



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

от 09.06.2016 № 8/9/154-8

г.Южно-Сахалинск

О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 128 и 263 Трудового кодекса Российской Федерации"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее также – Государственная Дума) в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 128 и 263 Трудового кодекса Российской Федерации".
2. Направить указанный проект федерального закона сенаторам Российской Федерации Карасину Г.Б., Халочкину А.А., депутату Государственной Думы Карлову Г.А. с просьбой поддержать законодательную инициативу Сахалинской областной Думы.
3. Предложить депутату Государственной Думы Карлову Г.А. представлять Сахалинскую областную Думу при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Сахалинской областной Думы Касьянову Е.Н.

Председатель
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова

Вносит Сахалинская
областная Дума

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 128 и 263 Трудового
кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2013, № 27, ст. 3449; 2016, № 27, ст. 4238; 2020, № 17, ст. 2705; 2021, № 27, ст. 7742; 2025, № 15, ст. 1790; 2026, № 15, ст. 1857) следующие изменения:

1) в части второй статьи 128:

дополнить новым абзацем девятым следующего содержания:

"работнику, имеющему ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, работнику, осуществляющему уход за членом семьи или иным родственником, являющимися инвалидами I группы, – до 14 календарных дней в году;"

абзац девятый считать абзацем десятым;

2) в статье 263:

в наименовании слово ", инвалидами" исключить;

абзац первый изложить в следующей редакции:

"Работнику, имеющему двух или более детей в возрасте до четырнадцати лет, одинокой матери, воспитывающей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, отцу, воспитывающему ребенка в возрасте до четырнадцати лет без матери, коллективным договором могут устанавливаться ежегодные дополнительные отпуска без сохранения заработной платы в удобное для них время продолжительностью до 14 календарных дней. Указанный отпуск по письменному заявлению работника может быть присоединен к ежегодному оплачиваемому отпуску или использован отдельно полностью либо по частям. Перенесение этого отпуска на следующий рабочий год не допускается."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 128 и 263 Трудового кодекса Российской Федерации"

Трудовое законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации устанавливает гарантии трудовых прав и свобод женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних.

При реализации государственной политики, направленной на поддержку инвалидов, существует необходимость также совершенствовать меры поддержки лиц, осуществляющих уход за ними. Данная социально значимая функция зачастую связана с повышенными психологическими и эмоциональными нагрузками, а также физическими и материальными затратами.

В настоящее время согласно статье 263 Трудового кодекса Российской Федерации работникам, имеющим ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, работнику, осуществляющему уход за членом семьи или иным родственником, являющимся инвалидами I группы, коллективным договором могут устанавливаться ежегодные дополнительные отпуска без сохранения заработной платы. Однако из содержания данной нормы следует, что такая гарантия может устанавливаться лишь коллективным договором, но не на основании закона. Поэтому вполне реальна ситуация, когда коллективные договоры могут не предусматривать такие отпуска, да и заключаются они лишь в немногих организациях, а значит, обязанность предоставления данных отпусков ничем не установлена. Это не согласуется с Конвенцией № 156 Международной организации труда "О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями", согласно которой для обеспечения подлинного равенства обращения и возможностей для трудящихся мужчин и женщин одна из целей национальной политики каждого ее участника заключается в том, чтобы лица с семейными обязанностями, которые выполняют или желают выполнять оплачиваемую работу, могли осуществлять свое право на это, не подвергаясь дискриминации и, насколько это возможно, гармонично сочетая профессиональные и семейные обязанности. Особенности понимания трудовых прав работников с семейными обязанностями также раскрываются в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 января 2014 года № 1 "О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних". Согласно пункту 1 данного Постановления правовое регулирование трудовых и непосредственно связанных с ними отношений с участием женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних осуществляется в целях создания благоприятных и безопасных условий труда и обеспечения

равенства возможностей в осуществлении трудовых прав и свобод указанными работниками с учетом их общественно значимых особенностей (в частности, выполнения функций материнства и воспитания детей, наличия членов семьи, нуждающихся в уходе, несовершеннолетия).

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 128 Трудового кодекса Российской Федерации, включив в категорию сотрудников, которым работодатель не имеет права отказать в предоставлении неоплачиваемого отпуска, работников, имеющих детей-инвалидов в возрасте до восемнадцати лет, а также работников, осуществляющих уход за членами семьи или иными родственниками, являющимися инвалидами I группы, и установить продолжительность отпуска для них в количестве 14 дней в году.

Соответствующие изменения законопроектом предлагается внести в статью 263 Трудового кодекса Российской Федерации, исключив указанных работников из категории, которым неоплачиваемый отпуск может быть предоставлен на основании коллективного договора.

Установление обязательства для работодателей предоставить такой отпуск работникам, ухаживающим за инвалидами, будет способствовать социальной справедливости и обеспечению их прав.

Часто такие работники нуждаются в дополнительном времени для ухода за своими подопечными: медицинских процедур, реабилитации и других необходимых мероприятий. Возможность взять отпуск без содержания даст им необходимую гибкость для выполнения своих обязанностей по уходу, что в свою очередь повысит уровень их удовлетворенности и преданности работодателю. Также это будет способствовать снижению уровня стресса и выгорания среди сотрудников, что положительно скажется на их производительности и психологическом состоянии. Создание условий, способствующих балансировке между работой и семейными обязанностями, повысит привлекательность работодателя на рынке труда. Это может стать важным шагом для привлечения и удержания квалифицированных специалистов, которые на данный момент могут выбирать между карьерой и обязанностями по уходу.

Введение четкой нормы, обязывающей работодателей предоставлять такой отпуск, устраним правовую неопределенность и сможет помочь избежать конфликтов между работодателями и работниками, связанных с вопросами о получении отпусков.

Таким образом, необходимость изменения Трудового кодекса Российской Федерации в части установления обязанности работодателя предоставить работнику, ухаживающему за ребенком-инвалидом или инвалидом I группы, отпуск без содержания обусловлена как социальными, так и экономическими факторами. Это изменение способствует созданию более справедливой и поддерживающей рабочей среды для сотрудников, имеющих особые семейные обстоятельства.

Реализация законопроекта не потребует выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В случае принятия законопроекта не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статьи 128 и 263 Трудового кодекса Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 128 и 263 Трудового кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова