



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: [pk@ksp25.ru](mailto:pk@ksp25.ru)  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю Законодательного  
Собрания Приморского края

Волошко А.А.

25.02.2026 № 01-11/173

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении отчета о деятельности  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края за 2025 год

Уважаемый Антон Анатольевич!

В соответствии со статьей 20 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляем отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2025 год.

Согласно Плану работы Контрольно-счетной палаты Приморского края, сформированному с учетом поручений Законодательного Собрания, предложений Губернатора Приморского края, обращений Прокуратуры Приморского края и правоохранительных органов в целях соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации на всех этапах бюджетного процесса, в 2025 году проведено<sup>1</sup> 24 контрольных мероприятия и 34 экспертно-аналитических мероприятия.

Объем охваченных проверками бюджетных средств составил порядка 95 млрд рублей.

По сравнению с предыдущим годом отмечается значительное сокращение объемов выявленных финансовых нарушений до

---

<sup>1</sup> В отличие от предыдущего года, в 2025 году подсчет количественных показателей произведен в целях единообразия со Счетной палатой Российской Федерации в отношении внешних проверок годовых отчетов об исполнении краевого бюджета главными администраторами бюджетных средств краевого бюджета, предварительно проводимых в рамках экспертно-аналитического мероприятия, а также объектов встречных проверок по контрольным мероприятиям.

3416,96 млн рублей в основном по нарушениям в сфере управления и распоряжения государственной собственностью<sup>2</sup>.

В отчетном году основная доля нарушений выявлена при формировании и исполнении бюджетов – 38,06 %, ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 33,03 %, в сфере управления и распоряжения госсобственностью – 28,25 %. По остальным нарушениям доля находится в пределах 1,0 %.

В ходе контрольной деятельности сумма средств, восстановленных как в ходе проверок, так и возмещенных в отчетном году, с учетом проверок предыдущих лет, в бюджет составила 1293,04 млн рублей.

Коллегиальными решениями объектам контроля внесено 33 представления об устранении нарушений и 5 предписаний, а также направлен 31 материал по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям в органы прокуратуры и правоохранительные органы. По имеющейся информации, материалы двух отчетов приобщены к материалам уголовных дел, по материалам четырех отчетов – прокуратурой по результатам проверки внесены 2 предостережения, 9 представлений, по остальным материалам проводятся проверочные мероприятия в соответствии с действующим законодательством.

Отчет обобщает ключевые итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2025 год, охватывая выполнение поставленных задач и реализацию предусмотренных законом полномочий.

Приложение: на 90 л. в 1 экз.

Председатель

Антонова Екатерина Владимировна  
8 (423) 243-32-66



Д.А. Виноградов

<sup>2</sup> В 2024 году в ходе контрольного мероприятия "Анализ исполнения доходов в части неналоговых поступлений в бюджет Приморского края, администрируемых министерством имущественных и земельных отношений Приморского края" за 2022, 2023 годы и истекший период 2024 года установлены нарушения в общем объеме 22534,69 млн рублей, из них: в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 21832,36 млн рублей. В результате проведения контрольного мероприятия министерством нарушения на установленную сумму полностью устранены.

**Отчет  
о деятельности  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края  
за 2025 год**

Утвержден коллегией  
Контрольно-счетной палаты Приморского края  
(протокол от 12.02.2026 № 4)

**Владивосток  
2026 год**

## Содержание

Введение.....	4
1. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты.....	4
2. Экспертно-аналитическая деятельность.....	10
2.1. Оперативный контроль за ходом исполнения краевого бюджета, бюджета ТФОМС и экспертиза законопроектов о внесении изменений в Закон о краевом бюджете и о бюджете ТФОМС .....	11
2.2. Предварительный контроль формирования краевого бюджета и бюджета ТФОМС.....	12
2.3. Последующий контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета ТФОМС .....	20
2.4. Тематические экспертно-аналитические мероприятия .....	31
3. Контрольная деятельность .....	47
3.1. Контроль расходов на здравоохранение, социальную политику и занятость населения, за формированием и использованием средств ТФОМС.....	48
3.2. Контроль расходов на образование, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт .....	52
3.3. Контроль расходов за объектами строительства и капитального ремонта (обеспечением доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства, транспортного комплекса) .....	56
3.4. Контроль расходов на сельское хозяйство, рыбохозяйственный комплекс, лесное хозяйство, охрану окружающей среды, газоснабжение и энергетику .....	67
3.5. Контроль за формированием и использованием доходов краевого бюджета, управлением и распоряжением объектами краевой собственности, за состоянием государственного внутреннего долга Приморского края, средствами краевого бюджета, предоставленными краевым государственным унитарным предприятиям .....	71
3.6. Контроль расходов краевого бюджета на общегосударственные вопросы, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, средства массовой информации, на реализацию мероприятий в области международного сотрудничества и развитие туризма, экономическое развитие и инновационную экономику.....	72



3.7.	Проверки бюджетов муниципальных образований Приморского края в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации .....	75
4.	Осуществление аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Приморского края .....	77
5.	Защита интересов Контрольно-счетной палаты в судах .....	80
6.	Работа Совета контрольно-счетных органов Приморского края.....	81
7.	Информационная и иная деятельность .....	85
8.	Планируемые задачи Контрольно-счетной палаты на 2026 год .....	88



## Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2025 год

С момента основания органа внешнего финансового контроля в Приморском крае Контрольно-счетная палата Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) неизменно руководствуется фундаментальными принципами, такими как законность, объективность, эффективность, независимость, открытость и гласность.

Используя передовые подходы и успешный опыт Счетной палаты Российской Федерации в области совершенствования системы финансового контроля, Контрольно-счетная палата использует в своей деятельности классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)<sup>1</sup>. Применение классификатора позволило существенно повысить качество и прозрачность проводимой работы.

Сохраняется постоянство подотчетности. Контрольно-счетная палата ежегодно направляет отчет о своей деятельности на рассмотрение в Законодательное Собрание Приморского края.

Годовой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2025 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", статьей 20 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" (далее – Закон № 795-КЗ).

Отчет обобщает ключевые итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2025 год, охватывая выполнение поставленных задач и реализацию предусмотренных законом полномочий.

Руководствуясь статьей 5 Закона № 795-КЗ, коллегией Контрольно-счетной палаты Отчет рассмотрен и утвержден 12.02.2026 (протокол заседания № 4).

### **1. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты**

Контрольно-счетной палатой при формировании плана проведения контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий на 2025 год (далее – план) учтены поручения Законодательного Собрания Приморского края, предложения Губернатора Приморского края, обращения прокуратуры Приморского края и правоохранительных органов. Кроме того, по предложению Счетной палаты Российской Федерации в план включено

---

<sup>1</sup>Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 07.09.2017 № 9ПК (приложение № 28 (пункт 6.6.3 Стандарта к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 "Общие правила проведения контрольного мероприятия").



параллельное мероприятие. В целях актуализации плана внесенные в течение года изменения отражались на официальном сайте Контрольно-счетной палаты (<https://ksp25.ru>).

За отчетный год планируемые мероприятия выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

В отличие от предыдущего года, в 2025 году подсчет количественных показателей произведен в целях единообразия со Счетной палатой Российской Федерации в отношении внешних проверок годовых отчетов об исполнении краевого бюджета главными администраторами бюджетных средств краевого бюджета, предварительно проводимых в рамках экспертно-аналитического мероприятия, а также объектов встречных проверок по контрольным мероприятиям.

Основные количественные показатели работы Контрольно-счетной палаты в 2025 году представлены в таблице.

(млн рублей)	
Наименование показателя	2025 год
<b>Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего,</b>	<b>58</b>
в том числе	
<b>контрольные мероприятия</b>	<b>24</b>
<b>экспертно-аналитические мероприятия,</b>	<b>34</b>
в том числе	
тематические	11
экспертизы проектов законов Приморского края о краевом бюджете и о бюджете ТФОМС, иных нормативных правовых актов, квартальных и годовых отчетов об исполнении бюджета ТФОМС и краевого бюджета (включая внешние проверки 43 главных администраторов бюджетных средств краевого бюджета)	23
<b>Количество объектов по контрольным мероприятиям и тематическим экспертно-аналитическим мероприятиям</b>	<b>132</b>
<b>Количество актов по контрольным мероприятиям</b>	<b>53</b>
в том числе по встречным проверкам	18
<b>Количество случаев установленных нарушений по контрольным и тематическим экспертно-аналитическим мероприятиям</b>	<b>814</b>
<b>Объем проверенных средств в ходе контрольных мероприятий</b>	<b>94 885,42</b>
<b>Объем выявленных финансовых нарушений по контрольным мероприятиям всего,</b>	<b>3 416,96</b>
в том числе	
<i>при формировании и исполнении бюджетов (1 группа Классификатора)</i>	1 395,77
<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 группа Классификатора)</i>	1 211,09



(млн рублей)

Наименование показателя	2025 год
<i>нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (3 группа Классификатора)</i>	786,05
<i>нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (4 группа Классификатора)</i>	1,78
<i>иные нарушения (7 группа Классификатора)</i>	-
<i>нецелевое использование бюджетных средств (8 группа Классификатора)</i>	22,27
<b>Объем неэффективного использования бюджетных средств</b>	<b>1,79</b>
<b>Сумма средств, восстановленных как в ходе проверок, так и возмещенных в последующем периоде</b>	<b>1 293,04</b>
<b>Количество внесенных представлений</b>	<b>33</b>
<b>Снято представлений с контроля в отчетном году</b>	<b>19</b>
<b>Количество внесенных предписаний</b>	<b>5</b>
<b>Снято предписаний с контроля в отчетном году</b>	<b>2</b>
<b>Составлено протоколов об административных правонарушениях</b>	<b>6</b>
<b>Сумма штрафов, поступивших в бюджет (млн рублей)</b>	<b>0,06</b>
<b>Материалы контрольных мероприятий, направленных в органы прокуратуры и правоохранительные органы</b>	<b>31</b>

За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведено 58 мероприятий, в том числе: 24 контрольных мероприятия и 34 экспертно-аналитических мероприятия.

По итогам проведенных мероприятий в 2025 году составлены:

53 акта<sup>2</sup>,

35 отчетов, из них 11 по тематическим экспертно-аналитическим мероприятиям (в предыдущем году соответственно 28 и 7),

23 заключения по экспертно-аналитическим мероприятиям (в предыдущем году – 19).

В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 07.09.2017 № 9ПК), общее количество установленных проверками случаев нарушений, включающих в себя как финансовые, так и нефинансовые нарушения, в 2025 году составило 814 случаев (в предыдущем году – 917).

Как показывают результаты проверок, основное количество случаев нарушений в отчетном году сложилось при нарушении ведения

<sup>2</sup> Без учета 43 актов по внешним проверкам годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств краевого бюджета, включенных во внешнюю проверку годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2024 год.



бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 495 случаев, возросших в 1,9 раза к предыдущему году (256); при формировании и исполнении бюджетов – 216 случаев, что меньше почти в 2 раза чем в 2024 году (406). Снизилось количество нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц до 56 случаев (в 2024 году – 188).



В 2025 году по сравнению с предыдущим годом отмечается значительное сокращение объемов выявленных **финансовых нарушений** до 3416,96 млн рублей (в предыдущем году – 26068,37 млн рублей) в основном по нарушениям в сфере управления и распоряжения государственной собственностью<sup>3</sup>.

<sup>3</sup>В 2024 году в ходе контрольного мероприятия "Анализ исполнения доходов в части неналоговых поступлений в бюджет Приморского края, администрируемых министерством имущественных и земельных отношений Приморского края" за 2022, 2023 годы и истекший период 2024 года установлены нарушения в общем объеме 22534,69 млн рублей, из них: в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью в сумме 21832,36 млн рублей. В результате проведения контрольного мероприятия министерством полностью устранены нарушения на установленную сумму



Распределение по долям финансовых нарушений сложилось следующее. Основная доля отражена по нарушениям при формировании и исполнении бюджетов 38,06 %; ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности 33,03 %; в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью 28,25 %. По остальным нарушениям доля находится в пределах 1,0 %.

### Структура финансовых нарушений в 2024 и 2025 годах



Проведенные Контрольно-счетной палатой проверки также позволяют предотвратить или же устранить допущенные нарушения.

В ходе контрольной деятельности сумма средств, восстановленных как в ходе проверок, так и возмещенных в отчетном году, с учетом проверок предыдущих лет, в бюджет составила 1293,04 млн рублей.

В результате контрольных мероприятий, проведенных в 2025 году, привлечено к дисциплинарной ответственности 1 должностное лицо проверенного учреждения.

В соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), уполномоченными должностными лицами Контрольно-счетной палаты были составлены шесть протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ: частью 2 статьи 15.15.6 (незначительное искажение отчетности); частью 4 статьи 15.15.6 (нарушение установленных требований к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, включая порядок составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности); частью 20 статьи 19.5 (невыполнение предписания (представления)).

(22534,69 млн рублей, из них восстановлено в ходе контрольного мероприятия – 64,94 млн рублей, в последующем периоде – 22469,75 млн рублей).



По результатам рассмотрения материалов дел в судах общей юрисдикции шесть должностных лиц были признаны виновными в совершении административных правонарушений и привлечены к соответствующей ответственности. Им назначены следующие виды наказаний: штрафы на общую сумму 80,0 тыс. рублей по четырем протоколам и предупреждения по двум протоколам.

Штрафы оплачены по трем протоколам на общую сумму 60,0 тыс. рублей.

В отчетном году главным распорядителям средств краевого бюджета, иным участникам бюджетного процесса внесено 33 представления об устранении нарушений и 5 предписаний. Соответствующими решениями коллегии Контрольно-счетной палаты в 2025 году снято с контроля 19 представлений и 2 предписания.

Кроме того, 31 материал по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям направлен в органы прокуратуры и правоохранительные органы. По имеющейся информации: материалы двух отчетов приобщены к материалам уголовных дел; по материалам четырех отчетов – прокуратурой по результатам проверки внесены 2 предостережения и 9 представлений; по остальным материалам проводятся проверочные мероприятия в соответствии с действующим законодательством.

Результаты деятельности Контрольно-счетной палаты складываются не только из выявления и (или) пресечения финансовых нарушений, но также из рекомендаций, сформированных по итогам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, в целях предотвращения нарушений в дальнейшем.

За отчетный 2025 год направлено 47 информационных писем: руководителям органов исполнительной власти Приморского края (32) и в иные органы (15), содержащие 163 рекомендации объектам проведенных мероприятий. По состоянию на 31.12.2025 полностью реализованы 62 рекомендации, из них приняты (внесены изменения) нормативные правовые акты – по 18.

Наибольшее количество рекомендаций выдано в адрес органов исполнительной власти Приморского края и администраций муниципальных образований по направлению – контроль расходов за объектами строительства и капитального ремонта (обеспечением доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства, транспортного комплекса).

Результаты исполнения рекомендаций по направлениям деятельности отражены на диаграмме.



### Результаты исполнения рекомендаций по направлениям деятельности (ед.)



В соответствии с Законом № 795-КЗ и Регламентом Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде проведено 26 заседаний коллегии Контрольно-счетной палаты (далее – коллегия), на которых рассматривались результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информация о реализации мер и снятии с контроля представлений, а также вопросы планирования и организационной деятельности.

По решениям коллегии результаты проведенных мероприятий представлены в Законодательное Собрание Приморского края и направлены Губернатору Приморского края.

В соответствии с принципом гласности и открытости информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в разделе "Деятельность" и в социальных сетях.

## 2. Экспертно-аналитическая деятельность

Контрольно-счетной палатой осуществлялся предварительный, оперативный и последующий контроль краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС) в ходе экспертно-аналитических мероприятий.



При проведении мероприятий инспектировался ход исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года"<sup>4</sup>.

Результаты мониторинга реализации национальных проектов формировались отдельным приложением в соответствующих заключениях Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, в отчетном году проведены тематические экспертно-аналитические мероприятия по отдельным аудиторским направлениям.

Показатели, характеризующие экспертно-аналитическую деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году, приведены в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Количество заключений (отчетов)	
		2024 год	2025 год
1	Экспертизы проектов законов о внесении изменений в законы Приморского края на текущий год и плановый период всего, в том числе	9	13
1.1	<i>о краевом бюджете</i>	8	11
1.2	<i>о бюджете ТФОМС</i>	1	2
2	Проведение экспертизы квартальных отчетов об исполнении бюджета ТФОМС и краевого бюджета в финансовом году; внешней проверки годовых отчетов об исполнении за предыдущий год бюджета ТФОМС и краевого бюджета (включая внешние проверки 43 главных администраторов бюджетных средств краевого бюджета)	8	8
3	Экспертизы проектов законов Приморского края на очередной финансовый год и плановый период о краевом бюджете и о бюджете ТФОМС	2	2
4	Тематические экспертно-аналитические мероприятия	7	11
	<b>ВСЕГО</b>	<b>26</b>	<b>34</b>

### **2.1. Оперативный контроль за ходом исполнения краевого бюджета, бюджета ТФОМС и экспертиза законопроектов о внесении изменений в законы о краевом бюджете и о бюджете ТФОМС**

В рамках оперативного контроля Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза отчетов об исполнении за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2025 года краевого бюджета и бюджета ТФОМС.

В выводах заключений, составленных с учетом сведений, указанных в квартальной бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, и имеющейся информации ответственных исполнителей государственных программ Приморского края, представлены рекомендации

<sup>4</sup>Ранее применялся Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", который утратил силу с 07.05.2024 в связи с изданием Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309.



Контрольно-счетной палаты по своевременному и эффективному исполнению расходов краевого бюджета в финансовом году.

В отчетном году Правительством Приморского края в Законодательное Собрание Приморского края 11 раз вносились законопроекты о внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" и 2 раза в Закон Приморского края "О бюджете ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов".

По итогам проведенных экспертиз Контрольно-счетной палатой направлено 19 заключений в Законодательное Собрание Приморского края.

В соответствующие решения комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Законодательного Собрания Приморского края включены выводы и предложения Контрольно-счетной палаты.



## **2.2. Предварительный контроль за формированием краевого бюджета и бюджета ТФОМС**

В ходе предварительного контроля Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проектов законов Приморского края о краевом бюджете и о бюджете ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

### **2.2.1. Экспертиза проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

В заключении на проект Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов" (далее – законопроект) Контрольно-счетной палатой отмечено, что перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, состав основных показателей и характеристик (приложений), представляемых для рассмотрения и утверждения в законопроекте, соответствуют условиям статей 184,1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Законопроект опубликован на интернет-портале министерства финансов Приморского края и Портале управления общественными финансами "Открытый бюджет Приморского края", чем обеспечена обязательная открытость проектов бюджетов для общества и средств массовой информации, предусмотренная статьей 36 БК РФ.

Законопроект сформирован на основе базового варианта развития экономики Прогноза-2026<sup>5</sup>, в соответствии с которым основные макроэкономические показатели 2025 года, по оценке, превысят прогнозные значения по таким показателям, как объем валового регионального продукта (далее – ВРП), оборот розничной торговли, объем платных услуг населению, индекс физического объема ВРП (по консервативному варианту развития).

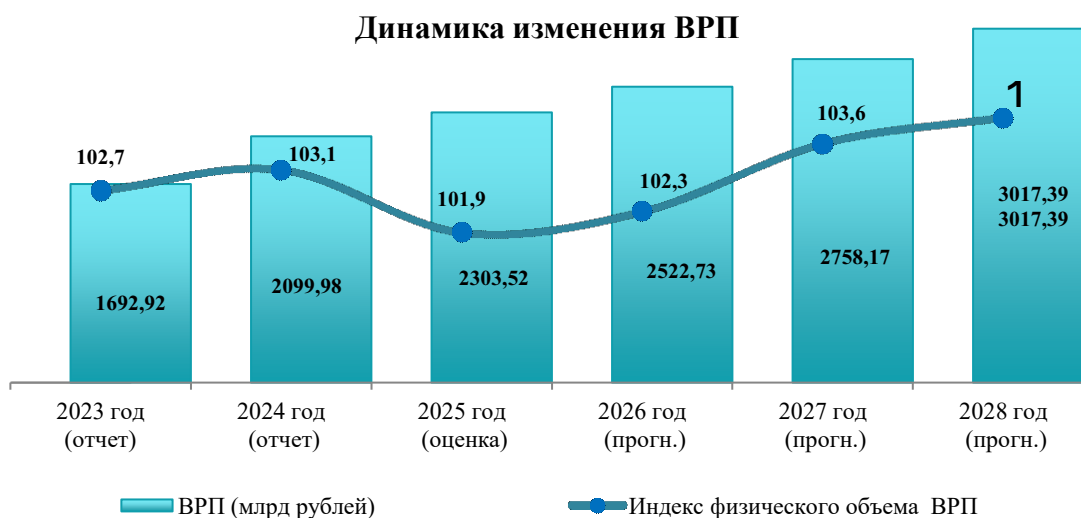
<sup>5</sup>Прогноз социально-экономического развития Приморского края на 2026 год и плановый период до 2028 года, утвержденный распоряжением Правительства Приморского края от 30.07.2025 № 470-рп.



В то же время ниже прогнозных значений в 2025 году оцениваются такие показатели, как: индекс физического объема ВРП (по базовому варианту развития экономики), индекс промышленного производства, инвестиции в основной капитал.

На трехлетний период Прогнозом-2026 большинство основных макроэкономических показателей запланированы со сдержанным ростом, кроме таких показателей, как индекс физического объема оборота розничной торговли, индекс физического объема платных услуг населению, индекс производства продукции сельского хозяйства.

ВРП является основным обобщающим показателем, характеризующим экономическое развитие Приморского края в целом.



Согласно Прогнозу-2026 объем ВРП в номинальном выражении в 2024 году (отчет) составил 2099983,1 млн рублей, что выше оценочного показателя на 10,03 %. По оценке 2025 года, объем ВРП составит 2303521,5 млн рублей и превысит прогнозируемый в 2024 году объем на 214396,80 млн рублей.

В 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов прогнозируется рост объема ВРП в номинальном выражении, что составит 2522727,5 млн рублей, 2758173,3 млн рублей, 3017390,3 млн рублей соответственно по годам.

В Прогнозе-2026 в 2025 году индекс физического объема ВРП оценивается на уровне 101,9 % против прогнозируемого в предыдущем году – 102,5 %. В 2026, 2027 и 2028 годах индекс физического объема ВРП планируется на уровне 102,3 %, 103,6 %, 104,1 % соответственно.

Согласно Прогнозу-2026 индекс промышленного производства в 2026–2028 годах планируется на уровне 107,6 %, 110,0 % и 114,2 % соответственно (за январь-август 2025 года составил 105,0 % (к январю-августу 2024 года)).



