



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

23.06.2026

г. Владивосток

№ 639

О проекте закона Приморского края
"Об исполнении краевого бюджета за
2025 год" (первое чтение)

Рассмотрев внесенный Первым вице-губернатором Приморского края - Председателем Правительства Приморского края проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2025 год", заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет Правительства Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2025 год, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с проектом закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2025 год".

2.Рассмотреть указанный проект закона Приморского края на очередном заседании Законодательного Собрания 24 июня 2026 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2025 год" в первом чтении.

4.Отметить:

1)в 2025 году доходы в краевой бюджет поступили в общей сумме 251 950,40 млн рублей или 101,41 процента от законодательно утвержденных плановых назначений, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 201 803,94 млн рублей или 101,54 процента от плана, безвозмездные поступления – 50 146,45 млн рублей или 100,92 процента.

По сравнению с предыдущим годом (229 284,55 млн рублей) доходная часть краевого бюджета в 2025 году увеличилась на 9,89 процента или на 22 665,85 млн рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы на 11 117,21 млн рублей, безвозмездные поступления на 11 548,63 млн рублей.

Основными налогами, формирующими налоговую базу краевого бюджета в 2025 году, являются: налог на доходы физических лиц – 84 476,88 млн рублей или 41,86 процента в объеме налоговых и неналоговых

доходов; налог на прибыль организаций – 44 403,21 млн рублей или 22,00 процента; акцизы – 21 555,74 млн рублей или 10,68 процента; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 20 881,81 млн рублей или 10,35 процента; налог на имущество организаций – 14 222,16 млн рублей или 7,05 процента.

В отчетном году поступление налоговых и неналоговых доходов в абсолютном значении увеличилось по сравнению с 2024 годом на 11 117,21 млн рублей или на 5,83 процента (в 2024 году – 190 686,73 млн рублей), из них: по налогу на доходы физических лиц – на 11 512,79 млн рублей или на 15,78 процента; акцизам – на 4 359,78 млн рублей или на 25,35 процента; налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – на 495,80 млн рублей или на 2,43 процента; налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами – на 607,96 млн рублей или на 16,58 процента; штрафам, санкциям, возмещению ущерба – на 406,22 млн рублей или на 14,86 процента.

Наибольший объем в неналоговых доходах заняли штрафы, санкции, возмещение ущерба – 3 140,23 млн рублей (1,56 процента в объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов) и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 2 629,52 млн рублей (1,30 процента).

Объем безвозмездных поступлений в 2025 году увеличился на 11 548,63 млн рублей или на 29,92 процента (в 2024 году – 38 597,82 млн рублей).

Значительную часть безвозмездных поступлений в 2025 году составили поступления из федерального бюджета 98,03 процента или 49 158,66 млн рублей, в том числе:

дотации – 6 975,29 млн рублей, субсидии – 35 707,41 млн рублей, субвенции – 3 472,89 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 3 003,07 млн рублей.

В финансовом году от государственных организаций поступило 416,70 млн рублей, от негосударственных организаций – 44,59 млн рублей. Прочие безвозмездные поступления составили 821,04 млн рублей.

Кроме того, осуществлены возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в доходы краевого бюджета в объеме 1 253,62 млн рублей, из краевого бюджета – 1 548,16 млн рублей;

2) расходы краевого бюджета составили 263 179,00 млн рублей (93,57 процента уточненного плана). Расходы краевого бюджета в 2025 году увеличились на 11,05 процента к предыдущему году. За 2025 год кассовое исполнение расходов выше среднего уровня (93,57 процента) осуществлено по пяти разделам из 14.

Не достигли среднего уровня девять разделов, исполнение по которым составило от 27,88 процента (по разделу "Обслуживание государственного и муниципального долга") до 92,25 процента (по разделу "Физическая культура и спорт").

