

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.01.2026 № 270**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

19 января 20 26 г.

**90. О проекте федерального закона № 1092004-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о предоставлении льгот на проезд транспортом общего пользования отдельным категориям граждан в границах субъекта Российской Федерации) - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, А.К.Луговым, Б.А.Чернышовым, А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым, В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой, С.А.Наумовым, Д.П.Новиковым, К.М.Панешем, А.Н.Свинцовым, В.С.Селезевым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым, В.В.Сысоевым, сенаторами Российской Федерации Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации.

Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 18 февраля 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – март 2026 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.12.2025 12:38  
№1092004-8; 1.1

9 декабря 2025г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В.ВОЛОДИНУ**

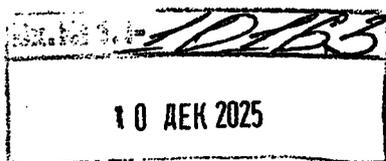
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**Приложение:**

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

**Л.Э.Слуцкий**



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
А.К.Луговым,  
Б.А.Чернышовым,  
А.Н.Диденко,  
С.Г.Каргиновым,  
В.А.Кошелевым,  
В.В.Кулиевой,  
С.А.Наумовым,  
Д.П.Новиковым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свинцовым,  
В.С.Селезевым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым,  
В.В.Сысоевым

Сенаторами  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой,  
В.Е.Деньгиным

Проект № 1092004-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации**

### **Статья 1**

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»  
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4346)  
дополнить статьей 15<sup>1</sup> следующего содержания:

**Статья 15<sup>1</sup>. Льготы на проезд при осуществлении  
регулярных перевозок по регулируемым тарифам**

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении тарифа на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах соответствующего субъекта Российской Федерации обеспечивают предоставление льготного проезда отдельным категориям граждан.

2. Право на льготный проезд по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъекта Российской Федерации имеют граждане, являющиеся получателями страховой пенсии по старости либо государственной пенсии по старости, а также иные лица в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектами Российской Федерации.

Размер регулируемого тарифа на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъекта Российской Федерации для граждан, являющихся получателями страховой пенсии по старости либо государственной пенсии по старости, не может превышать половины максимального размера регулируемого тарифа на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок или

максимального размера регулируемого тарифа на перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пределах территории того же субъекта Российской Федерации соответственно.

Размер регулируемого тарифа на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъекта Российской Федерации для иных лиц, имеющих право на льготный проезд по указанным маршрутам регулярных перевозок, устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. В отношении смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок предусмотренные частью 2 настоящей статьи льготы на проезд предоставляются при условии их согласования органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в границах которых расположены остановочные пункты по данным маршрутам.».

## **Статья 2**

Главу VI Федерального закона от 10 января 2023 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170; 2014, № 49, ст. 6928; 2023, № 1, ст. 19) дополнить статьей 82<sup>1</sup> следующего содержания:

Статья 82<sup>1</sup>. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают предоставление льготного проезда на пригородных поездах, следующих в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации

Федерации, гражданам, являющимся получателями страховой пенсии по старости либо государственной пенсии по старости.

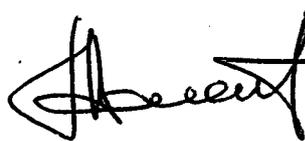
Стоимость льготного проезда граждан, являющихся получателями страховой пенсии по старости либо государственной пенсии по старости, на пригородных поездах, следующих в границах территории субъекта Российской Федерации, не может превышать семидесяти процентов от установленной стоимости проезда.

Предоставление льготного проезда на пригородных поездах, следующих в границах территории субъекта Российской Федерации, лицам, указанным в настоящей статье, осуществляется в порядке и на условиях, согласованных органами государственной власти субъекта Российской Федерации с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем являющимся перевозчиком по соответствующему маршруту.».

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент  
Российской Федерации



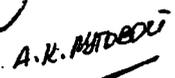
К.М. Путин



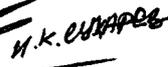
В.И. Селезнев



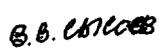
П.О. Ермаков



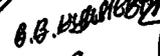
А.К. Мironov



М.К. Сидоров



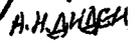
В.В. Сидоров



В.В. Иванов



С.Г. Карталов



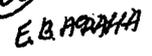
А.Н. Андеев



А. Новиков



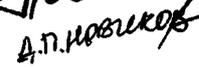
В.А. Ковалев



Е.В. Павлова



С.А. Лебедев



А.П. Новиков



Р.А. Раиков



Б.А. Черников

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях установления единых правовых гарантий предоставления пенсионерам льготного проезда в пригородном и межмуниципальном автомобильном транспорте, а также в пригородных поездах.

В настоящее время федеральное законодательство не закрепляет общее право пенсионеров на льготный проезд в упомянутых видах транспорта. Существующие нормы предусматривают предоставление бесплатного или льготного проезда для отдельных категорий граждан, например ветеранов Великой отечественной войны, инвалидов войны, детей-инвалидов, детей-сирот и иных категорий граждан, а также компенсацию отдельных поездок для пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Таким образом, пенсионеры по старости как многочисленная социальная группа оказываются в неравных условиях: в одних субъектах Российской Федерации действуют региональные льготы, в других – они отсутствуют либо значительно различаются по объему и порядку предоставления.

Предлагаемое законопроектом регулирование призвано устранить указанный дисбаланс и закрепить единый стандарт на федеральном уровне. Законопроектом вводится новая статья 151 в Федеральный закон Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которая возлагает на органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязанность обеспечивать предоставление льготного проезда пенсионерам на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок. Размер тарифа для указанных лиц не может превышать половины максимального размера регулируемого тарифа, что гарантирует реальную экономию и снижает транспортные расходы граждан пенсионного возраста. Кроме того, устанавливается возможность согласования аналогичных льгот при осуществлении межрегиональных перевозок.

Одновременно в главу VI Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» включается статья 821, предусматривающая обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить предоставление пенсионерам льготный проезд в пригородных

поездах в границах территории субъекта, стоимость которого не может превышать семидесяти процентов от установленной стоимости проезда. Предусматривается согласование порядка предоставления такой льготы с перевозчиками, что позволит выстроить прозрачный механизм компенсации выпадающих доходов и обеспечит устойчивость перевозочного процесса.

Принятие законопроекта создаст единые правовые условия предоставления транспортных льгот пенсионерам по всей территории Российской Федерации, повысит доступность транспортных услуг, позволит пожилым гражданам более активно участвовать в общественной жизни, посещать медицинские учреждения, социальные объекты и поддерживать социальные связи. Введение федеральной нормы обеспечит равенство пенсионеров, снизит нагрузку на семейные бюджеты и станет важным шагом в реализации государственной политики по повышению качества жизни граждан старшего возраста.

Вступление в силу законопроекта предусматривается с 1 января 2026 года.

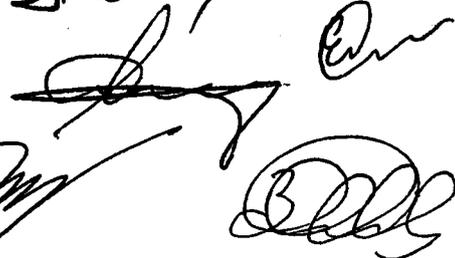
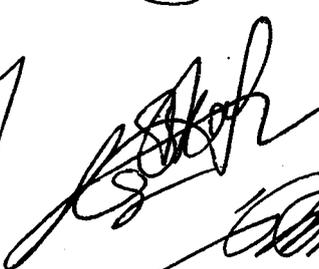
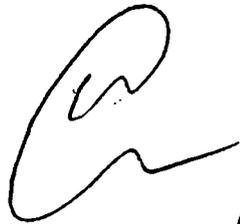
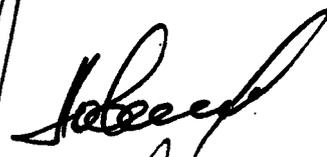
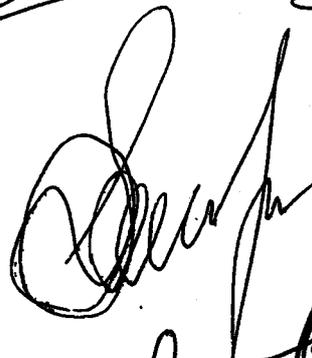
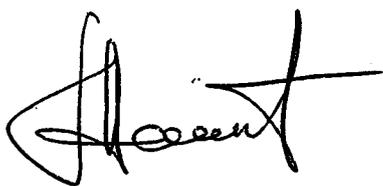
Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета Российской Федерации.

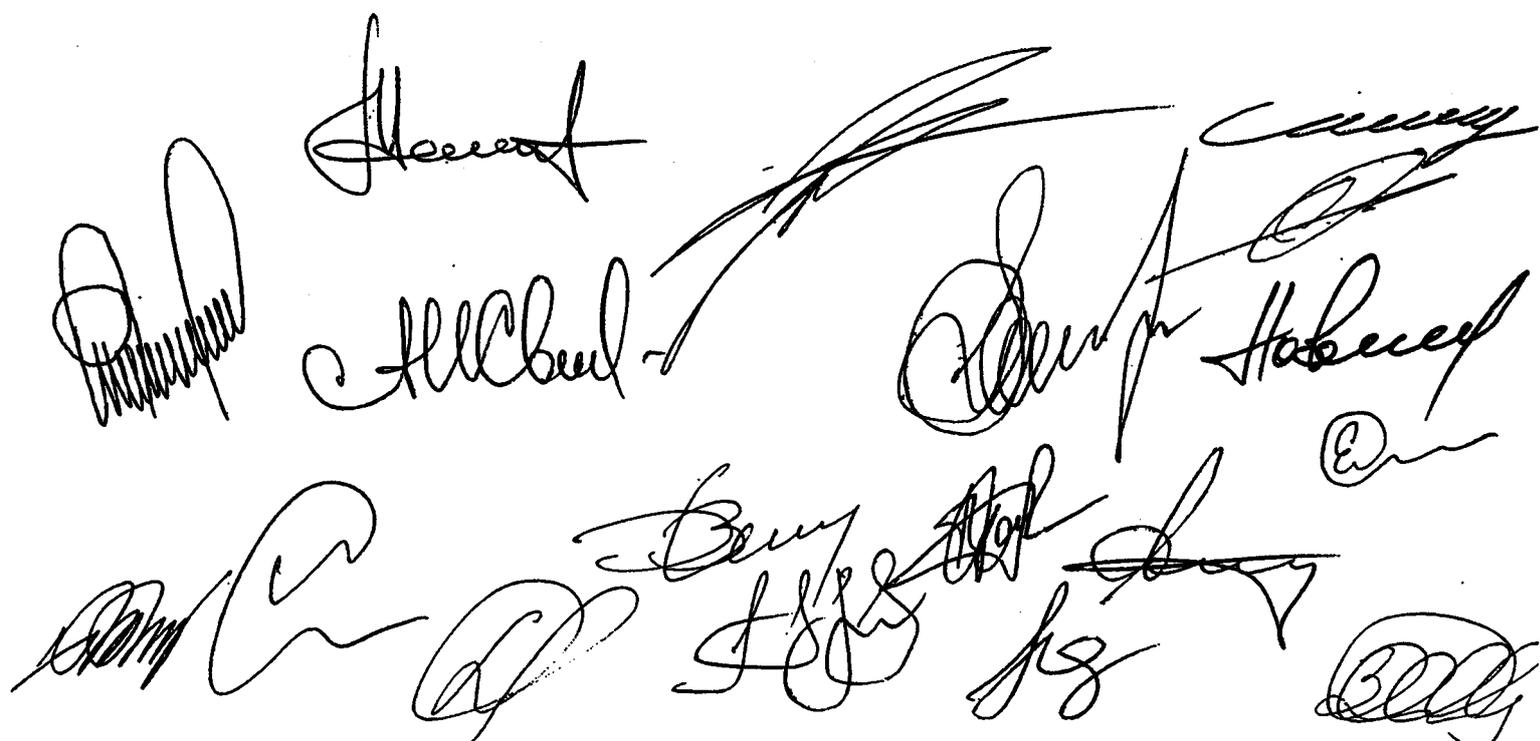
Реализация проектируемых положений потребует дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, в связи с чем необходимо предусмотреть в бюджете субъекта Российской Федерации соответствующие бюджетные ассигнования на 2026 год и последующие периоды.

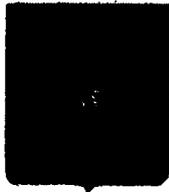


## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 03 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П50-45883

МОСКВА

На № ЛСД-2/242 от 25 августа 2025 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению льготного проезда на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок и на железнодорожном транспорте для граждан, являющихся получателями страховой пенсии по старости или государственной пенсии по старости, а также изменить подходы к расчету такой льготы.

В материалах к законопроекту отсутствует анализ предоставляемых пенсионерам в субъектах Российской Федерации льгот на оплату проезда на автомобильном транспорте и железнодорожном транспорте. В связи с этим не представляется возможным сделать однозначный вывод о том, что предлагаемое законопроектом регулирование в части проектируемого способа тарификации не приведет к снижению социальной защищенности граждан Российской Федерации.

1899316-Уч-2025 (3.0)

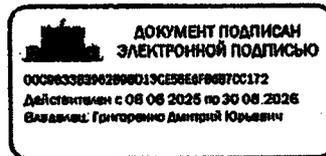


В соответствии с федеральными законами "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить льготы на оплату проезда на автомобильном транспорте и железнодорожном транспорте отдельным категориям лиц. Такая система регулирования позволяет органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять гибкое регулирование соответствующих правоотношений исходя из региональных особенностей.

В силу требований части 5 статьи 790 Гражданского кодекса Российской Федерации расходы, понесенные в связи с установлением льгот по провозной плате за перевозку пассажиров, возмещаются перевозчикам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Реализация положений законопроекта приведет к изменению расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в законопроекте не определены.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

**Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации**



**Д. Григоренко**

1899316-Уч-2025 (3.0)