Объемы промышленного производства в 2026 году вырастут до 656,7 млрд рублей, в 2027 году – до 762,7 млрд рублей, в 2028 году – до 928,2 млрд рублей (объем промышленного производства 2024 году составил 519 млрд рублей, в 2025 году прогнозируется до 573,8 млрд рублей).

По Прогнозу-2026 объем инвестиций в 2025 году, по оценке, достигнет 466253,4 млн рублей, что выше на 40663,4 млн рублей, чем в 2024 году. По данным Приморскстата, объем инвестиций в основной капитал за 1 полугодие 2025 года составил 183662,2 млн рублей, или 39,39 % от оценочного показателя (466253,4 млн рублей).

Прогнозом-2026 индекс потребительских цен запланирован со снижением в 2026–2028 годах до целевого уровня 104,0 %.

Согласно Прогнозу-2026 номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, по оценке 2025 года, составит 103858,0 рублей (в 2024 году – 88920,0 рублей).

По Прогнозу-2026 планируется снижение численности населения до 1787,24 тыс. человек. На 2027 и 2028 годы численность населения прогнозируется 1782,93 тыс. человек и 1780,50 тыс. человек соответственно по годам.

Динамика основных параметров краевого бюджета на 2026 год, предлагаемых законопроектом, характеризуется увеличением общего объема доходов по отношению к параметрам на тот же год, утвержденным Законом № 692-КЗ<sup>6</sup> (в действующей редакции) в основном в связи с ростом налоговых и неналоговых доходов. Увеличится объем расходов краевого бюджета. В связи с превышением расходов над доходами прогнозируется дефицит краевого бюджета.

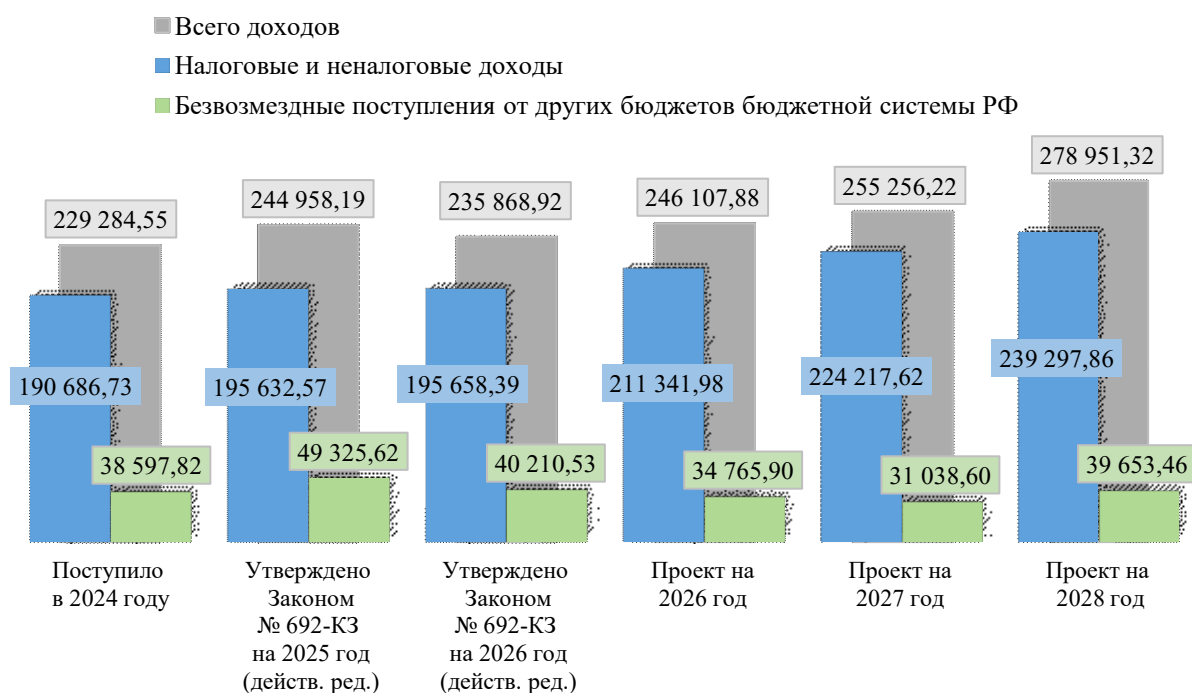
В плановом периоде 2027 и 2028 годов краевой бюджет планируется бездефицитным. Прогнозные значения доходов увеличены по отношению к предыдущим периодам. При этом наблюдается постоянный рост налоговых и неналоговых доходов. Тогда как расходы то снижаются в 2027 году, то имеют прирост в следующем году, что связано с колебаниями прогнозируемых объемов межбюджетных трансфертов в бюджет Приморского края. Стоит отметить, что ежегодно объем безвозмездных поступлений неоднократно уточняется в ходе исполнения краевого бюджета, увеличивая тем самым свою часть.

Основные характеристики законопроекта на 2026 год по доходам прогнозируются в сумме 246107,88 млн рублей, расходам – 277739,70 млн рублей, размеру дефицита – 31631,82 млн рублей. На плановый период 2027 и 2028 годов краевой бюджет бездефицитный, по доходам и расходам в одинаковом объеме по 255256,22 млн рублей по 278951,32 млн рублей, соответственно по годам.

---

<sup>6</sup>Закон Приморского края от 19.12.2024 № 692-КЗ "О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов".





Законопроектом в расходах краевого бюджета на 2026 год в программном формате, в отличие от действующей редакции закона о краевом бюджете на тот же год, увеличивается количество с 20 до 21 государственной программы Приморского края (далее – ГП) в связи с добавлением новой ГП "Развитие промышленности Приморского края" (выделенной из структуры ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края").

В 2026 году программные расходы составят 94,38 % от общего объема расходов (277739,70 млн рублей). На плановый период 2027 года – 97,15 %, на 2028 год – 96,98 %. Доля непрограммных направлений деятельности органов государственной власти на 2026 год составит 5,62 % и в последующие два года – 2,84 % и 3,02 % (без учета условно утвержденных расходов).





В 2026 году по отношению к законодательно утвержденным бюджетным назначениям на тот же финансовый год увеличены расходы по 18 ГП. В общем объеме программных расходов краевого бюджета традиционно наибольший удельный вес составят расходы по пяти программам: "Развитие образования Приморского края", "Развитие здравоохранения Приморского края", "Социальная поддержка населения Приморского края", "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края", "Развитие транспортного комплекса Приморского края".

Законопроектом на 2026 год на реализацию мероприятий национальных проектов планируются расходы на общую сумму 28903,52 млн рублей, что больше на 5108,31 млн рублей, чем утверждено на тот же год (23795,21 млн рублей).

Анализ проектной и процессной частей ГП показал, что доля процессных мероприятий составит в 2026 году 86,30 % общего объема расходов, планируемых на реализацию ГП, в 2027 году – 87,06 %, в 2028 году – 82,31 %.

Доля проектной части в 2026 году составит 13,70 % всех расходов на реализацию ГП, в 2027 году – 12,94 %, в 2028 году – 17,69 %.

В целом показатели финансового обеспечения за счет средств федерального и краевого бюджетов на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, представленные в проектах паспортов ГП, соответствуют бюджетным ассигнованиям в законопроекте по всем программам.

ГП "Развитие промышленности Приморского края", которая начинает свое действие с 2026 года, утверждена постановлением Правительства



Приморского края от 23.10.2025 № 791-пп<sup>7</sup> с нарушением срока, установленного абзацем 3 пункта 3.3. Порядка № 256-пп<sup>8</sup> (до 1 августа текущего финансового года).

Краевой бюджет по объемам расходов сохраняет социальную направленность.

В 2026 году доля расходов, планируемых на социально-культурную сферу, составит 157634,38 млн рублей, или 56,76 % от общей суммы расходов, что больше чем в предыдущем году (53,67 %).

В соответствии со статьей 19 законопроекта устанавливается коэффициент индексации: с 01.01.2026 – 1,04, с 01.01.2027 – 1,04, с 01.01.2028 – 1,04 отдельных расходных обязательств Приморского края в сфере социального обеспечения населения.

Законопроектом с 01.01.2026 предусмотрено увеличение расходов на 4,0 % на социальное обеспечение детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях. При этом на 2026 год не запланировано изменение размера денежной компенсации взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования (в 2025 году – 54432 рублей), размера единовременного денежного пособия (2388 рублей).

По результатам анализа проектов паспортов государственных программ Приморского края Контрольно-счетной палатой установлен ряд несоответствий к законопроекту по показателям оценки налоговых льгот (налоговых расходов) по региональным налогам, и соответствующим программным мероприятиям; показателям в соответствии с целями и задачами, определенными на 2026 год и последующие периоды.

Контрольно-счетной палатой рекомендовано в Порядке № 256-пп, предусмотреть:

отдельным приложением сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя государственной программы;

типовую форму паспорта каждого структурного элемента (регионального проекта, ведомственного проекта, комплекса процессных мероприятий) с указанием цели, показателей, контрольных событий, ресурсного обеспечения и связи с показателями государственной программы;

описание методики оценки эффективности налоговых льгот и рисков реализации;

требования к маркировке структурных элементов и показателей, влияющих на достижение национальных целей.

<sup>7</sup>Постановление Правительства Приморского края от 23.10.2025 № 791-пп "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие промышленности Приморского края" вступает в силу с 01.01.2026.

<sup>8</sup>Постановление Правительства Приморского края от 20.04.2022 № 256-пп "О Порядке разработки, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края" (далее – Порядок № 256-пп).



Среди источников финансирования дефицита краевого бюджета в 2026–2028 годах указано привлечение бюджетных и коммерческих кредитов, а также их погашение (кроме 2026 года – погашение кредитов кредитных организаций не запланировано).

Запланировано предоставление из краевого бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям края для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований Приморского края, осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий в 2026, 2027 и 2028 годах по 1000,00 млн рублей ежегодно. Также будет осуществлен их возврат в краевой бюджет в 2026 году – 1872,47 млн рублей, в 2027 году – 1378,84 млн рублей, в 2028 году – 1053,80 млн рублей.

Представленный законопроект о размере дефицита краевого бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ.

Контрольно-счетной палатой предложено дополнить Перечень законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, следующими нормативными актами, требующими актуализации соответствующих порядков, регламентирующих:

предоставление субсидий на проведение мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций муниципального характера, направленных на недопущение затопления сельских населенных пунктов Приморского края, расположенных на береговой территории озера Ханка (главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС) – министерство сельского хозяйства Приморского края);

выплату гранта в форме субсидии федеральному государственному бюджетному учреждению "Дальневосточное отделение Российской академии наук" (ГРБС – агентство по гидротехническим сооружениям, мелиорации и гидрологии Приморского края).

### **2.2.2. Экспертиза проекта Закона Приморского края о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период**

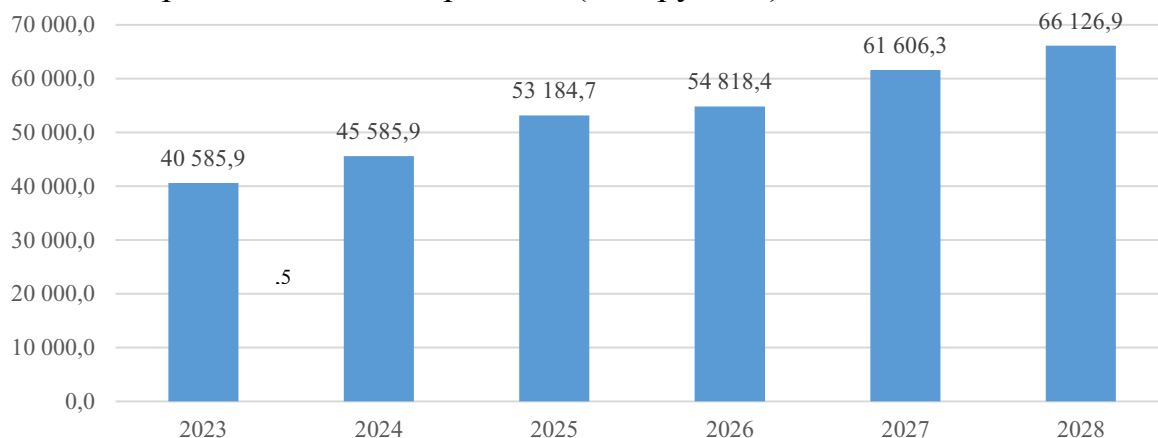
Бюджет ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 БК РФ. В законопроекте отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС, распределение бюджетных ассигнований, получаемых из других бюджетов бюджетной системы в виде межбюджетных трансфертов, установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС, а также предусмотрено распределение бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов.



Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2026 год предусмотрена в сумме 54818,4 млн рублей, что на 1633,6 млн рублей выше законодательно утвержденных показателей на 2025 год (53184,8 млн рублей).

При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2026 год в пределах 4 % рост доходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 3,1 %.

Динамика показателей доходной части бюджета ТФОМС за 2023-2025 годы, а также прогнозные показатели на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, представлены диаграммой (млн рублей).



Основным источником доходов бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, удельный вес которых составляет 99,8 % в общем объеме поступлений.

В безвозмездных поступлениях на 2026 год субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Приморского края составила 98,3 %, или 53778,3 млн рублей. Планируемый размер субвенции обеспечивает подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС.

Субвенция предоставляется при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на ОМС неработающего населения.

На 2026-2028 годы расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения произведен исходя из тарифа 18864,6 рубля, коэффициентов дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленных проектом Федерального закона о бюджете ФФОМС.

В проекте Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов" объем страховых взносов на ОМС неработающего населения соответствует расчету Контрольно-счетной палаты и планируется в размерах: на 2026 год – 17358 млн рублей с ростом к 2025 году



на 7 %; на 2027 год – 18 491,2 млн рублей, с ростом на 6,5 %; на 2028 год – 19 753,5 млн рублей, с ростом на 6,8 %.

Законопроект предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по трем разделам: "Общегосударственные вопросы" (на 2026 год – 363,8 млн рублей, 2027 год – 375,5 млн рублей, 2028 год – 389,3 млн рублей); "Образование" (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации) – ежегодно по 0,4 млн рублей; "Здравоохранение" (на 2026 год – 54454,2 млн рублей, 2027 год – 61230,4 млн рублей, 2028 год – 65737,2 млн рублей).

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае к законопроекту не представлен, что затрудняло проведение экспертизы.

На период предоставления законопроекта сложившаяся ситуация по значительному увеличению объемов кредиторской задолженности, в том числе наличия просроченной кредиторской задолженности по медицинским организациям, а также отсутствие прогнозных средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат, не позволяют оценить сбалансированность и определить риски недостаточности ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края.

Статьей 7 законопроекта для страховых медицинских организаций в Приморском крае, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, предлагается установить норматив расходов на ведение дела по ОМС в размере 0,87 % от суммы средств, поступивших по дифференцированным подушевым нормативам.

Статьей 8 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2026 год не превышает 5458,9 млн рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов – не превышает 6143,4 млн рублей и 6592,7 млн рублей соответственно. Прогнозная сумма сформирована исходя из направлений его использования, утвержденных приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н "Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования".

### **2.3. Последующий контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета ТФОМС**

В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой проведены внешние проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета и годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2024 год.

#### **2.3.1. Исполнение краевого бюджета за 2024 год**

Отчет об исполнении краевого бюджета на 01.01.2025 (далее – отчет за 2024 год) представлен Правительством Приморского края



в Контрольно-счетную палату в соответствии с бюджетным законодательством в установленный срок.

В соответствии с бюджетным законодательством заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности 43 главных администраторов бюджетных средств за 2024 год, по итогам которых установлено, что в целом представленный отчет является достоверным.

Кроме того, при подготовке заключения использованы материалы и результаты тематических проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой в отчетный период, что позволило обеспечить комплексную оценку исполнения краевого бюджета.

В заключении Контрольно-счетной палаты представлены результаты анализа основных макроэкономических показателей региона за отчетный период.

Так, по сравнению с предыдущим годом рост показателей в 2024 году отмечен по следующим основным макроэкономическим показателям:

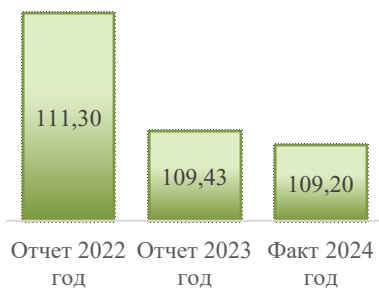
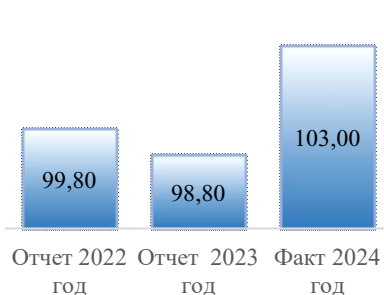
в абсолютном выражении: инвестиции в основной капитал – на 25006,00 млн рублей (в 2023 году – 400584,00 млн рублей), оборот розничной торговли – на 120745,30 млн рублей (в 2023 году – 646505,50 млн рублей), объем платных услуг – на 28214,30 млн рублей (210225,20 млн рублей), объем продукции сельского хозяйства – на 11119,90 млн рублей (67909,20 млн рублей);

в % к предыдущему году: индекс промышленного производства – 103,00 %, оборот розничной торговли – 108,70 %, индекс производства продукции сельского хозяйства – 94,20 %, индекс потребительских цен – 109,20 % в декабре 2024 года к декабрю 2023 года.

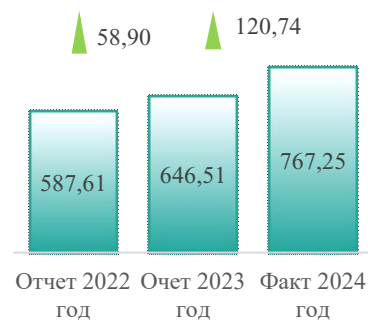
Основные показатели социально-экономического развития Приморского края, сложившиеся в 2022 – 2024 годах, представлены на диаграммах.



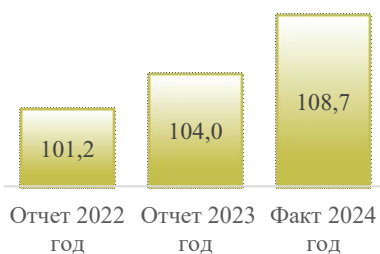
### Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году



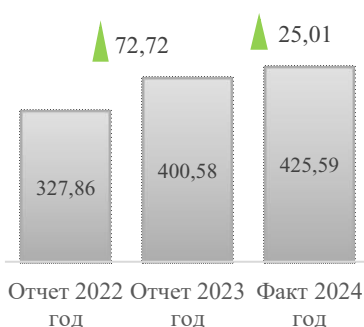
### Оборот розничной торговли, млрд рублей



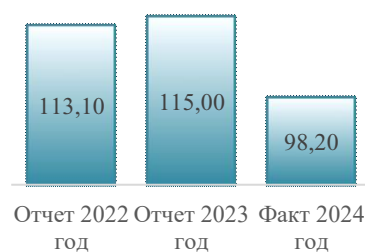
### Оборот розничной торговли, в % к предыдущему году



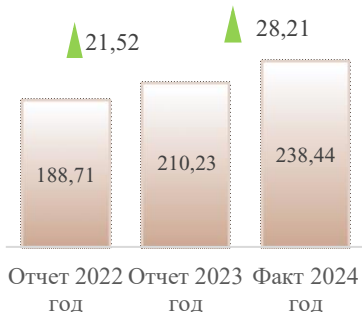
### Инвестиции в основной капитал, млрд рублей



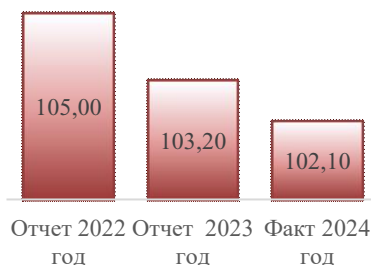
### Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к предыдущему году



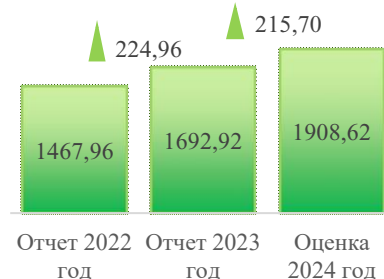
### Объем платных услуг населению, млрд рублей



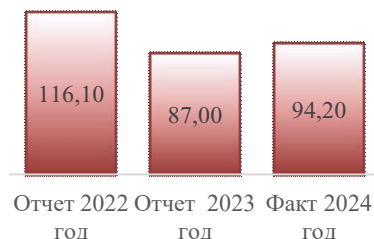
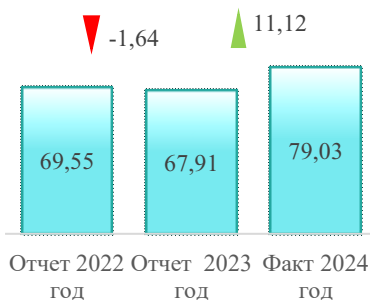
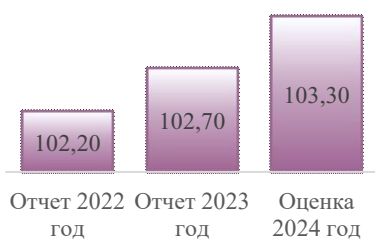
### Объем платных услуг населению, в % к предыдущему году

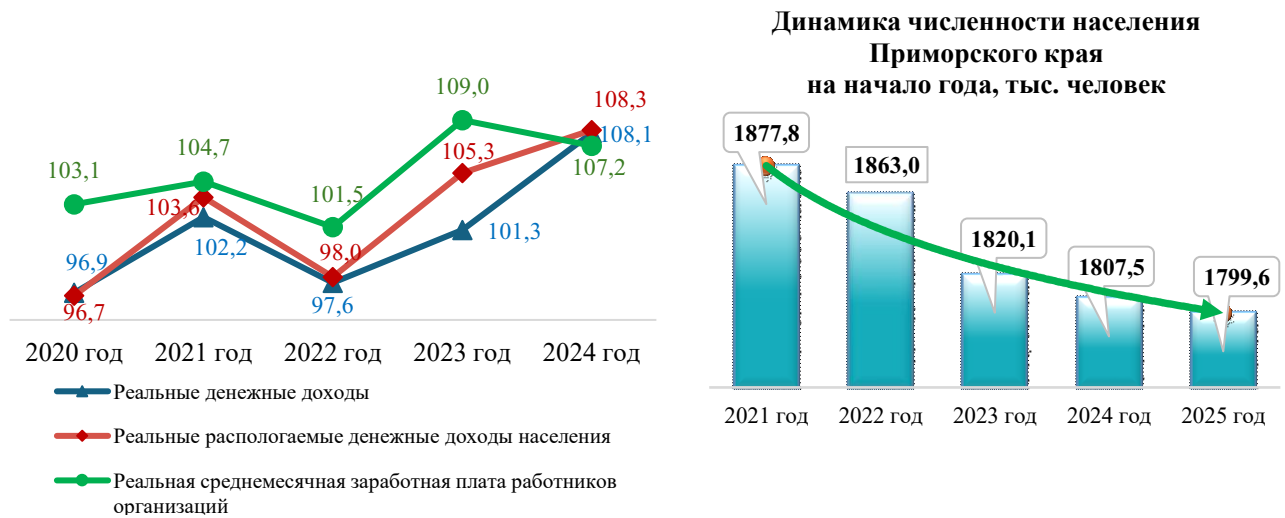


### Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет), млрд рублей



### Индекс физического объема валового регионального продукта, в % к предыдущему году





Среднедушевые денежные доходы населения в 2024 году по сравнению с предыдущим годом выросли на 13,10 тыс. рублей в месяц и составили 64,86 тыс. рублей, номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций увеличилась на 10,95 тыс. рублей, или на 14,81 %, и составила 84,91 тыс. рублей. Увеличились к предыдущему году реальные денежные доходы населения и составили 108,1 %, реальные располагаемые денежные доходы населения составили 108,3 %. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, выше 2023 года на 7,2 %.