В 2025 году расходы краевого бюджета осуществляли 43 главных распорядителя бюджетных средств. Традиционно значительный объем исполненных расходов (70,94 процента) приходится на пять главных распорядителей: министерство труда и социальной политики Приморского края (19,31 процента), министерство образования Приморского края (15,98 процента), министерство здравоохранения Приморского края (14,46 процента), министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (11,73 процента), министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края (9,46 процента).

В краевом бюджете основной объем (92,43 процента) бюджетных средств расходуется в рамках 20 государственных программ Приморского края (далее – ГП), направленных на решение конкретных стратегических задач развития Приморского края.

Исполнение программных расходов составило 243 260,85 млн рублей или 93,92 процента, при уточненных бюджетных назначениях 259 009,90 млн рублей. На долю процессных мероприятий приходится 83,04 процента общего объема исполненных программных расходов, доля проектной части занимает 16,96 процента.

В 2025 году в общем объеме исполненных расходов сократилась доля программных расходов на 2,30 процента до 92,43 процента по сравнению с предыдущим годом (94,73 процента).

Количество – ГП, исполненных на высоком уровне (более 95 процентов), составило восемь, что меньше почти в два раза, чем в предыдущем году (15). Исполнение по указанным государственным программам находится в пределах от 99,52 процента (ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае") до 95,32 процента (ГП "Развитие культуры Приморского края").

Ниже 95,00 процентов сложилось исполнение бюджетных ассигнований по 12 программам, из них на самом низком уровне по ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" (86,97 процента) и ГП "Охрана окружающей среды Приморского края" (86,02 процента).

В программных расходах бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы Приморского края предусмотрены в рамках 13 государственных программ на строительство и реконструкцию 138 объектов в общем объеме 18 249,50 млн рублей. Профинансировано 122 мероприятия на 13 184,43 млн рублей или 72,25 процента.

За 2025 год исполнение непрограммных расходов составило 19 918,15 млн рублей или 89,46 процента уточненных бюджетных назначений (22 265,44 млн рублей). Удельный вес в общем объеме исполненных расходов краевого бюджета – 7,57 процента. В непрограммных расходах предусмотрен резерв материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, который за отчетный год освоен в сумме 14,73 млн рублей или 85,29 процента (план – 17,27 млн рублей).

За 2025 год уточненные бюджетные назначения (653,49 млн рублей) резервного фонда Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнены на 97,26 процента или 635,59 млн рублей.

Уточненные бюджетные назначения резервного фонда Правительства Приморского края на 2025 год составили 14 843,93 млн рублей. В 2025 году расходы осуществляли 14 главных распорядителей бюджетных средств в общей сумме 14 106,76 млн рублей или 95,03 процента.

В 2025 году доля расходов на социально-культурную сферу (образование, здравоохранение, культуру, социальную политику, спорт) в общем объеме расходов краевого бюджета остается стабильно высокой – 59,20 процента. Рост по сравнению с 2024 годом составил 2,90 процента. Среди разделов самое большое увеличение (на 3,22 процента) сложилось по социальной политике, что связано с увеличением объема расходов за счет средств резервного фонда Правительства Приморского края, направленных на поддержку участников СВО и членов их семей.

Высокая доля расходов на социально-культурную сферу в 2025 году подтверждает выполнение социально-значимых обязательств перед уязвимыми категориями населения – обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа, а также достижение планируемого уровня средней заработной платы работников в соответствии с майскими Указами Президента Российской Федерации.

Так, в 2025 году на реализацию мероприятий ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" по предоставлению детям-сиротам и лицам из их числа жилых помещений, направлено 98,84 процента или 2 510,42 млн рублей средств федерального и краевого бюджета;

3) за 2025 год неисполненный остаток уточненных бюджетных назначений составил 18 096,34 млн рублей, из них в наибольших значениях по разделам "Национальная экономика", "Жилищно-коммунальное хозяйство", "Здравоохранение", "Образование".

