



# ДОКЛАД

о деятельности  
Уполномоченного по правам человека  
в Приморском крае  
в 2025 году

г. Владивосток

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО</b>	<b>5</b>
<b>1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИИ ПРИЁМА ГРАЖДАН УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ</b>	<b>8</b>
1.1. СТАТИСТИЧЕСКАЯ И СОЦИОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ	8
1.2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИЁМА И РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ	42
1.3. СОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ПРИНИМАЮЩИХ УЧАСТИЕ В СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ, И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ	60
1.4. СОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ	70
1.5. СОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	76
<b>2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ В 2025 ГОДУ</b>	<b>80</b>
2.1. ПРАВО НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ И ВЫБОР МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА, НА ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА	80
2.2. ПРАВО НА ТРУД И ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА ТРУД	86
2.3. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ И ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ	95
2.4. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ И ЗЕМЛЮ. ВОПРОСЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ	109
<i>ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА, ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ. ПЕРЕСЕЛЕНИЕ ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛЬЯ.</i>	109
<i>СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН-УЧАСТНИКОВ В ДОЛЕВОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ ЖИЛЬЯ</i>	123
<i>ЖИЛИЩНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ</i>	126
<i>ЖИЛИЩНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН</i>	134
<i>ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГРАЖДАНАМ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ</i>	143
<i>ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГРАЖДАНАМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ</i>	158
2.5. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ	172
2.6. ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	181

<b>2.7. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ</b>	<b>192</b>
<i>РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ПРОВЕРКЕ СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИИ И РАССЛЕДОВАНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ</i>	<b>192</b>
<i>СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ</i>	<b>199</b>
<b>2.8. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ, ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ</b>	<b>209</b>
<b>3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ УПОЛНОМОЧЕННОГО В МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ, ГОРОДСКИХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГАХ ПРИМОРСКОГО КРАЯ</b>	<b>213</b>
<b>4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ</b>	<b>227</b>
<i>ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ</i>	<b>227</b>
<i>ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ</i>	<b>236</b>
<i>СОТРУДНИЧЕСТВО С УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА</i>	<b>241</b>
<b>5. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ И СВОБОД: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, УЧЕБНЫМИ ЗАВЕДЕНИЯМИ И СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО</b>	<b>254</b>
<b>5.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ И УЧЕБНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ</b>	<b>254</b>
<b>5.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И АУДИТОРИЕЙ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ</b>	<b>262</b>
<b>5.3. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО</b>	<b>268</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>274</b>

*«...Благодарю .....  
уполномоченных по правам человека  
.... за постоянный прямой контакт  
с людьми, за неравнодушное  
отношение к их нуждам. Вы  
всемерно содействуете не только  
точечному, оперативному, но и, что  
очень важно, системному решению  
возникающих проблем.»*

**В.В. Путин,**  
**Президент Российской Федерации**  
(ежегодное заседание Совета по  
развитию гражданского общества  
и правам человека, декабрь 2025)  
<http://www.kremlin.ru>

Фото: <https://roscongress.org/>



Фото: <http://duma.gov.ru/>



*«Подводя итоги пятилетия со дня  
принятия федерального закона об  
уполномоченных по правам человека в  
субъектах РФ, хочу отметить, что  
институт уполномоченных по правам  
человека состоялся. <...> Мы создали  
собственную, уникальную систему  
правозащиты и увидели, что в  
условиях СВО она оказалась реальным  
инструментом помощи человеку».*

**Т.Н. Москалькова,**  
**Уполномоченный по правам человека  
в Российской Федерации**  
(Всероссийский координационный совет  
уполномоченных по правам человека в  
Российской Федерации,  
сентябрь 2025 г.)

<https://tass.ru/obschestvo/25146751>

Фото: Правительство Приморского края

*«Ключевой приоритет  
современной политики нашего  
государства – забота о каждом  
человеке».*

**О.Н. Кожемяко,**  
**Губернатор Приморского края**  
(Заседание Законодательного Собрания  
Приморского края, май 2025 г.)  
<https://primorsky.ru/>





Т.Н. Москалькова 24 июня 2025 года представила Президенту РФ В.В. Путину ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Федеральная Уполномоченная проинформировала, что в фокусе внимания омбудсменов – решение вопросов участников СВО и членов их семей.

Фото: <http://www.kremlin.ru>

*Не позднее трёх месяцев после окончания календарного года Уполномоченный направляет ежегодный доклад о своей деятельности Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Губернатору Приморского края, в Законодательное Собрание Приморского края, председателю Приморского краевого суда, прокурору Приморского края, руководителю следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю, председателю Арбитражного суда Приморского края, в Общественную палату Приморского края.*

*Ежегодный доклад Уполномоченного представляется на заседании Законодательного Собрания Приморского края Уполномоченным лично.*

*Статья 13 Закона Приморского края  
«Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае» (извлечение)*



*«Высшая и самая характерная черта нашего народа —  
это чувство справедливости и жажда ее»  
Ф.М. Достоевский*

## Вступительное слово

*В 2025 году  
положительный эффект от  
правозащитных  
мероприятий по обращениям  
заявителей к  
Уполномоченному достигнут  
в отношении свыше 28 тыс.  
граждан*

2025 год Указом Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина был объявлен Годом Защитника Отечества, как дань уважения и памяти героям и ветеранам Великой Отечественной войны и в знак признательности участникам специальной военной операции.

Защитники нашей Родины, отважно воюющие на полях сражений, всегда были, есть и будут гордостью нашего народа. Государство, в свою очередь, принимает необходимые меры, чтобы это уважение было не только в сердцах людей, но выражалось в виде конкретной помощи и содействия. Это касается, в первую очередь, героев Великой Отечественной войны и, конечно, героев современности – участников специальной военной операции (далее – СВО) и членов их семей.

В этом контексте защита прав ветеранов Великой Отечественной войны, участников СВО и членов их семей закономерно являются приоритетными в деятельности Уполномоченного по правам человека в Приморском крае (далее – Уполномоченный) и его аппарата.

Так, при анализе законодательства об оказании бесплатной юридической помощи жителям Приморья в аппарате Уполномоченного было установлено, что проживающие на территории края бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, не обладают правом на оказание бесплатной юридической помощи как на основании федерального законодательства, так и законодательства Приморского края. В связи с этим в апреле прошлого года Уполномоченным был подготовлен и направлен в Законодательное Собрание Приморского края соответствующий законопроект, который был единогласно принят депутатами. Справедливость восстановлена. Более того, в рамках Всероссийского координационного совета уполномоченных в г. Екатеринбурге в мае 2025 года было принято решение рекомендовать принятие аналогичных законопроектов во всех других субъектах Российской Федерации. Тем самым был масштабирован положительный законодотворческий опыт Приморского края.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата, безусловно, также активно оказывают нашим бойцам и их близким помощь и поддержку, причем не только в рамках своих должностных обязанностей. Они собирали гуманитарную помощь, находились на связи с вдовами, матерями и женами

без вести пропавших и плененных военнослужащих и т.д. Кроме того, сотрудник аппарата дважды принимал личное участие в СВО.

Через призму соблюдения прав участников СВО и членов их семей, с использованием принципа справедливости, в аппарате Уполномоченного анализируется региональное законодательство при подготовке любых законопроектов. Именно исходя из этой позиции, в 2025 году был подготовлен законопроект, согласно которому квалифицированная бесплатная юридическая помощь оказывается многодетным родителям. При этом в нем было дополнительно предусмотрено сохранение права на получение бесплатной юридической помощи для многодетных родителей в случае гибели (смерти) в результате участия в СВО одного или нескольких детей, с учетом которых состав семьи определен в качестве многодетной.

С целью оказания содействия в реализации, защите и восстановлении прав участникам СВО и их родным и близким Уполномоченным налажено конструктивное взаимодействие с федеральными, региональными и муниципальными органами власти, приморским филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», некоммерческими и волонтерскими организациями, федеральным и региональными уполномоченными по правам человека.

В 2025 году к Уполномоченному поступило от граждан, а также руководителей органов государственной и муниципальной власти, депутатов Законодательного Собрания Приморского края, филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», руководства военного управления 5 гвардейской общевойсковой Краснознаменной, ордена Жукова армии, Тихоокеанского флота и общественных организаций 860 обращений, каждое из которых было детально рассмотрено.

Оказывалась помощь участникам СВО в предоставлении денежных выплат за исполнение воинских обязанностей и в связи с ранениями, получении надлежащей медицинской помощи, направлении на военно-врачебную комиссию и др.

Также оказывалось содействие в установлении военнослужащим статуса «без вести пропавшего» и организации в отношении них розыскных мероприятий. При поддержке федерального Уполномоченного по правам человека Т.Н. Москальковой, осуществляющего взаимодействие с Министерством обороны РФ, Международным Комитетом Красного Креста, удалось вернуть из украинского плена 67 военнослужащих из Приморского края.

Помощь оказывалась родным и близким участников СВО также по текущим, бытовым вопросам: обеспечение дровами, содействие в сочетании браком, решение жилищных проблем и др.

Безусловно, не остаются без внимания Уполномоченного вопросы оказания содействия в реализации, восстановлении и защите прав другим жителям Приморского края, в том числе наиболее социально-уязвимым категориям граждан. Перед правозащитным институтом стоит глобальная

задача по оказанию помощи каждому конкретному жителю Приморского края, обратившемуся за содействием.

В истекшем году удалось адресно помочь **5138** гражданам, а положительный эффект от правозащитных мероприятий достигнут в отношении **28271** гражданина.

При этом, не менее важна деятельность Уполномоченного по разрешению системных, болезненных проблем приморцев, в том числе связанных с «пробуксовками» работы федеральных органов власти и управления.

Так, в 2025 году в адрес Уполномоченного обратился заместитель председателя Приморского краевого суда с просьбой оказать возможное содействие в надлежащей реализации конституционных прав жителей Приморья на доступ к правосудию, так как из-за некомплекта личного состава отдельного батальона охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых УМВД России по Приморскому краю имеет место несвоевременное обеспечение судебных заседаний в районных судах г. Владивостока.

В этой связи, в аппарате Уполномоченного были проанализированы действующие нормативные акты, дополнительно запрошены предложения по разрешению сложившейся проблемы в УМВД края. По результатам этой работы для рассмотрения и оказания возможного содействия на федеральном уровне направлены предложения Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным жителями Приморского края. В настоящее время после взаимодействия с федеральными органами законодательной и исполнительной власти наметились пути положительного разрешения данной проблемы, в т.ч. Министерством внутренних дел Российской Федерации поддержана инициатива Уполномоченного о совершенствовании социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел РФ.

Уполномоченный ежегодно принимает активное участие в заседаниях Законодательного Собрания края, общественных обсуждениях проекта краевого бюджета, где рассматриваются вопросы бюджетирования социальной политики, культуры и спорта в Приморье. Не вызывает сомнений, что только сильное государство может эффективно осуществлять правозащитную деятельность. А социальная направленность работы государственных структур - показатель заботы власти о нуждах своих граждан.

Уполномоченный выражает глубокую признательность Губернатору Приморского края, Правительству и Законодательному Собранию Приморского края, органам прокуратуры, другим правоохранительным органам, государственным организациям, органам местного самоуправления, а также представителям юридического сообщества и общественных организаций за конструктивное взаимодействие по вопросам реализации и защиты прав приморцев, внимательное и добросовестное отношение к ходатайствам и предложениям Уполномоченного Приморья.

# 1. Общая характеристика обращений и организации приёма граждан Уполномоченным по правам человека в Приморском крае

*«В чем смысл жизни? Служить другим и делать добро»  
древнегреческий философ Аристотель*

## 1.1. Статистическая и социологическая характеристика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае

Ниже представлена характеристика обращений, направленных жителями края в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае в 2025 году, по количеству, территориальности и тематике.

Так, в 2025 году в институт Уполномоченного за оказанием помощи в реализации, восстановлении и защите своих прав обратилось более 6 тысяч человек (6208). Граждане получили необходимое им содействие в решении возникших проблем либо разъяснение и бесплатную юридическую помощь в сложившейся у них ситуации.

Обращения к Уполномоченному – это своего рода лакмусовая бумажка, которая свидетельствует о наиболее болезненных или животрепещущих проблемах в реализации и соблюдении прав граждан в крае.



Непосредственно в аппарат приморского омбудсмена поступило 3480 обращений от 5000 человек (в 2024 - 3471 от 4852 человек; в 2023 - 3621 обращение от 4665 человек):

- 1529 письменных обращений (в 2024 – 1524; в 2023 – 1510); за помощью и содействием обратилось более 2,5 тыс. человек (2557) (в 2024 - 2338);

- 1951 устное обращение от 2443 человек (в 2024 - 1947 обращений от 2514 человек; в 2023 - 2111 устных обращений от 2223 человек).

Кроме того, в муниципальных образованиях края помощниками Уполномоченного было принято еще 1208 жителей, которым была оказана необходимая им юридическая помощь и поддержка (в 2024 - 1201 человека; в 2023 – 2465; в 2022 – 1951, 2021 – 980).

В диаграмме представлена динамика письменных и устных обращений к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае и его помощникам в муниципальных образованиях за последние пять лет.



Приведенные статистические данные подтверждают востребованность жителями Приморского края поддержки и оказания помощи Уполномоченного и его аппарата в реализации, восстановлении и защите их прав и свобод.

В 2025 году более половины письменных обращений граждан (834) поступило по электронным средствам связи – 54,5% от общего числа (электронная почта – 516 (в 2024 – 460), сайт Уполномоченного – 299 (в 2024 – 316); 5 – социальные сети (в 2024 - 6); 14 – платформа обратной связи – форма обращения граждан в органы власти на портале Госуслуг).

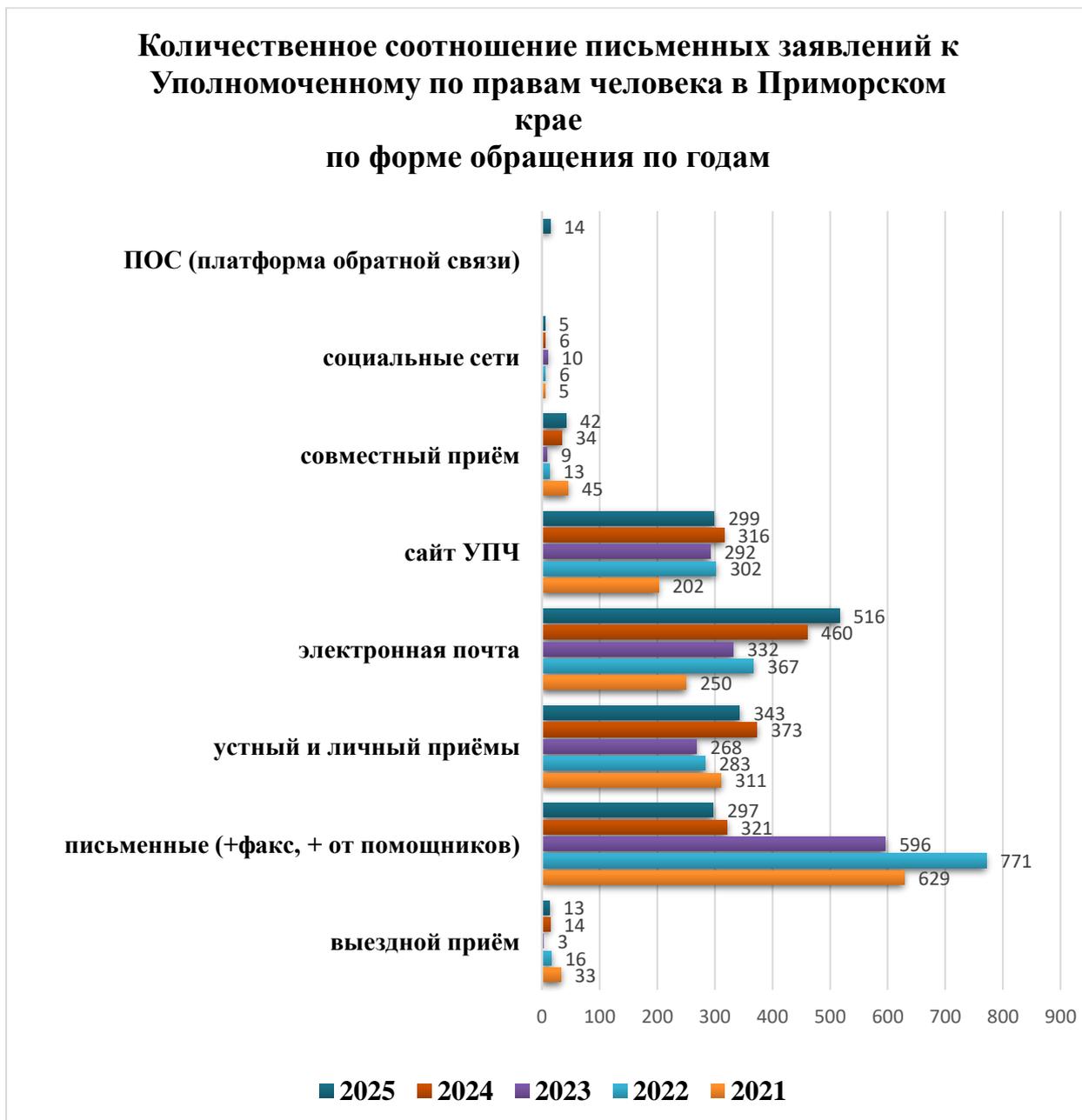


Количество письменных заявлений, поступающих по почте, неуклонно снижается, и в 2025 году их поступило лишь 19,4% (297) (в 2024 - 20% (311)); на приёмах принято 398 заявлений, что составило 26% (в 2024 – 421 (27,6%) (личный приём Уполномоченного; устные приёмы сотрудников; выездные и совместные приёмы Уполномоченного с руководителями государственных органов).

Внедрение новых технологий, таких как «Платформа обратной связи» (ПОС), с одной стороны, максимально упрощает для граждан реализацию права на обращение в государственные органы, так как позволяет через портал Госуслуг непосредственно направлять заявления и жалобы по широкому спектру вопросов. С другой стороны, позволяет защитить государственные органы от фейковых обращений, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2024 № 547-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с 30 марта 2025 года изменился порядок направления в государственные органы

обращений в форме электронных документов. Электронные обращения граждан в государственные органы, органы местного самоуправления или должностным лицам подлежат рассмотрению только в случае направления способами, обеспечивающими идентификацию/аутентификацию граждан, например, с использованием портала Госуслуг.

Вместе с тем, для удобства граждан в аппарате Уполномоченного, по-прежнему, принимаются заявления и жалобы, направленные любым доступным для них способом. При этом, аутентификация заявителей осуществляется сотрудниками аппарата в «ручном режиме» в ходе проверки их обращений.



Традиционно особое внимание уделяется коллективным обращениям жителей края, так как вопросы, затрагивающие реализацию прав большого числа людей, требуют комплексного решения. Граждане нередко используют эту форму как наиболее эффективный способ привлечения внимания

государственных и муниципальных структур к волнующей их проблеме. За отчётный период поступило 42 (в 2024 – 48) коллективных обращения от 1070 человек (в 2024 от 862).

Так, 350 жителей ЖК «Золотой Рог» (Калинина, 11 А) в г. Владивостоке обратились с жалобой на возможное изменение планировки территории ЖК, по инициативе администрации города. Проект был вынесен на общественное обсуждение. В обращении жители высказались против установления публичного сервитута для прохода и проезда по их придомовой территории. По ходатайству Уполномоченного администрация города Владивостока направила разработчику Проекта МКУ «Градостроительное планирование территорий» мнение жителей для учёта предложения об исключении публичного сервитута.

105 жителей дома 18 по ул. Гагарина в г. Большой Камень пожаловались на бездействие администрации города, выразившееся в непринятии мер по прекращению строительства комплекса объектов в непосредственной близости от многоквартирных домов. Как указали люди: «...произвол строителей ничем не ограничен...». Уполномоченный обратился в прокуратуру с ходатайством о проведении проверки и, при необходимости, принятия мер прокурорского реагирования. Вопрос остаётся на контроле Уполномоченного.

67 жителей микрорайона «Фанзавод» во Владивостоке обратились с просьбой об улучшении ситуации с общественным транспортом (маршрут № 24). По ходатайству Уполномоченного администрацией городского округа проведена проверка деятельности ООО «Каслар», по результатам которой к организации применены штрафные санкции за нарушения условий муниципального контракта, а также направлено требование о неукоснительном его соблюдении.

38 человек подписали обращение с просьбой о содействии в решении проблемы с холодным водоснабжением нескольких домов по ул. Крупозавод в с. Черниговка Черниговского муниципального округа. После обращения Уполномоченного в ресурсоснабжающую организацию данная проблема была разрешена, подача воды населению нормализована, права жителей были восстановлены.

Ещё одним источником сведений о проблемных ситуациях с соблюдением прав граждан в крае являются публикации в средствах массовой информации (далее СМИ). Сотрудниками аппарата Уполномоченного проводится регулярный мониторинг информационных изданий края. Это дополнительная возможность для выявления «болевых точек» с соблюдением прав жителей Приморья и принимаемых для их разрешения мер.

В 2025 году Уполномоченным было принято решение о проведении проверок по 35 материалам из СМИ и информационных порталов надзорных ведомств, из них в 19 материалах речь шла о Владивостокском городском округе. Проблемы, решение которых Уполномоченный поставил на контроль, касались различных сфер жизни приморцев – это экстренные ситуации, нарушающие права граждан на благоприятную окружающую среду, вопросы

сохранения «зелёных» зон; предоставление и оплата жилищно-коммунальных услуг, организационные вопросы деятельности ресурсоснабжающих организаций; различные аспекты условий проживания жителей в городских и муниципальных округах, в том числе на удалённых территориях (о. Рейнеке), и другие.

Так, например, в СМИ была опубликована информация о нарушении прав граждан при сборе и вывозе ТКО на территории г. Находки. Прокуратурой города была проведена проверка по указанным фактам, по результатам которой прокурором было внесено представление генеральному директору КГПУ «ПЭО» и главе администрации Находкинского городского округа. Нарушения прав граждан были устранены.

Коэффициент интенсивности обращений к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае (число обращений в перерасчёте на 10 тыс. человек населения субъекта) за 2025 составил 19,3 (в 2024 - 19,21; в 2023 – 19,89; в 2022 - 20,6; в 2021 - 18,09). В определённом смысле этот показатель можно считать индексом востребованности помощи Уполномоченного в регионе.



Для определения оптимального концентрирования усилий деятельности Уполномоченного по оказанию помощи в реализации, восстановлении и защите прав граждан важно учитывать, какие группы населения края в этом контексте требуют повышенного внимания. Для этого ежегодно оценивается интенсивность обращения отдельных категорий граждан.

**Таблица 1. Число граждан, обратившихся устно и письменно к Уполномоченному и его помощникам в 2025 году, по отдельным категориям**

КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН	Способ обращения		всего
	устно	письменно	
Иностранные граждане	29	4	33
Беженцы и вынужденные переселенцы	2	5	7
Участники СВО	122	133	255
Члены семей участников СВО	388	354	742
Работники бюджетной сферы	50	20	70
Жители многоквартирных домов	201	566	767
Ветераны войны, военнослужащие	45	10	55
Сельские жители	35	70	105
Лица из числа детей-сирот	20	15	35
Многодетные семьи, одинокие матери, опекуны, опекаемые	29	26	55
Пострадавшие (в том числе потерпевшие)	148	69	217
Участники гражданского судопроизводства (истцы, ответчики)	103	41	144
Адвокаты, юристы и представители интересов гражданина	112	109	221
Пенсионеры, ветераны труда, инвалиды	550	274	824
Представители интересов неопределённого круга лиц	185	321	506
Лица, находящиеся под стражей, осуждённые и члены их семей	27	161	188
Потерпевшие от ЧС	2	1	3
Другие категории	395	378	773
<b>ИТОГО</b>	<b>2443</b>	<b>2557</b>	<b>5000</b>
Обратившиеся к помощникам Уполномоченного в муниципальных образованиях края			1208
<b>ВСЕГО граждан</b>			<b>6208</b>

Многие наши сограждане нуждаются в особом внимании и поддержке. Как свидетельствует статистика, в первую очередь – это участники СВО и члены их семей (20% - каждый пятый обратившийся, анализ их заявлений и жалоб дан в отдельной главе Доклада).

А во-вторых - это пожилые граждане (пенсионеры и ветераны) и лица, имеющие инвалидность (16% обратившихся в аппарат Уполномоченного или, практически, каждый шестой). В основном обращения этой категории граждан связаны с необходимостью получить необходимую помощь, разъяснение или консультацию по самым актуальным для них вопросам – правильность начисления пенсии, предоставление льгот по ЖКУ, обеспечение социального обслуживания и другие. И особая задача Уполномоченного в этом контексте – выявление причин и условий, препятствующих надлежащей реализации конституционных прав пенсионеров, инвалидов и ветеранов.

Для Уполномоченного прямые контакты с жителями региона, попавшими в сложную жизненную ситуацию, – обязательный элемент работы. Это даёт уверенность гражданам, что для восстановления и защиты их прав будет сделано всё возможное (см. таблицу 2).

**Таблица 2. Мероприятия, проведённые Уполномоченным по правам человека в Приморском крае и сотрудниками аппарата Уполномоченного (по годам)**

Мероприятия	Количество, <i>единиц</i>					
	2025	2024	2023	2022	2021	2020
Личные приёмы Уполномоченного (г. Владивосток)	16	17	28	27	29	22
Выездные мероприятия, в том числе с участием сотрудников аппарата, в городах и районах края (выездные приёмы, выезды по обращениям, посещение учреждений, участие в судебных заседаниях)	84	92	87	82	50	46
Совместные приёмы Уполномоченного с руководителями государственных органов	36	25	14	16	12	12
Горячие линии Уполномоченного: <u>04.03.2025</u> - в связи с началом пожароопасного периода; <u>01.04.2025</u> - по вопросам весеннего призыва в Вооруженные Силы РФ; <u>05.05.2025</u> - в связи с нестабильной ситуацией в некоторых муниципалитетах после сильных дождей (подтопление дорог);	8	10	11	11	7	6

<p><u>23.06.2025</u> - в связи с нестабильной ситуацией в некоторых муниципалитетах после сильных осадков;</p> <p><u>08.09.2025</u> - в период подготовки и проведения единого дня голосования 14.09.2025;</p> <p><u>01.10.2025</u> – в рамках «Правового марафона для пенсионеров»;</p> <p><u>01.10.2025</u> - по вопросам осеннего призыва в Вооруженные Силы РФ;</p> <p><u>28.10.2025</u> – в связи с пожароопасным периодом</p>						
<b>ИТОГО:</b>	<b>144</b>	<b>144</b>	<b>140</b>	<b>136</b>	<b>98</b>	<b>86</b>

Более детальный анализ обращений жителей края традиционно проводится по принятым к рассмотрению письменным заявлениям, так как в них, как правило, содержится наиболее полная информация о заявителе и о проблеме, в решении которой требуется помощь.

Количественное распределение письменных обращений по категориям граждан представлено в сравнении с 2024, 2023, 2022, 2021 годами (таблица 3).

**Таблица 3. Число письменных обращений по категориям граждан в 2025 году (в сравнении с 2024, 2023, 2022, 2021 годами)**

КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН	единиц				
	2025	2024	2023	2022	2021
Иностранцы граждане	4	4	5	6	15
Беженцы и вынужденные переселенцы	5	7	21	28	4
Участники СВО ( <i>показатель введён в 2022 году</i> )	138	143	78	48	-
Члены семей участников СВО ( <i>показатель введён в 2022 году</i> )	354	248	220	202	-
Руководители, работники бюджетной сферы	20	21	13	13	22
Жители многоквартирных домов	55	59	58	52	40
Ветераны войны, военнослужащие	10	16	14	21	19
Сельские жители	34	46	42	33	31
Лица из числа детей-сирот	15	19	17	31	30
Многодетные семьи, одинокие матери, опекуны, опекаемые	26	31	34	43	37

Пострадавшие в результате административных деяний	3	3	2	4	11
Участники уголовного и гражданского судопроизводства (истец, ответчик, потерпевший)	62	71	67	137	108
Адвокаты, представители интересов гражданина, юристы, помощники УПЧ в муниципальных образованиях	107	99	119	108	105
Пенсионеры, ветераны труда, инвалиды	147	197	122	140	158
Представители интересов неопределённого круга лиц	106	98	48	118	149
Лица, находящиеся под стражей, осуждённые и члены их семей	158	163	237	314	336
Пострадавшие от ЧС	1	10	18	5	-
Дольщики	2	4	-	-	-
Другие категории	282	285	395	455	410
<b>ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ</b>	<b>1529</b>	<b>1524</b>	<b>1510</b>	<b>1758</b>	<b>1475</b>

Значительных изменений по количеству обращений, поступивших в 2025 году от определённой категории граждан, свидетельствующих о нестабильности в какой-либо общественной сфере, не выявлено. Рост в 2024 году почти в два раза обращений от пенсионеров и инвалидов сбалансировался: в отчётном периоде этот показатель соответствует данным прошлых лет. Половина заявлений пенсионеров касается вопросов расчёта пенсии; в обращениях инвалидов выделяется три основные темы – выплата льгот и компенсаций (28%); проблемы оказания медицинской помощи (20%) и жилищный вопрос (18,8%). Причём более актуальным, чем в 2024 году, стал вопрос обеспечения медикаментами, но от радно, что жалобы инвалидов на проблемы с прохождением медико-социальной экспертизы единичные. Там, где вопрос касается здоровья заявителей, оказывать помощь приходится в срочном порядке. Так, например, к Уполномоченному обратилась жительница г. Спасска-Дальнего, которая оказалась без жизненно важного для неё препарата. Самостоятельно решить данный вопрос она не смогла. Для содействия заявителю незамедлительно было направлено обращение к министру здравоохранения Приморского края с аргументированным ходатайством. В результате, проблема инвалида была оперативно решена. К. получила жизненно необходимый ей льготный лекарственный препарат. Права инвалида восстановлены.

Продолжается рост числа обращений от граждан, чьи близкие участвуют в СВО. Заявлений и жалоб от них поступило на 42,7 % больше, чем в 2024 году. В аппарате Уполномоченного налажена систематическая работа по оказанию им содействия. К примеру, при рассмотрении обращений о розыске

участников СВО ходатайства Уполномоченного с собранной его аппаратом максимально возможной информацией о бойцах направляются в соответствующие органы военного управления, а также федеральному Уполномоченному по правам человека. Так, в 2025 году на имя Москальковой Татьяны Николаевны направлено более 80 таких ходатайств.

Не меньше внимания уделяется близким участников СВО в оказании содействия в получении соответствующих льгот. Например, обратилась жительница Октябрьского округа, мать погибшего участника СВО, которой с октября 2023 года не назначали пенсию по потере кормильца. Обращение к Уполномоченному поступило в конце августа 2025 года, уже в октябре пенсия была назначена.

Более подробный анализ заявлений и жалоб участников СВО и их близких дан в отдельной главе Доклада.

Количество заявлений от граждан, обращающихся в интересах неопределённого круга лиц, увеличилось незначительно (на 8%), но учитывая их существенный рост в 2024 году, следует вновь отметить, что инициативность приморцев сохраняется на довольно высоком уровне и свидетельствует об их активной жизненной позиции, когда заявители ратуют не только за свои права, но и за права своих сограждан. Причём 10% этих обращений - коллективные. Больше половины из них (63%) затрагивают вопросы повышения комфортности и благоустроенности городов и поселений нашего края. В свою очередь, треть из них касалась улучшения работы транспорта. Например, продолжают поступать просьбы об обустройстве переезда и разворота через трассу Хабаровск-Владивосток для жителей п. Трудовое, настойчиво обращаются жители города Владивостока об улучшении деятельности общественного транспорта в районе улиц Шилкинская (маршрут 68), Жигура, Баляева (маршрут 54) и других. А в интересах жителей г. Спасска-Дальнего на выездном совместном приёме Уполномоченного и Уссурийского транспортного прокурора гражданин обратился с просьбой об увеличении числа светофоров для обеспечения безопасности движения на городских улицах. Немало обращений по вопросам соблюдения прав граждан при проведении строительства в зонах плотной жилищной застройки (10%). Так, например, жители ул. Садовой г. Владивостока высказали опасения об ухудшении условий проживания, вплоть до сноса жилого дома, в связи с запланированным строительством дороги, которая будет соединять Владивостокскую кольцевую автодорогу вдоль побережья Амурского залива (далее ВКАД) и Океанский проспект. По данному вопросу Уполномоченным были направлены аргументированное ходатайство в интересах жителей в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края. Был получен ответ, что согласно проекту ВКАД снос домов по ул. Садовой не потребует, а комплекс шумозащитных мероприятий обеспечит соблюдение гигиенических нормативов.

В докладе за 2024 год отмечалось, что граждане часто обращались в интересах неопределённого круга лиц по вопросам нарушения их прав при

хранении ТКО и организации вывоза мусора. В отчётном периоде эта тенденция сохранилась (число обращений от представителей интересов граждан по этому вопросу с 13% повысилось до 16%). Актуальность обустройства мест сбора и регулярность вывоза мусора объективно является проблемой в некоторых жилых районах. Внимание Уполномоченного положительно сказалось в ряде конкретных ситуаций. Так, после обращения жительницы г. ЗАТО Фокино и направлении разъяснения Уполномоченного в администрацию муниципального образования, площадку для накопления ТБО, которая находится вблизи жилых домов, освободили от мусора и привели в порядок.

От граждан, относящихся к категории детей-сирот, как и в предыдущем периоде, поступали единичные заявления. Основной вопрос, с которым эти граждане обращаются в адрес Уполномоченного – обеспечение жильём (в 13 жалобах из 15). Поскольку этот вопрос уже не первый год стоит на особом контроле Губернатора Приморского края, то в основном проблемы, озвученные в обращениях детей-сирот, не носят системный характер, а возникают у них в связи с их личной особой ситуацией. Например, гражданка К. с 6 лет находилась в учреждениях для детей-сирот в г. Владивостоке, закончила школу, нашла работу в городе, знакомом с детства. Но, так как она родилась и потеряла родителей в другом муниципальном образовании, то обеспечение жильём должно было осуществиться в соответствующем округе, в котором не имела ни родных, ни знакомых. Право К. на получение жилья в г. Владивостоке в судебном порядке.

Сохраняется тенденция снижения количества обращений от граждан, находящихся в местах лишения свободы и от членов их семей. При этом, от общего числа жалоб в отчётном году они составили 10,3% (в 2024 - 10,7%). Каждое шестое заявление от этих граждан затрагивало вопросы оказания медицинской помощи в учреждениях ГУФСИН. Кроме того, осуждённые примерно с такой же частотой выражают несогласие с расследованием уголовного дела, указывают на нарушения и некомпетентность следователей.

В 2025 году не поступило ни одного обращения от граждан, пострадавших от погодных чрезвычайных ситуаций. Хотя год не был простым в этом отношении, и Уполномоченный объявлял несколько «горячих линий» в связи с трудными погодными условиями (дожди, пожарная опасность), но так как соответствующими органами государственной и муниципальной власти были приняты достаточные меры, то помощь Уполномоченного гражданам, пострадавшим от ЧС, не потребовалась.

Стоит упомянуть и о таких заявителях, которые обращаются к Уполномоченному многократно либо по одному вопросу, либо по разным. В среднем по годам доля таких обращений составляет 8-10 % (в 2025 – 10,7%; в 2024 – 8,5%). Вместе с тем, учитывая новые доводы заявителя, по каждому

такому обращению проводится объективная проверка в аппарате Уполномоченного.

В то же время, хотелось бы с благодарностью отметить граждан, имеющих активную жизненную позицию и желание помочь другим. Фактически они являются добровольными помощниками Уполномоченного. Так, гражданин К., сам - ребёнок-сирота, имеющий тяжёлую форму ДЦП, несколько лет назад обратился за помощью в решении жилищного вопроса. Сегодня, проживая в своей квартире, К. помогает гражданам, находящимся в аналогичной ситуации, при необходимости, обращаясь за содействием к Уполномоченному. Следует отметить, что после проведённых проверок в аппарате Уполномоченного, проблемы заявителей, в интересах которых обращается К., как правило, разрешаются положительно.

Для статистического анализа обращений граждан в разрезе муниципальных образований с 2023 года применяется коэффициент интенсивности обращений (число обращений на 10000 населения), который более наглядно показывает активность населения в части поиска возможности защиты своих прав. Он учитывает соотношение количества обращений и численность населения территории.

	Наименование муниципального образования Приморского края	Количество обращений (письм./устных), поступивших в 2025 году	Коэффициент интенсивности обращений по данным 2025 года	Коэффициент интенсивности обращений по данным 2024 года	Коэффициент интенсивности обращений по данным 2023 года
<b>Городские округа</b>					
1	Арсеньев	21/30	10,9	5.9	12.05
2	Артем	61/88	12,7	14.6	13.15
3	Большой Камень	11/6	4,0	7.5	6.39
4	Владивосток	725/1132	29,7	27.5	28.69
5	Дальнереченск	7/10	6,9	9.2	11.65
6	Находка	32/58	6,7	8.9	9.92
7	Уссурийск	92/120	10,4	6.9	8.91
8	ЗАТО Фокино	15/24	14,5	8.9	7.01
<b>Муниципальные округа</b>					
9	Анучинский	2/3	4,2	17.7	14.53
10	Дальнегорский	13/10	6,0	9.5	7.18
11	Дальнереченский	8/-	10,5	14.9	7.48
12	Кавалеровский	15/19	16,7	10.9	8.54
13	Кировский	14/10	14,1	10.8	9.66
14	Красноармейский	12/8	14,7	9.2	16.29

15	Лазовский	8/3	9,7	6.6	5.76
16	Лесозаводский	16/11	6,9	7.5	16.66
17	Михайловский	24/30	18,9	9.4	19.47
18	город Партизанск	21/4	6,4	13.2	6.33
19	Спасск-Дальний	20/31	14,8	7.4	17.95
20	Надеждинский	44/51	22,2	19.7	20.16
21	Октябрьский	15/19	15,1	17.4	10.9
22	Ольгинский	3/4	9,9	17.3	11.98
23	Партизанский	8/28	12,2	3.3	8.03
24	Пограничный	16/16	17,7	8.2	13.62
25	Пожарский	12/7	8,0	9.0	3.28
26	Тернейский	8/10	18,8	14.2	5.06
27	Ханкайский	8/6	8,4	19.5	10.91
28	Хасанский	15/32	19,4	9.3	20.57
29	Хорольский	20/21	17,0	4.8	11.29
30	Черниговский	15/27	16,4	5.7	19.39
31	Чугуевский	16/23	18,7	26.1	46.22
32	Шкотовский	4/19	10,9	18.9	17.03
33	Яковлевский	7/4	9,3	9.9	5.76
	<b>ВСЕГО</b>	<b>1308/1869</b>			
<b>Места лишения свободы и принудительного содержания Приморского края</b>					
	ИВС, ИК, ЛИУ, СИЗО, ФБУ КБ, ФКУ ИЦ	82/ - (98 в 2024; 155 в 2023)			
<b>Другие регионы РФ /неопределённые</b>					
		139/82			
	<b>ИТОГО</b>	<b>1529/1951</b>			

Наиболее востребованной помощью Уполномоченного оказалась в 2025 году для владивостокцев (коэффициент 29,7) и жителей Надеждинского муниципального округа (коэффициент 22,2).

