

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.04.2026 № 281
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

13 апреля 20 26 г.

114. О проекте федерального закона № 1177841-8 "О внесении изменения в статью 56 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части установления ответственности за принуждение медицинского работника и (или) медицинской организации к отказу от проведения искусственного прерывания беременности) - внесен депутатами Государственной Думы В.А.Даванковым, К.А.Горячевой, В.В.Плякиным, А.В.Скрозниковой, А.О.Ткачёвым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по охране здоровья ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию

Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по охране здоровья отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 13 мая 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.03.2026 14:14
№ 1177841-8; 1.1.

17 03 2026 г.

№ 111

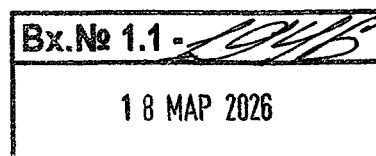
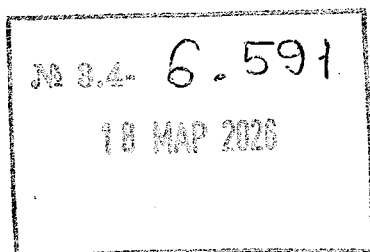
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

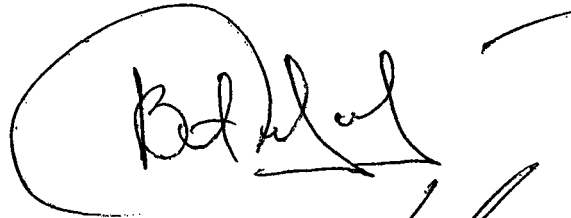
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной

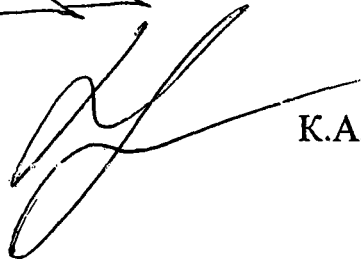


власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.



В.А.Даванков



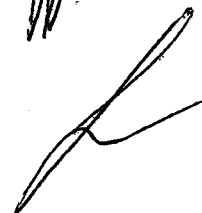
К.А.Горячева



В.В.Плякин



А.В.Скрозникова



А.О.Ткачѐв

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
К.А.Горячевой,
В.В.Плякиным,
А.В.Скрозниковой,
А.О.Ткачёвым

Проект № 1177841-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 56 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4257; 2015, № 29, ст. 4397; 2017, № 50, ст. 7544, 7563; 2018, № 1, ст. 49; № 53, ст. 8415; 2021, № 18, ст. 3073; 2024, № 33, ст. 4928; 2025, № 47, ст. 7052) изменение, дополнив ее частью 9 следующего содержания:

«9. Принуждение медицинского работника и (или) медицинской организации к отказу от оказания услуги по проведению искусственного прерывания беременности либо к воспрепятствованию проведению искусственного прерывания беременности женщине, имеющей право на его проведение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а равно принуждение медицинской организации к отказу от лицензии

на осуществление медицинской деятельности в части оказания услуги по искусственному прерыванию беременности, предоставленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности, влечет административную ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is a large, stylized signature at the bottom left, which appears to be the signature of the President of the Russian Federation. To its right and above are several smaller, more compact signatures, likely of other officials or members of the signing body.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Федеральный закон № 323-ФЗ) предлагается закрепить правовые основания для установления административной ответственности за принуждение медицинского работника и (или) медицинской организации к отказу от оказания услуги по проведению искусственного прерывания беременности (далее – ИПБ, аборт) либо к воспрепятствованию его проведению женщине, имеющей право на указанную медицинскую помощь в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также за принуждение медицинской организации к отказу от лицензии на осуществление медицинской деятельности в части оказания услуги по ИПБ.

Целью законопроекта является устранение правовой неопределенности и предотвращение давления на медицинских работников и организации при реализации женщинами предусмотренного законом права на получение медицинской помощи.

В последние годы фиксируются случаи, когда медицинские организации и врачи фактически оказываются под административным давлением, побуждающим их отказывать женщинам в проведении законного ИПБ либо «добровольно» исключать данную услугу из лицензии.

Согласно данным средств массовой информации, по состоянию на декабрь 2025 года около 800 частных клиник в Российской Федерации отказались от проведения аборт. В 14 субъектах Российской Федерации частные клиники полностью прекратили оказание данной услуги, а в 34 регионах более 30 % частных медицинских организаций отказались от ее предоставления.

