

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.05.2026 № 284**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

---

12 мая 20 26 г.

**76. О проекте федерального закона № 1188246-8 "О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления ответственности за нарушение трудового законодательства) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Н.А.Останиной, А.Н.Диденко, Д.Г.Гусевым, А.А.Кузнецовым, С.А.Наумовым, Д.А.Свищевым, В.В.Сипягиным, А.А.Журавлевым**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации,

Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 11 июня 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2026 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.03.2026 10:32  
№ 1188246-8; 1.1.

26 ~~МАРТА~~ 2026 г.

Вх. № 1.1 - 22-96

№ \_\_\_\_\_

26 МАР 2026

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

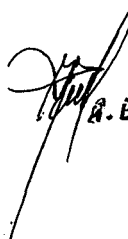
**В.В. ВОЛОДИНУ**


**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

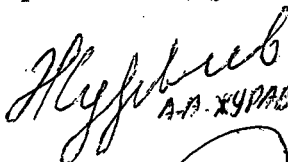
- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
  5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы

  
А. Е. НИЛОВ

  
Н. П. ОСТАПИНА

  
В. Б. СИВАГИН

  
А. А. ХУРАВАЕВ

  
А. А. КРАВЦОВ

  
А. А. КУЗНЕЦОВ

  
А. Н. ДИДЕНКО

  
А. П. РЫЛОВ

Вносится депутатами  
Государственной Думы

Я.Е.Ниловым,  
Н.А.Останиной,  
А.Н.Диденко,  
Д.Г.Гусевым,  
А.А.Кузнецовым,  
С.А.Наумовым,  
Д.А.Свищёвым,  
В.В.Сипягиным,  
А.А.Журавлёвым

Проект №1188246-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089) следующие изменения:

1) в статье 5.27:

а) в части 2 слова «от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей» заменить словами «от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей», слова «от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей» заменить словами «от ста тысяч рублей до ста сорока тысяч рублей».

б) в части 6 слова «от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей» заменить словами «от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей»; слова «от одной тысячи до пяти тысяч рублей» заменить словами «от трех тысяч до семи тысяч рублей».

в) в части 7 слова «от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей» заменить словами «от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей»; слова «от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей» заменить словами «от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей»; слова «от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей» заменить словами «от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей».

2) часть 5 статьи 5.27<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

«5. Совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1-4 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот

пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, including cursive and stylized initials. One signature in the upper left is clearly legible as 'Михайлов'. Another signature in the center is circled and appears to be 'Госелар'. Other signatures are more abstract and difficult to decipher.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Представляемый проект федерального закона направлен на совершенствование механизмов административной ответственности за нарушения трудового законодательства и обусловлен необходимостью усиления защиты трудовых прав граждан. Вопрос соблюдения трудового законодательства является приоритетным направлением государственной политики в сфере защиты прав граждан, поскольку статья 37 Конституции Российской Федерации гарантирует право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, а также право на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации.

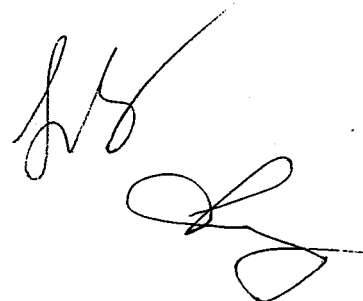
В рамках мониторинга правоприменительной практики и во исполнение поручений Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов был направлен запрос в Федеральную службу по труду и занятости о предоставлении актуальных сведений о состоянии законности в сфере трудовых отношений. Согласно полученному ответу Роструда от 2 декабря 2025 года № 1406-ПР, которым была предоставлена официальная статистика ведомства за период с 2022 по 2024 годы включительно, количество вынесенных должностными лицами территориальных органов Роструда постановлений о назначении административного наказания по статье 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях остаётся стабильно высоким. Так, в 2022 году было вынесено 38 631 постановление, в 2023 году – 26 738 постановлений, а в 2024 году – 27 237 постановлений. Представленные данные свидетельствуют о том, что, несмотря на проводимую реформу контрольно-надзорной деятельности, включая механизмы «регуляторной гильотины», статистика правонарушений в сфере труда не демонстрирует устойчивой тенденции к снижению.

