



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1142342-8
"О внесении изменений в Федеральный закон "О свободной
экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики,
Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской
области и на прилегающих территориях"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1142342-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях", внесенный сенаторами Российской Федерации А.В.Яцкиным, В.В.Якушевым, Д.Н.Вороной,

Д.О.Рогозиным, А.В.Волошиным, Н.Ю.Никоноровой, О.Е.Бас,
Д.С.Лантратовой, К.В.Басюком, И.Ю.Кастюкевичем.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экономической политике в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экономической политике доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
24 марта 2026 года
№ 10446-8 ГД

Вносится сенаторами
Российской Федерации

А.В. Яцкиным,
В.В. Якушевым,
Д.Н. Вороной,
Д.О. Рогозиным,
А.В. Волошиным,
Н.Ю. Никоноровой,
О.Е. Бас,
Д.С. Лантратовой,
К.В. Басюком,
И.Ю. Кастюкевичем

Проект № 1142342-В

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 2023 года № 266-ФЗ "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2023, № 26, ст. 4674; 2024, № 26, ст. 3549) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 7:

а) пункт 8 признать утратившим силу;

б) дополнить пунктами 8¹ и 8² следующего содержания:

"8¹) организует предоставление участнику находящегося в собственности управляющей компании земельного участка, необходимого для реализации инвестиционного проекта, в аренду с правом выкупа такого земельного участка;

8²) организует предоставление участнику в субаренду находящегося в государственной или муниципальной собственности земельного участка, необходимого для реализации инвестиционного проекта и предоставленного управляющей компании в аренду; "

2) в статье 12:

а) в части 3 цифры "30" заменить цифрами "10";

б) часть 7 после слов «заключения о возможности» дополнить словами "или невозможности";

в) в части 8:

слова "заключение по вопросу возможности" заменить словами "заключение о возможности или невозможности";

после слов "с заявителем" дополнить словами "в порядке, в том числе содержащим критерии оценки возможности или невозможности заключения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне с заявителем, определенном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти,";

г) части 9 и 10 признать утратившими силу;

д) в части 11 слова "и при отсутствии по указанному заключению неурегулированных разногласий либо решения коллегиального органа, образованного Правительством Российской Федерации, предусмотренного частью 10 настоящей статьи, " исключить;

е) в части 15:

пункт 1 после слов "участнику свидетельство о включении в единый реестр" дополнить словами "в электронной форме или на бумажном носителе";

в пункте 2 слова "копию свидетельства о включении в единый реестр" заменить словами "свидетельство о включении в единый реестр в электронной форме или его копию на бумажном носителе";

ж) дополнить частью 15¹ следующего содержания:

"15¹. Свидетельство о включении в единый реестр выдается участнику в электронной форме, а в случаях подачи участником письменного заявления о выдаче свидетельства о включении в единый реестр на бумажном носителе либо отсутствия у управляющей компании технической возможности для выдачи участнику свидетельства о включении в единый реестр в электронной форме свидетельство о включении в единый реестр выдается на бумажном носителе.";

3) часть 1 статьи 13 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) наличие предусмотренного частью 8 статьи 12 настоящего Федерального закона заключения высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации о невозможности заключения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне с заявителем.";

4) в статье 14:

а) наименование после слов "единого реестра" дополнить словами ", замена участника в едином реестре";

б) пункт 2 части 1 после слов "в связи с ликвидацией юридического лица, его реорганизацией" дополнить словами "(за исключением случая замены участника в едином реестре в связи с его реорганизацией в форме преобразования)";

в) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Участник подлежит замене в едином реестре на лицо, к которому в результате реорганизации в форме преобразования перешли права и обязанности по договору (договорам) об условиях деятельности в свободной экономической зоне такого участника в соответствии с частями 1¹ и 1² статьи 15 настоящего Федерального закона. ";

5) в статье 15:

а) дополнить частями 1¹ - 1³ следующего содержания:

"1¹. В случае намерения лица, к которому в результате реорганизации в форме преобразования перешли права и обязанности по договору (договорам) об условиях деятельности в свободной экономической зоне, продолжить реализацию инвестиционного проекта (инвестиционных проектов), предусмотренного таким договором (договорами), указанное лицо вправе

представить в управляющую компанию заявление о внесении необходимых изменений в договор (договоры) об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

1². В течение трех рабочих дней со дня вступления в силу дополнительного соглашения к договору об условиях деятельности в свободной экономической зоне (дня вступления в силу последнего из заключенных дополнительных соглашений к договорам об условиях деятельности в свободной экономической зоне, если участником заключено несколько договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне), предусматривающего внесение изменений в договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне в указанном в части 1¹ настоящей статьи случае, управляющая компания вносит в единый реестр запись о замене участника в связи с его реорганизацией в форме преобразования и осуществляет иные действия, предусмотренные частью 15 статьи 12 настоящего Федерального закона.

1³. Внесение изменений в договор (договоры) об условиях деятельности в свободной экономической зоне в связи с реорганизацией участника в форме преобразования не рассматривается в качестве заключения другого (нового) договора (договоров) об условиях деятельности в свободной экономической зоне, не предусматривает реализацию другого (нового) инвестиционного проекта (инвестиционных проектов) и не влечет пересмотра условий применения к лицу, к которому в результате реорганизации в форме преобразования перешли права и обязанности по договору (договорам) об условиях деятельности в свободной экономической зоне, особого режима осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне, а также таможенной процедуры свободной таможенной зоны.";

б) в части 2:

пункт 4 дополнить словами «и (или) снижение объема капитальных вложений за указанный период»;

дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) наличие заключения высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации о невозможности внесения изменений в договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне. ";

б) в статье 16:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. В случае если свидетельство о включении в единый реестр ранее выдано участнику на бумажном носителе, к заявлению о замене свидетельства о включении в единый реестр, выдаче его дубликата прилагается бланк ранее выданного свидетельства, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 части 1 настоящей статьи. ";

б) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. По заявлению участника при наступлении случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, взамен свидетельства о включении в единый реестр на бумажном носителе может быть выдано свидетельство о включении в единый реестр в электронной форме при наличии у управляющей компании такой технической возможности. ";

в) в части 5 слова "изготавливает соответственно новое свидетельство о включении в единый реестр, его дубликат» заменить словами «осуществляет подготовку нового свидетельства о включении в единый реестр, его дубликата»;

7) в статье 19:

а) часть 8 признать утратившей силу;

б) дополнить частями 8¹ - 8³ следующего содержания:

"8¹. Находящиеся в собственности управляющей компании земельные участки, необходимые для реализации участником договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, передаются управляющей компанией участнику в аренду с правом выкупа. Передача участнику указанных земельных участков в аренду, в том числе с правом выкупа, осуществляется без проведения торгов в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации.

8². Находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, предоставленные управляющей компании в аренду и необходимые для реализации участником договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, передаются управляющей компанией участнику в субаренду. Передача участнику указанных земельных участков в субаренду осуществляется без проведения торгов в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации.

8³. Передача участнику земельных участков, указанных в частях 8¹ и 8² настоящей статьи, в аренду или субаренду осуществляется на срок, не превышающий срока функционирования свободной экономической зоны, но не менее срока реализации участником договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне. "

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.

2. Действие положений части 3 статьи 12 Федерального закона от 24 июня 2023 года № 266-ФЗ "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях" (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на правоотношения, связанные с заключением договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне после вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Действие положений пункта 8¹ части 1 статьи 7 и части 8¹ статьи 19 Федерального закона от 24 июня 2023 года № 266-ФЗ "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях" (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на правоотношения по выкупу земельных участков, необходимых для реализации инвестиционного проекта и переданных

управляющей компанией участникам в аренду до вступления в силу настоящего Федерального закона.

4. Действие положений статьи 15 Федерального закона от 24 июня 2023 года № 266-ФЗ "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях" (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на правоотношения, связанные с внесением изменений в договоры об условиях деятельности в свободной экономической зоне, заключенные до вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент

Российской Федерации

В.В. Якушев
А.В. Якушев
Воронов Д.И.
Д.О. Федоскин
О.Е. Бас
А.Ю. Николаев
К.В. Басюк
У.Ю. Косачев
А.В. Басюк

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях" (далее – законопроект) направлен на совершенствование нормативного регулирования в сфере функционирования свободной экономической зоны на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области (далее – свободная экономическая зона), а также на устранение ряда недостатков и пробелов в правовом регулировании, выявленных по результатам обобщения применения норм в сфере функционирования свободной экономической зоны, созданной в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 2023 г. № 266-ФЗ "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях".