Высокая активность жителей приморской столицы в части стремления максимального использования возможностей в реализации и защите своих прав очевидна, количество обращений от них в адрес Уполномоченного составило 53,3% от всех письменных и устных заявлений. В 2024 году самыми актуальными для владивостокцев были вопросы, связанные с проведением СВО, и проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В отчётном 2025 году они сохранили свою значимость, хотя число письменных обращений по этим вопросам снизилось на 20,7% и 8%.

Сохранилась актуальность вопросов по работе общественного транспорта и состояния дорог. В 2024 году был отмечен резкий всплеск этих жалоб и заявлений, который сохранился в отчётном периоде (в 2023 году было

9 обращений; в 2024 уже 29; в 2025 – 27). При этом, следует отметить существенный рост обращений владивостокцев по вопросам реализации права на образование (в 2024 году было лишь 2 письменных обращения по данной тематике, а в 2025 – 19). Важно, что за защитой прав обращаются и родители, как представители несовершеннолетних граждан, так и сами дети, и учителя, которые испытывают, с их слов, необоснованное «давление» как со стороны руководства, так и со стороны родителей. На 21,5% выросло количество жалоб жителей приморской столицы по вопросам социального обеспечения. В своих обращениях они зачастую поднимают вопрос о лишении компенсаций за ЖКУ малоимущих и других нуждающихся в социальной помощи категорий граждан.

В Надеждинском муниципальном округе население также всегда довольно активно обращается за помощью в адрес Уполномоченного. В 2025 году округ по данному показателю оказался на втором месте. Это было обусловлено увеличением количества обращений по вопросам СВО в 3,5 раза и по социальным вопросам в 2,5 раза.

Высокий коэффициент интенсивности по Хасанскому муниципальному округу в 2025 году обусловлен проведением Уполномоченным по правам человека выездного личного приёма в округе. Треть обращений, поступивших от жителей муниципального образования, была принята на этом мероприятии. В том числе, обращение о несогласии с закрытием школы в п. Витязь. Благодаря позиции и принятым мерам Уполномоченного учебный год 2025/2026 для учащихся посёлка проходит в спокойном режиме.

На четвёртой позиции по результатам отчётного периода оказались Михайловский, Тернейский и Чугуевский муниципальные округа (коэффициент интенсивности обращений выше 18). При этом, тематика обращений очень разнообразна, не выделяется какой-либо отдельной критической проблематики.

Вместе с тем, по Чугуевскому муниципальному округу стоит отметить, что треть письменных обращений составляют жалобы на администрацию района в связи с несвоевременным обеспечением дровами семей участников СВО. Эта ситуация была на контроле Уполномоченного до своего разрешения: к концу истекшего года администрация обеспечила семьи дровами. Кроме того, в 2025 году вновь был поднят вопрос о состоянии колодца в п. Шумный, по которому было принято решение о ремонте в 2024 году. Колодец был отремонтирован, но при этом качество ремонта жителей не устроило. Уполномоченный продолжил работу по данному вопросу, недоделки были ликвидированы, права жителей на благоприятную окружающую среду восстановлены.

Среди заявлений и жалоб жителей Михайловского муниципального округа отметим обращения жильцов многоквартирных домов об оказании содействия в уборке общественных территорий. Следует отметить положительную реакцию главы Михайловского муниципального округа на ходатайства Уполномоченного по данному вопросу. Незамедлительно были

проведены работы по подсыпке пескосоляной смесью, а также по очистке от снега и льда общественных территорий, включая пешеходные, и тротуары.

Несмотря на активность владивостокцев, которые реализуют своё право и возможность обратиться к Уполномоченному довольно интенсивно, в 2025 году средний коэффициент интенсивности обращения населения сельских районов всё же оказался чуть выше – 13.07 (совпал с показателем 2024 года), в сравнении с показателем по городам - 11.9.

Вместе с тем, число письменных заявлений и жалоб от городского населения составило 73,7% от всех письменных обращений, поступивших к Уполномоченному (в 2024 – 69%; в 2023 – 67%). Тогда как, обращения из муниципальных округов составили 26,2% (в 2024 - 15,09%; в 2023 – 15%). Таким образом, практически каждое второе заявление или жалоба жителя края поступили из города Владивостока.

По группам конституционных прав **1529** письменных обращений в 2025 году распределились следующим образом:

- **личные (гражданские) права** (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.) – **42**;

- **экономические права** (право на частную собственность, право на жилище, охрана окружающей среды, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) – **413**;

- **социальные права** (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, в том числе военнослужащих и членов их семей, на охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, установление опеки над недееспособным, льготы на транспорте, права инвалидов, признание участниками ВОВ, их медицинское и пенсионное обеспечение, семьи погибших военнослужащих, льготы при авариях на Семипалатинском полигоне, Чернобыльской АЭС и др.) – **427**;

- **культурные права** (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания и др.) – **29**;

- **политические права** (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, право на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти, свобода СМИ и др.) – **49**;

- **гарантии государственной защиты** (соблюдение прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве, при производстве по делам об административных правонарушениях и в административном судопроизводстве, соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания) – **320**;

- права человека **в условиях особых административно-правовых режимов** (введена с 2025 года) (розыск и возвращение из плена военнослужащих, участие войск в миротворческих миссиях, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций (происшествий, аварий, стихийных бедствий), мобилизационная подготовка, призыв в Вооруженные Силы) – 249.



Миссия уполномоченных по правам человека – обеспечить, чтобы права, гарантированные жителям нашей страны, реализовывались своевременно и в полном объеме, и в сотрудничестве с органами публичной власти своевременно инициировать разрешение на законодательном и правоприменительном уровне системных проблем с обеспечением и защитой прав граждан. Именно для выявления таких проблем проводится статистический анализ поступивших обращений.

Распределение письменных обращений по тематическим категориям в 2025 году в сравнении с 2024, 2023, 2022, 2021 годами показано в следующей диаграмме.

**Количество письменных обращений  
по тематическим категориям  
(в сравнении с 2024, 2023, 2022, 2021 годами)**



В 2025 году наибольшее количество письменных обращений – **421** (в 2024 - 417 (27,3%)) 27,5 % от общего числа заявлений, почти третья часть) поступило **от военнослужащих, в том числе от участников специальной военной операции, членов их семей и их представителей**. Обращения этой направленности находятся в центре внимания Уполномоченного и являются приоритетными в работе аппарата. По количеству заявлений этот блок занял лидирующее положение (см. подробно п. 1.3 главы 1 Доклада).

В 2025 году тенденция последних лет на снижения количества обращений по **вопросам привлечения к уголовной ответственности и содержания в местах лишения свободы** изменилась, наблюдается небольшой рост на 10%. Эта категория жалоб по количеству стала второй - **286 заявлений**, как и в 2024 году, и составила 18,7% в общей массе обращений (в 2024 году – 17 %).

В прошедшем отчётном периоде по всем группам вопросов, поднимаемым заявителями в обращениях, относящихся к этой категории, фиксируется либо несущественное увеличение, либо сохранение на том же уровне. Это касается и заявлений по вопросам оказания медицинской помощи в учреждениях ГУФСИН РФ по Приморскому краю (в 2025 году в абсолютных цифрах они незначительно увеличились, а в процентном отношении сохранили свой объём - 11% от общего числа жалоб данной категории).

Сохраняется на одном уровне число заявлений по вопросам правомерности действий сотрудников полиции – 69 (24%) (в 2024 67 – 25%).

В 2025 году письменных обращений по вопросам **ненадлежащего жилищного обеспечения и предоставления жилищно-коммунальных услуг** поступило **185**, что составило 12% от общей массы жалоб (в 2024 – 228 (18,9%); в 2023– 367 (24,3%) заявлений). Таким образом, это самое низкое значение по данной категории жалоб за последние пять лет. Тем не менее, этот блок сохранил позицию 2024 года и остался третьим по численности обращений и в новом отчётном периоде. В 2023 году по количеству обращений этот блок был самым многочисленным за последние десять лет. В 2025 году – самым малочисленным за последние десять лет. Это свидетельствует о принятии своевременных мер со стороны государственных и муниципальных органов в жилищно-коммунальной сфере. Однако, ситуация в жилищном секторе, по-прежнему, является сложной и напряжённой, требующей дополнительных мер по обеспечению жилищных прав жителей края.

Анализ численности устных обращений к Уполномоченному в 2025 году свидетельствует об аналогичной тенденции. Так, из почти двух тысяч вопросов, с которыми граждане обратились в приёмную Уполномоченного, практически каждое пятое содержало просьбы о содействии участникам СВО и членам их семей в решении различных проблем (353 – 18% от всех устных обращений). А число вопросов по жилищным проблемам и предоставления

жилищно-коммунальных услуг заметно снизилось в сравнении с 2024 годом и составило 15% (в 2025 - 293 из 1951; в 2024 – 385 (19,8%). Таким образом, эти два блока заняли, соответственно, первое и второе место в количественном выражении, несмотря на снижение абсолютных значений.

Очевидно, что жалобы по вопросам соблюдения прав граждан в уголовном процессе и в местах принудительного содержания, в основном, поступают в письменной форме. Соответственно, среди устных обращений этот блок по количеству обращений составляет лишь 10,9% (214).

В Докладе Уполномоченного за 2024 год отмечалась положительная динамика снижения количества жалоб по вопросам, связанным с соблюдением жилищных прав граждан. Так, было указано, что в течение нескольких лет число обращений по разным аспектам содержания жилых помещений и обеспечения граждан жилыми помещениями планомерно увеличивалось, а 2024 год охарактеризовался резким снижением по этой категории жалоб. В отчётом 2025 году этот тренд сохранился.

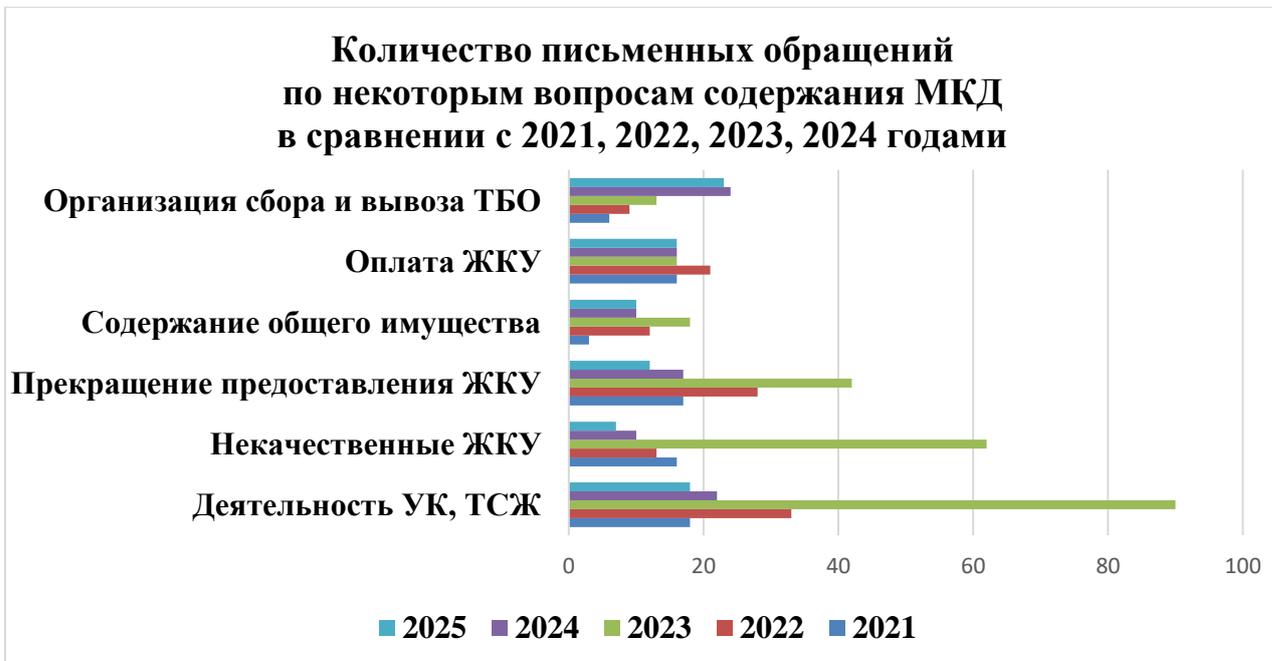


Тенденция снижения прослеживается равномерно практически по всем тематическим группам жалоб данного блока: и по вопросам жилищного обеспечения граждан (поступило меньше на 28%); и по вопросам предоставления ЖКУ (снижение на 9,7%); и по вопросам ремонта и расселения из аварийного жилья (на 21%); и т.д.



Каждое второе обращение этого тематического блока затрагивает вопросы качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, проблемы по оплате ЖКУ и по содержанию жилых помещений (49,7%). Каждое четвёртое обращение касается вопросов обеспечения жилыми помещениями и сохранения прав на жилище (25,4%). Не исчезла актуальность вопросов предоставления жилья и сохранения права на жилище. Среди обращений по вопросам ЖКХ они составили пятую часть (21,5%), в 2023 их доля была 19,8%.

Снижение числа обращений по вопросам, связанным с аварийным жильём (ремонт, расселение, признание и др.) в перспективе пятилетнего периода сохраняется. За период с 2021 года снижение вдвое. Будем надеяться, что, в том числе, благодаря региональной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» тенденция сохранится.



Анализ письменных обращений по вопросам содержания многоквартирных домов за несколько лет свидетельствует, что ряд проблем являются менее актуальными, например, предоставление некачественных жилищно-коммунальных услуг, но часть проблем, в частности, по организации сбора и вывоза ТБО, становятся всё более насущными для жителей края. Такой анализ даёт возможность определить самые острые направления, требующие особого внимания.

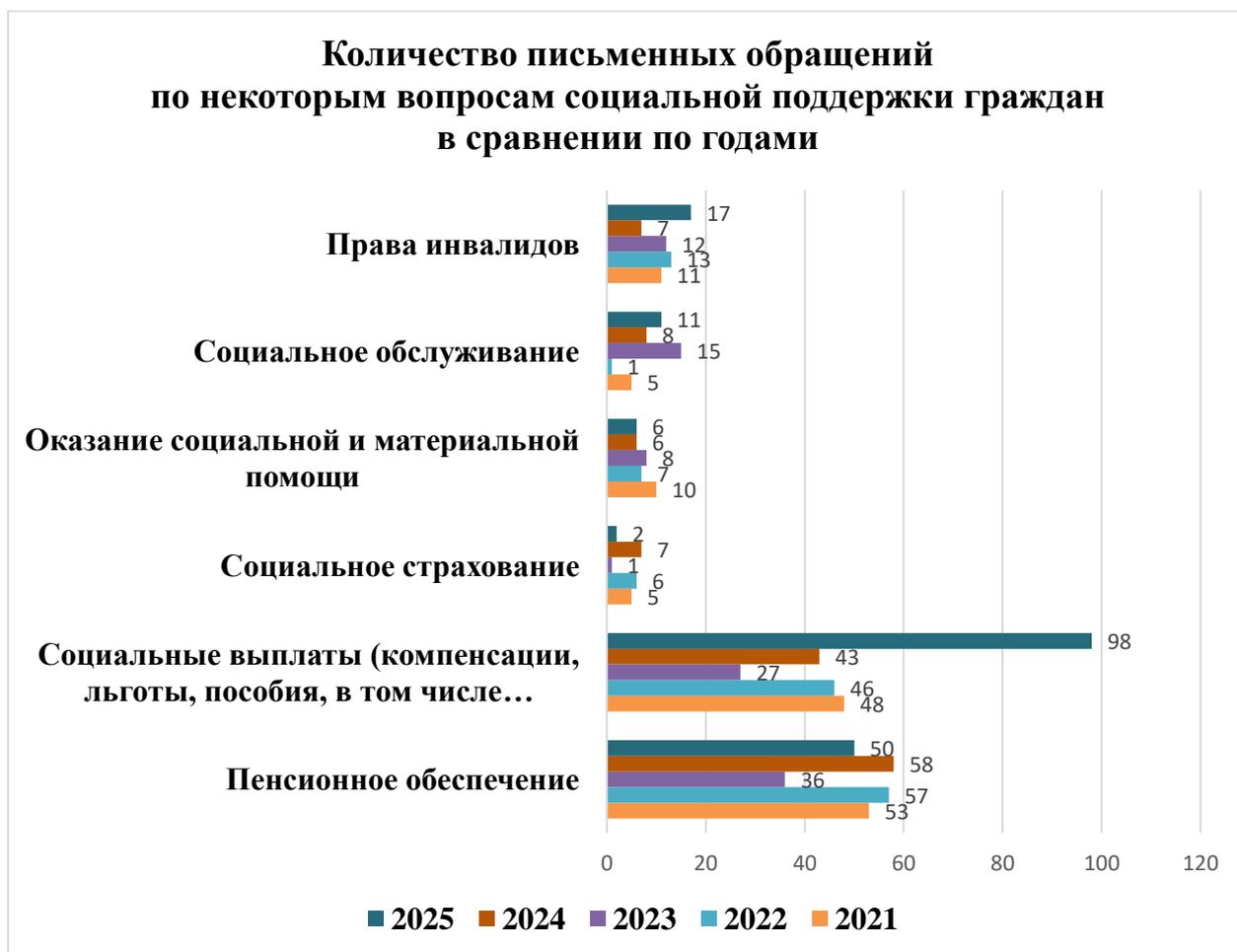
Количество письменных обращений приморцев в адрес Уполномоченного по вопросам нарушения **социальных и пенсионных прав** в отчётном периоде несколько возросло и составило 11,8 % (в 2024 - 9,7%) от общего числа жалоб. Этот блок стал четвёртым в рейтинге по численности (**181 заявление**) (в 2024 – 149, в 2023 – 133).

Увеличение жалоб этой направленности на 21,5% в сравнении с 2024 годом продолжает тенденцию, отмеченную в прошлом отчёте.



В 2025 году такое значительное увеличение обусловлено поступлением обращений от участников СВО, которые завершили службу и вернулись домой, а также от членов семей участников СВО по вопросам реализации льгот и получения мер государственной поддержки. Таких обращений поступило в пять раз больше, чем в 2024 году (на диаграмме они включены в тематику «социальные выплаты»).

Кроме того, более чем в два раза увеличилось количество жалоб по тематическому разделу «права инвалидов».



Как отмечалось выше, в 2025 году не поступило жалоб инвалидов на прохождение медико-социальной экспертизы – вопрос, который был актуален в предыдущие периоды. Но выявились новые аспекты, затрудняющие жизнь граждан, относящихся к этой группе, и их близких. Так, поднимались вопросы организации оказания паллиативной помощи в крае, проблемы с состоянием инфраструктуры улиц города Владивостока в части обеспечения возможности передвижения слепых и слабовидящих жителей, и другие.

Учитывая, что для людей, имеющих проблемы со здоровьем, зачастую разрешение элементарных проблем становится крайне сложным, Уполномоченный старался, чтобы помощь им была оказана насколько возможно оперативно. Так, по обращению жительницы г. Владивостока, инвалида по зрению, с просьбой о содействии в решении вопроса обеспечения

безопасного перехода автомобильной дороги по ул. Пограничной (заявительница сообщила, что на перекрестке улиц Пограничная и Адмирала Фокина на светофоре не работает звуковой сигнал, дублирующий световой, что создает проблему для людей с ограниченными возможностями здоровья по зрению) Уполномоченный незамедлительно обратился к главе Владивостокского городского округа с аргументированным ходатайством. В администрации краевой столицы внимательно отнеслись к проблеме заявителя, ремонт звукового сигнала был оперативно произведен. Права заявителя и других жителей города с ограниченными возможностями здоровья по зрению были восстановлены.

Что касается вопросов пенсионного обеспечения, то их актуальность сохраняется, примерно, на одном уровне из года в год. И всегда отрадно, если удаётся добиться решения вопроса в интересах пенсионеров.

Например, когда жительница г. Владивостока Д. обратилась к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае с просьбой о содействии в перерасчете размера ее пенсии, т.к. в ее трудовой стаж при расчете пенсионных выплат не были включены некоторые периоды работы, в том числе на территории Украины, Уполномоченный, внимательно изучив предоставленные документы, обратился с аргументированным ходатайством в Отделение Социального фонда России по Приморскому краю. Следует отметить, что сотрудники фонда очень скрупулёзно и добросовестно отнеслись к ходатайству. Была проведена проверка, запрошены дополнительные сведения, необходимые для перерасчета. В результате такой перерасчет был произведен, Д. выплачена недополученная сумма пенсии. Права гражданки восстановлены.

В дальнейшем Д. обратилась в адрес Уполномоченного за помощью в индексации пенсии как неработающему пенсионеру после её увольнения. В результате проведенной по ходатайству Уполномоченного Отделением СФР по Приморскому краю дополнительной проверки пенсия Д. была проиндексирована. При этом, было выявлено, что индексация не была осуществлена в связи с тем, что работодателем были поданы некорректные сведения о трудовой деятельности Д, в том числе об ее увольнении. В связи с этим, Уполномоченный обратился в Государственную инспекцию труда в Приморском крае, которой работодатель был привлечён к административной ответственности в связи с подтвердившимися фактами нарушений.

Несмотря на единичные обращения жителей края по вопросам социального страхования, каждое такое обращение находится на особом контроле Уполномоченного до окончательного разрешения проблемы заявителя по существу. Так, в адрес Уполномоченного обратился С. с просьбой о содействии в оплате периода нетрудоспособности. Заявитель сообщил, что в прошлом году был на неделю госпитализирован, а затем три месяца проходил амбулаторное лечение в больнице в городе Владивостоке, при этом оплата этих периодов нетрудоспособности ему не была произведена.

Самостоятельно решить вопрос заявителю в течение более 4-х месяцев не удалось.

Внимательно изучив представленные документы, для защиты интересов С. Уполномоченный обратился с аргументированными ходатайствами к руководителю Отделения СФР по Приморскому краю (далее – ОСФР), работодателю заявителя, которые осуществляют выплаты, а также в ООО СМО «Восточно-страховой альянс» для проверки правильности оформления листков нетрудоспособности.

По результатам проведенной проверки было выявлено, что из-за технического сбоя в программном обеспечении в ОСФР отсутствовали данные о приеме гражданина С. на работу. После обращения Уполномоченного в интересах С. данная проблема была оперативно устранена, заявитель получил положенные выплаты от работодателя и Социального фонда РФ в кратчайшие сроки. Права С. были восстановлены, он поблагодарил за оказанное содействие.

Следующий по численности блок обращений (**167 заявлений – 10,9%** от общего числа письменных жалоб) – **на нарушения в ходе гражданского судопроизводства**: жалобы на действия судей, судебных приставов, нотариусов, адвокатов и др. (на диаграмме «судебные приставы» выведены отдельно). В 2024 году эти обращения составляли почти десятую часть (9,5% - 145 заявлений; в 2023 году было 134 заявления (8,8%). В отчетном периоде уже каждое девятое заявление относилось к рассматриваемой категории, т.е. сохранилась тенденция роста, наблюдаемая и в 2024 году. При этом, отмеченное в прошлом году увеличение числа просьб граждан о юридическом консультировании и предоставлении разъяснений правового характера наблюдалось и в отчетном периоде. Граждане активнее, чем ранее, старались разобраться в правомерности доводов оппонентов и в своих возможных действиях.

Уровень жалоб, касающихся работы судебных приставов, сохраняется. Отмечавшееся снижение после издания в 2023 году специального доклада Уполномоченного по правам человека в Приморском крае «О некоторых проблемах реализации прав жителей Приморья при принудительном исполнении судебных решений» не продолжилось, поэтому соблюдению прав граждан в исполнительном производстве Уполномоченным оказывается особое внимание. В этих целях осуществляется конструктивное взаимодействие с руководством Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю (совместные приёмы, рабочие встречи и т.д.). И примеры такого взаимодействия есть.

К Уполномоченному по правам человека в Приморском крае обратилась пенсионерка Б., проживающая в КГАУ СО «Седанкинский дом – интернат для престарелых и инвалидов», с просьбой о содействии в возврате излишне взысканных с нее приставами-исполнителями денежных средств. Заявительница разъяснила, что сумму имеющегося долга с нее приставы взыскали дважды.

После тщательного изучения представленных заявителем документов, для содействия пенсионерке Уполномоченный обратился с аргументированным ходатайством к главному судебному приставу Приморского края. В результате проведенной проверки доводы заявителя нашли свое подтверждение. Излишне взысканные денежные средства Б. оперативно возвращены, права гражданки восстановлены.

За отчетный период в аппарат Уполномоченного поступило **74 письменных обращения** на нарушения прав граждан на **благоприятную окружающую среду и прав на землю**, их количество немного снизилось по сравнению с 2024 годом (на 10%), но при их рассмотрении всегда учитывается, что жалобы на проблемы, касающиеся окружающей среды, затрагивают права всех жителей прилегающей территории, а порой – и всего региона.

Например, активная жительница г. Владивостока Г. обратилась с жалобой на антисанитарное состояние популярного места отдыха горожан и туристической достопримечательности Приморского края – бухты Стеклокной.

Для защиты прав жителей и гостей города и края на благоприятную окружающую среду Уполномоченный направил аргументированное ходатайство главе Владивостокского городского округа. В результате, силами МКУ «ЗеленВлад» организованы работы по санитарному содержанию (1 раз в неделю) территории бухты Стеклокной и произведена текущая уборка мусора.

Права граждан на благоприятную окружающую среду защищены.

Но основная часть обращений этого блока (77%) касаются вопросов предоставления и использования земельных участков. И каждое пятое из них – о проблемах граждан, имеющих право на льготное обеспечение земельными участками (многодетные семьи, ветераны боевых действий, ветераны труда).

Обращений по **вопросам здравоохранения** в 2025 году поступило на четверть меньше, чем в предыдущем периоде (**59**). И это самый низкий показатель за последние несколько лет. Такая же тенденция наблюдается и по устным обращениям.



Два тематических направления в этом блоке показали существенное уменьшение числа заявлений, которым обусловлено общее снижение. Это жалобы на деятельность медицинских учреждений и организацию процесса оказания медицинской помощи в них; второе – заявления по вопросам прохождения медико-социальной экспертизы.

По остальным тематикам данного блока число обращений сохранилось, примерно, на уровне предыдущего года. Однако, так как зачастую в обращениях граждан речь идёт о вопросах, от которых зависит их жизнь и здоровье, проверки по ним проводятся в аппарате Уполномоченного оперативно и скрупулёзно. Здесь следует выразить признательность руководству министерства здравоохранения края и медицинских учреждений, внимание которых к ходатайствам, поступающим из аппарата Уполномоченного, незамедлительное, и помощь оказывается максимально возможная. Например, в аппарат обратился инвалид 3 группы из г. Партизанска с просьбой о помощи в проведении медицинского обследования и направлении на медико-социальную экспертизу для изменения группы инвалидности, т.к. его здоровье ухудшилось. Изучив материалы обращения и уточнив дополнительные сведения у представителя инвалида, для содействия заявителю Уполномоченный обратился с аргументированным ходатайством к главному врачу КБУЗ «Партизанская городская больница №1». В результате, заявитель получил направление на МСЭ и прошел необходимое для экспертизы медицинское обследование.

Другой пример взаимодействия с министерством здравоохранения по лекарственному обеспечению. В адрес Уполномоченного обратился гражданин Т. в интересах своей дочери, имеющей генетическое заболевание, по вопросу необеспечения её льготным лекарственным препаратом.

Для защиты прав инвалида Уполномоченный оперативно направил аргументированное ходатайство министру здравоохранения Приморского края. В результате рассмотрения обращения проблема была решена, лекарственный препарат дочери заявителя предоставлен. Права инвалида восстановлены.

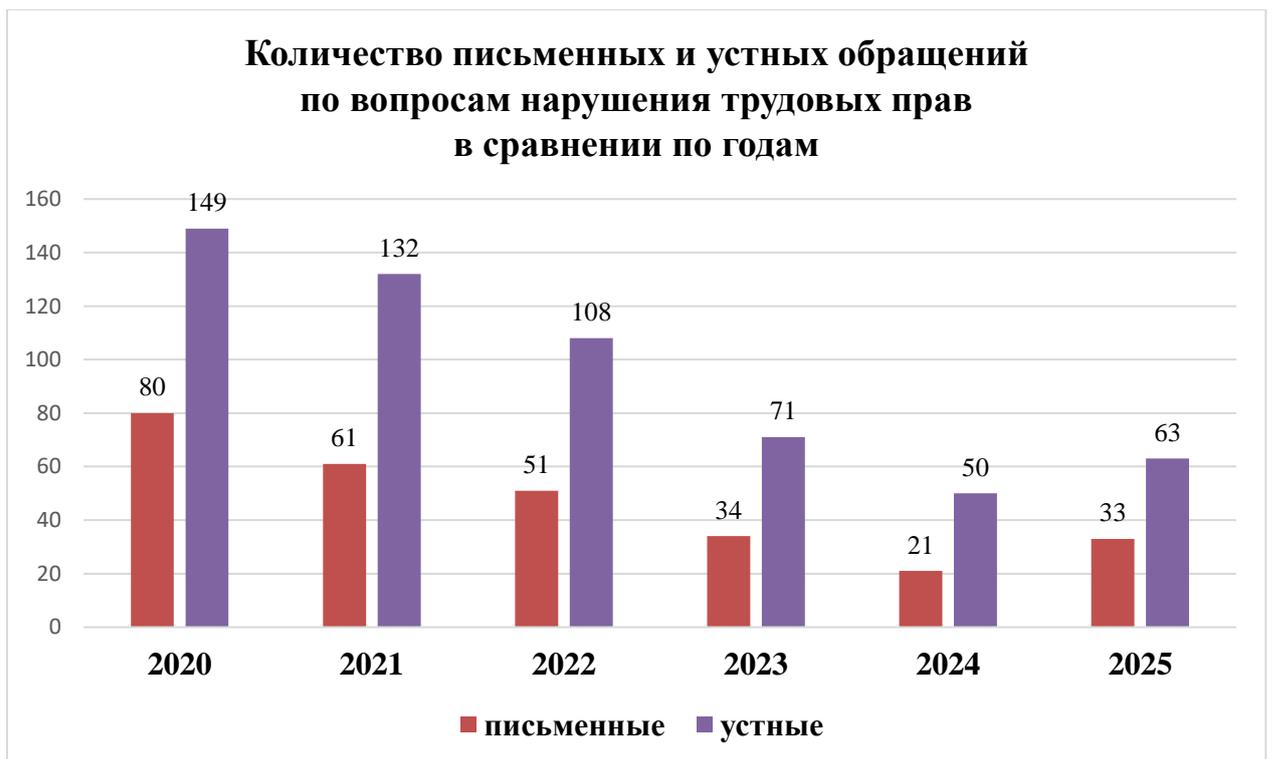
**Блок обращений жителей Приморья по вопросам нарушения их прав в результате ненадлежащего благоустройства и обеспечения транспортными услугами, нарушения условий проживания при строительстве многоквартирных домов, после скачка количества жалоб в 2024 году вернулся к уровню 2023 года – в 2025 году поступило 59 заявлений и это меньше 4% от общего количества письменных обращений. При этом, число заявителей в этой группе обращений – 324 (12,7% обратившихся к Уполномоченному посредством письменных обращений граждан).**

Такой высокий процент заявителей по данной проблематике подчёркивает остроту проблем, поднимаемых в обращениях. Именно жалобы этого направления чаще других затрагивают интересы большого числа граждан и поднимают вопросы обеспечения качества жизни жителей целых

поселений. Например, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка К. с просьбой о содействии в решении вопроса восстановления освещения на участке автомобильной дороги общего пользования федерального значения Хабаровск – Владивосток в п. Аэропорт Дальнереченского городского округа в месте нахождения пешеходного перехода. Заявитель безуспешно пыталась решить вопрос самостоятельно с сентября 2024 года.

Внимательно изучив представленные документы, для защиты прав жителей края, пользующихся данным пешеходным переходом, Уполномоченный обратился с аргументированным ходатайством к прокурору Дальнереченской межрайонной прокуратуры. В результате проведенной проверки прокурором было внесено представление по устранению нарушений, по итогам рассмотрения которого освещение было восстановлено. Заявитель поблагодарила Уполномоченного за оказанное содействие.

В 2025 году тенденция сокращения числа жалоб жителей Приморья на нарушения их **трудовых прав** (как письменных, так и устных) сменилась – произошло увеличение обращений граждан на нарушения их трудовых прав, в результате их уровень стал соответствовать показателям 2023 года. Письменных обращений поступило на 57% больше, чем в предыдущем периоде, устных – на 26%.



Увеличение числа жалоб произошло по четырём тематикам из шести: «трудоустройство, увольнение, взыскания», «трудовые споры»; «право на труд: невыплата заработной платы» и «действия работодателя». Конечно, такое разделение обращений носит формальный характер. В большинстве случаев в рамках одного обращения поднимаются проблемы взаимоотношения с работодателем, которые приводят к нарушению

«трудовых прав» конкретного заявителя либо целого коллектива (подробнее в разделе 2.2 Доклада).

В этих вопросах Уполномоченный активно взаимодействует с Государственной инспекцией труда в Приморском крае. Например, за защитой своих трудовых прав обратились сотрудники мостостроительной компании из города Уссурийска Д. и Щ., которым несколько месяцев не выплачивалась заработная плата. Внимательно изучив представленные материалы и получив от заявителей дополнительную информацию, Уполномоченный направил в адрес руководителя инспекции аргументированное ходатайство. Инспекцией после согласования с органами прокуратуры была проведена внеплановая документарная проверка, в результате которой доводы заявителей подтвердились. Работодателю выдано предписание об устранении нарушений, виновные должностные лица привлечены к административной ответственности. В результате, задолженность по заработной плате работникам погашена, трудовые права граждан защищены.

Активное взаимодействие с муниципальными и региональными органами власти, территориальными структурами федеральных органов власти, надзорными и контролирующими органами, организациями и учреждениями - неотъемлемая часть деятельности Уполномоченного. Именно общая обеспокоенность складывающимися тенденциями и совместные действия, направленные на активацию процессов, способствующих восстановлению прав граждан, являются залогом принятия положительных решений в реализации и защите их прав.

В соответствии с действующим законодательством после принятия обращения в аппарате Уполномоченного заявителю в обязательном порядке направляется информация о ходе работы по жалобе либо даётся необходимая консультация с разъяснением способов правовой защиты. В 2025 году Уполномоченным направлено более 3000 (3167) запросов, разъяснений и заключений (почти половина из них (1420) - гражданам).

Значительное место в деятельности Уполномоченного и сотрудников аппарата занимала работа по разъяснению гражданам возможностей самостоятельной защиты своих прав в каждом конкретном случае. Осуществлялось юридическое консультирование по широкому спектру проблем, волнующих заявителей. Вместе с тем, в необходимых случаях для защиты прав граждан Уполномоченным принимаются незамедлительные меры для помощи заявителям.

Например, равнодушная гражданка Д. обратилась к Уполномоченному в интересах гражданина В., лица без определённого места жительства, которому требовалась срочная медицинская помощь в связи с гнойной инфицированной раной на ноге, а также за содействием в восстановлении ему документов, удостоверяющих личность.

Для помощи В. Уполномоченный обратился с аргументированными ходатайствами к министру здравоохранения Приморского края и КГАУСО «Приморский центр социального обслуживания населения». В результате,

гражданин был принят специалистами на социальное сопровождение для оказания помощи в восстановлении документов, а также доставлен для прохождения лечения в Надеждинскую районную больницу. Необходимая помощь В. была оказана, его права были защищены.

Другой пример, когда вмешательство Уполномоченного принесло быстрый положительный результат. Это ситуация с установлением гражданства уроженке Луганской области, прибывшей в Приморский край в 2018 году. В 2024 году дочь заявителя начала попытки установления для мамы гражданства России, но самостоятельно решить этот вопрос не смогла. По результатам рассмотрения ходатайства Уполномоченного, направленного в Управление МВД России по Приморскому краю, женщина получила гражданство, ей оформлен паспорт гражданина Российской Федерации.

### Подведение предварительных итогов

По 59 % жалоб  
«рассмотренных по  
существу»  
удалось решить  
проблему  
полностью  
либо частично

На момент подготовки Доклада завершена работа по 1206 письменным обращениям (78,9% от их общего числа).

Основной критерий решения о завершении работы по обращению – это уверенность в том, что соответствующими учреждениями или организациями приняты все надлежащие меры для устранения нарушений прав граждан, что заявитель понимает, какие действия он со своей стороны должен совершить для решения

проблемы, получение информации от ответственных государственных органов исполнительной власти Приморского края о взятии разрешения проблемы гражданина на контроль. Зачастую – это процесс длительный. В ходе проверок испрашиваются дополнительные документы, анализируется нормативная база по рассматриваемому вопросу и т.п. В случае получения ответов из органов прокуратуры о внесении представлений или иных мер реагирования для устранения нарушения прав граждан, как правило, через некоторое время уточняется результат их рассмотрения. Иногда для оказания помощи заявителям в восстановлении и защите их прав необходимо содействие на федеральном уровне, тогда Уполномоченный Приморья обращается к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации (в 2025 году направлено 66 ходатайств в интересах граждан).

Осуществляя работу по каждому обращению жителей края, Уполномоченный и сотрудники аппарата после ознакомления с доводами заявителей в обязательном порядке уточняют информацию в соответствующих государственных и муниципальных структурах. В эти органы направляются запросы о предоставлении разъяснений по озвученной проблеме. В 2025 году таких документов только в рамках работы по конкретным обращениям подготовлено 1746 (в 2024 – 1901, в 2023 – 2107, в 2022 - 2440, в 2021 - 1761).

