



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

20.05.2026

г. Владивосток

№ 988

О контрольном мероприятии
"Проверка отдельных вопросов
финансово-хозяйственной деятель-
ности краевого государственного
бюджетного учреждения здраво-
охранения "Красноармейская
центральная районная больница"

Рассмотрев и обсудив представленный Контрольно-счетной палатой Приморского края отчет "О контрольном мероприятии "Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Красноармейская центральная районная больница", комитет отметил следующее.

Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Красноармейская центральная районная больница" (далее – Учреждение, КГБУЗ "Красноармейская ЦРБ") является единственным учреждением здравоохранения в Красноармейском муниципальном округе Приморского края.

Объем проверенных средств составил 1 319 403,3 тыс. рублей, в том числе:

за 2022 год – 277 859,3 тыс. рублей, из них: средства ОМС – 216 672,1 тыс. рублей; средства краевого бюджета – 50 073,5 тыс. рублей, собственные доходы – 11 113,7 тыс. рублей;

за 2023 год – 315 458,1 тыс. рублей, из них: средства ОМС – 246 353,6 тыс. рублей; средства краевого бюджета – 56 741,5 тыс. рублей, собственные доходы – 12 362,9 тыс. рублей;

за 2024 год – 376 268,5 тыс. рублей, из них: средства ОМС – 256 546,1 тыс. рублей; средства краевого бюджета – 107 058,5 тыс. рублей, собственные доходы – 12 663,9 тыс. рублей;

за 2025 год – 349 817,4 тыс. рублей, из них: средства ОМС – 293 272,5 тыс. рублей; средства краевого бюджета – 43 903,4 тыс. рублей, собственные доходы – 12 641,5 тыс. рублей.

Анализ расходования средств по всем источникам финансирования деятельности Учреждения показал, что исполнение сложилось на относительно высоком уровне, из них:

субсидии на выполнение государственного задания освоены на 100 процентов к плану;

средства ОМС от 87,5 процента (за 2025 год) до 99,1 процента (2022 год);

субсидии на иные цели – от 86,8 процента (за 2025 год) до 99,6 процента (за 2023 год);

поступления от приносящей доход деятельности – от 88,8 процента (за 2022 год) до 92 процентов (за 2023 год).

В целом по Учреждению коэффициент укомплектованности кадрами за 2022 год составил 73 процента при коэффициенте совместительства 1,09; за 2023 год – 79 процентов при коэффициенте совместительства 1,13; за 2024 и 2025 годы показатель укомплектованности кадрами составил 81 процент, коэффициент совместительства – 1,12.

По состоянию на 1 января 2026 года потребность Учреждения в медицинских кадрах образовалась по специалистам: врач – акушер-гинеколог (2), врач – дерматовенеролог, врач – невролог, врач – отоларинголог, врач – офтальмолог, врач – психиатр–нарколог, врач – психиатр участковый, врач – рентгенолог, врач – терапевт участковый, врач – фтизиатр участковый, врач функциональной диагностики, врач – хирург (2), заведующий поликлиники – врач, заведующий ФАП – фельдшер, зубной врач, медицинская сестра (2), фельдшер скорой медицинской помощи.

По состоянию на 1 января 2026 года численность прикрепленного населения в КГБУЗ "Красноармейская ЦРБ" – 13 624 человек, из них взрослое население – 10 964 человек, детское – 2 660 человек.

Фактическая численность прикрепленного населения к одному участковому терапевту по отдельным участкам в Учреждении превышает норматив численности прикрепленного населения, установленный приказом Минздравсоцразвития России от 15 мая 2012 года № 543н. Так, например, в поликлинике при нормативе прикрепления 1 700 человек взрослого населения к одному участковому терапевту фактическое прикрепление к одному врачу составило от 2 375 до 2 600 человек (превышение от 40 до 53 процентов), на фельдшерском участке при нормативе 1 300 человек населения к одному терапевту фактическое прикрепление составило от 1 852 до 1 916 человек, что выше норматива от 42 до 47 процентов.

В результате несоблюдения нормативов снижается, в первую очередь, доступность медицинской помощи, а также качество медико-профилактической помощи населению.

Размеры окладов работников Учреждения ежегодно индексируются в соответствии с Законом Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период с учетом роста потребительских цен на товары и услуги.

В то же время требования приказа министерства здравоохранения Приморского края от 8 мая 2024 года № 18/пр/613 "О внесении изменений в приказ министерства здравоохранения Приморского края от 3 октября 2019 года № 18/ПР/1027 "Об утверждении примерных положений об оплате труда работников государственных учреждений Приморского края, подведомственных министерству здравоохранения Приморского края" (далее – приказ № 18/пр/613) Учреждением исполнены спустя 1 год и 2 месяца относительно установленной даты (15.07.2024), что привело к нарушению подпункта "е" пункта 2 Положения об отраслевых системах оплаты труда работников государственных учреждений Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 8 мая 2013 года № 168-па "О введении отраслевых систем оплаты труда работников

государственных учреждений Приморского края", пункта 2.2. Примерного положения об оплате труда Приморского края, пункта 1.8 положения об оплате труда работников КГБУЗ "Красноармейская ЦРБ".