В частности, законопроектом предусматривается сокращение минимального объема необходимых капитальных вложений в первый год реализации инвестиционного проекта с 30 процентов до 10 процентов.

Предлагаемое изменение вызвано ограниченным характером финансовых ресурсов предприятий с учетом сложившейся социально-экономической ситуации в исторических регионах. Анализ правоприменительной практики показал, что в первые годы реализации инвестиционных проектов инвестиционных ресурсов участников свободной экономической зоны зачастую недостаточно для осуществления необходимого объема капитальных вложений в объекты основных средств. В этой связи представляется, что

предоставление участникам свободной экономической зоны возможности перенести инвестиционную нагрузку на более поздний срок в пределах трехлетнего периода будет способствовать исключению случаев занижения объема капитальных вложений, заявленных в рамках договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

В целях дополнительного стимулирования строительства на территории свободной экономической зоны в рамках законопроекта предлагается предусмотреть возможность предоставления управляющей компанией земельных участков участникам свободной экономической зоны в аренду с правом выкупа арендуемых земельных участков на условиях, установленных Правительством Российской Федерации. В частности, одним из таких условий будет выполнение участником свободной экономической зоны своих обязательств по реализации соответствующих инвестиционных проектов в рамках заключенных договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне на момент выкупа земельных участков. Данные изменения будут способствовать повышению инвестиционной привлекательности проектов, реализуемых участниками свободной экономической зоны, расширению возможностей участников свободной экономической зоны по привлечению проектного финансирования и повышению экономической эффективности реализации таких проектов.

Наряду с этим для упрощения и ускорения процедуры предоставления статуса участника свободной экономической зоны законопроектом предусматривается исключение необходимости участия коллегиального органа, образованного Правительством Российской Федерации, в такой процедуре. Так, коллегиальный орган, образованный Правительством Российской Федерации, принимает участие в процессе рассмотрения материалов только в случае наличия неурегулированных разногласий между управляющей компанией и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации по вопросу возможности заключения договора об условиях деятельности в свободной

экономической зоне и при одновременном признании инвестиционного проекта эффективным по результатам оценки инвестиционной декларации, проведенной управляющей компанией. Подобные случаи не являются распространенными, однако их наступление значительным образом увеличивает срок рассмотрения заявлений лиц, желающих стать участниками свободной экономической зоны. Статус участника свободной экономической зоны будет предоставляться претендентам, подготовившим инвестиционный проект, признанный управляющей компанией эффективным по результатам оценки инвестиционной декларации, и получившим заключение высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации о возможности заключения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне. Указанные изменения также обусловлены необходимостью повышения уровня обеспечения интересов новых регионов при определении возможности реализации соответствующих инвестиционных проектов на их территориях.

Также законопроектом предусмотрено установление возможности сохранения статуса участника свободной экономической зоны при реорганизации участников свободной экономической зоны в форме преобразования.

При этом, поскольку наделение лица статусом участника свободной экономической зоны влечет возникновение у него обязательств по реализации инвестиционного проекта и применение к нему особого режима осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне, а также таможенной процедуры свободной таможенной зоны, а также принимая во внимание, что указанная сфера отношений регулируется не только положениями гражданского законодательства, в законопроекте закреплено положение о неизменности условий деятельности участника свободной экономической зоны. Такое положение имеет особое значение при определении объема налоговых льгот, который может быть применен в отношении соответствующего инвестора (отсутствие данного положения может привести

к возникновению необоснованно выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы в случае, если в ходе правоприменения лицо, к которому перешли права и обязанности по договору (договорам) об условиях деятельности в свободной экономической зоне, будет признан новым участником свободной экономической зоны, для которого льготные периоды по налогам и страховым взносам начнут течь заново).

Кроме того, законопроект предусматривает ряд изменений технического характера, направленных на совершенствование механизма заключения договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне и внесения изменений в них, а также на устранение пробелов в правовом регулировании отношений в сфере функционирования свободной экономической зоны.

