

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.06.2026 № 286
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 июня 20 26 г.

126. О проекте федерального закона № 942792-8 "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (о прогрессивном увеличении размера материнского (семейного) капитала в связи с рождением каждого последующего ребенка) - внесен депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 8 июля 2026 года.

4. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2026 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.05.2026 13:02
№ 1243786-8; 1.1.

26 05 2026г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

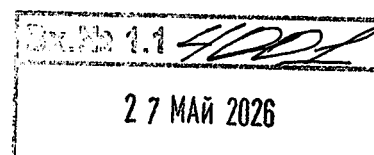
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направляю измененный текст проекта федерального закона № 942792-8 «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию, утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Н.А.Осталина



Вносится депутатом
Государственной Думы
Н.А.Останиной

Проект

№ 942792-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Статья 1

Часть 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2016, № 1, ст. 53; 2018, № 1, ст. 16; 2020, № 9, ст. 1127) изложить в следующей редакции:

«1. Материнский (семейный) капитал устанавливается в следующих размерах:

1) **728 922 рубль** при условии, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникло до 31 декабря 2019 года включительно;

2) **728 922 рубль** в случае рождения (усыновления) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года (**базовый размер**). В случае рождения (усыновления) второго, третьего, четвертого и каждого последующего ребенка начиная с 1 января 2026 года при условии, что первый ребенок был рожден (усыновлен) также начиная с 1 января 2026 года, материнский (семейный) капитал выплачивается повторно, при этом его размер увеличивается:

в случае рождения второго ребенка на 40 процентов от базового размера материнского (семейного) капитала, и составляет 1 020 491 рубль (в общей сумме 1 749 413 рублей);

в случае рождения третьего ребенка на 35 процентов от размера материнского (семейного) капитала после рождения второго ребенка и составляет 1 377 663 рубль (в общей сумме – 2 398 154 рубль);

в случае рождения четвертого ребенка на 30 процентов от размера материнского (семейного) капитала после рождения третьего ребенка и составляет 1 790 962 рубль (в общей сумме 4 189 116 рублей).

3) **1 020 491 рубль** в случае рождения (усыновления) второго ребенка начиная с 1 января 2020 года при условии, что первый ребенок

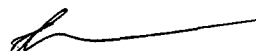
был рожден (усыновлен) до 1 января 2020 года.

4) **1 020 491 рубль** в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2020 года до **1 января 2026 года** при условии, что ранее право на дополнительные меры государственной поддержки не возникло.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Материнский (семейный) капитал, как дополнительная мера государственной поддержки семей с детьми, действующая с 1 января 2007 года, положительно зарекомендовала себя, о чем свидетельствуют, в том числе, демографические показатели.

По данным Соцфонда России, на 1 апреля 2026 года было выдано более 17, 2 млн. сертификатов на материнский (семейный) капитал.

В период с 1 января 2007 по 31 декабря 2019 года материнский капитал выплачивался в случае рождения (усыновления) второго ребенка. С 1 января 2020 года произошло существенное изменение: право на материнский (семейный) капитал возникает уже после рождения первого ребенка.

Таким образом, в настоящее время материнский капитал выплачивается в двух размерах: базовом (на первого ребенка и тем, кто получил материнский капитал до 2020 года), и повышенном – на второго ребёнка или третьего, если материнский капитал не был ранее получен.

При этом повышенный размер представляет собой лишь небольшую прибавку к базовому размеру.

Так, в размерах 2026 года, материнский (семейный) капитал составляет:

- 728,9 тыс. руб. при рождении первого ребенка,
- плюс 234, 3 тыс. руб. при рождении второго ребенка (963,2 тыс. руб. суммарно).

Таким образом, рождение второго ребенка приводит к дополнительной выплате лишь в размере 1/3 от основной при рождении первого ребенка.

Такой подход видится неэффективным, в том числе, с точки зрения расходования бюджетных средств, и не приводит к ожидаемым результатам.

В России продолжается падение рождаемости вторых детей. Суммарный коэффициент рождаемости вторых детей в 2024 году упал на 14,89% относительно показателей 2020 года. И на 16%– к показателям 2019 года.

Это связано, в том числе, с тем, что, перенеся в 2020 году выплату основной части материнского капитала на первого ребенка, государство не сделало второй логичный шаг – не увеличило выплаты на второго и третьего ребенка в сравнении с суммой на первого.

При этом рождаемость третьих, четвертых и последующих детей возрастает. Например, суммарный коэффициент рождаемости четвертых детей в 2024 году вырос почти на 22% к показателям 2020 года. Количество многодетных семей выросло с 1,44 млн. в 2015 году до 2,9 млн. в 2026 году. Данную положительную тенденцию необходимо сохранить и закрепить.

Общее число рождений в 2015 году составило 1 млн. 940,6 тыс., а в 2024 году родилось 1 млн. 222,4 тыс. детей – это абсолютный минимум за последние десять лет.

Таким образом, за 9 лет снижение составило 912 тыс. рождений в год. Естественный прирост населения после 2015 года в России не фиксируется. Убыль населения за последние 6 лет приблизилась к 4 млн. человек.

Если к 2015 году суммарный коэффициент рождаемости составлял 1,77 (самое высокое значение за десятилетие), то в 2026 году – лишь 1,37 (минимальное значение за 18 лет, с 2008 года), что существенно ниже желаемых значений: для простого воспроизводства населения необходимо минимум 2,1.

Согласно прогнозу Росстата, к 2046 году население России, без учета новых территорий, может составить 138,8 млн. человек.