В программном формате основной объем отражен по следующим государственным программам:

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – в общем объеме неисполненных расходов доля составила 25,10 процента или 4 542,94 млн рублей;

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 18,18 процента или 3 289,26 млн рублей;

"Развитие здравоохранения Приморского края" – 12,13 процента или 2 194,84 млн рублей;

"Развитие образования Приморского края" – 7,83 процента или 1 416,70 млн рублей.

В отличие от предыдущих лет в 2025 года причиной неисполнения расходов является доведение главным распорядителям бюджетных средств предельных объемов финансирования в объеме, недостаточном для

исполнения денежных обязательств, принятых в 2025 году (около 3 837,83 млн рублей). В ряде случаев работы, услуги или обязательства 2025 года были выполнены либо приняты, однако оплата перенесена на 2026 год, что привело к образованию кредиторской задолженности или неисполненного остатка.

Как и в предыдущие годы, среди основных причин отклонений от плановых назначений по расходам значатся: заявительный характер выплаты пособий и компенсаций, субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг; уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций; экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур или по результатам выполнения работ; отсутствие непредвиденных ситуаций, требующих выделения средств из резервных фондов (1 626,43 млн рублей).

Остаются причины, оказывающие негативное влияние на реализацию проектов и эффективность бюджетных расходов, среди них, такие как необходимость корректировки проектно-сметной документации, технических заданий и проектных решений; перенос сроков строительно-монтажных работ, низкие темпы их реализации; длительное прохождение государственной экспертизы, отсутствие или отрицательное заключение экспертизы; позднее заключение соглашений (дополнительных соглашений), представление заявок и документов на финансирование в конце года; неисполнение подрядчиками обязательств, расторжение или ненадлежащее исполнение контрактов;

4)общий объем неисполненных бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Приморского края (далее – АИП) составил 5 065,07 млн рублей, из них за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края – 1 411,89 млн рублей.

Наибольший объем неисполненных назначений АИП сложился по объектам коммунальной инфраструктуры и отдельным объектам дорожной инфраструктуры в рамках ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" (не исполнено 1 490,35 млн рублей), из них отсутствует кассовое исполнение в 2025 году по трем объектам городского округа Большой Камень: реконструкция канализационных очистных сооружений (план – 500,00 млн рублей); строительство сетей ливневой канализации (420,82 млн рублей); реконструкция водоочистных сооружений (300,00 млн рублей).

По ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – не исполнено 1 295,25 млн рублей. Указанный объем почти полностью сформирован по объектам строительства поликлиник, больничного комплекса и пристройки к учреждению здравоохранения. Корректировка проектной документации и технических условий стала одной из основных причин переноса сроков строительства, из них: на строительство больничного комплекса в Надеждинском муниципальном районе, КГБУЗ "Надеждинская ЦРБ" (план – 865,96 млн рублей, исполнение – 513,99 млн рублей, не исполнено – 351,97 млн рублей, техническая готовность – 72,00 процента); на

строительство структурного подразделения детской поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ "Владивостокская детская поликлиника № 5" (план – 371,52 млн рублей, исполнение – 247,11 млн рублей, не исполнено – 124,41 млн рублей, техническая готовность – 60,00 процентов).

По объектам образования сохраняются риски нарушения сроков ввода социально значимых объектов при высокой степени технической готовности отдельных строек, а также риски, связанные с неоднократной заменой подрядчиков, в рамках АИП по ГП "Развитие образования Приморского края" предусмотрено 2 664,49 млн рублей, исполнено 2 199,73 млн рублей или 82,56 процента, не исполнено 464,76 млн рублей, из них на строительство детского сада на 220 мест по ул. Выгонная, 1-а в г. Уссурийске (план – 520,36 млн рублей, исполнение – 168,55 млн рублей, не исполнено – 351,81 млн рублей), срок реализации продлен на 2026 год по причине недобросовестной работы подрядчиков, техническая готовность 93,6 процента. Стоит отметить, что по объекту "Школа г. Уссурийск, ул. Чичерина" при 100 процентном исполнении расходов техническая готовность на 1 января 2026 года составила 42,54 процента, строительно-монтажные работы приостановлены ввиду расторжения договора подряда. Правительством Приморского края и ООО "ПроШкола" ведется работа по досрочному прекращению концессионного соглашения;