Принятие законопроекта и его реализация и не окажут влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

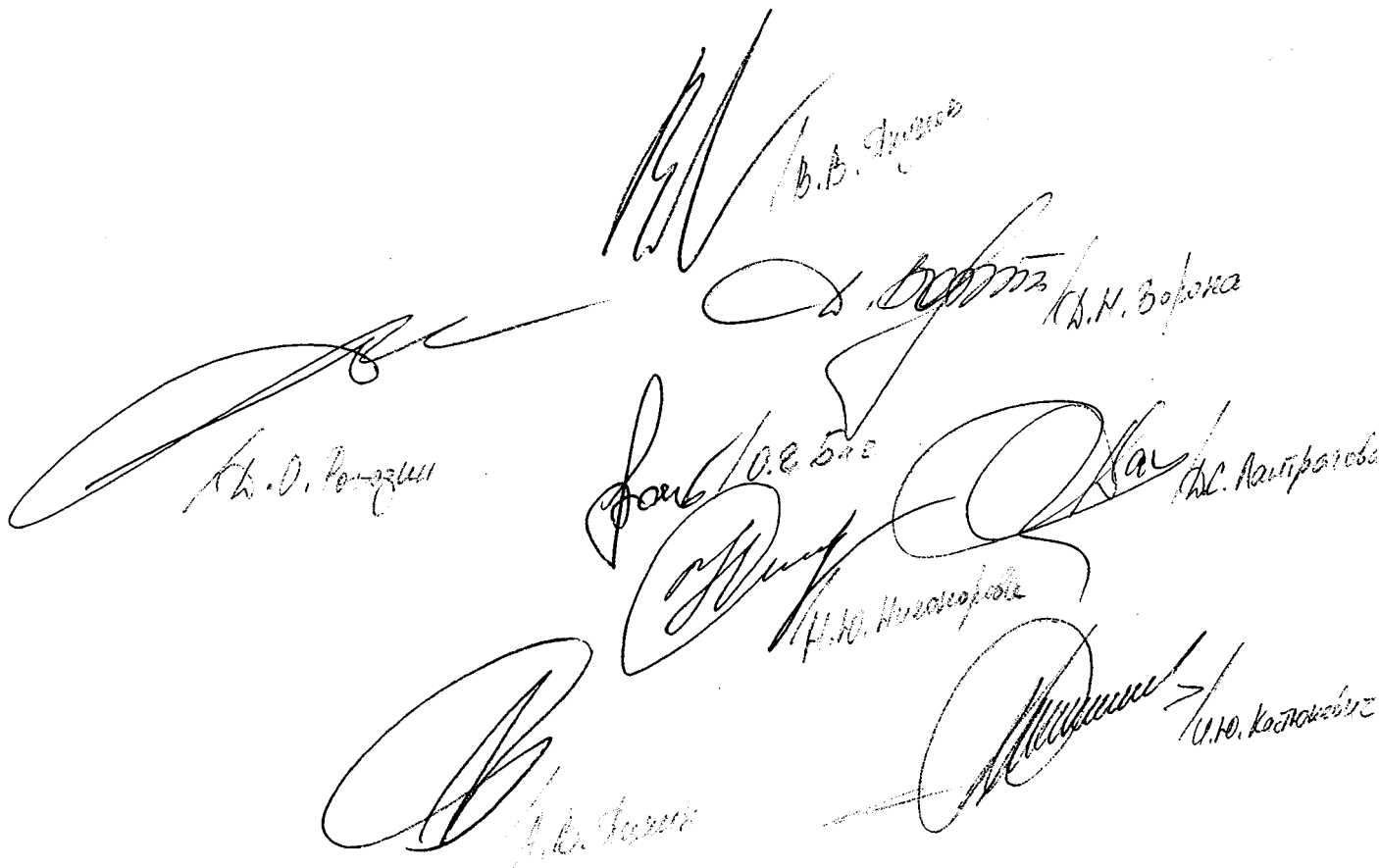
Принятие законопроекта не повлечет за собой негативных социальных, экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Реализация законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

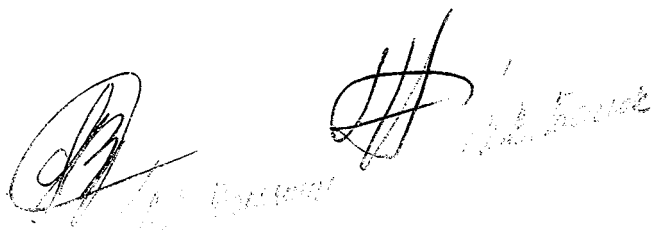
В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельностью и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение указанных обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.



