

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.04.2026 № 281
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 апреля 2026 г.

118. О проекте федерального закона № 1169168-8 "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации" (в части определения условий установления и осуществления порядка совместного воспитания детей родителями, расторгающими брак) - внесен депутатами Государственной Думы Д.В.Кузнецовым, М.Е.Ким

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 13 мая 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.03.2026 15:01
№ 1169168-8; 1.1.

06 МАРТА 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе в 1 экз.

Д. В. Кузнецов

М. Е. Ким

Иск. Прителин Глеб Евгеньевич
Тел. +7 (495) 982-21-90

Вх. № 1.1 - 1619
06 МАР 2026

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Д. В. Кузнецовым
М. Е. Ким

Проект № 1169168-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации

Статья 1.

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст.16; 1997, № 46, ст. 5243; 1998, № 26, ст. 3014; 2000, № 2, ст. 153; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (часть 1), ст. 11; 2006, № 23, ст. 2378; 2006, № 52 (часть 1), ст. 5497; 2007, № 1 (часть 1), ст. 21; 2007, № 30, ст. 3808; 2008, № 17, ст. 1756; 2008, № 27, ст. 3124; 2008, № 17, ст. 1756; 2011, № 19, ст. 2715; 2013, № 27, ст. 3459, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2018, № 1, ст. 22; 2019, № 31, ст. 4478; № 49, ст. 6970; 2021, № 27, ст. 5138) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 24 изложить в следующей редакции:

«2. В случае, если отсутствует соглашение между супругами по вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также в случае, если

установлено, что данное соглашение нарушает интересы детей или одного из супругов, суд обязан:

установить в соответствии со статьей 65.1 настоящего Кодекса порядок совместного воспитания детей родителями (далее – совместное воспитание);

при наличии обстоятельств, препятствующих установлению совместного воспитания, предусмотренных пунктом 3 статьи 65.1 настоящего Кодекса, а также в случае принятия судом решения, предусмотренного пунктом 4 статьи 65.1 настоящего Кодекса, определить, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода;

определить, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на их детей;

по требованию супругов (одного из них) произвести раздел имущества, находящегося в их совместной собственности;

по требованию супруга, имеющего право на получение содержания от другого супруга, определить размер этого содержания.».

2) дополнить статьей 65.1 следующего содержания:

«Статья 65.1. Условия установления и осуществления порядка совместного воспитания детей родителями

1. В случае отсутствия соглашения между супругами о том, с кем из них будут проживать несовершеннолетние дети, предусмотренного пунктом 1 статьи 24 настоящего Кодекса, суд устанавливает порядок совместного воспитания.

2. При установлении совместного воспитания суд определяет индивидуальный график проживания ребенка совместно с каждым из родителей (далее – индивидуальный график), принимая во внимание мнение ребенка, достигшего возраста десяти лет, родителей, а также с учетом особенностей режима повседневной жизни ребенка.

3. Совместное воспитание не может быть назначено судом в следующих случаях:

1) у одного из родителей отсутствует место жительства или место пребывания или информация о месте жительства или месте пребывания одного из родителей неизвестна суду;

2) место жительства или место пребывания одного из родителей находится за пределами Российской Федерации;

- 3) один из родителей ограничен в родительских правах;
- 4) оставление ребенка с одним из родителей является опасным для ребенка;
- 5) один из родителей подал ходатайство об отказе от совместного воспитания и определении места проживания ребенка с другим родителем;
- 6) родитель по причинам, признанным судом неуважительными, более шести месяцев не проживает совместно с ребенком и уклоняется от его воспитания и содержания.

4. Суд вправе принять решение о невозможности установления совместного воспитания в следующих случаях:

1) заключение органа опеки и попечительства, основанное на акте обследования условий жизни ребенка и каждого из родителей, свидетельствует о том, что установление совместного воспитания приведет к существенному ухудшению условий жизни ребенка;

2) расстояние между местом жительства или местом пребывания одного родителя и местом жительства или местом пребывания другого родителя будет препятствовать соблюдению родителями индивидуального графика, а также не позволит ребенку посещать дошкольную образовательную организацию и (или) общеобразовательную организацию, воспитанником или учащимся которой является ребенок, или медицинскую организацию, выбранную по территориально-участковому принципу для получения ребенком первичной медико-санитарной помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, на момент расторжения брака;

3) наличие у ребёнка хронического заболевания, требующего постоянного медицинского наблюдения и (или) лечения, и препятствующего смене места жительства;

4) график работы одного из родителей (вахтовый, сменный метод, длительные командировки), препятствующий регулярному воспитанию ребенка;

5. При совместном воспитании размер алиментов определяется в соответствии с пунктом 3 статьи 83 настоящего Кодекса.