Отсутствие прямого законодательного запрета на принуждение создает «серую зону», в которой медицинский работник, готовый действовать в соответствии с федеральным законодательством, оказывается уязвимым к административным санкциям, служебным конфликтам, проверкам и финансовым рискам для учреждения. Фиксируются случаи привлечения медицинских работников к ответственности за отказ в проведении процедуры, обусловленный административным воздействием. Так, в апреле 2025 года суд оштрафовал исполняющую обязанности главного врача Вологодского городского родильного дома за отказ в проведении аборта местной жительнице; основанием для отказа послужил устный приказ регионального министерства здравоохранения.

Публично фиксируются ситуации, когда женщины вынуждены выезжать в другие субъекты Российской Федерации для получения процедуры. Например, одна из женщин, которой отказали в проведении ИПБ в Вологодской области, была вынуждена поехать с данной целью в Ярославскую область, а поездка обошлась ей в 50 000 рублей. Это увеличивает временные и финансовые издержки, может приводить к выходу за установленные законом сроки ИПБ и усиливает социальное неравенство, особенно для сельских и малообеспеченных граждан.

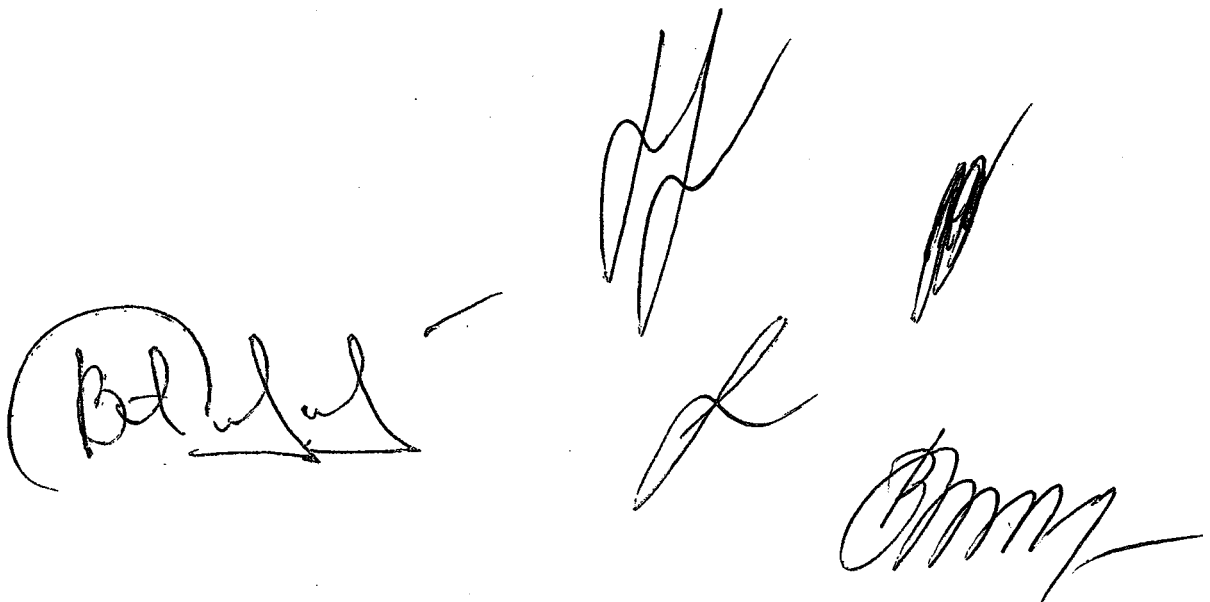
Отдельные случаи свидетельствуют о риске тяжелых последствий. Так, в Санкт-Петербурге 15-летняя школьница из Колпино была госпитализирована в реанимацию после попытки самостоятельно прервать беременность. По данным средств массовой информации, беременность наступила вследствие длительного сексуального насилия. Девочка, по ее словам, попыталась сделать аборт самостоятельно и была доставлена в больницу с тяжелым кровотечением. Подобные ситуации демонстрируют риски обращения к небезопасным способам прерывания беременности при ограниченной доступности медицинской помощи.

Право женщины на искусственное прерывание беременности в установленные законом сроки закреплено в статье 56 Федерального закона № 323-ФЗ.

