



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 914755-8
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 914755-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный депутатами Государственной Думы А.К.Исаевым, С.В.Бессараб, В.С.Родиной, М.Б.Терентьевым, М.Э.Оргеевой, Т.И.Дьяконовой, Е.П.Стенякиной, а также М.В.Тарасенко в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
17 февраля 2026 года
№ 10192-8 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы:
А.К. Исаевым,
М.В. Тарасенко,
С.В. Бессараб,
В.С. Родиной,
М.Б. Терентьевым,
М.Э. Оргеевой,
Т.И. Дьяконовой,
Е.П. Стенякиной

Проект

№ 914755-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2717; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 18, ст. 1907; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3604; № 49, 5745; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4585, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24,

ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029-4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5445, 5452; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 22, ст. 3069; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1218; № 25, ст. 31 61; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4118, 4119, 4121, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493-7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2020, 2029; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 70; № 9, ст. 1461, 1466; № 11, ст. 1701, № 15, ст. 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4222, 4223; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2605; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 52, ст. 9360; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3252; № 26, ст. 4673, 4685; № 3 1, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6144, 6155, 6157, 6158; № 51, ст. 9162;

2024, № 1, ст. 19, 49; № 18, ст. 2399; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4938, 4940, 4941, 4944; № 43, ст. 6297; № 46, ст. 6906) следующие изменения:

1) в статье 5.27.1:

а) дополнить частью 4.1 следующего содержания:

«4.1. Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение работодателем или его уполномоченным лицом, полной и достоверной информации о несчастном случае в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в исполнительный орган страховщика по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний если предоставление таких сведений требуется в соответствии с федеральными законами, –

влечет наложение административного штрафа на физических лиц в размере от одной до трех тысяч рублей, на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тридцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.»;

б) в абзаце первом части 1 цифры «2-4» заменить цифрами «2-4.1»;

в) в абзаце первом части 5 цифры «1 - 4» заменить цифрами «1 - 4.1»;

г) абзац второй части 5 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на физических лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности

на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

2) в части 2 статьи 23.1 слова «частями 1 - 4 статьи 5.27.1» заменить словами «1 - 4.1 статьи 5.27.1»;

3) в части 1 статьи 23.12 слова «частями 1 - 4 статьи 5.27.1» заменить словами «частями 1 - 4.1 статьи 5.27.1».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент
Российской Федерации

Handwritten signatures and initials on the left side of the page.

Handwritten signatures and initials on the right side of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) направлен на установление административной ответственности за сокрытие, умышленное или несвоевременное сообщение работодателем или его уполномоченным лицом, полной и достоверной информации о несчастном случае в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства, в исполнительный орган страховщика по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Предлагается дополнить статью 5.27.1 КоАП РФ «Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации» новой частью 4.1, предусматривающую административную ответственность за недобросовестное выполнение возложенных на работодателя обязанностей по извещению, оформлению и учету произошедших несчастных случаев на производстве приводит к увеличению сокрытых несчастных случаев.

По официальным данным Федеральной службы по труду и занятости (далее – Роструд), приведенным в ежегодных отчетах о деятельности данного ведомства, только в 2024 году всего было расследовано 5139 несчастных случаев, из них групповых несчастных случаев было установлено 400, в том числе со смертельным исходом 279, а также с тяжелым исходом - 3638 несчастных случаев и 1101 со смертельным исходом. Для сравнения, аналогичные показатели составляли в 2020 году: общее количество несчастных случаев – 5171, из них групповых несчастных случаев – 361, в том числе со смертельным исходом – 260, несчастных случаев с тяжелым исходом – 3594, а со смертельным исходом – 1216.

Кроме того, в период с 2019 года по 2024 год было выявлено 5007 сокрытых несчастных случаев, из которых 1277 - с летальным исходом.

Официальная статистика Роструда по количеству выявленных сокрытых несчастных случаев на производстве такова, что в 2019 году было

установлено 590 несчастных случаев, из них с летальным исходом – 208, в 2020 году – 592 несчастных случая, из них с летальным исходом – 221, в 2021 году – 472 несчастных случая, из них с летальным исходом - 159; 2022 году – 625 несчастных случаев, из них с летальным исходом – 153, 2023 году – 1316 несчастных случаев, из них с летальным исходом – 266, в 2024 году – 1608 несчастных случаев, из них с летальным исходом - 348.