Жалобы, в которых поднимались вопросы, входящие в компетенцию Уполномоченного по правам ребёнка в Приморском крае или Уполномоченного по правам предпринимателей в Приморском крае, направлялись им для рассмотрения (27 обращений в 2025 году).

В случаях выявления краевым омбудсменом при проверке обращений жителей Приморья конкретных фактов, свидетельствующих о необходимости прокурорского вмешательства, такие заявления и жалобы направлялись в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования. За отчётный период Уполномоченным в интересах обратившихся граждан направлено в органы прокуратуры 227 таких ходатайств.

С удовлетворением отмечаем, что обращения краевого омбудсмента в прокуратуре рассматриваются внимательно и скрупулезно.

Всего по рассмотренным в отчётном периоде жалобам граждан органами прокуратуры проведена 169 проверок, по их результатам принят 61 акт прокурорского реагирования (в том числе 31 представление, 8 требований, 4 протеста и др.).

Особенно радует, когда совместная работа даёт существенный положительный результат. Например, когда в адрес Уполномоченного поступила жалоба от жителя города Владивостока Б. на бездействие органов полиции по факту причинения заявителю телесных повреждений, было принято решение разобраться досконально. В своем обращении Б. указал, что подал заявление о привлечении к ответственности избившего его лица, но в возбуждении уголовного дела было отказано в связи с отсутствием события преступления. Для проверки доводов заявителя Уполномоченный обратился с аргументированным ходатайством к прокурору Ленинского района г. Владивостока. В результате проведенной проверки районным прокурором постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено. После проведения отделом полиции дополнительных проверочных мероприятий уголовное дело по заявлению потерпевшего было возбуждено.

Обращение Б. находилось на контроле Уполномоченного во время расследования уголовного дела и рассмотрения его в суде. В отношении виновного лица вынесен приговор, права заявителя защищены.

Взаимодействие с главами администраций муниципальных образований – ещё одна неотъемлемая часть работы по обращениям. Более 11% (в 2024 - 7%) запросов Уполномоченного было направлено в соответствующий округ, и более половины из них – в администрацию Владивостокского городского округа. Ещё более активная переписка по жалобам граждан осуществлялась со структурными подразделениями Правительства Приморского края (более 13%, в 2024 – 10%) и региональными подразделениями федеральных органов государственной власти и управления (43,6%).

В соответствии с компетенциями Уполномоченного, закреплёнными Федеральным законом № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в необходимых случаях сотрудники аппарата принимали участие в судебных заседаниях, в том числе в тех, на

которых рассматривались административные иски Уполномоченного, поданные в интересах обратившихся в его адрес заявителей.

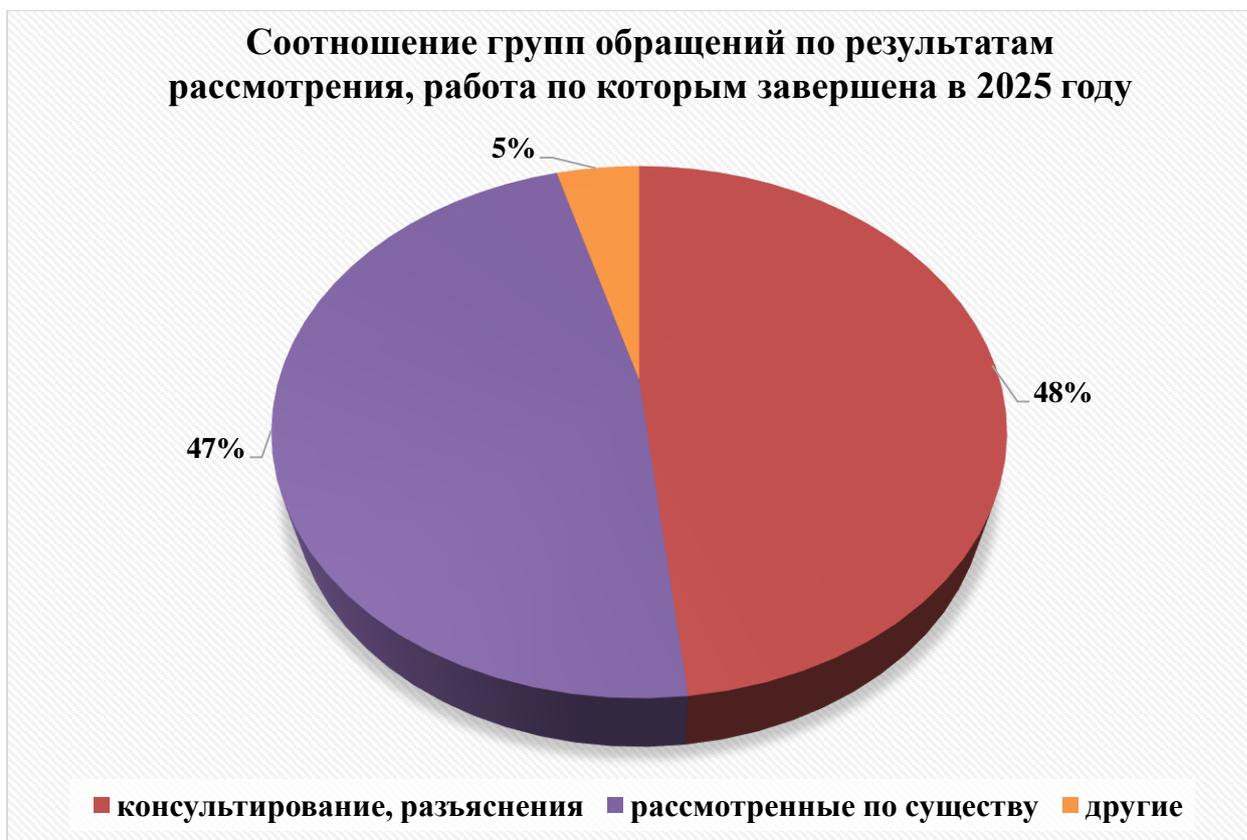
В 2025 году по заявлениям жителей края сотрудниками аппарата Уполномоченного осуществлялось сопровождение в ходе судебного разбирательства, принято участие в 16 заседаниях судов. Кроме того, в истекшем году по существу были вынесены судом положительные решения по двум административным искам Уполномоченного в интересах граждан.

По результатам рассмотрения жалоб и заявлений формируется две основные группы:

- обращения, в рамках которых гражданину дана правовая консультация, разъяснён порядок обжалования действий и решений, с которыми он не согласен;

- обращения, в разрешении которых требовалось активное участие Уполномоченного в решении вопроса или проблемы заявителя – «рассмотренные по существу» (в аппарате Уполномоченного либо направленные с контролем в соответствующие структуры с предложениями или ходатайствами принять надлежащие меры по восстановлению прав граждан, либо разработан для гражданина алгоритм действия для разрешения его проблемы и т.п.).

Процентное соотношение этих групп показано в диаграмме.



В раздел «другие» включены обращения, отозванные заявителями, анонимные заявления и принятые к сведению.

Та часть обращений, по которым Уполномоченным направлялись обоснованные запросы о рассмотрении и ходатайства о принятии мер, оставалась на контроле Уполномоченного до их окончательного разрешения (571 из числа обращений, работа по которым завершена – 47%). После получения информации из соответствующих органов государственной власти, государственных органов и организаций, осуществлялся правовой анализ ответов, рассматривались дальнейшие возможности решения проблемы заявителя. По обращениям, по которым вопрос был решён либо находился в стадии решения, дополнительно уточнялась ситуация непосредственно у заявителя, и только после этого принималось решение о завершении работы.

В том случае, когда по мнению Уполномоченного не все возможности по разрешению проблемы гражданина были реализованы, работа по восстановлению нарушенного права заявителя продолжалась.

Статистический анализ обращений «рассмотренных по существу», по которым принято решение о завершении работы, представлен в диаграмме.



Вопросы, по которым Уполномоченному удалось помочь заявителям, затрагивали различные сферы жизни жителей Приморья: жилищные проблемы, социальное обеспечение, оказание медицинской помощи, трудовые отношения, деятельность правоохранительных органов и др. В истекшем году

пятая часть (20%) разрешённых заявлений – это были обращения от участников СВО и членов их семей.

Конкретные примеры изложены в соответствующих разделах доклада.

В 2025 году Уполномоченным, сотрудниками аппарата и помощниками Уполномоченного оказана адресная помощь **5138** гражданам. Положительный эффект от правозащитных мероприятий Уполномоченного по обращениям заявителей в отчётном периоде достигнут в отношении более 28 тысяч человек (**28271**), среди которых жители некоторых микрорайонов города Владивостока, жильцы многоквартирных домов, сотрудники и учащиеся образовательных учреждений, жители и гости Приморского края, граждане, проживающие в муниципальных округах края. Примеры приведены в соответствующих разделах доклада.

Количественное распределение по видам прав заявителей, которые были восстановлены правозащитными мероприятиями Уполномоченного, представлено в таблице:

<b>п/п</b>	<b>Виды прав заявителей</b>	<b>Число обращений (письменных/устных)</b>	<b>Число граждан, в отношении которых достигнут положительный эффект от правозащитных мероприятий Уполномоченного</b>
1	Личные	42 / 109	270
2	Экономические	413 / 722	21591
3	Социальные	427 / 392	4940
4	Культурные	29 / 24	148
5	Политические	49 /	49
6	Гарантии государственной защиты	320 / 295	615
7	Права человека в условиях особых административно-правовых режимов	249 / 409	658
	<b>ИТОГО:</b>	<b>1529 / 1951</b>	<b>28271</b>

В 2025 году в Аппарате Уполномоченного по правам человека в РФ изменились критерии распределения конституционных прав граждан, в защиту которых поступают обращения в адрес омбудсменов, по

соответствующим видам групп этих прав. Так, «право на жилище» и «охрана окружающей среды» включены в группу «экономические права». В группу «социальные» были включены обращения по вопросам социального обеспечения военнослужащих, участников СВО. В связи с этим, сравнение этих данных с показателями предыдущего отчётного периода нецелесообразно.

Письма заявителей, в которых они выражают благодарность Уполномоченному и сотрудникам его аппарата за качественное рассмотрение обращений, являются положительной оценкой работы института краевого омбудсмана. Так, в прошлом году по 85 обращениям, работа по которым завершена, приморцы направили Уполномоченному искренние слова признательности.

## 1.2. Организация приёма и рассмотрения обращений граждан Уполномоченным по правам человека в Приморском крае

*«Надо не просто слышать людей,  
а чувствовать их сердцем»  
В.В. Путин*

**В 2025 году сотрудниками аппарата и помощниками Уполномоченного правовые устные консультации предоставлены 3651 гражданам**

В истекшем году Уполномоченным, как и в предшествующие годы, было уделено особое внимание содействию в реализации прав участников специальной военной операции и членов их семей, а также оказанию им юридической помощи. Работа по данному направлению велась во взаимодействии с руководителями и представителями государственных и

правоохранительных органов, а также органов местного самоуправления.

Отдельное место при оказании Уполномоченным содействия гражданам занимает проведение совместных и выездных личных приёмов. Для оказания содействия в реализации, восстановлении и защите прав участников специальной военной операции и членов их семей Уполномоченным на постоянной основе осуществляется конструктивное взаимодействие с Губернатором Приморского края О.Н. Кожемяко и региональными органами исполнительной власти, председателем Законодательного Собрания А.А. Волошко, сенаторами и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов власти, Уполномоченным при Губернаторе Приморского края по вопросам взаимодействия с участниками специальной военной операции, филиалом Фонда «Защитники Отечества», Комитетом семей воинов Отечества по Приморскому краю, другими общественными и волонтерскими организациями.

Формат выездных совместных приёмов граждан Уполномоченным, как и в прежние годы, остаётся эффективной и востребованной формой работы. Именно личное общение с жителями помогает глубже изучить и понять проблемы граждан и найти возможности для их разрешения. Сотрудники аппарата Уполномоченного прием граждан осуществляли ежедневно. Вопросы оказания содействия гражданам в защите их прав, помимо личного посещения отдалённых территорий, решались также с помощью института помощников Уполномоченного в городских округах и муниципальных районах. Информация о времени и месте приёма, в том числе общественными помощниками Уполномоченного в муниципальных образованиях края, всегда оперативно доводилась до сведения населения через официальный сайт Уполномоченного.

Следует отметить, что вошедшая в практику форма работы совместно с Губернатором Приморского края, членами Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, депутатами Государственной Думы Российской Федерации, председателем Законодательного собрания Приморского края направлена не только на системное решение вопросов по защите прав жителей Приморья, но и позволяет в процессе встреч оказать адресную помощь конкретному человеку.



*Совместный приём граждан с Губернатором  
Приморского края О.Н. Кожемяко*

Практика совместных приёмов граждан с Губернатором Приморского края О.Н. Кожемяко, начатых в 2021 году, наглядно продемонстрировала эффективность данной формы работы для системного решения вопросов по восстановлению, защите и реализации конституционных прав граждан. В истекшем году такие совместные приёмы проходили дважды. Эти

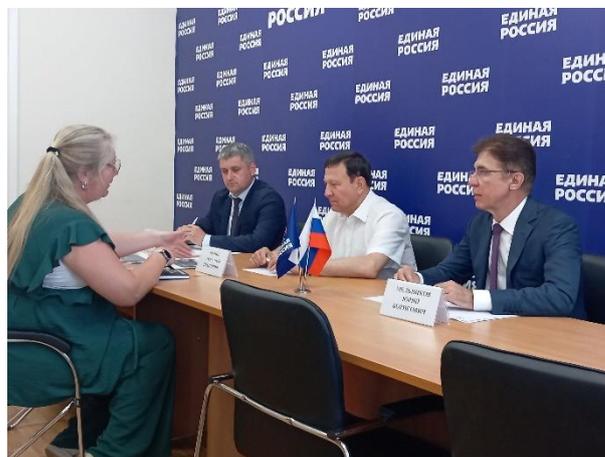
приёмы состоялись в январе и июле 2025 года в очном формате и посредством видеоконференцсвязи. В связи с тем, что граждане обращались на приёмах по различным вопросам, для их разрешения приглашались заместители Председателя Правительства края, профильные министры и главы муниципальных образований, в зависимости от содержания обращения.

На приёмах от жителей Приморского края поступили обращения по решению ряда общественно значимых проблем, связанных с реализацией их прав на образование и благоприятную окружающую среду, на участие в культурной жизни и др.

По итогам рассмотрения обращений граждан Губернатором Приморского края О.Н. Кожемяко были даны поручения соответствующим министерствам Правительства края и главам муниципальных образований. Со своей стороны, Уполномоченный взаимодействовал с заявителями, Правительством Приморского края и главами муниципальных образований на

предмет разрешения обозначенных гражданами проблем с целью реализации их прав. Так, по итогам приемов удалось решить вопросы жителей края о транспортной доступности в ряде населённых пунктов Приморья, благоустройства мест отдыха жителей г. Владивостока, совершенствования образовательных программ в школах, а также о поддержке творческих ребят, жителей краевой столицы, участвующих в преобразовании уличного пространства и др.

В течение 2025 года трижды - в марте, мае и июле, состоялись совместные приёмы граждан с членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ А.И. Роликом, в том числе с участием депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ А.В. Щербакова. В приемах, состоявшихся как в очном формате, так и в формате видеоконференцсвязи, приняли участие представители военного комиссариата Приморского края, Правительства Приморского края и органов местного самоуправления.



*Совместный приём граждан с членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ А.И. Роликом*

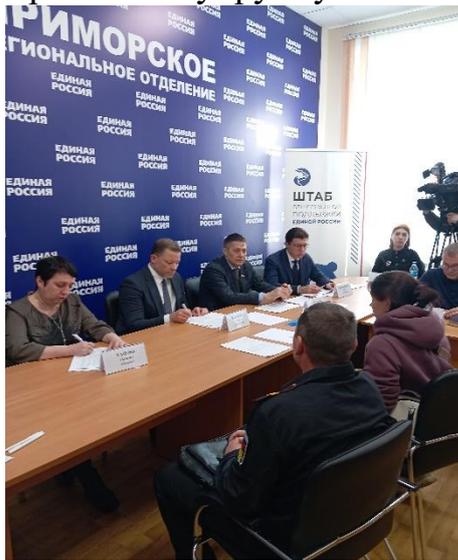
Приморцы обращались к Уполномоченному и сенатору РФ за содействием в защите социальных, жилищных прав, права на благоприятную окружающую среду и качественные услуги ЖКХ, просили содействия на федеральном уровне в поддержке проекта по развитию приморского биотехнологического кластера. Поставленные на приёмах вопросы, требующие организационных мероприятий не только на региональном, но и на федеральном уровнях власти, были приняты к рассмотрению в соответствии с компетенцией сенатором Российской Федерации и Уполномоченным для организации дальнейшей работы.

Так, в мае 2025 на одном из личных приёмов, проводимых Уполномоченным с сенатором А.И. Роликом обратилась гражданка Т., супруга военнослужащего, погибшего в ходе проведения СВО. За боевые заслуги супруг был награждён государственной медалью «За отвагу», которая была вручена Т. во время похорон, однако удостоверение к медали отсутствовало. Самостоятельно получить удостоверение к медали погибшего военнослужащего гражданка Т. не могла длительное время. Письменное обращение было принято в работу Уполномоченным и во взаимодействии с военным комиссариатом Приморского края и командованием войсковой части данный вопрос был решен. Удостоверение к медали «За отвагу» было вручено супруге участника СВО.

По-прежнему актуальной для работы по восстановлению и защите прав граждан на территории Приморского края имеет системное взаимодействие Уполномоченного с Законодательным собранием Приморского края, в том

числе, проведение личных приёмов граждан совместно с Председателем Законодательного Собрания Приморского края А.А. Волошко. В истекшем году состоялось семь таких совместных приёмов. Для участия в совместных приёмах граждан приглашались руководители профильных министерств Правительства Приморского края, представители органов местного самоуправления, что давало возможность продуктивно организовать «точечную» работу по оказанию содействия заявителям.

Так, на одном из личных приёмов, проведённом для участников СВО и членов их семей в феврале текущего года, к Уполномоченному и Председателю Законодательного Собрания Приморского края за содействием обратилась супруга участника СВО.



*Личный приём граждан совместно с Председателем Законодательного Собрания Приморского края А.А. Волошко*

На приеме она сообщила, что их многодетная семья, имеющая пятерых детей и ожидающая шестого ребёнка, проживает на территории Шкотовского муниципального района, в квартире площадью 42 кв. метра. На жилищном учете состоят более десяти лет. В целях организации комплекса мероприятий по оказанию содействия семье участника СВО, Уполномоченным и Председателем Законодательного Собрания Приморского края были приняты письменные обращения. В результате совместной работы семья военнослужащего не только улучшила жилищные условия, но и благодаря полученной от аппарата Уполномоченного юридической помощи, смогла воспользоваться рядом мер социальной

поддержки, предоставляемой на территории Приморского края.

Помимо приведённых выше примеров, в течение 2025 года на совместных с Председателем Законодательного Собрания Приморского края А.А. Волошко приёмах участники СВО и члены их семей обращались за содействием по вопросам розыска без вести пропавших военнослужащих, получении медицинской помощи и прохождении ВВК, получении федеральных и региональных социальных выплат, выделении земельного участка и иных мер социальной поддержки, в том числе о получении членами семьи погибшего военнослужащего «дальневосточной ипотеки» и по земельным вопросам.

Жители муниципальных образований Приморского края на личных совместных приёмах просили содействия в обеспечении транспортной доступности, в обеспечении качественным водоснабжением, поднимали вопросы загруженности школ в отдельных микрорайонах, вследствие чего у жителей возникают сложности с зачислением детей в 1 класс. По всем поступившим обращениям гражданам давались исчерпывающие разъяснения. В случае необходимости организации дальнейших мероприятий,

Уполномоченным принимались письменные обращения в соответствии с компетенцией.

Спектр вопросов, с которыми обращаются участники СВО и жители муниципальных образований Приморского края достаточно широк, и для решения задач поддержки граждан на совместных приёмах Уполномоченного консолидируются возможности органов законодательной, исполнительной власти, органов местного самоуправления и военного командования, а также возможностей Приморского филиала Фонда «Защитники Отечества».

Так, в состоявшемся в октябре истекшего года совместном с Председателем Законодательного Собрания Приморского края А.А. Волошко личном приёме участников СВО и членов их семей, приняли участие Уполномоченный при Губернаторе Приморского края по вопросам взаимодействия с участниками специальной военной операции в Приморском крае, руководители профильных министерств Правительства Приморского края, представитель военного комиссариата Приморского края и руководитель краевого филиала Фонда «Защитники Отечества».

По поручению приморского омбудсмена в указанном совместном приёме принял участие руководитель аппарата Уполномоченного. Ветераны боевых действий, уволенные из вооружённых сил в связи с полученными ранениями, и продолжающие, несмотря на это службу, в ходе личного приёма получили не только разъяснения по вопросам оказания медицинской помощи и обеспечения техническими средствами реабилитации, но и «точечное» решение поставленного вопроса.

Так, участнику СВО, потерявшему слух вследствие контузии и нуждающемуся в обновлении слухового аппарата, руководством министерства здравоохранения тут-же, «с колёс», предложен алгоритм дополнительной диагностики, назначена её дата и разъяснен процесс последующего получения слухового аппарата.

В истекшем году продолжилось тесное взаимодействие Уполномоченного с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Не все проблемные вопросы социальной поддержки, которые ставят в обращениях к Уполномоченному заявители, можно решить на уровне субъекта Российской Федерации. Эффективное взаимодействие Уполномоченного с депутатским корпусом остаётся актуальным и востребованным. В отдельных случаях, отмеченных Уполномоченным на основании анализа обращений граждан, требующих



*Совместный прием граждан в Приморском филиале Государственного фонда «Защитники Отечества» руководителем аппарата Уполномоченного с председателем Законодательного Собрания Приморского края*

корректировки федерального законодательства, регламентирующего защиту и реализацию прав граждан, такое взаимодействие с депутатами Государственной Думы РФ представляется очень важным.

Так, в феврале 2025 года состоялся приём участников СВО и членов их семей Уполномоченным совместно с депутатами Государственной Думы РФ А.В. Щербаковым и В.В. Пинским. В приёме приняла участие Уполномоченный по правам ребёнка в Приморском крае О.В. Романова.



*Приём участников СВО и членов их семей Уполномоченным совместно с депутатами Государственной Думы РФ А.В. Щербаковым и В.В. Пинским*

На приём пришли как действующие военнослужащие, так и уволенные по ранению из вооружённых сил. Ветераны боевых действий обратились по вопросам получения региональных мер социальной поддержки, просили содействия в получении земельного участка. Члены семей военнослужащих обратились к приморскому омбудсмену за содействием в получении квалифицированной юридической помощи. Жизнь показала, что в процессе

проведения СВО у граждан часто возникает необходимость установления юридического факта родственных отношений, оформления опекуна, признания отцовства. Так, на приёме обратилась гражданка Б., которая является опекуном своей несовершеннолетней внучки. Сын гражданки Б. является биологическим отцом ребёнка, но в свидетельстве о рождении он не указан. В процессе совместного приёма матери военнослужащего была разъяснена процедура и алгоритм действий по оформлению. Принято решение поручить дальнейшее юридическое сопровождение Уполномоченному по правам ребёнка в Приморском крае в соответствии с компетенцией.

В истекшем году состоялось пять совместных приёмов граждан Уполномоченным и депутатом Государственной Думы РФ А.В. Щербаковым. Совместные приёмы проводились не только в г. Владивостоке, но и на территории муниципальных округов.

В мае, июле и сентябре истекшего года на личных совместных приёмах приморцы обращались к Уполномоченному и депутату Государственной Думы РФ А.В. Щербакову за содействием в защите социальных, пенсионных прав, права на благоприятную окружающую среду, в получении качественных услуг ЖКХ. В августе, накануне очередного учебного года, состоялся выездной приём Уполномоченного и депутата Государственной Думы РФ А.В. Щербакова, работников управления образования Хасанского муниципального округа и представителей коллектива МБОУ СОШ № 1 в

пгт Славянка, в процессе которого Уполномоченным осмотрено здание школы, реконструируемой в рамках национального проекта.

На обращения, поступившие от работников образования и коллектива средней школы, даны исчерпывающие разъяснения.

Проведение совместных приёмов граждан краевым омбудсменом и представителями органов местного самоуправления позволяет более детально изучить проблемы с реализацией прав граждан на местах и найти пути их разрешения. В истекшем году была продолжена практика рабочих встреч и совместных приёмов граждан Уполномоченного с главой города Владивостока.



*Рабочая поездка в Хасанский округ совместно с депутатом Государственной Думы РФ А.В. Щербаковым*

Так, на рабочей встрече Уполномоченного и главы города К.В. Шестакова, состоявшейся в июле 2025 года, обсуждены системные проблемы, выявленные по результатам анализа обращений жителей краевой столицы к омбудсмену Приморья. В их числе - реализация права на благоприятную окружающую среду и комфортное проживание, рассмотрение жилищных, земельных вопросов и др. Уполномоченный и глава города подтвердили готовность к дальнейшему взаимодействию, обмену аналитической информацией о фактах нарушения прав владивостокцев и мерах по устранению выявленных нарушений.

По окончании рабочей встречи, на совместном личном приеме горожане обратились к Уполномоченному и мэру г. Владивостока с волнующими их вопросами. Участник специальной военной операции обратился за содействием в переносе начала проведения капитального ремонта на более ранний срок инженерных систем отопления, горячего водоснабжения, электроснабжения и кровли многоквартирного дома, в котором он проживает; в интересах молодых семей, получивших во исполнение краевого закона земельные участки под индивидуальное жилищное строительство, обратился их представитель за содействием в обустройстве подъездных путей и инженерной инфраструктуры, поскольку их отсутствие не позволяет горожанам использовать расположенные в лесу земельные участки по назначению.

Уполномоченный и глава города согласовали пути разрешения этих проблем горожан, всем обратившимся даны необходимые разъяснения, письменные обращения приняты к рассмотрению.

В необходимых случаях для оказания помощи малоимущим, инвалидам, многодетным гражданам Уполномоченный также практикует организацию совместных индивидуальных приемов заявителей. В истекшем году была

продолжена практика рабочих встреч и приёмов граждан Уполномоченным совместно с Председателем Думы г. Владивостока А.П. Бриком.

На контроле Уполномоченного находится обращение многодетной мамы С. о возможности выкупа занимаемого ею жилого помещения, а также об увеличении срока действия договора найма жилого помещения фонда коммерческого использования администрации города Владивостока с 1 года до 5 лет. Для разрешения данных вопросов совместно с Председателем Думы г. Владивостока А.П. Бриком был проведен личный приём гражданки С.



*Приём граждан Уполномоченным совместно с Председателем Думы г. Владивостока А.П. Бриком*

По результатам приема принято решение об обращении в интересах жительницы в адрес главы города Владивостока. Заявление многодетной мамы остается на контроле Уполномоченного до полного его разрешения.

Не менее важным направлением работы с гражданами в истекшем году, по-прежнему, оставались

личные выездные приёмы Уполномоченного и выезды на место при рассмотрении доводов граждан по их обращениям.

Особое внимание краевым омбудсменом уделяется проведению выездных приёмов граждан, проживающих на отдаленных от краевого центра территориях. В связи с удаленностью от административных центров жители зачастую обладают меньшими возможностями для восстановления своих нарушенных прав и получения квалифицированной бесплатной юридической помощи. Естественно, что Уполномоченный не может быть в стороне от решения этих проблем жителей Приморья. В общей сложности, в 2025 году состоялось 60 выездных и совместных приёмов граждан (в 2024 году – 46, в 2023 году - 33, 2022 году – 33). Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного проводили личные выездные приёмы в г. Большой Камень, ЗАТО Фокино; в Уссурийском, Спасском, Артёмовском, Арсеньевском городских округах; в Хорольском, Михайловском, Шкотовском, Хасанском муниципальных округах и др.

Так, в августе текущего года состоялся личный выездной приём Уполномоченного для жителей Хасанского муниципального округа.

В процессе поездки Уполномоченный провел рабочую встречу с главой округа И.В. Степановым, обсудили с ним проблемы, с которыми жители округа обращаются в адрес Уполномоченного. Отдельное внимание было уделено вопросам реализации прав граждан, проживающих в аварийном жилье, детей-сирот, участников СВО и членов их семей.

В личном приёме граждан приняла участие общественный помощник Уполномоченного в Хасанском муниципальном округе В.А. Молодых.

На приёме жители муниципалитета обратились с просьбами о содействии в обеспечении углем для домов с печным отоплением, восстановлении права на благоприятные условия проживания. Супруга участника СВО получила консультацию по вопросам прохождения мужем военной службы.

Все обращения, поступившие на личном приёме к Уполномоченному, приняты к рассмотрению, по ним проведена работа с применением всего арсенала правовых инструментов, имеющихся у омбудсмена края.

Так, на указанном личном приёме обратилась гражданка К., проживающая с несовершеннолетним ребёнком в многоквартирном доме, за защитой ее права на благоприятные условия проживания. Собственник соседней квартиры М. содержит в жилые собак,



*Выездной личный приём граждан с участием общественного помощника Уполномоченного в Хасанском муниципальном округе В.А. Молодых*

которые в отсутствие хозяина громко лают, скулят и воют, особенно в ночное время, нарушая покой и тишину заявителя и её малолетнего ребёнка. В результате систематического нарушения гр-ном М. прав граждан на благоприятные условия проживания, К. и члены ее семьи длительное время лишены покоя как в дневное, так и в ночное время суток. К сожалению, должных мер в рамках имеющихся у органов местного самоуправления полномочий администрацией Хасанского округа принято не было, в связи с чем в целях защиты прав К. Уполномоченным в Хасанский районный суд было подано административное исковое заявление, которое по итогам рассмотрения было полностью удовлетворено. Вопрос фактического восстановления прав жителей остаётся на контроле Уполномоченного.

Уполномоченным при рассмотрении обращений граждан по-прежнему применяется такой формат работы, как «точечный» выезд на место.

Одним из таких примеров работы в истекшем году стал выезд Уполномоченного в п. Витязь Андреевского сельского поселения Хасанского округа, жители которого обратились к Уполномоченному за содействием в сохранении в посёлке средней школы. После закрытия образовательного учреждения учеников должны перевести в школу с. Андреевка, расстояние до которой около 8 километров. Вместе с тем, дорога между населёнными пунктами не соответствует требованиям законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе для школьного автобуса, а другого общественного транспорта для поездок нет.



*Выезд Уполномоченного в п. Витязь Андреевского сельского поселения Хасанского округа*

В процессе выезда по поступившему коллективному обращению Уполномоченным осмотрено здание школы, проведена беседа с жителями. По итогам выезда, в целях оказания содействия жителям, Уполномоченный обратился с аргументированными ходатайствами в Правительство Приморского края и к начальнику УМВД России по Приморскому краю.

В результате содействия Уполномоченного, органами власти приняты решения по дальнейшему предоставлению общего образования обучающимся, проживающим в п. Витязь в указанной школе.

Неотъемлемой частью работы Уполномоченного стали совместные с военными прокурорами посещения госпиталей Министерства обороны

Российской Федерации, расположенных на территории Приморского края (города Владивосток, Уссурийск, ЗАТО Фокино). В ходе посещения, обхода больничных палат, общения с бойцами, проходящими лечение, Уполномоченным и военными прокурорами гарнизонов округа и Тихоокеанского флота проводятся личные приемы военнослужащих. Письменные обращения, в которых участники СВО указывали волнующие их вопросы, безотлагательно принимались к рассмотрению в рамках компетенции.

Так, в апреле 2025 года Уполномоченный совместно с военным прокурором 75-й военной прокуратуры гарнизона провел личный приём военнослужащих - участников СВО, находящихся на лечении в ФГКУ «1477 военно-морской клинический госпиталь» Минобороны РФ.

Военнослужащие обратились по вопросам восстановления документов, получения всех положенных выплат, работы военно-врачебной комиссии, получения статуса ветерана боевых действий, федеральных и региональных выплат, а также льгот и социальных гарантий.

Например, в процессе данного личного приёма к Уполномоченному обратился военнослужащий В., который участвуя в боевых действиях, во время обстрела получил минно-взрывное ранение и утратил документы, удостоверяющие его личность. Военнослужащий является уроженцем Луганской области Украины и ему требовалось содействие в получении сведений, подтверждающих его личность с территории ЛНР в целях дальнейшего оформления гражданства Российской Федерации. Благодаря проведённым аппаратом Уполномоченного совместно с УМВД России по Приморскому краю мероприятиям, необходимые сведения военнослужащему предоставлены и ему разъяснен порядок дальнейших действий по вступлению в гражданство Российской Федерации.

В том же месяце Уполномоченный посетил раненых участников специальной военной операции и провел личный прием в военно-морском госпитале Минобороны РФ в г. Владивостоке совместно с военным прокурором Тихоокеанского флота В.П. Лабутинным.

На приеме военнослужащие обратились по вопросам несогласия с заключением военно-врачебной комиссии; восстановления утерянных или поврежденных документов и банковских карт; списания денежных средств со счетов по кредитным и алиментным обязательствам; неустановления степени тяжести ранения и неполучения положенных выплат; несогласия с размером денежного довольствия; содействия в предоставлении земельного участка ветерану боевых действий и др. Всем обратившимся были даны необходимые разъяснения, письменные обращения приняты в работу. Раненым бойцам оставлены контакты для обращения в адрес Уполномоченного в случае необходимости.

В истекшем году Уполномоченным продолжено эффективное межведомственное взаимодействие в сфере социального обслуживания, социальной помощи участникам СВО и членам их семей. По мнению Уполномоченного - это крайне важно. Совместная, слаженная работа государственного правозащитного института Приморья, государственных органов и организаций, обеспечивает своевременность оказания помощи ветеранам боевых действий, позволяет своевременно им получить необходимую поддержку.

Так, в ноябре 2025 года в г. Уссурийске состоялся выездной приём для участников СВО и членов их семей, организованный Отделением СФР по Приморскому краю. По поручению Уполномоченного в мероприятии принял участие руководитель его аппарата. Приём граждан проходил совместно с руководителями Отделения СФР по Приморскому краю, территориального отдела соцзащиты, Приморского филиала Госфонда «Защитники Отечества», Военного комиссариата Приморского края, военной прокуратуры Уссурийского гарнизона. В совместном приёме приняли участие Уполномоченный при Губернаторе Приморского края по вопросам взаимодействия с участниками СВО А.В. Ефимов, представители органов власти Приморского края, администрации Уссурийского городского округа.

В рамках мероприятия участники получили комплексную информацию о мерах социальной поддержки, которые оказываются в Приморье участникам СВО и их семьям. В процессе личного приёма Уполномоченным при Губернаторе Приморского края по вопросам взаимодействия с участниками



*Личный приём военнослужащих - участников СВО, находящихся на лечении в ФГКУ «1477 военно-морской клинический госпиталь» Минобороны РФ*

СВО, руководителем аппарата Уполномоченного и представителями военной прокуратуры Уссурийского гарнизона проведены индивидуальные консультации участников специальной военной операции и членов их семей, обратившихся по вопросам содействия в получении выплат к государственным наградам, обжалования результатов военно-врачебной комиссии и оказанию медицинской помощи.



*Совместный прием участников СВО с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморском крае Н.А. Кошелевой и Уполномоченным при Губернаторе Приморского края по вопросам взаимодействия с участниками СВО А.В. Ефимовым*

В сентябре истекшего года Уполномоченный по правам человека в Приморском крае совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморском крае Н.А. Кошелевой и Уполномоченным при Губернаторе Приморского края по вопросам взаимодействия с участниками СВО А.В. Ефимовым провели личный приём для участников СВО.

Заявителям оказана помощь в решении ряда вопросов имущественного

характера. Также на приеме заявителям были даны разъяснения, определен дальнейший порядок взаимодействия региональных уполномоченных при оказании содействия обратившимся гражданам.

Оказывая содействие гражданам в реализации, восстановлении и защите их прав по решению проблем, как «неотложного» характера, так и связанных с решением системных вопросов, Уполномоченный Приморья реализует свою главную цель, определённую федеральным и региональным законодателем - быть дополнительным гарантом государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

Работа в данном направлении организуется, в том числе, в тесном взаимодействии с надзорными ведомствами и другими правоохранительными органами.

В январе истекшего года Уполномоченный совместно с заместителем Дальневосточного транспортного прокурора А.С. Соболевой провели в г. Уссурийске выездной приём граждан по вопросам исполнения законов в сфере деятельности железнодорожного, воздушного и водного транспорта, соблюдения требований таможенного, а также уголовно-процессуального законодательства правоохранительными органами на транспорте при проведении доследственных проверок и расследовании уголовных дел.

На приёме граждане обращались за содействием в защите трудовых прав, с жалобой на бездействие сотрудников линейного отдела полиции. Несколько приморцев обратились с жалобами по вопросам таможенного

оформления товара и его изъятия. Заявителями были даны необходимые разъяснения, письменные обращения приняты к рассмотрению в соответствии с компетенцией.

В январе прошедшего года состоялся приём граждан и предпринимателей Приморья совместно с Амурским бассейновым природоохранным прокурором Ю.В. Калистовой и Уполномоченным по правам предпринимателей в Приморском крае Н.А. Кошелевой

На рабочей встрече, состоявшейся перед личным приёмом, были обсуждены вопросы соблюдения прав граждан и субъектов предпринимательской деятельности в Приморском крае.

На приеме предприниматели обратились по вопросам создания новой инфраструктуры для обращения с отходами, строительства закрытого полигона, исполнения концессионных соглашений, проведения проверок контролирующими органами в период действия моратория на осуществление надзорных мероприятий.

Граждан интересовали вопросы доступа к водным объектам, наложения границ земель населенных пунктов на земли лесного фонда, законодательного урегулирования компенсации за вред, причиненный дикими животными. По результатам приёма Амурским бассейновым природоохранным прокурором приняты заявления, даны поручения и организованы ряд проверок. Уполномоченный, со своей стороны, взаимодействовал с заявителями по разрешению обозначенных гражданами проблем и реализации их прав на благоприятную окружающую среду. По результатам прокурорских проверок были установлены нарушения природоохранного законодательства и для их устранения прокурором были внесены представления директору ФГБУК «Государственный объединенный музей-заповедник истории Дальнего Востока имени В.К. Арсеньева», главе администрации Партизанского муниципального района и руководителю КГКУ «Приморское лесничество».