Оказание данной медицинской услуги осуществляется медицинскими организациями, имеющими соответствующую лицензию. Вместе с тем действующее законодательство не содержит прямого запрета на принуждение медицинских работников к отказу от проведения ИПБ и не устанавливает ответственности за давление на медицинскую организацию с целью отказа от лицензированной услуги. Также отсутствуют специальные гарантии защиты медицинского персонала при исполнении ими профессиональных обязанностей в рамках закона. Таким образом, имеет место правовой пробел: формально право на медицинскую помощь существует, однако, отсутствует механизм защиты медицинских работников и организаций от неправомерного воздействия.

Принятие законопроекта позволит снизить риски избирательного или административно мотивированного ограничения медицинской помощи, повысить правовую защищенность медицинских работников и обеспечить единообразие правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации. Ожидается сокращение случаев вынужденных межрегиональных поездок за медицинской помощью и снижение вероятности обращения к небезопасным методам прерывания беременности.

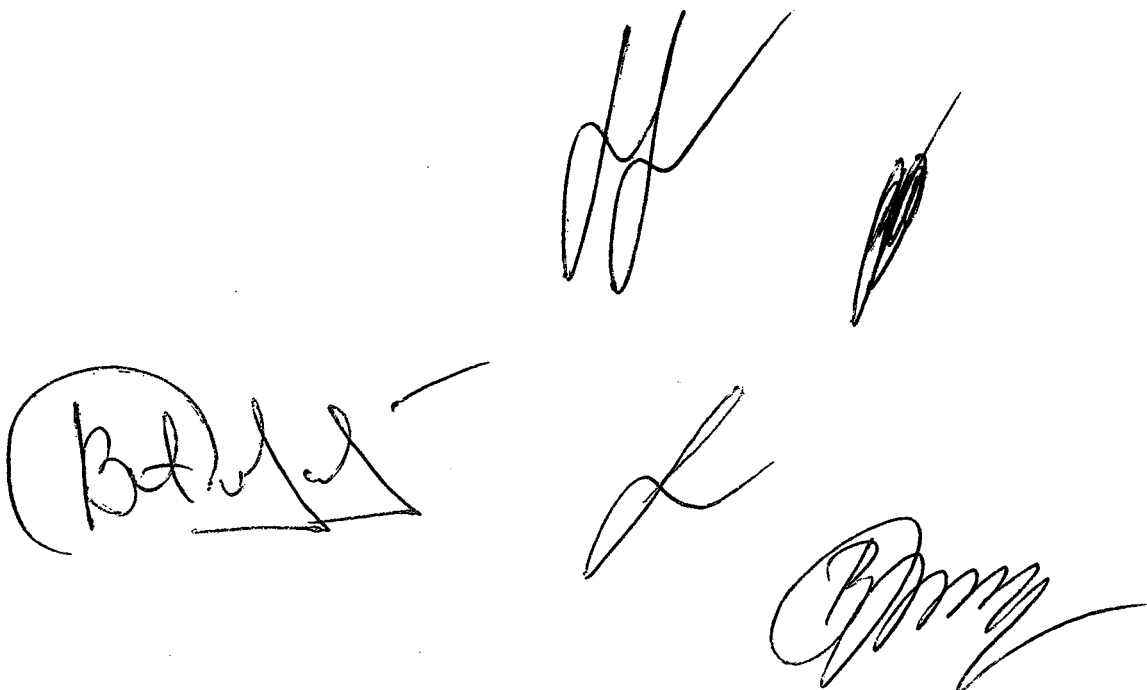
Законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающим дополнение указанного Кодекса новой статьей 6.37 «Принуждение к отказу от проведения искусственного прерывания беременности».



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 56
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации»**

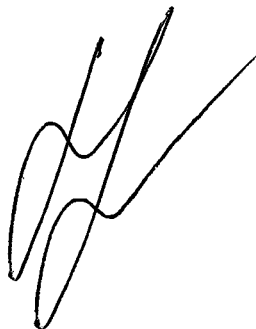
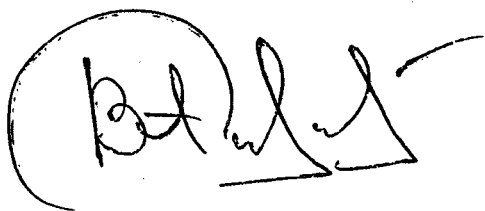
Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 56
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств бюджетов
бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 56
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 56
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления,
изменения или принятия иных федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

