

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.02.2026 № 274
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

16 февраля 20 26 г.

92. О проекте федерального закона № 840513-8 "О мерах государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей и семей участников специальной военной операции" (в части оказания государством финансовой помощи в погашении задолженности по льготному государственному кредиту на улучшение жилищных условий) - внесен депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (апрель) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также

в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства - отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя (Комитет Государственной Думы по молодежной политике), Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 18 марта 2026 года.

4. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – апрель 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.01.2026 15:30
№ 1130053-8; 1.1.

№ 3 01 2026 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

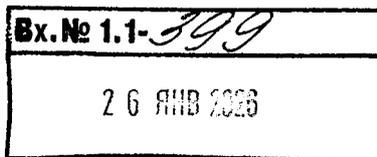
На основании пункта «а» части шестой статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вношу измененный текст проекта федерального закона № 840513-8 «О мерах государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей и семей участников специальной военной операции».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 5 листах.
2. Пояснительная записка на 4 листах.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе;
6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 листах.
7. Решение Комитета Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства с рекомендацией изменить текст законопроекта до его рассмотрения Государственной Думой в первом чтении, в соответствии с частью 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы на 1 листе.

Н.А. Останина

Исп.: К.Г. Черепанова
692-38-22, 692-91-92



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О мерах государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей и семей участников специальной военной операции

Статья 1.

1. Молодым семьям, семьям участников специальной военной операции, имеющим детей, а также многодетным семьям предоставляется льготный государственный кредит на строительство (реконструкцию) или приобретение жилья (далее – льготный государственный кредит) по ставке не выше 6 процентов годовых, при условии, что оба супруга или единственный родитель в таких семьях имеют гражданство Российской Федерации.

2. Государство реализует меры государственной поддержки таких семей в целях создания условий для погашения обязательств по льготному государственному кредиту.

Меры государственной поддержки реализуются путем оказания государством финансовой помощи в погашении задолженности по льготному

государственному кредиту, в том числе, после наступления срока погашения задолженности по льготному государственному кредиту и выплаты процентов за пользование.

Порядок предоставления льготного кредита и оказания последующей финансовой помощи в его погашении, порядок подачи заявлений и порядок их рассмотрения, перечень необходимых документов, порядок отбора кредитных организаций, а также основные условия кредитования, включая сроки и условия досрочного погашения льготного кредита устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Предусмотренный настоящим Федеральным законом льготный государственный кредит предоставляется в размере бмиллионов рублей, - для жилых помещений, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, за исключением г. Москвы, Московской области, г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, или 12 миллионов рублей - для жилых помещений, расположенных на территориях г. Москвы, Московской области, г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

4. Меры государственной поддержки, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут быть использованы для приобретения готового жилья на вторичном рынке, расположенного в границах населенных пунктов, в которых жилищное строительство осуществляется в недостаточном объеме. Перечень таких регионов ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 2.

1. Молодым семьям финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготному государственному кредиту оказывается в следующих размерах:

- при рождении (усыновлении) первого ребенка – 10 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту;

- при рождении (усыновлении) второго ребенка – 20 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту.

2. Семьям участников специальной военной операции финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготному государственному кредиту оказывается в следующих размерах:

- при наличии одного ребенка – 40 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту;

- при наличии двоих детей – 60 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту.

3. Многодетным семьям финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготному государственному кредиту оказывается в следующих размерах:

- при наличии трех детей – 75 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту;

- при наличии четверых и более детей – 100 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту.

Финансовая помощь оказывается до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность по очной форме обучения.

Статья 3.

Перечень кредитных организаций, участвующих в реализации настоящего Федерального закона, а также правила предоставления им субсидий из федерального бюджета в целях возмещения недополученных доходов, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 4.

1. Лицам, имеющим право на получение финансовой помощи по нескольким основаниям, предоставляется право выбора ее получения по одному из оснований.

2. При наличии права на меры государственной поддержки, предусмотренные настоящим Федеральным законом, и другие меры государственной поддержки, установленные федеральными и региональными законодательными и иными нормативными правовыми актами, предоставляется право выбора соответствующей меры государственной поддержки по одному из оснований.