В июне и августе 2025 года состоялись совместные приёмы Уполномоченного и Приморского транспортного прокурора В.В. Филиппова в Приморской краевой общественной организации Всероссийского общества слепых по вопросам социальной защиты инвалидов. Целью проведения таких тематических приёмов является обеспечение эффективной защиты прав и интересов указанной категории граждан.

Вопросы, поступившие на личных приёмах, касались организации доступной среды обитания для слабовидящих граждан. Также поступили



*Приём граждан и предпринимателей Приморья совместно с Амурским бассейновым природоохранным прокурором Ю.В. Калистовой и Уполномоченным по правам предпринимателей в Приморском крае Н.А. Кошелевой*

жалобы на некачественное голосовое оповещение об остановках в вагонах пригородных поездов и муниципальных автобусах края; на разрушение специальной тактильно-визуальной разметки для слепых и слабовидящих граждан и на ненадлежащую работу звукового оповещения на пешеходных переходах в районе Второй речки в г. Владивостоке. В процессе личного приёма гражданам даны разъяснения действующего законодательства о праве указанной категории инвалидов на получение дополнительных услуг при использовании железнодорожного транспорта пригородного сообщения и дальнего следования, Уполномоченным и Приморским транспортным прокурором приняты письменные обращения для проведения проверки в соответствии с компетенцией.



*Совместный приём Уполномоченного и Приморского транспортного прокурора В.В. Филиппова в Приморской краевой общественной организации Всероссийского общества слепых*

Следует отметить, что взаимодействие с органами прокуратуры в 2025 году продолжалось системно, на регулярной основе. Всего в отчётный период сотрудниками аппарата Уполномоченного и транспортной прокуратуры в рамках согласованного плана работы было проведено 27 выездных личных приёмов для жителей муниципалитетов и работников крупных транспортно-логистических

предприятий, таких как ФГБУ «Администрация морских портов Приморского края и Восточной Арктики»; локомотивное депо Гродеково, Эксплуатационное локомотивное депо Уссурийск; локомотивное депо Сибирцево; пассажирское вагонное депо Владивосток Дальневосточного филиала АО «Федеральная пассажирская компания»; таможенный пост Морского порта Владивосток Владивостокской таможни. Была проведена совместная встреча с учащимися, трудовым коллективом и руководством Уссурийского подразделения Дальневосточного учебного центра профессиональных квалификаций Дальневосточной железной дороги и др. Проводились совместные выездные тематические приёмы граждан «Час пассажира» в аэропорту г. Владивостока и железнодорожном вокзале г. Владивостока. В процессе совместных приёмов более ста жителей и гостей Приморья получили юридическую помощь, разъяснения действующего законодательства по различным жизненным ситуациям. К примеру, после совместного приема Уполномоченного и Приморского транспортного прокурора В.В. Филиппова в аэропорту г. Владивостока в рамках мероприятия «Час пассажира» по фактам ненадлежащего качества при перевозке

пассажиров железнодорожным транспортом по маршруту «Владивосток – Аэропорт Кневичи» прокурорской проверкой были установлены грубые нарушения санитарно – эпидемиологического законодательства (выявлено превышение допустимого значения температуры внутри вагонов) АО «Экспресс Приморье». Прокуратурой для устранения нарушения прав граждан на комфортные условия передвижения и охраны окружающей среды было внесено представление руководителю АО «Экспресс Приморье». Кроме того, АО «Экспресс Приморье» привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 тыс. рублей.

В поле особого внимания Уполномоченного находятся обращения потерпевших граждан на нарушение разумных сроков расследования уголовных дел.

В рамках взаимодействия Уполномоченного с Управлением МВД России по Приморскому краю (далее – УМВД по ПК) в 2025 году проведено четыре личных приёма граждан совместно с заместителем начальника УМВД России по Приморскому краю – начальником следственного управления Д.В. Сумцом.



*Личный приём граждан совместно с заместителем начальника УМВД России по Приморскому краю – начальником следственного управления Д.В. Сумцом*

Заявители жаловались на действия (бездействие) правоохранительных органов при проведении доследственных проверок по заявлениям о преступлениях, на необоснованное вынесение постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел и иных процессуальных решений при расследовании уголовных дел, на применение меры пресечения, на нарушение разумного срока проведения расследования и др. Всем заявителям на приеме даны необходимые консультации и разъяснения, письменные обращения приняты к рассмотрению.

В адрес Уполномоченного от иностранных граждан и лиц без гражданства нередко поступают обращения, в которых они просят содействия в получении гражданства Российской Федерации, оформлении пенсии, истребовании документов от государственных структур России или страны проживания и т.п. Иногда заявителям достаточно получить письменную консультацию по волнующим их вопросам, в ряде случаев в аппарате Уполномоченного проводится длительная и серьезная работа для помощи таким гражданам. Порой имеется необходимость выслушать заявителей и внимательно изучить документы в рамках совместного приема с руководством соответствующего направления УМВД России по Приморскому краю.

Так, 17 декабря истекшего года был проведен совместный прием жителей края Уполномоченным с заместителем начальника Управления МВД

России по Приморскому краю по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан О.В. Дубовицким.

Гражданам на приеме были даны необходимые консультации и разъяснения, письменные обращения приняты к рассмотрению в соответствии с компетенцией.

В 2025 году продолжена работы по контролю за соблюдением прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Приморского края.

В рамках мониторинга соблюдения прав граждан, содержащихся под стражей, Уполномоченный по правам человека в Приморском крае посетил ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Приморскому краю в городе Уссурийске.

В процессе посещения учреждения Уполномоченный проверил условия содержания лиц, находящихся под стражей, в том числе осмотрел камеру, где размещены иностранные граждане из Китайской Народной Республики и Республики Франция, проверил их бытовые условия, обеспеченность средствами индивидуального пользования, юридической помощью и др.

В истекшем году оказание правовой помощи гражданам, вынужденно покинувшим места своего проживания и прибывшим в Приморье, также оставалось в поле постоянного внимания Уполномоченного.



*Выезд Уполномоченного в ПВР, в котором размещены граждане, эвакуированные в экстренном порядке с территории Сирийской Арабской Республики*

Так, в декабре 2025 года состоялся выезд Уполномоченного в ПВР, расположенный на территории Артёмовского городского округа, в котором размещены граждане, эвакуированные в экстренном порядке с территории Сирийской Арабской Республики.

В ходе посещения ПВР Уполномоченным проведена встреча с сирийскими гражданами, осмотрены условия

проживания, уточнена информация об обеспеченности предметами первой необходимости, одеждой, медицинской помощью, местами в детских дошкольных учреждениях. Даны разъяснения по имеющимся вопросам. Разъяснен порядок обращения к Уполномоченному, оставлены контакты.

Являясь участником государственной системы бесплатной юридической помощи, Уполномоченный строит свою работу в данном направлении в тесном взаимодействии с Главным управлением Минюста России по Приморскому краю, федеральными органами исполнительной власти, Приморским региональным отделением «Ассоциации юристов России», адвокатами и нотариусами.

В текущем году продолжена практика предоставления жителям нашего края гарантированной Конституцией РФ квалифицированной правовой помощи. Применение мобильного офиса для совместных выездных приёмов граждан сделало возможным систематическое посещение Уполномоченным и его сотрудниками отдалённых районов для правового просвещения и оказания бесплатной юридической помощи всем категориям граждан.

В текущем году в целях оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения муниципальных образований края сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно с представителями Главного управления Минюста России по Приморскому краю, Государственного правового управления Правительства



*Личный прием жителей края в приемной граждан Уполномоченного*

Приморского края и представителями адвокатского сообщества проведены выезды мобильного офиса Государственной бесплатной юридической помощи («Правомобиль») в Хорольский, Шкотовский, Михайловский муниципальные округа, города Артём, Арсеньев, Уссурийск, с. Береговое Владивостокского городского округа. В необходимых случаях непосредственно в мобильном офисе принимаются письменные обращения для организации в аппарате Уполномоченного дальнейшей работы по восстановлению нарушенных прав граждан.

В течение 2025 года, в ходе проведения Всероссийских единых дней оказания юридической помощи гражданам, на базе Приморского регионального отделения «Ассоциации юристов России» шесть раз Уполномоченным была организована совместная работа по правовому консультированию жителей. В указанных мероприятиях принимали участие сотрудники аппарата Уполномоченного, представители органов государственной власти, адвокатского сообщества, практикующие юристы и нотариусы Приморского края.

Всем обратившимся гражданам оказана квалифицированная юридическая помощь, были даны соответствующие рекомендации и консультации. Данный формат приёма жителей края остаётся востребованным, в первую очередь, у социально-уязвимых категорий граждан, т.к. у них появилась возможность в одном месте получить квалифицированную юридическую помощь от различных специалистов по ряду направлений.

В рамках ставшего традиционным общероссийского социально-правового проекта «Правовой марафон для пенсионеров» в октябре 2025 года в мероприятиях по правовому консультированию пожилых граждан приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного. Проведён личный приём

граждан, проживающих в КГАУСО «Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов».



*Выездной приём граждан, проживающих в КГАУСО «Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов», сотрудником аппарата Уполномоченного и представителями Приморского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»*

В рамках данной масштабной акции, направленной на реализацию права указанных лиц на доступ к квалифицированной бесплатной юридической помощи, все обратившиеся получили необходимые разъяснения и рекомендации. Личный приём проводился совместно с Приморским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Не менее важным в 2025 году направлением работы с гражданами, по-прежнему, оставались непосредственно в своем офисе личные приёмы граждан Уполномоченным. В истекшем периоде Уполномоченным проведено 16 таких личных приёмов граждан. Жители края обращались по различным вопросам, связанным с реализацией и содействием в защите своих прав. На личных приемах всем гражданам предоставлены квалифицированные консультации, работа по принятым письменным обращениям находится на контроле Уполномоченного.

Совместные, выездные и личные приемы, проводимые Уполномоченным, в том числе с использованием дистанционных форматов, остаются востребованными у населения и доказали свою эффективность. Зачастую, прием жителей Приморья – это фактически прямая адресная помощь гражданам. Кроме того, проведённый анализ обращений граждан, поступивших приёмах, позволяет Уполномоченному выделить направления, требующие дополнительного внимания к надлежащей реализации конституционных прав граждан как в Приморском крае в целом, так и в отдельных муниципальных образованиях, обеспечивать их соблюдение и защиту.

Кроме того, личные совместные приемы граждан Уполномоченного и руководителей органов власти позволяют более детально рассматривать обращения и жалобы граждан, а зачастую и принимать решения по существу в пользу жителей края непосредственно на приеме.

### 1.3. Содействие Уполномоченного в реализации прав военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей

*«Правда и справедливость на нашей стороне. Вся страна, общество, народ поддерживают участников специальной военной операции».*  
Президент РФ В.В Путин

В 2025 году участники специальной военной операции (далее – СВО), их представители и члены их семей стали самой многочисленной категорией граждан, которые обращались за содействием к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае. Более того, в интересах этих граждан к Уполномоченному обращались руководители органов государственной и муниципальной власти, депутаты Законодательного Собрания Приморского края, руководство Приморского филиала Государственного фонда «Защитники Отечества», военного управления 5 гвардейской общевойсковой Краснознаменной, ордена Жукова армии, Краснознаменного Тихоокеанского флота, уполномоченные по правам человека из других субъектов Российской Федерации (далее для диаграммы – органы власти) и общественных организаций.

Так за 2025 год в аппарат Уполномоченного всего поступило письменных и устных **860** заявлений и жалоб граждан, а также обращений от должностных лиц органов власти и военного управления и организаций по вопросам специальной военной операции.

В 2025 году от данной категории граждан в наш адрес поступило **507 письменных обращений**, что составило свыше 31,3% от общего количества поступивших письменных обращений.



Тематика письменных обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, по вопросам военной службы, в т.ч. СВО

№	Тематика жалоб	2022	2023	2024	2025
1	Жалобы на действия госорганов в ходе проведения мобилизации, призыва на военную службу, замены военной службы по призыву альтернативной службой	167	15	2	14
2	Оказание содействия в розыске без вести пропавших военнослужащих, содействие в обмене (освобождение из плена) военнослужащих, розыск тел погибших, розыск военнослужащих в госпиталях	7	98	63	199
3	Жалобы на порядок прохождения военной службы (медпомощь, выплаты денежного довольствия, предоставление отпуска, увольнения из ВС РФ, оформление удостоверения ВБД, направление в зону проведения СВО и эвакуация в ППД и др.)	35	141	197	246
4	Оказание социальной помощи семьям военнослужащих	16	16	146	29
5	Иное (несогласие с уголовным преследованием за самовольное оставление части, неуставные взаимоотношения)	4	17	9	19
	<b>Всего обращений</b>	<b>229</b>	<b>287</b>	<b>417</b>	<b>507</b>

О максимальной помощи и поддержке военнослужащим, участникам СВО и их близким на постоянной основе информируют представители всех уровней власти, лидеры общественных организаций и движений, руководство правоохранительных и правозащитных структур.

С первых дней начала специальной военной операции Уполномоченный по правам человека в Приморском крае и сотрудники его аппарата активно вовлечены в работу по оказанию необходимого содействия участникам СВО и членам их семей, при этом помощь оказывается не только в рамках исполнения трудовых обязанностей в соответствии с должностными регламентами. Сотрудники аппарата Уполномоченного максимально «включались» в оказание моральной помощи и поддержки этим гражданам, не считаясь с личным временем (переговоры во внеслужебное время с родственниками военнослужащих, находящихся в плену, без вести пропавших, оказание им консультативной помощи, сбор и направление благотворительных посылок бойцам, изыскание всех возможных неформальных способов получения необходимой информации и документов и т.д. Кроме того, сотрудник аппарата Уполномоченного дважды принимал личное участие в специальной военной операции в качестве добровольца в составе бригады морской пехоты Тихоокеанского флота, а также

добровольческого формирования «ТИГР», за что награжден государственными наградами.

Для оказания помощи бойцам СВО и их родным Уполномоченный и сотрудники аппарата осуществляют выезды в военные госпитали, проводят совместные с должностными лицами, в том числе депутатами Государственной Думы и сенаторами Федерального Собрания Российской Федерации приемы, «точечно» работают по обращениям, готовят законодательные инициативы, участвуют в «круглых столах» и совещаниях, в том числе в составе межведомственных комиссий.

Так, в январе 2025 года в рамках служебной командировки в г. Хабаровск Уполномоченный принял участие в семинаре военной прокуратуры Восточного военного округа, на котором были обсуждены вопросы обеспечения социальных прав и гарантий участников СВО и межведомственного взаимодействия в данной сфере.

В связи с необходимостью комплексно и более детально рассматривать обращения и жалобы бойцов и их близких в 2025 году на системной основе Уполномоченным и сотрудниками его аппарата на площадке общественной приемной «Единой России» проводились личные совместные приемы граждан с председателем Законодательного Собрания Приморского края Антоном Волошко; депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Александром Щербаковым, Виктором Пинским, Викторией Николаевой; с членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ Александром Роликом.

Ряд совместных приемов граждан был проведен в 2025 году на площадке Приморского филиала Государственного фонда «Защитники Отечества», в том числе с председателем Законодательного Собрания Приморского края Антоном Волошко и представителями Приморской транспортной прокуратуры по волнующим заявителей вопросам.



*Совместный выездной прием с военным прокурором Тихоокеанского флота В.П. Лабутинным*

Для оказания помощи участникам СВО Уполномоченный активно взаимодействовал с органами военной прокуратуры. Военные прокуроры внимательно рассматривают ходатайства Уполномоченного, скрупулезно и тщательно проводят проверки по предоставленным им доводам, в необходимых случаях применяют меры прокурорского реагирования.

После обращения Уполномоченного в адрес военного прокурора 33 военной прокуратуры гарнизона из зоны проведения специальной военной операции в пункт постоянной дислокации были направлены трое военнослужащих 127 мотострелковой дивизии для оказания медицинской

помощи. По ходатайству Уполномоченного военный прокурор Уссурийского гарнизона проинформировал командира 127 мотострелковой дивизии о недопустимости направления в зону проведения боевых действий восьми военнослужащих, чьи близкие родственники погибли при исполнении воинских обязанностей.

Кроме того, продолжена практика совместных выездных приемов раненных бойцов в военных госпиталях Приморья.

Такой выездной прием был проведен Уполномоченным совместно с военным прокурором Тихоокеанского флота Вячеславом Лабутиным в военно-морском госпитале Минобороны РФ в г. Владивостоке. После личного приема совместно с помощником военного прокурора ТОФ Уполномоченный побеседовал с участниками СВО непосредственно в палатах отделения.

Совместно с военным прокурором 75-й военной прокуратуры гарнизона Виктором Ильиным Уполномоченным проведен личный прием военнослужащих в военном госпитале ЗАТО г. Фокино.

Военнослужащие обращались по вопросам восстановления документов, получения всех положенных выплат, работы военно-врачебной комиссии, получения статуса ветерана боевых действий, федеральных и региональных выплат, а также льгот и социальных гарантий. Во время приема военнослужащие получили возможность высказать свои вопросы и пожелания, а также



*Посещение раненых бойцов в военном госпитале  
ЗАТО г. Фокино*

обсудить сложные ситуации, с которыми они сталкиваются. На приеме были даны необходимые разъяснения, письменные обращения приняты в работу. Кроме того, в ходе визита прошла встреча и беседа с медицинским персоналом госпиталя. При посещении госпиталей раненым бойцам оставляются контакты для обращения в адрес Уполномоченного в случае необходимости.

В ноябре 2025 с целью оказания всесторонней поддержки участникам специальной военной операции и их семьям состоялся совместный прием граждан в г. Уссурийске. В мероприятии приняли участие: заместитель управляющего Отделения СФР по Приморскому краю Александра Вовченко, руководитель аппарата Уполномоченного Денис Белькин, Уполномоченный при Губернаторе Приморского края по вопросам взаимодействия с участниками СВО Алексей Ефимов, руководитель Филиала Госфонда «Защитники Отечества» Олег Афанасьев, представители органов власти Приморского края, администрации Уссурийского городского округа, Военного комиссариата Приморского края, военной прокуратуры

Уссурийского гарнизона, общественных и ветеранских организаций региона и др.

В рамках мероприятия участники получили комплексную информацию о мерах социальной поддержки, которые оказываются в Приморье участникам СВО и их семьям. Кроме того, в рамках Единого дня приема сотрудниками аппарата Уполномоченного были проведены индивидуальные консультации участников специальной военной операции и членов их семей, которые обратилась по вопросам содействия в получении выплат к государственным наградам, обжалования результатов военно-врачебной комиссии и надлежащей медицинской помощи раненому бойцу. Всем заявителям были даны необходимые разъяснения.

В Приморье с сентября 2023 года действует Межведомственная комиссия по координации оказания необходимой социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей, которую в 2025 году возглавил Уполномоченный при Губернаторе Приморского края по вопросам взаимодействия с участниками специальной военной операции Алексей Ефимов. На заседаниях Межведомственная комиссия рассматривает самые актуальные и острые проблемы участников СВО и членов их семей. Уполномоченный по правам человека в Приморском крае входит в состав данной комиссии, присутствует на заседаниях, обозначает выявленную им проблематику, участвует в реализации решений.

Так, во исполнение протокола заседания комиссии в июне было дополнительно проведено отдельное рабочее совещание в филиале фонда «Защитники Отечества» по обсуждению законопроекта о корректировке краевого закона об оказании бесплатной юридической помощи, в котором принял участие сотрудник аппарата Уполномоченного.

Инициатива предполагала расширение сферы оказания бесплатной юридической помощи, включение в нее защиту трудовых прав, жилищных условий ветеранов боевых действий, и лиц, принимавших участие в СВО, а также членов семей участников СВО. Такой законопроект в июле 2025 года был принят Законодательным Собранием Приморского края.

Сотрудничество с Уполномоченным при Губернаторе Приморского края по вопросам взаимодействия с участниками специальной военной операции не ограничивается рассмотрением системных вопросов на комиссии. Работа ведется и по другим направлениям, в том числе для оказания индивидуальной помощи бойцам СВО в разрешении их проблем. В сентябре 2025 Уполномоченным Юрием Мельниковым совместно с Уполномоченным по



*Посещение раненых военнослужащих в военно-морском госпитале Минобороны РФ в г. Владивостоке*

защите прав предпринимателей в Приморском крае Наталией Кошелевой и Уполномоченным при Губернаторе Приморского края по вопросам взаимодействия с участниками СВО Алексеем Ефимовым проведен прием участника СВО. Заявителю требовалась помощь в решении ряда вопросов имущественного характера. На приеме были даны разъяснения, определен дальнейший порядок работы по данному обращению.



*Рабочая встреча в аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с руководителем направления по работе с участниками СВО и их семьями*

Безусловно взаимодействие с коллегами по правозащитной деятельности в этой сфере не ограничивается только Приморским краем. К примеру, когда вопрос касается установления местонахождения участника СВО, освобождения из плена, краевой омбудсмен тесно взаимодействует с федеральным Уполномоченным по правам человека Татьяной Москальковой и ее аппаратом. В рамках такой совместной работы и принятых федеральным Уполномоченным соответствующих мер во

взаимодействии с другими федеральными структурами были освобождены из плена за последние четыре года 67 приморцев. С региональными коллегами из других субъектов РФ также идет активный обмен информацией, оказывается помощь участникам СВО, проживающим или проходящим службу в войсковых частях на этих территориях и в Приморском крае.

Так, в середине 2023 году в адрес Уполномоченного обратился Уполномоченный по правам человека в Камчатском крае в интересах военнослужащего Х., проходившего военную службу по контракту в г. Петропавловске-Камчатском и прикомандированного в 155 отдельную бригаду морской пехоты ТОФ. В ходе участия в боевых действиях в январе 2023 года военнослужащий Х. был захвачен в плен. В ходе продолжительной работы в аппарате Уполномоченного было установлено местонахождения военнослужащего Х. (лагерь для военнопленных «Запад-1» Львовской области). Данная информация была направлена Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. В результате совместной работы, после многомесячного пребывания в плену военнослужащий Х. был освобожден и возвращен на Родину в ходе обменного процесса, состоявшегося в июле 2025 года.

В мае 2025 года в г. Екатеринбурге состоялся всероссийский Координационный совет уполномоченных по правам человека, который возглавляет Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова. Заседание совета как раз было посвящено защите прав участников СВО и ветеранов боевых действий, на котором были рассмотрены вопросы оказания всесторонней помощи участникам специальной военной операции, их реабилитации и социальной адаптации. В рамках выступлений уполномоченные обменивались сведениями по рассматриваемой

проблематике, анализировали опыт не только в своем регионе, но и в других субъектах. Это позволило по итогам Координационного совета принять детальные рекомендации в адрес руководства законодательных и исполнительных органов страны по наиболее острым проблемам.

Следует отметить, что часть из них уже реализована. В частности, законодательно урегулировано предоставление права на жилое помещение несовершеннолетним детям погибшего участника боевых действий, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не успевшего стать нанимателем специализированного жилого помещения; предоставление права на одновременное получение двух пенсий родителям погибших граждан, принимавших участие в СВО; распространение на участников специальной военной операции права на получение бесплатно второго среднего профессионального образования и др.

Значительная координирующая работа в сфере содействия участникам специальной операции проводится Министерством юстиции Российской Федерации. В октябре 2025 в Министерстве юстиции России в режиме видеоконференцсвязи с участием Уполномоченного Приморья состоялось совещание, на котором были рассмотрены вопросы оказания бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека РФ Татьяна Москалькова, Заместитель Министра юстиции Российской Федерации Максим Бесхмельницын, аудитор Счетной палаты РФ Светлана Орлова, представители федеральных министерств и ведомств, Государственной Думы РФ, государственного фонда «Защитники Отечества», адвокатской и нотариальной палаты края и др. На совещании были рассмотрены вопросы бесплатной юридической помощи для данной категории граждан при оказании мер социальной поддержки, реабилитации, трудоустройстве, оформлении удостоверений ветеранов боевых действий и др.

Участники мероприятия обсудили необходимость совершенствования законодательства и правоприменительной практики для дальнейшего развития психологической помощи, решения вопросов адаптации жилых помещений для инвалидов, установления целевых выплат на определённые нужды (здоровье, жилье и др.). Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова предложила внести изменения в законодательство о социальных гарантиях военнослужащим, оставшимся на службе в Вооруженных Силах Российской Федерации, несмотря на полученные ранения и инвалидность.

Важное заявление сделал заместитель министра юстиции Российской Федерации Максим Бесхмельницын. Он сообщил о запуске полномасштабной информационной системы «Юридическая помощь», через которую даются консультации участникам СВО, осуществляются коммуникации государственных органов власти по вопросу оказания помощи участникам СВО. Высказанные участниками совещания предложения по корректировке законодательства и практики его применения важны и актуальны.



*Совещание в Министерстве юстиции России в режиме видеоконференцсвязи, на котором были рассмотрены вопросы оказания бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей*

Оказание эффективной бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей - одно из главных направлений работы государственных органов. При этом, помимо важной работы по разрешению ряда системных проблем в реализации прав участников специальной военной операции, крайне важно быть в постоянном контакте с военнослужащих и их близкими, выслушивать их беды и чаяния, оказывать им индивидуальную помощь в конкретных случаях. Как верно заметил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека в декабре 2025: «За планами и цифрами всегда важно видеть человека, его интересы и потребности...».<sup>1</sup> Поэтому работа по конкретным обращениям заявителей - это важнейшая составляющая в оказании помощи бойцам и их родным.

Анализируя поступающие обращения от этой категории граждан в адрес Уполномоченного следует отметить, что обращения отражают вопросы получения медицинской помощи и направления на военно-врачебную комиссию (55); оказания содействия в получении денежного довольствия, единовременной и страховой выплат по ранению (51); оказания содействия в розыске и освобождении участников СВО из плена, розыск тел погибших и розыск военнослужащих в госпиталях (199); помощи семьям участников СВО по различным бытовым вопросам (29) и др.

К примеру, оказана помощь жительнице Надеждинского округа в возвращении ее дяди из зоны проведения СВО, как единственного из оставшихся родственников; решен вопрос о праве матери погибшего участника СВО на признание членом семьи участника СВО в целях получения льготной Дальневосточной ипотеки; помогли в решении вопроса назначения пенсии по случаю потери кормильца на сына в связи с гибелью участника СВО, оказано содействие бойцу в госпитализации в ФГКУ «Главный военный клинический госпиталь им. Бурденко», помогли в решении вопроса оперативного сочетания браком военнослужащего, убывающего в зону

<sup>1</sup> Официальный сайт Информационного агентства ТАСС. «Путин: за цифрами национальных целей всегда нужно видеть человека» от 09.12.2025. Дата обращения 09.01.2026 [Электронный ресурс] <https://tass.ru/obschestvo/25860279>

проведения СВО, решен вопрос о бесплатном обучении в ДВФУ дочери погибшего участника СВО.

Необходимо подчеркнуть конструктивное взаимодействие Уполномоченного и сотрудников аппарата с командованием и должностными лицами 5 общевойсковой армии, Тихоокеанского флота и войсковыми частями, дислоцированными на территории Приморского края, что позволяет решать возникшие вопросы оперативно, не прибегая к переписке.

Так, в июле 2025 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница Чугуевского района, которая сообщила, что в ходе участия в специальной военной операции погиб её сын: *«Супругу был предоставлен отпуск по семейным обстоятельствам, но завтра он готовится к отправке обратно в зону боевых действий»*. Получив данное обращение, сотрудник аппарата Уполномоченного оперативно вышел на связь с должностным лицом военно-политического отдела 5 общевойсковой армии, который дал распоряжение командованию полка об отмене командировки военнослужащего П. в зону проведения специальной военной операции и организации его дальнейшей службы в пункте постоянной дислокации полка в Приморском крае.

Также следует отметить, что при рассмотрении жалоб участников СВО после наших ходатайств во взаимодействии с военными прокурорами гарнизонов, командованием войсковых частей и округов удалось восстановить права военнослужащих почти по каждому пятому (17%) поступившему письменному обращению. При этом, удовлетворено каждое третье обращение по денежным выплатам за исполнение воинских обязанностей, каждое четвертое - по оказанию военнослужащим медицинской помощи, организации их лечения и направления на военно-врачебную комиссию. По запросу и ходатайству Уполномоченного удовлетворены просьбы родственников об установлении военнослужащим статуса «без вести пропавшего» и организации в отношении них розыскных мероприятий, статуса «военнопленного» и включения их в обменный процесс.

Иногда вопросы очень тяжелые. Например, по ходатайству родственников мы смогли решить вопрос об отзыве из зоны СВО отца, у которого два сына пропали без вести. В другом случае отозвали из зоны СВО отца, у которого сын погиб, и военнослужащего морской пехоты, в семье которого погиб младший брат, и др.

К сожалению, нарушения прав участников СВО и членов их семей выявлялись органами прокуратуры. Согласно опубликованной информации в официальном Телеграм-канале прокуратуры Приморского края, в 2025 году прокурорами были восстановлены нарушенные права более 500 указанной категории граждан, в том числе в судебном порядке восстановлены права 9 детей на получение мер социальной поддержки в связи с гибелью их отцов при выполнении задач в зоне проведения СВО, а также 6 несовершеннолетних – на получение материальной помощи в размере 1 млн. рублей. В результате прокурорского вмешательства участникам спецоперации и их семьям предоставлены меры поддержки на сумму свыше 200 млн. рублей, выдано 22 земельных участка. Кроме того, прокуроры выявили мошенничество при

выдаче кредитов военнослужащим Приморья на сумму не менее 7 млн. рублей, противоправные деяния были пресечены, а также прокуратурой активно велась борьба с «псевдоюристами», которые пытались нажиться на чужой беде (по материалам проведённых проверок возбуждено 3 уголовных дела).



*Руководитель аппарата Уполномоченного принял участие в Едином дне приема участников СВО в г. Усурийске*

Учитывая практику рассмотрения обращений участников специальной военной операции и членов их семей Уполномоченным в 2025 году в соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», частью 3 статьи 13 Закона Приморского края от 11.12.1997 № 110-КЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае» подготовлен Специальный доклад «Об оказании помощи в реализации, восстановлении и защите прав участников специальной военной операции и членов их семей». В докладе для дальнейшей реализации прав данной категории граждан и предотвращения нарушений их законных интересов были даны некоторые отдельные рекомендации, направленные на повышение уровня государственной правовой защиты участников СВО и членов их семей.

Специальный доклад был направлен в адрес Губернатора Приморского края, председателя Законодательного Собрания Приморского края, Уполномоченного при Губернаторе Приморского края по вопросам взаимодействия с участниками СВО, Руководителя Следственного управления Следственного комитета РФ по Приморскому краю, военным прокурорам, военному комиссару Приморского края, в профильные краевые министерства, в краевой филиал фонда «Защитники Отечества», главам муниципальных образований и т.д.

С удовлетворением отмечаем, что в своем основном большинстве данные рекомендации реализованы. Так, конкретные рекомендации, адресованные профильным министерствам Правительства края, были внимательно рассмотрены, и по итогам их анализа Уполномоченному предоставлены развернутые содержательные ответы о проделанной в рамках этих предложений работы.

Вместе с тем, периодически при рассмотрении обращений членов семей участников СВО выявляются факты «сбоев» при решении вопросов об

обеспечении их древесиной для отопления жилых помещений. В связи с этим, Уполномоченный полагает необходимым рекомендовать органам местного самоуправления рассмотреть возможность принятия соответствующих муниципальных актов (регламентов) об обеспечении древесиной для отопления жилых помещений участников СВО и членов их семей.

#### 1.4. Содействие Уполномоченного в реализации прав многодетных семей на территории Приморского края

В настоящее время одним из ключевых направлений государственной политики является работа над предложениями по повышению рождаемости в России и поддержке семей с детьми. В контексте выполнения задачи сохранения и увеличения народонаселения России свою работу строят законодатели, правоприменители, а также правозащитники.

Так, «Годом Семьи» был объявлен 2024 год, а 23 октября 2025 года состоялось первое заседание Совета по реализации государственной демографической и семейной политики. Открывая мероприятие, Президент РФ Владимир Владимирович Путин отметил, что «поддержка семьи, создание условий для того, чтобы в России рождалось как можно больше детей, - важнейшее, по сути, так называемое сквозное направление всех наших национальных проектов, стратегических планов развития». Он подчеркнул, что семья, где растут трое и больше детей, должна стать нормой, естественным образом жизни в нашей стране. А сегодня, по его словам, представления россиян о желаемом количестве детей в семье выросли и составляют свыше трех. В 2005 году этот показатель находился на уровне 2,4<sup>2</sup>.



*Уполномоченный поздравил многодетную супругу участника СВО*

Аналогичной позиции придерживается и председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко, которая на закрытии весенней парламентской сессии 2025 года отметила: «На наш взгляд, через призму семейноцентричности должны рассматриваться все государственные решения, в том числе и законы, которые мы принимаем. Это твердая позиция Совета Федерации»<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Интернет-портал «Российской газеты». «Путин: Поддержка семьи - сквозное направление всех наших национальных проектов» от 23.10.2025. Дата обращения 16.01.2026 [Электронный ресурс] <https://rg.ru/2025/10/23/kapital-dlia-mamy.html>

<sup>3</sup> Сайт электронного периодического издания «Парламентская газета». «Каждый российский закон предложили принимать, учитывая интересы семей» от 25.07.2025. Дата

В марте 2025 года была утверждена Стратегия действий до 2036 года по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации. По словам Председателя Правительства России Михаила Мишустина «забота о подрастающем поколении и о российских семьях требует очень большой комплексной работы на всех уровнях...»<sup>4</sup>.

Приморский край не является исключением. Органами власти края принимаются значительные меры для социальной поддержки многодетных семей, семей с детьми, одиноких родителей, будущих родителей и т.д.

Как результат, «в Приморье наблюдается прирост рождения первых детей в семьях. По итогам 2025 года ожидается + 1000 детей. Есть увеличение рождаемости вторых детей +500. При этом сохраняется положительная динамика в многодетных семьях. За последние шесть лет их число выросло в 2,6 раза – с 14 тысяч до 24-х».<sup>5</sup>

Государственный правозащитный институт уполномоченных по правам человека в России никогда не оставался в стороне от важнейших стратегических задач и системных проблем, решаемых в обществе. Поэтому оказание помощи многодетным семьям как одной из социально уязвимых категорий граждан всегда оставалось в поле особого внимания омбудсменов.

Региональным Уполномоченным по правам человека ведется активная работа по содействию данным категориям граждан в реализации и защите их прав. При этом, такая деятельность ведется как точно, по конкретным обращениям и в интересах этих заявителей, так и системно, для защиты неопределенного круга лиц.

К примеру, в 2021 году после аргументированного ходатайства Уполномоченного в адрес Губернатора Приморского края были внесены изменения в постановление Губернатора Приморского края от 16.07.2008 № 63-пг «О форме, порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим на территории Приморского края». Согласно данным поправкам, в случае, если имеются излишне перечисленные гражданам денежные выплаты, предоставляемые многодетным семьям, инвалидам и иным льготным категориям граждан (в случае непредоставления ими сведений о потреблённых услугах получателем ежемесячных денежных выплат и т.д.), то они могут быть удержаны с граждан в размере не более 50 % ежемесячно (а не 100%, как было ранее).

---

обращения 16.01.2026 [Электронный ресурс] <https://www.pnp.ru/politics/kazhdyy-rossiyskiy-zakon-predlozhili-prinimat-uchityvaya-interesy-semey.html>

<sup>4</sup> Сайт издания «Комсомольская ПРАВДА». «Утверждена Стратегия действий до 2036 года по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации» от 24.03.2025. Дата обращения 16.01.2026 [Электронный ресурс] <https://www.kp.ru/daily/27676/5065766/>

<sup>5</sup> Официальный информационный канал Губернатора Приморского края. [T.me/kozhemiakoofficial/2770](https://t.me/kozhemiakoofficial/2770)

Также в 2021 году были реализованы предложения Уполномоченного о внесении дополнений в ряд законов Приморского края в интересах многодетных семей, проживающих в регионе.

Законом Приморского края от 22.09.2021 №1148КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края от 24.12.2018 № 426-КЗ «О социальной поддержке семей с детьми, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Приморского края» были внесены изменения, которые позволили отдельным категориям многодетных семей, реализовавших свое право на получение бесплатно земельного участка, но продавших его до 01.01.2019, воспользоваться такой мерой социальной поддержки, как однократное предоставление денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.



*Заседание Комитета по социальной политике и защите прав граждан Законодательного Собрания ПК*

Корректировки также были внесены в Закон Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей в Приморском крае» (Законом Приморского края от 09.08.2021 № 1132-КЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края»), что позволило многодетным семьям, вместо предоставления земельных участков, получать денежную выплату на улучшение жилищных условий.

В 2023 году в связи с поступлением запроса из аппарата Уполномоченного по правам человека Российской Федерации региональным омбудсменом проведена работа с целью внесения изменений в Закон Приморского края от 26.01.2023 № 284-КЗ «О мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)» (далее – Закон № 248-КЗ). Эти изменения были необходимы, чтобы приморские многодетные семьи получили возможность реализовать свое право на социальную поддержку в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам при рождении третьего и последующих детей за пределами Приморского края по медицинским показаниям. Благодаря проделанной Уполномоченным работе корректировки были приняты депутатами единогласно.

В сентябре 2024 года Уполномоченным были разработаны и внесены в порядке законодательной инициативы законопроекты в целях обеспечения на территории Приморского края защиты семьи, материнства, отцовства и детства, предупреждения причинения вреда здоровью женщин.

В частности, Законодательным Собранием Приморского края принят Закон Приморского края от 02.10.2024 № 653-КЗ «О запрете на территории Приморского края склонения к искусственному прерыванию беременности».

Кроме того, за склонение на территории Приморского края беременной женщины к искусственному прерыванию беременности по инициативе Уполномоченного установлена административная ответственность Законом Приморского края от 02.10.2024 № 654-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае».