КГБУЗ "Красноармейская ЦРБ" направлены обращения (ответы на которые не поступили) в адрес министерства здравоохранения Приморского края, ГУ ТФОМС Приморского края:

об отсутствии возможности исполнить приказ № 18/пр/613 в части повышения окладов сотрудникам учреждения по причине отсутствия финансового обеспечения данных расходов (исх. № 671 от 23.05.2024);

об устранении учреждением нарушений трудового законодательства в сфере оплаты труда, выявленных прокуратурой Красноармейского района Приморского края (по состоянию на 12.08.2025 требования приказа № 18/пр/613 не исполнены), согласно представлению прокуратуры Красноармейского района от 12.08.2025 № 7-2/647-25-20050015;

о необходимости пересмотреть подушевой норматив финансирования на прикрепившихся лиц, включая оплату по всем видам и условиям, с учетом показателей результативности (за исключением скорой помощи) в сторону увеличения (исх. № 987 от 10.09.2025).

Приказ КГБУЗ "Красноармейская ЦРБ" от 18 сентября 2025 года № 536-с "О внесении изменений в положение об оплате труда работников КГБУЗ "Красноармейская ЦРБ", принятый на основании приказа № 18/пр/613, распространил свое действие на правоотношения, возникшие с 01.09.2025. Изменения (увеличение) минимальных окладов по профессиональным квалификационным группам медицинских и фармацевтических работников составили в среднем от 100 до 140 процентов.

За 2022 год плановые показатели по средней заработной плате медицинских работников Учреждения превысили установленные показатели "дорожной карты" по всем категориям работников.

За 2023 год плановые показатели по средней заработной плате по категориям работников "врачи" и "средний медицинский персонал" достигнуты, по категории "младший медицинский персонал" фактическое значение сложилось ниже утвержденного на 23,2 процента.

За 2024, 2025 годы фактические показатели средней заработной платы сотрудников Учреждения сложились ниже утвержденных по всем категориям персонала, наиболее существенные отклонения утвержденных значений от достигнутых сложились: по категории "младший медицинский персонал" – на 27,5 процента и 20,6 процента ниже утвержденных значений, по категории "врачи" – на 10,3 процента за 2025 год.

Контрольно-счетной палатой Приморского края в ходе контрольного мероприятия выборочно проведен анализ в отношении отдельных работников Учреждения по фактически отработанному рабочему времени по основному трудовому договору и по совместительству (совмещению), в результате которого установлено следующее.

В нарушение постановления Администрации Приморского края от 21 марта 2013 года № 97-па "О продолжительности работы по совместительству врачей и среднего медицинского персонала государственных учреждений здравоохранения Приморского края" установлено превышение месячной нормы рабочего времени по совместительству в отношении 2 сотрудников.

Проверка использования движимого и недвижимого имущества Учреждения показала следующее.

В Перечне недвижимого имущества, принадлежащего Учреждению, по состоянию на 01.01.2026 числятся объекты недвижимости в количестве 27 единиц на общую сумму 87 986,8 тыс. рублей, остаточной стоимостью 24 965,3 тыс. рублей, из них 18 объектов недвижимого имущества имеют износ 100 процентов.

За проверяемый период выявлены 6 объектов недвижимости, которые Учреждением не используются.

Распоряжением министерства имущественных и земельных отношений Приморского края согласовано списание ФАП с. Саровка. Учреждению поручено произвести снос (демонтаж) объекта недвижимого имущества, отразить в документах бухгалтерского учета выбытие объекта недвижимости, обеспечить выполнение кадастровых работ в целях прекращения государственного кадастрового учета. До настоящего времени демонтаж ФАП с. Саровка не произведен в связи с отсутствием в Учреждении денежных средств. За выделением лимитов на демонтаж объекта недвижимости Учреждение в адрес министерства здравоохранения не обращалось.

В отношении ФАП с. Молодежное, ФАП с. Измайлиха, ФАП с. Незаметное Учреждение обращалось в министерство здравоохранения Приморского края с просьбой дать рекомендации на списание с баланса недвижимого имущества.

Министерством здравоохранения Приморского края в адрес министерства имущественных и земельных отношений Приморского края направлены пакеты документов о списании с баланса КГБУЗ "Красноармейская ЦРБ" недвижимого имущества (ФАП с. Молодежное, ФАП с. Измайлиха, ФАП с. Незаметное), по состоянию на 10.04.2026 списание министерством имущественных и земельных отношений Приморского края не согласовано.

В отношении ФАП с. Гоголевка составлен акт технического осмотра здания (от 05.12.2023), согласно которому принято решение о признании здания ФАПа в с. Гоголевка не пригодным к дальнейшей эксплуатации. Документы в министерство здравоохранения о даче согласия на списание Учреждением ФАПа не направлялись.

Также Учреждением не используется часть здания детского корпуса, расположенного в п. Восток, ул. Набережная, д. 18а (помещения законсервированы).

