

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.01.2026 № 271
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 января 2026 г.

87. О проекте федерального закона № 1107361-8 "О внесении изменения в пункт 5 приложения 1 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (об исключении объектов открытой разработки месторождений соли из бассейна или озера и месторождений соли растворением через скважины с поверхности из категории опасных производственных объектов) - внесен депутатом Государственной Думы В.А.Ильиных

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (апрель) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 25 февраля 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – апрель 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.12.2025 13:06
№1107361-8; 1.1

24 12 2025г.

№ _____

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

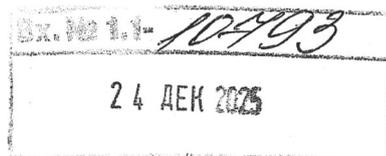
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в пункт 5 приложения 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 7 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
5. Письмо Аппарата Правительства Российской Федерации на 10 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Депутат Государственной Думы

В.А.ИЛЬИНЫХ



Вносится депутатом
Государственной Думы
В.А.Ильиных

Проект № 1107361-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменения в пункт 5 приложения 1
Федерального закона «О промышленной безопасности
опасных производственных объектов»

Внести в пункт 5 приложения 1 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 20.03.2025) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменение, изложив его в следующей редакции:

«ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых, добыче соли из бассейна и озера, разработки месторождений соли растворением через скважины с поверхности и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых»

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменения в пункт 5 приложения 1
Федерального закона «О промышленной безопасности опасных
производственных объектов»»

Проект федерального закона вносит изменения в пункт 5 приложения 1 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Законопроект) в целях приведения норм права в соответствие с его принципами в правовых институтах, отраслях и системах национального законодательства, в сфере опасных производственных объектов.

Пунктом 5 приложения 1 Федерального закона установлено, что к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – ФЗ N 116-ФЗ) направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее также – организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты) к локализации и ликвидации последствий указанных аварий. Согласно статьи 1 ФЗ N 116-ФЗ: «Авария - разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ».

Добыча соли из бассейнов и озёр и извлечение соли растворением через скважины с поверхности осуществляется открытым способом без применения буровзрывных работ и работ со взрывчатыми материалами. Отсутствуют выбросы рудничных газов. Соль не является горючим веществом (материалом), а выемочные единицы покрыты слоем рапы - пожары исключены. Отсутствуют обвалы и выбросы горной массы. Добыча соли на месторождении осуществляется техническими устройствами по технологии, которая не предусматривает разработку выемочных единиц глубиной более 0,5 метра, что исключает образование трудно проветриваемых зон, падение в выемочные единицы технических устройств, влекущих их разрушение, т.е является безопасной.

Исполнение действующего законодательства для месторождений по добыче соли влечет к потерям финансовых средств компании, которые могли бы быть направлены на развитие отрасли и снижение стоимости выпускаемой продукции.

Анализ приведенной технологии добычи соли (Приложение к Пояснительной записке) и характеристик полезного ископаемого

свидетельствует об отсутствии возможности возникновения производственных аварий, и как следствие отнесения подобных участков солепромысла к категории опасных производственных объектов ведения горных работ, в связи с чем, необходимо внести изменения в пункт 5 приложения 1 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», **исключающие из категории опасных производственных объектов объекты открытой разработки месторождений соли из бассейна или озера и месторождений соли растворением через скважины с поверхности**, в виду избыточности требований.

Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация Федерального закона не потребует выделения дополнительных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.