Снижение в 2021 году количества выявленных сокрытых несчастных случаев (по мнению Роструда) связано с приостановкой деятельности отдельных предприятий, переводом некоторых категорий работников на удаленную работу в рамках мероприятий по нераспространению коронавирусной инфекции, а также введением моратория на проведение проверок.

Приведенные статистические данные показывают, что число сокрытых несчастных случаев в 2024 году превышает аналогичные показатели 2020 года на 171,6%, в том числе со смертельным исходом на 57,5% соответственно.

Всего удельный вес сокрытых несчастных случаев из года в год составляет свыше 11% от числа всех расследованных в течение года несчастных случаев с тяжелым и смертельным исходом.

Таким образом, значительный рост травматизма, в том числе сокрытых несчастных случаев, остается одной из наиболее актуальных проблем в сфере охраны труда работников.

По официальным данным Социального фонда Российской Федерации количество пострадавших при несчастных случаях на производстве неуклонно растет и составляет:

- в 2020 году количество пострадавших при несчастных случаях на производстве с легким исходом составило – 24172, с тяжелым исходом – 3251, со смертельным исходом – 1277;

- в 2021 году количество пострадавших при несчастных случаях на производстве с легким исходом составило – 27018, с тяжелым исходом – 3603, со смертельным исходом – 1530;

- в 2022 году количество пострадавших при несчастных случаях на производстве с легким исходом составило – 25610, с тяжелым исходом – 5035, со смертельным исходом – 1643;

- в 2023 году количество пострадавших при несчастных случаях на производстве с легким исходом составило – 24650, с тяжелым исходом – 5134, со смертельным исходом – 1666;

- в 2024 году количество пострадавших при несчастных случаях на производстве с легким исходом составило – 26512, с тяжелым исходом – 5426, со смертельным исходом – 1836.

В 2024 году по результатам проведенных расследований несчастных случаев государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было направлено в органы прокуратуры и следствия 7886 (в 2023 году – 7443) материалов для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с происшедшими несчастными случаями. По ним было возбуждено 388 (в 2023 году – 428) уголовных дел (аналогичные показатели 2021 года – 6680 и 323; 2022 года – 7478 и 320 соответственно).

Недобросовестные работодатели, скрывая несчастные случаи на производстве, рассчитывают уйти от ответственности, боясь проверки и уголовного преследования, а также стремятся минимизировать финансовые расходы на государственную экспертизу, выполнение мероприятий по устранению рисков, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, реабилитацию и абилитацию работника, и прочие расходы, которые, в свою очередь, часто ложатся на самого работника или его родственников.

Многие считают, что договориться с пострадавшим проще, чем расследовать происшествие. Вместе с тем любой несчастный случай, в том числе и легкий, впоследствии может привести к серьезным проблемам со здоровьем, в частности, таким как инвалидность. Отсутствие расследования несчастного случая лишает пострадавшего права на страховые выплаты, полагающиеся ему на основе Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Закон № 125-ФЗ). При этом скрыв несчастный случай, работодатель не только ограничивает права работника на гарантии и компенсации, но создает избыточную нагрузку на судебную систему и систему государственного контроля (надзора).

Нарушение установленного порядка учета и расследования несчастных случаев на производстве является грубейшим нарушением конституционных прав граждан на безопасные условия труда.

Соккрытие несчастных случаев может не только свидетельствовать о стремлении скрыть иные нарушения законодательства в области охраны

труда, но и препятствует надлежащей работе органов государственного контроля (надзора).

Несвоевременное выявление нарушений обязательных требований трудового законодательства в области охраны труда создаёт риск наступления неблагоприятных последствий для работников. Нанесенный ущерб и затраты на его ликвидацию могут стать несопоставимо выше штрафных санкций, предлагаемых за нарушение порядка уведомления и расследования несчастных случаев.

Кроме того положениями отраслевых соглашений либо коллективных договоров могут быть предусмотрены дополнительные выплаты на лечение пострадавшего, на его погребение и материальную помощь родственникам погибшего на производстве.