За 2024 год численность постоянного населения Приморского края уменьшилась на 6,77 тыс. человек и на начало 2025 года составила 1799,6 тыс. человек. За последние 5 лет численность населения Приморского края снизилась на 96,3 тыс. человек. В 2024 году миграционное сальдо составило 3,71 тыс. человек (в Приморский край прибыло 57,35 тыс. человек, выехало из Приморского края – 53,64 тыс. человек).

Согласно отчету за 2024 год в краевой бюджет поступило доходов в сумме 229284,55 млн рублей (102,17 % плановых назначений), расходы краевого бюджета составили 236994,68 млн рублей (96,46 % уточненного плана). Размер дефицита краевого бюджета составил 7710,13 млн рублей.

В 2024 году российская экономика продолжала функционировать в условиях санкционного давления со стороны недружественных стран, начавшегося в 2022 году и сохраняющегося на протяжении всего предыдущего года. Несмотря на сохраняющиеся внешние вызовы и постоянную адаптацию к меняющимся геополитическим реалиям, экономика России в целом, как и экономика Приморского края в частности, демонстрирует устойчивость и способность к приспособлению.

Анализ динамики поступивших доходов краевого бюджета за 2020–2024 годы показал устойчивый рост поступлений в абсолютном выражении, положительную динамику на протяжении всего рассматриваемого периода. Однако в 2024 году темпы роста замедлились



до +3,88 %, что связано с продолжающейся адаптацией к действующим реалиям. При этом снижение доли безвозмездных поступлений до 16,83 % (2023 год – 22,77 %) указывает на повышение самостоятельности и финансовой устойчивости краевого бюджета.

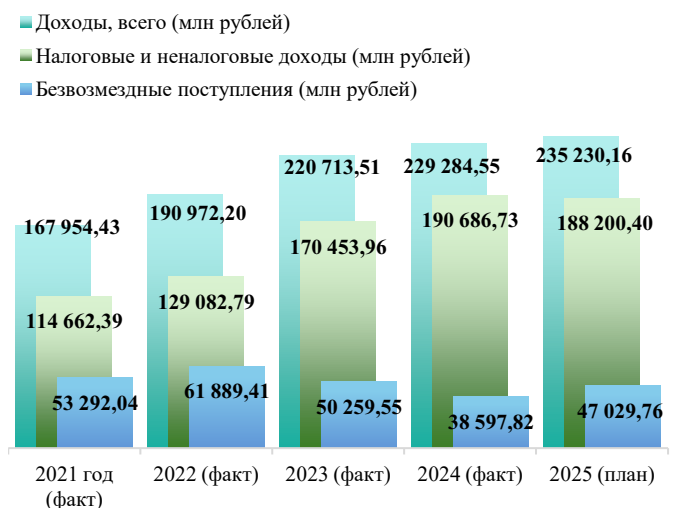
Рост расходов краевого бюджета в 2024 году составил 8,38 %, что незначительно ниже уровня предыдущего года (8,82 %).

Несмотря на дефицит бюджета в 2024 году, его размер меньше, чем в аналогичные "дефицитные" периоды 2020 и 2022 годов.

Сравнительный анализ исполнения краевого бюджета за 2020–2024 годы представлен в таблице.

Показатели	2020 год			2021 год			2022 год			2023 год			2024 год		
	испол-нение	отклонение от предыдущего года		испол-нение	отклонение от предыдущего года		испол-нение	отклонение от предыдущего года		испол-нение	отклонение от предыдущего года		испол-нение	отклонение от предыдущего года	
		(абс. знач.)			(абс. знач.)			(абс. знач.)			(абс. знач.)			(абс. знач.)	
		сумма	%		сумма	%		сумма	%		сумма	%		сумма	%
Доходы, в том числе:	144 813,25	10 807,47	108,06	167 954,43	23 141,18	115,98	190 972,20	23 017,77	113,70	220 713,51	29 741,31	115,57	229 284,55	8 571,04	103,88
налоговые и неналоговые доходы	91 065,03	-5 814,18	94,00	114 662,39	23 597,36	125,91	129 082,79	14 420,40	112,58	170 453,96	41 371,17	132,05	190 686,73	20 232,77	111,87
безвозмездные поступления	53 748,22	16 621,65	144,77	53 292,04	-456,18	99,15	61 889,41	8 597,37	116,13	50 259,55	-11 629,86	81,21	38 597,82	-11 661,73	76,80
Расходы	160 539,88	28 187,23	121,30	166 999,49	6 459,61	104,02	200 939,32	33 939,83	120,32	218 669,38	17 730,06	108,82	236 994,68	18 325,30	108,38
Профицит (+), Дефицит (-)	-15 726,63	-17 379,76	x	954,94	x	x	-9 967,12	x	x	2 044,13	x	x	-7 710,13	x	x

В отчетном году поступление налоговых и неналоговых доходов в абсолютном значении увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 20232,77 млн рублей, или на 11,87 % (в 2023 году – 170453,96 млн рублей). Основными налогами, формирующими налоговую базу краевого бюджета в 2024 году, являются налог на доходы физических лиц – 72964,09 млн рублей, или 38,26 % в объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов, налог на прибыль организаций – 49956,67 млн рублей (доля 26,20 %), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 20386,01 млн рублей (10,69 %), акцизы – 17195,96 млн рублей (9,02 %), и налог на имущество организаций – 15064,98 млн рублей (7,90 %).



Значительную часть безвозмездных поступлений в 2024 году составили поступления из федерального бюджета 97,22 %, или 37524,12 млн рублей, в том числе: дотации – 7413,05 млн рублей, субсидии – 23330,23 млн рублей, субвенции – 3324,68 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 3456,16 млн рублей.

Расходы краевого бюджета осуществляли 43 главных распорядителя бюджетных средств, из них: значительный объем (67,73 %) приходится на пять главных распорядителей бюджетных средств: министерство образования Приморского края – 16,86 % (39958,84 млн рублей); министерство труда и социальной политики Приморского края – 15,95 % (37792,50 млн рублей); министерство здравоохранения Приморского края – 14,44 % (34222,64 млн рублей); министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края – 10,58 % (25071,57 млн рублей); министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края – 9,90 % (23454,53 млн рублей).

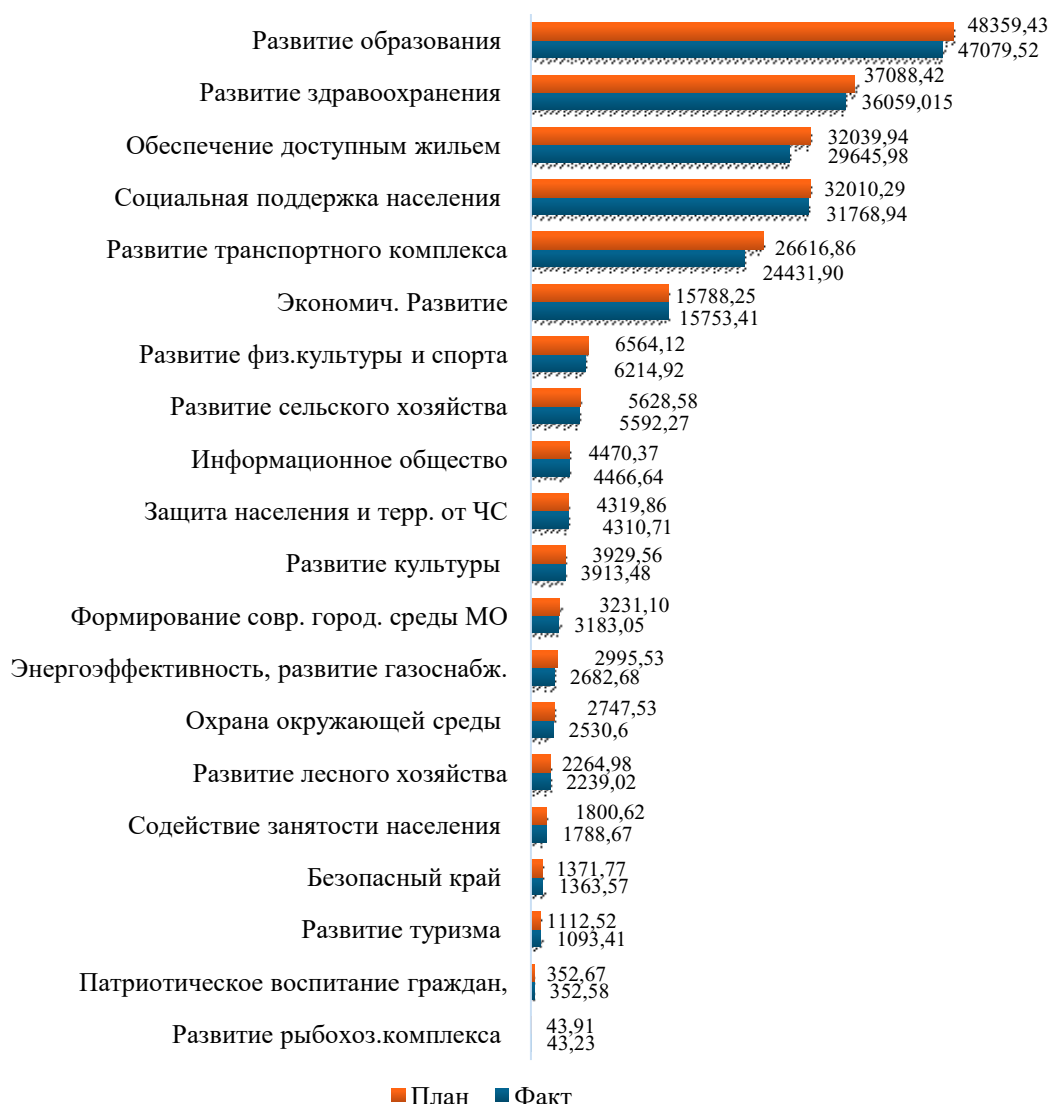
Доля расходов на социально-культурную сферу (образование, здравоохранение, культуру, социальную политику, спорт) в общем объеме расходов краевого бюджета остается стабильной – 56,30 % в 2024 году и 56,98 % в 2023 году, что отражает приоритетность социальных обязательств. При этом при снижении в 2024 году доли расходов на социальную политику (на 2,77 %) остальные разделы, относящиеся к социально-культурной сфере, продемонстрировали рост.

В 2024 году в целях 12 национальных проектов реализованы мероприятия 37 региональных проектов, которые являются структурными элементами 17 государственных программ Приморского края на общую сумму 19054,63 млн рублей, или 92,46 % уточненных бюджетных назначений.

Исполнение программной части расходов краевого бюджета за 2024 год по 20 государственным программам Приморского края составило 224513,60 млн рублей, или 96,47 %.



### Исполнение расходов по ГП за 2024 год (млн рублей)



Согласно Сводному годовому докладу о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Приморского края за 2024 год, предоставленному министерством экономического развития Приморского края, в 2024 году государственными программами Приморского края запланированы к реализации 990 мероприятий (2023 год – 958), из которых в полном объеме выполнены 747 мероприятий (2023 год – 713), выполнены не в полном объеме 157 мероприятий, не реализованы 55 мероприятий (2023 год – 84), исключено из плана реализации 31 мероприятие (2023 год – 15).

По итогам 2024 года объем неисполненных бюджетных ассигнований по программным расходам составил 8222,71 млн рублей, или 94,63 % в общем объеме (8689,58 млн рублей). Наибольшие суммы сложились по:



ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 2393,96 млн рублей;

ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" в сумме 2184,96 млн рублей;

ГП "Развитие образования Приморского края" – 1279,91 млн рублей;

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – 1029,41 млн рублей.

В 2024 году бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы Приморского края (далее – АИП) предусмотрены в рамках 14 государственных программ на строительство и реконструкцию 173 объектов в общем объеме 19704,04 млн рублей, исполнение – 15689,38 млн рублей, или 79,62 %, по 149 объектам. В рамках АИП на территории края планировалось ввести в эксплуатацию 52 объекта. Согласно отчету об исполнении АИП за 2024 год, введен в эксплуатацию (приобретен) 31 объект. В общем объеме неисполненных расходов краевого бюджета значительная доля (46,20 %) приходится на расходы АИП – 4014,66 млн рублей. По информации ответственных исполнителей ГП, реализация ряда неисполненных мероприятий перенесена на 2025 год, в основном в связи с необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию, невыполнением подрядчиками условий контрактов на выполнение работ и других.

Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2024 году составило 22086,74 млн рублей, или 88,19 %, (план – 25045,59 млн рублей).

По итогам отчетного финансового года неисполненный остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края составил 2958,84 млн рублей (доля в общем объеме неисполненных расходов – 34,05 %). Среди причин, оказавших влияние на неполное освоение бюджетных средств, кроме экономии бюджетных средств по результатам проведения ГРБС конкурсных процедур, имеются такие, как:

неисполнение подрядными организациями договорных обязательств по государственным контрактам, а также несвоевременность представления исполнителями работ (услуг) (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов;

отсутствие (поздний срок получения) в 2024 году положительных заключений государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий по реконструируемым объектам;

неподтвержденные документально работы на строительство, реконструкцию (модернизацию), капитальный ремонт объектов коммунальной, транспортной инфраструктур, приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования, технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, выполнение работ по благоустройству территорий;



по иным причинам, из них: в результате зачета в счет выполненных работ ранее выплаченных авансовых платежей, а также в связи с длительностью проведения конкурсных процедур.

Завершен отчетный год с дефицитом краевого бюджета в размере 7710,13 млн рублей. В составе источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в 2024 году бюджетные кредиты из федерального бюджета привлечены в сумме 611,54 млн рублей, на погашение направлено 1631,75 млн рублей. Из краевого бюджета предоставлены бюджетные кредиты бюджетам двух муниципальных образований Приморского края в сумме 198,00 млн рублей. Сумма возврата бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета, составила 645,22 млн рублей (64,52 % от плана).

В 2024 году государственный внутренний долг сократился на 1458,64 млн рублей, или на 7,42 %, и по состоянию на 01.01.2025 составил 18202,81 млн рублей, сформированный за счет бюджетных кредитов. Государственный долг не превышает установленные статьей 1 Закона Приморского края от 22.12.2023 № 495-КЗ "О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 01.01.2025, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Приморского края.

По результатам внешней проверки нарушений, влекущих за собой внесение изменений в отчет об исполнении краевого бюджета за 2024 год, не установлено.

### **2.3.2. Исполнение бюджета ТФОМС за 2024 год**

Проверкой, проведенной Контрольно-счетной палатой, достоверность представленного отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2024 год подтверждена. Фактов недостоверного и неполного отражения данных в отчете об исполнении бюджета ТФОМС не установлено. Структура представленного отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2024 год в отношении перечня источников формирования доходов и направлений расходования средств, а также источников финансирования дефицита бюджета, соответствует Закону Приморского края от 22.12.2023 № 494-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" (далее – Закон Приморского края от 22.12.2023 № 494-КЗ).

Годовая бюджетная отчетность государственного учреждения "Территориальный фонд медицинского страхования Приморского края" (далее – ГУ ТФОМС) за 2024 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.



Доходы исполнены на 100,1 %, или 45665,99 млн рублей, что на 44,38 млн рублей сверх предусмотренного плана, с ростом к 2023 году на 4833,36 млн рублей, или на 11,8 %. Перевыполнение плановых назначений обусловлено поступлением сверх законодательно утвержденного объема налоговых и неналоговых доходов в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба. Удельный вес безвозмездных перечислений составляет 99,7 % в общем объеме доходов бюджета ТФОМС. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 0,3 %.

Расходы за 2024 год исполнены по 3 разделам бюджетной классификации расходов: "Общегосударственные расходы", "Образование" и "Здравоохранение" в общей сумме 45641,17 млн рублей, или 98,1 %.

Норматив расходов на ведение дела по ОМС для ООО СМО "Восточно-страховой альянс", участвующего в реализации территориальной программы ОМС, установлен в размере 0,87 % от суммы средств, поступивших по дифференцированным подушевым нормативам. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию за 2024 год соблюден.

Статьей 8 Закона Приморского края от 22.12.2023 № 494-КЗ установлен общий размер нормированного страхового запаса в сумме, не превышающей 4563,71 млн рублей. В связи с отсутствием фактической потребности на формирование нормированного страхового запаса в 2024 году направлено средств в сумме 1462,48 млн рублей и фактически израсходовано в размере 1229,66 млн рублей (84,1 % от сформированного объема).

Статьей 1 Закона Приморского края от 22.12.2023 № 494-КЗ установлен размер дефицита бюджета ТФОМС в сумме (минус) 846,57 млн рублей. По итогам исполнения бюджета ТФОМС сложился профицит в размере 24,82 млн рублей. Остаток денежных средств на лицевом счете ГУ ТФОМС по состоянию на 01.01.2025 составил 871,39 млн рублей и по сравнению с данными на начало года (846,6 млн рублей) увеличился на 2,9 %.

По информации, предоставленной министерством здравоохранения Приморского края, по состоянию на 01.01.2025 сумма кредиторской задолженности медицинских учреждений, включая центральные городские и районные больницы, по средствам ОМС составила 611,9 млн рублей и увеличилась по сравнению с данными на начало года (460 млн рублей) на 151,9 млн рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Выросла кредиторская задолженность по 27 медицинским организациям, снизилась – по 17. Наиболее существенный рост кредиторской задолженности за 2024 год сложился: в КГБУЗ "Арсеньевская городская больница" – на 66 млн рублей, или в 5 раз; в КГБУЗ "Артемовская городская больница № 1" – на 38 млн рублей, или в 6,4 раза; в КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 1" – на 36,9 млн рублей, или в 3,7 раза; в ГБУЗ "Приморская краевая клиническая больница № 1" объем кредиторской задолженности увеличился на 31,2 млн рублей, или на 78,4 %.



В заключении на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС Контрольно-счетной палатой отмечено следующее:

средние подушевые нормативы финансирования, предусмотренные Территориальной программой государственных гарантий на 2024 год (в расчете на одно застрахованное лицо), за счет средств краевого бюджета составили 6747,5 рублей, что на 54 % выше норматива, установленного Программой государственных гарантий; за счет средств ОМС – 24764,2 рубля, что выше норматива, установленного Программой государственных гарантий на 29,2 %. Фактически сложившийся норматив подушевого финансирования за счет средств ОМС составил 25333 рубля на одного застрахованного, что на 568,8 рублей, или на 2,3 %, выше утвержденного;

исходя из фактического выполнения территориальной программы ОМС по объемам оказания медицинской помощи, объемам финансирования медицинской помощи, наибольший удельный вес в общем объеме финансовых затрат приходится на стационарную медицинскую помощь – 49,4 %, наименьший – на скорую медицинскую помощь – 6,4 %. По амбулаторной медицинской помощи и медицинской помощи в условиях дневного стационара – 35 % и 9,2 % соответственно;

рост объемов оказанной медицинской помощи на одного застрахованного за 2024 год по отношению к 2023 году наблюдается практически по всем видам помощи, за исключением медицинской помощи по:

посещениям в неотложной форме – снижение на 2,1 %, при этом стоимость посещения возросла на 26,3 %;

ультразвуковым исследованиям сердечно-сосудистой системы – снижение на 13,9 %, стоимость одного исследования снизилась на 13,4 %;

эндоскопическим диагностическим исследованиям – снижение на 1,7 %, стоимость одного исследования снизилась на 6,2 %;

патологоанатомическим исследованиям биопсионного (операционного) материала – снижение на 14,5 %, стоимость исследования возросла на 9,9 %;

тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) – снижение на 15,4 %, стоимость одного тестирования снизилась на 35,1 %;

медицинской реабилитации в амбулаторных условиях – снижение на 11,9 %, стоимость посещения снизилась на 32,2 %;

фактически сложившаяся стоимость единицы медицинской помощи за 2024 год практически по всем условиям ее оказания не соответствует утвержденным нормативам, в том числе:

стоимость вызова скорой медицинской помощи превысила утвержденный норматив на 28,9 %;

по амбулаторно-поликлинической помощи стоимость посещения в неотложной форме и обращения в связи с заболеванием превысили



стоимость, утвержденную территориальной программой ОМС на 49,8 % и 24,4 % соответственно;

в условиях дневного стационара стоимость случая лечения по онкологии ниже утвержденного норматива на 33,1 %;

в условиях круглосуточного стационара стоимость случая лечения онкологии выше утвержденного норматива на 30,4 %.

Результаты анализа объемов и финансового обеспечения медицинской помощи, установленных на 2024 год решением Комиссии по разработке территориальной программы ОМС и фактически сложившихся объемов и стоимости оказанной медицинской помощи, выявили несбалансированность и диспропорцию показателей плановых и фактических нормативов объемов и финансовых затрат. Сложившийся дисбаланс объемов и стоимости оказанной медицинской помощи по условиям ее оказания складывается из-за отсутствия разработанного и единого для всех медицинских организаций порядка отнесения кассовых расходов на себестоимость медицинской услуги, в то время как достижение высокого уровня доступности медицинской помощи, эффективности использования ресурсов медицинских организаций тесно связано с качеством планирования объемов и структуры медицинской помощи.