Особую тревогу в сложившейся ситуации вызывают повторные нарушения, совершаемые субъектами, которые уже были подвергнуты административному наказанию. Наличие рецидива правонарушений свидетельствует о том, что действующие санкции не обладают достаточным сдерживающим эффектом и воспринимаются недобросовестными работодателями как допустимые операционные расходы. Анализ правоприменительной практики показывает, что повторность правонарушения зачастую свидетельствует об умышленном пренебрежении требованиями закона, а также о неэффективности первичной профилактической меры воздействия. На сегодняшний день максимальный штраф для юридических лиц за повторное нарушение, предусмотренный частью 2 статьи 5.27 Кодекса, составляет 70 000 рублей. Для средних и крупных предприятий данная сумма является несоразмерной той экономической выгоде, которую они получают, систематически уклоняясь от исполнения обязанностей перед работниками. В первую очередь это касается случаев несвоевременной выплаты заработной платы, которая может затрагивать сотни сотрудников, а также ситуаций, связанных с отсутствием обязательных средств индивидуальной защиты, что создаёт прямую угрозу жизни и здоровью работников.

Несмотря на то, что указанные деяния образуют самостоятельные составы административных правонарушений, ответственность за которые установлена частями 6 и 7 статьи 5.27 и частью 5 статьи 5.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, общий правовой принцип, заложенный в конструкцию части 2 статьи 5.27, предполагает усиление ответственности именно за повторность совершения однородных нарушений. В связи с этим назрела необходимость комплексного подхода к повышению штрафных санкций, который затронет как общий состав за повторные нарушения, так и специальные составы, непосредственно связанные с оплатой труда и охраной здоровья работников. Предлагаемое двукратное увеличение размеров административных штрафов


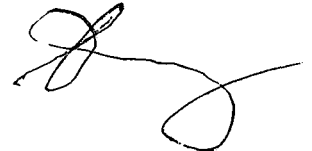
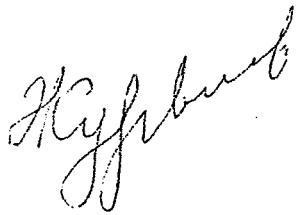
призвано обеспечить реальное превентивное воздействие и мотивировать работодателей к инвестициям в систему охраны труда и соблюдению сроков выплаты заработной платы. Усиление ответственности за повторные нарушения, касающиеся задержек выплат, нарушения режима отдыха и незаконных увольнений, напрямую будет способствовать укреплению социальной стабильности и повышению доверия граждан к институтам государственной защиты.

Важно отметить, что предлагаемые изменения не затрагивают такой вид наказания, как дисквалификация, которая сохраняется в качестве альтернативной и наиболее строгой меры ответственности для должностных лиц, допустивших грубые или систематические нарушения. Принятие законопроекта позволит минимизировать количество случаев систематического нарушения трудовых прав, будет способствовать повышению уровня правовой культуры среди работодателей, а также снизит нагрузку на инспекции труда и судебную систему за счёт сокращения количества повторных жалоб от работников одних и тех же предприятий. Финансово-экономическое обоснование показывает, что реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5.27**  
**Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

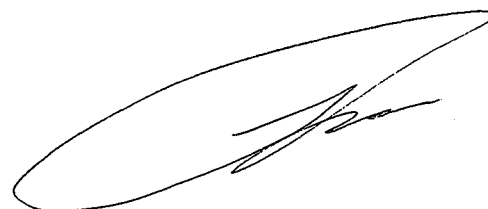
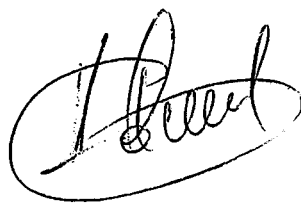
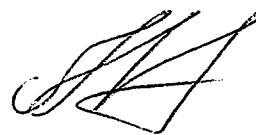
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 12 » марта 2026 г.

№ ДГ-П45-7932

МОСКВА

На № НЯЕ-2/18 от 26 января 2026 г.

### **ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 5.27  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается усилить административную ответственность за нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, совершенные повторно, путем уточнения санкции части 2 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Согласно приведенным в пояснительной записке к законопроекту обоснованиям внесение предлагаемых изменений обусловлено прежде всего необходимостью предотвращения случаев несвоевременной выплаты заработной платы или отсутствия средств индивидуальной защиты.

При этом законопроектом не учтено, что указанные деяния, в том числе совершенные повторно, образуют самостоятельные составы административных правонарушений, ответственность за которые установлена частями 6 и 7 статьи 5.27, частями 4 и 5 статьи 5.27<sup>1</sup> КоАП, в связи с чем проектируемые положения

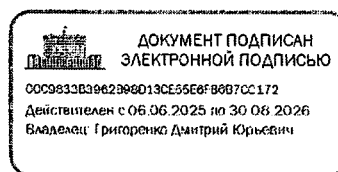


части 2 статьи 5.27 КоАП, предусматривающие увеличение штрафных санкций, не затронут указанную категорию правонарушений.

Вместе с тем усиление административной ответственности за правонарушения должно основываться на результатах анализа правоприменительной практики и статистических данных, свидетельствующих о неэффективности действующего правового регулирования. Однако в материалах к законопроекту такая информация не представлена.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