5) в 2025 году фактический объем поступивших доходов дорожного фонда составил 26 460,10 млн рублей или 100,85 процента (план – 26 235,90 млн рублей). В формировании дорожного фонда Приморского края основную долю (71,44 процента) занимают налоговые и неналоговые доходы, которые поступили в сумме 18 903,50 млн рублей. На долю поступивших межбюджетных трансфертов из федерального бюджета приходится 28,56 процента, или 7 556,60 млн рублей.

Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2025 году составило 26 684,42 млн рублей или 85,03 процента, (план – 31 382,45 млн рублей).

Расходы осуществлялись:

министерством строительства Приморского края по ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 592,04 млн рублей или 75,26 процента планируемого объема (786,61 млн рублей);

министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в рамках ГП "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" – 26 092,38 млн рублей или 85,28 процента (план – 30 595,84 млн рублей).

По итогам отчетного финансового года неисполненный остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края составил 4 698,03 млн рублей (доля в общем объеме неисполненных расходов – 25,96 процента).

Контрольно-счетной палатой по результатам внешней проверки главных администраторов бюджетных средств установлены причины, оказавшие влияние на неполное освоение бюджетных средств, такие как:

экономия бюджетных средств по результатам проведения главными распорядителями бюджетных средств конкурсных процедур и выполненными работ (616,19 млн рублей);

в связи с отсутствием (поздним сроком получения) в 2025 году положительных заключений государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий по реконструируемым объектам (357,36 млн рублей);

неисполнение подрядными организациями договорных обязательств по государственным контрактам, а также несвоевременность представления исполнителями работ (услуг) (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов (1 019,64 млн рублей);

в связи с продолжительной процедурой изъятия земельных участков и получением разрешения на строительство объектов, продлением сроков выполнения работ в связи с непредвиденными дополнительными работами, устранением выявленных при вводе в эксплуатацию замечаний (805,87 млн рублей);

по иным причинам (1 898,97 млн рублей), из них: 1 387,26 млн рублей в связи с доведением предельных объемов финансирования для исполнения денежных обязательств, принятых в 2025 году, не в полном объеме; 194,57 млн рублей в связи с исключением отдельных мероприятий из перечня реализуемых объектов и переносом срока завершения реализации отдельных мероприятий на 2026 год ввиду сезонных особенностей строительства, технологического присоединения;

6) Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает рост недоимки в консолидированный бюджет Приморского края, что указывает на сложности с исполнением налоговых обязательств со стороны налогоплательщиков. В 2025 году по сравнению с показателем предыдущего года недоимка увеличилась на 14,82 процента и составила 6 347,79 млн рублей. Значительный рост недоимки приходится на такие виды экономической деятельности, как рыболовство и рыбоводство – на 524,27 млн рублей или в 3,5 раза; строительство – на 207,05 млн рублей или на 28,90 процента; добыча полезных ископаемых – на 196,19 млн рублей или на 40,74 процента;

7) по итогам 2025 года дебиторская задолженность по бюджетной деятельности главных распорядителей бюджетных средств составила 186 757,59 млн рублей и увеличилась по сравнению с началом года на 29 150,36 млн рублей или на 18,50 процента. Просроченная дебиторская задолженность составила 939,88 млн рублей или 0,50 процента общего объема дебиторской задолженности.

Наибольшие суммы отражены по министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (34 714,48 млн рублей), министерству экономического развития Приморского края (32 155,23 млн рублей), министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края (20 962,64 млн рублей), министерству образования Приморского края

(19 479,23 млн рублей), министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края (12 634,47 млн рублей).