Статья 5.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с улучшением

жилищных условий и рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2027 года по 31 декабря 2030 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О мерах государственной
поддержки, направленных на улучшение жилищных условий
молодых семей, многодетных семей и семей участников специальной
военной операции»

Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации, с учетом ранее данных поручений, подготовить предложения по комплексной модернизации мер, направленных на повышение рождаемости и поддержку семей, имеющих детей, в том числе, на улучшение их жилищных условий, предусмотрев увеличение размера государственной поддержки таких семей в зависимости от количества детей в семье (перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 января 2025 года № Пр-21).

Данный законопроект направлен на исполнение указанного поручения.

Государство должно предложить новые эффективные меры государственной поддержки семьям при рождении детей, имеющие демографическую направленность.

Сегодняшняя демографическая ситуация, фактически, свидетельствует о том, что современное российское общество теряет горизонт будущего. Молодые семьи отказываются от второго и третьего ребенка не потому, что не хотят, а потому что боятся нестабильности, одиночества и бесперспективности. Когда в обществе исчезает вера в завтрашний день, низкая рождаемость становится первым маркером социальной усталости.

Когда-то Советский Союз первым запустил искусственный спутник Земли и отправил человека в космос, потому что страна ставила перед собой цели, выходящие за пределы одной жизни. Сегодня такой же решимости требует задача восстановления демографического фундамента, без которого невозможны ни экономика, ни безопасность, ни наука.

По информации экспертов-демографов, реализация в Российской Федерации Федерального закона от 03 июля 2019 года № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о

внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (о полном или частичном погашении многодетным семьям их обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) в размере до 450 тысяч рублей) внесла значительный вклад в демографические процессы в Российской Федерации. По имеющимся оценкам, субсидия на погашение ипотечных кредитов дала около 100 тысяч дополнительных рождений третьих и последующих детей. Отмечается, что это не более ранние рождения, а именно дополнительные рождения, которых без этой меры не случилось бы никогда.

Необходимо развивать демографически ориентированные меры и адресовать их не только многодетным семьям, но также и молодым.

Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года сказал: «В целом задача в том, чтобы строящееся жилье становилось более доступным для семей, чтобы жилищный фонд в стране системно обновлялся».

Одним из наиболее важных шагов здесь представляется поэтапное снижение задолженности по ипотечным кредитам, выражающееся в финансовой помощи со стороны государства, размер которой связан с количеством детей в семье, так, что рождение каждого последующего ребенка увеличивает сумму выплаты в счет погашения кредита.

Аналогичный механизм существует в Республике Беларусь. Там действует Указ Президента от 6 января 2012 г. № 13 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений», предусматривающий механизм государственного жилищного кредитования отдельных категорий граждан и частичного погашения задолженности по этому кредиту.

Данный подход представляется правильным и полезным для того, чтобы имплементировать соответствующие нормы в российское законодательство на уровне Федерального закона.

По кругу лиц действие будущего Федерального закона предлагается распространить на молодые и многодетные семьи, а также на семьи участников СВО.

Согласно концепции законопроекта, молодым семьям финансовая

помощь государства в погашении задолженности по льготному государственному кредиту оказывается в следующих размерах:

- при рождении (усыновлении) первого ребенка – 10 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту;
- при рождении (усыновлении) второго ребенка – 20 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту.

Семьям участников специальной военной операции финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготному государственному кредиту оказывается в следующих размерах:

- при наличии одного ребенка – 40 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту;
- при наличии двоих детей – 60 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту.

Многодетным семьям финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготному государственному кредиту оказывается в следующих размерах:

- при наличии троих детей – 75 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту;
- при наличии четверых и более детей – 100 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту.

Молодые семьи являются демографическим резервом государства. Необходимо приложить максимум государственных усилий, чтобы обеспечить их жильем и создать условия для рождения детей.

В настоящее время государство в рамках Федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» и Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» выделяет ассигнования на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

Данная мера для регионов является очень важным инструментом улучшения жилищных условий молодых семей.

Однако, предусматриваемые Правительством Российской Федерации объемы ассигнований из федерального бюджета не позволяют решить задачу обеспечения молодых семей жильем.

На 2026-2028 годы в Федеральном законе от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей предусмотрено выделение ассигнований в объеме 3,7-4,1 млрд. руб.

Еще в 2010 году в рамках реализации Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на улучшение жилищных условий молодых семей в федеральном бюджете было предусмотрено 4,88 млрд. руб. Таким образом, за 15 лет объем ассигнований федерального бюджета по обеспечению жильем молодых семей не только не увеличен, но и претерпел значительное сокращение.