*Представление Уполномоченным законопроекта на заседании Законодательного Собрания Приморского края*

В мае 2025 года на заседании Законодательного Собрания Приморского края в трех чтениях депутатами Приморского края был единогласно принят законопроект, внесенный Уполномоченным в порядке законодательной инициативы, которым расширена категория приморцев, имеющих право на бесплатную юридическую помощь в рамках Закона Приморского края «Об

обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края». В их число включены многодетные родители, имеющих трёх и более детей. При этом право на получение такой помощи сохраняется для многодетных родителей в случае гибели в результате участия в специальной военной операции одного или нескольких детей, с учетом которых состав семьи определен в качестве многодетной, до достижения возраста 18 лет младшим ребенком, а при обучении этого ребенка по очной форме в образовательной организации - до достижения им возраста 23 лет.

Содействие оказывается многодетным семьям также и по конкретным проблемам, с которыми они обращаются в адрес Уполномоченного.

К примеру, была оказана помощь многодетной матери в решении жилищного вопроса.

На совместном приеме Уполномоченного с председателем Законодательного Собрания Приморского края Антоном Волошко обратилась Р., одинокая многодетная мать шестерых детей, четверо из которых - несовершеннолетние. Семья, после признания их дома аварийным, проживала в квартире маневренного фонда, площадью 18 кв.м.

Изучив представленные документы, для содействия в решении жилищного вопроса Р. Уполномоченный совместно с председателем обратились с аргументированным ходатайством в адрес главы города Владивостока. В администрации краевой столицы внимательно отнеслись к проблеме многодетной мамы. В оперативном порядке семье была выделена другая квартира маневренного фонда, большей площади.

Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного до предоставления семье жилья по договору социального найма.

С проблемой получения положенных социальных выплат столкнулась мама троих детей К. Заявительница обратилась в конце декабря 2024 года в органы социальной защиты с заявлением о предоставлении её многодетной семье ежегодной денежной выплаты на посещение детьми цирков, океанариумов, зоопарков, театров и кинотеатров, на приобретение канцелярских принадлежностей и социальной выплаты для обеспечения школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий и спортивной формой детей, обучающихся в общеобразовательных организациях. Вместе с тем, в течении двух месяцев данных выплат она не получила.

Для проверки доводов К., Уполномоченный обратился в КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края». В ходе проверки нарушений прав К. не было установлено, поскольку в соответствии с действующим региональным законодательством ежегодная денежная выплата производится в срок не позднее 28 февраля года, следующего за годом обращения за ежегодной и социальной выплатой, а денежные средства переведены ей 21.02.2025. Вместе с тем, данная ситуация показала, что отсутствие у граждан информации о предполагаемых сроках получения соответствующих выплат может вызвать негативную реакцию, ведь неопределенность в сроках приводит к росту тревожности, неудовлетворенности и недоверию к органам, ответственным за эти выплаты. Уполномоченным было рекомендовано министерству труда и социальной политики Приморского края подробно и своевременно информировать граждан о предполагаемых сроках получения соответствующих выплат.

Мама четырех несовершеннолетних детей обратилась к Уполномоченному в связи с отказом Отделения Социального фонда России по Приморскому краю в назначении и выплате единого пособия. По ходатайству Уполномоченного доводы заявителя были внимательно проверены в ОСФР, выявлено, что заявитель допустил ошибки в оформлении заявления. Многодетной маме был подробно разъяснен порядок ее дальнейших действий. Следуя рекомендациям, заявитель верно оформила необходимые документы, пособие на детей было назначено.

Жительница г. Уссурийска Л. также обратилась к Уполномоченному в связи с отказом в назначении и выплате ежемесячного пособия на ее четверых малолетних детей. Для содействия многодетной маме Уполномоченный обратился к руководителю Отделения СФР по Приморскому краю. По результатам проведенной проверки было установлено, что заявителем не были предоставлены сведения о доходах супруга. Отделением самостоятельно были запрошены необходимые данные у работодателя и после их получения решение об отказе в выплатах пересмотрено, пособие назначено.

В ходе выездного приема в Михайловском муниципальном округе к сотрудникам аппарата Уполномоченного обратилась многодетная жительница пгт Новошахтинский К., сообщившая о несогласии с отказом КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края» в предоставлении ей регионального материнского (семейного) капитала (далее – РМ(С)К). В

качестве причины отказа учреждение указало на отсутствие у К. регистрации по месту жительства или месту пребывания в Приморском крае на дату рождения третьего ребенка. При этом, К. пояснила, что с 2020 года постоянно проживает в Приморье, а в период рождения третьего ребенка имела регистрацию по месту пребывания в Михайловском районе Приморского края.

В рамках работы по обращению К. Уполномоченный обратился с ходатайством в Министерство труда и социальной политики Приморского края для принятия мер реагирования, направленных на восстановление прав многодетной матери. По сведениям министерства, были осуществлены дополнительные межведомственные запросы, в том числе в ФМС, в результате регистрация К. в Приморском крае на дату рождения третьего ребёнка подтвердилась. Право К. на РМ(С)К в размере 218 712 рублей восстановлено.



*Совместный прием граждан с  
Председателем Законодательного  
Собрания Приморского края А.А. Волошко*

Таким образом, многодетные семьи Приморского края, обращаясь к Уполномоченному, по сути, предоставляют необходимую информацию в рамках «обратной связи» об имеющихся у них проблемах, это позволяет выявлять пробелы в правоприменительной практике.

Помимо обращения к Уполномоченному с письменным заявлением, многодетные семьи края, как и другие приморцы, всегда могут устно рассказать о своих проблемах и получить у специалистов аппарата устную правовую консультацию в приемной граждан Уполномоченного (ежедневно, в будние дни) как лично, так и по телефону.

Кроме того, уже второй год подряд в России под эгидой Министерства юстиции Российской Федерации в июле проводится Всероссийская неделя правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи. В рамках этой социально-правовой акции в аппарате Уполномоченного работает «горячая линия», а также проводится консультирование граждан на базе приемной Приморского регионального отделения Ассоциации юристов России.

Как очень емко выразился Председатель Правительства России Михаил Мишустин: «Без сомнения, забота о подрастающем поколении и о российских семьях требует очень большой комплексной работы на всех уровнях. При непосредственном участии наших регионов, экспертного сообщества. И конечно, с учетом обратной связи от граждан...»<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Сайт издания «Комсомольская ПРАВДА». «Утверждена Стратегия действий до 2036 года по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации» от 24.03.2025. Дата обращения 16.01.2026 [Электронный ресурс] <https://www.kp.ru/daily/27676/5065766/>

## 1.5. Содействие Уполномоченного в совершенствовании регионального законодательства

*«Право есть искусство добра и справедливости»  
Домиций Ульпиан, юрист Римской империи*

В Приморском крае региональный уполномоченный по правам человека обладает правом законодательной инициативы, которое ему предоставлено региональным Законом Приморского края от 11 декабря 1997 г. N 110-КЗ «Об уполномоченном по правам человека в Приморском крае».

Тем самым, Уполномоченный Приморья владеет серьезным и очень действенным инструментом для защиты и восстановления прав граждан, что позволяет восполнять пробелы в региональном законодательстве, которые выявляются при анализе рассмотрений заявлений и жалоб граждан в его адрес.

В рамках этой работы Уполномоченным в 2025 году были внесены три законопроекта в порядке законодательной инициативы, которыми расширены категории получателей бесплатной юридической помощи в соответствии с Законом Приморского края «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края».



**Уполномоченным на заседании Законодательного Собрания Приморского края 25 апреля 2025 года представлен законопроект о бесплатной юридической помощи для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и т.д.**

На заседании Законодательного Собрания Приморского края 25 апреля 2025 года принят законопроект, которым предусматривалось создание дополнительных гарантий реализации права на получение бесплатной юридической помощи для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, проживающим на территории Приморского края. В соответствии с принятыми поправками на указанную категорию лиц распространяются случаи оказания бесплатной юридической помощи, установленные частями 2 и 3 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», включая представление в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересов указанных граждан, в ситуациях, предусмотренных данным Федеральным законом.

Уполномоченным по правам человека в РФ Москальковой Т.Н. в рамках Всероссийского координационного совета уполномоченных в г. Екатеринбурге в мае 2025 года было принято решение рекомендовать принятие аналогичных законопроектов во всех других субъектах Российской Федерации. Тем самым был масштабирован положительный законотворческий опыт Приморского края.

Следует отметить, что после начала специальной военной операции при подготовке любых законопроектов принято за правило анализировать региональное законодательство, используя принцип справедливости, через призму соблюдения прав участников СВО и членов их семей.

Так, 27 мая на в трех чтениях депутатами Приморского края был единогласно принят законопроект, разработанный в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», согласно которому с 1 апреля 2025 года предусмотрено право на получение бесплатной юридической помощи для многодетных родителей, имеющих трёх и более детей.



*Руководитель аппарата представил законопроект Уполномоченного на заседании Законодательного Собрания 24 сентября 2025*

Более того, по предложению Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко Уполномоченным было дополнительно предусмотрено в законопроекте сохранение права на получение бесплатной юридической помощи для многодетных родителей в случае гибели в результате участия в специальной военной операции одного или нескольких детей, с учетом которых состав семьи определен в качестве многодетной, до

достижения возраста 18 лет младшим ребенком, а при обучении этого ребенка по очной форме в образовательной организации - до достижения им возраста 23 лет.

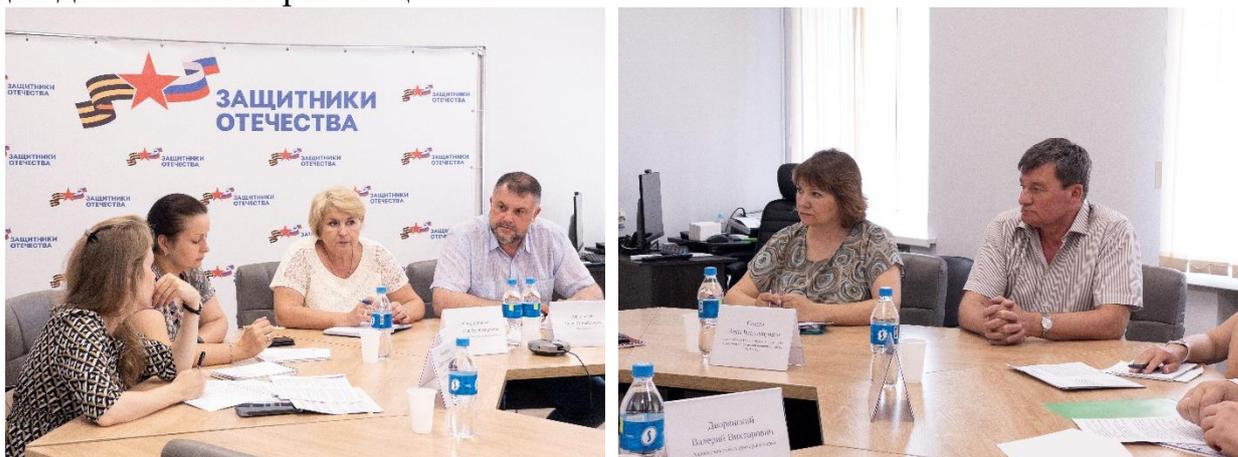
В соответствии с этим законом на многодетных родителей также распространяются все случаи оказания бесплатной юридической помощи, установленные федеральным законодательством, включая представление в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересов указанных граждан.

24 сентября был единогласно принят в трех чтениях законопроект, разработанный в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством. 31 июля 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2025 № 340-ФЗ "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и статью 20 Федерального закона "О

бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", в соответствии с которым пунктом 4 части 1 статьи 20 дополнительно предусмотрено право на получение бесплатной юридической помощи для обучающихся в возрасте от 18 до 23 лет по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, наряду с гражданами, относящимся к категории детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно информации министерства профессионального образования и занятости населения Приморского края по состоянию на 01.08.2025 на территории края проживают 1319 граждан указанной категории, являющихся потенциальными получателями бесплатной юридической помощи.

Учитывая указанные изменения федерального законодательства и необходимость приведения в соответствие с ним законодательства Приморского края, принятым законом была предусмотрена возможность оказания на территории Приморского края бесплатной юридической помощи для данной категории лиц.



*Участие сотрудника аппарата Уполномоченного в рабочем совещании в филиале фонда «Защитники Отечества» по обсуждению законопроекта по корректировке краевого закона об оказании бесплатной юридической помощи*

Уполномоченный входит в состав созданной в соответствии с постановлением Губернатора Приморского края от 27 сентября 2023 года №63-пг региональной межведомственной комиссии по координации оказания необходимой социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей, которую возглавляет Уполномоченный при Губернаторе Приморского края по вопросам взаимодействия с участниками специальной военной операции. В 2025 году комиссия обратилась к Губернатору края об инициировании внесения изменений в региональный закон «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края», согласно которым адвокаты Приморья участникам СВО и членам их семей, в отличие от федерального

законодательства, осуществляют не только правовое консультирование в устной и письменной форме, но и представляют их интересы в судах, государственных и муниципальных органах по вопросам, связанным с реализацией трудовых прав. А также осуществляют правовое консультирование в устной и письменной форме, составляют заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера по вопросам начисления платы за жилое помещение и коммунальные услуги и распределения обязанности по внесению такой платы между собственниками жилых помещений, нанимателями жилых помещений по договорам социального найма и членами их семей. Данный закон 30 июля 2025 года был принят. Представляется, что его принятие актуально и своевременно и поможет участникам специальной военной операции и их близким в реализации и защите их трудовых и жилищных прав.

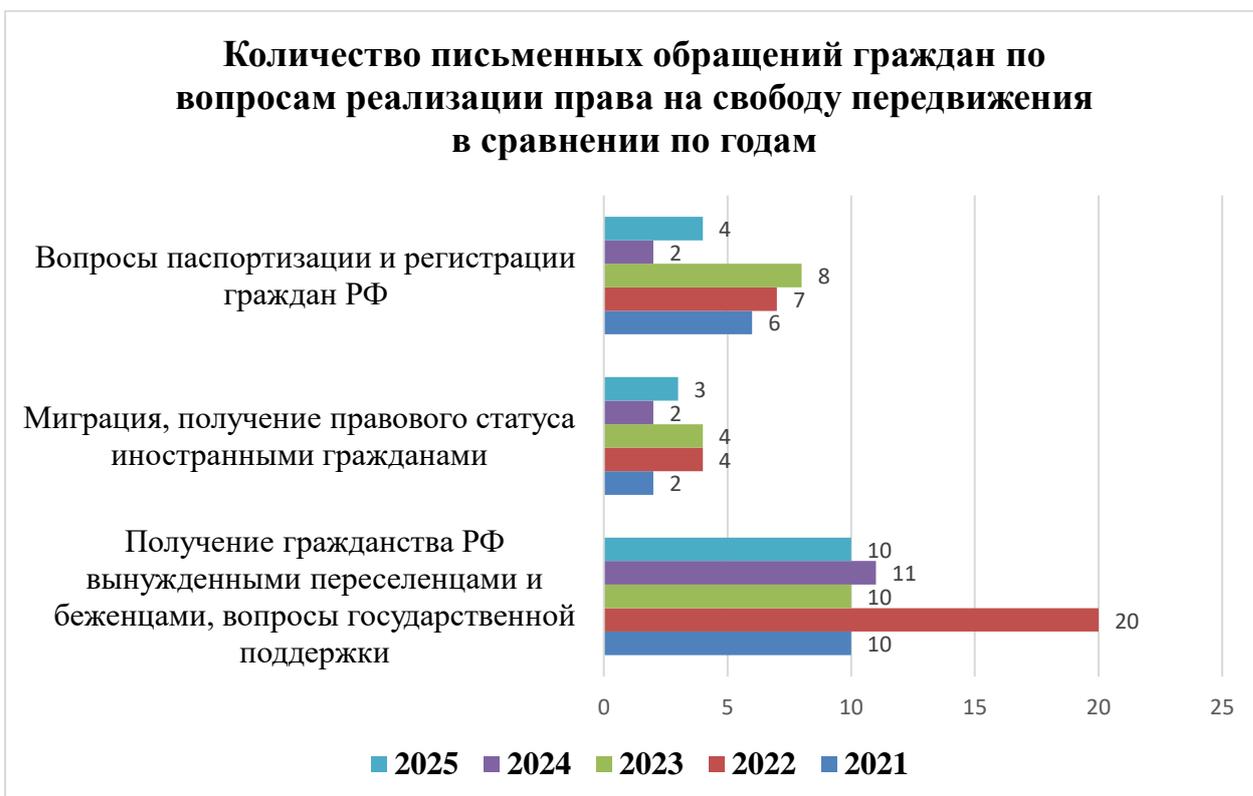
По инициативе Уполномоченного были внесены дополнения в Порядок предоставления материальной помощи за счет средств резервного фонда Правительства Приморского края отдельным категориям граждан в связи с проведением специальной военной операции, утвержденный постановлением Правительства Приморского края от 22.03.2022 №156-пп в части доплаты материальной помощи лицам в размере 700 тыс. рублей, направленным в воинские части, принимающие участие в СВО, ранее получившим выплату в размере 100 тыс. рублей.

## 2. Реализация прав и свобод человека и гражданина в Приморском крае в 2025 году

(составлен в соответствии с порядком изложения прав граждан  
в Конституции Российской Федерации)

*«Справедливость должна быть сильной,  
а сила – справедливой».*  
Б. Паскаль

### 2.1. Право на свободу передвижения и выбор места жительства, на подтверждение гражданства



По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю численность постоянного населения Приморского края на январь 2025 году составила 1 799 659 человек (в 2024 году – 1 806 393 человек)<sup>7</sup>.

Право человека на гражданство считается одним из важнейших и неотъемлемых прав. Оно занимает особое место среди основных прав

<sup>7</sup> Сайт «Руниверсалис». Население Приморского края. Дата обращения 05.02.2026 [Электронный ресурс] [https://xn--h1ajim.xn--p1ai/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5\\_%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE\\_%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%8F?ysclid=ml66dvi2ka563213331](https://xn--h1ajim.xn--p1ai/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%8F?ysclid=ml66dvi2ka563213331)

человека. Это связано с тем, что гражданство представляет собой системообразующий элемент правового статуса лица, определяющий принципиальные начала взаимоотношений государства и личности.

Учитывая значимость регулирования вопросов гражданства и миграции в Российской Федерации, в апреле 2025 года была учреждена Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан при МВД России. Подразделение создано на базе Главного управления по вопросам миграции МВД. Главной задачей нового ведомства является упорядочение миграционных процессов, реализация мер, направленных на соблюдение мигрантами законодательства РФ и снижение противоправной деятельности.

15 октября 2025 года Указом Президента Российской Федерации № 738 утверждена новая Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы. Согласно новой Концепции формируемая миграционная обстановка должна способствовать решению задач прежде всего в сфере обеспечения национальной безопасности государства. Более того, миграция иностранных граждан в нашу страну больше не рассматривается как вспомогательное средство для решения демографических проблем, а является лишь дополнительным инструментом для реализации мер в экономической сфере<sup>8</sup>.

Уполномоченным в докладе о своей деятельности за 2024 год рекомендовалось профильным министерствам Правительства Приморского края, ответственным за реализацию миграционной политики, продолжить проведение мониторинга исполнения миграционного законодательства, направленного на оптимизацию подбора трудовых мигрантов, при необходимости принимать своевременные меры по корректировке регионального законодательства.

В 2025 году, учитывая необходимость оптимизации миграционных процессов, Правительством Приморского края первым в стране было создано профильное Агентство миграционной политики Приморского края (далее - Агентство). Цель Агентства – упорядочить миграционные потоки, привлекая на работу лишь проверенных специалистов для удовлетворения потребностей предприятий края в трудовых специалистах.

Представляется, что внедрение нового подхода к привлечению иностранной рабочей силы в регион позволит свести к минимуму проблему с нелегальной миграцией. В Приморье будут приглашаться только те иностранные граждане, чья квалификация и рабочие руки действительно нужны на конкретном производстве. Их будут отбирать по заявкам компаний, в частности, в Узбекистане, откуда в край приезжает основная масса

---

<sup>8</sup> Официальный сайт Совет Безопасности РФ. «Интервью "Российской газете" заместителя Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Александра Гребенкина» от 26.11.2025. Дата обращения 16.01.2026 [Электронный ресурс] <http://www.scrf.gov.ru/news/speeches/3905/>

мигрантов. За этих иностранцев ответственность будут нести компании, которые их пригласили<sup>9</sup>.

В истекшем году органами власти Приморского края продолжилась работа по совершенствованию миграционной политики.

По данным Управления по вопросам миграции Управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю (далее - УВМ УМВД) в 2025 году миграционная ситуация в Приморском крае характеризуется значительными миграционными потоками иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – «ИГ» и «ЛБГ») через Государственную границу Российской Федерации в пограничных пунктах пропуска Приморского края.

В январе-декабре 2025 года на территорию края въехало 488 456 ИГ (-4,3%), за аналогичный период 2024 года (далее – 2024 год) - 510 487, выехало - 461 752 человека (-7,5 %; 2024 год - 498 991).

Основной поток иностранных граждан составляют граждане Республики Узбекистан и КНР.

В 2025 году на миграционный учет поставлено 330 417 ИГ и ЛБГ (+10,0 %; 2024 год - 301277), в том числе на учет по месту пребывания поставлено - 323 196 (+ 10,0 %; 2024 год - 293 576).

С целью осуществления трудовой деятельности прибыло 170 360 (+21,02 %; 2024 год - 140773) ИГ, 11374 (+27,11 %; 2024 год - 8948) ИГ прибыло с частными целями.

УМВД России по Приморскому краю проведено 1215 проверочных мероприятия (-36,7%; 2024 год – 1 920), по итогам которых за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации в отношении ИГ составлено 23 101 (+ 22,2 %; 2024 год - 18 905) протоколов об административных правонарушениях, направлено представлений о неразрешении въезда ИГ и ЛБГ в Российскую Федерацию - 4036 (-32,7 %; 2024 год - 5994), по материалам УМВД принято 1786 (-62,7 %; 2024 год - 4790) решений о выдворении иностранных граждан за пределы РФ, из них исполнено 988 (-69,3 %; 2024 год - 3219), вынесено 261 решение о сокращении срока временного пребывания (-67,0 %; 2024 год - 795).

Сократилось количество преступлений (из числа раскрытых), совершенных иностранными гражданами (-6,7%; с 601 до 561) и лицами без гражданства (из них 65,8% приходится на город Владивосток). Основная масса преступлений совершена гражданами Узбекистана (73,4% или 412 из 561).

Наибольшую долю в общем массиве преступлений, совершенных иностранцами, составляют факты подделки документов (50,8%) (ст. 327 УК РФ) – 241 (2024 год – 285), преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (15,3%) – 86 (2024 год – 89), преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. ст. 131-135 УК РФ) (5,7%) – 32 (2024 год – 23), кражи (4,1%) – 23 (2024 год – 42), превентивные

---

<sup>9</sup> Официальный сайт Правительства Приморского края. «Более 1,5 тысячи незаконных мигрантов наказано в Приморье» от 14.04.2025. Дата обращения 05.02.2026 [Электронный ресурс] <https://primorsky.ru/news/306198/?ysclid=mknoiik1e5262410150>

преступления (5,3%) – 30 (2024 год – 25), мошенничество (3,2%) – 18 (2024 год – 3).

Количество преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан, увеличилось на 3,6% (со 194 до 201). Чаще всего преступным посягательствам подвергались граждане Узбекистана – 95 (47,3%), граждане КНР – 37 (18,4%). Более половины преступлений (56,7%) в отношении иностранцев составляют кражи (77) и мошенничество (37).

Выявлено 180 (-65,5%; 2024 год – 521) преступлений по ст. ст. 322.1, 322.2, 322.3 УК РФ.

10 сентября 2025 года закончилась «миграционная амнистия» - кампания по легализации иностранных граждан, при которой, каждый иностранный гражданин, допустивший нарушение режима пребывания, обязан был для урегулирования своего правового положения самостоятельно явиться в полицию. В отношении таких лиц не применялись меры, связанные с высылкой, помещением в специальные учреждения, а также с запретом на въезд. Более того, после прохождения установленных процедур им были выданы документы, дающие право законно находиться в нашей стране.



*Совместный прием граждан с заместителем начальника Управления МВД России по Приморскому краю по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан*

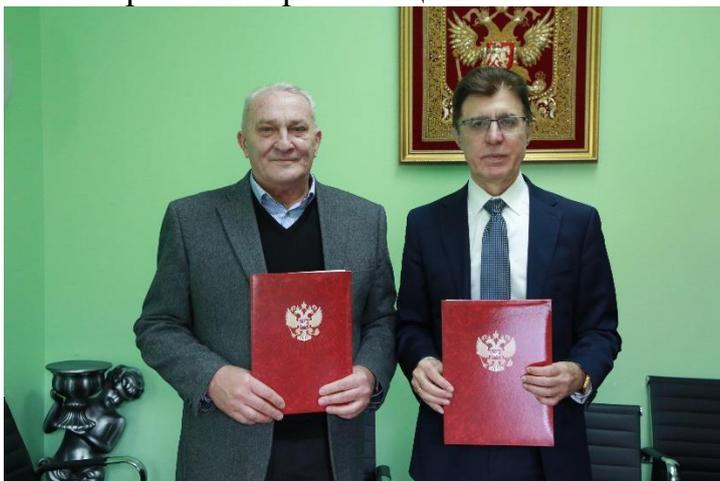
Предоставленной возможностью в Приморском крае воспользовалось 8968 иностранных граждан. Из них 8467 человек заплатили штраф и получили патент, ещё чуть больше двухсот мигрантов оформились без привлечения к административной ответственности. Не подпадающими под действие указа признаны 268 иностранных граждан, которым назначено наказание

в форме выдворения, причём 123 – в принудительной форме. Более того – в ходе работы был задержан и выдворен за пределы Российской Федерации ряд преступников, которые не имели права находиться в стране. Ещё одним положительным итогом стало то обстоятельство, что миграционными подразделениями собрана значительная база данных по иностранным гражданам, в том числе биометрическая информация – фотографии и дактилоскопические данные. Всё это в дальнейшем должно повысить эффективность повседневной работы органов МВД Российской Федерации. Кроме того, ежедневно пополняется так называемый «реестр контролируемых лиц» (РКЛ) – перечень иностранных граждан, утративших законные основания для пребывания на территории Российской Федерации. В их отношении начинает действовать «режим высылки», предполагающий значительные ограничения прав и свобод. В частности, на территории

Приморского края миграционными специалистами в РКЛ внесено почти 9 тысяч иностранцев<sup>10</sup>.

Согласно постановления Губернатора Приморского края от 04.12.2025 № 99 - пг «Об установлении на 2026 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Приморского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» с 2026 года в регионе введён запрет на привлечение мигрантов в 88 секторах экономики. Ограничения коснутся областей информации и связи, торговли, фармацевтики, финансов и страхования, культуры, деятельности общественных и некоммерческих организаций.

Следует отметить, что по вопросам реализации права на свободу передвижения и выбор места жительства, на подтверждение гражданства поступает к Уполномоченному незначительное количество заявлений и жалоб граждан. Так, всего в 2025 году к Уполномоченному поступило 17 письменных обращений, что на два обращения больше, чем в 2024 году (15). Вместе с тем, по каждому такому обращению проводится тщательная проверка.



*Подписано Соглашение о сотрудничестве с представительством МИД России в г. Владивостоке*

К примеру, в адрес Уполномоченного обратилась Ж., в интересах сына, имеющего инвалидность первой группы, серьезно пострадавшего в автокатастрофе. Он находился в тяжелом состоянии в медицинском учреждении в отделении паллиативной помощи, в связи с чем не имел возможности лично явиться для оформления нового паспорта, который был утерян в результате ДТП. Между тем, паспорт ему был крайне необходим для подтверждения личности и получения социальных услуг. Ранее, при попытке решить вопрос в районном подразделении по вопросам миграции УМВД РФ по Приморскому краю Ж. было отказано со ссылкой на необходимость личного присутствия сына, что невозможно было сделать из-за его состояния. После вмешательства Уполномоченного и его обращения к руководителю миграционной службы Приморского края, вопрос был оперативно успешно решен. Паспорт для сына был оформлен и выдан.

<sup>10</sup> Сайт ООО «ВЛ Новости». ««Миграционная амнистия» в Приморье помогла 8700 иностранцам, а 268 человек привела к выдворению» от 29.09.2025. Дата обращения 16.01.2026 [Электронный ресурс]  
<https://www.newsvl.ru/vlad/2025/09/29/234210/?ysclid=mkdejjszn923037346>

Другой пример. К Уполномоченному обратилась Г. с просьбой о содействии в получении паспорта гражданина Российской Федерации в наиболее короткий срок, так как нужно было получать диплом об образовании.

Из обращения заявителя следовало, что при достижении 20-летнего возраста она подала заявление в миграционную службу Приморского края о замене своего паспорта. Вместе с тем, получить новый паспорт не смогла, в связи с тем, что при оформлении её паспорта и паспорта её сестры-близнеца, проживающей в г. Москве, были допущены ошибки. Вследствие этого, Г. являясь гражданином Российской Федерации и проживая на территории нашей страны, не имела действующего паспорта и не могла реализовать свое право на образование. При этом заявитель ранее обращалась в подразделения по вопросам миграции УМВД России по Приморскому краю, но вопрос о выдаче ей паспорта не был решен. В результате оперативного взаимодействия Уполномоченного с руководством УВМ УМВД России по Приморскому краю вопрос с оформлением паспорта заявителю был решен в течении трех дней.

Вызывает сожаление, что в 2025 году ряд сотрудников УВМ УМВД России по Приморскому краю привлечены к уголовной ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности и взяты под стражу. К примеру, по информации, опубликованной в официальном Телеграм-канале прокуратуры Приморского края, избрана мера пресечения бывшей сотруднице УМВД России по г. Владивостоку, которая занимая должность инспектора отдела по вопросам миграции УМВД России по г. Владивостоку с января 2024 года по июль 2025 года, действуя из корыстной заинтересованности и в составе организованной группы, незаконно осуществила постановку на миграционный учёт иностранных граждан. При этом использовались заведомо подложные документы, содержавшие недостоверные сведения о местах их фактического пребывания на территории краевого центра.

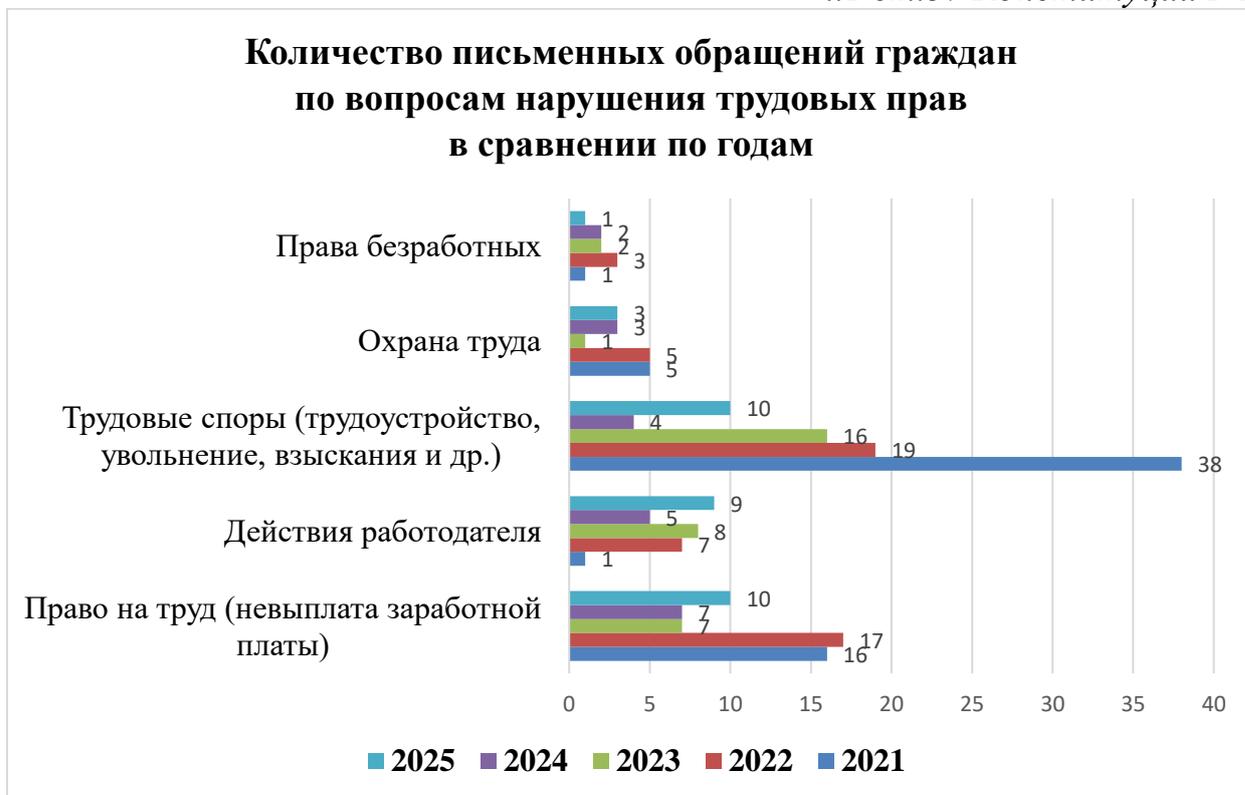
### **Рекомендации**

Агентству миграционной политики Приморского края целесообразно продолжить работу по отбору на рабочие места на предприятия Приморья только необходимых специалистов, обеспечивая контроль за фактическим трудоустройством и дальнейшей деятельностью прибывших иностранных граждан.

УВМ УМВД России по Приморскому краю рекомендуется обеспечить должный контроль за деятельностью подчиненных сотрудников с целью устранения фактов нарушений прав граждан при оформлении паспорта Российской Федерации.

## 2.2. Право на труд и вознаграждение за труд

*«Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию».*  
*ч.1 ст.37 Конституции РФ*



Защита трудовых прав граждан является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека.

Анализ деятельности Уполномоченного показал, что в его адрес в 2025 году поступило 33 письменных обращения по данной тематике, что почти в полтора раза больше, чем в 2024 году (2024 год - 21 обращение), из них: на действия работодателя - 9 (в 2024 - 5), о нарушении прав безработных - 1 (в 2024 - 2), по вопросам охраны труда - 3 (в 2024 - 3), о невыплате заработной платы - 10 (2024 - 7), по вопросам трудоустройства, о несогласии с увольнением - 5 (2024 - 1), по другим трудовым спорам - 5 (2024 - 3).

Нарушение трудовых прав влечёт административную, гражданскую и даже уголовную ответственность для работодателя, включая крупные штрафы, дисквалификацию и принудительные работы. В этом контексте важное значение имеет реакция государственных органов на нарушение трудовых прав. К сожалению, в Приморском крае допускаются работодателями значительное количество нарушений трудовых прав граждан.

Так, по информации предоставленной Уполномоченному Государственной инспекцией труда в Приморском крае (далее - Гострудинспекция), в 2025 году поступило 3888 обращений граждан о нарушении трудовых прав. В 2025 году Гострудинспекцией проведено 173 проверки соблюдения требований трудового законодательства РФ, в том числе 51 проверка по вопросу причинения вреда жизни и здоровью на производстве,

43 проверки по вопросам оплаты труда, в том числе невыплаты заработной платы. По результатам проведенных в 2025 году проверок выдано 310 предписаний, в том числе: об устранении выявленных нарушений - 148; о запрете к использованию единиц средств индивидуальной защиты работников в связи с несоответствием требованиям охраны труда - 30; об отстранении от работы лиц в связи с непрохождением подготовки по охране труда - 37; о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности 95. Всего в 2025 году Гострудинспекцией объявлено 2595 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований трудового законодательства.

Из общего количества обращений в Гострудинспекцию, 992 обращения поступило по вопросам оплаты труда, в том числе задолженности по заработной плате. Согласно реестру организаций Приморского края, имеющих задолженность по выплате заработной платы, по состоянию на 01.01.2026 размер задолженности составляет 93263 тыс. рублей.

По информации опубликованной в официальном Телеграм-канале прокуратуры Приморского края, органами прокуратуры за 2025 год выявлено более 10 тысяч нарушений трудового законодательства, восстановлены трудовые права более 4 тысяч работников из 250 организаций. За выявленные нарушения привлечены к административной ответственности 382 руководителя, по материалам прокурорских проверок возбуждено 12 уголовных дел.

Благодаря настойчивой и принципиальной позиции органов прокуратуры, работодатели Приморского края погасили задолженности по заработной плате на сумму более 270 млн рублей. В частности, более 3500 работникам АО «ГМК «Дальполиметалл» выплачена задолженность на сумму свыше 120 млн рублей, 100 работникам ООО «СМУ-882» погашена задолженность по заработной плате на сумму 26 млн рублей, 40 работникам АО «ГКС» выплатили более 7 млн рублей.

Приморская транспортная прокуратура, проведя проверку соблюдения трудового законодательства, выявила задолженность по зарплате перед двадцатью пятью сотрудниками ООО «Азиатско-Тихоокеанская танкерная компания». Сумма долга составила более 4,9 миллионов рублей. Транспортный прокурор направил руководителю организации представление. Кроме того, в отношении юридического лица было возбуждено административное дело по факту невыплаты или неполной выплаты зарплаты в срок. В итоге вся сумма задолженности по заработной плате была полностью выплачена<sup>11</sup>.

В своих докладах Уполномоченный неоднократно отмечал, что несвоевременная выплата заработной платы может привести к тяжким последствиям для работников, поскольку они лишаются средств к

---

<sup>11</sup> Сайт издания АО «Аргументы и Факты». «Морякам в Приморье выплатили долг по зп в размере 5 млн. рублей» от 01.07.2025. Дата обращения 23.01.2026 [Электронный ресурс] <https://vl.aif.ru/society/moryakam-v-primore-vyplatili-dolg-po-zp-v-razmere-5-mln-rubley>

существованию, а это подрывает их экономическое благополучие и может привести к социальной нестабильности.

Одной из самых уязвимых категорий работников в Приморье остаются моряки. Выплата заработной платы не в полном объеме, «серые зарплаты», нарушения охраны труда - одни из распространенных нарушений их трудовых прав.

Примером являются обращения, поступившие в адрес Уполномоченного в 2024 и 2025 годах, от второго механика Ф., который с 02.08.2023 по 18.09.2023 осуществлял трудовую деятельность на судне «Ретривер» ООО «Уссури Импорт», но заработная плата, оговоренная с работодателем, за отработанный период в полном объеме ему не была выплачена. Как указал Ф., работодатель подтверждает наличие задолженности, которая составляет 250 тысяч рублей, но никакие меры для её погашения, в том числе и перед другими членами экипажа, им не принимаются.

