобретение 4 единиц медицинского оборудования (аппарат для неинвазивной вентиляции легких, ультразвуковой аппарат, кардиомонитор с неинвазивным измерением артериального давления, оптический когерентный томограф); на проведение ремонта 15 единиц медицинского оборудования;

4) по состоянию на 1 января 2026 года сумма дебиторской задолженности ТФОМС составила 56 561,0 млн рублей, рост относительно показателя начало периода - на 4 266,3 млн рублей или на 8,2 процента; основной объем дебиторской задолженности сложился по расчетам по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 56 465,2 млн рублей;

в связи с тем, что медицинские организации в установленный срок не возвращают в бюджет ТФОМС средства, использованные не по целевому назначению, просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2026 года составила 20,7 млн рублей (рост относительно показателя на начало года - в 2,1 раза или на 11,0 млн рублей);

общая сумма кредиторской задолженности ТФОМС на 1 января 2026 года составила 1 395,4 млн рублей и увеличилась по отношению к данным на начало отчетного периода на 156,8 млн рублей или на 12,7 процента; основной объем

кредиторской задолженности сложился по расчетам по платежам в бюджет перед ФФОМС и составил 77,4 процента от общего объема задолженности или 1 080,3 млн рублей; просроченная кредиторская задолженность на начало и конец отчетного периода по ГУ ТФОМС Приморского края отсутствует;

5)при плановых показателях дефицита в размере 871,4 млн рублей бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в сумме 290,1 млн рублей; остаток денежных средств на лицевом счете ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 1 января 2026 года составил 1 161,5 млн рублей и по сравнению с данными на начало года (871,4 млн рублей) увеличился на 25 процентов;

6)норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для ООО СМО "Восточно-страховой альянс", участвующего в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, установлен в размере 0,87 процента от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам (аналогично показателю 2024 года). Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для СМО в 2025 году соблюден;

7)статьей 8 Закона № 693-КЗ установлен общий размер нормированного страхового запаса на 2025 год в сумме, не превышающей 5 288,0 млн рублей; остаток средств нормированного страхового запаса на начало года составил 289,4 млн рублей; в связи с отсутствием фактической потребности на формирование нормированного страхового запаса в 2025 году направлено средств в сумме 1 167,7 млн рублей, израсходовано - 1 327,9 млн рублей (91,1 процента от сформированного объема);

8)по состоянию на 1 января 2025 года остаток средств ОМС на счетах медицинских организаций составлял 3 076,3 млн рублей; за отчетный период в медицинские организации поступили средства в объеме 51 391,1 млн рублей, израсходованы 51 194,4 млн рублей, остаток средств на конец отчетного периода составил 3 273,0 млн рублей; увеличение объема неиспользованных медицинскими учреждениями средств по отношению к данным на начало 2025 года составило 196,7 млн рублей или на 6,4 процента;

9)по информации, предоставленной министерством здравоохранения Приморского края, по состоянию на 1 января 2026 года общая сумма кредиторской задолженности медицинских учреждений, включая центральные городские и районные больницы, по средствам ОМС составила 1 575,4 млн рублей и увеличилась по сравнению с данными на начало года (670,6 млн рублей) на 904,8 млн рублей или в 2,3 раза. За отчетный год кредиторская задолженность выросла по 29 медицинским организациям, снизилась - по 19. Наиболее существенный рост кредиторской задолженности за 2025 год сложился по: КГБУЗ "Лесозаводская центральная городская больница" (на 277,5 млн рублей или в 11,9 раза); ГБУЗ "Приморская краевая клиническая больница № 1" (на 139,8 млн рублей или в 2,9 раза); КГБУЗ "Находкинская городская больница" (на 132,1 млн рублей или в 3,8 раза); КГБУЗ "Пожарская центральная районная больница" (на 71,5 млн рублей или в 4,5 раза); КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 1" (на 68,5 млн рублей или в 2,8 раза); КГБУЗ "Арсеньевская городская больница" (на 62,8 млн рублей или на 64,6 процента); КГБУЗ "Уссурийская центральная городская больница" (на 47,8 млн рублей или в 2,2 раза);

по состоянию на 1 января 2026 года просроченная кредиторская задолженность по средствам ОМС числилась в 10 медицинских организациях, и составляла 489,2 млн рублей. Наибольший удельный вес в структуре просроченной