Участниками мероприятия по обеспечению жильем молодых семей являются 131,5 тыс. молодых семей (по данным Минстроя России на 2025 год). При этом в 2024 году соответствующую социальную выплату получили 10 тыс. 655 молодых семей.

Очевидно, что существующие темпы не позволят обеспечить молодые семьи, стоящие в очереди, жилыми помещениями до того, как они по возрасту будут вынуждены прекратить участие в программе.

Что касается многодетных семей, то на федеральном уровне в настоящее время не сформирован единый комплекс их поддержки с точки зрения улучшения жилищных условий. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», положение о содействии в улучшении жилищных условий многодетных семей сформулировано как рекомендация высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации.

Семьи участников СВО нуждаются во всемерной поддержке государства. С этой точки зрения данный законопроект является очередным актом усиления защиты таких семей, повышения их статуса в обществе.

Данный законопроект призван привлечь дополнительные средства федерального бюджета к решению жилищных проблем российских семей с детьми, повысить их уровень жизни и, главное, стимулировать рождаемость.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О мерах государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей и семей участников специальной военной операции»

Реализация мер поддержки, содержащихся в законопроекте, потребует дополнительных расходов, реализуемых за счет средств федерального бюджета.

В 2026 году в России насчитывается около 2,9 млн. многодетных семей, около 130 тысяч молодых семей участвуют в программе обеспечения их жильем, что касается семей участников СВО, то около 150 тысяч мобилизованных имеют семью и детей: 94 тыс. человек – отцы одного ребенка, 76 тыс. – отцы двоих детей, 1 тыс. человек – многодетные отцы с тремя детьми.

Кроме того, в России насчитывается более 640 тыс. военнослужащих по контракту. Общая численность Вооруженных Сил Российской Федерации составляет 2 839 130 человек (Указ Президента Российской Федерации от 16.09.2024 № 792 «Об установлении штатной численности Вооруженных Сил Российской Федерации»).

Расходы федерального бюджета посчитать в настоящее время затруднительно: они будут зависеть от многих факторов: численности семей с детьми всех категорий, численности рожденных детей, объемов ипотечных кредитов и задолженностей по ним.

При этом социальный эффект законопроекта, выражающийся в дополнительных рождениях десятков тысяч детей, сложно оценить в рублевом эквиваленте.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О мерах государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей и семей участников специальной военной операции»

Принятие Федерального закона «О мерах государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей и семей участников специальной военной операции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » декабря 2024 г.

№ ДГ-П49-46200

МОСКВА

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.А.Останиной

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 3.6-6/992 от 23 сентября 2024 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект федерального закона "О мерах государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей и семей участников специальной военной операции", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить новую меру поддержки для отдельных категорий граждан в виде предоставления льготного государственного кредита на строительство (реконструкцию) или приобретение жилья.

Совершенствование правового регулирования вопросов улучшения жилищных условий граждан актуальны и заслуживают внимания. В настоящее время в этих целях Правительством Российской Федерации реализуются адресные льготные ипотечные программы для отдельных категорий граждан ("Семейная ипотека", "Льготная ипотека на территориях новых субъектов Российской Федерации", "IT-ипотека", "Сельская ипотека", "Дальневосточная ипотека").

808899-8
1880201-Уч-2024 (6.0)



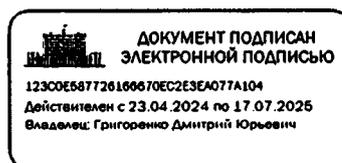
Необходимо также отметить, что принятые государством в рамках действующих льготных ипотечных программ обязательства носят длящийся характер и их исполнение ежегодно требует значительного объема бюджетных ресурсов.

Кроме того, во многих субъектах Российской Федерации разработаны региональные программы по улучшению жилищных условий граждан, в том числе направленные на улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей и участников специальной военной операции. Также программы разрабатываются исполнительными органами субъектов Российской Федерации с учетом особенностей регионов и наличия средств в региональных бюджетах.

Реализация проектируемых положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, однако финансово-экономическое обоснование расчета объемов необходимых для реализации федерального закона средств отсутствует. Таким образом, материалы к законопроекту необходимо привести в соответствие с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения источников и порядка исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