#### **2.4. Тематические экспертно-аналитические мероприятия**

В отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено 11 тематических экспертно-аналитических мероприятий.

Так, по предложению Счетной палаты Российской Федерации проведено *экспертно-аналитическое мероприятие "Анализ стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы (школ, больниц, поликлиник, детских садов) в Приморском крае, введенных в эксплуатацию в 2022–2024 годах"*.

В 2022-2024 годах введено в эксплуатацию 11 объектов социальной сферы: 3 объекта здравоохранения и 8 объектов образования.

По результатам исполнения мероприятий по созданию объектов социальной сферы обеспечена доступность:

медицинской помощи более 44,5 тыс. граждан на территории трех муниципальных образований – Артемовском и Владивостокском городских округах, Пожарском муниципальном округе;

дошкольного образования (создано 822 места в детских дошкольных учреждениях на территории четырех муниципальных образований – Артемовском и Владивостокском городских округах, Надеждинском муниципальном районе, Партизанском муниципальном округе);

общеобразовательных организаций (создано ученических 1710 мест для получения общего среднего образования на территории четырех муниципальных образований – городского округа Большой Камень,



Красноармейского и Партизанского муниципальных округов, Надеждинского муниципального района).

Объем финансирования по объектам здравоохранения и образования, введенным в эксплуатацию в 2022–2024 годах, за счет бюджетных средств составил 5447,19 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 2062,47 млн рублей (или 37,8 % от общего объема), средства краевого бюджета – 3260,80 млн рублей (59,9 %), средства местных бюджетов – 123,92 млн рублей (2,3 %).

Объем финансирования мероприятий по объектам здравоохранения по состоянию на 01.01.2025 составил 551,71 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 345,83 млн рублей (или 62,7 % от общего объема), средства краевого бюджета 205,88 млн рублей (37,3 %).

Сроки строительства объектов социальной сферы неоднократно менялись, увеличение сроков составило от 5 до 28 месяцев.

Также сроки увеличивались без заключения дополнительных соглашений от 1 до 16 месяцев.

Основными причинами увеличения сроков строительства является корректировка проектной документации, изменение лимитов бюджетных обязательств, задержка технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, приостановка работ (расторжение контракта по соглашению сторон), определение нового подрядчика, неисполнение подрядными организациями графиков выполнения работ.

Фактические площади объектов, рассмотренных в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, в расчете стоимости 1 кв. м и стоимости на одного учащегося (воспитанника) имеют значительные расхождения по квадратным метрам.

По результатам проведенного анализа площадей объектов социальной сферы, их отдельных помещений (выборочно) установлено следующее:

по дошкольным образовательным организациям:

стоимость 1 кв. м строительства варьируется от 53,50 тыс. рублей до 156,18 тыс. рублей за 1 кв. м, наименьшее отклонение в дошкольных образовательных организации (далее – ДОО) мощностью 120–152 воспитанника – от 53,50 тыс. рублей до 58,82 тыс. рублей;

стоимость строительства ДОО из расчета на одного воспитанника составила от 1310,02 тыс. рублей до 2685,28 тыс. рублей;

наибольшее ценовое значение стоимости строительства 1 кв. м и стоимости строительства из расчета на одного воспитанника имеют показатели д/с г. Артема, мкр. Глобус;

при анализе площадей отдельных помещений ДОО (выборочно) установлено превышение минимальной рекомендуемой площади в 14 случаях из 15 (93,33 %);

применение экономически эффективной документации повторного использования при выполнении инженерных изысканий и разработки



проектной документации д/с г. Артема ул. Ханкайская, д. 2 "а" и д/с г. Артема, мкр. Глобус позволяет эффективно использовать площади объектов в расчете на одного воспитанника, однако не влияет как на стоимость объекта в целом, так на стоимость строительства 1 кв. м и стоимость строительства из расчета на одного воспитанника.

По учреждениям среднего общего образования:

стоимость 1 кв. м строительства варьируется от 39,16 тыс. рублей до 113,31 тыс. рублей;

стоимость строительства на 1 учащегося учреждений среднего общего образования составила от 987,02 тыс. рублей до 1772,70 тыс. рублей;

стоимость 1 кв. м строительства школы с. Роцино (построена в рамках муниципального контракта) в 2,8 раза меньше, чем схожей по характеристикам (год ввода в эксплуатацию, этажность, проектная мощность) школы п. Зима Южная (построена в рамках концессионного соглашения);

наибольшее ценовое значение показатели стоимость 1 кв. м строительства и стоимость строительства на 1 учащегося имеют в школе п. Зима Южная при средней проектной мощности, а наименьшее – в школе г. Большой Камень при максимальной (из рассматриваемых) проектной мощности;

при минимальной проектной мощности школа п. Волчанец имеет значения стоимости 1 кв. м и стоимости на одного учащегося близкие к максимальным;

при анализе площадей отдельных помещений учреждений среднего общего образования (выборочно) установлено превышение минимальной рекомендуемой площади в 3 случаях из 3 (100,0 %).

По учреждениям здравоохранения:

стоимость 1 кв. м строительства варьируется от 104,72 тыс. рублей до 173,33 тыс. рублей;

мощность амбулатории в п. Заводском в 2,5 раза (на 150,0 %) больше мощности амбулатории в с. Верхний Перевал (55 и 22 посещения в смену соответственно), площадь также больше в 2,8 раза (на 183,7 %), но при этом стоимость 1 кв. м строительства меньше в 1,46 раза (на 54,82 тыс. рублей, или на 31,63 %);

проектировании амбулатории в п. Заводском, допущено превышение количества коек в одной из палат дневного стационара (5 вместо 4);

при анализе площадей отдельных помещений учреждений здравоохранения (выборочно) установлено превышение минимальной рекомендуемой площади в 11 случаях из 12 (91,67 %).

Отклонение в рассмотренных параметрах обусловлено проектированием объектов социальной сферы, строительство которых осуществляется в том числе за счет средств краевого бюджета, не по минимально рекомендуемым санитарно-эпидемиологическим



и градостроительным нормам, а по превышающим их параметрам по усмотрению заказчиков строительства.

В то же время в проектной документации не предусмотрено и не является основанием для отрицательного заключения государственной экспертизы превышение площадей помещений над минимально рекомендуемыми значениями, установленными нормативными правовыми актами.

Таким образом, информация о выявленных в проектной документации превышениях площадей помещений от минимально рекомендуемых в нормах и правилах отсутствует и, соответственно, органами исполнительной власти Приморского края и заказчиками не анализируется на предмет экономного использования бюджетных средств на указанные цели.

Отсутствие оценки превышения в проектной документации площадей помещений объектов социальной сферы от минимально рекомендуемых в нормах и правилах, которая не предусмотрена законодательно, не позволяет в полной мере планировать и контролировать экономное расходование финансовых и иных ресурсов на указанные цели. При этом данный вывод сделан в условиях ограниченного предоставления необходимых для анализа данных.

По результатам *экспертно-аналитического мероприятия "Анализ мероприятий по созданию объектов в рамках контрактов, допускающих одновременно подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства при реализации региональной программы "Модернизация первичного звена здравоохранения" за 2021-2024 годы*, установлено.

В рамках программы на территории 10 муниципальных образований планируется построить 13 объектов медицинских организаций: 2 врачебные амбулатории, 5 поликлиник, 2 структурных подразделения детских поликлиник, 2 структурных подразделения поликлиник, 2 больничных комплекса.

Для реализации мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения в проверяемом периоде заключено 13 контрактов. По состоянию на 01.01.2025 с учетом изменений, внесенных в контракты в 2021–2024 годах, цена контрактов составила 8177,40 млн рублей (увеличение на 4046,43 млн рублей, или в 2 раза к цене на дату заключения контрактов).

Анализ изменений цены контрактов с 2021 по 2024 годы показал увеличение более чем в 2 раза стоимости подготовки проектной документации (с 115,14 млн рублей до 262,19 млн рублей) и стоимости строительства объектов (с 3196,89 млн рублей до 7562,86 млн рублей), при этом снижение стоимости на поставку оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объектов, более чем в 2 раза (с 818,94 млн рублей до 352,35 млн рублей).



За 2021–2024 годы и по состоянию на 01.01.2025 фактическая оплата по 13 контрактам составила 4362,28 млн рублей (53,3 % от цены контрактов с учетом изменений), стоимость исполненных подрядчиками обязательств составила 2353,42 млн рублей (28,8 % от цены контрактов с учетом изменений).

В соответствии с условиями контрактов (на дату заключения) планировались следующие сроки ввода в эксплуатацию 13 объектов: в 2022 году – 1 объект, в 2024 году – 6 объектов, в 2025 году – 6 объектов.

По состоянию на 01.01.2025 сроки ввода объектов изменены: в 2022 году – 0 объектов, в 2023 году – 1 объект, в 2024 году – 5 объектов, в 2025 году – 7 объектов.

По 3 объектам срок ввода в эксплуатацию не изменялся (срок по контракту 31.01.2025): Строительство структурного подразделения поликлиники на территории п. Трудовое г. Владивостока, КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 9" (объект на стадии строительства); Строительство больничного комплекса в пгт Ольга Ольгинского муниципального района Приморского края, КГБУЗ "Ольгинская ЦРБ" (объект на стадии проектирования); Строительство поликлиники в с. Михайловка Михайловского муниципального района Приморского края, КГБУЗ "Михайловская ЦРБ" (объект на стадии строительства).

По 10 из 13 контрактов дополнительными соглашениями изменены сроки ввода объектов в эксплуатацию: по 1 объекту перенос на более раннюю дату: Строительство врачебной амбулатории п. Заводской, г. Артем, КГБУЗ "Артемовская городская больница № 1" (с 31.01.2025 на 28.02.2024, фактический срок ввода объекта в эксплуатацию – 06.03.2024); по 9 объектам срок ввода в эксплуатацию перенесен на более поздний срок (от 1 до 12 месяцев).

Основными причинами изменения (переноса) сроков по контрактам являются: увеличение сроков проектирования, связанное с изменением расчетной площади объекта и медицинского задания на проектирование объекта; задержки получения разрешения на строительство из-за необходимости проведения объединения земельных участков, изменения конфигурации и (или) площади земельных участков; необходимость корректировки проектно-сметной документации.

По результатам анализа реализации мероприятий по строительству объектов по состоянию на 01.01.2025 установлено:

в 2023 году введен в эксплуатацию 1 объект – врачебная амбулатория на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, КГБУЗ "Пожарская ЦРБ" (ввод в эксплуатацию 10.03.2023);

в 2024 году введены в эксплуатацию 2 объекта: врачебная амбулатория в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ "Артемовская городская больница № 2" (ввод в эксплуатацию 06.03.2024); структурное подразделение детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток,



КГБУЗ "Владивостокская детская поликлиника № 3" (ввод в эксплуатацию 25.12.2024);

10 контрактов находятся в стадии реализации, в том числе: 9 объектов в стадии строительства (техническая готовность от 7,6 % до 91,9 %), 1 объект – в стадии проектирования.

За несвоевременный ввод в эксплуатацию объектов медицинских организаций, недостижение значения результатов использования субсидии и нарушение обязательств по соблюдению графика выполнения мероприятий по соглашению о предоставлении субсидий из федерального бюджета, Приморским краем произведен возврат средств из бюджета Приморского края в федеральный бюджет: в 2023 году по итогам 2022 года в размере 3,39 млн рублей, в 2024 году по итогам 2023 года 31,48 млн рублей.

При проведении анализа мер ответственности подрядчиков по контрактам установлено, что в 2023-2024 годах краевое государственное казенное учреждение "Управление капитального строительства Приморского края" (далее – КГКУ "УКС ПК") осуществлено 13 случаев применения мер ответственности (пени и штрафов) по 9 контрактам в отношении подрядчиков за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, на общую сумму 69,70 млн рублей. По состоянию на 01.01.2025 требования об уплате пени и штрафов подрядчиками не исполнены.

В 2025 году проведено *экспертно-аналитическое мероприятие "Анализ реализации инвестиционных соглашений в сфере жилищного строительства на территории Приморского края" за 2021-2025 годы.*

В Приморском крае реализация государственной поддержки инвестиционной деятельности в сфере жилищного строительства осуществляется по ряду ключевых направлений: особые экономические зоны, включающие территории с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности (территории опережающего развития "Приморье", "Находка", "Большой Камень", "Михайловский" (далее – ТОР); свободный порт Владивосток (далее – СПВ)). Резиденты таких зон получают комплексную поддержку, включающую налоговые льготы, а также преференции в области правового регулирования, таможенного режима и других аспектов. Кроме того, действуют специальные инвестиционные режимы, направленные на стимулирование реализации инвестиционных проектов, соответствующих установленным критериям (приоритетные и масштабные инвестиционные проекты). Эти режимы предусматривают возможность получения адресной государственной поддержки для проектов, имеющих стратегическое значение для социально-экономического развития региона.

Всего на территории Приморского края в проверяемом периоде в сфере жилищного строительства реализовывалось 514 инвестиционных проектов разных режимов (приоритетный инвестиционный проект Приморского края



(далее – ПИП), масштабный инвестиционный проект (далее – МИП), ТОР, СПВ, их них 420 действующие по состоянию на 01.05.2025. Значительная часть проектов находится на стадиях проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ. Расторгнуто по различным причинам 93 соглашения (все с резидентами ТОР и СПВ), 1 ПИП утратил свой статус в 2024 году и исключен из соответствующего реестра.

По состоянию на 01.05.2025 в реестр ПИП включены 32 проекта в сфере жилищного строительства со сроками реализации от 36 месяцев (3 года) до 156 месяцев (13 лет) общей стоимостью 113499,94 млн рублей, из них: 15 ПИП, которые не признаны МИП, со сроком реализации от 42 месяцев (3,5 года) до 156 месяцев (13 лет) общей стоимостью 61588,88 млн рублей; 17 ПИП, которые признаны МИП, со сроком реализации от 36 месяцев (3 года) до 137 месяцев (11 лет 5 месяцев) общей стоимостью 51911,07 млн рублей.

Для 19 ПИП общей стоимостью 72 387,59 млн рублей и длительностью от 48 месяцев (4 года) до 156 месяцев (13 лет) протоколами заседаний Совета по привлечению инвестиций в экономику Приморского края при Губернаторе Приморского края предусмотрены обязательства застройщика, имеющие социально значимый эффект, такие как: предоставление в муниципальную собственность нежилых помещений для размещения объектов социальной сферы; предоставление в федеральную, краевую и муниципальную собственность жилых помещений для обеспечения жильем отдельных категорий граждан; строительство объектов социальной сферы; капитальный и текущий ремонт объектов социальной сферы; осуществление работ по благоустройству территории; создание достаточного количества машиномест.

Также на территории Приморского края в сфере жилищного строительства реализовывались инвестиционные проекты, не включенные в реестр ПИП, а именно: 11 МИП, не имеющих статус приоритетных инвестиционных проектов; 5 инвестиционных проектов, не имеющих статуса ПИП и (или) МИП.

Соглашения с инвесторами не расторгались, однако ход реализации отдельных проектов не всегда удовлетворительный.

Основными факторами, отрицательно влияющими на ход реализации инвестиционных проектов в сфере жилищного строительства, являются:

часть земельных участков, использование которых запланировано инвесторами для реализации проектов, находится в зонах с особыми условиями использования территорий, на которых установлены определенные правила и ограничения по строительству, ведению хозяйственной деятельности и проживанию либо обременена правами третьих лиц;

недоработка инвесторами проектов и бизнес-планов.

При этом при должной степени внимательности и осмотрительности инвесторам должно быть известно об ограничениях использования земельных участков, запланированных для реализации их проектов, еще на стадии формирования бизнес-плана проекта.



В проверяемом периоде издано 28 распоряжений Губернатора Приморского края о предоставлении 40 земельных участков в аренду без проведения торгов юридическим лицам в целях реализации 28 МИП. По состоянию на 01.05.2025 заключены 23 договора на аренду 27 земельных участков с юридическими лицами в целях реализации 19 МИП.

Выездными осмотрами (выборочно) установлено, что некоторые участки арендаторами не используются или используются не по назначению<sup>9</sup>, что может повлечь риски неэффективного использования муниципального имущества.

Акционерным обществом "КРДВ" (далее – АО "КРДВ") на территории Приморского края заключены соглашения с резидентами ТОР и СПВ по 483 проектам жилищного строительства, из них 390 проектов по действующим соглашениям.

Основными причинами расторжения 93 соглашений являются соглашение сторон – 64 факта (68,8 %) и ликвидация организаций – 22 факта (23,7 %). В трех (3,2 %) случаях соглашения расторгнуты в связи с неисполнением инвестором обязательств, в двух (2,2 %) – отказ инвестора от деятельности (реализации проекта). По решению суда расторгнуто одно соглашение, еще одно – по причине невозможности предоставления земельного участка. Чаще всего соглашения расторгались через 3–4 года после заключения.

По действующим проектам с резидентами ТОР и СПВ запланированы объемы инвестиционных вложений и создание новых рабочих мест в размере 1106922 млн рублей и 17917 человек, по состоянию на 01.05.2025 освоение инвестиционных вложений составило 458977 млн рублей (41,5 %) и создано рабочих мест 14527 (81,1 %).

Согласно информации, представленной АО "КРДВ", по состоянию на 01.05.2025 12 проектов (3,1 % от общего числа) имеют статус реализации проекта "Соглашение подписано", 49 проектов (12,6 %) – "Оформление земельного участка", 88 проектов (22,6 %) – "Проектно-изыскательные работы", 80 проектов (20,5 %) – "Строительно-монтажные работы", 44 проекта (11,3 %) – "Приобретение оборудования", 97 проектов (24,9 %) – "Операционная деятельность".

Только 11 (2,8 %) проектов достигли статуса "Проект реализован", еще 9 проектов (2,3 %) находятся в статусе "В процессе расторжения соглашения".

11 проектов со статусом "Проект реализован" ТОР за 2016–2025 годы достигли суммарно следующих показателей: создание рабочих мест выполнено на 66,5 % (270 единиц) при плановом показателе 406 единиц. Невыполнение составило 136 единиц; освоение объема инвестиций

<sup>9</sup> Участки в собственности Владивостокского городского округа.



выполнено на 148,4 % (7197 млн рублей) при запланированном объеме 4851 млн рублей. Перевыполнение составило 2346 млн рублей.

В бюджет Приморского края поступила сумма налогов от резидентов ТОР и СПВ в сфере жилищного строительства за 2023 и 2024 годы в размере 2158 млн рублей и 3543 млн рублей, соответственно.

При этом общая сумма выпадающих налоговых доходов бюджета Приморского края по резидентам ТОР и СПВ в части проектов жилищного строительства за 2023 и 2024 годы составила 4615 млн рублей и 4755 млн рублей, соответственно.

Контрольно-счетной палатой проведено *экспертно-аналитическое мероприятие "Анализ ресурсного обеспечения краевых органов исполнительной власти в части содержания, эксплуатации и аренды помещений, зданий и сооружений" за 2024 год и истекший период 2025 года* в министерстве имущественных и земельных отношений Приморского края и 40 органах исполнительной власти Приморского края.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Действующий норматив размещения государственных служащих – 5,0 кв. м служебной площади (площадь кабинетов) на одного работника соблюден. Кабинетная площадь на одного работника составляет в среднем 9,5 кв. м. Данный показатель варьируется от 5,5 кв. м (министерство строительства Приморского края) до 26,2 кв. м (департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края) на одного работника.

Норматив утвержден более 30 лет назад и нуждается в пересмотре по следующим основаниям: определен без учета категорий и групп должностей государственной гражданской службы Приморского края, не учитывает прием граждан и (или) предоставление государственных услуг, устанавливает минимальный размер площади размещения государственного служащего.

Указанные недостатки приводят к тому, что государственные служащие могут размещаться на площади, значительно превышающей 5,0 кв. м, а также отражают эффективность управления имуществом через оптимизацию использования административных пространств.

По состоянию на 01.10.2025 общая площадь имущественного фонда, используемого 40 краевыми органами исполнительной власти, составляет 16940,0 кв. м, из которых на кабинетную площадь приходится 15780,4 кв. м (93,2 %).

При этом 34 (85 %) краевых органа исполнительной власти размещаются в комплексах зданий без закрепления за ведомствами площадей на праве безвозмездного пользования.



В соответствии с уставной деятельностью содержание и эксплуатация помещений, зданий и сооружений имущественного комплекса, используемого краевыми органами исполнительной власти, возлагается на подведомственное министерству имущественных и земельных отношений Приморского края ГБУ "Хозяйственное управление Правительства Приморского края".

Вместе с тем имеют место случаи дублирования функций и полномочий ГБУ "Хозяйственное управление Правительства Приморского края" следующими учреждениями: КГКУ "Приморский центр занятости населения" в отношении имущественного комплекса, используемого министерством профессионального образования и занятости населения Приморского края; КГКУ "Центр социальной поддержки населения Приморского края" – министерством труда и социальной политики Приморского края; ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – министерством по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края; КГАУ "Центр спортивной подготовки Приморского края" – министерством физической культуры и спорта Приморского края.

Фактические расходы на содержание и эксплуатацию используемых краевыми органами исполнительной власти помещений, зданий и сооружений составили: на 31.12.2024 – 39,36 млн рублей, или на 1 кв. м 2,35 тыс. рублей; на 01.10.2025 – 37,06 млн рублей, или на 1 кв. м 2,19 тыс. рублей.

Объем расходов краевого бюджета, направляемых в 2024 и 2025 годах на содержание, эксплуатацию и аренду помещений, зданий и сооружений, занимаемых 40 краевыми органами исполнительной власти, является достаточным для обеспечения их эксплуатации в соответствии с установленными требованиями.

Проведено *экспертно-аналитическое мероприятие "Анализ эффективного использования бюджетных инвестиций, предоставленных акционерному обществу "Корпорация развития Приморского края" за 2022–2024 годы"*, в результате которого установлено, что в проверяемый период Акционерному обществу "Корпорация развития Приморского края" (далее – АО "КРПК") предоставлены инвестиции из бюджета Приморского края в объеме 3 527,6 млн рублей на объекты Промышленный парк "Большой Камень" и Интегрированный развлекательный курорт "Приморье".

Плановые сроки окончания реализации мероприятий по объекту Промышленный парк "Большой Камень" неоднократно переносились на более поздние с учетом фактического уровня их реализации: 1 очередь 1 этап (5 мероприятий) с 2022 года на 2025 год, 1 очередь 2 этап (7 мероприятий) с 2024 года на 2026 (6 мероприятий) и на 2028 год (1 мероприятие).