кредиторской задолженности приходится на: КГБУЗ "Лесозаводская центральная городская больница" - 39 процентов в общем объеме просроченной кредиторской задолженности (190,7 млн рублей); КГБУЗ "Арсеньевская городская больница" - 30,1 процента (147,2 млн рублей), КГБУЗ "Хорольская центральная районная больница" - 5,8 процента (28,5 млн рублей);

10)стоимость Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае составила 68 414,4 млн рублей, что превышает значение 2024 года на 19,2 процента. На 2025 год утвержденный уровень оказания медицинской помощи на 1 застрахованное лицо превысил утвержденные значения показателей 2024 года по амбулаторной медицинской помощи (посещения с профилактическими и иными целями) - на 9,8 процента; медицинской помощи в условиях круглосуточных стационаров - на 3,4 процента; медицинской реабилитации (в амбулаторных условиях, условиях дневных и круглосуточных стационаров) - на 4 процента. Ниже уровня 2024 года утверждены объемы обращений в амбулаторных условиях в связи с заболеваниями (на 31,5 процента) и случаев лечения в условиях дневных стационаров (на 4,4 процента);

11)кассовое исполнение медицинскими организациями объемов финансирования медицинской помощи по выполнению территориальной программы ОМС составило 51 086,1 млн рублей, что выше показателя за 2024 год на 5 530,8 млн рублей или на 12,1 процента;

исходя из фактического выполнения территориальной программы ОМС по объемам оказания медицинской помощи, объемам финансирования медицинской помощи, наибольший удельный вес в общем объеме финансовых затрат приходится на стационарную медицинскую помощь - 50,3 процента, наименьший - на скорую медицинскую помощь - 6,2 процента, по амбулаторной медицинской помощи, медицинской помощи в условиях дневного стационара - 34,6 процента и 8,9 процента соответственно;

12)в результате реализации территориальной программы ОМС за 2025 год выполнение показателей, характеризующих объемы медицинской помощи (на одного застрахованного) по основным ее видам составило: скорая медицинская помощь - 71,0 процента к плану года; первичная медицинская помощь в амбулаторных условиях, оказываемая с профилактическими целями - 92,8 процента; в неотложной форме - 54,7 процента; в связи с заболеваниями - 86,8 процента; по медицинской реабилитации (комплексные посещения) - 127,3 процента; медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара - 98,9 процента; медицинская реабилитация в условиях круглосуточного стационара - 93 процента; медицинская помощь в условиях дневного стационара - 91,2 процента; медицинская реабилитация в условиях дневного стационара - 114,8 процента;

фактически сложившаяся стоимость единицы медицинской помощи за 2025 год практически по всем условиям ее оказания не соответствует утвержденным нормативам, в том числе: стоимость вызова скорой медицинской помощи превысила утвержденный норматив на 43,6 процента; по амбулаторно-поликлинической помощи посещения для проведения диспансеризации на 26,6 процента ниже утвержденного норматива; посещения с иными целями - на 30,7 процента выше утвержденного значения; посещения в неотложной форме - на 66,5 процента выше утвержденного значения; патологоанатомические исследования биопсионного (операционного) материала - на 29,7 процента ниже утвержденного значения; в условиях дневного стационара стоимость случая

лечения онкологии сложилась ниже утвержденного норматива на 28,3 процента; в условиях круглосуточного стационара стоимость лечения онкологии сложилась выше утвержденного норматива на 26,9 процента.

5.Обратить внимание министерства здравоохранения Приморского края и государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" на:

необходимость урегулирования кредиторской задолженности в части тех медицинских учреждений, где наблюдается значительный ее рост, в том числе наличие просроченной кредиторской задолженности, что может указывать (свидетельствовать) о ряде финансовых и организационных проблем в системе ОМС;

основные причины роста кредиторской задолженности: невыполнение доведенных объемов медицинской помощи; рост стоимости товаров, работ, услуг, потребляемых медицинскими организациями; рост расходов на оплату труда; кадровый дефицит и неукомплектованность медицинскими специалистами; низкий уровень подушевых нормативов или тарифов на оплату медицинской помощи;

несбалансированность и диспропорцию показателей плановых и фактических нормативов объемов и финансовых затрат по отдельным условиям оказания медицинской помощи на одного застрахованного.

6.Предложить председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края Виноградову Дмитрию Александровичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

7.Поручить заместителю председателя комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Маноконову Павлу Руслановичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

8.Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием данного законопроекта в первом чтении, - 20 минут, в том числе время для доклада - 10 минут, время для содокладов - 5 минут.

9.Направить настоящее решение в министерство здравоохранения Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, государственное учреждение "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края".

Председатель комитета

Г.Д. Ахоян