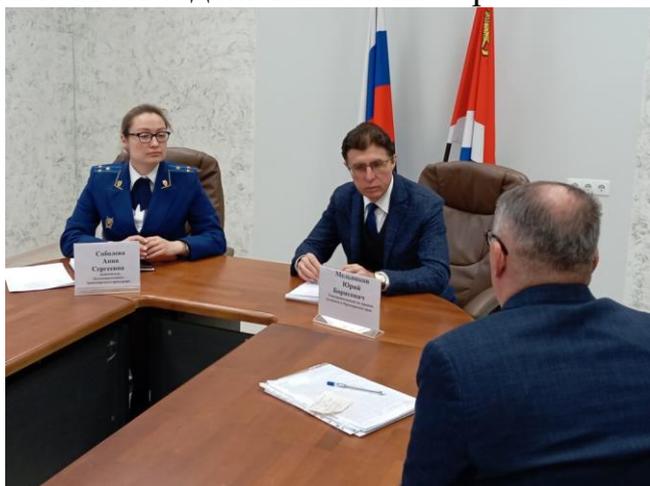
С целью защиты прав Ф. Уполномоченный обратился с аргументированным ходатайством в Государственную инспекцию труда в Приморском крае.

В результате, Гострудинспекцией был проведён количественный анализ поступивших обращений работников ООО «Уссури Импорт», который составил более 10 процентов среднесписочной численности организации. Это послужило основанием для проведения проверки ООО «Уссури Импорт» на предмет наличия перед работниками организации задолженности по выплате заработной платы. В ходе проведённой проверки установлено, что в нарушение требований ст. 236 ТК РФ работодателем была допущена задержка выплаты Ф. окончательного расчёта при увольнении. В связи с чем Гострудинспекцией руководителю ООО «Уссури Импорт» было выдано предписание о начислении и выплате Ф. денежной компенсации за задержку соответствующих выплат при увольнении. Предписание работодателем исполнено, на счёт Ф. переведены соответствующие денежные средства, его права были восстановлены.

В другом случае, с жалобой на невыплату заработной платы обратился в адрес Уполномоченного матрос К., трудоустроенный на т/х «Остров Анциферова», принадлежащий ООО «СК Трансстрой». Как сообщил заявитель, после выполненного рейса, за который ему и остальным членам экипажа не была осуществлена выплата заработной платы в полном объеме, он расторг трудовой договор. Вместе с тем, задолженность по заработной плате и денежные средства, предусмотренные работнику при увольнении, ему не выплатили. Обращения работников к руководству ООО «СК Трансстрой» ситуацию не изменили.

С целью защиты трудовых прав К. Уполномоченный направил мотивированное ходатайство в органы прокуратуры. По результатам прокурорской проверки задолженность по заработной плате К. работодателем выплачена в полном объеме. Права моряка восстановлены.

Потребовалось вмешательство Уполномоченного по обращениям работников ООО «ТМК» Щ. и Д., которые также просили оказать содействие в выплате задолженности по заработной плате и оплаты за период простоя.



*Личный прием граждан совместно с заместителем Дальневосточного транспортного прокурора А. Соболевой в г. Уссурийске, в т.ч. по вопросам защиты трудовых прав*

После рассмотрения аргументированного ходатайства Уполномоченного, направленного в интересах заявителей в Гострудинспекцию, и проведенной проверки, факт наличия задолженности работникам ООО «ТМК» по оплате труда подтвердился. Более того, было установлено, что задолженность имеется и не погашена перед 165 работниками организации, а ее реальный размер составил почти 42 млн. рублей. В связи с выявленными нарушениями работодателю -

ООО «ТМК» было выдано предписание об устранении нарушений, в том числе с разъяснениями последствий его неисполнения в порядке ст. 360.1 ТК РФ. Виновные лица (директор организации, а также юридическое лицо) привлечены к административной ответственности по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ. В рамках установленных сроков исполнения предписания об устранении нарушений задолженность работодателя перед работниками была частично погашена (на сумму 20 млн. рублей), что подтверждается имеющейся в распоряжении Гострудинспекции выпиской по счету организации.

При этом, в связи с увольнением работников и начислением им окончательных расчетов при увольнении, сама сумма задолженности ООО «ТМК» перед работниками увеличилась. В целях погашения образовавшейся задолженности по заработной плате в ООО «ТМК», по сведениям работодателя, была создана Комиссия по трудовым спорам, которой приняты решения по взысканию задолженности по заработной плате на сумму свыше 30 млн. рублей. В свою очередь, эти решения переданы работодателем в картотеку банка на данную сумму в целях ее выплаты работникам в первую очередь, при появлении денежных средств на счетах организации. По результатам анализа задолженности, в связи с увольнением работников из организации и невозможностью в связи с этим в рамках Комиссии по трудовым спорам взыскать суммы остатка начисленной задолженности по выплате заработной платы в размере более 18 млн. рублей (из них по выплате заработной платы Щ. в размере 166315,68 рублей) Гострудинспекцией в порядке ст. 360.1 ТК РФ были приняты решения о принудительном взыскании задолженности по выплате заработной плате работникам, которые направлены в отдел судебных приставов Уссурийского городского округа ГУ ФССП по Приморскому краю в целях возбуждения исполнительных производств.

Согласно поступившей к Уполномоченному информации от Щ. и Д. задолженность по заработной плате им выплачена в полном объеме, их трудовые права восстановлены.

Как и ранее, большое сожаление вызывают обращения граждан, в которых указано на ненадлежащее оформление работодателями трудовых отношений. В соответствии со ст. 16 Трудового кодекса Российской Федерации заключение трудового договора является обязательным условием при возникновении трудовых отношений между работником и работодателем. Неоформленные трудовые отношения и «серая» зарплата лишают работника выплат по временной нетрудоспособности, профессиональным заболеваниям, пособия по безработице и выходного пособия, налоговых льгот и пенсионных накоплений, доплат за вредные условия, а также за работу в выходные/праздники, ночью, сверхурочно.

В этом плане, следует отметить, что в результате принятых прокуратурой Приморского края в 2025 году мер 117 работников были выведены из «тени», их официально трудоустроили, они получили полный «социальный пакет».

Со своей стороны, Уполномоченный регулярно отмечает актуальность данной проблемы и пытается найти пути её решения. В докладе о своей деятельности в 2024 году были сформулированы рекомендации министерству профессионального образования и занятости населения Приморского края о необходимости проведения во взаимодействии с государственными органами, в компетенцию которых входит решение вопросов о неформальной занятости, мероприятий по борьбе с нелегальной занятостью, в том числе используя механизмы, предусмотренные постановлением Правительства Приморского края от 29.07.2024 № 543-пп «О межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Приморском крае».

Согласно предоставленной Уполномоченному министерством профессионального образования и занятости населения Приморского края информации, по результатам рассмотрения доклада о деятельности Уполномоченного и рекомендаций в соответствии с постановлением Правительства Приморского края № 543-пп координация работы по снижению уровня нелегальной занятости в Приморском крае возложена на межведомственную комиссию по противодействию нелегальной занятости в Приморском крае (далее - Комиссия). На муниципальном уровне организация работы осуществляется рабочими группами, которые являются неотъемлемой частью Комиссии. В состав Комиссии входят представители УФНС по Приморскому краю, ОСФР по Приморскому краю, Государственной инспекции труда в Приморском крае, УМВД России по Приморскому краю, профсоюзов и иных заинтересованных организаций. В результате проведенной Комиссией работы только за первое полугодие истекшего года выявлено 27,5 тыс. граждан, имеющих признаки теневой занятости, из них заключили трудовые договоры – 4,9 тыс. человек, легализовали свою деятельность, зарегистрировавшись в качестве индивидуального предпринимателя, самозанятого – 22,5 тыс. человек.

Примером такого взаимодействия может служить обращение работника ООО «Восток Авто» С., который в своём обращении к Уполномоченному указал на отсутствие официального оформления трудовых отношений и невыплату заработной платы в полном объёме. Поскольку в данном обращении содержалась информация о нелегальной занятости, Уполномоченным в интересах С. было направлено соответствующее ходатайство в адрес министерства профессионального образования и занятости населения Приморского края и УФНС России по Приморскому краю.

По информации, полученной Уполномоченным от министерства профессионального образования и занятости населения Приморского края, членами рабочей группы по противодействию нелегальной занятости на территории Владивостокского городского округа (далее – члены рабочей группы) был организован и проведён выезд (информационный рейд) в ООО «Восток Авто». В ходе проведённых мероприятий, работники данной организации от пояснений на вопрос об официальном трудоустройстве уклонились. Руководитель ООО «Восток Авто» был приглашён на заседание рабочей группы, где были усмотрены риски неформальной занятости и выплаты «серой» заработной платы. Ему было рекомендовано оформить трудовые отношения с работниками в соответствии с требованиями трудового законодательства. Межрайонной инспекцией ФНС России № 12 по Приморскому краю ООО «Восток Авто» взято на налоговый контроль.

Высокие и достойные зарплаты педагогам критически важны для привлечения и удержания квалифицированных кадров, повышения качества образования, снижения дефицита учителей и обеспечения уважения к профессии.

Вместе с тем, из-за разной бюджетной обеспеченности муниципалитетов, отсутствия единого подхода в вопросе оплаты труда нередко заработная плата педагогов школ значительно отличается в зависимости от муниципального образования, в котором расположено образовательное учреждение. Такая ситуация с оплатой труда учителей отмечается на всей территории России, в том числе и в Приморском крае.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась председатель Приморской краевой организации общероссийского профсоюза образования (далее – профсоюз образования) сообщившая о несоблюдении большинством муниципалитетов Приморского края прав учителей муниципальных образовательных учреждений в части обеспечения их оплаты труда, исходя из конституционно-правового смысла статьи 129, частей первой и третьей статьи 133 Трудового кодекса РФ. Председатель профсоюза образования сообщила о несоблюдении в Приморском крае прав учителей в части обеспечения их вознаграждения за труд (тарифные ставки, оклады) в размере не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда без включения в его состав дополнительной деятельности педагога (классное руководство, проверка письменных работ, заведование учебными кабинетами и прочее), которая должна оплачиваться сверх основного вознаграждения. При этом, по

информации профсоюза образования, в Приморском крае отсутствует единообразный подход в вопросе оплаты труда педагогов в школах в разных муниципальных образованиях Приморского края. Так, лишь в 9 муниципалитетах Приморского края оплата труда учителей осуществляется в установленном порядке, остальные органы местного самоуправления, несмотря на имеющиеся у них разъяснения, не соблюдают права педагогов в этой части.

Для рассмотрения доводов профсоюза образования Уполномоченный обратился в министерство образования Приморского края и Гострудинспекцию. Вопрос остаётся на контроле Уполномоченного.

С жалобой на отсутствие на начало нового учебного года (2025-2026 гг.) утвержденной тарификационной нагрузки в адрес Уполномоченного обратилась учитель физической культуры МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5 п. Тавричанка Надеждинского района» Б.

В результате рассмотрения аргументированных ходатайств Уполномоченного в интересах Б., направленных в Гострудинспекцию и администрацию Надеждинского муниципального округа, работодателю Б. - МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5 п. Тавричанка Надеждинского района», Гострудинспекцией было объявлено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований трудового законодательства РФ и предложено принять меры к соблюдению трудовых прав работника. Тем самым, после вмешательства Уполномоченного права Б. были соблюдены.

Согласно ст. 37 Конституции РФ, каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности. С целью соблюдения этого права, для защиты работника при несчастном случае предусматривается немедленное оказание ему первой помощи, оповещение руководителя и сохранение места происшествия, расследование несчастного случая, по результатам которого оформляется акт № Н-1. Кроме того, расследование несчастного случая позволяет выяснить его обстоятельства, установить точные причины, выявить лиц, допустивших нарушения, и разработать меры для устранения этих причин и предупреждения аналогичных инцидентов в будущем, а также определить степень вины пострадавшего.

Вместе с тем, не все работодатели добросовестно исполняют свои обязанности о проведении расследования несчастных случаев, закреплённые в статье 214 Трудового кодекса РФ.



*Уполномоченный провел встречу с представителями профсоюзов края и подписал соглашение о сотрудничестве с Федерацией профсоюзов Приморья*

К примеру, в аппарат Уполномоченного обратилась гражданка З., которая сообщила, что работодателем - ООО «ДВ Тракт» не было проведено расследование причинения ей на рабочем месте телесных повреждений сотрудником данной организации.

По направленному Уполномоченным ходатайству в интересах З. Гострудинспекцией проведена проверка, в ходе которой установлено, что информация о несчастном случае ООО «ДВ Тракт» была сокрыта. В связи с этим, Гострудинспекцией инициировано проведение расследования несчастного случая в соответствии со статьёй 229.3 Трудового кодекса РФ.

На запрос Уполномоченного Гострудинспекция сообщила, что всего в 2025 году зарегистрировано групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом (связанных с производством) - 58 (в 2024 году - 87), из них: групповых несчастных случаев на производстве - 2; несчастных случаев на производстве с тяжелым исходом - 34; несчастных случаев на производстве со смертельным исходом - 22. Из общего количества обращений, 96 обращений поступило по вопросам причинения вреда здоровью на производстве, которые рассмотрены в установленном порядке.

Нарушения правил безопасности на производстве выявляются и органами прокуратуры. По информации прокуратуры Приморского края, опубликованной в официальном Телеграм-канале, более 35 млн. рублей взыскано в пользу граждан, пострадавших на производстве, в качестве морального вреда, более 100 работодателей обязали провести специальную оценку условий труда, медосмотры и обеспечить работников средствами защиты.

К сожалению, за грубые нарушения правил охраны труда должностные лица организаций и предприятий Приморского края привлекались и к уголовной ответственности.

Например, на одном из предприятий г. Арсеньева произошёл несчастный случай на производстве, в результате которого работник получил травму – частичную ампутацию двух пальцев. Проверка прокуратуры вскрыла нарушения в организации охраны труда на предприятии, в связи с чем директору внесено представление с требованием принять дополнительные меры по профилактике травматизма, в том числе усилить работу по инструктированию персонала о недопустимости пренебрежения правилами техники безопасности. Прокурор г. Арсеньева обратился в суд с иском о взыскании с работодателя компенсации морального вреда в размере более 190 тысяч рублей. Суд удовлетворил требования прокурора, предприятие выплатило пострадавшему работнику положенную компенсацию. Нарушения на предприятии устранены.

Как сообщалось на официальном сайте прокуратуры Приморского края, прокурором г. Дальнегорска утверждено обвинительное заключение по уголовному делу в отношении индивидуального предпринимателя в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 143 УК РФ, который не организовал должный контроль за соблюдением требований охраны труда и

не обеспечил работника необходимыми средствами индивидуальной защиты при выполнении высотных работ. При проведении капитального ремонта кровли МКД, работник организации сорвался вниз и получил травмы, которые квалифицированы как тяжкий вред здоровью<sup>12</sup>.

Уссурийская городская прокуратура признала законным возбуждение уголовного дела по ч.2 ст. 143 УК РФ по факту смерти работника, который в августе 2025 года на территории, прилегающей к складским помещениям по ул. Чичерина в г. Уссурийске, выполняя работы на вилочном погрузчике, при движении совершил опрокидывание спецтехники, в результате чего получил травму, несовместимую с жизнью.

Согласно информации, опубликованной на сайте Следственного управления Следственного комитета по Приморскому краю, завершено расследование уголовного дела о гибели рабочих на ТЭЦ-2 в г. Владивостоке в отношении начальника и прораба строительного участка, ответственных за проведение ремонтных работ на Владивостокской ТЭЦ-2, обвиняемых в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 143 УК РФ<sup>13</sup>.

Уполномоченный признателен за конструктивное взаимодействие органам прокуратуры, органам власти и местного самоуправления Приморского края, Государственной инспекции труда в Приморском крае при рассмотрении обращений граждан и защите трудовых прав жителей Приморья.

### **Рекомендации**

Министерству профессионального образования и занятости населения Приморского края с целью недопущения нарушения трудовых прав граждан рекомендуется во взаимодействии с государственными органами, в компетенцию которых входит решение вопросов о неформальной занятости, продолжить осуществлять мероприятия по борьбе с нелегальной занятостью, в том числе используя механизмы, предусмотренные постановлением Правительства Приморского края от 29.07.2024 № 543-пп «О межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Приморском крае».

Министерству образования Приморского края рекомендуется продолжить анализ систем оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений края, контроль за исполнением решений Конституционного Суда РФ в отношении оплаты их труда.

---

<sup>12</sup> Официальный сайт прокуратуры Приморского края. «В Приморье предприниматель предстанет перед судом за нарушение требований охраны труда» от 16.09.2025. Дата обращения 23.01.2026 [Электронный ресурс] [https://epp.genproc.gov.ru/ru/proc\\_25/mass-media/news/archive/e6908748/](https://epp.genproc.gov.ru/ru/proc_25/mass-media/news/archive/e6908748/)

<sup>13</sup> Официальный сайт Следственного управления Следственного комитета по Приморскому краю. «Следователи СКР Приморья завершили расследование по уголовному делу о гибели рабочих на ТЭЦ-2 во Владивостоке» от 04.11.2025. Дата обращения 23.01.2026 [Электронный ресурс] <https://primorsky.sledcom.ru/news/item/2034099/>

Органам местного самоуправления Приморского края рекомендуется принять дополнительные меры по исполнению требований законодательства Российской Федерации в части оплаты труда педагогических работников.

### 2.3. Право на пенсионное и социальное обеспечение. Предоставление мер социальной поддержки

*«В любых условиях государство должно гарантировать пенсионное обеспечение граждан в полном объеме»*  
В.В. Путин



Пенсионное обеспечение - это система государственных и негосударственных выплат, предназначенных для материальной поддержки граждан, утративших основной заработок в связи с достижением пенсионного возраста, наступлением инвалидности или потерей кормильца, а также для компенсации вреда здоровью или предоставления средств к существованию нетрудоспособным гражданам.

По информации Отделения Социального фонда России по Приморскому краю (далее - ОСФР по Приморскому краю), предоставленной Уполномоченному при подготовке к настоящему Докладу, численность пенсионеров на 31.12.2025 составляет 498729 человек, из них: получатели страховых пенсий 446719 человек, в том числе по старости – 411881, по

инвалидности – 18349, по случаю потери кормильца – 16489. Получатели социальных пенсий – 48948 человек, в том числе социальные пенсии по старости – 700 человек.

К сожалению, в крае допускается значительное количество нарушений прав пенсионеров и инвалидов. Так, по информации опубликованной в официальном Телеграм-канале прокуратуры Приморского края в 2025 году органами прокуратуры выявлено более 1 тысячи нарушений прав пенсионеров и инвалидов. Удалось восстановить права 3 граждан на получение страховой пенсии по старости, скорректированы более 20 локальных актов работодателей, в которых закреплены все льготы и гарантии для работников – пенсионеров. Важным направлением работы прокуратуры края стало формирование безбарьерной среды: оборудовано 20 парковочных мест для инвалидов; 13 объектов общественного питания адаптированы для беспрепятственного доступа маломобильных граждан; на зданиях учреждений и организаций установлено 24 вывески с дублированием информации рельефно-точечным шрифтом Брайля. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования 239 лиц привлечены к административной и дисциплинарной ответственности.

По вопросу пенсионного обеспечения в адрес Уполномоченного за 2025 год поступило 50 обращений, что несколько меньше, чем в аналогичный период 2024 года (58 обращений).

Традиционно, обращения по данной тематике касались вопросов пенсионных выплат, перерасчёта размера страховой пенсии по старости и установления досрочной пенсии.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Лесозаводска П., которая сообщила, что с 24.11.2022 являлась получателем страховой пенсии по старости по предложению органов службы занятости в соответствии со статьёй 32 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». После достижения 24.08.2024 общеустановленного возраста выхода на пенсию, ранее установленная выплата пенсии ей была прекращена. Однако, в назначении страховой пенсии по старости П. получила отказ в связи с отсутствием у неё требуемого размера индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК).

Для содействия П. Уполномоченный обратился в ОСФР по Приморскому краю. В ходе проведённой проверки было установлено, что её ИПК составлял 28,149, при требуемом – 28,2. После обращения П. был пересмотрен размер ИПК с учётом сведений индивидуального (персонифицированного) учета о страховых взносах за 4 квартал 2024 года. Рассчитанный ИПК составил 28,267, что дало право П. на установление страховой пенсии по старости с 02.11.2024.

В другом случае, гражданин Б. в своём обращении к Уполномоченному ставил вопрос о проверке исчисления размера его пенсии, поскольку в справке о пенсии не были отражены все сведения об осуществлении трудовой деятельности.

В результате взаимодействия Уполномоченного с ОСФР по Приморскому краю были установлены периоды, не включённые в расчет размера пенсии и сделаны соответствующие запросы. Это позволило впоследствии подтвердить стаж работы по ранее неучтённым периодам и произвести перерасчёт пенсии.

После обращения Уполномоченного в интересах жителя г. Владивостока Р., который полагал, что при расчёте размера пенсии был учтён период работы с более низкой заработной платой, ОСФР по Приморскому краю пересмотрело заявление Р. с учётом предоставленных им ранее сведений о заработной плате. В результате произведённого перерасчёта размер пенсии увеличился и Р. выплачена недополученная сумма пенсии в общем размере более 46 457 рублей.

С просьбой о проверке размера назначенной пенсии в адрес Уполномоченного обратилась гражданка С. Как указала С., стаж её работы более 30-ти лет, уровень заработной платы превышал уровень средней заработной платы по стране, но размер назначенной пенсии, по мнению С., был исчислен неверно и в минимальном размере.

В ходе проведения проверки по направленному Уполномоченным ходатайству в адрес руководителя ОСФР по Приморскому краю выяснилось, что при расчёте размера пенсии С. не учли максимальное соотношение среднемесячной заработной платы к среднемесячной заработной плате в стране за период, включённый в расчёт размера её пенсии. В связи с этим, были запрошены сведения о заработной плате С. за невошедшие в расчёт периоды работы, а также скорректирована с работодателем информация сведений об её увольнении. В результате, С. произведена доплата к пенсии за период с 01.04.2025 до 30.09.2025.

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения о несогласии с отказом в назначении досрочной страховой пенсии по старости. Практика работы по таким обращениям показывает, что в таких ситуациях, как правило, гражданам требуется конкретная помощь в истребовании сведений, которые могут повлиять на принятое решение.

В такой ситуации оказался житель Красноармейского района К., который в своём обращении к Уполномоченному сообщил, что ему отказали в назначении досрочной пенсии из-за отсутствия сведений об условиях труда за период с 01.01.1997 по 12.12.2003. По мнению заявителя, данный период подлежит включению в специальный стаж и имеет значение для назначения досрочной страховой пенсии по старости. По ходатайству Уполномоченного в интересах К. ОСФР обратился к работодателю за уточнением периодов льготного стажа.

К положительному результату привела работа по обращению К\*, который решение об отказе в назначении досрочной страховой пенсии по старости обжаловал в судебном порядке, но не был согласен с датой назначения пенсии.

К\* указал, что 09.02.2022 и 06.02.2023 обращался в ОСФР по Приморскому краю с заявлениями о назначении досрочной страховой пенсии

по старости, но получил отказы. Впоследствии Судебной коллегией по гражданским делам Приморского краевого суда было принято решение о признании отказа ОСФР по Приморскому краю в установлении пенсии от 07.02.2023 незаконным и включении в специальный стаж К\*. периодов работы с 12.08.1986 по 30.10.1989, с 17.01.1989 по 09.08.1994 и период службы в рядах Советской армии. ОСФР по Приморскому краю признало отказ в назначении пенсии К\*. от 07.02.2023 ошибочным и установило ему досрочную пенсию по старости с 06.02.2023. Однако, по мнению К\*. , с учётом включенных в льготный стаж судом апелляционной инстанции периодов работы и службы в армии, он имеет право на установление досрочной пенсии по достижению возраста 55 лет, то есть с 09.02.2022.

Лишь после обращения Уполномоченного с аргументированным ходатайством к руководителю ОСФР по Приморскому краю П. была установлена досрочная страховая пенсия по старости с 09.02.2022.



*«Круглый стол» Отделения Социального фонда России по Приморскому краю с участием сотрудника аппарата Уполномоченного*

В другом случае, благодаря совместной работе Уполномоченного и военного комиссариата Приморского края осужденному и отбывающему наказание в ЛИУ-47 К-ву выплачена назначенная пенсия за выслугу лет.

Обращения, поступившие к Уполномоченному в истекшем периоде в сфере социального обеспечения, касались вопросов предоставления льгот и компенсаций, оказания

социальной помощи, социального обслуживания, обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и путёвками на санаторно-курортное лечение, оплаты периода нетрудоспособности и другие.

По сведениям ОСФР по Приморскому краю количество инвалидов 1 группы – 14431 человек, инвалидов 2 группы – 39926 человек, инвалидов 3 группы – 42209 человек, детей-инвалидов – 7602 человека.

Защита прав инвалидов, направленная, в том числе, на реализацию их интересов в различных сферах жизни, одно из ключевых направлений деятельности Уполномоченного.

Несмотря на то, что количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного за истекший период по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) небольшое и осталось на уровне предыдущего года (2024 - 4, 2025 - 4), все они находятся на особом контроле, поскольку ТСР помогают гражданам восстанавливать и компенсировать утраченные функции организма, вести самостоятельный и активный образ жизни.

«Сбои» в деятельности ОСФР по Приморскому краю по обеспечению ТСР были выявлены и прокуратурой Приморского края. Так, по информации, опубликованной в официальном Телеграм-канале прокуратуры, в результате надзорных мероприятий более 1,2 тысяч граждан обеспечены необходимыми техническими средствами реабилитации, в том числе 5 гражданам предоставлены улучшенные протезы после разработки новых программ реабилитации и абилитации.

Аналогичные факты выявлялись и в ходе проверок в аппарате Уполномоченного. Так, в своём обращении к Уполномоченному гражданка П. сообщила, что необоснованно получила отказ в обеспечении её сына, инвалида 1 группы, необходимыми техническими средствами реабилитации (креслом-коляской прогулочной и креслом-коляской комнатной) взамен кресел-колясок, срок эксплуатации которых истёк. Причиной отказа послужило отсутствие подтверждения её полномочий как представителя инвалида. При этом соответствующая доверенность была предъявлена П. сотруднику клиентской службы.

С целью защиты прав инвалида Уполномоченный обратился с ходатайством к руководителю ОСФР по Приморскому краю. Согласно предоставленному ответу, возможная ошибка обработки заявления связана с техническим сбоем на Портале Государственных услуг. Специалистами ОСФР по Приморскому краю необходимые сведения были внесены в базу данных, после чего сын П. получил требуемые ему кресла-коляски.

В июле 2025 года инвалид по зрению С. обратился к Уполномоченному с просьбой об оказании содействия в предоставлении электронного сертификата для самостоятельного приобретения ТСР - телефонного устройства с функцией незрительной навигации. ОСФР по Приморскому краю предлагал ему только фактическое обеспечение данным устройством, в то время как заявитель по техническим характеристикам хотел подобрать устройство сам.

После обращения Уполномоченного с ходатайством в ОСФР по Приморскому краю, С. получил электронный сертификат для приобретения необходимого ему телефонного аппарата для незрячих людей.

В другом случае, житель г. Лесозаводска П-в просил Уполномоченного оказать содействие в обеспечении инвалида 1 группы Б. подгузниками, а также в устранении нарушений, допускаемых при организации доставки инвалидам ТСР.

В ходе проведённой по ходатайству Уполномоченного проверки изложенные П-вым факты об отсутствии в г. Лесозаводске помещения для выдачи абсорбирующего белья (подгузники) и об отказах поставщика в его доставке к месту проживания инвалида признаны ОСФР по Приморскому краю обоснованными. Со слов П-ва, выдача подгузников осуществляется поставщиком прямо на проезжей части дороги, с опозданием от назначенного времени выдачи на два-три часа, в связи с чем люди вынуждены длительно ожидать приезда поставщика на улице, в том числе и в зимний период.

Благодаря оперативной работе сотрудников аппарата Уполномоченного и ОСФР по Приморскому краю Б. была обеспечена необходимым ей абсорбирующим бельём. В части нарушений, допускающихся индивидуальным предпринимателем Титоренко А.И., ответственным за выдачу подгузников по государственному контракту на поставку ТСР (подгузников для взрослых) на 2025 год, ОСФР по Приморскому краю направлены претензионные письма в адрес поставщика ООО «Глобал Медикал».

Так же, потребовалось вмешательство Уполномоченного, чтобы решить вопрос с заменой выданных инвалиду 1 группы О. подгузников не соответствующего размера. Решить данный вопрос самостоятельно О. не смогла.

В 2025 году в сравнении с 2024 годом количество письменных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по вопросам социального обеспечения, практически не изменилось (2025 - 82, 2024 - 81). Как и прежде, обращаясь в адрес Уполномоченного, граждане ставили вопросы о назначении социальных выплат, об оказании социальной помощи в трудной жизненной ситуации, оплаты периода нетрудоспособности, выплаты пособия на детей и др.

В поле особого внимания Уполномоченного всегда находятся обращения граждан, которые не в состоянии самостоятельно решить возникшие у них вопросы и нуждаются в помощи.

Так, сотрудниками аппарата Уполномоченного была оказана материальная помощь инвалиду 2 группы К., относящемуся к категории лиц, оставшихся без попечения родителей, которому требовалось оплатить переезд на специализированном транспорте с аэропорта «Шереметьево» к месту лечения - ФГБНУ «Научный центр неврологии» и обратно. К. выразил благодарность за оказанную ему материальную поддержку.

В другой ситуации, Уполномоченный обратился к руководителю КГАУСО «Приморский центр социального обслуживания населения» (далее – КГАУСО «ПЦСОН») с просьбой об оказании социальной помощи жительнице г. Дальнегорска Ж., которая оказалась в трудной жизненной ситуации. В силу имеющихся у неё заболеваний женщина не могла трудоустроиться, а из-за отсутствия дохода возникла задолженность за жилищно-коммунальные услуги. *«Осталась одна и финансовой поддержки не имею. Не знаю, что мне*



*Совместный выездной прием граждан в Краевом государственном автономном учреждении социального обслуживания «Седанкинский дом – интернат для престарелых и инвалидов» с участием сотрудника аппарата Уполномоченного по правам человека в Приморском крае и представителей Приморского регионального отделения Ассоциации юристов России*

*делать в данной ситуации. Помогите, пожалуйста, очень вас прошу», - написала заявитель.*

Сотрудники КГАУСО «ПЦСОН», как и всегда при получении ходатайств Уполномоченного, оперативно выехали по адресу проживания заявителя. Ж. была проконсультирована по социальным вопросам, ей оказана социальная услуга в виде выдачи продуктового набора, предложено социальное сопровождение в части подачи заявления для реструктуризации долга по исполнительным производствам и содействие в трудоустройстве.

Рекомендации Уполномоченного, обозначенные в докладе о своей деятельности в 2024 году о необходимости продолжения совершенствования мер, направленных на своевременное и полное информирование лиц, являющихся получателями мер социальной поддержки, об объемах, порядке расчета и предоставлении государственной помощи были учтены КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края». В целях увеличения охвата граждан информацией о мерах социальной поддержки структурными подразделениями учреждения проводятся выездные встречи с гражданами в общественных организациях, библиотеках, размещаются памятки и листовки в почтовых отделениях, поликлиниках, кабинетах приема управляющих компаний, на стендах многоквартирных домов. Необходимая информация размещается на официальных сайтах и телеграм-каналах министерства труда и социальной политики Приморского края, учреждения, КГАУСО «Приморский центр социального обслуживания населения» и регулярно актуализируется. Для специалистов учреждения на постоянной основе проводится обучение по всем нормативным правовым актам, проводятся ежемесячные плановые и внеплановые проверки назначения и выплат мер социальной поддержки, разрабатываются обзорные письма по часто задаваемым специалистами вопросам, а также инструкции и памятки по их назначению.

Вместе с тем, только вмешательство Уполномоченного позволило инвалиду 2 группы Л. решить вопрос о назначении компенсационной выплаты на оплату коммунальных услуг. В своём обращении Л. указала, что, как вдова погибшего (умершего) военнослужащего, в военном комиссариате получила справку о праве на льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг. В связи с этим, она обратилась в МФЦ с соответствующим заявлением, однако, получила отказ в предоставлении выплаты без объяснения причин.

В ходе совместной работы Уполномоченного, КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края» и ОСФР по Приморскому краю было установлено, что Л. имеет право на назначение компенсационной выплаты, предусмотренной постановлением Правительства РФ от 02.08.2005 № 475 «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих, граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате пользования жилым помещением, содержания жилого помещения, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, коммунальных и других видов

услуг». В процессе рассмотрения данного обращения ОСФР по Приморскому краю установлен факт необоснованного отказа Л. в назначении указанной компенсационной выплаты. При повторном рассмотрении заявления Л. было принято решение о назначении компенсации с 01.11.2024. Компенсация за март-май 2025 года и доплата за период с 01.11.2024 по 28.02.2025 были переведены на расчётный счёт Л. Кроме того, ОСФР по Приморскому краю принесены Л. извинения за несвоевременное назначение компенсационной выплаты и доставленное беспокойство.

Положительным примером работы аппарата Уполномоченного является обращение пенсионеров С. и Л. с просьбой об оказании содействия в производстве получаемых ими пенсионных и социальных выплат в почтовом отделении в один день.

Пенсионеры сообщили, что выплата пенсии и региональной социальной доплаты к пенсии осуществляется 11 и 13 числа месяца. Поскольку они получают данные выплаты в почтовом отделении, то испытывают неудобства в связи с необходимостью посещения почты несколько раз. В результате взаимодействия Уполномоченного с руководителями ОСФР по Приморскому краю и КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края». установлено, что специалистом отделения не была своевременно произведена смена выплатной информации, в связи с чем выплата пенсии, предоставляемой ОСФР по Приморскому краю, и региональная социальная доплата к пенсии осуществлялись С. и Л. в разные дни. После произведённой смены выплатной информации указанные выплаты будут производиться в один день. Пенсионерам КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края» принесены извинения за доставленные неудобства.

По данным Всероссийской переписи населения численность бездомных в России составляет чуть больше 11 тысяч человек. Но независимые исследования утверждают, что в стране более двух миллионов людей живут на улице. Несмотря на то, что не все они хотят вернуться к нормальной жизни, им готовы помочь как волонтеры, так и неравнодушные люди<sup>14</sup>.

Так, в августе 2025 года группой прохожих в районе дома № 27 «б» по ул. Хабаровская в г. Владивостоке был найден лежащим на тротуаре гражданин В., без определённого места жительства, с гнойной раной на ноге. Он был доставлен ими в КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 1», но госпитализирован в отделение гнойной хирургии не был, что послужило причиной обращения неравнодушных граждан в адрес Уполномоченного. Кроме того, как сообщили граждане, В. не имел документов, проживал в подземном переходе в районе Центральной площади и нуждался в социальной помощи.

По ходатайству Уполномоченного, сотрудниками КГАУСО «ПЦСОН», для предоставления медицинской помощи В. доставлен в хирургическое

---

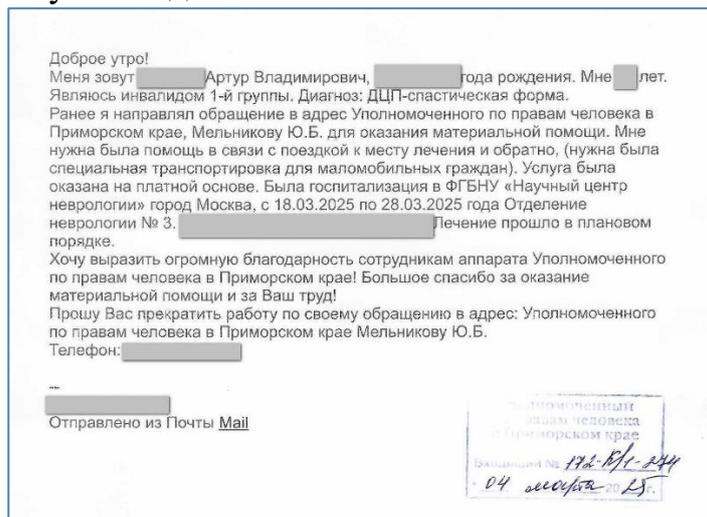
<sup>14</sup> Сайт электронного периодического издания «Парламентская газета». «Птица вольная: почему бездомные не хотят уходить с улиц» от 19.04.2025. Дата обращения 19.01.2026 [Электронный ресурс] <https://www.pnp.ru/social/ptica-volnaya-pochemu-bezdomnye-ne-khotyat-ukhodit-s-ulic.html?clckid=b561cd44>

отделение КБУЗ «Надеждинская центральная районная больница». После прохождения лечения он направлен в социальную квартиру для дальнейшего оформления документов в дом-интернат.

С начала 2023 года в России была введена особая система социальной поддержки семей, направленная на оказание адресной помощи родителям с невысокими доходами. Единое пособие на детей - это ежемесячная денежная выплата, предназначенная для поддержания семей с детьми, которые не могут самостоятельно покрывать базовые нужды ребенка.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного поступают обращения родителей, рассчитывающих на государственную поддержку, но получивших отказ в назначении данного пособия.

Так, в мае 2025 года жительница г. Владивостока Х., получила отказ в назначении единого детского пособия до 17 лет на двух детей в связи с превышением установленного дохода от процентов по вкладам. В комментарии к данному решению значилось, что Х. имеет право подать заявление не ранее 15.05.2025, так как истекает 6-месячный срок с даты закрытия вклада. После указанного срока возможного назначения пособия Х. несколько раз подавала соответствующее заявление, с приложением документов о закрытии вкладов, но получала аналогичные отказы. В своём обращении к Уполномоченному Х. просила восстановить её право на получение детского пособия.



По результатам рассмотрения ходатайства Уполномоченного в ОСФР по Приморскому краю заявление Х. было пересмотрено и принято решение о назначении единого пособия на двух детей на период с 01.06.2025 по 31.05.2026 в размере 100 процентов от прожиточного минимума на ребёнка по Приморскому краю.