До 2010 года Глава 5 КоАП РФ, предусматривающая административные правонарушения, посягающие на права граждан, содержала статью 5.44, предусматривающую привлечение к административной ответственности за сокрытие страхового случая.

С 2010 года в развитие федерального законодательства в сфере страхования статья 5.44 была перенесена под номером 15.34 в Главу 15 КоАП РФ, предусматривающую административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг. Этот перенос уменьшил состав правонарушений в отношении трудовых прав работников.

Таким образом, дополнение статьи 5.27.1 КоАП РФ частью 4.1, предусматривающей установление административной ответственности за сокрытие, умышленное или несвоевременное сообщение работодателем или его уполномоченным лицом, полной и достоверной информации о несчастном случае в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства, в исполнительный орган страховщика по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний вводится в целях восстановления ответственности работодателя не только как субъекта страхования, но и как субъекта трудового права.

Кроме того, предлагается установить следующие размеры штрафов за совершение административного правонарушения: для граждан - в размере от 1 до 3 тыс. рублей, для должностных лиц - от 20 до 30 тыс. рублей, для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования

юридического лица – от 20 до 30 тыс. рублей, для юридических лиц - от 100 до 150 тыс. рублей.

Вносимые поправки корреспондируются со статьями 184, 210, 214, 215, 216.1, 227, 228, 228.1, 229.3 Трудового кодекса Российской Федерации и подпунктом 20.4 пункта 20 Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 апреля 2022 года № 223н.

Законопроектом предусмотрено, что рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой частью 4.1 статьи 5.27.1 КоАП РФ, будет осуществляться Рострудом и судом. В связи с чем вносятся соответствующие изменения в статьи 23.1 и 23.12 Кодекса.

Реализация законопроекта не приведет к увеличению нагрузки на должностных лиц Роструда, поскольку оценка соблюдения требований будет осуществляться в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и не повлечет необходимости увеличения штатной численности работников Роструда, а также дополнительных расходов федерального бюджета.

Кроме того предлагается изменить размер штрафов за административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.34 Кодекса, и установить штраф для граждан - в размере от 1 до 3 тыс. рублей, для должностных лиц - от 20 до 30 тыс. рублей, на юридических лиц - от 100 до 150 тыс. рублей.

Представляется целесообразным увеличить штрафные санкции, установленные частью 5 статьи 5.27.1 Кодекса за повторное совершение предусмотренных частями 1 - 4 данной статьи, аналогичных административных правонарушений. Размер административного штрафа предлагается установить для физических лиц в размере от 3 тыс. до 5 тыс. рублей, на должностных лиц в размере от 30 тыс. до 40 тыс. рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30 тыс. до 40 тыс. рублей, на юридических лиц - от 150 тыс. до 250 тыс. рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

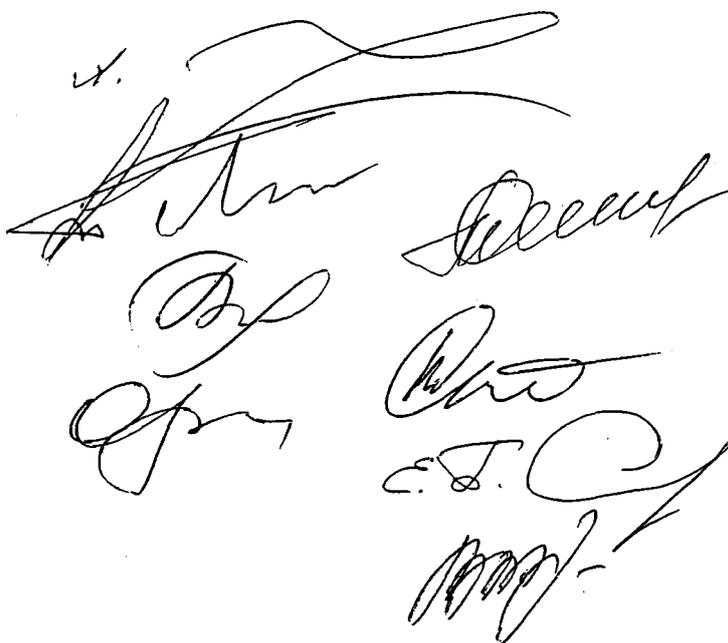
Аналогичные административные взыскания предлагается внести в часть 5 статьи 5.27.1 Кодекса и за повторное совершение предусмотренные проектируемой частью 4.1 данной статьи административные правонарушения.