Приложение к Пояснительной записке
к проекту федерального закона «О внесении изменения в пункт 5 приложения
1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных
производственных объектов»»

Одним из способов производства соли является добыча из озер. На территории РФ добыча соли из озер осуществляется на таких месторождениях как:

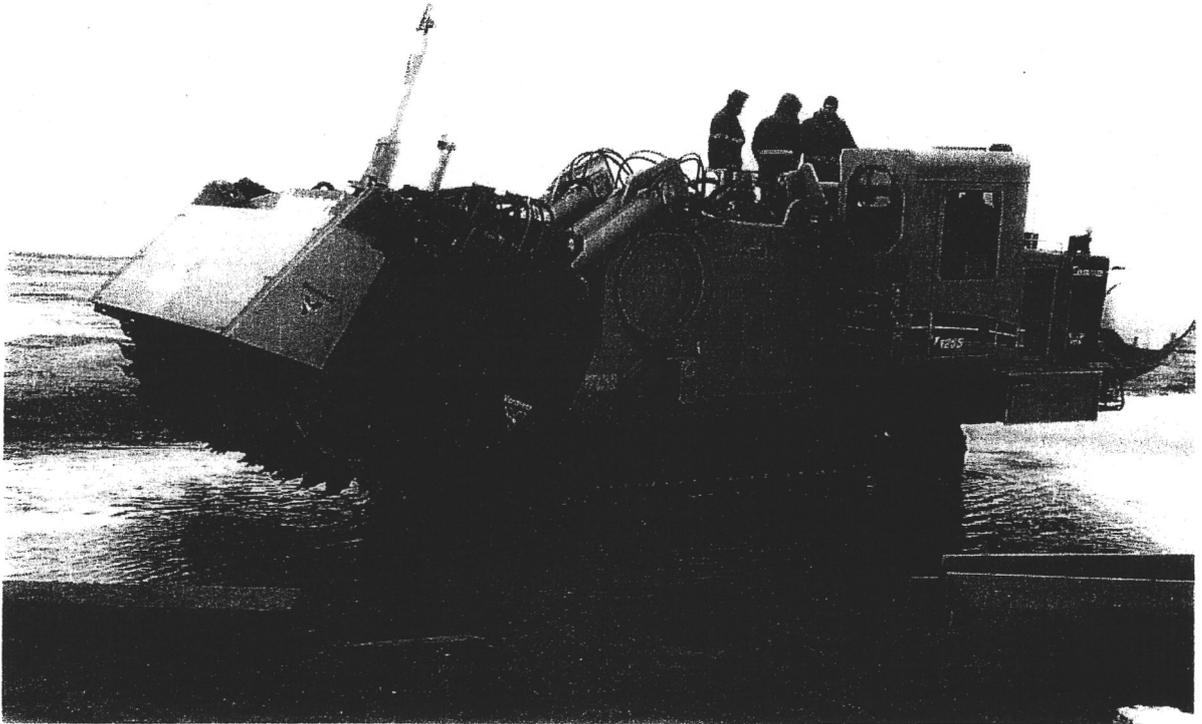
- Бурлинское месторождения (крупнейшее месторождение в Западной Сибири);
- Баскунчакское месторождение (озеро Баскунчак, Астраханская область);
- Озеро Сасык-Сиваш (Крым).

Месторождения представляют собой озера, которые являются бессточными бассейнами, питание которых осуществляется как атмосферными осадками, выпадающими на акваторию озер, так и через родники, ручьи и небольшие речки. В летний период времени озера представляют из себя ровный пласт соли. Способ извлечения соли на месторождениях аналогичен.

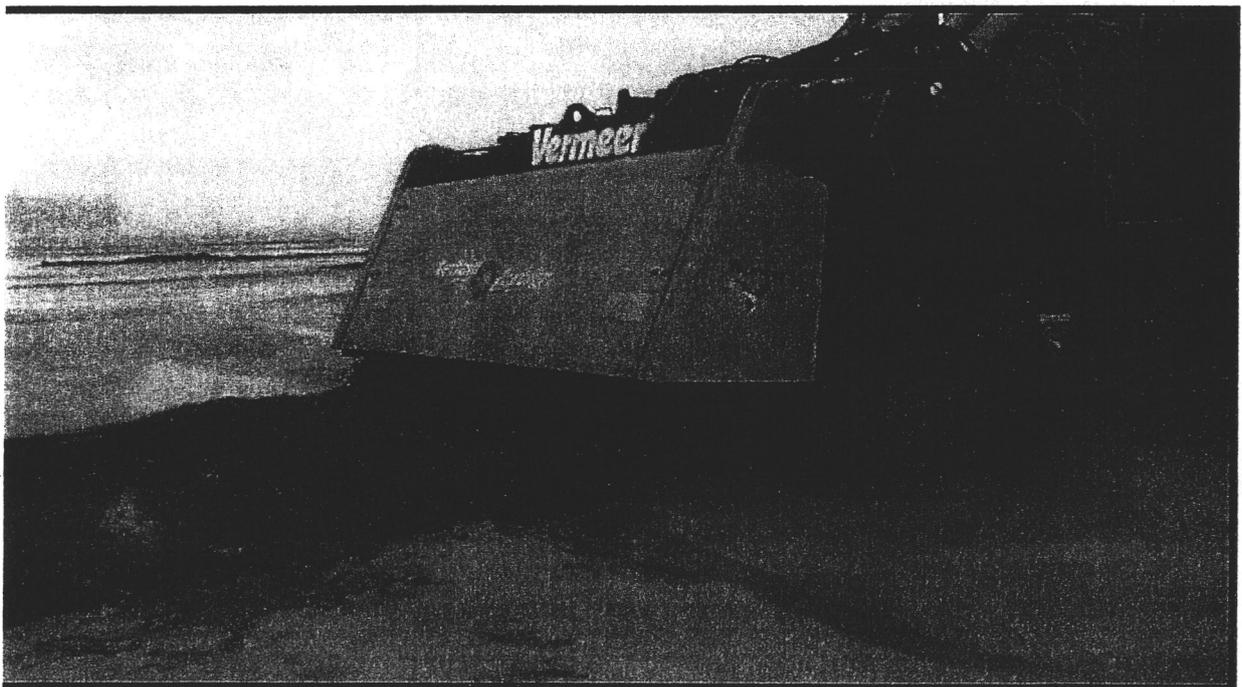
Так, например, на озере Баскунчак добыча соли осуществляется в теплое время года при помощи фрезерного комбайна.



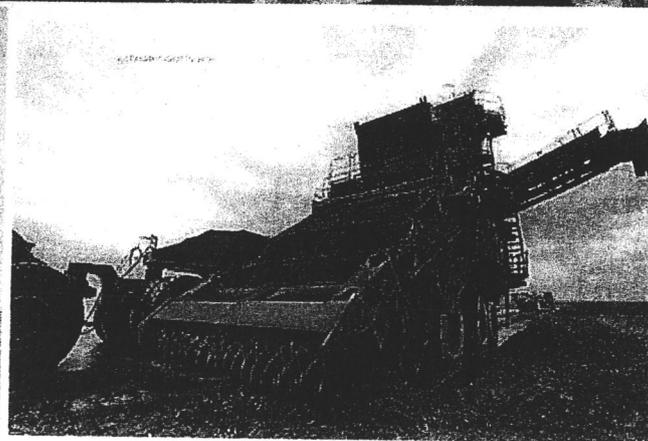
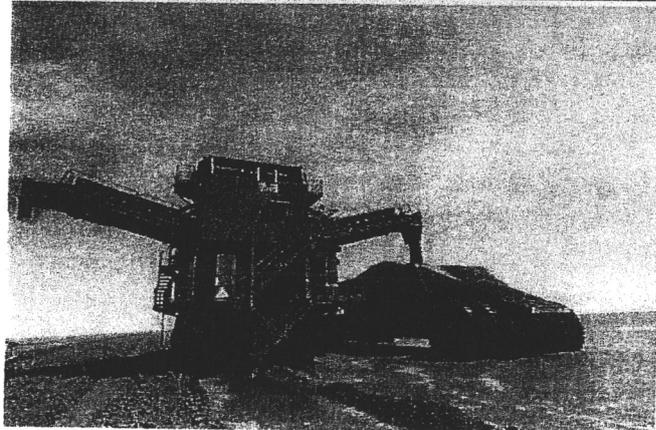
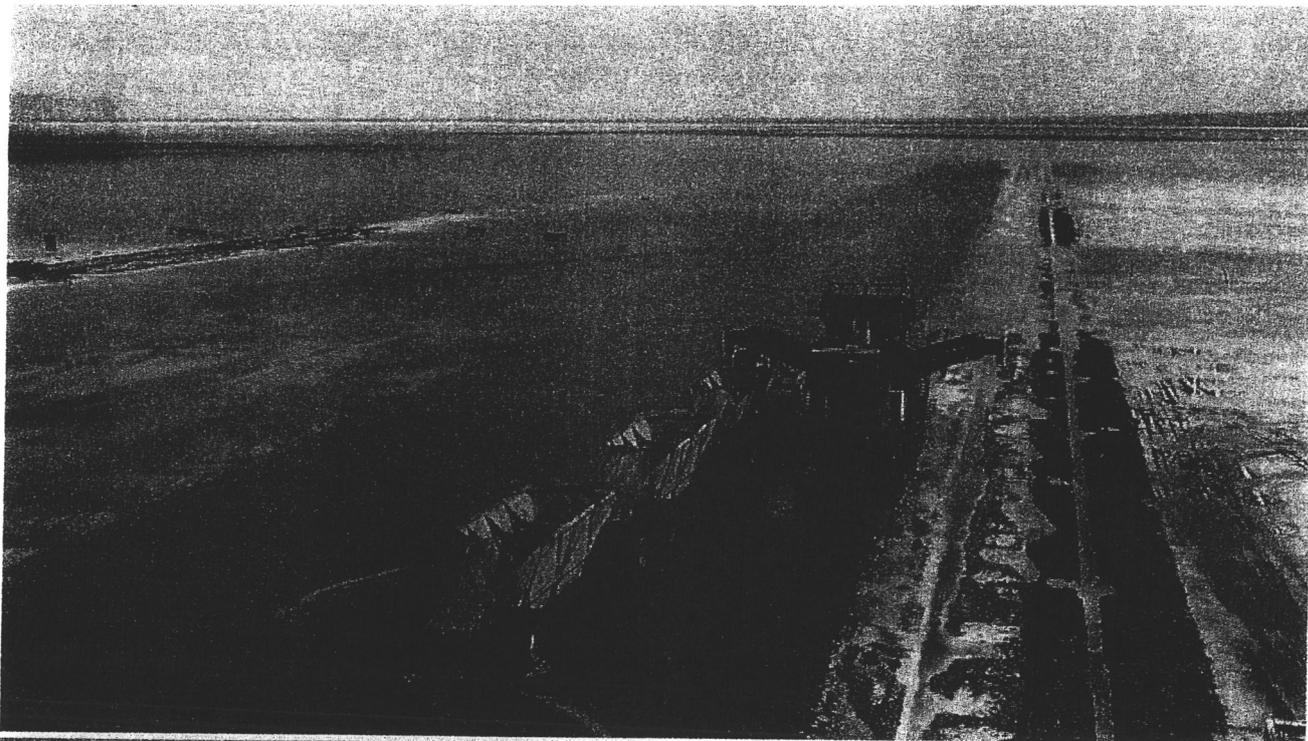
Следы от фрезерного
комбайна
и подборщика
после извлечения соли



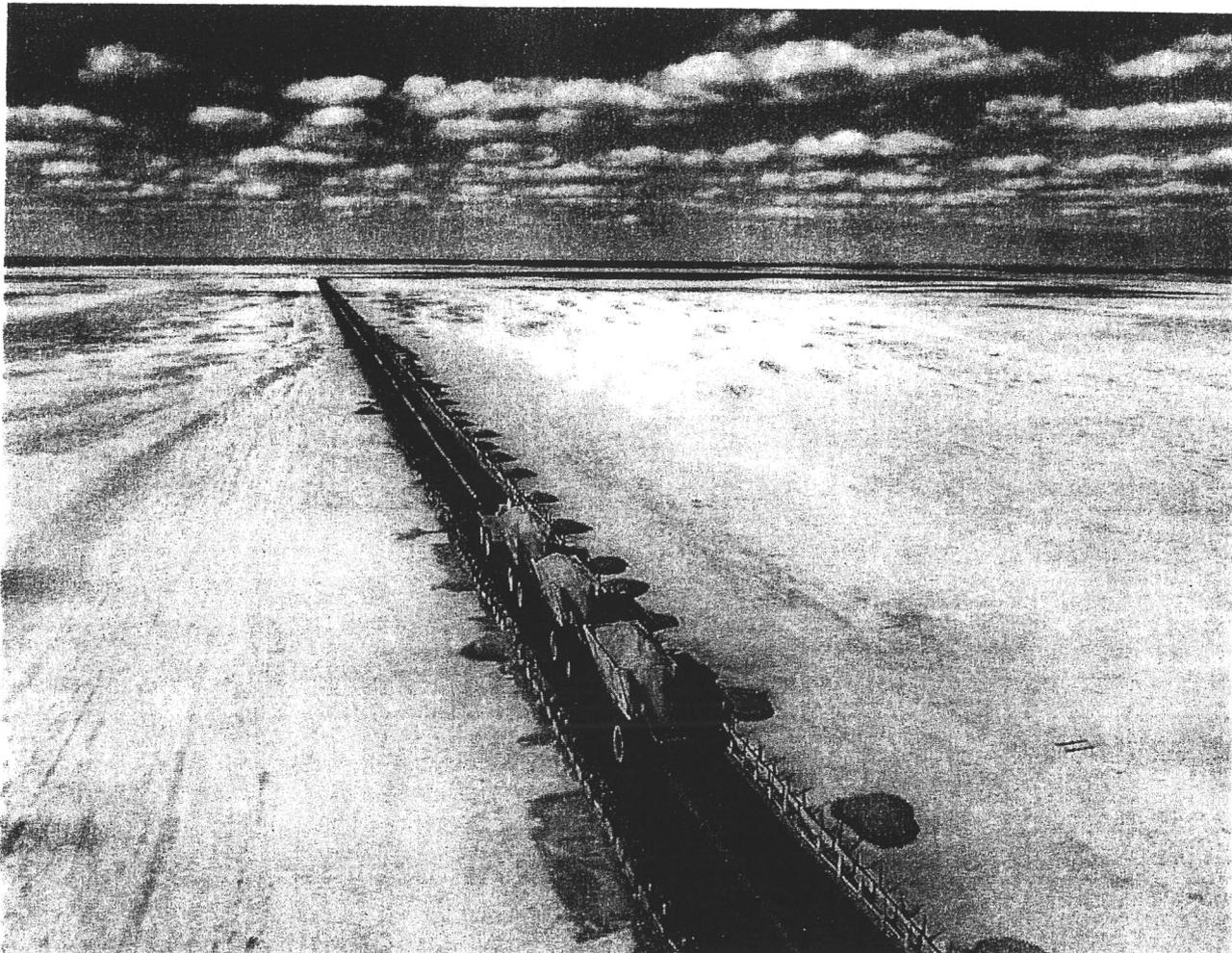
Способ добычи по своей сути аналогичен процессу снятия старого асфальта при проведении дорожных работ, а именно на крутящемся барабане расположены резцы, которые рыхлят соль. Рыхление соли осуществляется на глубину не более 0,5 метра.



Вслед за фрезерным комбайном идет подборщик соли, который собирает отбитую соль и при помощи конвейеров, расположенных на подборщике, перемещает ее в карьерные тягачи.



Карьерные тягачи доставляют соль к месту её переработки и доведения до нужного гранулометрического состава.



Способы извлечения соли из озер не могут повлечь за собой никаких аварий:

- соль не горит;
- выбросы опасных газов отсутствуют;
- горные выработки, как таковые, отсутствуют;
- так как отсутствуют горные выработки, то, соответственно, отсутствует необходимость в организации их вентиляции. Более того добыча соли осуществляется на твердой, ровной поверхности;

- так как отсутствуют горные выработки, то отсутствует вероятность падения в них оборудования;

При добыче не применяются взрывчатые вещества, а также иные опасные (токсичные, воспламеняющиеся, самовозгорающиеся) вещества.

Подведя итог можно сделать вывод, что при производстве работ по извлечению соли на месторождениях таких как Баскунчакское, Бурлинское и из озера Сасык-Сиваш вероятность аварий отсутствует.

В связи с этим требование законодательства по обслуживанию аварийно-спасательными формированиями месторождений соли, добыча которой осуществляется из озер, носит избыточный характер.



В связи с этим отнесение месторождений по добыче соли из озёр к опасным производственным объектам по признакам, указанным в пункте 5 приложения 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», носит избыточный и формальный характер.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в пункт 5 приложения 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, likely representing the author or reviewer of the document.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в пункт 5 приложения 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в пункт 5 приложения 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



**АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 06 » декабря 2023 г.

№ 18212-П51-ИТ

В.А.Ильиных

МОСКВА

На № ВАИ-4/36 от 14.11.2023 г.

Уважаемый Владимир Алексеевич!

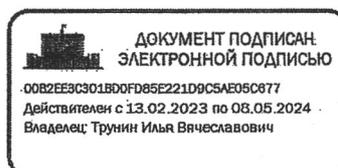
В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации даются заключения на законопроекты вносимые в Государственную Думу о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, а также другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, при этом в представленных материалах отсутствуют основания для подготовки и направления заключения Правительства Российской Федерации.

После внесения проекта федерального закона «О внесении изменений в пункт 5 приложения 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации готово рассмотреть и подготовить на него официальный отзыв.

Приложение: вх. № 198517-1 от 14.11.2023 г. на 7 л.

С уважением,

Заместитель Руководителя Аппарата
Правительства Российской Федерации



И.Трунин





ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 647-60-81
E-mail: rostehnadzor@gosnadzor.gov.ru
<http://gosnadzor.gov.ru>
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

Депутату Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.А. Ильиных

21.11.2023 № 00-02-03/1286

На № _____ от _____

О проекте заключения Правительства Российской
Федерации на проект федерального закона

Уважаемый Владимир Алексеевич!

В Правительство Российской Федерации поступил проект федерального закона «О внесении изменений в пункт 5 приложения 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – законопроект).

Ответственным за подготовку проекта заключения Правительства Российской Федерации на законопроект (далее – проект заключения) определен Ростехнадзор. Соисполнителями – Минэкономразвития России, Минфин России и Минюст России.

В соответствии с пунктом 99 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, при невозможности представления в установленный срок проекта заключения головной исполнитель однократно согласовывает с субъектом права законодательной инициативы продление срока, но не более чем на 30 дней, и письменно информирует Правительство Российской Федерации о достигнутом согласии.

В связи с необходимостью учета позиций указанных федеральных органов исполнительной власти при подготовке проекта заключения прошу Вас согласовать представление заключения Правительства Российской Федерации на законопроект в срок до 14 января 2024 г.

А.В. Демин





ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

РУКОВОДИТЕЛЬ

ул. А.Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 647-60-81
E-mail: rostehnadzor@gosnadzor.gov.ru
<http://gosnadzor.gov.ru>
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Ильиных В.А.

02.06.2025 № 00-01-21/271

На № ВАИ-4/24 от 14.05.2025

Ответ на запрос

Уважаемый Владимир Алексеевич!

В соответствии с Вашим запросом по вопросу исключения объектов добычи соли из бассейнов и озёр из категории опасных производственных объектов Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору сообщает следующее.

Заключением Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в пункт 5 приложения 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», направленный Вами в Правительство Российской Федерации письмом от 14 ноября 2023 г. № ВАИ-4/36, поддержаны предложения по внесению изменений в пункт 5 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», направленные на исключение месторождений, на которых ведется добыча соли из бассейна или озера, из перечня объектов ведения горных работ, относимых к категории опасных производственных объектов.

Следует отметить, что нормативно-правовое регулирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в том числе определяющее основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей, отнесено к полномочиям МЧС России в соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868.

А.В. Трембицкий





**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

МИНИСТР

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

30.06.2025 № АА-72834/17

На № _____ от _____

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.А. Ильиных

О направлении информации

Уважаемый Владимир Алексеевич!

В соответствии с Вашим депутатским запросом от 4 июня 2025 г. № ВАИ-4/31 по вопросу отнесения объектов добычи соли из бассейнов и озер к объектам ведения горных работ и возможности изменения вида опасного производственного объекта Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в пределах компетенции сообщает следующее.

Правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов определены Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Закон № 116-ФЗ).

Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона № 116-ФЗ опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в приложении 2 к Закону № 116-ФЗ, на четыре класса опасности:

I класс опасности – опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности – опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности – опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности – опасные производственные объекты низкой опасности.

Согласно пункту 5 приложения 1 к Закону № 116-ФЗ (далее – приложение 1 к Закону), к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

Критерии классификации опасных производственных объектов, указанных в приложении 1 к Закону № 116-ФЗ, различны. Так, классы опасности в отношении опасных производственных объектов, указанных в пункте 5 приложения 1 к Закону № 116-ФЗ, устанавливаются пунктом 8 приложения 2 к Закону № 116-ФЗ.

Общие требования к идентификации опасных производственных объектов определены разделом II Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 (далее – Требования № 471). Согласно пункту 6 Требований № 471, отнесение объектов к опасным производственным объектам осуществляется эксплуатирующей организацией на основании проведения их идентификации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 16 Закона № 116-ФЗ федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации органом государственного регулирования промышленной безопасности. Таким органом является Ростехнадзор (постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому,

технологическому и атомному надзору» и от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»).

Также отмечаю, что в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в том числе по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере технологического надзора, функции по контролю (надзору) в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности.

По вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Закон № 151-ФЗ), исключаящих из горноспасательных работ объекты открытой разработки месторождений соли из бассейна или озера, Минпромторг России сообщает следующее.

Порядок создания аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб регламентируется статьей 7 Закона № 151-ФЗ. Указанные службы и формирования могут создаваться в федеральных органах исполнительной власти, в субъектах Российской Федерации, в специализированных организациях, в органах местного самоуправления.

Все аварийно-спасательные формирования и аварийно-спасательные службы подлежат обязательной регистрации (статья 10 Закона № 151-ФЗ).

Все аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» (статья 12 Закона № 151-ФЗ).

При этом аварийно-спасательные формирования и службы аттестуются на право ведения заявленных аварийно-спасательных работ.

В силу требований пункта 1 статьи 5 Закона № 151-ФЗ к аварийно-спасательным работам относятся, в том числе, горноспасательные работы.

Согласно Положению о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Также к сфере ведения МЧС России отнесены вопросы, связанные с деятельностью аварийно-спасательных служб, пожарно-спасательных подразделений, аварийно-спасательных формирований и спасателей федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

С уважением,

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Минпромторга России.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 630A8076B041AECFE7D3589868D2C60B
Кому выдан: Алиханов Антон Андреевич
Действителен: с 15.05.2024 до 08.08.2025

А.А. Алиханов