Другим примером является обращение к Уполномоченному жительницы г. Дальнереченска К., которая получила отказ в назначении единого пособия на детей. Причиной отказа, по словам К., послужило наличие у семьи 2-х жилых помещений, площадь которых превышает установленный размер на каждого члена семьи на 3 кв.м. При этом К. сообщила, что жилые помещения находятся в ветхом состоянии, без удобств. Проведение ремонта в них невозможно в связи с отсутствием у семьи материальных средств. С целью оказания возможного содействия Уполномоченный обратился к руководителю ОСФР по Приморскому краю. В результате К. сообщила, что вопрос о назначении пособия на детей решился положительно.

О несогласии с длительным рассмотрением заявления о назначении ежемесячного пособия на детей до 17 лет в адрес Уполномоченного обратилась инвалид 1 группы Ф., сообщив, что семья находится в трудном материальном положении. После рассмотрения ОСФР по Приморскому краю ходатайства Уполномоченного, пособие на детей Ф. было выплачено.

Зачастую пенсии, получаемые жителями края, являются для них единственным источником дохода. Вместе с тем, их размер может не покрывать все необходимые расходы, особенно в условиях роста цен на товары и услуги. При этом пенсионеры, как и другие граждане, могут иметь долги и подпадать под меры принудительного взыскания. Однако, законодательство РФ предусматривает определенные ограничения на взыскание долгов с пенсионеров, защищая их от излишнего удержания средств. Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрена гарантия сохранения прожиточного минимума для должников, в том числе пенсионеров, при взыскании задолженностей. Это значит, что при удержании денежных средств из доходов должника, включая пенсию, должна быть сохранена сумма не ниже прожиточного минимума, установленного для соответствующей социально-демографической группы в регионе проживания.

По результатам рассмотрения рекомендаций Уполномоченного, отраженных в докладе о деятельности в 2024 году, Главным управлением службы судебных приставов России по Приморскому краю (далее – ГУФССП по Приморскому краю) приняты меры для повышения эффективности контроля за выполнением судебными приставами-исполнителями требований закона о сохранении ежемесячного дохода должника-гражданина в размере не ниже величины прожиточного минимума.

Вместе с тем, в истекшем году в адрес Уполномоченного вновь поступали обращения пенсионеров, у которых на основании решений должностных лиц органов принудительного исполнения удерживалась пенсия без учёта оставления дохода в размере прожиточного минимума. Следует отметить, что такие обращения требовали безотлагательного вмешательства, поскольку оставшиеся часть пенсии в размере, как правило, около 10 тысяч рублей не могла обеспечить им нормальное существование.

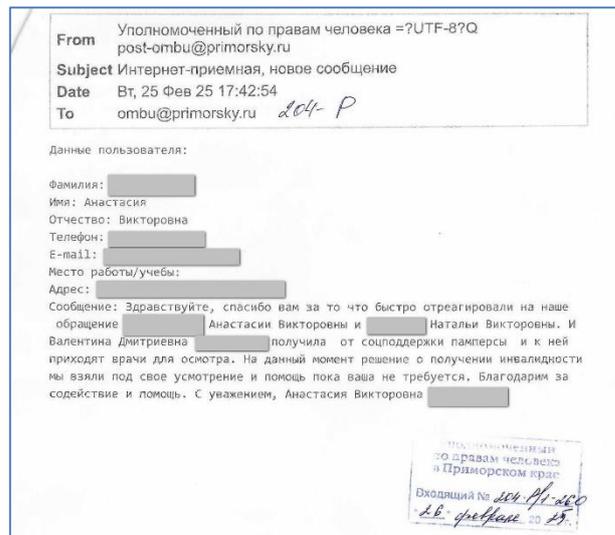
Дважды в 2025 году в адрес Уполномоченного поступали обращения маломобильной пенсионерки П. из Хасанского муниципального округа с жалобой на действия должностных лиц службы судебных приставов по Приморскому краю в связи с удержанием из ее пенсии денежных средств без учета сохранения дохода в размере прожиточного минимума. Так, в декабре 2024 года и январе 2025 года П. в соответствии с решением судебного пристава-исполнителя отдела судебных приставов по Уссурийскому городскому округу получала 50 процентов пенсии в размере 6395 рублей.

Поскольку данная ситуация требовала оперативного решения вопроса об оставлении пенсионерке пенсии в размере прожиточного минимума, Уполномоченный обратился с аргументированным ходатайством в адрес главного судебного пристава Приморского края, а сотрудники аппарата

Уполномоченного дополнительно

связались с должностными лицами

ГУФССП по Приморскому краю. В ходе проведённой проверки ГУФССП по Приморскому краю было установлено, что постановление о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума вынесено и направлено судебным приставом-исполнителем в ОСФР по Приморскому краю несвоевременно, что повлекло неправомерное удержание денежных средств из пенсии П. Впоследствии, излишне взысканные денежные средства были перечислены на счёт пенсионерки.



В то же время, в мае 2025 года П. обратилась к Уполномоченному повторно, сообщив, что из её пенсии опять взыскали 50 процентов, несмотря на то, что в апреле 2025 года П. направляла заявление в отделение приставов об оставлении прожиточного минимума. Как сообщила П., после обращения к судебному приставу-исполнителю отдела судебных приставов по Уссурийскому городскому округу неправомерно взысканные денежные средства поступили ей на расчётный счёт, но через непродолжительное время вновь были удержаны.

Внимательно изучив представленные документы, для содействия П., которая оказалась в трудной жизненной ситуации, Уполномоченный в очередной раз обратился с аргументированным ходатайством к главному судебному приставу Приморского края. Следует отметить, что в результате проведенной ведомственной проверки вновь были выявлены нарушения в действиях судебных приставов-исполнителей. Денежные средства, удержанные из пенсии П. за май 2025 года в размере 7003,19 рублей, были возвращены ей на расчётный счёт 22.05.2025. Однако, в связи с наличием в отношении П. другого исполнительного производства в отделении по Хасанскому району, эти денежные средства были опять удержаны. Впоследствии, удержанные денежные средства размере 7003,19 рублей были возвращены П. на расчётный счёт.

Взаимодействие Уполномоченного и должностных лиц ГУФССП по Приморскому краю позволило разрешить данную ситуацию в возможно короткие сроки.

В то же время, по информации П., получив лишь 50 процентов пенсии, она оказалась в сложной ситуации, так как оставшейся части пенсии не хватало не только на приобретение лекарственных препаратов, но и элементарно на покупку продуктов питания. С целью оказания помощи П. Уполномоченный обратился к директору КГАУСО «ПЦСОН» с просьбой об

оказании П. срочной социальной помощи. Специалистом КГАУСО «ПЦСОН» оперативно был осуществлён выезд по месту проживания П., которой была дана консультация по социальным вопросам и оказана срочная социальная услуга в виде выдачи продуктового набора, одежды б/у и предметов первой необходимости.

В аналогичной ситуации оказалась пенсионерка Д., проживающая в г. Артёме, которая в течение 3-х месяцев получала 50 процентов пенсии в размере 8 тысяч рублей, но урегулировать данный вопрос самостоятельно не смогла. Только вмешательство Уполномоченного и работа сотрудников аппарата Уполномоченного позволило восстановить её права.

В декабре 2024 года из пенсии Д. были взысканы денежные средства в размере 50 процентов. 23.01.2025 в отделе судебных приставов по Ленинскому и Фрунзенскому району Владивостокского городского округа Д. предоставили распоряжение начальника отдела судебных приставов о возврате ей 7478,11 рублей по окончательному исполнительному производству на расчётный счёт в Дальневосточном банке ПАО Сбербанк. Вместе с тем, в банке в выдаче указанных денежных средств отказали, а впоследствии они были удержаны в полном объёме. Кроме того, в январе и феврале 2025 года из пенсии Д. вновь были произведены удержания в размере 50 процентов.

После обращения Уполномоченного к руководителю ГУФССП по Приморскому краю денежные средства, излишне взысканные из пенсии Д., были перечислены ей на расчётный счёт. При этом из ответа ГУФССП по Приморскому краю следовало, что списание денежных средств произошло в связи с наличием в отношении Д. в отделе судебных приставов по Артёмовскому городскому округу сводного исполнительного производства.

Таким образом, проведённые ГУФССП по Приморскому краю проверки по указанным выше обращениям, показали, что исполнительные производства, возбужденные соответственно в отношении П. и Д., находились в производстве разных территориальных отделов ГУФССП по Приморскому краю, каждый из которых применял к должникам меры принудительного исполнения.

Вместе с тем, принятие решения об объединении исполнительных производств исключило бы нарушение прав пенсионеров-должников на сохранение дохода в размере прожиточного минимума и не привело бы к



*Уполномоченный принял участие в торжественном мероприятии по случаю 160-летия со дня образования института судебных приставов России*

ситуациям, когда пожилые люди остались без средств к существованию. Кроме того, на наш взгляд, это бы обеспечило экономию времени и ресурсов, а также контроль за исполнением судебных решений и соблюдением прав участников исполнительного производства.

С жалобой о нарушении прав в адрес Уполномоченного обратилась Р., у которой по постановлению судебного пристава-исполнителя с её расчётного счёта взысканы денежные средства, являющиеся компенсацией расходов на оплату стоимости путевки в детский оздоровительный лагерь, на которые не может быть обращено взыскание.

По направленному Уполномоченным ходатайству, ГУФССП по Приморскому краю проведена проверка, в ходе которой установлено, что причиной удержания с Р. денежных средств в размере 8075,00 рублей в рамках исполнительного производства послужило отсутствие в платёжных документах соответствующего кода вида доходов при перечислении Управлением образования администрации Артёмовского городского округа указанных денежных средств на расчётный счёт Р.

Для проверки соблюдения сотрудниками Управления образования порядка оформления платёжных документов о переводе Р. денежных средств Уполномоченный обратился с аргументированным ходатайством в администрацию Артёмовского городского округа. Результаты проверки подтвердили, что в распоряжении о перечислении денежных средств Р. на банковские карты физических лиц не был указан код вида дохода. Специалистам управления образования ответственным за перечисление денежных средств указано на недопущение впредь подобных нарушений и усиление контроля.

К огромному сожалению, следует констатировать, что в результате прокурорских проверок выявляются факты неправомерных действий должностных лиц ГУФССП по Приморскому краю, которые приводят к нарушению прав участников исполнительного производства. Так, по информации опубликованной в официальном Телеграм-канале прокуратуры Приморского края, прокуратура Первореченского района г. Владивостока утвердила обвинительное заключение в отношении судебного пристава-исполнителя, который обвиняется в превышении служебных полномочий. Руководствуясь личной заинтересованностью, обусловленной дружескими отношениями с должником, судебный пристав-исполнитель самовольно принял незаконное решение об отказе в возбуждении исполнительного производства и отмене ранее принятых мер принудительного характера. Указанные обстоятельства привели к нарушению прав взыскателя-банка в части фактического исполнения судебного решения и взыскания задолженности по кредитному договору. При том, что фактически должник располагал денежными средствами и иным имуществом, достаточным для погашения задолженности.

В другом случае, бывший начальник отдела судебных приставов Владивостока предстанет перед судом по обвинению в мошенничестве. По версии следствия обвиняемый, действуя в интересах должностного лица

КГУП «Примтеплоэнерго», выступил посредником в получении взятки в размере 1 млн. рублей, предназначавшиеся для передачи должностным лицам УФССП по Приморскому краю в качестве вознаграждения за незаконные действия – непринятие мер по аресту расчётных счетов предприятия. Однако, обвиняемый распорядился денежными средствами по своему усмотрению.

### **Рекомендации**

Отделению Фонда социального и пенсионного страхования РФ по Приморскому краю рекомендуется:

- принять дополнительные меры для исключения необоснованных отказов гражданам в назначении и предоставлении пенсий;
- принять дополнительные меры для исключения необоснованных отказов в предоставлении пособий гражданам, имеющим детей;
- с целью устранения нарушений сроков и условий обеспечения инвалидов ТСР принять дополнительный комплекс мер для своевременной поставки и выдачи ТСР (в том числе, подгузников для взрослых) по соответствующим государственным контрактам.

ГУФССП России по Приморскому краю рекомендуется:

- принять дополнительные меры по усилению контроля за выполнением судебными приставами-исполнителями требований закона о сохранении ежемесячного дохода должника-гражданина в размере не ниже величины прожиточного минимума.

Администрации Артёмовского городского округа рекомендуется:

- принять меры для соблюдения должностными лицами, ответственными за перечисление денежных средств, правил оформления платёжных документов с целью недопущения нарушения прав граждан, в том числе являющихся сторонами исполнительного производства.

## 2.4. Право на жилище и землю. Вопросы жилищно-коммунального обслуживания

Конституцией Российской Федерации малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, гарантировано право на его бесплатное или за доступную плату предоставление из государственных, муниципальных и других жилищных фондов. В соответствии со статьей 36 Конституции РФ гражданам нашей страны предоставлено право иметь в частной собственности землю и распоряжаться ею свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Ниже, в диаграмме представлено общее количество обращений к Уполномоченному по жилищным вопросам и по отдельным направлениям реализации жилищных прав.



*Обеспечение жилыми помещениями граждан из государственного и муниципального жилищного фонда, предоставление мер государственной поддержки. Переселение из аварийного жилья.*

Согласно ст. 1 Жилищного кодекса РФ, жилищное законодательство основывается на необходимости обеспечения органами государственной

власти и местного самоуправления условий для осуществления гражданами права на жилище. Это включает безопасность, неприкосновенность жилища, недопустимость произвольного лишения жилья, право на его свободный выбор, а также судебную защиту и восстановление нарушенных прав.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе, используют бюджетные средства и иные, в соответствии с законом, источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в установленном порядке предоставляют гражданам жилые помещения по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, обеспечивают контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда и прочее.

К сожалению, до настоящего времени в ряде муниципальных образований Приморского края отмечаются случаи ненадлежащего учёта муниципального жилищного фонда, либо нарушения при предоставлении квартир по договору социального найма.

Так, по информации опубликованной в официальном Телеграм-канале прокуратуры Приморского края, прокурор г. Артёма в судебном порядке взыскал в бюджет более 1,8 млн. рублей за незаконно отчуждённую квартиру бывшей чиновницей администрации г. Артёма по договору социального найма, которую в последующем наниматель оформил в собственность, не имея на это законных прав.

Другой пример. К Уполномоченному обратилась жительница г. Владивостока С. по вопросу нарушения ее прав и законных интересов в результате неправомерного, по ее мнению, использования соседней муниципальной квартиры. С. пояснила, что наниматели, которым квартира была предоставлена по договору социального найма, давно умерли, и длительное время квартира используется посторонними людьми, доступ которым без законных оснований предоставляет пенсионер МВД. По мнению С., жилое помещение используется не по назначению, что противоречит требованиям законодательства, ведет к нарушению прав и законных интересов соседей. В результате взаимодействия Уполномоченного с УМВД по г. Владивостоку, администрацией г. Владивостока в ходе работы по обращению С., установлено, что жилое помещение неправомерно используется данным гражданином. На момент подготовки настоящего Доклада, Уполномоченному администрация города на его ходатайство сообщила, что направлено и принято к рассмотрению в суде заявление о признании граждан, зарегистрированных в данной муниципальной квартире, утратившими право пользования этим жилым помещением. Обращение остается на контроле Уполномоченного.

Информация о существующих проблемах с ненадлежащим учетом и контролем муниципального жилищного фонда подтверждается и результатами опубликованной в СМИ проверки Контрольно-счетной палаты г. Владивостока деятельности управления по учету и распределению жилой

площади администрации г. Владивостока за период с 1 января 2024 года по конец апреля 2025 года. По результатам проверки установлено, что десятки квартир, за получением которых стоит очередь в количестве свыше 1500 человек, годами простаивают, используются незаконно, не по назначению или вообще самовольно заняты. В реестре муниципального имущества по состоянию на 01.05.2025 числится на 250 квартир больше, чем учтено в казне объектов жилищного фонда. Кроме того, установлено, что 99 квартир, которые числятся в реестре муниципального имущества, не распределены гражданам. Счетная палата выяснила, что 30% квартир в городе простаивают на протяжении свыше 10 лет, 11,8% - на протяжении от 3 до 10 лет<sup>15</sup>.

В связи с публикацией Уполномоченный запросил в администрации города Владивостока информацию о принимаемых мерах по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки. Согласно поступившей по запросу информации, отмечаемые в Отчете Контрольно-счетной палаты г. Владивостока вопросы связаны с объективными историческими обстоятельствами. Значительный объем муниципального жилищного фонда был передан в ведение администрации в период с 1992 по 2005 годы от различных федеральных структур, органов военного управления, предприятий и организаций. При этом действовавшее в тот период законодательство не предусматривало обязательной передачи полного комплекта учетно-технической документации, что в последующем существенно осложнило процедуру формирования единого реестра муниципального имущества и полноценного учета всех жилых помещений. Администрация сообщила о проведении планомерной работы по решению этих вопросов в рамках текущей деятельности и в пределах установленных бюджетных ассигнований.

Кроме того, в ответе администрации г. Владивостока отмечено, что изложенные в Отчете Контрольно-счетной палаты г. Владивостока обстоятельства не повлекли за собой нарушений жилищных прав граждан и не оказывают негативного влияния на качество предоставления муниципальных услуг в жилищной сфере. Проверка не выявила недостатков в ключевых направлениях жилищной политики, включая ведение учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставление жилья по договорам социального найма, обеспечение жильем детей-сирот, реализацию федеральных и краевых жилищных программ, а также предоставление выплат на приобретение жилья нуждающимся категориям граждан.

Вместе с тем, в рамках работы по обращению жительницы г. Владивостока Б. выявлены нарушения жилищных прав граждан, принятых на учет для улучшения жилищных условий до введения в действие Жилищного кодекса РФ (до 01.03.2005).

На данную проблему Уполномоченный неоднократно указывал в Докладах о своей деятельности прошлых лет.

---

<sup>15</sup> Сайт ООО «ВЛ Новости». «Пустые, незаконно занятые и проданные – как администрация Владивостока распоряжается муниципальными квартирами» от 15.09.2025.  
Дата обращения 22.01.2026 [Электронный ресурс]  
<https://www.news1.ru/vlad/2025/09/15/233956/>

Так, в 2025 году к Уполномоченному вновь обратилась малоимущая пенсионерка Б., проживающая в небольшой комнате коммунальной квартиры без собственной кухни и санузла. Ранее Б. была восстановлена в списке очередников, поставленных на жилищный учет до 01.03.2005, на основании судебного решения, которым удовлетворён административный иск Уполномоченного в интересах гражданки.

Срок ожидания Б. положенного жилого помещения составляет без малого 42 года. При этом, по сведениям администрации города Владивостока, граждане, вставшие на учет до 01.03.2005, подлежат жилищному обеспечению органами государственной власти при наличии специального правового регулирования. Согласно позиции администрации города Владивостока, в настоящее время действующее жилищное законодательство определяет порядок улучшения жилищных условий лишь для некоторых категорий граждан, вставших на учет до 01.03.2005 (военнослужащие, инвалиды, ветераны боевых действий), к числу которых Б. не относится. Таким образом, в настоящее время администрация города Владивостока не предоставляет жилые помещения гражданам, вставшим на учет до 01.03.2005.



*Совместный прием граждан с главой г. Владивостока  
К.В. Шестаковым*

При этом, в соответствии с ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» граждане, принятые на учет до 01.03.2005 в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма,

сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма.

В ходе дальнейшей работы по обращению Б. была запрошена позиция министерства имущественных и земельных отношений Приморского края (далее – МИЗО ПК) о необходимости корректировки законодательства Приморского края. Согласно сведениям, поступившим в адрес Уполномоченного из МИЗО ПК, проблематика в реализации положений Закона Приморского края № 297-КЗ отсутствует, вместе с тем, МИЗО ПК посчитало возможным внесение изменений в указанный закон в части включения положений о реализации прав на предоставление жилья гражданам, принятым на учет до 01.03.2005, в связи с чем было предложено обратиться по данному вопросу в министерство ЖКХ Приморского края.

В свою очередь министерством ЖКХ Приморского края по ходатайству Уполномоченного было проведено совещание с участием сотрудников аппарата Уполномоченного и администраций ряда муниципальных

образований края, в которых сохраняется очередь лиц, поставленных на жилищный учет до 01.03.2005 года. В ходе совещания выяснилось, что единственной администрацией в Приморском крае, которая по-своему толкует действующее жилищное законодательство и не предоставляет жилье гражданам, принятым на учет до 01.03.2005, является администрация города Владивостока. Таким образом, указанная категория очередников в г. Владивостоке поставлена в неравное положение с такими же очередниками из других муниципалитетов Приморья.

При этом, согласно позиции министерства ЖКХ Приморского края, с учетом доводов полномочного представителя Губернатора Приморского края в Законодательном собрании Приморского края, в настоящее время действующие нормативно-правовые акты позволяют предоставлять жилые помещения гражданам, принятым на учет до 01.03.2005, в порядке очередности, исходя из времени принятия на учет. Для реализации их права внесение изменений в действующее правовое регулирование не целесообразно. Для разрешения ситуации министерством ЖКХ в муниципальные образования Приморского края направлены рекомендательные письма, в соответствии с которыми гражданам, принятым на учет до 01.03.2005, жилые помещения должны предоставляться в порядке очередности, исходя из времени их постановки на жилищный учет. Обращение пожилой жительницы г. Владивостока Б. о нарушении жилищных прав остается на контроле Уполномоченного.

Не только проблемы, связанные с предоставлением жилья очередникам, попадают в поле особого внимания Уполномоченного, но также и вопросы о постановке на жилищный учет нуждающихся в жилье граждан.

Например, в рамках работы по обращению жительницы Кавалеровского муниципального округа Р. о несогласии с отказом органов местного самоуправления в постановке ее семьи на учет малоимущих граждан, в качестве нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма во внеочередном порядке в связи с тем, что принадлежащей ей жилой дом признан непригодным для проживания, Уполномоченный вынужден был обратиться с ходатайством к прокурору Кавалеровского района, который ранее уже проводил проверку по жалобе Р. В ходе проверки прокуратуры было установлено, что решение об отказе общественной комиссии по жилищным вопросам при администрации Кавалеровского муниципального округа вынесено с нарушением требований, установленных Законом Приморского края от 15.05.2006 № 360-КЗ «О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма», в адрес главы внесено представление. В результате взаимодействия Уполномоченного с прокуратурой Кавалеровского района в администрации приняли решение о пересмотре заявления Р., о чём сообщено жительнице муниципалитета.

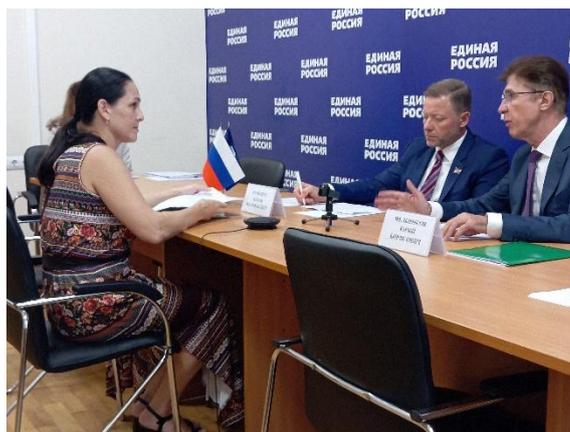
Также с просьбой о содействии в реализации права на внеочередное жилищное обеспечение в истекшем году в адрес Уполномоченного обратилась

Д., которую, несмотря на судебное решение 2023 года, администрация Надеждинского муниципального округа жильем не обеспечила. При этом, заявитель указала, что остро нуждается в жилье, поскольку в ближайшее время у нее должен родиться ребенок. Уполномоченный с аргументированным ходатайством обратился в адрес главы Надеждинского МО и к начальнику специализированного отделения судебных приставов по Приморскому краю ГМУ ФССП России об информировании о принимаемых мерах, направленных на принудительное исполнение решения суда. В результате взаимодействия Уполномоченного с руководством муниципального округа, благоустроенное жилое помещение Д. предоставлено.

На совместном приеме Уполномоченного и Председателя Законодательного Собрания Приморского края А.А. Волошко поступило обращение состоящей на жилищном учете многодетной матери, имеющей 4 детей Р., по вопросу улучшения жилищных условий на период ожидания получения жилья по договору социального найма. На момент обращения многодетная семья Р. проживала в жилом помещении маневренного фонда, общей площадью 18 кв.м. В связи с тем, что на каждого члена семьи Р. приходилось 3,6 кв.м общей площади жилого помещения, Уполномоченный обратился к главе города Владивостока с мотивированным ходатайством об улучшении жилищных условий многодетной семьи, указав, что, согласно ст. 106 Жилищного кодекса РФ, жилые помещения маневренного фонда предоставляются гражданам из расчета не менее, чем 6 кв.м жилой площади на одного человека. Доводы Уполномоченного были приняты во внимание, семье Р. предоставлена просторная 2-комнатная квартира из маневренного жилищного фонда.

Обеспечение нуждающихся в жилье граждан является непростой задачей для многих муниципальных образований Приморского края. Например, в рамках обратной связи, поступающей из муниципалитетов Приморского края при рассмотрении рекомендаций, отраженных в Докладе Уполномоченного за 2024 год, администрация Арсеньевского городского округа отметила, что вопрос предоставления жилья гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилье, продолжает оставаться проблемным для города. В связи с отсутствием на территории городского округа строительства жилых помещений, очередникам предоставляются только освободившиеся жилые помещения (в связи с выездом или смертью нанимателя), что недостаточно для решения данного вопроса.

Об отсутствии строительства муниципального жилья сообщили и другие муниципалитеты края.



*Совместный прием Уполномоченного и Председателя Законодательного Собрания Приморского края А.А. Волошко*

Как уже неоднократно отмечалось в докладах Уполномоченного, на сегодняшний день одним из эффективных способов решения острого жилищного вопроса граждан является возможность предоставления муниципальных жилых помещений фонда коммерческого использования.

В разных муниципалитетах ситуация с указанным жилищным фондом и предоставлением жилья по договорам коммерческого найма складывается по-разному. В рекомендациях Доклада Уполномоченного за 2024 год органам местного самоуправления, в которых отсутствует жилищный фонд коммерческого использования, предлагалось рассмотреть возможность формирования такого фонда, а муниципалитетам, имеющим жилищный фонд коммерческого использования, рассмотреть возможность заключения долгосрочных (на 5 лет) договоров коммерческого найма, а также возможность продажи таких жилых помещений гражданам на льготных условиях.

Согласно поступившей в адрес Уполномоченного информации по итогам рассмотрения рекомендаций, не в каждом муниципалитете существует необходимость (например, Кировский муниципальный округ) или возможность формирования фонда коммерческого использования в виду отсутствия свободного муниципального жилья (например, Дальнереченский городской округ или Октябрьский муниципальный округ). Вместе с тем, администрация Кавалеровского муниципального округа выразила намерение рассмотреть возможность формирования коммерческого жилищного фонда, а также возможность заключения долгосрочных (на 5 лет) договоров коммерческого найма и возможность продажи таких жилых помещений гражданам на льготных условиях.

В связи с изложенным, представляется полезным наладить между муниципалитетами обмен положительными практиками в решении жилищного вопроса нуждающихся в этом граждан, в том числе путем предоставления им жилых помещений коммерческого использования.

Например, в рамках работы по обращению, поступившему к Уполномоченному от заместителя Управляющего Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Приморскому краю о содействии в решении жилищного вопроса семьи участника СВО П., установлено, что его семья улучшила свои жилищные условия, переехав в 3-комнатную квартиру в доме, принадлежащем Министерству обороны РФ. Впоследствии сотрудник администрации Пограничного муниципального округа пояснила, что в указанном МКД военнослужащие в настоящее время не живут, некоторые квартиры свободны. Несколько лет назад Минобороны РФ настаивало на передаче этого жилищного фонда в муниципальную собственность Пограничного района, но муниципалитет отказался. Вместе с тем, позднее между администрацией округа и ФГАУ «Росжилкомплекс МО РФ», на балансе которого находится этот жилищный фонд, установилось эффективное взаимодействие. Так, на основании ходатайства администрации Пограничного муниципального округа ФГАУ «Росжилкомплекс МО РФ» стало передавать квартиры нуждающимся в них гражданам по договорам

коммерческого найма, бессрочно, по приемлемой (минимальной) цене. Это позволило легализовать факт проживания тех граждан (родственников военнослужащих), кто продолжает жить в этих квартирах (например, после выезда военнослужащих из служебного жилья), предоставив им законное право проживания на основании договора коммерческого найма, а также обеспечивать нуждающихся в жилье очередников.

Стоит отметить, что в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан по целому ряду вопросов, связанных с проживанием в муниципальных жилых помещениях коммерческого использования.

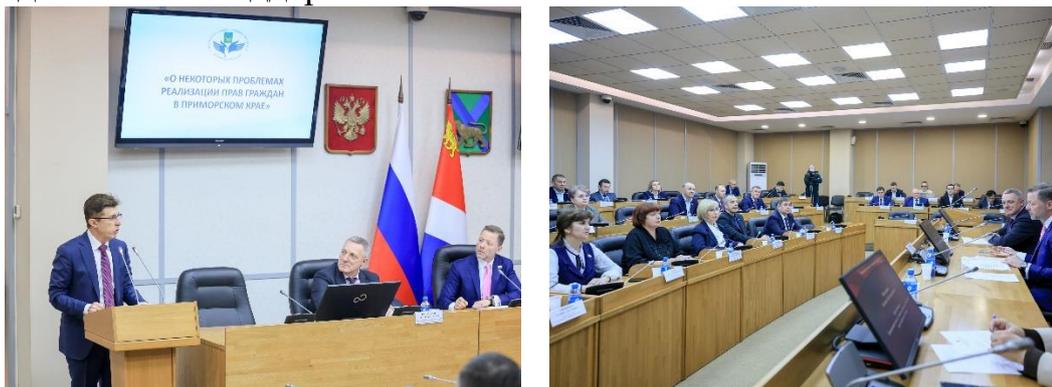
Так, в рамках работы Уполномоченного по обращениям К. установлено, что в 2014 году она вынуждено переселилась в Российскую Федерацию с востока Украины и с этого времени постоянно проживает в г. Уссурийске. В 2021 году К. принята на учет малоимущих граждан в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма. В настоящее время номер ее очереди 1036. Кроме того, администрация Уссурийского городского округа предоставила ей муниципальное жилое помещение по договору коммерческого найма, в котором К. и двое ее детей проживают до настоящего времени. При этом, в 2023 году К. стала инвалидом 2 группы, не работает, имеет низкий доход в виде пенсии по инвалидности и алиментов на ребенка, в связи с чем размер оплаты за коммерческий найм и ЖКУ является для семьи крайне обременительным, особенно в зимний период, когда за квартиру приходится платить более 25000 рублей. Кроме того, у заявителя отсутствует уверенность в том, что за ней сохранится право пользования данной квартирой на весь период до момента предоставления жилого помещения по договору социального найма.

В рамках работы по обращению К. Уполномоченный обратился к главе города Уссурийска с предложением о поиске возможных вариантов, направленных на защиту жилищных прав К., в том числе, требующих корректировки муниципальных правовых актов Уссурийского городского округа, регулирующих отношения по предоставлению жилых помещений коммерческого использования.

В другом случае, к Уполномоченному обратилась жительница г. Владивостока Ю. с просьбой о содействии в вопросе получения регистрации по месту жительства в жилом помещении коммерческого использования на срок не менее пяти лет. Для оказания возможного содействия в решении поставленного заявителем вопроса, Уполномоченный обратился к главе города, в том числе с просьбой о направлении предложений по совершенствованию законодательства Приморского края, направленного на возможность реализации прав граждан в указанной ситуации.

С предложением о рассмотрении возможности корректировки муниципальных нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок формирования и предоставления муниципального жилищного фонда коммерческого использования Уполномоченный обратился в своем выступлении 18.12.2025 на Совете председателей представительных органов муниципальных округов, городских округов при Законодательном Собрании

Приморского края. Отрадно, что указанные рекомендации Уполномоченного были единогласно поддержаны.



*Выступление Уполномоченного на Совете председателей представительных органов муниципальных округов, городских округов при Законодательном Собрании Приморского края*

Своим Решением от 18.12.2025 Совет председателей представительных органов рекомендовал представительным органам муниципальных образований Приморского края во взаимодействии с главами муниципальных образований, в интересах социально-уязвимой категории жителей края заключать с ними срочные договоры коммерческого найма на более длительный срок, например, до пяти лет, а также предусмотреть возможность уменьшения платы за коммерческий найм в случае проведения гражданами ремонта жилых помещений или в определённых жизненных ситуациях (например, при установлении инвалидности и т.д.). Кроме того, если в перспективе в предоставляемом жилье никогда не будет производиться капитальный ремонт, предложено предусмотреть возможность продажи такого жилья нанимателям на льготных условиях.

Защита жилищных прав граждан, проживающих в аварийных домах, является одним из приоритетных направлений в работе Уполномоченного.

Вопросы переселения граждан из аварийного жилья являются актуальными для нашего региона. Так, ранее был продлен до 01.09.2025 года срок реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» на 2019-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 09.04.2019 № 217-па, в том числе по причине значительного нарушения сроков исполнения контракта застройщиком, осуществлявшим строительство четырех многоквартирных домов по адресу: г. Владивосток, ул. Русская, 57. Отрадно отметить, что на момент подготовки настоящего Доклада два из четырех многоквартирных домов введены в эксплуатацию, еще два дома планируется ввести в эксплуатацию в первом квартале 2026 года<sup>16</sup>.

28.08.2025 Постановлением Правительства Приморского края № 686-пп утверждена новая региональная программа переселения в отношении многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу

<sup>16</sup> Официальный сайт Правительства Приморского края. «Из ветхого жилья – в новые квартиры: новый дом сдан во Владивостоке» от 30.12.2025. Дата обращения 22.01.2026 [Электронный ресурс] <https://primorsky.ru/news/313841/>

после 01.01.2017 года. Срок реализации новой программы 2025-2026 годы. В указанную программу включены девять муниципальных образований края, общий объем финансирования составит более 908 млн. рублей (в том числе 451,82 млн. рублей федеральных средств и 396,94 млн. рублей средств краевого бюджета). Согласно паспорту данной программы, к 31.12.2026 предусмотрено переселение 366 человек из 7,8 тыс. кв. м непригодного для проживания жилищного фонда.

Возможность разработки и реализации региональных программ переселения предусмотрена Национальным проектом «Инфраструктура для жизни», в рамках которого будет также реализовываться федеральный проект «Жилье», целью которого является улучшение жилищных условий граждан Российской Федерации за счет повышения обеспеченности жильем до 33 кв. метров на человека к 2030 году, обновление жилищного фонда до 20% в сравнении с 2019 годом, повышение доступности жилья, а также сокращение аварийного жилья. Указанный Национальный проект реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В рамках защиты конституционных прав граждан на жилище чрезвычайно важным представляется обеспечение эффективной системы контроля и надзора за реализацией программ переселения из аварийного жилищного фонда.

В данном контексте заслуживает особого внимания принципиальная позиция Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю, принимающего все предусмотренные законодательством меры, направленные на предотвращение, а также выявление и пресечение нарушений закона в данной сфере. За 2025 год следователями было направлено в суд 11 уголовных дел о нерасселении жильцов из аварийного жилищного фонда.

Так, согласно информации, опубликованной в официальном Телеграм-канале Следственного комитета Российской Федерации, в СУ СК России по Приморскому краю возбуждено и расследуется уголовное дело в отношении должностных лиц органа местного самоуправления. Поводом возбуждения уголовного дела стало бездействие в решении вопросов признания многоквартирного дома в п. Тавричанка Надеждинского района аварийным, а также непроведение аварийно-восстановительных работ несущих конструкций здания, что повлекло их разрушение и обрушение потолочных перекрытий.

В другом случае, согласно опубликованной в СМИ информации, в конце 2024 года завершено предварительное расследование и направлено в Ленинский районный суд города Владивостока уголовное дело по обвинению директора строительной компании в совершении преступления, предусмотренного п. 1 ст. 238 УК Российской Федерации (выполнение работ, не отвечающих безопасности жизни и здоровью граждан). Поводом для уголовного преследования явилось нарушение срока проведения

капитального ремонта кровли многоквартирного дома № 125 по пр-ту Красного Знамени в г. Владивостоке и непринятие мер к защите ремонтируемых участков от атмосферных осадков, что повлекло подтопление помещений атмосферными осадками, замыкание электропроводки, причинение существенного материального ущерба и создание угрозы жизни и здоровью граждан<sup>17</sup>.



*Оказана бесплатная юридическая помощь жителям с. Береговое Фрунзенского района Владивостокского городского округа в мобильном офисе*

Проблемы реализации региональной программы переселения были отражены в ежегодном докладе Уполномоченного о своей деятельности за 2024 год, в котором органам местного самоуправления Приморского края были даны рекомендации о недопустимости необоснованного снижения показателей освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию региональной программы

переселения из аварийного жилищного фонда, а так же о необходимости усиления контроля за исполнением контрактных обязательств организациями, осуществляющими строительство многоквартирных домов, а также организациями, разрабатывающими проектную и сметную документацию строящегося жилищного фонда.

По результатам рассмотрения указанных рекомендаций Уполномоченного органы местного самоуправления сообщили, что все рекомендации учтены, меры, направленные на недопустимость необоснованного снижения освоения бюджетных средств, принимаются, в том числе усилен контроль за исполнением контрактных обязательств проектными и подрядными организациями.

О сложной ситуации при расселении аварийного жилищного фонда на территории России отмечается в информационном материале, опубликованном в «Российской газете»<sup>18</sup>.

В частности, сообщается о результатах оперативного совещания, проведенного председателем Следственного комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкиным, на котором были подведены итоги и дана оценка реализации в субъектах Российской Федерации региональных программ

<sup>17</sup> Сайт сетевого издания «Primamedia». «Директора стройкомпании будут судить за некачественный ремонт кровли во Владивостоке» от 03.12.2024. Дата обращения 22.01.2026 [Электронный ресурс] <https://primamedia.ru/news/1911730/>

<sup>18</sup> Интернет-портал «Российской газеты». «Бастрыкин призвал резко ускорить переселение жителей аварийных домов» от 13.08.2025. Дата обращения 22.01.2026 [Электронный ресурс] <https://rg.ru/2025/08/13/holodnye-ugly.html>

переселения граждан из аварийного жилищного фонда. По итогам оперативного совещания руководителем СК Российской Федерации отмечена необходимость усиления контроля за расходованием государственных средств, выделяемых на данные цели, пресечение халатности и злоупотреблений должностных лиц, активизации следственной деятельности по возбуждению и расследованию в сжатые сроки уголовных дел по фактам преступлений в сфере расселения аварийного жилья. В публикации также указано о даче А.И. Бастрыкиным поручения подчиненным отслеживать разрешение проблем жильцов аварийных домов до полного восстановления их прав, уделяя особое внимание лицам из социально уязвимых категорий граждан и участников СВО.