Проектируемые изменения будут способствовать повышению защиты прав и законных гарантий работников, а также более ответственному исполнению работодателями и их уполномоченными лицами требований действующего законодательства в области охраны труда, снижению административных правонарушений.

Замечания, изложенные в официальном отзыве Правительства Российской Федерации (№ ДГ-П45-12002 от 06.04.2025г.) учтены в представляемом законопроекте.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

и.



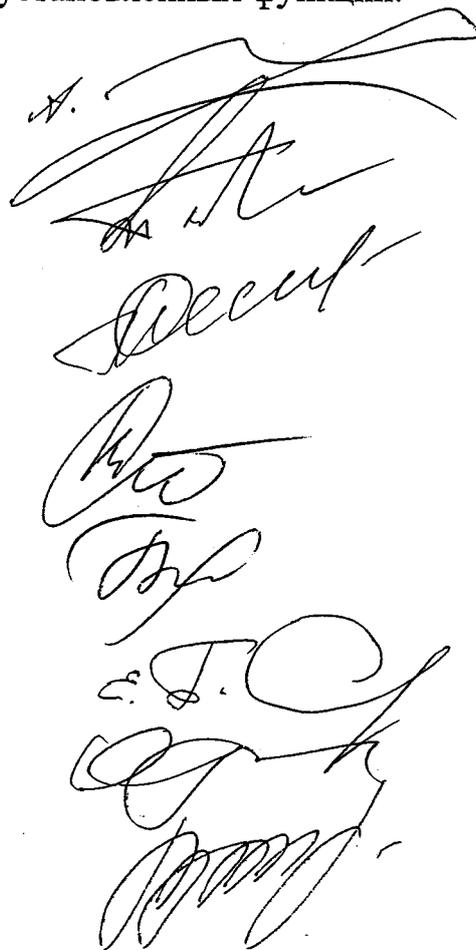
The image contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top left, there is a small 'и.' followed by a large, sweeping signature. Below this, there are two columns of signatures. The left column contains three distinct signatures, and the right column contains four signatures, including one that appears to be 'С.С.С.' and another that looks like 'М.М.М.'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предусмотренные законопроектом полномочия федеральных органов исполнительной власти будут реализовываться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности его работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управления в сфере установленных функций.

