

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.06.2026 № 286
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 июня 2026 г.

81. О проекте федерального закона № 1223060-8 "О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях обеспечения возможности взыскания административного штрафа с иностранного гражданина или лица без гражданства, осуществляющих на территории Российской Федерации трудовую деятельность, за счет средств, размещенных на специальном (целевом) банковском счете их работодателя) - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, В.В.Сысоевым, А.К.Луговым, А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым, В.А.Кошелевым, Д.П.Новиковым, К.М.Панешем, В.С.Селезевым, И.К.Сухаревым, сенаторами Российской Федерации Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 8 июля 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.05.2026 09:56
№ 1223060-8; 1.1.

04 мая 2026г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

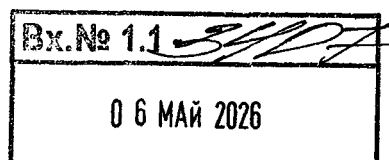
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л. в 1 экз.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слущкий



Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
В.В.Сысоевым,
А.К.Луговым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
В.С.Селезевым,
И.К.Сухаревым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект № 1223060-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2013, № 52, ст. 6948; 2014, № 48, ст. 6643; №52, ст.

7548; 2018, № 32, ст. 5091, № 53, ст. 8439; 2020, № 26, ст. 4001; 2021, № 24, ст. 4219; 2022, № 10, ст. 1388, ст. 1398; № 29, ст. 5257; 2024, № 49, ст. 7411; № 53, ст. 8500, ст. 8510;) изменение, дополнив ее частью 1.6 следующего содержания:

«1.6. В случае, если административный штраф, назначенный иностранному гражданину или лицу без гражданства, которое осуществляет трудовую деятельность на территории Российской Федерации, за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 18 настоящего Кодекса, не уплачен в установленный срок, его взыскание может осуществляться за счет средств, размещенных работодателем, с которым у такого лица заключен трудовой договор, на специальном (целевом) банковском счете в соответствии со статьей 13³⁻² Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Президент
Российской Федерации

С.Г. КАРПЕНОВ
В.Б. ДВЕРЬГИН
Л.Э. ЕМУШКЕИ
В.Е. СЕЛЕЗНЕВ
А.Н. АНДРА
Д.П. ИВАН
С.Д. ЛЕОНОВ
Е.В. АРХАНГЕЛОВ
В.А. КОШЕЛОВ
И.К. ЕМУШКЕИ
К.М. ПАРЫШ
А.К. ЛУТОВИЧ
В.В. ЕВГЕНОВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения эффективного механизма исполнения административных штрафов, назначаемых иностранным гражданам и лицам без гражданства, осуществляющим трудовую деятельность на территории Российской Федерации.

В настоящее время взыскание административных штрафов с иностранных граждан затруднено в связи с высокой мобильностью данной категории лиц, отсутствием стабильного места проживания и источников дохода на территории Российской Федерации, а также невозможностью принудительного исполнения штрафов после выезда такого лица за пределы России. Это приводит к неисполнению постановлений о наложении административных штрафов, что снижает эффективность мер административной ответственности и негативно влияет на состояние миграционной безопасности.

Законопроектом предлагается дополнить статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новой частью 1.6, предусматривающей возможность взыскания административного штрафа с иностранного гражданина или лица без гражданства, осуществляющего трудовую деятельность на территории Российской Федерации, за счет средств, размещенных на специальном (целевом) банковском счете работодателя, в случае неуплаты штрафа в установленный срок.

В связи с этим настоящий законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предусматривающим установление прозрачного и контролируемого механизма финансовой ответственности работодателей за привлекаемых ими работников

из числа иностранных граждан и лиц без гражданства, что способствует укреплению миграционной безопасности Российской Федерации.

Введение данного механизма обеспечит реальное исполнение административных наказаний, предусмотренных главой 18 КоАП РФ, повысит уровень правопорядка в сфере соблюдения иностранными гражданами режима пребывания и правил пересечения Государственной границы Российской Федерации.

Дополнительным результатом принятия законопроекта станет снижение нагрузки на государственные органы и судебных приставов-исполнителей, поскольку часть процедур по взысканию штрафов будет автоматизирована и обеспечена заранее размещенными средствами. Законопроект также повышает дисциплину работодателей, привлекающих иностранных граждан, усиливая их заинтересованность в соблюдении миграционного законодательства и контроле за поведением привлекаемых иностранных работников.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in a loose cluster. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. They appear to be official signatures of various individuals.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.



Handwritten signatures and initials in black ink, including a large signature at the top and several smaller ones below.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and initials in black ink, including a large signature at the top and several smaller ones below.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » марта 2026 г.

№ ДГ-П4-7914

МОСКВА

На № ЛСД-2/324 от 26 ноября 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить особенности взыскания административного штрафа, назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства за совершение административных правонарушений, предусмотренных главой 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс).

Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время Правительством Российской Федерации ведется работа по созданию эффективной системы организованного набора и привлечения иностранных граждан для трудоустройства на территории Российской Федерации. В рамках разрабатываемой системы прорабатывается механизм закрепления иностранного работника у конкретного работодателя на срок действия трудового договора, ведение реестров работодателей и иностранных работников, что создаст условия для возложения на работодателя ответственности за приглашенного иностранного гражданина.

2783359-Уч-2025 (6.1)



При подготовке законопроекта не учтено, что законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях базируется на принципе личной виновной ответственности, в соответствии с которым лицо подлежит административной ответственности только при наличии его вины в совершении административного правонарушения (статьи 1.5, 2.1 Кодекса).

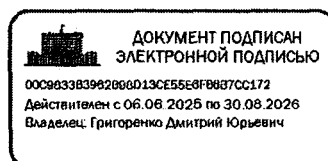
Между тем предлагаемое законопроектом возложение на работодателя, заключившего трудовой договор с иностранным гражданином или лицом без гражданства, обязанности по уплате штрафа, назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства за совершение административного правонарушения, является фактически привлечением работодателя к административной ответственности при отсутствии его вины за совершенное иным лицом деяние, которое к тому же не могло вообще прогнозироваться и контролироваться работодателем.

Следует также учитывать, что согласно принципу личной виновной ответственности исполнение наказания возлагается на лицо, совершившее административное правонарушение. В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности. Любое исключение из этого правила должно быть выражено прямо, недвусмысленно и предусмотрено непосредственно в Кодексе, как в случае уплаты административного штрафа родителем или иным законным представителем несовершеннолетнего, не имеющего самостоятельного заработка (статья 32.2 Кодекса). Законопроектом не учитываются указанные требования Кодекса.

Предлагаемый законопроектом подход о взыскании административного штрафа, назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства, за счет средств работодателя меняет природу наказания, что не позволяет достичь его целей, поскольку наказание, предусмотренное Кодексом, перестает быть таковым для работника и трансформируется в своеобразный аналог штрафа для работодателя. Последний оказывается ответственным за поведение полностью деликтоспособного иностранного гражданина, лица без гражданства, а также за способность государства эффективно взыскивать административный штраф.

На основании изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

2783359-Уч-2025 (6.1)