6. Каждый родитель в любое время вправе обратиться в суд с заявлением о прекращении совместного воспитания и определении места проживания ребенка с другим родителем.

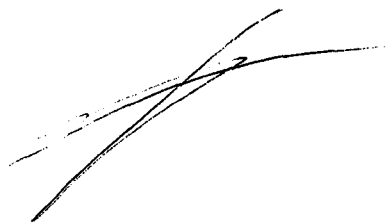
В этом случае суд обязан рассмотреть возможность определения места проживания ребенка с другим родителем и в случае принятия решения об отмене порядка совместного воспитания определить, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на несовершеннолетнего ребенка.

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

 Путин В.В.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Законопроектом предлагается внесение изменений в статью 24 Семейного кодекса Российской Федерации, которыми закрепляется порядок совместного воспитания детей родителями (далее – совместное воспитание) после расторжения брака. Также предлагается дополнить Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ) статьей 65.1, которая будет регулировать условия установления и осуществления совместного воспитания.

Законопроект направлен на поддержку семьи и ответственного и вовлеченного отцовства и материнства, укрепление преемственности поколений, создание условий для реализации потенциала и всестороннего развития каждого ребенка и воспитания на основе традиционных ценностей патриотичной и социально ответственной личности.

По данным прошедших всероссийских переписей населения доля неполных семей в Российской Федерации с 2002 года увеличилась почти вдвое и на 2020 год составляла 38,5% от всех семей, в которых воспитываются несовершеннолетние дети.

Вместе с тем уровень разводов, которые являются основной причиной возникновения неполных семей, остается критически высоким. Так, по данным Росстата в первом полугодии 2024 года в Российской Федерации зарегистрировано 373 тыс. 336 разводов, что составляет около 80% от общего количества браков, заключенных за тот же период. За полный 2023 год

зарегистрировано 683 тыс. 796 разводов. А за десять лет с 2014 года по 2023 год зарегистрировано 6 млн. 305 тыс. 221 развод. Многие эксперты отмечают, что по количеству разводов наша страна занимает одно из «лидирующих» мест в мире.

Для сравнения: по данным предыдущей Всероссийской переписи населения в 2010 году доля полных семей в общей численности семей с детьми до 18 лет в 1,09 раза превышала показатель 2020 года, доля семей с одинокими матерями была ниже на 2,4 процентных пункта, а семьи, где ответственность за детей лежит на плечах одиноких отцов, фиксировались в два раза реже, чем десятилетие спустя¹.

При этом наличие детей более не является сдерживающим фактором для сохранения семьи. По данным Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации в 2023 году в суды общей юрисдикции поступило 469 тыс. 822 дела о расторжении брака супругов, имеющих несовершеннолетних детей. А за десять лет с 2014 года по 2023 год в суды общей юрисдикции таких дел поступило 4 млн. 115 тыс. 28.

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что в России, как и во многих других странах, сформировалась новая социальная реальность, в рамках которой значительная часть детей вынуждена расти в условиях раздельного проживания родителей.

Согласно российскому законодательству расторжение брака родителей или раздельное проживание родителей не влияют на права ребёнка, так же как и отдельное проживание родителя не влияет на его право в участии в воспитании ребенка (пункт 1 статьи 66, пункт 1 статьи 55 СК РФ). Однако на практике существующие юридические механизмы такие, как соглашение, предусмотренное пунктом 1 статьи 24 СК РФ, или определение судом порядка общения с ребенком, не всегда могут эффективно обеспечить баланс прав родителей и их несовершеннолетних детей, оказавшихся в ситуации развода и раздельного проживания родителей. Об этом свидетельствуют статистические данные Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации, согласно которым количество исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком (об осуществлении

¹ Смирнов, В. М. Неполные семьи в России: масштабы, проблемы и социальная помощь / В. М. Смирнов, О. В. Селиванова // Экономика труда. – 2023. – Т. 10, № 5. – С. 695-714.

в отношении ребенка прав доступа) выросло за последние десять лет в два с половиной раза (с 5 тыс. 365 в 2014 году до 13 тыс. 588 в 2023 году).

Вместе с тем отсутствие полноценного общения с одним из родителей, что в той или иной степени касается почти всех детей, чьи родители находятся в разводе, является серьезнейшим фактором, препятствующим гармоничному развитию личности ребенка, дети из неполных семей зачастую имеют более низкую успеваемость, сниженные познавательные способности, проблемы с дисциплиной, повышенную тревожность, неадекватную самооценку, склонность к невротическим нарушениям и противоправному поведению.