Основными причинами переноса и отставания от первоначальных сроков реализации, установленных планами-графиками, являлись: невыполнение основным генеральным подрядчиком сроков работ;



разночтения, обнаруженные в процессе выполнения строительно-монтажных работ между проектной, рабочей и сметной документацией, в настоящее время требуется корректировка проектно-сметной документации по объекту и повторное прохождение государственной экспертизы.

По состоянию на 31.12.2024 строительная (техническая) готовность объекта Промышленный парк "Большой Камень" составляет 30 %.

С момента реализации проект Промышленный парк "Большой Камень" удорожал на 33,7 %, или в абсолютных величинах на 1457 млн рублей, и в настоящий момент стоимость проекта составляет 5778 млн рублей.

Общий объем инвестиций за 2022–2024 годы в проект Промышленный парк "Большой Камень" составляет 3472,6 млн рублей, в том числе: инфраструктурные кредиты – 1213,5 млн рублей, бюджетные инвестиции из краевого бюджета – 2 59,0 млн рублей.

Результатом предоставления инфраструктурных кредитов определен конкретный перечень объектов (1 очереди 1 этапа), подлежащих созданию в 2023 году. Однако установленный результат предоставления инфраструктурных кредитов не достигнут (не выполнено 5 мероприятий из 5).

В 2023–2024 годах на создание инфраструктуры проекта Промышленный парк "Большой Камень" выделены бюджетные инвестиции в размере 2259,0 млн рублей, установлен перечень объектов, подлежащих созданию (1 очереди 2 этапа) и срок создания – 2026 год.

По состоянию на 31.12.2024 результаты предоставления бюджетных инвестиций на создание объектов проекта Промышленного парка "Большой Камень" со сроком достижения результатов в 2026 году формально достигнуты.

При этом договорами, в соответствии с которыми предоставлялись бюджетные инвестиции, не предусматривается установление в качестве показателей, необходимых для достижения результата, выполнение мероприятий, плановый срок по которым входит и (или) выходит за пределы года предоставления инвестиций.

Также не учитывается устойчивая практика переноса плановых сроков окончания мероприятий на более поздние.

АО "КРПК" начиная с декабря 2023 года средства бюджетных инвестиций размещает в виде неснижаемого остатка на расчетных счетах в кредитных организациях.

На 31.12.2024 80,7 % полученных средств бюджетных инвестиций в размере 1822,8 млн рублей размещены в виде неснижаемого остатка на расчетных счетах в кредитных организациях.

Сумма полученных доходов в виде процентов на неснижаемый остаток денежных средств составила 351,8 млн рублей.

В проверяемый период доходы по уставной деятельности АО "КРПК" практически отсутствовали, полученные проценты на неснижаемый остаток денежных средств направлялись на финансовое обеспечение деятельности



АО "КРПК", на оплату сумм НДС, предъявляемых контрагентами, и прочих налогов.

По состоянию на 31.12.2024 остаток средств бюджетных инвестиций на расчетных счетах составил 2429 млн рублей.

За 2022–2024 годы остаток средств бюджетных инвестиций на расчетных счетах АО "КРПК" существенно увеличился и пока не демонстрирует тенденции к уменьшению.

В 2024 году в рамках комплекса мероприятий по объекту Интегрированный развлекательный курорт "Приморье" АО "КРПК" предоставлены бюджетные инвестиции из краевого бюджета 55,0 млн рублей на создание объектов транспортной инфраструктуры – автомобильной дороги "Туристский кластер "Приморье" в бухте Муравьиная. Автомобильная дорога Сектор 5" протяженностью 1,62 км.

Объект сдан 22.01.2025, установленный результат предоставления бюджетных инвестиций достигнут.

По результатам *экспертно-аналитического мероприятия "Анализ использования и распоряжения объектами культурного наследия, находящимися в собственности Приморского края"* установлено.

В соответствии со сведениями Единого государственного реестра объектов культурного наследия (далее – ЕГРОКН, Реестр) на территории Приморского края расположено 1566 объектов культурного наследия (далее – ОКН). Перечень выявленных ОКН содержит 432 объекта археологического наследия, расположенных на территории муниципальных образований.

В собственности Приморского края находится 51 ОКН, в состав которых входят 80 объектов недвижимости, в том числе: 51 здание, относящееся к 40 ОКН; 28 помещений в 12 зданиях, относящихся к 10 ОКН; 1 сооружение, являющееся ОКН.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что инспекция по охране объектов культурного наследия Приморского края (далее – Инспекция) и министерство имущественных и земельных отношений Приморского края (далее – Министерство) не располагают полной и достоверной информацией о перечне ОКН, находящихся в собственности Приморского края, а также их индивидуальных характеристиках (кадастровых номерах, адресах) и правообладателях ОКН.

Абзац семнадцатый пункта 2.1.2 Положения Инспекции не приведен в соответствие с подпунктом 14 пункта 2 статьи 33 Федерального закона № 73-ФЗ<sup>10</sup> в части составления актов технического состояния ОКН при обследовании и фотофиксации один раз в пять лет состояния ОКН, включенных в реестр, в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности.

<sup>10</sup> Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».



Выявлено 25 фактов нарушения сроков обследования и фотофиксации ОКН, находящихся в собственности Приморского края, в том числе в отношении 6 ОКН сведения о дате составления акта технического состояния отсутствуют, что является нарушением подпункта 14 пункта 2 статьи 33 Федерального закона № 73-ФЗ. Количество дней просрочки составления акта технического состояния составило от 198 до 1625 дней.

Из 51 ОКН, находящегося в собственности Приморского края:

паспорта оформлены и размещены на сайте Инспекции на 39 ОКН. При этом выявлены нарушения и недостатки в размещении информации о паспортах на сайте Инспекции;

информационные надписи отсутствуют на 29 ОКН в нарушение норм Федерального закона № 73-ФЗ. В некоторых случаях информационные надписи установлены с нарушением требований к их размещению без проекта и согласования с Инспекцией. Актуальными данными о наличии/отсутствии информационных надписей на ОКН Инспекция не располагает.

Инспекцией проводится недостаточный мониторинг данных об ОКН, включенных в Реестр, в целях своевременного изменения сведений о них. Результаты мониторинга Инспекцией не оформляются (не актируются).

Государственный контроль (надзор), в том числе работа по привлечению к административной ответственности правообладателей ОКН за правонарушения, связанные с нарушением требований законодательства в сфере сохранения, использования и охраны ОКН, в анализируемом периоде Инспекцией не осуществлялась.

С целью привлечения инвесторов для восстановления ОКН в Российской Федерации создана цифровая платформа "Наследие.ДОМ.РФ", на которой размещено 13 ОКН, находящихся в неудовлетворительном состоянии на территории Приморского края, из них 2 ОКН, находящихся в собственности Приморского края; 1 ОКН, отчужденный из собственности Приморского края.

В анализируемом периоде решения о признании ОКН, находящимся в неудовлетворительном состоянии, не принимались. За период действия законодательства о признании находящимся в неудовлетворительном состоянии ОКН в отношении объектов, являющихся собственностью Приморского края, приняты соответствующие решения по 5 ОКН.

В ходе проведения *экспертно-аналитического мероприятия "Анализ уровня оплаты труда отдельных категорий работников в учреждениях социальной сферы" (выборочно)* в медицинских организациях Находкинского и Партизанского городских округов (КГБУЗ "Находкинская городская больница", КГБУЗ "Партизанская городская больница № 1"), и общеобразовательных организациях Находкинского городского округа и Партизанского муниципального округа (МАОУ "СОШ № 12 им. В.Н. Сметанкина" НГО, МАОУ "СОШ № 14" НГО, МБОУ СОШ



с. Владимиро-Александровское, МБОУ СОШ пос. Волчанец) установлено следующее.

Повышение средней заработной платы обеспечивается за счет индексации зарплат в указанных организациях в 2024 и 2025 годах, за исключением общеобразовательных организаций Партизанского муниципального округа – в 2024 году индексация зарплат не проводилась.

За 9 месяцев 2025 года среднемесячная заработная плата медицинских и педагогических (учитель) работников сложилась следующим образом:

педагогические работники (учитель) общеобразовательных организаций (выборочно) Находкинского городского округа и Партизанского муниципального округа – 94461,50 рублей, что составило 123,5 % от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности, темп роста 107,2 % к фактическому значению за 2024 год – 88090,05 рублей;

врачи и работники, имеющие высшее образование, в целом по медицинским организациям Находкинского и Партизанского городских округов – 146465,09 рублей, что составило 191,5 % от прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности, темп роста 112,5 % к фактическому значению за 2024 год – 130226,7 рублей;

средний медицинский персонал в целом по медицинским организациям Находкинского и Партизанского городских округов – 68062,0 рублей, что составило 99,8 % от целевого показателя для данных организаций, темп роста 112,2 % к фактическому значению за 2024 год – 6065,03 рублей;

младший медицинский персонал в целом по медицинским организациям Находкинского и Партизанского городских округов – 64636,9 рублей, что составило 95,0 % от целевого показателя для данных организаций, темп роста 108,9 % к фактическому значению за 2024 год – 59380,12 рублей.

Наибольшее превышение сложилось по категории врачи (191,5 %).

В то же время по такой категории, как младший медицинский персонал, целевой показатель не достигнут, отставания не превышают 5 процентных пунктов.

Повышение заработной платы сопровождалось высоким объемом нагрузки на одного медицинского и педагогического работника: учитель – 1,5 ставки, врач – 1,3 ставки.

Кроме этого, с 01.10.2024 установлена новая структура оплаты труда для медицинских работников, по которой доля окладов в фонде заработной платы должна составлять не менее 50 процентов без учета компенсационных выплат.

По итогам 9 месяцев 2025 года в медицинских организациях Находкинского и Партизанского городских округов доля выплат по окладам в структуре фондов заработной платы составляет более 60 процентов без учета компенсационных выплат, сохранив при этом уровень заработной платы медицинских работников не ниже уровня заработной платы предшествующего года.



Вместе с тем фактические расходы по фонду оплаты труда за 9 месяцев 2025 года КГБУЗ "Партизанская городская больница № 1" составляют 88 % от годового планового показателя по фонду оплаты труда.

Доля оклада (ставки) учителей в фонде оплаты труда в 2024 году и за 9 месяцев 2025 года составляет от 32,0 % до 40,0 % в общеобразовательных организациях Находкинского городского округа, от 40,0 % до 41,7 % – в общеобразовательных организациях Партизанского муниципального округа.

При этом Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений рекомендовано, что на установление окладов, ставок заработной платы педагогических работников должно направляться не менее 70 процентов фонда оплаты труда организации (без учета части фонда оплаты труда, предназначенного на выплаты компенсационного характера).

В соответствии с поручением Законодательного Собрания Приморского края проведено *экспертно-аналитическое мероприятие "Анализ и оценка расходов при реализации комплекса процессных мероприятий (основного мероприятия) "Обеспечение деятельности мировой юстиции в Приморском крае" в рамках подпрограммы "Обеспечение деятельности мировой юстиции и государственного управления в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка в Приморском крае" государственной программы Приморского края "Безопасный край"<sup>11</sup> за 2022 – 2024 годы и истекший период 2025 года.*

С 2008 года правосудие в крае реализуется через 35 судебных районов, в пределах которых созданы 109 судебных участков.

В исследуемом периоде Департаментом не производились расчеты в отношении общей численности мировых судей и судебных участков, размещенных на территории Приморского края, с целью выявления потребности в создании дополнительных или упразднении излишних. В адрес субъектов, обладающих правом законодательной инициативы, не направлялись обращения о необходимости изменения общего количества мировых судей, количества судебных участков.

Вместе с тем, на 53 судебных участках нагрузка на мировых судей в 2024 году выше средней по краю (*расчетная нагрузка по оконченным гражданским делам у мировых судей в 2024 году составила 409 дел, в 2023 году – 388,8 дел, в 2022 году – 398,9 дел*).

В период проведения настоящего исследования установлено, что перераспределение дел между судебными участками в рамках одного судебного района не производилось по распоряжению Председателя районного суда, несмотря на превышение нагрузки на мирового судью над средней по судебному району.

---

<sup>11</sup>Объектом исследования выступил департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (далее – Департамент).



Высокая нагрузка<sup>12</sup> на мировых судей и ежегодное ее увеличение также является одной из причин, влияющих на текучесть кадров и аппарата мировых судей (максимальный пик по кадровым проблемам зафиксирован по итогам 2023 года (39,3 %), с дальнейшим его незначительным снижением в 2024 году (33 %)). Всего за период 2022 – 2024 годов принято 292 сотрудника аппарата мировых судей, уволено 300 сотрудников. За первое полугодие 2025 года уволились 52 сотрудника аппарата мировых судей<sup>13</sup>. Наиболее остро обозначенная проблема проявляется в отношении должности секретаря судебного заседания (*за период 2022 – 2024 годов принято 74 сотрудника, уволено 104*).

Расходы на обеспечение деятельности мировых судей Приморского края в анализируемом периоде составили в общей сумме 2,3 млрд рублей, из которых наибольший удельный вес приходится на расходы, связанные с оплатой труда.

При этом в ходе проведения анализа обеспеченности судебных участков мировых судей материально-технической базой установлена потребность в машинках для сшивания документов, в машинках для уничтожения документов, комплектах видеотехники, системах хранения данных, средствах защиты, сервере, серверном шкафу, источнике бесперебойного питания для сервера, телефонных аппаратах сотовой связи, комплектах аудио протоколирования, телефаксах, часах (настенных), стульях мягких.

Также отмечено, что на момент проведения мероприятия имеется дефицит площадей, к примеру:

у 4 мировых судей ниже рекомендуемых нормативов (18 кв.м) на судебных участках, а именно: № 80 Октябрьского судебного района (15 кв.м), № 77 Михайловского судебного района (15,9 кв.м), № 96 Чугуевского судебного района (14,6 кв.м), № 87 Тернейского судебного района (15,1 кв.м);

служебных помещений аппарата мировых судей (Первореченский и Советский судебные районы г. Владивостока, в г. Уссурийске, в г. Спасске-Дальнем на судебном участке № 86, в Октябрьском судебном районе – судебные участки № 80, 81, в Михайловском судебном районе – судебный участок № 77);

под архив в Советском, Первореченском судебных районах г. Владивостока, в г. Уссурийске, Хорольском, Красноармейском, Чугуевском судебных районах.

Кроме того, существует проблема с размещением мировых судей Советского и Первореченского судебных районов г. Владивостока.

<sup>12</sup> По данным судебной статистики на судебные участки мировых судей в период с 2022 по 2024 год поступило более 1,5 млн дел.

<sup>13</sup> Наиболее остро проблема нехватки кадров (при штатной численности 3 штатные единицы, вакантны – 2 должности) наблюдается в следующих судебных участках: № 3 Ленинского судебного района, № 10 Первомайского судебного района, № 22 Советского судебного района, № 26 Фрунзенского судебного района города Владивостока, № 56 судебного района города Партизанска.



Вместе с тем необходимо отметить, что в сравнении с 2018 годом значительно улучшилась ситуация с размещением судебных участков.

По итогам проведенного мероприятия Департаментом принят ряд мер:

1) в целях перераспределения нагрузки между мировыми судьями Законом Приморского края от 01.12.2025 № 928-КЗ внесены изменения в статью 4 Закона Приморского края от 30.04.2002 № 215-КЗ "О мировых судьях в Приморском крае" и в статью 2 Закона Приморского края от 21.08.2002 № 2-КЗ "О судебных участках и должностях мировых судей в Приморском крае" (далее – Закон № 2-КЗ) в части упразднения судебного участка № 26 во Фрунзенском судебном районе г. Владивостока и образования дополнительного судебного участка № 26 в Первореченском судебном районе г. Владивостока с перераспределением территориальной подсудности.

Законом Приморского края от 01.11.2025 № 895-КЗ внесены изменения в приложение к Закону № 2-КЗ в части перераспределения территориальной подсудности 36 судебных участков (№№ 1-6, 99, 8-11, 13, 22-24, 29-31, 101, 37-38, 97, 39-41, 46-53, 103 и 67-68);

2) с целью размещения сотрудников аппарата судебных участков мировых судей Первореченского и Советского судебных районов г. Владивостока в соответствии с установленными нормативами площадей, Департаментом в 2026 году планируется заключение договора аренды общей площадью 127,9 кв.м на 3-м этаже административного здания по адресу: Приморский край, г. Владивосток, ул. Бородинская, 12, где в настоящее время размещаются вышеуказанные судебные участки;

3) Законом Приморского края от 29.09.2025 № 866-КЗ внесены изменения в статью 11 Закона Приморского края от 30.04.2002 № 215-КЗ, согласно которым в аппарат мирового судьи может быть включена также должность работника, замещающего должность, не являющуюся должностью государственной гражданской службы Приморского края. Ведутся организационные мероприятия по изменению структуры и увеличению штатной численности аппарата судей с учетом внесенных изменений;

4) в 2025 году организованы закупки по закрытию потребности участков мировых судей необходимыми основными средствами (комплексы видеоконференцсвязи (8 ед.), мобильные телефоны (смартфоны), системы хранения данных, комплекты аудио протоколирования, факсимильные аппараты). Обеспечение судебных участков машинками для сшивания и уничтожения документов будет продолжено в 2026 году.

### **3. Контрольная деятельность**

Проведение контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой осуществляется по шести аудиторским направлениям. Также в соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведены предусмотренные планом Контрольно-счетной палаты проверки годовых отчетов об исполнении



местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований Приморского края.

### 3.1. Контроль расходов на здравоохранение, социальную политику, за формированием и использованием средств ТФОМС

По данному направлению проведено три контрольных мероприятия, по результатам которых составлено четыре акта.

Информация о результатах проверок представлена в таблице.

(млн рублей)	
Наименование показателя	Сумма
Объем проверенных средств	39 767,08
Объем выявленных нарушений	76,78
<i>из них</i>	
<i>нарушения при исполнении бюджета (1 группа Классификатора)</i>	0,13
<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 группа Классификатора)</i>	76,65
Неэффективное использование средств	1,79

По результатам контрольных мероприятий внесено три представления, два из которых сняты с контроля. Кроме того, снято с контроля представление по проверке 2024 года. Направлено семь информационных писем руководителям органов исполнительной власти, государственной инспекции труда в Приморском крае, в прокуратуру Приморского края.

Кроме того, материалы двух проверок направлены в прокуратуру Приморского края и одной – в УМВД ПК.

По результатам контрольных мероприятий возмещено и восстановлено в краевой бюджет 0,33 млн рублей.

В отношении должностного лица КГБУЗ "Лесозаводская центральная городская больница" были составлены 2 протокола об административных правонарушениях по частям 2 и 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ. По результатам рассмотрения материалов административных дел назначено административное наказание в виде предупреждения. Кроме того, министерством финансов Приморского края данное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30.1 КоАП РФ, административный штраф заменен на предупреждение.

**Контрольным мероприятием "Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного казенного учреждения "Центр социальной поддержки населения Приморского края" (далее – ЦСПН ПК) установлено следующее.**

ЦСПН ПК находится в ведении министерства труда и социальной политики Приморского края и осуществляет в пределах своих полномочий



обеспечение государственных гарантий в сфере социальной защиты населения Приморского края и материально-техническое обеспечение деятельности отраслевого органа.

За проверяемый период 2023-2024 годов выявлены три объекта недвижимости, которые ЦСПН ПК не эксплуатировались, расходы на коммунальные услуги и услуги по содержанию неиспользуемых объектов недвижимого имущества составили 0,58 млн рублей. Таким образом, принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 БК РФ, не соблюден.

По состоянию на 25.03.2025 неиспользуемое недвижимое имущество ЦСПН ПК включало два объекта недвижимости<sup>14</sup>. ЦСПН ПК начиная с 2022 года велась работа по передаче имущества, являющегося собственностью Приморского края, принадлежащего учреждению на праве оперативного управления, в связи с его неиспользованием, однако вопрос об изъятии объектов недвижимости из оперативного управления на период проведения контрольного мероприятия на был решен.

Министерство имущественных и земельных отношений Приморского края по вопросу принятия мер в отношении объектов недвижимости в адрес Контрольно-счетной палаты предоставило информацию об изъятии из оперативного управления ЦСПН ПК неиспользуемых помещений, расположенных в здании по адресу с. Черниговка, ул. Буденного, д. 29 и о включении в программу приватизации имущества на период II-IV квартала 2026 года помещений, расположенных в здании по адресу г. Дальнегорск, пр-т 50 лет Октября, д. 36.

**Контрольным мероприятием "Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Лесозаводская центральная городская больница" (далее – Учреждение) установлено следующее.**

Наличие значительного объема кредиторской задолженности (по состоянию на 01.06.2025) в сумме 250 млн рублей (81,2 % от произведенных расходов по средствам ОМС), в том числе и просроченной кредиторской задолженности в размере 91,7 млн рублей (36,7 % в структуре задолженности), свидетельствует о финансовой неустойчивости Учреждения и требует принятия необходимых мер по ее урегулированию.

В ходе проверки установлено, что удельный вес заработной платы в общей структуре расходов за счет средств ОМС по Учреждению весьма значителен – 78,2 % за 2024 год и 86,9 % за 5 месяцев 2025 года.

<sup>14</sup> Нежилое помещение, расположенное по адресу: Приморский край, г. Дальнегорск, пр-т 50 лет Октября, д. 36, пом. 38, 39 площадью 18,4 кв.м. (не эксплуатируется ЦСПН ПК с 2021 года); нежилые помещения, расположенные в административном здании по адресу: с. Черниговка, ул. Буденного, д. 29, площадью 236 кв. м (не используются Учреждением с июля 2024 года, находятся в аварийном состоянии).



Несмотря на достижение плановых значений показателей "дорожной карты" по заработной плате врачей по учреждению в целом, существует крайне высокая дифференциация заработной платы медицинских работников. Так, начисленная заработная плата отдельных сотрудников превышает показатели "дорожной карты" в 3-4 раза.

В нарушение постановления Администрации Приморского края от 21.03.2013 № 97-па "О продолжительности работы по совместительству врачей и среднего медицинского персонала государственных учреждений здравоохранения Приморского края" превышение месячной нормы рабочего времени по совместительству установлено по 16 периодам в отношении четырех сотрудников (выборочно) на сумму 0,12 млн рублей.

В нарушение Трудового кодекса Российской Федерации работодатель не ведет учет времени, отработанного каждым работником (статья 91). Кроме того, работодателем не предоставлено сотрудникам еженедельное время отдыха, которое должно длиться не менее 42 часов. В отношении отдельных сотрудников сложилась ситуация, когда за периоды трудовой деятельности полностью отсутствуют выходные дни (статья 110).

