



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКЕ И ЗАЩИТЕ
ПРАВ ГРАЖДАН

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 220-51-04, факс (423) 220-75-65
social@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

17.06.2026

№ 99-17/265

На № _____ от _____

О законодательной инициативе

Уважаемый Антон Анатольевич!

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" в качестве законодательной инициативы вносится проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 8 Закона Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае".

Приложения: текст проекта закона на 1 л. в 1 экз.;

пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;

перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.;

финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;

решение комитета от 17.06.2026 № 997 на 1 л. в 1 экз.

официальный отзыв Губернатора Приморского края на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета

В.Г. Романов

Ревико
Анастасия Владимировна
2220241

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление по документационному и
организационному обеспечению деятельности
Входящий № 1188-ПР
Дата: 17.06.2026 Время: 16:13

Проект внесен комитетом
Законодательного Собрания по
социальной политике и
защите прав граждан

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 8 ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ "ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в статью 8 Закона Приморского края от 11 декабря 1997 года № 110-КЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае" следующие изменения:

часть 3 статьи 8 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"Первым сроком из числа двух возможных для любого лица, в том числе для замещавшего должность Уполномоченного на день вступления в силу Федерального закона "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", является срок, на который оно было избрано после вступления в силу указанного Федерального закона."

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в статью 8 Закона Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае"

Федеральным конституционным законом от 26.02.1997 № 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" (далее - Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ) предусмотрено, что одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации более чем на два срока подряд.

Ранее, статьей 5 Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ было определено, что в соответствии с конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным конституционным законом № 1-ФКЗ был принят Закон Приморского края от 11.12.1997 № 110-КЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае" (далее - Закон № 110-КЗ), частью 3 статьи 8 Закона № 110-КЗ также предусмотрено, что "одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд".

В настоящее время полномочия, компетенция и порядок назначения на должность Уполномоченного определены Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 48-ФЗ).

Вместе с тем, в вышеуказанных законах не содержится регламентация порядка исчисления сроков замещения должности Уполномоченного.

В связи с этой правовой неопределенностью необходимо обратиться к правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации по аналогичным вопросам.

В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 09.07.2002 № 12-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 18 и статьи 30.1 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьи 108 Конституции Республики Татарстан, статьи 67 Конституции (Основного Закона) Республики Саха (Якутия) и части третьей статьи 3 Закона Республики Саха (Якутия) "О выборах Президента Республики Саха (Якутия)" (далее - Постановление КС РФ № 12-П) отмечено, что постановление принято в целях преодоления возникшей в правоприменительной практике неопределенности относительно действия общего принципа, закрепленного в федеральном законе во времени и по кругу лиц.

Так, в Постановлении КС РФ № 12-П указано, что федеральный законодатель исходя из основ конституционного строя России как федеративного государства, статьи 81 (часть 3) Конституции Российской Федерации и соответствующих положений конституций и уставов субъектов

Российской Федерации ввел разумное единообразие в регулировании вопроса о максимальном числе сроков пребывания одного и того же лица в государственной должности субъекта Российской Федерации.

Федеральный законодатель не придал и не мог придать норме, ограничивающей число сроков возможного пребывания одного и того же лица в государственной должности, обратную силу.

Также Конституционный Суд Российской Федерации указал и на отсутствие у субъектов Российской Федерации возможности придавать уже вступившему в силу положению обратную силу, поскольку такого правомочия не имеет и сам федеральный законодатель, а это означает, что применительно к таким случаям первым сроком из числа двух возможных для любого лица, в том числе для замещавшего на тот момент соответствующую должность, является срок, на который оно было избрано после вступления в силу федерального закона, регулирующего его деятельность.

Федеральный законодатель при принятии Федерального закона № 48-ФЗ устанавливая, что "одно и то же лицо может занимать должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации не более двух сроков подряд", не придал и не мог придать норме, ограничивающей число сроков возможного пребывания одного и того же лица в должности Уполномоченного, обратную силу и, соответственно, первым сроком из числа двух возможных для любого лица, в том числе для замещавшего на тот момент соответствующую должность Уполномоченного, является срок, на который оно было избрано после 29 марта 2020 года - даты вступления в силу Федерального закона № 48-ФЗ, что и предлагается предусмотреть в Законе Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае".

Проведенный анализ законодательства субъектов Российской Федерации, регламентирующих деятельность региональных уполномоченных по правам человека, свидетельствует, что с учетом Постановления КС РФ № 12-П в ряде регионов Российской Федерации отдельно регламентируется и конкретизируется начало течения первого срока занятия должности уполномоченных субъектов Российской Федерации. Так, например, в части 3 статьи 3 Закона Псковской области от 05.11.2009 № 912-03 (в редакции от 04.03.2025 № 2587-03) "Об Уполномоченном по правам человека в Псковской области" установлено, что первым сроком из числа двух возможных для любого лица, в том числе для замещавшего должность уполномоченного на день вступления в силу Федерального закона "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", является срок, на который оно было избрано после вступления в силу указанного Федерального закона.

