

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.04.2026 № 282**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

20 апреля 2026 г.

**104. О проекте федерального закона № 1139727-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" (о производственных программах в теплоснабжении) - внесен Законодательным собранием Ленинградской области**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по энергетике ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по энергетике отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 20 мая 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2026 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 29 января 2025 года № 44

### **О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломыцева представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

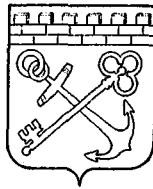
6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.И. Алиева.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания



С. Бебенин



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 июня 2025 года № 356

**О внесении изменения в постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 29 января 2025 года № 44 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 29 января 2025 года № 44 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" изменение, дополнив его пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

"2<sup>1</sup>. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.";

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания



С. Бебенин

Проект вносится  
Законодательным собранием  
Ленинградской области

№ 1139424-В

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"

##### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 23, ст. 3263; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; 2014, № 49, ст. 6913; 2015, № 48, ст. 6723; 2016, № 18, ст. 2508; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 30, ст. 4555; 2020, № 14, ст. 2014; № 46, ст. 7205; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 1, ст. 7; 2024, № 10, ст. 1309) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 33 после слов "инвестиционной программы," дополнить словами "производственной программы,";

б) дополнить пунктом 35 следующего содержания:

"35) производственная программа теплоснабжающей организации, теплосетевой организации (далее – производственная программа) – программа текущей (операционной) деятельности такой организации по осуществлению теплоснабжения, регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения.";

2) часть 1 статьи 4 дополнить пунктом 15<sup>6</sup> следующего содержания:

"15<sup>6</sup>) утверждение порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ, требований к содержанию производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением;"

3) часть 2 статьи 5 дополнить пунктом 7<sup>6</sup> следующего содержания:

"7<sup>6</sup>) утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения;"

4) в статье 23<sup>1</sup>:

а) часть 1 после слов "инвестиционной программы," дополнить словами "производственной программы,";

б) часть 2 после слов "инвестиционной программы" дополнить словами ", производственной программы";

в) пункт 1 части 3 после слов "инвестиционной программой" дополнить словами ", производственной программой";

г) часть 5 после слов "инвестиционных программ," дополнить словами "производственных программ,";

д) часть 6 после слов "инвестиционной программой" дополнить словами ", производственной программой";

е) часть 7 после слов "инвестиционной программы" дополнить словами ", производственной программы", после слов "инвестиционной программой" дополнить словами ", производственной программой";

ж) часть 8 дополнить словами ", производственной программы".

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О теплоснабжении"

Проект федерального закона разработан в целях обеспечения единого подхода к формированию программ текущей (операционной) деятельности (производственных программ) теплоснабжающих и теплосетевых организаций, контроля их исполнения и повышения качества реализации планируемых мероприятий.

При подготовке к предстоящему отопительному сезону теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, как правило, составляются программы текущей (операционной) деятельности (производственные программы), в рамках которых осуществляется подготовка объектов теплоснабжения и тепловых сетей и теплоснабжение.

Так, на территории Ленинградской области расположено 720 источников теплоснабжения и 2 474,81 км тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), 132 организации осуществляют регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Однако требования к порядку разработки, утверждения и корректировки производственных программ, а равно требования к содержанию производственных программ, порядку рассмотрения разногласий при утверждении производственных программ и порядку осуществления контроля за их выполнением теплоснабжающими и теплосетевыми организациями действующим законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в сфере теплоснабжения, не установлены.

В связи с этим производственные программы организаций, осуществляющих теплоснабжение, разрабатываются такими организациями в отсутствие обязательных требований к производственным программам, а их реализация осуществляется без должного контроля.

Учитывая критическую важность поддержания в работоспособном состоянии и дальнейшего развития отрасли топливно-энергетического комплекса в каждом субъекте Российской Федерации, вопрос качества производственных программ организаций, осуществляющих теплоснабжение, имеет одно из ключевых значений.

Определение требований к их разработке позволит стандартизировать разрабатываемые производственные программы, существенно улучшит их качество. Контроль за исполнением разработанных организациями производственных программ приведет к улучшению качества реализуемых мероприятий и обеспечит их исполнение в полном объеме.