При проведении *контрольного мероприятия "Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевых государственных казенных учреждений "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Владивостока"* (далее – учреждения) за 2023-2024 годы, 9 месяцев 2025 года установлено следующее.

Основной целью деятельности учреждений является обеспечение социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Численность воспитанников краевого государственного казенного учреждения "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей № 1 г. Владивостока" (далее – КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока) и краевого государственного казенного учреждения "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей № 2 г. Владивостока" (далее – КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока) по состоянию на 01.01.2025 составляла 27 и 53 человек, соответственно.

В целях вовлечения воспитанников учреждений в занятия физической культурой и спортом в учреждениях оборудованы и функционируют: зал вольной борьбы, тренажерный зал, зал настольного тенниса, зал бокса.

Педагогическим персоналом учреждений для воспитанников организованы музыкальный кружок, студия изобразительного искусства; оборудованы и действуют производственная мастерская и помещение для обучения навыкам домоводства.

Коэффициент укомплектованности штата учреждений за проверяемый период составлял от 0,4 до 0,6 и означает, что лишь половина



запланированных штатных должностей фактически заняты сотрудниками, то есть существует значительный дефицит кадров.

При проведении контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

в нарушение части 2 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", пунктов 26, 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока не достигнуты основные цели инвентаризации, а именно не выявлено фактическое наличие откатных ворот, забора металлического и иных объектов основных средств;

в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, количество и ассортимент имущества, списываемого по данным бухгалтерского учета, не соответствует накладным (требованиям) выдаваемого воспитанникам по арматурным карточкам;

на балансе числится дизельный генератор АД-20С-Е400-2РКМ1, переданный КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока по акту передачи от ООО "Крон" 15.12.2021 (балансовая стоимость – 0,52 млн рублей, остаточная на 01.01.2025 – 0,20 млн рублей). Спустя четыре года после приобретения дизельный генератор не введен в эксплуатацию. Оборудование упаковано в короб, находится под открытым небом по адресу: г. Владивосток, ул. Сабанеева, 24. В связи с тем, что дизельный генератор не используются в целях осуществления основных видов деятельности, расходы на его приобретение в сумме 0,52 млн рублей в соответствии со статьей 34 БК РФ являются неэффективными.





Фото Контрольно-счетной палаты от 08.12.2025  
дизельный генератор, г. Владивосток, ул. Сабанеева, д. 24

### 3.2. Контроль расходов на образование, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт

По данному направлению за 2025 год проведено четыре контрольных мероприятия, по результатам которых составлено шесть актов, кроме того 12 актов встречных проверок.

Информация о результатах контрольных мероприятий представлена в таблице.

(млн рублей)	
Наименование показателя	Сумма
Объем проверенных средств	4 441,18
Объем выявленных нарушений	418,88
<i>в том числе</i>	
<i>при формировании и исполнении бюджетов (1 группа Классификатора)</i>	412,83
<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (3 группа Классификатора)</i>	5,90
<i>нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (4 группа Классификатора)</i>	0,15

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2025 году, выявлены нарушения трудового законодательства, ведения бухгалтерского учета, нарушения при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.

По результатам контрольных мероприятий возмещено и восстановлено в краевой бюджет 6,15 млн рублей.



Контрольно-счетной палатой в 2025 году внесено шесть представлений. Снято с контроля три представления, в том числе одно представление, внесенное директору государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования "Приморский краевой институт развития образования" в 2024 году.

За отчетный период направлено четыре информационных письма: начальнику Управления образования города Владивостока, заместителю главы администрации – начальнику управления образования г. Артема, министру имущественных и земельных отношений Приморского края, заместителю Председателя Правительства Приморского края – министру культуры и архивного дела Приморского края.

В 2025 году материалы двух контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Приморского края (по запросу), которые находятся на рассмотрении.

Так, в ходе **контрольного мероприятия "Проверка результативности и целевого использования средств краевого бюджета, выделяемых государственному автономному учреждению культуры "Приморский краевой театр кукол", за 2024 год и истекший период 2025 года"** установлен ряд нарушений, основными из которых являются нарушения, допущенные в государственном автономном учреждении культуры "Приморский краевой театр кукол" (далее – театр) при формировании фонда оплаты труда и начисления заработной платы работникам театра, а также нарушения ведения бухгалтерского учета.

В нарушение статьи 315 Трудового кодекса Российской Федерации оплата труда работникам театра за совмещение должностей, включая премирование, производилась без учета районного коэффициента и дальневосточной надбавки. В результате работникам театра недоначислено заработной платы за 4 квартал 2024 года и январь 2025 года в сумме 0,96 млн рублей. Восстановление расходов краевого бюджета на выплату работникам недополученных денежных средств осуществлено за счет внебюджетных средств.

В театре совмещение должностей принимается за совместительство. В результате в нарушение статьи 151 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающей предоставление отпуска при работе по совместительству, двум артистам-кукловодам, совмещающим должности помощника режиссера и заведующего труппой, предоставлен оплачиваемый отпуск по совмещаемым должностям и начислены отпускные в общей сумме 50,30 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", а также Федерального стандарта "Основные средства", утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, бухгалтерией театра:



не учтены в бухгалтерском учете реквизит, декорации, куклы, костюмы, созданные к спектаклям, в зависимости от срока их полезного использования (как объекты основных средств или как материальные запасы);

на баланс театра не приходованы детали, материалы, утиль, оставшиеся в результате разборки, утилизации (ликвидации) декораций при списании спектаклей, балансовой стоимостью 0,23 млн рублей.

При выборочной проверке фактического наличия основных средств, проведенной Контрольно-счетной палатой совместно с представителями театра, установлено, что театром не обеспечен надлежащий контроль как за полнотой исполнения обязательств поставщиками услуг, так и за приемкой товара, в результате чего на баланс театра оприходованы: 12 шкафов-витрин для хранения кукол вместо 9 шкафов, фактически поставленных Индивидуальным предпринимателем Гришиным; одна портативная дым-машина вместо двух портативных дым-машин, фактически поставленных Студией Событий "МВ-ИВЭНТ".

Все нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия, театром устранены.

При этом необходимо отметить, что одной из проблем театра является отсутствие помещений, закрепленных на праве оперативного управления. Театр арендует помещения в здании (г. Владивосток, ул. Петра Великого, 8) у Приморского краевого отделения Всероссийской общественной организации "Русское географическое общество" – Общество изучения Амурского края по 03.04.2031. При этом за счет средств краевого бюджета осуществляются расходы не только на аренду помещений (2024 год – 4,40 млн рублей, с января по февраль 2025 года – 0,45 млн рублей), но и на капитальный ремонт арендуемой недвижимости (2024 год – 0,99 млн рублей, в 2025 году предусмотрены расходы в сумме 71,00 млн рублей).

Предложение Контрольно-счетной палаты о рассмотрении вопроса выкупа арендуемых театром помещений вышеуказанным собственником отклонено.

В результате *контрольного мероприятия "Проверка целевого расходования субсидий, предоставляемых из краевого бюджета в целях софинансирования мероприятий муниципальных образований Приморского края, направленных на возмещение расходов частных дошкольных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, возникающих при создании условий для осуществления присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, за 2024 год и истекший период 2025 года"* установлено, что в рамках государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па, министерством образования Приморского края (далее – Министерство) предоставлены субсидии



на возмещение расходов частных дошкольных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, возникающих при создании условий для осуществления присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, бюджетам муниципальных образований Приморского края в сумме 88,90 млн рублей (2024 год – 80,74 млн рублей, I квартал 2025 года – 8,16 млн рублей), в том числе:

Артемовскому городскому округу – 4,11 млн рублей (2024 год – 3,52 млн рублей, I квартал 2025 года – 0,59 млн рублей);

Владивостокскому городскому округу – 32,49 млн рублей (2024 год);

Уссурийскому городскому округу – 52,30 млн рублей (2024 год – 44,73 млн рублей, I квартал 2025 года – 7,57 млн рублей).

При этом расчет объема субсидий на указанные цели осуществлялся Министерством ежегодно с учетом величины возмещения расходов за присмотр и уход за детьми, установленной на основании данных, которые утратили актуальность в проверяемом периоде.

По результатам контрольного мероприятия постановлением Правительства Приморского края от 01.12.2025 № 877-пп "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 16 декабря 2019 года № 848-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" внесены изменения в Приложение № 7.2 к данной государственной программе, согласно которым установлен показатель, применяемый при расчете субсидии – F "Величина возмещения расходов за присмотр и уход за детьми дошкольного возраста на территории Приморского края, установленная в зависимости от режима работы организации": F1 – при 5-ти часовом режиме в размере 9,97 тыс. рублей в месяц (до внесения изменений – 9,27 тыс. рублей); F2 – при режиме работы от 10,5 часа в размере 14,79 тыс. рублей в месяц (до внесения изменений – 13,75 тыс. рублей).

Кроме того, в результате встречных проверок, проведенных в Артемовском и Владивостокском городских округах, выявлены нарушения требований санитарных норм и правил при организации питания воспитанников, а именно индивидуальными предпринимателями:

во Владивостокском городском округе:

в нарушение Порядка № 3960<sup>15</sup> работники, непосредственно оказывающие услуги по присмотру и уходу за детьми, не имеют заключения врача о допуске к работе по результатам медицинского обследования в период от трех месяцев (с 16.11.2024 по 20.02.2025) до шести месяцев (с 18.10.2024 по 25.04.2025);

<sup>15</sup> Постановление администрации города Владивостока от 08.11.2021 № 3960 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение расходов частных дошкольных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, при создании условий для осуществления присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста".



в нарушение приложения № 6 к СанПиНу 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения", утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32, приобретены продукты питания, входящие в перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей, на сумму 1,63 тыс. рублей;

в Артемовском городском округе (в Центре по уходу и присмотру за детьми "Подсолнух"):

в связи с отсутствием повара, предусмотренного штатным расписанием, обязанности повара исполнялись штатными сотрудниками, образование и квалификация которых не соответствовала требованиям Профессионального стандарта "Повар", утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.03.2022 № 113н "Об утверждении профессионального стандарта "Повар";

в нарушение требований нормативных правовых актов<sup>16</sup> Артемовского городского округа предусмотрено четырехразовое питание детей (завтрак, второй завтрак, обед, уплотненный полдник), вместо пятиразового питания (завтрак, второй завтрак, обед, полдник, ужин).

Все нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой, объектами контроля устранены.

### **3.3. Контроль расходов за объектами строительства и капитального ремонта (обеспечением доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства, транспортного комплекса)**

По данному направлению за 2025 год проведено четыре контрольных мероприятия, составлено шесть актов.

Информация о результатах контрольных мероприятий представлена в таблице.

(млн рублей)	
Наименование показателя	Сумма
Объем проверенных средств	6 475,04
Объем выявленных нарушений	1 246,10
<i>в том числе</i>	
<i>в ходе исполнения бюджета (1 группа Классификатора)</i>	548,26
<i>при реализации ФАИП, АИП и других мероприятий инвестиционного характера</i>	329,10

<sup>16</sup> Постановление администрации Артемовского городского округа от 29.07.2021 № 961-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Артемовского городского округа на возмещение расходов частных дошкольных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, возникающих при создании условий для присмотра и ухода".

Постановление администрации Артемовского городского округа от 06.12.2024 № 1023-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Артемовского городского округа на возмещение расходов частных дошкольных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, возникающих при создании условий для присмотра и ухода".



(млн рублей)

Наименование показателя	Сумма
<i>(1 группа Классификатора)</i>	
<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности</i> <i>(2 группа Классификатора)</i>	344,92
<i>нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц</i> <i>(4 группа Классификатора)</i>	1,63
<i>нецелевое расходование бюджетных средств</i>	22,19

По результатам контрольных мероприятий внесено шесть представлений. На период составления Отчета четыре представления сняты с контроля, по двум представлениям не истек срок исполнения.

За неисполнение отдельных пунктов представлений предыдущего периода в 2025 году направлены три предписания (два снято с контроля, одно – частично). В 2025 году составлено четыре протокола по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ за неисполнение предписания органа финансового контроля, признаны виновными и оштрафованы на 20,0 тыс. рублей четыре должностных лица (штраф оплачен тремя должностными лицами).

Кроме того, по итогам рассмотрения материалов мероприятия, проведенного в 2024 году, постановлением министерства финансов Приморского края от 30.07.2025 № 39-ОПР/2025 составлен один протокол по части 4 статьи 7.30.1 КоАП РФ за нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, одно должностное лицо признано виновным, назначен штраф – 30,0 тыс. рублей.

В 2025 году материалы двух контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Приморского края, кроме того по двум контрольным мероприятиям – в УФСБ России по Приморскому краю и Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю.

В 2025 году устранены нарушения на сумму 162,82 млн рублей.

Кроме того, по мероприятиям предыдущего года устранены нарушения на сумму 22,02 млн рублей.

В результате проверки по данному направлению за 2025 год направлено одно информационное письмо главе Хасанского муниципального округа (далее – Хасанский МО) о выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушениях и недостатках.

В 2025 году в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Приморского края и КГУП "Примтеплоэнерго" проведено **контрольное мероприятие "Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств на строительство новой котельной в селе Новопокровка Красноармейского муниципального района, работающей на биотопливе"**.



Строительство новой котельной осуществлялось за счет средств специального казначейского кредита, предоставленного бюджету Приморского края Федеральным казначейством в размере 294,00 млн рублей.



Существующая котельная



Строящаяся новая котельная

Фотографии сделаны сотрудниками Контрольно-счетной палаты 24.02.2025

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения бюджетного законодательства и законодательства в области градостроительной деятельности.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края (далее – министерство):



в нарушение соглашения, заключенного с Минстроем России, не обеспечено утверждение схемы теплоснабжения Красноармейского муниципального округа в целях отражения в ней мероприятий, предусмотренных при переводе источников тепловой энергии на твердое топливо;

не приняты достаточные и своевременные меры по включению мероприятия в государственную программу Приморского края "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае";

соглашение с КГУП "Примтеплоэнерго" о предоставлении субсидии заключено с многочисленными нарушениями бюджетного законодательства. При заключении соглашения и дополнительного соглашения к нему министерством допущена несогласованность целей и условий предоставления субсидии, что создало неопределенность и риск нецелевого расходования бюджетных средств при исполнении соглашения;

решение о наличии потребности КГУП "Примтеплоэнерго" в неиспользованном по итогу 2024 года остатке субсидии в сумме 44,10 млн рублей оформлено министерством в отсутствие обоснования потребности и не по установленной форме.

К строительству котельной КГУП "Примтеплоэнерго" приступило в отсутствие проектной документации, прошедшей государственную экспертизу. Для строительства объекта КГУП "Примтеплоэнерго" заключило контракт в 2023 году, в 2024 году в рамках контракта оплатило аванс в сумме 131,5 млн рублей (50 %), по состоянию на 01.03.2025 документы о приемке выполненных работ отсутствуют, зачет аванса и оплата выполненных работ не производилась.

По итогам проверки Контрольно-счетной палатой внесены представления министру жилищно-коммунального хозяйства Приморского края и генеральному директору КГУП "Примтеплоэнерго". По результатам рассмотрения представлений проверяемыми организациями проведены служебные проверки, должностные лица, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры организационного характера.

Министерство сообщило о заключении дополнительного соглашения с Минстроем России о продлении сроков реализации мероприятия, а также о контроле за внесением изменений в схему теплоснабжения Красноармейского муниципального округа. КГУП "Примтеплоэнерго" устранило выявленные нарушения и приняло меры по усилению внутреннего контроля.

***Контрольное мероприятие "Проверка эффективности расходования бюджетных средств, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда"*** проведено по инициативе следственного



управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю.

Проверка проведена в министерстве строительства Приморского края (далее – Министерство). Проверяемый период составил 2023–2024 годы, 7 месяцев 2025 года.

По состоянию на 31.12.2024 в Приморском крае признаны аварийными 1178 домов, общая площадь жилых помещений в аварийных домах, требующая расселения, составляет 235,72 тыс. кв. м, проживает в жилых домах, признанных аварийными, 12784 человека. За 2023 и 2024 годы количество домов, признанных аварийными, увеличилось на 172 единицы, общая площадь жилых помещений в аварийных домах, требующая расселения, – на 28,05 тыс. кв. м, число проживающих в аварийном жилищном фонде – на 870 человек.

Бюджетные ассигнования в форме субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда утверждены Законами о краевом бюджете на 2023, 2024, 2025 годы в сумме 2343,47 млн рублей.

Расходы субсидий в проверяемом периоде составили 1854,37 млн рублей. Расходы местных бюджетов на софинансирование средств краевого бюджета составили 18,48 млн рублей.

Кроме того, в проверяемом периоде на мероприятия по переселению муниципальными образованиями Приморского края израсходовано 498,70 млн рублей неиспользованных остатков субсидий, потребность в которых подтверждена, средства местных бюджетов на софинансирование – в сумме 191,29 млн рублей.

Реализация мероприятий по переселению в рамках региональной адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае" на 2019–2024 годы (далее – региональная программа по переселению) осуществляется с участием средств публично-правовой компании "Фонд развития территорий" (далее – Фонд), краевого бюджета и средств местных бюджетов муниципальных образований Приморского края.

В проверяемом периоде субсидии на переселение за счет средств Фонда исполнены в сумме 892,81 млн рублей, или 84,5 % от утвержденных назначений (1056,94 млн рублей).

Запланированные по состоянию на 31.12.2024 результаты реализации региональной программы по переселению не достигнуты: не расселено 10,04 тыс. кв. м из запланированных 99,85 тыс. кв. м, 843 человека из 5680 человек.

Министерством не обеспечено выполнение Владивостокским городским округом этапов 2021–2022 годов и 2023 – 2024 годов региональной программы по переселению: не достроены жилые дома по ул. Русской во Владивостоке, куда запланировано переселение граждан из аварийного жилья.



По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесено представление министру строительства Приморского края.

Отчет о контрольном мероприятии направлен в Законодательное Собрание Приморского края, материалы контрольного мероприятия – в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю (инициатору контрольного мероприятия), прокуратуру Приморского края.

По результатам проверки по данному направлению за 2025 год направлено информационное письмо главе Хасанского МО о выявленном в ходе контрольного мероприятия нарушении администрацией округа Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" в части непринятия мер, препятствующих несанкционированному доступу людей в расселенные и не снесенные аварийные дома, а также о недостатках, выразившихся в разрушении отделки стен на лестничных клетках дома в с. Безверхово по ул. Октябрьская, 78а, куда переселены жители аварийных домов (дом введен в эксплуатацию в декабре 2023 года).

Кроме того, контрольным мероприятием установлено, что в региональную программу по переселению не включены и остались не расселенными многоквартирные жилые дома, расположенные в Хасанском МО в пгт Приморский по ул. Суханова, № 6 и № 7, признанные аварийными по состоянию на 01.01.2017, и подлежащими сносу в связи с физическим износом и неудовлетворительным техническим состоянием.



Аварийный многоквартирный жилой дом по ул. Суханова, 7 в пгт Приморский  
Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты 15.08.2025



Администрация Хасанского МО в ответ на информационное письмо по аварийным домам в пгт Приморский проинформировала о частичном демонтаже и частичном ограничении доступа (заколачивание проемов) в расселенные аварийные дома, а также о контракте на проектирование сноса и планах в I квартале 2026 года заключить контракт на восстановление барьерных ограждений – меры в основном планируются, а не полностью выполнены. По новому дому для переселения указало, что дефекты отделки устранены застройщиком. По нерасселенным домам в пгт Приморском по ул. Суханова № 6 и № 7 не устранены проблемы по существу (Администрация МО информирует, что причины невключения "не известны", и обосновывает, что это блокированная застройка, на которую программа не распространяется, при этом упомянуло лишь общие меры по расселению при ограниченном наличии муниципального жилья).

По результатам контрольного мероприятия Министерством устранены нарушения и недостатки, в том числе:

внесены изменения в государственную программу Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Приморского края";

заключены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении субсидии с администрациями городских округов: Владивостокского и Спасск-Дальнего;

осуществлено уточнение кода поступивших доходов;

в целях достройки группы жилых домов по ул. Русская, по информации Министерства, еженедельно проводятся выездные совещания на объекте строительства и осуществляется ежедневный контроль проводимых работ.

***Контрольное мероприятие "Проверка предоставления и расходования бюджетных инвестиций, предоставленных акционерному обществу "Приморское автодорожное ремонтное предприятие" в целях развития дорожной деятельности на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения на территории Приморского края"*** проведено в министерстве транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее – Министерство) и Акционерном обществе "Примавтодор" (далее – АО "Примавтодор", Общество). По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В 2024 году Правительством Приморского края приняты решения о предоставлении в 2024, 2025 годах бюджетных инвестиций АО "Примавтодор" в общей сумме 3500,0 млн рублей в целях развития дорожной деятельности на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края в рамках государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края".

В проверяемом периоде в рамках договоров об участии Приморского края в собственности АО "Примавтодор" и договоров купли-продажи акций



Общества Министерством приобретены в собственность Приморского края обыкновенные именные акции АО "Примавтодор" в количестве 3500000 штук номинальной стоимостью 1000 рублей каждая.

Уставный капитал АО "Примавтодор" в проверяемом периоде увеличился на 3500,0 млн рублей и по состоянию на 06.06.2025 составил 8646,04 млн рублей.

На протяжении периода 2022–2024 годов стоимость чистых активов Общества оказывается меньше размера уставного капитала. По состоянию на 31.12.2024 размер уставного капитала АО "Примавтодор" на 3536,8 млн рублей превышает стоимость чистых активов Общества.

Общество показывает чистый убыток по итогам 2023 года (970,22 млн рублей) и 2024 года (571,52 млн рублей). За 9 месяцев 2025 года получен чистый убыток в сумме 767,65 млн рублей.

Бюджетные средства в общей сумме 3500,0 млн рублей израсходованы АО "Примавтодор" в соответствии с целями, установленными договорами об участии, в том числе:

1945,1 млн рублей – оплата налогов и взносов, задолженности по налогам и взносам;

1554,9 млн рублей – оплата лизинговых платежей и приобретение основных средств и запасных частей по договорам купли-продажи.

В рамках договоров лизинга Обществом приобретено 275 единиц дорожной техники и навесного оборудования, по договорам купли-продажи – 143 единицы основных средств и 6 единиц запасных частей к дорожной технике.