Аналогичные положения, определяющие порядок исчисления сроков пребывания на должности регионального уполномоченного, содержатся, в том числе, в законах Свердловской области, Республики Татарстан, Брянской области, Республики Бурятия и др.

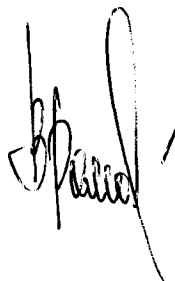
Данные решения принимались не только с учетом Постановления КС РФ № 12-П, но и с учетом разъяснений Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

На запрос Председателя Законодательного Собрания Приморского края о мнении Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в части возможности внесения указанных изменений в Закон № 110-КЗ поступил ответ, согласно которому запрет на занятие одним и тем же лицом должности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации более двух сроков подряд распространяется на отношения, возникшие после вступления в силу Федерального закона № 48-ФЗ.

В настоящее время, таковой соответствующей регламентации в Законе Приморского края от 11.12.1997 № 110-КЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае" не имеется.

В связи с этим, представляемым проектом закона предлагается устранить данный пробел регионального закона, дополнив его положением о том, что первым сроком из числа двух возможных для любого лица, в том числе для замещавшего должность уполномоченного на день вступления в силу Федерального закона "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", является срок, на который оно было избрано после вступления в силу указанного Федерального закона.

Председатель комитета
Законодательного Собрания по
социальной политике и защите
прав граждан



В.Г. Романов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 8 Закона Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 8 Закона Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае" не потребует дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета.

Председатель комитета
Законодательного Собрания по
социальной политике и защите
прав граждан



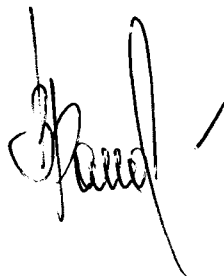
В.Г. Романов

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта закона
Приморского края "О внесении изменений в статью 8 Закона Приморского
края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в
статью 8 Закона Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека
в Приморском крае" не потребует признания утратившими силу,
приостановления, изменения или принятия законодательных актов
Приморского края.

Председатель комитета
Законодательного Собрания по
социальной политике и защите
прав граждан



В.Г. Романов



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

09.06.2026 № 11/4038
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
о проекте закона Приморского края
"О внесении изменений в статью 8 Закона Приморского края
"Об Уполномоченном по правам человека
в Приморском крае"

В соответствии с частью 11 статьи 37 Устава Приморского края представляю официальный отзыв о проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 8 Закона Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае" (далее - законопроект), разработанном комитетом Законодательного Собрания Приморского края по социальной политике и защите прав граждан.

Законопроектом уточняется порядок исчисления количества сроков замещения лицом должности Уполномоченного по правам человека в Приморском крае. Предусматривается, что первым сроком из числа двух возможных является срок, на который лицо было избрано после вступления в силу Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон).

Правовые основы института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации были установлены утратившей силу в настоящее время статьей 5 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации", которая относилась к компетенции субъектов Российской Федерации как

учреждение указанной должности и порядка ее замещения, так и определение прав и обязанностей лица, ее замещающего.

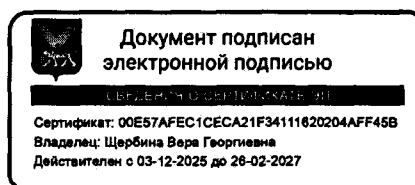
Со дня вступления в силу Федерального закона статус уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации системно и единообразно регламентирован на федеральном уровне.

Принимая во внимание существенные изменения в регламентации статуса уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, произошедшие на федеральном уровне, а также компетенцию субъектов Российской Федерации по регламентации правовой основы деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, закрепленную статьей 2 Федерального закона, не возражаю против принятия законопроекта.

Аналогичные изменения приняты и в ряде субъектов Российской Федерации: Закон Псковской области от 04.03.2025 № 2587-ОЗ, Закон Курской области от 31.07.2025 № 39-ЗКО, Закон города Севастополя от 04.03.2026 № 899-ЗС, Закон Свердловской области от 25.03.2026 № 21-ОЗ.

Направляю настоящий официальный отзыв на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края.

И.о. Губернатора Приморского края



В.Г. Щербина

Смольникова Елена Александровна
8 (423) 220-54-26
Smolnikova_EA@primorsky.ru



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

17.06.2026

г. Владивосток

№ 997

О проекте закона Приморского края
"О внесении изменений в статью 8
Закона Приморского края "Об
Уполномоченном по правам
человека в Приморском крае"

Рассмотрев и обсудив проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 8 Закона Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае", подготовленный комитетом в целях регламентации порядка исчисления сроков замещения должности Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, комитет

РЕШИЛ:

Внести проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 8 Закона Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае" в Законодательное Собрание Приморского края в качестве законодательной инициативы.

Председатель комитета

В.Г. Романов