Основная часть дебиторской задолженности в бюджетной деятельности сформирована по расчетам по доходам, что связано в том числе с отражением начисленных доходов будущих периодов по соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов, а также с задолженностью по возврату остатков субсидий, штрафными санкциями и иными начисленными требованиями бюджета;

8) кредиторская задолженность по бюджетной деятельности главных распорядителей бюджетных средств на 1 января 2026 года составила 9 627,01 млн рублей, увеличившись по сравнению с началом года на 7 770,23 млн рублей. Просроченная кредиторская задолженность составила 1 427,50 млн рублей или 14,83 процента общего объема кредиторской задолженности.

Практически весь объем кредиторской задолженности по бюджетной деятельности главных распорядителей бюджетных средств приходится на расчеты по принятым обязательствам, задолженность в основном связана с неоплаченными денежными обязательствами по контрактам, услугам, работам, поставкам, субсидиям и иным принятым обязательствам;

9) Контрольно-счетной палатой Приморского края по результатам проведенного анализа о состоянии дебиторской и кредиторской задолженностей по бюджетной деятельности 43 главных распорядителей бюджетных средств по состоянию на конец 2025 года установлено, что наиболее значимыми являются следующие риски: рост задолженности по начисленным доходам будущих периодов и межбюджетным трансфертам; значительные остатки по выданным авансам, требующие контроля завершения работ и передачи результатов; наличие просроченной дебиторской задолженности, сконцентрированной у ограниченного круга главных распорядителей бюджетных средств; существенная просроченная кредиторская задолженность по принятым обязательствам, связанная с неполным доведением предельных объемов финансирования и неоплатой денежных обязательств на конец года;

10) завершен отчетный год с дефицитом краевого бюджета в размере 11 228,60 млн рублей, что на 20 101,74 млн рублей ниже утвержденного уровня дефицита краевого бюджета (31 330,34 млн рублей) и ниже на 15 375,41 млн рублей первоначально планируемого дефицита краевого бюджета (26 604,01 млн рублей).

В 2025 году в краевой бюджет привлечены кредиты кредитных организаций в сумме 2 000,00 млн рублей, средства на их погашение не направлялись.

Бюджетные кредиты из федерального бюджета привлечены в сумме 8 119,40 млн рублей, на погашение направлено 7 487,82 млн рублей;

11) в 2025 году государственный внутренний долг края увеличился на 2 631,58 млн рублей или на 14,46 процента, и по состоянию на 1 января 2026 года составил 20 834,39 млн рублей, сформированный за счет бюджетных кредитов.

Государственный долг не превышает установленный статьей 1 Закона Приморского края от 19 декабря 2024 года № 692-КЗ "О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 1 января 2026 года (39 770,52 млн рублей), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Приморского края – 0,00 млн рублей.

Государственный внешний долг Приморского края на начало и конец отчетного года отсутствует.

5.Предложить органам исполнительной власти Приморского края учесть рекомендации Контрольно-счетной палаты Приморского края, изложенные в заключении на отчет об исполнении краевого бюджета за 2025 год, в дальнейшей работе.

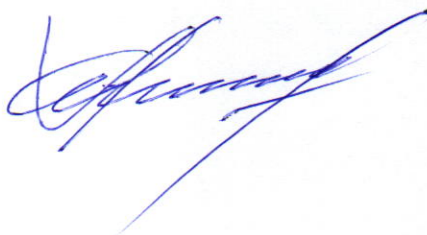
6.Предложить председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края Виноградову Дмитрию Александровичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по вопросу "О проекте закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2025 год" (первое чтение)".

7.Поручить Ахояну Галусту Цолаковичу, председателю комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам, выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

8.Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием указанного законопроекта в первом чтении, - 40 минут, в том числе время для доклада - 15 минут, для содокладов - 15 минут.

9.Направить настоящее решение в Правительство Приморского края и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян