



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1096260-8
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1096260-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
11 февраля 2026 года
№ 10146-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1096260-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193, 4208; 2011, № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7346, 7351; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4322; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 23, ст. 2871; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4034, 4035, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51,

2215230-Уч-2025 (5.1)



ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826, 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1217; 2020, № 9, ст. 1136; 2021, № 52, ст. 8987; 2022, № 29, ст. 5254, 5257; 2023, № 1, ст. 72; № 26, ст. 4685; 2025, № 15, ст. 1785; № 28, ст. 3843) следующие изменения:

1) примечание к статье 1.5 дополнить словами ", а также на административные правонарушения, предусмотренные частями 6 - 8 статьи 14.3¹, частями 4 - 6 статьи 14.6, частью 4 статьи 14.43, статьей 15.12² настоящего Кодекса, в случае фиксации этих административных правонарушений с использованием государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации";

2) часть 1 статьи 4.1² после слов "настоящего Кодекса" дополнить словами ", за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 14.43 настоящего Кодекса,";

3) в статье 14.3¹:



а) в части 1 слова "частями 2 и 3" заменить словами "частями 2, 3, 6 - 8";

б) дополнить частями 6 - 8 следующего содержания:

"6. Неисполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими продажу табачной продукции и (или) никотинсодержащей продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации, установленного запрета продажи табачной продукции ниже максимальной розничной цены на табачную продукцию и (или) никотинсодержащей продукции ниже минимальной цены на никотинсодержащую продукцию после получения ими информации о введении такого запрета из государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - информационная система мониторинга), если такое неисполнение совершено путем продажи указанной продукции в количестве не более 100 единиц в одном объекте розничной торговли в течение одного календарного дня, -

влечет наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей.



7. Неисполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими продажу табачной продукции и (или) никотинсодержащей продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации, установленного запрета продажи табачной продукции ниже максимальной розничной цены на табачную продукцию и (или) никотинсодержащей продукции ниже минимальной цены на никотинсодержащую продукцию после получения ими информации о введении такого запрета из информационной системы мониторинга, если такое неисполнение совершено путем продажи указанной продукции в количестве более 100, но не более 1000 единиц в одном объекте розничной торговли в течение одного календарного дня, - влечет наложение административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей.

8. Неисполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими продажу табачной продукции и (или) никотинсодержащей продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации, установленного запрета продажи табачной продукции ниже максимальной розничной цены на табачную продукцию и (или) никотинсодержащей продукции ниже минимальной цены на никотинсодержащую продукцию после получения



ими информации о введении такого запрета из информационной системы мониторинга, если такое неисполнение совершено путем продажи указанной продукции в количестве более 1000 единиц в одном объекте розничной торговли в течение одного календарного дня, -

влечет наложение административного штрафа в размере пятисот тысяч рублей.";

4) статью 14.6 дополнить частями 4 - 6 следующего содержания:

"4. Неисполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими продажу табачной продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации, установленного запрета продажи табачной продукции выше максимальной розничной цены на табачную продукцию после получения ими информации о введении такого запрета из информационной системы мониторинга, если такое неисполнение совершено путем продажи указанной продукции в количестве не более 100 единиц в одном объекте розничной торговли в течение одного календарного дня, -

влечет наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей.

5. Неисполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими продажу табачной продукции,



подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации, установленного запрета продажи табачной продукции выше максимальной розничной цены на табачную продукцию после получения ими информации о введении такого запрета из информационной системы мониторинга, если такое неисполнение совершено путем продажи указанной продукции в количестве более 100, но не более 1000 единиц в одном объекте розничной торговли в течение одного календарного дня, - влечет наложение административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей.

6. Неисполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими продажу табачной продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации, установленного запрета продажи табачной продукции выше максимальной розничной цены на табачную продукцию после получения ими информации о введении такого запрета из информационной системы мониторинга, если такое неисполнение совершено путем продажи указанной продукции в количестве более 1000 единиц в одном объекте розничной торговли в течение одного календарного дня, -

влечет наложение административного штрафа в размере пятисот тысяч рублей.";



5) в статье 14.43:

а) часть 1 после слова "предусмотренных" дополнить словами "частью 4 настоящей статьи, а также";

б) дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Неисполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими продажу товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, установленного запрета продажи товара, срок годности которого истек, после получения ими информации о введении такого запрета из информационной системы мониторинга -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере десяти тысяч рублей за каждую единицу проданного товара, срок годности которого истек; на юридических лиц - двадцати тысяч рублей за каждую единицу проданного товара, срок годности которого истек.";

в) примечание изложить в следующей редакции:

"Примечания:

1. Под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными требованиями в настоящей статье, статьях 14.46² и 14.47 настоящего Кодекса понимаются



обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами, действующими в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащие обязательному исполнению в соответствии с пунктами 1 - 2 и 6² статьи 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании".

2. Административная ответственность за административное правонарушение, предусмотренное частью 4 настоящей статьи, применяется при продаже с 1 марта 2026 года по 30 июня 2026 года биологически активных добавок к пище, пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков, с 1 июля 2026 года всех товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.";

б) абзац первый статьи 15.12¹ после слов "подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, если представление указанных



сведений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации," дополнить словами "за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.12² настоящего Кодекса,";

7) дополнить статьей 15.12² следующего содержания:

"Статья 15.12². Продажа товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, лицом, которое не зарегистрировано в установленном порядке в информационной системе мониторинга

Продажа табачной и (или) никотинсодержащей продукции и (или) устройств для потребления никотинсодержащей продукции лицом, которое в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере обязательной маркировки товаров средствами идентификации вправе осуществлять продажу таких товаров и передачу сведений об этом с применением контрольно-кассовой техники в информационную систему мониторинга только при условии регистрации в информационной системе мониторинга, совершенная без такой регистрации, если в течение одного календарного месяца совершена продажа более 10 единиц такой продукции посредством одной единицы контрольно-кассовой техники, -

влечет наложение административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей.";



8) в части 1 статьи 23.49 слова "частью 1 статьи 14.3¹" заменить словами "частями 1, 6 - 8 статьи 14.3¹", слова "частями 1 и 2 статьи 14.43" заменить словами "частями 1, 2 и 4 статьи 14.43";

9) в статье 23.93:

а) в части 1:

слова "государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - информационная система мониторинга)" заменить словами "информационной системы мониторинга";

слова "статьей 15.12¹" заменить словами "статьями 15.12¹ и 15.12²";

б) часть 2 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) руководители структурных подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю (надзору) в сфере обращения товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, с использованием информационной системы мониторинга, их заместители.";

10) в части 1 статьи 24.8 слова "В случае" заменить словами "В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, жалоба подается участниками производства по делу об административном правонарушении в орган, должностному лицу, в производстве которых находится дело,



только в электронном виде, в том числе в форме электронного документа.

В случае";

11) в статье 24.9:

а) часть 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"Постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частями 6 - 8 статьи 14.3¹, частями 4 - 6 статьи 14.6, частью 4 статьи 14.43, статьей 15.12² настоящего Кодекса, изготавливаются только в электронном виде, в том числе в форме электронного документа с использованием информационной системы мониторинга.";

б) часть 3 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) с использованием информационной системы мониторинга по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частями 6 - 8 статьи 14.3¹, частями 4 - 6 статьи 14.6, частью 4 статьи 14.43, статьей 15.12² настоящего Кодекса.";

12) пункт 4 части 1 статьи 28.1 дополнить словами ", а также фиксация административного правонарушения, предусмотренного частями 6 - 8 статьи 14.3¹, частями 4 - 6 статьи 14.6, частью 4 статьи 14.43, статьей 15.12² настоящего Кодекса, с использованием информационной системы мониторинга";



13) в части 3 статьи 28.6 слова "либо в случае" заменить словами "а также административного правонарушения, предусмотренного частями 6 - 8 статьи 14.3¹, частями 4 - 6 статьи 14.6, частью 4 статьи 14.43, статьей 15.12² настоящего Кодекса, зафиксированного с использованием информационной системы мониторинга, либо в случае", слово "направляются" заменить словами "или с использованием информационной системы мониторинга, направляются";

14) в части 5 статьи 29.5 слово "рассматривается" заменить словами "а также об административном правонарушении, предусмотренном частями 6 - 8 статьи 14.3¹, частями 4 - 6 статьи 14.6, частью 4 статьи 14.43, статьей 15.12² настоящего Кодекса, зафиксированном с использованием информационной системы мониторинга, рассматривается", дополнить словами "или с использованием информационной системы мониторинга";

15) часть 1 статьи 29.6 дополнить словами "или с использованием информационной системы мониторинга";

16) статью 30.2 дополнить частью 3² следующего содержания:

"3². Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частями 6 - 8 статьи 14.3¹, частями 4 - 6 статьи 14.6, частью 4 статьи 14.43, статьей 15.12² настоящего Кодекса, зафиксированных с использованием информационной



системы мониторинга, в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу подаются в электронном виде, в том числе в форме электронного документа посредством Единого портала.";

17) статью 30.6 дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частями 6 - 8 статьи 14.3¹, частями 4 - 6 статьи 14.6, частью 4 статьи 14.43, статьей 15.12² настоящего Кодекса, зафиксированных с использованием информационной системы мониторинга, при наличии технической возможности у органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, подлежат рассмотрению посредством информационной системы (подсистемы государственной информационной системы) досудебного обжалования, используемой в целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее соответственно – законопроект, КоАП) подготовлен в целях исполнения подпункта "д" пункта 3 указания Президента Российской Федерации от 17 апреля 2025 г. № Пр-896 о внедрении инструментов цифровой маркировки в контрольно-надзорную деятельность, в том числе в части внедрения "автоштрафов", и других поручений Президента Российской Федерации о развитии государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - ГИС МТ).