Нынешняя демографическая ситуация в России нуждается в коренном изменении. Ее улучшение, преодоление негативных тенденций и обеспечение роста численности населения должно оставаться в числе основных приоритетов государственной политики. Одним из условий достижения поставленных целей является повышение рождаемости.

Представляется необходимым изменить концепцию предоставления материнского капитала так, чтобы рождение **каждого последующего ребенка (третьего, четвертого и так далее) влекло за собой повторную выплату материнского капитала в размере, превышающем предыдущую сумму.** Такой подход заложен в основу проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».


Во избежание резкого экспоненциального роста расходов бюджета при выплате материнского капитала представляется целесообразным предложить такую модель, при которой прогрессивный рост останется контролируемым. Таким вариантом является увеличение размера материнского капитала: при рождении второго ребенка – на 40 процентов от базового размера (более мощный демографический стимул, чем тот, который реализуется после 2019 года), при рождении третьего ребенка – на 35 процентов от размера после рождения второго ребенка, при рождении четвертого ребенка – на 30 процентов от размера после рождения третьего ребенка, при рождении пятого и последующих детей – на 25 процентов от размеров маткапитала при рождении предыдущего ребенка, и так далее. Это приведет к тому, что суммы материнского капитала с рождением каждого ребенка будут возрастать, а темп роста останется контролируемым.

Исходя из этого, при рождении первого ребенка материнский (семейный) капитал в 2026 году будет предоставляться в текущем размере (728 922 рублей в размерах 2026 года), при рождении второго ребенка размер маткапитала составит 1 020 491 рубль. В этом случае общая сумма после рождения двоих детей будет равна 1 749 413 рублям.

Далее, в логике законопроекта, размер материнского (семейного) капитала после рождения третьего ребенка составит 1 377 663 рубля (в общей сумме – 2 398 154 рубля), после рождения четвертого ребенка – 1 790 962 рубля (в общей сумме 4 189 116 рублей).

Срок вступления в силу законопроекта – 1 января 2027 года, с начала нового финансового года. В этот момент размеры материнского капитала, установленные с 1 февраля 2026 года, еще будут актуальными. Дальнейшие размеры зависят от коэффициента индексации, ежегодно устанавливаемого Правительством Российской Федерации.

Представляется, что данный законопроект значительно увеличит прирост рождений вторых детей в обозримой перспективе 2027-2030 годов, а также позволит сохранить существующий тренд на увеличение рождений третьих, четвертых и последующих детей.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» предусматривает межбюджетные трансферты Социальному фонду Российской Федерации на предоставление материнского (семейного) капитала в 2026 году в объеме 566 млрд. 933,8 млн. руб.

С 2022 года размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации.

Размер материнского капитала в 2026 году составляет 728,9 тыс. руб. (за первого ребенка) или 963,2 тыс. руб. (за двоих детей, поскольку после рождения второго размер дополнительной выплаты составляет 234,3 тыс. руб.).

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающего изменение подхода к выплате материнского (семейного) капитала в зависимости от количества рожденных (усыновленных) детей, потребует увеличения расходов федерального бюджета по данному направлению.

В 2024 году родилось 1 млн. 222 тыс. 408 ребенка.

Из них, по очередности рождений:

первые дети – 39% (477 000 человек);

вторые дети – 32% (391 000 человек);

третьи дети – 18% (220 000 человек);

четвертые и последующие дети - 11% (134 000 человек).

Дополнительные расходы составят в год:

- + до 307,4 млрд. руб. на вторых детей;
- + от 91 млрд. руб. до 303 млрд. руб. на третьих детей;
- + до 312 млрд. руб. на четвертых и последующих детей.

Поскольку дополнительные меры государственной поддержки семей с детьми являются публичным обязательством, государство обеспечивает реализацию этой меры поддержки, выделяя из федерального бюджета соответствующие средства. В случае принятия законопроекта, источником его финансирования будет являться доходная часть федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию, утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменения в статью 6
Федерального закона «О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 6
Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки
семей, имеющих детей» не потребует признания утратившими силу,
приостановления, изменения или принятия федеральных законов.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.А.Останиной

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » мая 2025 г.

№ ДГ-П45-18165

МОСКВА

На № ОНА-Д-4/62 от 10 апреля 2025 г.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.05.2025 15:27
№923660-8; 1.1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 6
Федерального закона "О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается с 1 января 2026 г. изменить размер материнского (семейного) капитала (далее - МСК).

Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" предусмотрено, что размер МСК ежегодно пересматривается с 1 февраля текущего года исходя из роста потребительских цен за прошедший год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации.

Рассматриваемый законопроект подготовлен без учета действующего механизма индексации размера МСК.

В целях решения демографических проблем и укрепления системы социальной защиты материнства и детства государством уделяется значительное внимание развитию социальной поддержки семей с детьми. Так, в дополнение

4157

23 МАЙ 2025

0877224-Уч-2025 (4.0)

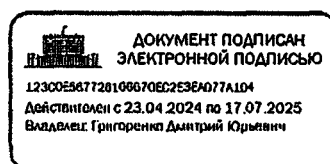


к МСК при рождении третьего или последующего ребенка предоставляется мера государственной поддержки в виде выплаты в размере 450 тыс. рублей на погашение ипотечного (жилищного) кредита (займа). Помимо этого, в большинстве субъектов Российской Федерации приняты региональные программы предоставления МСК, предусматривающие предоставление дополнительных выплат по различным направлениям использования средств.

Принятие федерального закона потребует выделения бюджетных ассигнований из федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