В.В. Фурсов
А.Н. Воронин
А.В. Попов
О.В. Бас
А.В. Николаев
А.В. Кошаров
А.В. Кошаров



А.В. Кошаров
А.В. Кошаров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной
Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области,
Херсонской области и на прилегающих территориях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях" не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований за счет средств федерального или иного бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Д.Д. Рогозин
С.В. Лавров
В.Н. Волякин
Д.С. Рудков
В.В. Баранов
В.В. Баранов
В.В. Баранов
В.В. Баранов

В.В. Баранов

В.В. Баранов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления или принятия федеральных законов.

В.В. Ягудин
Л.Н. Бабурин
О.В. Бабурин
Н.Ю. Мухоморова
Л.В. Басов
В.С. Маслов
У.В. Касимов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и на прилегающих территориях"

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях» (далее соответственно – свободная экономическая зона, законопроект) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие законопроекта потребует:

1) принятия постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2023 г. № 1087 «Об утверждении Правил передачи управляющей компанией земельных участков участникам свободной экономической зоны на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в аренду (субаренду) без проведения торгов» (далее – Правила) в части дополнения Правил положениями об условиях выкупа земельных участков, предоставленных участникам свободной экономической зоны в аренду управляющей компанией.

Обоснование необходимости подготовки: пункт 7 статьи 1 законопроекта.

Ответственный исполнитель – Минстрой России.

Срок подготовки – 3 месяца со дня официального опубликования законопроекта.

2) принятия приказа Минстроя России, предусматривающего внесение изменений в приказ Минстроя России от 29 июня 2023 г. № 458/пр «Об утверждении Порядка ведения единого реестра участников свободной экономической зоны на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (зарегистрирован Минюстом России 30 июня 2023 г., регистрационный № 74079) в части закрепления в Порядке ведения единого реестра участников свободной экономической зоны процедуры замены участника в указанном реестре в связи с его реорганизацией в форме преобразования.

Обоснование необходимости подготовки: подпункт «в» пункта 4 статьи 1 законопроекта.

Ответственный исполнитель – Минстрой России.

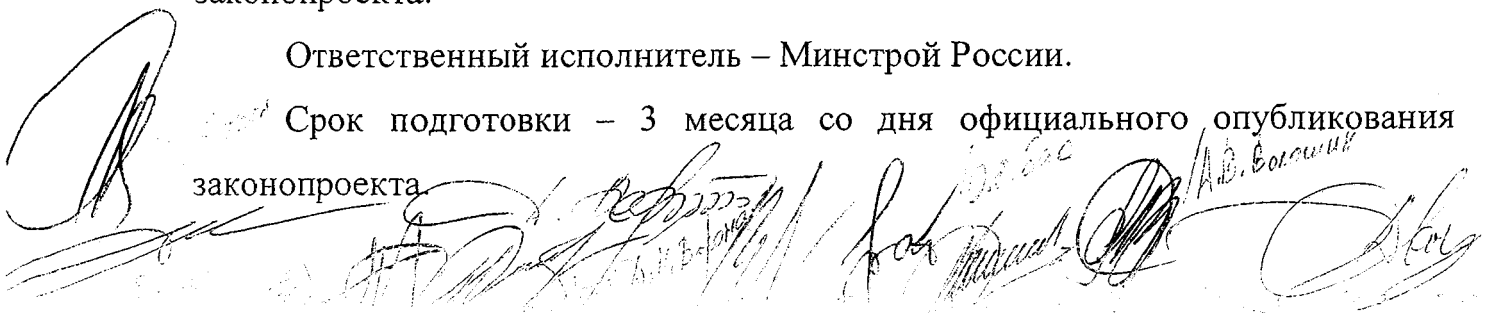
Срок подготовки – 3 месяца со дня официального опубликования законопроекта.

3) принятия приказа Минстроя России, предусматривающего внесение изменений в приказ Минстроя России от 29 июня 2023 г. № 462/пр «Об утверждении примерной формы договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (зарегистрирован Минюстом России 30 июня 2023 г., регистрационный № 74083) в части дополнения примерной формы договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне сведениями об основаниях для отказа во внесении изменений в договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне с учетом изменений, предусмотренных законопроектом.

Обоснование необходимости подготовки: подпункт «б» пункта 5 статьи 1 законопроекта.

Ответственный исполнитель – Минстрой России.

Срок подготовки – 3 месяца со дня официального опубликования законопроекта

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are also some faint, illegible stamps or markings, possibly from a registration or official process. The signatures are written over the text of the document.