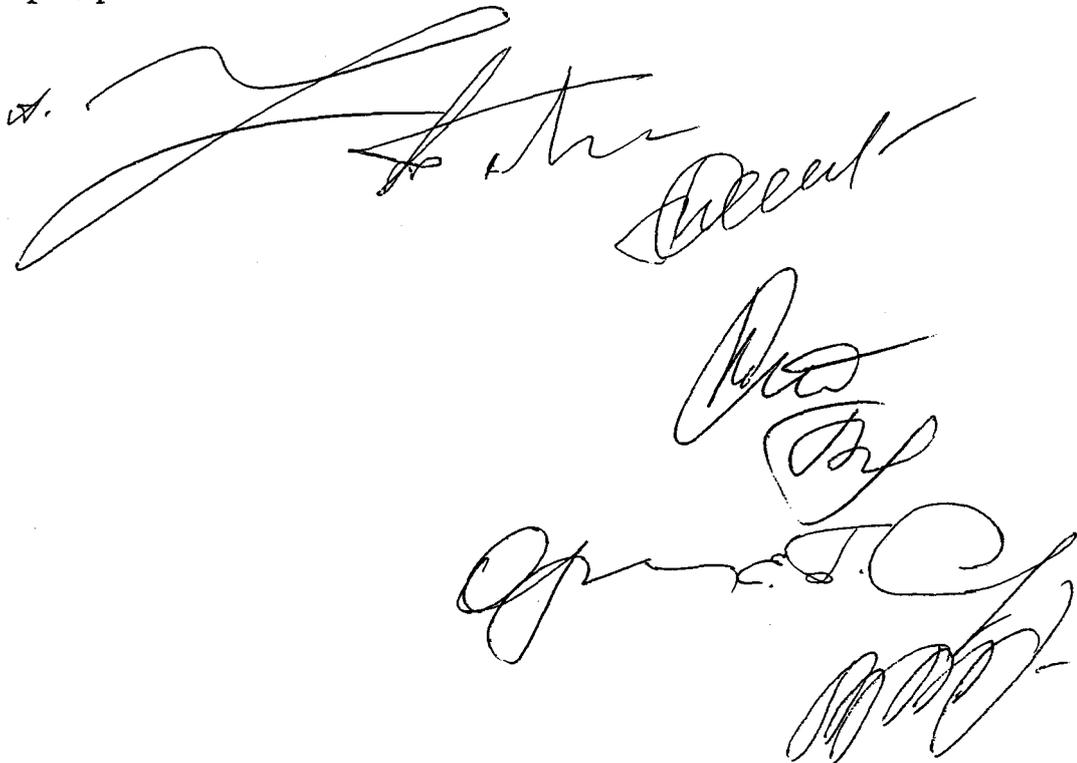


A vertical column of seven handwritten signatures in black ink, arranged from top to bottom. The signatures are stylized and cursive, typical of official documents. The top signature is the most prominent, followed by several others of varying lengths and styles.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



Handwritten signatures and initials, including a large signature on the left and several smaller ones on the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в следующий нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Обоснование необходимости подготовки – пункт 1 статьи 1 законопроекта.

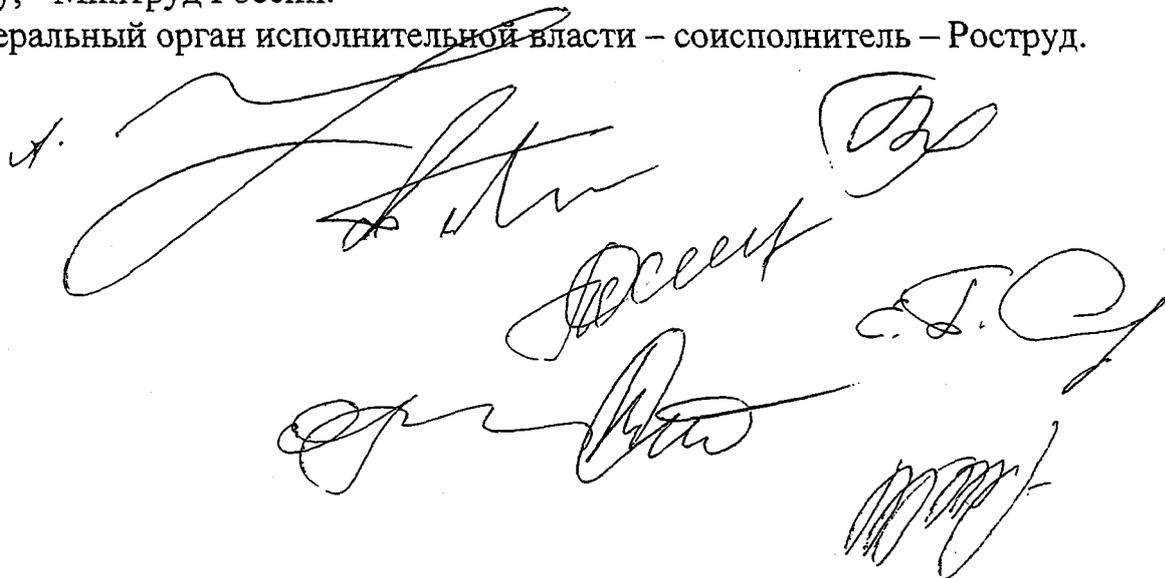
Цель правового регулирования – приведение указанного постановления Правительства Российской Федерации в соответствие с законопроектом.

Предмет и содержание правового регулирования – внесение изменений в пункт 12 Приложения к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 1230, в части изменения нумерации частей статьи 5.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок подготовки – 4 месяца с даты принятия проекта федерального закона Государственной Думой во втором чтении.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку, - Минтруд России.

Федеральный орган исполнительной власти – соисполнитель – Роструд.

The image shows several handwritten signatures in black ink, arranged in a cluster at the bottom of the page. The signatures are stylized and appear to be official signatures of the individuals mentioned in the text above, such as the Minister of Labor and the head of the Federal Service for Enforcement of Administrative Offences (Rostруд).