По договору купли-продажи, заключенному с ООО "ХК Дальснаб", АО "Примавтодор" приобретено десять асфальтобетонных установок – заводов (далее – АБЗ), из которых по состоянию на 08.11.2025 не введены в эксплуатацию девять, один введен в эксплуатацию с замечаниями.

В связи с выявленными недостатками Обществом организована работа по проведению технической экспертизы десяти АБЗ на соответствие комплектности и техническим требованиям, предусмотренным договором на поставку АБЗ.

Результат предоставления бюджетных инвестиций, установленный договором об участии Приморского края в собственности АО "Примавтодор" на 2024 год, достигнут. В 2024 году Обществом выполнено работ на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Приморского края и дорожных сооружениях на них на общую сумму 8024,5 млн рублей, что в 3,3 раза превышает запланированный результат (3000,00 млн рублей), в том числе: по содержанию (6049,3 млн рублей), аварийно-восстановительные работы на сумму 1106,6 млн рублей, по строительству и ремонту – 868,6 млн рублей.

При том, что план по содержанию, ремонту и строительству автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения



на территории Приморского края перевыполнен более чем в 3,3 раза, фактическое значение показателя ГП "доля дорожно-транспортных происшествий из-за неудовлетворительных дорожных условий на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения" не достигнуто на 1,5 %. При запланированном на 2024 год значении показателя 20,24 % доля дорожно-транспортных происшествий из-за неудовлетворительных дорожных условий на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения по итогу 2024 года составила 21,74 %.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесены представления министру транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, генеральному директору АО "Примавтодор". Исполнение представлений находится на контроле.

Отчет о контрольном мероприятии направлен в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

**Контрольным мероприятием "Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на реконструкцию мостового перехода через р. Партизанская на км 11+576 автомобильной дороги Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово в Приморском крае"** за 2020–2025 годы в министерстве транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее – Министерство).

Автодорожный мост через р. Партизанская на км 11+576 автомобильной дороги Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово, 1964 года постройки (далее – Объект), по результатам технического освидетельствования, проведенного в 2017 году, признан аварийным.



Общий вид моста через р. Партизанская. 2018 год  
Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края

Реализация мероприятий по реконструкции Объекта осуществляется с 2019 года: 2019–2020 годы – проектно-изыскательские работы,



государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий; с декабря 2020 года по 2025 год – работы по реконструкции автомобильной дороги и искусственного сооружения.

В проверяемом периоде на реализацию мероприятий по реконструкции Объекта направлены бюджетные средства в сумме 1099,30 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 415,53 млн рублей, средства краевого бюджета – 683,77 млн рублей.

Кассовые расходы министерства транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее – Министерство) по данному направлению составили 839,11 млн рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 415,53 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – 423,58 млн рублей.

На выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги и искусственного дорожного сооружения в декабре 2020 года Министерство заключило государственный контракт с АО "Примавтодор" стоимостью 851,65 млн рублей, срок окончания работ – 20.12.2022 (далее – Контракт).

В процессе исполнения Контракта его цена увеличена до 1018,58 млн рублей, срок выполнения работ продлен на три года (по 15.12.2025).

При нормативной расчетной продолжительности реконструкции Объекта 28 месяцев, работы по Объекту продолжаются более 52 месяцев и по состоянию на 20.05.2025 не завершены. Приказом Министерства от 29.11.2024 открыто движение автомобильного транспорта по реконструированному мосту в тестовом режиме.

В проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в процессе исполнения Контракта вносились корректировки, вызванные изменением проектного решения местоположения временного объезда на период строительства и конструкции временного моста, существенным увеличением цен на строительные ресурсы, изменением физических объемов работ, конструктивных, организационно-технологических решений.

В результате внесенных изменений первоначально утвержденная Министерством сметная стоимость строительства Объекта в сумме 801,69 млн рублей (в уровне цен III квартала 2019 года) увеличена до 858,70 млн рублей в том же уровне цен, затем до 1143,98 млн рублей (в уровне цен II квартала 2022 года).

В мае 2025 года Техническим советом Министерства принято решение рекомендовать к утверждению откорректированную проектно-сметную документацию по Объекту, получившую положительное заключение государственной экспертизы от 03.03.2025, согласно которому сметная стоимость Объекта в смешанном уровне цен по состоянию на III квартал 2019 года и IV квартал 2024 года составила 1239,12 млн рублей.





Общий вид моста через р. Партизанская. 2025 год  
Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края

В результате демонтажных работ на Объекте за период с 21.12.2020 по 20.05.2025 образованы возвратные материалы (металлолом, лом асфальтобетона, балки (плиты) пролетных строений пешеходных мостов), средства от реализации которых подлежат перечислению подрядчиком в доход бюджета. Стоимость возвратных материалов (6,0 млн рублей без НДС) рассчитана Министерством некорректно, в результате чего занижена на 1,07 млн рублей. Кроме того, в проверяемом периоде Министерством не были приняты достаточные меры по взысканию задолженности АО "Примавтодор" по доходам от компенсации затрат. В ходе контрольного мероприятия (28.05.2025) АО "Примавтодор" перечислило в доход краевого бюджета денежные средства в погашение дебиторской задолженности от реализации возвратных материалов в сумме 7,07 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесено представление министру транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

Министерством представлена информация об устранении нарушений, из них:

осуществлен возврат в краевой бюджет стоимости возвратных материалов в сумме 1,07 млн рублей и 0,32 млн рублей (расчетная сумма, на которую обесценилась стоимость возвратных материалов вследствие несвоевременного возврата их стоимости);

внесены изменения в Паспорт регионального проекта "Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения "Приморский край)". Паспорт регионального проекта утвержден заказчиком регионального проекта – Губернатором Приморского края.

Кроме того, Министерством взято на контроль строгое соответствие сроков реализации и показателей, устанавливаемых соглашениями



о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, обеспечена их сопоставимость.

### 3.4. Контроль расходов на сельское хозяйство, рыбохозяйственный комплекс, лесное хозяйство, охрану окружающей среды, газоснабжение и энергетику

По данному направлению за 2025 год проведено четыре контрольных мероприятия, по результатам которых составлено семь актов, кроме того, шесть встречных.

Информация о результатах контрольных мероприятий представлена в таблице.

Наименование показателя	Сумма (млн рублей)
Объем проверенных средств	13 000,78
Объем выявленных нарушений	1 235,12
<i>в том числе</i>	
<i>при формировании и исполнении бюджетов (1 группа Классификатора)</i>	10,46
<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 группа Классификатора)</i>	438,53
<i>Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (3 группа Классификатора)</i>	786,05
<i>Нецелевое (8 группа Классификатора)</i>	0,08

По результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой в 2025 году внесено семь представлений. Снято с контроля пять представлений, в том числе два представления, внесенных в 2024 году: директору муниципального казенного учреждения Уссурийского городского округа "Служба единого заказчика-застройщика", министру сельского хозяйства Приморского края. За отчетный период направлено два предписания: министру жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, и.о. генерального директора КГУП "Приморский экологический оператор".

Направлены два информационных письма: Первому вице-губернатору Приморского края – Председателю Правительства Приморского края, министру имущественных и земельных отношений Приморского края.

Материалы одного контрольного мероприятия направлены во Владивостокскую межрайонную природоохранную прокуратуру (параллельное со Счетной Палатой Российской Федерации контрольное мероприятие "Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование



экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года").

Результаты контрольного мероприятия "Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, предоставленных министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края на реализацию уставной деятельности подведомственного учреждения (краевое государственное казенное учреждение "Приморское лесничество") за 2022–2024 годы и истекший период 2025 года" направлены в УМВД России по Приморскому краю (контрольное мероприятие осуществлено по обращению УМВД России по Приморскому краю).

По результатам *контрольного мероприятия "Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из краевого бюджета в виде субсидий на возмещение части затрат организациям на развитие рыбоперерабатывающих и холодильных мощностей в Приморском крае"* за 2022–2024 годы в министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края (далее – министерство) установлено, что расчет размера субсидии министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края осуществлялся исходя из фактически произведенных и документально подтвержденных затрат, понесенных организациями, включающих НДС. Одним из получателей субсидии в периоде получения субсидии не восстановлены суммы НДС, принятые к вычету по приобретенным основным средствам. В рамках исполнения представления Контрольно-счетной палаты министерством проведена работа по внесению изменений в постановление Правительства Приморского края, регламентирующее порядок предоставления субсидий на указанные цели, утверждению его в новой редакции.

Установлены многочисленные факты неэффективного использования и нарушений учета имущества Приморского края.

В ходе *контрольного мероприятия "Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, предоставленных министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края на реализацию уставной деятельности подведомственного учреждения (краевое государственное казенное учреждение "Приморское лесничество" (далее - КГКУ "Примлес", учреждение) за 2022–2024 годы и истекший период 2025 года"* установлено, что по состоянию на 01.01.2025 не используется в целях осуществления уставной деятельности 61 % недвижимого имущества КГКУ "Примлес". Не используются земельные участки: 9 из 10 земельных участков в Дальнереченском филиале КГКУ "Примлес" (90 %), 6 из 8 земельных участков Спасского филиала КГКУ "Примлес" (75 %), 17 из 24 земельных участков Сергеевского филиала КГКУ "Примлес"



(70,83 %). При этом на учреждение возлагаются расходы в виде оплаты налогов.

Списание морально устаревшего или фактически отсутствующего имущества КГКУ "Примлес" своевременно не осуществляется, что приводит к недостоверности бюджетного учета.

Расхождение в сведениях о движимом имуществе, находящимся в собственности Приморского края и закрепленном за КГКУ "Примлес", числящемся в бухгалтерском учете КГКУ "Примлес" и состоящем в реестре имущества Приморского края составило 9,71 млн рублей.

КГКУ "Примлес", являясь балансодержателем здания, расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Белинского, 3, с кадастровым номером 25:28:050031:2104, на первом этаже которого расположено здание "Пристройка к административному зданию г. Владивосток ул. Белинского, 3 (инв. номер 0000000255), осуществляет расходы на содержание, на оплату коммунальных услуг всего здания, в том числе помещений, не используемых при осуществлении уставной деятельности, занимаемых третьими лицами (документы-основания для законного проживания граждан не представлены). Договорных отношений, регулирующих права и обязанности учреждения и проживающих в нем лиц по возмещению коммунальных услуг, не установлено.

Не получено согласие отраслевого органа исполнительной власти на распоряжение движимым имуществом, стоимостью 0,68 млн рублей, закрепленным за КГКУ "Примлес" на праве оперативного управления, для его передачи КГБУ "Приморская авиабаза".

На территории КГКУ "Примлес" хранится имущество, не принадлежащее ему, при этом договоры ответственного хранения не заключены.

Все нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой, объектами контроля устранены.

По результатам *параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия "Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирования экономики замкнутого цикла в 2022–2024 годах и истекшем периоде 2025 года"* установлены системные проблемы реализации реформы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), которая находится в поле постоянного внимания Контрольно-счетной палаты.

Так, работа по актуализации Территориальной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края (далее – территориальная схема) ведется министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края (далее – министерство) с ноября 2024 года и по состоянию на 01.01.2026 не завершена.



В Приморском крае не принят порядок присвоения статуса регионального оператора по обращению с ТКО на срок не более 1 года для указанных случаев.

По состоянию на 01.05.2025 в Приморском крае функционировало 15 полигонов размещения ТКО и 8 объектов сортировки ТКО, из которых в ведении единого оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края – КГУП "Приморский экологический оператор" (далее – КГУП "ПЭО") находятся: пять полигонов размещения отходов и шесть мусоросортировочных комплексов.

В отсутствие лицензии, предоставляющей право осуществлять сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов IV-V классов опасности, осуществляют деятельность полигоны: Промышленная площадка № 5 г. Партизанск, Промышленная площадка № 6 пгт Пластун, Промышленная площадка № 7 ЗАТО Фокино (деятельность не ведет с 01.01.2025), включенные министерством в Территориальную схему. В рамках исполнения представления Контрольно-счетной палаты оформлены паспорта отходов I-IV классов опасности на промышленную площадку № 5 г. Партизанск, промышленную площадку № 6 пгт Пластун.

Полигон ТКО г. Партизанск до июля 2025 года располагался на земельном участке с категорией – земли населенных пунктов. После проведения Контрольно-счетной палатой контрольного мероприятия указанный земельный участок переведен из категории земель населенных пунктов на категорию земель иного специального назначения.

Министерство не обеспечило использование по назначению и осуществление контроля за эффективностью использования объектов собственности Приморского края, закрепленных за подведомственным учреждением КГУП "ПЭО":

помещения "Комплекса по переработке и утилизации ТБО" по адресу: г. Владивосток, о. Русский, п. Аякс, д. 10, не эксплуатируются с 2012 года (с даты ввода в эксплуатацию). Расходы на его содержание в проверяемом периоде составили 38,75 млн рублей;

основного помещения "Производственная площадка № 1" по адресу: г. Владивосток, ул. Бородинская, 28, не используется, находится в заброшенном состоянии, внутренние помещения частично разрушены, коммуникации отсутствуют. Затраты на содержание в проверяемом периоде составили 20,42 млн рублей.

Выявлены проблемы в учете имущества – КГУП "ПЭО" не внесены в реестр имущества Приморского края 67 объектов на сумму 785,37 млн рублей. В рамках принятых мер по устранению нарушения сведения о 14 объектах имущества на общую сумму 306,99 млн рублей внесены в реестр имущества Приморского края. Сведения о 53 объектах на сумму 478,37 млн рублей будут внесены в реестр имущества Приморского



края после окончания оплаты по договорам лизинга и передачи прав собственности на имущество.

Системный характер носит непроведение инвентаризации имущества и обязательств КГУП "ПЭО" (2022–2024 годы).

Министерством не осуществлен контроль за деятельностью подведомственного учреждения КГУП "ПЭО" в части сроков окончания проверок весов для измерения ТКО, что повлекло увеличение затрат КГУП "ПЭО" на перевозку ТКО, по договорам, заключенным с контрагентами.

Кроме того, установлено, что министерством не выставлены требования о возврате субсидии в краевой бюджет в связи с недостижением КГУП "ПЭО" результатов предоставления субсидии. Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты министерством выставлены требования КГУП "ПЭО" о возврате бюджетных средств на общую сумму 72,70 млн рублей (от 06.11.2025 № 19-7351/3 на сумму 0,08 млн рублей; от 06.11.2025 № 19-7351/7 на сумму 66,98 млн рублей; от 07.11.2025 № 19-7364/7 на сумму 5,63 млн рублей).

Министру жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, и.о. генерального директора КГУП "ПЭО" внесены представления Контрольно-счетной палаты, предписания, исполнение которых находится на контроле. В отношении виновных лиц, допустивших установленные нарушения составлены протоколы об административной ответственности, документы направлены в суд.

### **3.5. Контроль за формированием и использованием доходов краевого бюджета, управлением и распоряжением объектами краевой собственности, за состоянием государственного внутреннего долга Приморского края, средствами краевого бюджета, предоставленными краевым государственным унитарным предприятиям**

По данному направлению за 2025 год проведено одно контрольное мероприятие, по результатам которого составлено один акт.

(млн рублей)

Наименование показателя	Сумма
Объем проверенных средств	20 239,16
Объем выявленных нарушений	0,00

По *контрольному мероприятию "Оценка состояния государственного долга Приморского края, долга муниципальных образований Приморского края. Долговые обязательства юридических лиц по бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2025"*, за 2023–2024 годы в министерстве финансов Приморского края установлено, что предельные объемы государственного долга не превышают общие годовые объемы



доходов краевого бюджета без учета утвержденных объемов безвозмездных поступлений за 2023 и 2024 годы, составляют 12,0 % и 11,5 %, соответственно.

Структура государственного долга Приморского края состоит на 100 % из бюджетных кредитов, объем которых по состоянию на 01.01.2025 составляет 18202,81 млн рублей.

Общая сумма бюджетных кредитов за 2023–2024 годы увеличилась в 2,3 раза с 7977,25 млн рублей до 18202,81 млн рублей.

Основным фактором роста бюджетных кредитов является предоставление только в 2023 году бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (специальный казначейский кредит) на реализацию мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию Российской Федерации. Также произошло увеличение объема инфраструктурных кредитов Приморского края на 5592,74 млн рублей, или на 172,4 %.

В структуре кредитов снижена доля бюджетных кредитов прошлых лет с 40,6 % на 01.01.2023 до 4,9 % на 01.01.2025, за счет реструктуризации и досрочного погашения данной задолженности в целом на 2336,09 млн рублей.

За период 2023–2024 годов остаток задолженности по предоставленным бюджетным кредитам из краевого бюджета муниципальным образованиям Приморского края снизился на 30,0 % и по состоянию на 01.01.2025 составил 1950,97 млн рублей.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой нарушений не установлено.

### **3.6. Контроль расходов краевого бюджета на общегосударственные вопросы, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, средства массовой информации, на реализацию мероприятий в области международного сотрудничества и развитие туризма, экономическое развитие и инновационную экономику**

По данному направлению за 2025 год проведено три контрольных мероприятия, по результатам которых составлено шесть актов.

(млн рублей)

Наименование показателя	Сумма
Объем проверенных средств	3 279,04
Объем выявленных нарушений	440,08
<i>из них</i>	
<i>при исполнении бюджетов (1 группа Классификатора)</i>	94,99



(млн рублей)

Наименование показателя	Сумма
<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 группа Классификатора)</i>	345,09

По итогам контрольных мероприятий направлено шесть представлений. Решением коллегии снято с контроля в полном объеме три представления, одно представление частично. Кроме того, по результатам проверок, проведенных в 2024 снято с контроля 10 представлений.

Сумма устраненных нарушений составила 345,09 млн рублей, из них в ходе контрольного мероприятия восстановлено в краевой бюджет 73,97 млн рублей, в последующий период восстановлено в краевой бюджет 270,83 млн рублей.

Направлены два информационных письма органам исполнительной власти и материалы одной проверки – в прокуратуру Приморского края.

В рамках данного направления в министерстве по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края (далее – Министерство), государственном казенном учреждении Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – Учреждение) проведено **контрольное мероприятие "Проверка законности и эффективности использования средств краевого бюджета, предоставленных для создания объектов пожарной охраны, включая их оснащение пожарной техникой, пожарно-техническим вооружением и оборудованием, в целях обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов, расположенных на территории Приморского края, при реализации мероприятий в рамках подпрограммы "Предупреждение, спасение, помощь" государственной программы Приморского края "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края"**, которое выявило ряд системных проблем и недостатков.

Так, в ходе проверки создания объектов пожарной охраны, включая их оснащение пожарной техникой, пожарно-техническим вооружением и оборудованием, в целях обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов, расположенных на территории Приморского края, установлено, что их реализация по расходам включает ресурсные источники разных мероприятий ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" (далее – ГП).

Вместе с тем расходы сформированы без учета соблюдения принципа увязки одного мероприятия ГП с одним направлением расходов краевого



бюджета мероприятия комплекса процессных мероприятий "Предупреждение, спасение, помощь". Так, в ГП идет дробление на мероприятия с более конкретными наименованиями, соответственно, конкретными целями и задачами, тогда как ежегодным законами о краевом бюджете расходы по учреждению предусмотрены в целом и закреплены в одном мероприятии.

Данное нарушение Министерством устранено. По итогам актуализации и внесения изменений в ГП и утверждения расходов в Законе о краевом бюджете на 2026 год<sup>17</sup>, с текущего финансового года применяется новая структура мероприятий.

Проверкой охвачены 2023–2024 годы и истекший период 2025 года, фактические расходы на проверяемые цели составили в общем объеме 1,3 млрд рублей.

За два года возведено 15<sup>18</sup> пожарных депо на территории края, что позволило защитить 89 населенных пунктов с разной плотностью населения, из которых в 58 населенных пунктах обеспечивается нормативное время прибытия (20 минут), в 31 населенном пункте время прибытия пожарных подразделений значительно сократилось.

При осуществлении закупок Учреждением как Заказчиком в государственных контрактах на поставку пожарных депо гарантийный срок определялся в нарушение положений отраслевого ГОСТа<sup>19</sup> (12, 18 месяцев вместо 24 месяцев).

Кроме того, Заказчиком расчетный срок службы здания определен 10 лет (или не определен вовсе) вместо 20 лет. Сложившаяся ситуация свидетельствует о рисках получения пожарных депо низкого качества, при котором будет невозможна их длительная эксплуатация в связи с отсутствием (установлением в меньшем размере) в государственных контрактах требований по надежности пожарных депо (сроку службы здания – пожарного депо), определенных указанной нормой.

В ходе контрольного мероприятия в мае-июне 2025 года по месту возведенных пожарных депо осуществлены выездные осмотры, которые позволили оценить реализацию полномочий Министерства и Учреждения в сфере пожарной безопасности и качество установленных быстровозводимых металлических конструкций.

Так, в ходе осмотров подтверждена востребованность пожарных депо в населенных пунктах размещения, пожарные депо осуществляют

<sup>17</sup> Закон Приморского края от 17.12.2025 № 930-КЗ "О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов".

<sup>18</sup> 2023 год: пгт Хасан, с. Анучино, с. Новокачалинск, п. Волчанец, с. Беневское, с. Глубинное, с. Малиново, п. Новый;

2024 год: с. Самарка, пгт Новонежино, с. Зеркальное, с. Крыловка, пгт Смоляниново, с. Новогеоргиевка, с. Жариково.

<sup>19</sup> "ГОСТ Р 58760-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Здания мобильные (инвентарные). Общие технические условия" (утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 12.12.2019 № 1390-ст, действовал до 01.08.2024).



деятельность с учетом исполняемых полномочий. Вместе с тем в отдельных пожарных депо по состоянию на 01.04.2025 отмечен кадровый дефицит (например, пгт Хасан, с. Беневское, с. Глубинное, с. Малиново).

Также фактическим осмотром установлены:

1) отклонения (замена полового покрытия, замена материалов откосов оконных проемов, изменение схемы, электрической разводки) от положений, определенных описанием объекта закупки и приложения к нему, которые не оформлены письменно в виде дополнительных соглашений, что не соответствует нормам законодательства о закупках;

2) низкое качество выполненных работ (например, установка плит ПНД14, обустройство пола, установка потолочных конструкций) в отдельных пожарных депо.

Выборочной проверкой соответствия возведенных пожарных депо установлено невыполнение требований СП "Здания пожарных депо"<sup>20</sup>: например, не выполнено озеленение на территории отдельных пожарных депо, не все площадки на территории пожарных депо сформированы с твердым покрытием, здания пожарных депо не оборудованы кондиционированием (кроме с. Новокачалинск, п. Новый, пгт Хасан, с. Малиново).