Законопроектом предусматривается введение механизма привлечения к административной ответственности виновных лиц на основании сведений, зафиксированных в ГИС МТ.

Перечень случаев, при которых продажа товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, запрещена на основании информации, содержащейся в ГИС МТ, или отсутствия в указанной информационной системе необходимой информации о таких товарах, и особенности внедрения указанного запрета в отношении отдельных товаров, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2023 г. № 1944, включает в себя продажу товара с истекшим сроком годности.

С 2024 года разрешительный режим в целом значительно снизил количество нарушений, связанных с реализацией просроченной молочной продукции (на апрель 2025 года более чем в 40 раз). Тем самым участниками оборота продемонстрирована возможность повышения контроля качества бизнес-процессов, направленных на недопущение продажи товаров с истекшим сроком годности.

В то же время с апреля 2025 г. общее количество таких нарушений (по всем товарным группам) показывает тенденцию к росту.

Несмотря на то, что при реализации ГИС МТ проинформировала (предупредила) продавца об истечении срока годности продукции при ее реализации на кассе потребителю, за апрель 2025 г. такой запрет нарушили 4 165 юридических лиц и 13 972 индивидуальных предпринимателя.



За период с 20 июля 2025 г. по 20 августа 2025 г. указанный запрет нарушили 4 790 юридических лиц и 14 997 индивидуальных предпринимателей, т.е. количество нарушителей снизить не удастся.

Согласно части 12 статьи 17 технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011) при реализации пищевой продукции должны соблюдаться сроки годности такой продукции, установленные ее изготовителем.

В соответствии с положениями части 4 статьи 5 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция с истекшими сроками годности подлежит изъятию из обращения.

Административная ответственность за указанные нарушения предусмотрена частью 2 статьи 14.43 КоАП, и штраф для индивидуальных предпринимателей составляет от 30 тыс. до 40 тыс. рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; для юридических лиц - от 300 тыс. до 600 тыс. рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

За повторное нарушение предусмотрена ответственность в соответствии с частью 3 статьи 14.43 КоАП, и штраф составляет для индивидуальных предпринимателей от 40 тыс. до 50 тыс. рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; для юридических лиц - от 700 тыс. до 1 млн. рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

При этом в целях снижения административной нагрузки на розничных продавцов законопроектом предусматривается поэтапное введение административной ответственности.

Так, административная ответственность за административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 14.43 КоАП, будет применяться при продаже с 1 марта 2026 г. по 30 июня 2026 г. биологически активных добавок к пище, пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков, с 1 июля 2026 г. всех товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, что в свою очередь позволит розничным продавцам привести весь свой операционный функционал в соответствие с требованиями действующего законодательства.



Отмечается также повышение дисциплины регистрации в ГИС МТ, однако неисполнение указанных обязанностей все еще носит массовый характер.

Так, например, за 6 месяцев (с 20 февраля 2025 г.) зарегистрировано 86,9 млн. продаж товаров неучастниками оборота, хотя этот показатель на 5,7 млн. меньше, чем в предыдущие 6 месяцев.

С 20 августа 2024 года показатель, напротив, вырос на 56 млн. продаж неучастниками оборота, составив 179,5 млн. продаж.

На основании изложенного, законопроектом предлагается КоАП дополнить новой статьей 15.12², которая предусматривает административную ответственность в размере 50 тыс. рублей за продажу товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, лицом, которое не зарегистрировано в установленном порядке в ГИС МТ, если в течение одного календарного месяца совершена продажа более 10 единиц такой продукции посредством одной единицы контрольно-кассовой техники.

Проектируемые изменения позволят оперативно реагировать на выявленные правонарушения в сфере оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, порядка ценообразования и безопасности продукции, а также процедуру привлечения к административной ответственности виновных лиц.

Введение таких санкций позволит обеспечить формирование ответственного отношения к обязанностям, основанным на осознании важности их безусловного исполнения, назначить наказание, соответствующее степени общественной опасности совершенного правонарушения, и снизить количество совершаемых правонарушений.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем отсутствует информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), о виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение указанных обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и их реализация



не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не повлечет изменений расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.