Первоочередной причиной необходимости внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации следует отметить отсутствие на всех уровнях власти полномочий по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований

к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Следует отметить, что Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", которым установлены основы правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения, являющейся смежной по отношению к сфере теплоснабжения, полномочия по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением отнесены к полномочиям Правительства Российской Федерации, которым разработаны и утверждены правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Данным проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" — предлагается включение в указанный федеральный закон понятия "производственная программа теплоснабжающей организации и теплосетевой организации", а также наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в Федеральный закон  
"О теплоснабжении"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О теплоснабжении "**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



С. Бебенин

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в Федеральный закон  
"О теплоснабжении"

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Российской Федерации и законов РСФСР,**  
**федеральных конституционных законов, федеральных законов**  
**и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"**

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при их утверждении и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



С. Бебенин

**СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИССИЯ  
ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ И  
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
на проект законодательной инициативы № 8-777  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»,  
подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области  
для внесения в Государственную Думу

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 8-777 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области для внесения в Государственную Думу (далее - проект законодательной инициативы).

Проектом законодательной инициативы предлагается закрепить понятие «производственная программа теплоснабжающей организации, теплосетевой организации», которая будет представлять собой программу текущей (операционной) деятельности по осуществлению теплоснабжения. Также проектируемые положения законопроекта наделяют Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ, требований к содержанию производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением. Исполнительные органы субъекта Российской Федерации наделяются полномочиями по утверждению

производственных программ и контролю за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

В настоящее время понятие «производственная программа», правила ее разработки, утверждения и корректировки, а также полномочия Правительства Российской Федерации и исполнительных органов субъекта Российской Федерации, в части, касающейся производственных программ теплоснабжающей и теплосетевой организации, в Федеральном законе от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» отсутствуют.

При этом организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, разрабатывают, утверждают и корректируют производственные программы в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Правилами разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641.

Таким образом, теплоснабжающие и теплосетевые организации будут по аналогии с организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, разрабатывать программу текущей деятельности, что позволит исключить правовую неопределенность.

На проект законодательной инициативы поступило заключение Комитета Государственной Думы по энергетике, в котором высказана позиция о необходимости существенной доработки проекта законодательной инициативы.

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству рекомендует до внесения проекта законодательной инициативы № 8-777 «О внесении изменений в

Федеральный закон «О теплоснабжении» в Государственную Думу  
указанный проект дополнительно проработать с заинтересованным  
экспертным сообществом.

Председатель Комиссии,  
Председатель Законодательного  
Собрания Калининградской области



А.М.Кропотки



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательное собрание  
Ленинградской области

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 14 » мая 2025 г.

№ ДГ-П51-17091

МОСКВА

На № 850-1/25-23-0-2 от 7 февраля 2025 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О теплоснабжении", вносимый  
в Государственную Думу Законодательным собранием  
Ленинградской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается введение понятия производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций (далее - Программы), наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки Программ, требований к их содержанию, порядка рассмотрения разногласий при утверждении Программ и порядка осуществления контроля их исполнения, а также наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по утверждению, корректировке и осуществлению контроля исполнения Программ.

Вместе с тем для подтверждения готовности к отопительному периоду теплоснабжающие организации и теплосетевые организации должны обеспечить выполнение обязательных требований, предусмотренных правилами обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденными

0669590-Уч-2025 (5.0)



федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

В соответствии с частью 2 статьи 4<sup>1</sup> Федерального закона "О теплоснабжении" (далее - Федеральный закон) соблюдение теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями требований безопасности в сфере теплоснабжения и обязательных требований к безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения является предметом федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения. Достижение теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения оценивается при государственном регулировании тарифов и при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

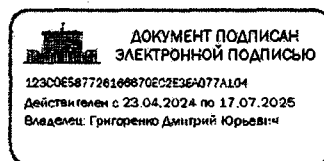
Согласно пункту 2 части 3 статьи 20 Федерального закона муниципальные образования в целях обеспечения готовности к отопительному периоду обязаны иметь утвержденную актуализированную схему теплоснабжения в соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона, предусматривающей ежегодную актуализацию схем теплоснабжения.

Таким образом, вопрос подготовки к отопительному периоду теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций урегулирован, в связи с чем предлагаемое законопроектом регулирование избыточно.

Кроме того, реализация проектируемых положений, связанных с исполнением полномочий по утверждению, корректировке и осуществлению контроля исполнения Программ, приведет к дополнительным расходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

0669590-Уч-2025 (5.0)