По итогам проверки Учреждением принят ряд мер, направленных на устранение нарушений и недостатков, приведенных выше.

Кроме того, установлены нарушения, допущенные Учреждением в сфере бухгалтерского учета, в связи с неотражением сведений:

по независимым гарантиям, полученным поставщиками (подрядчиками, исполнителями) от банковских организаций и предъявленных в Учреждение в целях исполнения своих обязательств (устранено в ходе проверки на сумму 63,2 млн рублей, после – 270,8 млн рублей);

о 15 земельных участках, полученных на безвозмездной основе и используемых Учреждением для размещения созданных пожарных депо (отражены в ходе проверки в общей сумме 10,8 млн рублей);

об объектах основных средств, имеющихся на территории пожарного депо и находящихся в пользовании сотрудников (кондиционеры, беседки, стиральные машинки-автомат, уличный туалет, электрическая плита) (данное нарушение устранено, имущество принято к учету на сумму 0,3 млн рублей).

### **3.7. Проверки бюджетов муниципальных образований Приморского края в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации**

Контрольно-счетной палатой в целях реализации норм пункта 3 части 4 статьи 136 БК РФ, руководствуясь приказом министерства финансов

<sup>20</sup> Свод правил СП 380.1325800.2018 "Здания пожарных депо. Правила проектирования", утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 24.05.2018 № 311/пр.



Приморского края от 11.06.2024 № 62<sup>21</sup> проведены камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета, а также проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, за 2024 год в пяти муниципальных образованиях Приморского края: в Дальнегорском, Красноармейском, Ханкайском и Яковлевском муниципальных округах (далее – МО, округа), Дальнереченском городском округе (далее – Дальнереченский ГО).

В 2025 году проведено пять контрольных мероприятий, составлено пять актов. Объем проверенных средств составил 7683,14 млн рублей. Решениями коллегии направлено пять представлений, все сняты с контроля.

В ходе проверок установлено, что администрациями округов требования бюджетного законодательства в решениях о местном бюджете и о внесении изменений в них, решениях об исполнении бюджета в основном соблюдены. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

Основные показатели исполнения проверенных муниципальных бюджетов по доходам, расходам и размерам дефицита (профицита) за 2024 год по округам приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование МО	Доходы			Расходы			Размер дефицита (-) /профицита (+)	
	плановые назначения	поступления		бюджетные назначения	исполнение		плановые назначения	исполнение
		сумма	% исп.		сумма	% исп.		
Дальнегорский муниципальный округ	2484563,82	2545248,26	102,44	2592117,14	2556910,81	98,64	-107553,32	-11662,55
Дальнереченский городской округ	1505808,08	1511424,04	100,37	1566162,29	1537590,87	98,18	-68508,94	-26166,83
Красноармейский муниципальный округ	1265147,49	1295469,90	102,40	1302001,79	1275546,68	97,97	-36854,30	19923,22
Ханкайский муниципальный округ	1339205,40	1341474,05	100,17	1388293,68	1320329,87	95,10	-49355,76	21144,18
Яковлевский муниципальный округ	975881,16	958486,12	98,22	1015994,39	992766,33	97,71	-40113,23	-34280,21

<sup>21</sup>Приказ министерства финансов Приморского края от 11.06.2024 № 62 "Об утверждении перечня муниципальных образований Приморского края, указанных в пунктах 2 - 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями".



За 2024 год доходы поступили с превышением планируемого объема в бюджеты четырех округов, кроме Яковлевского (доходы не достигли плана).

Во всех округах значительно преобладают безвозмездные поступления над налоговыми и неналоговыми доходами. На долю безвозмездных поступлений приходится от 82,88 % (Ханкайский округ) до 52,60 % (Яковлевский округ).

В расходной части в местных бюджетах на программные расходы приходится от 97,66 % (Яковлевский округ) до 73,86 % (Дальнереченский ГО). Основной объем программных расходов направлен на реализацию мероприятий в сферах образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства и дорожного хозяйства.

Муниципальные бюджеты всех пяти округов планировались на 2024 год с дефицитом. Завершили финансовый год с дефицитом бюджеты Дальнегорского МО, Яковлевского МО и Дальнереченского ГО. С профицитом 2024 год завершен Красноармейским МО и Ханкайским МО.

Одной из мер по снижению уровня дотационности является недопущение роста недоимки по налогам. Однако в 2024 году администрациями всех округов допущен рост недоимки в краевой и местный бюджеты.

В ходе проверки реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полноты и своевременности поступления доходов от аренды имущества установлены недостатки по всем муниципальным образованиям. Во всех округах проводится частичная претензионная работа с арендаторами, нарушившими условия договоров (выставляются уведомления об оплате задолженности, а также арендаторы-задолжники ежемесячно оповещаются лично либо по телефону). При этом администрациями округов начисление пеней за просрочку платежей не осуществляется.

Установлены нарушения порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества.

По результатам контрольного мероприятия главам пяти муниципальных округов внесены представления о принятии мер по устранению нарушений, направлено 22 информационных письма в органы исполнительной власти Приморского края по исключению недостатков при предоставлении межбюджетных трансфертов.

#### **4. Осуществление аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Приморского края**

В 2025 году Контрольно-счетной палатой проведено восемь мероприятий, в программу которых включены отдельные вопросы аудита в сфере закупок: 7 контрольных и 1 экспертно-аналитическое (далее – КМ и ЭАМ соответственно). Кроме того, проведено ЭАМ "Подготовка



обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палаты за 2024 год".

Охвачен проверками 41 заказчик Приморского края, в том числе: 4 министерства, 6 казенных учреждений, 3 автономных учреждения, 27 бюджетных учреждений и 1 унитарное предприятие.

40 заказчиков осуществляли закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ).

один заказчик осуществлял закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ).

Всего проверено:

427 опубликованных закупочных процедур на сумму 2071,55 млн рублей;

622 контракта (договора) на общую сумму 2470,22 млн рублей.

Установлено, что с нарушениями законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц заключен и исполнен 301 контракт (договор) (48,39 % от общего количества) на общую сумму 1970,57 млн рублей (79,77 % от общей суммы).

Всего выявлено 326 нарушений, в том числе:

324 нарушения Закона № 44-ФЗ, из них 46 стоимостных на сумму 67,30 млн рублей;

2 стоимостных нарушения Закона № 223-ФЗ на сумму 0,15 млн рублей.

Общая сумма 48 стоимостных нарушений составила 67,45 млн рублей.

Наиболее характерные (типичные) нарушения Закона № 44-ФЗ классифицированы следующим образом:

238 нарушений (73,46 % от общего количества) – нарушения при осуществлении закупок в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

50 нарушений (15,43 %) – нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

16 нарушений (4,94 %) – внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации;

по 4 нарушения (1,23 %): нарушения порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок; отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора);

по 3 нарушения (0,93 %): нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков; нарушения порядка расторжения контракта (договора);



2 нарушения (0,62 %) – невключение в контракт (договор) обязательных условий;

по 1 нарушению (0,31 %): нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки; неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя); нарушение установленных видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту; несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договоры) заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Наибольшее количество нарушений Закона № 44-ФЗ допущено КГКУ "Приморский центр занятости населения" – 53 или 16,36 % от общего количества выявленных нарушений.

КГБУЗ "Лесозаводская центральная городская больница" допущено наибольшее количество стоимостных нарушений – 42 на общую сумму в размере 65,67 млн рублей.

Нарушения Закона № 223-ФЗ допущены государственным автономным учреждением культуры "Приморский краевой театр кукол" – дважды нарушен установленный порядок к осуществлению закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что выразилось в непринятии меры ко взысканию 0,15 млн рублей неустойки с поставщиков за просрочку поставки товара<sup>22</sup>.

По результатам КМ и ЭАМ Контрольно-счетной палатой заказчикам внесены 4 представления, содержащие требования по устранению нарушений законодательства в сфере закупок, а также причин и условий их возникновения.

В отношении 28 заказчиков в министерство финансов Приморского края<sup>23</sup> направлено 2 информационных письма для принятия мер в пределах компетенции, по итогам рассмотрения которых в отношении 27 заказчиков принято решение о назначении в 2026 году внеплановых проверок<sup>24</sup>, а должностное лицо КГБУЗ "Лесозаводская центральная городская больница" признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф заменен на предупреждение.

<sup>22</sup> Устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.

<sup>23</sup> Осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в пределах полномочий и в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

<sup>24</sup> Письмо министерства финансов Приморского края от 29.12.2025 № 28–16–06/114.



## **5. Защита интересов Контрольно-счетной палаты в судах**

В 2025 году с участием Контрольно-счетной палаты судами рассмотрено восемь дел в арбитражных судах и 6 дел в судах общей юрисдикции.

В арбитражных судах Контрольно-счетная палата выступала ответчиком по искам:

КГКУ "УКС ПК": иск о признании незаконными действий, акта и представления Контрольно-счетной палаты удовлетворен (дело № А51-7829/2024). Верховный Суд РФ отказал Контрольно-счетной палате в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации (№ 303-ЭС25-7143 от 30.07.2025);

Администрации Надеждинского сельского поселения: в иске о признании недействительными пунктов представления Контрольно-счетной палаты отказано в связи с пропуском срока (дело № А51-1746/2025);

Администрации Надеждинского сельского поселения: дело о признании недействительными пунктов представления Контрольно-счетной палаты прекращено в связи с тождественностью заявлений (дело № А51-7619/2025);

министерства сельского хозяйства Приморского края: в иске о признании незаконным представлением Контрольно-счетной палаты отказано (дело № А51-22217/2024). Производство прекращено постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 19.01.2026;

министерства строительства Приморского края: по иску о признании незаконным представлением Контрольно-счетной палаты (дело № А51-20608/2025) заседание назначено на 12.03.2026.

Контрольно-счетная палата участвовала третьим лицом в делах:

Государственной ветеринарной инспекции Приморского края: в иске к ООО ЭЦКП "Гарнизон" о взыскании субсидии отказано (дело № А51-18364/2024). Верховный Суд Российской Федерации отказал Государственной ветеринарной инспекции Приморского края в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации (№ 303-ЭС25-12985 от 22.12.2025);

СППК "Промилк": спор о признании незаконным требования министерства сельского хозяйства Приморского края о возврате субсидии (дело № А51-11922/2024). Пятый арбитражный апелляционный суд признал требование министерства незаконным;

дело № 2а-2900/2025 по административному иску Владивостокского межрайонного природоохранного прокурора к Правительству Приморского края, судебное заседание назначено на 26.02.2026.

В судах общей юрисдикции рассмотрено шесть дел по протоколам, составленным должностными лицами Контрольно-счетной палаты:



министр жилищно-коммунального хозяйства Приморского края признан виновным по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение представления) и оштрафован на 20,00 тыс. рублей (постановление Фрунзенского районного суда г. Владивостока от 30.04.2025 № 5–32/2025);

глава Шкотовского муниципального округа признан виновным по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ (неисполнение представления) и оштрафован на 20,00 тыс. рублей (постановление Шкотовского районного суда от 30.04.2025 № 5–46/5). Штраф оплачен;

заместитель главы администрации Владивостока признан виновным по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение представления) и оштрафован на 20,00 тыс. рублей (постановление Ленинского районного суда г. Владивостока от 04.08.2025 № 5–357/2025). Штраф оплачен;

глава Надеждинского сельского поселения признан виновным по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ (неисполнение предписания) и оштрафован на 20,00 тыс. рублей (постановление Надеждинского районного суда от 28.07.2025 № 5–75/2025). Штраф оплачен;

главный бухгалтер КГБУЗ "Лесозаводская центральная городская больница" признан виновным по части 2 статьи 15.15.6 КоАП РФ (незначительное искажение отчетности), и ему вынесено предупреждение (постановление мирового судьи судебного участка № 44 судебного района г. Лесозаводска и Лесозаводского района от 27.11.2025 № 5–381/2025);

главный бухгалтер КГБУЗ "Лесозаводская центральная городская больница" признан виновным по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бюджетному учету). Штраф в размере 15,00 тыс. рублей заменен на предупреждение (постановление мирового судьи судебного участка № 44 судебного района г. Лесозаводска и Лесозаводского района от 24.12.2025 № 5–405/2025).

## **6. Работа Совета контрольно-счетных органов Приморского края**

В 2025 году взаимодействие Контрольно-счетной палаты с муниципальными контрольно-счетными органами Приморского края осуществлялось в рабочем порядке.

На территории края создано 32 муниципальных контрольно-счетных органа (в 8 городских округах и 24 муниципальных округах), которые входят в состав Совета контрольно-счетных органов Приморского края (далее – Совет КСО ПК). Все они являются юридическими лицами.

В течение года проведено три собрания Совета КСО ПК, на которых рассматривались актуальные вопросы финансового контроля, взаимодействия с органами власти и повышения эффективности контрольной деятельности. Проведенные мероприятия стали важной частью системной работы по обеспечению прозрачности и ответственности в использовании бюджетных средств региона.





Собрание Совета КСО ПК, приуроченное  
к 30-летию Контрольно-счетной палаты от 21.02.2025

Так, на Собрании Совета КСО ПК, прошедшем в феврале 2025 года и приуроченном к 30-летию со дня создания Контрольно-счетной палаты, рассмотрен отчет о работе Совета КСО ПК за 2024 год, заслушана информация об основных нарушениях при осуществлении дорожной деятельности на автомобильных дорогах местного значения на примере Владивостокского городского округа и о взаимодействии органов внешнего государственного и муниципального контроля при проведении совместных мероприятий. Рассмотрены и другие вопросы деятельности КСО, наиболее значимые в действующем периоде.





Выездное Собрание Совета КСО ПК от 24.04.2025  
(Находкинский городской округ)

В апреле 2025 года состоялось выездное Собрание Совета КСО ПК в Находкинском городском округе с участием председателей КСО муниципальных образований края. Также организован телемост с членами Совета КСО ПК для дистанционного участия. На Собрании заслушаны доклады об итогах контрольного мероприятия в отношении субсидий бюджетам двух муниципальных образований Приморского края, предоставленных на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в муниципальной собственности и о реализации концессионных соглашений, действующих в Приморском крае, на примере проведенных Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий. Кроме того, сотрудниками Контрольно-счетной палаты представлена информация о проведенных мероприятиях за 2024 год: по аудиту в сфере закупок и анализу проверок государственных программ Приморского края.

На третьем Собрании Совета КСО ПК, состоявшемся в ноябре 2025 года, рассмотрены и утверждены новые члены Президиума Совета КСО ПК сроком на три года.

Кроме того, в 2025 году состоялось два заседания Президиума Совета КСО Приморского края, на которых среди прочих вопросов рассмотрен вопрос о вступлении КСО края в Союз муниципальных контрольно-счетных



органов Российской Федерации для систематизации обмена опытом, а также утвержден план работы Совета КСО ПК на 2026 год.

В период составления Отчета муниципальными контрольно-счетными органами в Контрольно-счетную палату представлена информация о достигнутых показателях деятельности за 2025 год при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в регионе.

Согласно сведениям по итогам 2025 года муниципальными контрольно-счетными органами проведено 364 контрольных мероприятия. Выполнено 1941 экспертно-аналитическое мероприятие, из них:

финансово-экономические экспертизы проектов муниципальных правовых актов – 1461;

экспертизы проектов муниципальных правовых актов о местном бюджете, о внесении изменений в местный бюджет – 254;

внешние проверки отчетов об исполнении местных бюджетов – 137;

тематические мероприятия – 60;

экспертно-аналитические мероприятия по соглашениям контрольно-счетных органов муниципальных округов о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля со стороны поселений – 13.

В отчетном 2025 году в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетными органами выявлено 5503 нарушения. Объем финансовых нарушений, выявленных контрольно-счетными органами муниципальных образований, составил 8333,96 млн рублей, из них:

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности – 3952,39 млн рублей;

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 2271,45 млн рублей;

нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 1206,60 млн рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 462,22 млн рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлено 154 случая неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 69,90 млн рублей.

Муниципальные контрольно-счетные органы обеспечили последующий контроль за устранением выявленных нарушений. По результатам принятых мер в отчетном году устранено финансовых нарушений на общую сумму 2524,28 млн рублей по 1899 случаям.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в проверяемые органы и организации муниципальными контрольно-счетными органами внесено 258 представлений и 13 предписаний, из которых исполнено в полном объеме 225 представлений.



В результате контрольной деятельности муниципальными контрольно-счетными органами привлечено 20 должностных лиц к административной ответственности. Привлечено к дисциплинарной ответственности 108 лиц.

В органы прокуратуры и правоохранительные органы муниципальными контрольно-счетными органами Приморского края направлено 68 материалов контрольных мероприятий.

## **7. Информационная и иная деятельность**

Информационная деятельность Контрольно-счетной палаты направлена на обеспечение открытости, развитие межрегионального и международного сотрудничества, а также на популяризацию регионального органа внешнего государственного финансового контроля.

**7.1.** Контрольно-счетная палата принимала активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации и его Отделении в Дальневосточном федеральном округе. В рамках данного взаимодействия председатель Контрольно-счетной палаты участвовал в совещании членов отделения Совета по вопросам координации деятельности.



Также Д.А. Виноградов выступил с докладом на Общем собрании Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации в г. Уфе, посвященном развитию системы финансового контроля.





Значительное внимание уделялось межрегиональному и международному сотрудничеству. Были подписаны соглашения о сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой Москвы и Главным управлением Минюста России по Приморскому краю.



Впервые в практике главный инспектор аппарата Контрольно-счетной палаты находился на учебе в Китайской Народной Республике, где также принял участие в Семинаре по подготовке молодых аудиторов стран Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).



Проведен круглый стол с делегацией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга для обмена профессиональным опытом. Участие в X Восточном экономическом форуме и Межрегиональном форуме "Эффективные закупки. Курс на восток" способствовало интеграции вопросов финансового контроля в ключевые дискуссии о социально-экономическом развитии Дальнего Востока.

В рамках федеральных инициатив Контрольно-счетная палата включилась в пилотный проект по рейтингованию контрольно-счетных органов субъектов РФ, по итогам которого заняла 7 место среди 20 участников.



Председатель Контрольно-счетной палаты также принял участие в серии профильных федеральных мероприятий в Санкт-Петербурге и Москве, посвященных развитию государственного финансового контроля.

Осуществлялась публичная деятельность по представлению результатов работы и взаимодействию с гражданским обществом. Проведено торжественное собрание в честь 30-летия Контрольно-счетной палаты. Организованы рабочие встречи и выездные мероприятия, в том числе посещение школы после ремонта и Регионального центра "Сириус. Приморье" для оценки эффективности использования бюджетных средств.

**7.2.** В рамках повышения профессиональной компетенции кадров в отчетном периоде сотрудники Контрольно-счетной палаты активно



участвовали в 52 мероприятиях в формате видеоконференций: вебинарах, семинарах-совещаниях и круглых столах, организованных Счетной палатой Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, прокуратурой Приморского края, Правительством Приморского края. В дистанционном формате приняли участие практически все сотрудники аппарата. Данная работа направлена на унификацию методологии контроля и обеспечение соответствия профессиональных стандартов.

**7.3.** В 2025 году в адрес Контрольно-счетной палаты от граждан и юридических лиц поступило семь обращений.

Основным вопросом, содержащимся в обращениях граждан и юридических лиц, является целесообразность использования бюджетных средств.

Поступившие обращения рассмотрены ответственными исполнителями в сроки, установленные статьей 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", заявителям направлены письменные ответы.

Анализ обращений показал, что обращений граждан и юридических лиц, содержащих информацию о коррупционных проявлениях в Контрольно-счетной палате, не поступало.

**7.4.** Ежегодно на официальном сайте Контрольно-счетной палаты публикуется порядка 150 публикаций, отражающих деятельность, включающих результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также информацию о принятых решениях и мерах по внесенным представлениям.

Аналогичная информация размещается на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, в социальных сетях Одноклассники (<https://ok.ru/group/70000000992600>) и ВКонтакте ([https://vk.com/ksp\\_25](https://vk.com/ksp_25)).

## **8. Планируемые задачи Контрольно-счетной палаты на 2026 год**

В 2026 году основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты сформированы в соответствии с полномочиями регионального органа внешнего финансового контроля.

Как и в предыдущие годы, значительная часть планируемых задач сформирована с учетом поручений Законодательного Собрания по направлениям: здравоохранение, социальная политика, образование, культура и спорт, общегосударственные вопросы. Внешний финансовый контроль будет осуществлен в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Традиционно важным направлением работы Палаты остается аудит национальных проектов, реализуемых на территории Приморского края. Планируется проверить результативность и эффективность мероприятий в рамках национальных проектов "Инфраструктура для жизни", "Демография",



"Экологическое благополучие", "Продолжительная и активная жизнь", "Образование" и "Молодежь и дети".

Будет продолжено:

участие в Совете контрольно-счетных органов Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации и его Отделении в Дальневосточном федеральном округе;

сотрудничество с муниципальными органами внешнего финансового контроля в рамках Совета КСО Приморского края, включая оказание правовой, информационной и методической помощи контрольно-счетным органам.

В рамках сотрудничества с муниципальными органами внешнего финансового контроля в январе текущего года приступили к совместной проверке законного и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" государственной программы Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края". Проверку проведем совместно с муниципальными контрольно-счетными органами в 10 муниципальных образованиях края.

Контрольно-счетная палата является постоянным участником совместных и параллельных со Счетной палатой Российской Федерации мероприятий.

Так, запланировано параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие "Аудит реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации в 2018–2025 годах новых мест в дошкольных образовательных организациях".

Приоритеты государственного аудита в настоящее время сосредоточены на профилактике нарушений и недостатков в использовании бюджетных средств и имущества на всех этапах бюджетного процесса.

В рамках экспертно-аналитической деятельности будет проведена оценка проектов законов о краевом бюджете и бюджете ТФОМС (включая законопроекты о корректировках указанных бюджетов), отчетов об их исполнении, иных проектов законов и нормативных правовых актов органов государственной власти края, результатов аудита в сфере закупок.

Также Контрольно-счетная палата уделит большое внимание вопросам взаимодействия и сотрудничества в рамках заключенных Соглашений с прокуратурой Приморского края и правоохранительными органами.

Важнейшими ориентирами традиционно останутся совершенствование методологического и цифрового обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты.

Стоит отметить, что предложения Счетной палаты Российской Федерации, обращения прокуратуры Приморского края и правоохранительных органов поступают по всем аудиторским направлениям



в течение года и в связи со своей актуальностью вносят коррективы в сформированный план, с которым можно ознакомиться на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Председатель



Д.А. Виноградов