В нарушение Стандарта оснащения врачебной амбулатории в ФАП с. Лукьяновка отсутствуют: автоматический дефибриллятор, кислородный ингалятор, одеяло с подогревом, анализатор гемоглобина крови или тест системы для определения уровня гемоглобина в крови, глюкозы, пульсоксиметр, тонометр внутриглазного давления.

Модульный ФАП с. Гончаровка безвозмездно передан в оперативное управление Учреждения в декабре 2024 года и начал свою работу в январе 2025 года.

Контрактом, заказчиком по которому является министерство здравоохранения Приморского края, предусмотрено питание системы водоснабжения указанного ФАПа от наружных коммуникаций и из резервного

бака объемом не менее 200 литров для питьевой воды (резервный бак должен быть установлен в техническом помещении).

В ходе осмотра помещения ФАПа установлено, что водоснабжение осуществляется из резервного бака, вода через наружные коммуникации не подведена. Документ о приемке ФАПа подписан министром здравоохранения Приморского края Шестопаловым Е.Ю. без расхождений (претензий).

Учреждение имеет в своем составе ФАП с. Лимонники, ул. Молодежная, д. 13, который располагается на 1 этаже приспособленного помещения; правообладатель объекта недвижимости – Красноармейский муниципальный округ Приморского края. Данное помещение Учреждению на каком-либо праве не передавалось. Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ помещение находится в пользовании Учреждения при отсутствии правоустанавливающих документов на данное помещение.

В период проведения контрольного мероприятия Учреждение обратилось в адрес администрации Красноармейского муниципального округа с просьбой передать в безвозмездное пользование нежилое помещение ФАП с. Лимонники общей площадью 36,8 м².

Перечень движимого имущества по состоянию на 01.01.2026 содержит сведения о 38 единицах автотранспортных средств общей балансовой стоимостью 55 123,1 тыс. рублей, остаточной стоимостью 16 506,6 тыс. рублей, из них 25 единиц достигли 100 процентов амортизации.

В отношении 12 автотранспортных средств Учреждением ведется работа по списанию с баланса (в связи с технической непригодностью вследствие физического износа). На период проведения контрольного мероприятия списание вышеприведенного имущества министерством имущественных и земельных отношений Приморского края не согласовано.

В нарушение пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", пунктов 26, 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н, КГБУЗ "Красноармейская центральная районная больница" не достигнуты основные цели инвентаризации, а именно не выявлено фактическое наличие объектов основных средств.

В период проведения контрольного мероприятия в результате проведенного осмотра объектов нефинансовых активов выявлены объекты основных средств, не числящиеся на учете Учреждения (приказом Учреждения о постановке на учет основных средств от 10 марта 2026 года № 34-П основные средства поставлены на учет и введены в эксплуатацию, первоначальная стоимость поставленных на учет основных средств составила 6 112,4 тыс. рублей).

В нарушение пункта 3 статьи 298 ГК РФ Учреждением в 2023, 2024, 2025 годах заключены договоры аренды без согласия собственника – министерства имущественных и земельных отношений Приморского края.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) в регистрах бухгалтерского учета (оборотные сальдовые ведомости по счету 103.11) отражены данные о земельных участках, не

подтвержденные первичными учетными документами, что повлекло несоблюдение требований статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ в части достоверности бухгалтерской отчетности, а именно баланса формы 0503730 по состоянию на 01.01.2023, на 01.01.2024, на 01.01.2025 и на 01.01.2026 по строке 070 "Непроизведенные активы" на сумму 5 845,8 тыс. рублей. Данное нарушение классифицируется как грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Красноармейская центральная районная больница".

2. Рекомендовать министерству здравоохранения Приморского края:

2.1. Обеспечить контроль за устранением нарушений, выявленных по результатам данного контрольного мероприятия.

2.2. В соответствии с пунктом 2.1.16 Положения о министерстве здравоохранения Приморского края осуществлять координацию и контроль деятельности КГБУЗ "Красноармейская ЦРБ", оказывать организационную, методическую помощь.

2.3. Рассмотреть вопрос о приведении существующей системы водоснабжения фельдшерско-акушерского пункта с. Гончаровка в соответствие с требуемыми значениями характеристик, установленными частью 1.10 "Водоснабжение и канализация" технического задания (питание наружной системы водоснабжения должно осуществляться от наружных коммуникаций и из резервного бака).

3. Рекомендовать министерству имущественных и земельных отношений Приморского края принять меры по решению вопроса о списании неиспользуемых объектов недвижимого и движимого имущества КГБУЗ "Красноармейская ЦРБ".

4. Рекомендовать руководителю КГБУЗ "Красноармейская ЦРБ" принять меры к устранению нарушений и недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края и не допущению их в дальнейшей работе.

5. Направить данное решение в Контрольно-счетную палату Приморского края, министерство здравоохранения Приморского края, министерство имущественных и земельных отношений Приморского края, КГБУЗ "Красноармейская ЦРБ".

Председатель комитета



В.Г. Романов