Также исходя из того, что по данным Всероссийской переписи населения 2020 года более 81% неполных семей составляют одинокие матери с детьми, можно сделать вывод, что особенно остро в обществе проявляет себя дефицит отцовского воспитания. Отец в семье отвечает за формирование у ребенка таких традиционных ценностей, как патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу.

В целях преодоления указанных тенденций и обеспечения воспитания ребенка обоими родителями, всестороннего и гармоничного развития личности ребенка, укрепления связи поколений и повышения уровня патриотизма законопроектом предлагается закрепить в российском семейном законодательстве порядок совместного воспитания детей родителями. Для этого вносятся изменения в статью 24 СК РФ, предусматривающие обязанность суда при расторжении брака и отсутствии соглашения между супругами о том, с кем из них будет проживать ребенок, назначать в приоритетном порядке режим совместного воспитания вместо определения места жительства ребенка с одним из родителей. Такой режим подразумевает совместное проживание ребёнка поочередно с каждым из родителей, что позволит родителям даже в условиях развода оставаться одинаково вовлеченными в воспитание и повседневную жизнь ребенка.

Законопроектом предлагается также дополнить Семейный кодекс Российской Федерации статьей 65.1, в рамках которой прописываются полномочия суда по определению индивидуального графика проживания ребенка совместно с каждым из родителей, который будет определяться судом с учетом мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, родителей, а также исходя из других факторов, которые могут влиять на привычный

уклад жизни ребенка и его режим. Таким образом, учитывая все эти факторы, суд сможет подобрать наиболее комфортный для каждого случая вариант. То есть если детский сад или школа находятся ближе к дому одного из родителей, суд сможет определить, например, что ребенок будет проводить большее количество будних дней с этим родителем, а с другим проводить часть выходных и каникул. Это позволит не нарушать привычную для ребенка повседневную рутину и при этом обеспечит равную вовлеченность родителей в процесс воспитания ребенка.

Кроме того, положения статьи 65.1 устанавливают случаи, при которых назначение порядка совместного воспитания будет невозможно, и случаи, при которых назначение совместного воспитания остается на усмотрение суда, а также основание прекращения совместного воспитания.

Предлагаемый институт совместного воспитания позволит детям сохранить полноценные отношения с обоими родителями после их развода. Ребенок получит возможность регулярно общаться как с матерью, так и с отцом, участвовать в семейных традициях обеих родительских семей, перенимать жизненный опыт от обоих родителей. При совместном воспитании ребенок не теряет ощущения полной семьи, сохраняет эмоциональную связь с обоими родителями, что значительно снижает психологическую травму от развода родителей.

Институт совместного воспитания в той или иной форме существует во многих странах мира таких, как Южно-Африканская Республика, Бразилия, Индия, Израиль, Объединенные Арабские Эмираты, США и др.

В процессе подготовки данного законопроекта было проанализировано семейное законодательство в части регулирования института совместного воспитания и учтен положительный опыт стран-участников БРИКС, а также правовые нормы Израиля, который является единственной развитой страной, которой за последние 25 лет удалось преодолеть негативные демографические тенденции и повысить рождаемость среди нерелигиозного населения титульной нации. При этом рост рождаемости последних лет происходил вместе с укреплением института совместного воспитания и прав отцов на участие в воспитании детей после развода (выводы Комиссии Шнитта об использовании совместного воспитания по умолчанию, а также возможности определения места жительства с отцами даже для детей до шести лет).

Примечателен также факт, что из пяти основных стран БРИКС в трех странах, в которых существует институт совместного воспитания, Индия, Бразилия, ЮАР, коэффициент рождаемости выше, чем в России, в которой институт совместного воспитания не существует.

В штате Кентукки, США, после введения института совместного воспитания было отмечено значительное снижение количества разводов, а также уменьшение социальных выплат.

Предлагаемые изменения будут способствовать нормализации отношений в брачно-семейной сфере, укреплению связи ребенка с обоими родителями даже в условиях их развода и снижению уровня негативного влияния бракоразводного процесса на детскую психику.

Кроме того, введение института совместного воспитания может стать фактором, который будет способствовать более ответственному подходу супругов к решению о расторжении брака, поскольку предполагает необходимость их дальнейшего конструктивного взаимодействия в интересах ребёнка.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Семейный
кодекс Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета Российской Федерации и изменения финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