Следует отметить, что Уполномоченный продолжает взаимодействие СУ СК Российской Федерации по Приморскому краю в сфере расселения аварийного жилого фонда на территории края.

К сожалению, как свидетельствует анализ обращений граждан к Уполномоченному, при решении вопросов о переселении из аварийных жилых домов допускались нарушения жилищных прав граждан.

Таким образом, представляется, что в ряде случаев руководители органов местного самоуправления ошибочно полагают об отсутствии вины должностных лиц в случае наступления существенных неблагоприятных последствий, если аварийный дом не включен в действующую региональную программу либо включён в нее, но не истек срок переселения, установленный данной программой.

Так, по информации опубликованной в официальном Телеграм-канале прокуратуры Приморского края, житель посёлка Зарубино, инвалид 1 группы, был обеспечен благоустроенным жильем лишь по результатам прокурорского вмешательства. В ходе проверки было установлено, что предоставленная гражданину квартира находилась в непригодном для проживания состоянии и требовала проведения капитального ремонта.

Анализ публикаций в СМИ и поступившие в адрес Уполномоченного в истекшем году обращения граждан свидетельствуют о необходимости продолжения в ряде муниципальных образований работы по обеспечению надлежащего технического и санитарного состояния маневренного жилищного фонда, предлагаемого гражданам для временного проживания.

Показательным примером является ситуация с предоставлением временного жилья гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда в Находкинском городском округе. Так, согласно информации, опубликованной на официальном сайте Следственного управления СК России по Приморскому краю, возбуждено уголовное дело по факту нарушения со стороны должностных лиц администрации Находкинского городского округа прав граждан на переселение из аварийного жилья (ч. 1 ст. 285 УК РФ - злоупотребление должностными полномочиями). Предварительно установлено, что в период с января 2016 года по сентябрь 2020 года сотрудник администрации Находкинского городского округа, совершая неправомерные действия, злоупотребляя должностными полномочиями, без проведения

необходимой проверки, приобрел в муниципальную собственность жилые помещения в доме по улице Бокситогорской в городе Находке. Несоответствующие проектной документации помещения были предоставлены местным жителям для переселения из аварийного жилищного фонда. При этом в предоставленных жилых помещениях имелись трещины и плесень<sup>19</sup>.

Всего, в 2025 году в аппарат Уполномоченного поступало 20 письменных обращений граждан об аварийном и ветхом состоянии многоквартирных домов, непринятии органами местного самоуправления мер по признанию многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу и переселению проживающих в них граждан в жилые помещения маневренного фонда, предоставляемые для временного проживания в целях безопасности, ненадлежащем техническом и санитарном состоянии предлагаемых жилых помещений маневренного фонда (в 2024 – 19, в 2023 – 18).

Так, в августе 2025 года к Уполномоченному обратилась жительница города Уссурийска гражданка Д. Заявитель сообщила, что восьмиквартирный дом № 27а по ул. Кирова признан аварийным и подлежащим сносу после 01.01.2017 года, в действующую программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда не включен, так как в нее включены дома, признанные аварийными до указанной даты. По информации гражданки Д., дальнейшее проживание граждан в указанном доме представляет угрозу для их жизни и здоровья в связи с существенным физическим износом несущих конструкций дома и угрозой обрушения.



*Выездной прием жителей Уссурийского городского округа сотрудником аппарата Уполномоченного*

В то же время, в компетенцию органов местного самоуправления входит рассмотрение вопроса о предоставлении проживающим в аварийном жилищном фонде гражданам во временное пользование специализированных жилых помещений маневренного фонда (до момента обеспечения постоянным жильём).

По результатам рассмотрения аргументированного ходатайства Уполномоченного главой администрации Уссурийского городского округа в целях обеспечения безопасного проживания гражданке Д. и членам ее семьи во временное пользование было предоставлено жилое помещение маневренного фонда. Аналогичные жилые помещения также предложены для

---

<sup>19</sup> Официальный сайт Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю. «СКР устанавливают обстоятельства нарушения прав граждан при переселении из аварийного жилья» от 30.09.2024 Дата обращения 22.01.2026 [Электронный ресурс] <https://primorsky.sledcom.ru/news/item/1917425/>

проживания оставшимся проживать в данном доме гражданам. Кроме того, указанный многоквартирный дом был включен в муниципальную программу переселения из аварийного жилищного фонда и обозначен срок расселения жильцов – до 31.12.2029 года. Права на безопасные условия проживания двадцати жителей данного дома защищены.

В другом случае, Уполномоченным оказывается содействие в восстановлении нарушенных прав гражданину С. и членам его семьи, в связи с несвоевременным принятием администрацией г. Владивостока мер по переселению жильцов многоквартирного дома № 5 по улице Волховской в г. Владивостоке, признанного аварийным и подлежащим сносу еще в 2012 году. Данное обращение поступило к Уполномоченному еще в 2024 году.

В ходе взаимодействия Уполномоченного с главой города Владивостока в истекшем году подходящий для переселения заявителя вариант жилого помещения был найден. По инициативе Уполномоченного гражданин С. был принят на совместном с главой города Владивостока К.В. Шестаковым личном приеме граждан. На данном приеме гражданин С. согласился с предложением о предоставлении жилого помещения в одном из четырех строящихся многоквартирных домах по адресу: ул. Русской № 57 в г. Владивостоке. На момент подготовки настоящего Доклада многоквартирный дом, в котором ему будет предоставлено жилое помещение, еще не введен в эксплуатацию, его ввод планируется в первом квартале 2026 года. Данное обращение остается на контроле Уполномоченного.

### **Рекомендации**

Органам местного самоуправления рекомендуется:

- активизировать проверку (инвентаризацию) муниципального жилищного фонда на предмет надлежащего учета и использования в соответствии с действующим законодательством, при необходимости принять меры, направленные на освобождение жилых помещений с целью их дальнейшего предоставления по договорам найма;

- рассмотреть возможность: заключения долгосрочных (до 5 лет) договоров коммерческого найма; продажи таких жилых помещений гражданам на льготных условиях; снижения платы за коммерческий найм для нанимателей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации (например, наличие инвалидности);

- принять дополнительные меры, направленные на строительство муниципальных жилых помещений социального использования;

- муниципалитетам, имеющим жилищный фонд, в отношении которого интерес Министерством обороны РФ утрачен, воспользоваться положительной практикой Пограничного муниципального округа по предоставлению квартир нуждающимся в жилье гражданам по договорам коммерческого найма.

- при отсутствии жилищного фонда коммерческого использования, в случае необходимости, рассмотреть возможность его формирования;

- принять дополнительные меры по надлежащему содержанию и ремонту жилых помещений маневренного фонда, предназначенных для

временного проживания граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда;

- не допускать случаев непринятия мер по обследованию на предмет аварийности многоквартирных домов с высокой степенью износа и иными неблагоприятными факторами, представляющими реальную угрозу для жизни и здоровья проживающих в данных домах граждан;

- в случае возникновения угрозы жизни и здоровью граждан, вне зависимости от включения дома в действующую региональную адресную программу переселения из аварийного жилищного фонда, своевременно принимать меры по обеспечению граждан временными жилыми помещениями маневренного фонда в целях обеспечения безопасных условий их проживания;

- в случае включения многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования, в региональную адресную программу переселения из аварийного жилищного фонда своевременно принимать меры по разработке и утверждению соответствующих муниципальных программ.

Администрации города Владивостока рекомендуется:

- восстановить права граждан, принятых на жилищный учет до 01.03.2005, путем включения их в список лиц, подлежащих жилищному обеспечению по договору социального найма, исходя из даты постановки на жилищный учет;

- принять меры, направленные на ввод в эксплуатацию оставшихся двух из четырех построенных многоквартирных домов по адресу: г. Владивосток, ул. Русская, 57.

Министерству строительства Приморского края рекомендуется продолжить мониторинг и контроль за исполнением завершающего этапа региональной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» во Владивостокском городском округе.

#### *Соблюдение прав граждан-участников в долевом строительстве жилья*

В течение 2025 года в адрес Уполномоченного поступило 1 обращение «обманутых дольщиков» (в 2023-2024 – 0, в 2022 – 1 обращение, в 2021 - 1 обращение, в 2020 – 6 обращений). В своем обращении гражданка С. сообщила, что лишена возможности вселения в квартиру в многоквартирном доме № 17 по ул. Славянской в г. Владивостоке, в отношении которой ею был заключен соответствующий договор долевого участия в строительстве, так как в указанное жилое помещение уже на законных основаниях вселен другой гражданин, заключивший с застройщиком аналогичный договор на указанную квартиру («двойная продажа»). Следует отметить, что речь идёт о совершении преступления. Руководитель организации застройщика, допустивший «двойную продажу» квартиры, привлечен к уголовной ответственности за совершение мошенничества. В свою очередь действующим

законодательством предусмотрен судебный порядок взыскания внесенных С. во исполнение договора денежных средств с лица, непосредственного совершившего мошеннические действия.

Между тем, обращений граждан – участников долевого строительства о незавершении строительства многоквартирных домов либо о непредоставлении компенсации, если достройка дома невозможна, в 2025 году в адрес Уполномоченного не поступало.

В то же время, мониторинг реализации жилищных прав граждан осуществляется Уполномоченным на постоянной основе путем анализа информации в Единой информационной системе жилищного строительства (далее – ЕИСЖС), размещённой на Интернет-портале финансовой государственной компании «ДОМ.РФ», публикаций в СМИ. При необходимости, для проверки информации Уполномоченным направляются соответствующие запросы в контролирующие органы.

Всего за 11 месяцев 2025 года на Дальнем Востоке введено в эксплуатацию 4,1 млн кв. метров нового жилья, что на 2,4% больше, чем за аналогичный период прошлого года, следует из аналитики ФАНУ «Востокгосплан». Лидером по объёмам строительства стал Приморский край, где сдано 1,3 млн кв. метров, что на 20,6 % больше, чем годом ранее. Из этого объема 650 тысяч «квадратов» пришлось на многоквартирные дома и 670 тысяч — на индивидуальное жильё<sup>20</sup>.

По сведениям полученным в ЕИСЖС, на 31.12.2025 в нашем крае строится 5 005 тыс. кв. м общей площади жилья - 263 дома, 57 тыс. квартир (12 место среди регионов России), которые будут введены в эксплуатацию в течение четырех лет (здесь и далее по данным ЕИСЖС). Больше всего жилья строится во Владивостоке – 4 071 тыс. кв. м (172 дом, 46 тыс. квартир). На втором месте – Уссурийский городской округ, в котором строится 325 тыс. кв. м. жилья (30 многоквартирных домов, 4 тыс. квартир), тройку лидеров строительства жилья замыкает: Надеждинский муниципальный округ: 178 тыс. кв. метров (13 многоквартирных домов, 2 тыс. квартир)<sup>21</sup>.

В случаях, когда строительство и ввод в эксплуатацию многоквартирных домов осуществляется с нарушением сроков, а также с иными существенными нарушениями Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости о внесении изменений в некоторые законодательные

---

<sup>20</sup> Сайт издания «PrimaMedia». «Приморье строит нового жилья больше всех на Дальнем Востоке» от 24.12.2025. Дата обращения 19.01.2026 [Электронный ресурс] [https://primamedia.ru/news/2345565/?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fstory%2F4edb9ee1-e26a-5a03-ad06-d90fd2de814e](https://primamedia.ru/news/2345565/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fstory%2F4edb9ee1-e26a-5a03-ad06-d90fd2de814e)

<sup>21</sup> Официальный сайт «ДОМ.РФ». Дата обращения 19.01.2026 [Электронный ресурс] [https://xn--80az8a.xn--d1aqf.xn--p1ai/%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%BF%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B8\\_%D0%B6%D0%B8%D0%BB%D0%B8%D1%89%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE\\_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0](https://xn--80az8a.xn--d1aqf.xn--p1ai/%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%BF%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B8_%D0%B6%D0%B8%D0%BB%D0%B8%D1%89%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0)

акты Российской Федерации», указанные многоквартирные дома включаются в Единый реестр проблемных объектов.

Отрадно отметить, что строительство многоквартирных домов, включенных в Единый реестр проблемных объектов, завершено в декабре 2023 года, по сведениям ЕИСЖС и Инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края проблемных объектов, включенных в указанный реестр, не имеется.

Уполномоченный отмечает, что по результатам рассмотрения рекомендаций, отраженных в предшествующем ежегодном докладе о своей деятельности, министерством строительства Приморского края и инспекцией регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края сообщено, что все работы по устранению дефектов строительства многоквартирного дома № 7 по ул. Сафонова в г. Владивостоке завершены, права жителей новостройки восстановлены.

Учитывая, что реализация жилищных прав граждан находится в постоянном поле внимания Уполномоченного, в аппарате краевого омбудсмана на постоянной основе осуществляется мониторинг ситуации в сфере долевого строительства на территории Приморья.

**Рекомендации:**

Инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края, рекомендуется:

- продолжить мероприятия, направленные на осуществление системного мониторинга хода строительства многоквартирных домов, осуществляемых за счет привлечения средств граждан;
- при выявлении нарушений сроков строительства объектов долевого строительства своевременно принимать предусмотренные административные и гражданско-правовые механизмы, направленные на надлежащее исполнение застройщиками и подрядными организациями договорных обязательств.

*Жилищное обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей*

Вопросам обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Приморском крае, как и во всей стране, уделяется значительное внимание. Лица из числа указанной категории с самого детства оказываются в непростой жизненной ситуации и, безусловно, нуждаются в особой поддержке со стороны общества и государства, поэтому предоставление им благоустроенного жилья после пребывания в учреждениях для детей-сирот или приемных семьях является важнейшей мерой социальной поддержки.

В соответствии со статьями 8 и 8.1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» лицам указанной категории, нуждающимся в жилье, оно предоставляется однократно из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений либо в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой. Следует отметить, что введение в 2019 году в Приморском крае дополнительной меры в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения, а также совершенствование правовых механизмов и увеличение бюджетного финансирования на федеральном и региональном уровне позволило заметно увеличить число детей-сирот, получивших положенное жилье. Кроме того, наблюдается ежегодное снижение числа лиц указанной категории, включенных в список на жилищное обеспечение. Так, на конец 2020 года в список было включено 7397 человек, из которых 5554 достигли 18 лет, к концу 2023 эти цифры достигли 5395 и 4076 человек соответственно.

По информации регионального министерства труда и социальной политики, полученной Уполномоченным при подготовке к настоящему Докладу, на конец истекшего года в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, не обеспеченных жилыми помещениями, в Приморском крае включено 5100 человек, из которых 3724 достигли совершеннолетия. Для сравнения, в конце 2024 года в списке состояло 5395 человек, из которых 3880 достигли 18 лет.

На 30.12.2025 жилыми помещениями обеспечено 571 лицо, в том числе 64 участника СВО, путем заключения договора найма жилого помещения специализированного жилищного фонда - 281, путем оплаты сертификатов - 180, путем оплаты регионального свидетельства - 110.

Следует отметить, что в предыдущие годы число обеспеченных жильем сирот было несколько выше, так в 2024 году - 760, в 2023 году - 1014 детей-сирот.

Вместе с тем, в докладах Уполномоченного последних лет отмечается тенденция снижения числа обращений данной тематики, поступающих в

аппарат краевого омбудсмана. Так, в 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 17 письменных обращений по вопросу жилищного обеспечения детей-сирот (в 2024 - 19, в 2023 году – 24). При этом в поступивших обращениях отмечается ряд проблемных аспектов, заслуживающих внимания.

В докладе Уполномоченного за 2024 год приводился пример 20-летней беременной сироты, которая в силу возраста в период ожидания положенного жилья не могла реализовать право на компенсацию в соответствии с Законом Приморского края от 04.05.2018 № 281-КЗ «О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в том числе достигших возраста 23 лет, в Приморском крае». В этой связи Уполномоченным министерству труда и социальной политики Приморского края было предложено рассмотреть вопрос о возможности снижения возраста детей-сирот, имеющих право на компенсацию расходов за найм жилья до обеспечения их положенными жилыми помещениями. Уполномоченный с признательностью отмечает, что данный вопрос был внимательно рассмотрен в министерстве труда и социальной политики Приморского края, внесение предлагаемых изменений в краевое законодательство в настоящее время находится в разработке у министерства.



*На рабочей встрече с главой Хасанского муниципального округа И.В. Степановым обсудили реализацию прав граждан, проживающих в аварийном жилье, детей-сирот, участников СВО и членов их семей*

Как показывает работа Уполномоченного по обращениям граждан, данный вопрос сохраняет актуальность. Так, например, не достигшей 23 лет молодой маме-сироте К. из г. Владивостока, у которой не было возможности снимать жилье, помощь оказала Приморская общественная организация социальной поддержки населения «Живая Надежда», обеспечившая К. и ее малышу проживание до решения ее непростого жилищного вопроса. В ходе рассмотрения

Уполномоченным обращения, стало известно, что К. зарегистрирована в г. Владивостоке по месту пребывания по адресу Специальной коррекционной общеобразовательной школы-интерната VI вида, где обучалась и проживала с 2010 года. После выпуска из школы-интерната К. постоянно проживает в г. Владивостоке, но включена в список детей-сирот, имеющих право на жилищное обеспечение, по Черниговскому муниципальному району. В результате взаимодействия сотрудников аппарата Уполномоченного с представителем К. вопрос о ее праве на предоставление жилого помещения на территории Владивостокского городского округа разрешен в судебном порядке. Удовлетворяя требования К. о возложении соответствующей

обязанности на администрацию города Владивостока Ленинский районный суд пришел к выводу, что именно Владивостокский городской округ является надлежащим муниципальным образованием, наделенным отдельными государственными полномочиями по обеспечению категории лиц, к которой отнесена К., жилыми помещениями.

Отрадно, что К. уже приняла участие в жеребьевке на получение квартиры в одном из четырех новых домов на ул. Русской в г. Владивостоке, два из которых введены в эксплуатацию 30.12.2025, сдача ещё двух домов ожидается в первом квартале 2026 года.

В ситуации, связанной с необходимостью установления права на жилищное обеспечение по месту жительства в Приморском крае, оказался также 27-летний Н., ранее проживавший в Амурской области. В своём обращении к Уполномоченному Н. сообщил, что ранее администрация Уссурийского городского округа, где он проживает в настоящее время, отказала ему во включении в список детей-сирот в качестве подлежащего жилищному обеспечению на территории Приморского края. В результате взаимодействия сотрудников аппарата Уполномоченного с министерством социальной защиты населения Амурской области установлено, что в возрасте 14 лет Н., как лицо из числа детей-сирот, был поставлен на внеочередное получение жилья в селе Среднебелая Ивановского района Амурской области, но впоследствии не был осуществлен перенос сведений о нем как о сироте, подлежащем жилищному обеспечению, от органов местного самоуправления в органы государственной власти Амурской области. Таким образом, имеющий право на жилище сирота Н. по независящим от него причинам оказался не включен в список на жилищное обеспечение. Установление данных обстоятельств помогло Н. в восстановлении права на жилище в судебном порядке. В настоящее время Н. подлежит жилищному обеспечению как сирота по месту жительства в Уссурийском городском округе Приморского края.

Как свидетельствует анализ обращений данной тематики к Уполномоченному, по-прежнему, остается актуальным вопрос несвоевременного предоставления сиротам положенных квартир.

Законодательство связывает предоставление жилых помещений включенным в список лицам из числа детей-сирот с наступлением определенных событий, а именно: окончанием срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; завершением получения профессионального образования, профессионального обучения; окончанием прохождения военной службы по призыву; окончанием отбывания наказания в исправительных учреждениях. В реальности же, ожидание сиротами положенного жилья занимает, как правило, не один год после наступления вышеуказанных событий.

Так, в 2025 году в адрес Уполномоченного обратились сироты из г. Артема Б. и г. Владивостока Ш., сообщившие, что заканчивают обучение в другом регионе, но, возвращаться в Приморский край им некуда, так как в списке на жилье находятся очень далеко. Администрации указанных муниципальных образований на обращения девушек указала, что ускорить обеспечение их жильем могли бы судебные решения. Обе девушки выразили намерение обращаться в суд, для оказания им помощи в судебной защите жилищных прав Уполномоченный обратился в Адвокатскую палату Приморского края.

Также не смог своевременно, после освобождения из мест лишения свободы, получить жилье как сирота житель Партизанского городского округа Ш. Администрация округа сообщила, что заявитель включен в список детей-сирот в 2013 году, но к 2025 году в списке по городскому округу значится третьим. Из поступившего в адрес Уполномоченного ответа администрации Партизанского городского округа следовало, что ожидание Ш. положенного жилья займет определенное время, жилье ему будет предоставлено в соответствии с очередностью включения в список.

На очередь в списки сирот указала и администрация Артемовского городского округа в ответе Уполномоченному по обращению Б., сообщив, что жилые помещения предоставляются в порядке очередности исходя из времени принятия на учет.

Вместе с тем Верховный суд РФ отметил, что в отношении жилищного обеспечения детей-сирот формулировка «в порядке очередности» не соответствует нормам права и нарушает их право на жилье<sup>22</sup>.

В рамках работы по обращения сироты-инвалида П., заканчивающей обучение и состоящей в списке сирот в пятой сотне, администрация города Владивостока в своём ответе проинформировала о том, что наличие вступившего в законную силу судебного акта ускорит процесс ее жилищного обеспечения. При этом, по сведениям администрации, исполнение судебных актов осуществляется в хронологическом порядке по дате возбуждения исполнительного производства, на контроле администрации города находится 125 судебных актов, вступивших в законную силу, в том числе 101 возбужденное исполнительное производство. В рамках взаимодействия сотрудников аппарата Уполномоченного и представителя П., при поддержке сотрудников прокуратуры и СК РФ по Приморскому краю право П. на жилище было восстановлено в судебном порядке. Исковые требования П. удовлетворены в полном объеме. В настоящее время ей распределена квартира на первом этаже, с учетом потребности инвалида. П. сможет вселиться в жилое помещение после произведенного администрацией города косметического ремонта.

К сожалению, наличие судебного решения, вынесенного в пользу сирот, также не гарантирует незамедлительного предоставления им жилья. Именно с

---

<sup>22</sup> Интернет-портал «Российской газеты». «Верховный суд изучил порядок предоставления бесплатного жилья детям-сиротам» от 03.06.2025. Дата обращения 27.01.2026 [Электронный ресурс] <https://rg.ru/2025/06/03/kto-krajnij.html>

жалобой на длительное неисполнение органами местного самоуправления г. Владивостока судебного решения об обеспечении жилым помещением в адрес Уполномоченного обратилась Г., которая не смогла самостоятельно разобраться в различиях и особенностях реализации права на жилище посредством получения сертификата и свидетельства, и в принятии решений руководствовалась исключительно рекомендациями должностных лиц администрации, в результате чего решение ее жилищного вопроса затянулось.

В ходе работы по обращению установлено, что в отношении Г. имеется судебное решение 2022 года о возложении на администрацию города Владивостока обязанности по предоставлению ей жилого помещения, возбуждено исполнительное производство. В 2024 году на основании заявления Г. администрацией города издано распоряжение о предоставлении ей в 2025 году выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения или погашение ипотеки (сертификат), которое было направлено в министерство труда и социальной политики Приморского края. В то же время, по неизвестной причине заявителю уведомление об этом не поступило. Как сообщила Г., если бы она знала о возможности получения сертификата уже в 2025 году, то никогда бы не последовала рекомендации сотрудников администрации города Владивостока о получении свидетельства на социальную выплату на приобретение жилого помещения вместо сертификата. Но в результате сложившейся ситуации, на основании ее заявления, в соответствии с установленным порядком реализации мероприятий, предусмотренных статьей 13.1 Закона Приморского края от 24.12.2018 № 433-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края» администрацией города Владивостока был издан новый распорядительный акт о предоставлении Г. свидетельства. При этом, в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год, свидетельство Г. в 2025 году выдано не было. Вопрос жилищного обеспечения Г. остается на контроле Уполномоченного.

В целом же свидетельства и сертификаты на приобретение жилых помещений в собственность, позволили значительно снизить напряжение в вопросе жилищного обеспечения детей-сирот. Не случайно на общем собрании Парламентской ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» члены ассоциации решили обратиться к Председателю Государственной Думы РФ В.В. Володину с просьбой внести в ряд законов коррективы, наделяющие регионы полномочиями по снижению возраста, при достижении которого лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющиеся участниками специальной военной операции, имеют право на получение выплаты на приобретение благоустроенного жилья. Сейчас возрастной ценз - 23 года<sup>23</sup>.

---

<sup>23</sup> Интернет-портал «Российской газеты». «Дальневосточные парламентарии поддержали предложения якутских депутатов» от 10.06.2025. Дата обращения 27.01.2026 [Электронный ресурс] <https://rg.ru/2025/06/10/reg-dfo/dlia-sirot-i-pensionerov.html>

По информации, предоставленной Уполномоченному при подготовке настоящего Доклада министерством труда и социальной политики Приморского края, на конец 2025 года вынесено 110 положительных решений о предоставлении сертификатов и 135 о выдаче свидетельств. Вместе с тем, сертификаты и свидетельства не предоставлены. Исходя из ограниченных возможностей краевого бюджета, в целях оперативного решения вопроса по обеспечению жильем детей-сирот в 2025 году краевым министерством труда и социальной политики инициировано внесение изменений в действующее региональное законодательство в части установления приоритета в порядке выдачи свидетельств для участников специальной военной операции и семей с двумя и более детьми.

Одним из острых вопросов остается право сирот, достигших 23 лет, на включение в список лиц указанной категории, имеющих право на жилищное обеспечение.

С одной стороны, согласно п. 3 Постановления Правительства РФ от 04.04.2019 № 397, лица, которые достигли возраста 23 лет, включаются в список, если они относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в соответствии с законодательством РФ имели право на внеочередное обеспечение



*Рабочая встреча с главой г. Владивостока  
К.В. Шестаковым по волнующим горожан вопросам*

жилыми помещениями по договору социального найма, но в установленном порядке не были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий или нуждающихся в жилых помещениях и не реализовали это право по состоянию на 1 января 2013 г. или после 1 января 2013 г. имели право на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, но не были включены в список.

С другой стороны, правоприменительная практика, сложившаяся на основании разъяснений Верховного Суда РФ («Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями», утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 23 декабря 2020 г.) и разъяснений Министерства просвещения РФ (письмо Министерства просвещения РФ от 23 июня 2020 г. № ДГ-812/07 «О направлении разъяснений»), согласно которой судам

необходимо установить причины, по которым указанные лица не были своевременно поставлены на такой учет.

В этой связи показателен пример 40-летней Д., вопрос о праве на жилищное обеспечение которой был в поле внимания Уполномоченного на протяжении нескольких лет и положительно решился лишь в 2025 году. Так, в рамках работы по обращениям Д. было установлено, что она в возрасте 10 лет и ее 7-летняя сестра остались без попечения родителей, лишенных родительских прав, и до совершеннолетия находились в детском доме. Поступившие по запросам Уполномоченного в ходе работы по обращению Д. материалы указывали на то, что руководству этого детского дома было достоверно известно об отсутствии у девочек жилого помещения, однако мер, направленных на постановку их на учет детей-сирот, имеющих право на жилищное обеспечение, принято не было. После пребывания в детском доме в возрасте 18 лет Д. выбыла в средний профессионально-технический лицей, однако и там не были приняты меры, направленные на включение ее в список детей-сирот, имеющих право на жилищное обеспечение. После окончания лицея, в целях решения жилищного вопроса Д. обращалась в органы опеки и попечительства, но не смогла реализовать своё право на жилище.

По причине отсутствия жилья Д. вынуждена была переезжать с места на место, в том числе за пределы Приморского края, проживать по месту учебы или работы в съемном жилье. В 2021 году Д. обратилась в управление опеки и попечительства администрации Артёмовского городского округа, где была прописана по адресу детского дома, но во включении в список лиц из числа детей-сирот на жилищное обеспечение ей было отказано по причине достижения 23 лет. Д. было предложено обращаться в суд. В то же время ее 33-летняя сестра Б. в аналогичной ситуации была включена в список детей-сирот на жилищное обеспечение по месту своего жительства в Кировском муниципальном районе во внесудебном порядке. В своем ответе администрация Кировского района пояснила, что специалистами отдела опеки и попечительства были направлены межведомственные запросы, в результате чего установлено, что жилищные права Б. ранее были нарушены и, несмотря на возраст, Б. включили в список и впоследствии обеспечили жилым помещением по договору найма специализированного жилого помещения.

В данной неоднозначной ситуации сотрудники аппарата Уполномоченного продолжили оказывать консультативную помощь Д., направленную на восстановление ее права на жилище в судебном порядке. Наконец в 2025 году, после длительных судебных разбирательств право Д. на жилищное обеспечение было восстановлено, она включена в список детей-сирот, имеющих право на жилищное обеспечение по своему новому месту жительства в Ставропольском крае. Заявитель выразила благодарность за оказанное ей содействие.

Следует отметить, что обращения по вопросу включения в список сирот после достижения возраста 23 лет поступали в адрес Уполномоченного и в истекшем году. Таким гражданам ответственные органы рекомендуют обращаться в суд, что, безусловно, для большинства из них является

непростой задачей. Большинству лиц из числа сирот, возраст которых превысил 23 года, сложно привести уважительные причины несвоевременного обращения по вопросу реализации права на жилище.

Такие примеры отмечены в поступивших к Уполномоченному в 2025 году обращениях 36-летней К. и 35-летнего Б., которым органами власти и местного самоуправления даны разъяснения о реализации права на жилище в судебном порядке.

Приведенные ситуации, изложенные в обращениях граждан, ранее относящихся к лицам из числа детей-сирот и достигших возраста 23 лет, свидетельствуют об отсутствии единого подхода в правоприменительной практике и о необходимости совершенствования правового регулирования.

К сожалению, наличие ситуаций, связанных с нарушением жилищных прав взрослых людей, ранее относящихся в категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подтверждает практика работы по обращениям граждан. Показателен ранее приведённый в докладах Уполномоченного о своей деятельности пример инвалида 2 группы Д., проживающей в КГАУСО «Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов», которая не была своевременно включена в список лиц, указанной категории, имеющих право на получение жилого помещения, поскольку в решении исполнительного комитета Партизанского городского Совета народных депутатов от 30.12.1987 года № 187 было указано на закрепление за ней жилого помещения, которого никогда не существовало. С 2020 года Уполномоченным проведена значительная работа по обращению Д., включающая обращение в суд, взаимодействие с органами прокуратуры и органами местного самоуправления. В результате, в конце 2025 года Д. получила квартиру в новом доме, которая стала для нее первым настоящим жилищем после интернатов.

Также вызывает сожаление, что в 2025 году по сообщению в Телеграм-канале следственного управления Следственного комитета РФ по Приморскому краю в суд направлены два уголовных дела, связанных с обеспечением сирот жилыми помещениями.

#### **Рекомендации:**

Представляется целесообразным Министерству труда и социальной политики реализовать изменения законодательства в части компенсации расходов за найм жилья для лиц из числа детей-сирот, не достигших 23 лет.

Органам местного самоуправления рекомендуется:

- для обеспечения своевременного исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот принять дополнительный комплекс мер;

- при решении вопроса о предоставлении жилья лицам из числа детей-сирот избегать формулировки «в порядке очередности», руководствуясь нормами законодательства, определяющими порядок и сроки их жилищного обеспечения.

*Жилищное обеспечение отдельных категорий граждан*

Содействие отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий является важнейшей помощью государства. К таким гражданам относятся, например, инвалиды, ветераны боевых действий, вставшие на жилищный учет до 01.03.2005, переселенцы из районов Крайнего Севера, военнослужащие, сотрудники и пенсионеры МВД, ФСИН, МЧС, военнослужащие и другие категории, жилищные права которых реализуются за счет средств федерального и регионального бюджетов. Обращения указанных граждан, проживающих на территории Приморского края, безусловно, не могут остаться без внимания Уполномоченного.

Как показывает анализ поступающих к Уполномоченному обращений граждан, основная проблема таких заявителей связана с длительным ожиданием положенного жилья либо выплаты на его приобретение или строительство, поскольку объем выделяемых на указанные цели бюджетных средств не позволяет оперативно разрешить жилищный вопрос всех жителей Приморья, имеющих право на такую поддержку от государства.

По мнению Председателя Правительства РФ Мишустина М.В. в нашей стране должен появиться единый реестр таких граждан, необходимый для более эффективного выполнения задач в этой сфере. По мнению Председателя Правительства РФ, это должно способствовать повышению открытости и прозрачности очереди нуждающихся граждан, ускорению принятия решений о предоставлении жилья, отслеживанию того, что делается в регионах для помощи таким гражданам<sup>24</sup>.

Не менее важной задачей является обеспечение ответственного и внимательного подхода должностных лиц к жилищным правам указанной категории граждан, тем более, если вопрос касается участников СВО и членов их семей.

Так, разрешить вопрос о праве 15-летней девочки, отец которой погиб на СВО, на региональную выплату на приобретение жилья в соответствии с Законом Приморского края от 13.05.2022 № 99-КЗ «О социальной поддержке в Приморском крае детей лиц, участвовавших в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» удалось лишь в судебном порядке по иску Уссурийского городского прокурора, к которому Уполномоченный обратился в прошлом году с ходатайством о защите прав несовершеннолетней.

Ситуация, в которой действия органов опеки и попечительства Уссурийского городского округа привели к нарушению прав дочери погибшего участника СВО, была описана в докладе Уполномоченного о своей деятельности за 2024 год. Отрадно, что в истекшем году право девочки на

---

<sup>24</sup> Интернет-портал «Российской газеты». «Мишустин: Нуждающихся в улучшении жилья внесут в единый реестр. Российская газета, публикация» от 16.04.2025. Дата обращения 28.01.2026 [Электронный ресурс] <https://rg.ru/2025/04/16/nuzhdaiushchihsia-v-uluchsheniizhilia-vnesut-v-edinyj-reestr.html>

региональную выплату на приобретение жилья восстановлено. Несмотря на то, что суды первой и апелляционной инстанций отказали в удовлетворении иска прокуратуры о признании за девочкой права на получение региональной выплаты по причине наличия у нее жилья в собственности, девятый кассационной суд общей юрисдикции отменил решения нижестоящих судов, удовлетворив требования прокурора, поскольку имеющееся жилье было приобретено на имя ребенка ее матерью за счет средств целевой социальной выплаты, предназначенной ей именно как дочери погибшего военнослужащего.

Уполномоченный с удовлетворением отмечает, что по сведениям администрации Уссурийского городского округа, рекомендации данные в докладе о своей деятельности за 2024 год о необходимости обеспечить неукоснительное соблюдение жилищных прав и законных интересов участников СВО и членов их семей, администрацией городского округа рассмотрены и будут использованы в работе.



*Выездной прием сотрудником аппарата Уполномоченного жителей Артемовского городского округа*

Следует отметить, что в Приморском крае уделяется повышенное внимание к реализации федеральных и формированию региональных решений, касающихся комплексной поддержки участников специальной военной операции, включая реализацию ими права на жилище. Так, например, новым Законом Приморского края от 25.09.2025 № 856-КЗ «О социальной поддержке в

Приморском крае Героев Российской Федерации, Героев Приморья и членов их семей» установлены дополнительные меры социальной поддержки указанных граждан, включающие, в том числе, право на однократное предоставление денежной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения на территории Приморского края.

Не менее важные изменения, затрагивающие жилищные права военнослужащих, внесены 15.12.2025 в Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», согласно которым органы государственной власти субъекта РФ за счет средств бюджета субъекта РФ вправе устанавливать дополнительные меры жилищного обеспечения членов семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, в порядке, определенном законодательством субъекта Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом от 15.12.2025 № 469-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» закреплено право на внеочередное жилищное обеспечение за военнослужащими и гражданам, уволенными с военной службы, проходящими военную службу по контракту, признанными военно-врачебной комиссией не годными или

ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы в случаях участия в боевых действиях, выполнения задач в период мобилизации, в условиях чрезвычайного или военного положения, военного времени, вооруженных конфликтов, а также участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности либо участия в операциях, проводимых Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами, в том числе для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации, награжденными в связи с таким участием государственными наградами Российской Федерации, являющимися ветеранами боевых действий в связи с исполнением таких обязанностей и изъявившими желание продолжить военную службу.

Как справедливо отметил первый заместитель председателя Комитета по обороне Государственной Думы РФ А.А. Журавлев: «Обеспечение жильем - одна из сильнейших материальных мотиваций, доступных государству. Страна обязана заботиться о своих героях, и жилплощадь - меньшее, что им можно выделить. Всегда выступал и выступаю за все возможные льготы и преференции для защитников Родины, которые отдают ей долг с оружием в руках»<sup>25</sup>.

В связи с недостаточным объемом выделяемых бюджетных средств многим гражданам, подлежащим жилищному обеспечению за счет государства, необходимо продолжительное время где-то проживать. В этой связи, практика работы Уполномоченного по обращениям данной тематики свидетельствует о том, что, порой, гражданам необходимо содействие не только в вопросе получения жилья или выплаты на его приобретение, но и в вопросе сохранения права пользования служебными квартирами. Как правило, к такой категории заявителей относятся военнослужащие, сотрудники и пенсионеры МВД, ФСИН, МЧС, получившие жилье на период службы, но вынужденные проживать в нем и по выходу на пенсию, так как своевременно не получили положенное жилье от государства.

В 2025 году по вопросу сохранения права пользования служебными квартирами к Уполномоченному с коллективной жалобой обратились пенсионеры УМВД России по Приморскому краю, проживающие в доме № 32 по ул. Толстого в г. Владивостоке. Заявители из числа пенсионеров и сотрудников МВД и Росгвардии, указали, что с 2005 года они проживают в служебных жилых помещениях, находящихся в собственности Приморского края, из которых их в настоящее время выселяют без предоставления других жилых помещений. При этом, перед ними до настоящего времени не исполнены государственные обязательства по предоставлению положенных

---

<sup>25</sup> Сайт электронного периодического издания «Парламентская газета». «Раненым бойцам СВО дадут квартиры вне очереди» от 09.12.2025. Дата обращения 28.01.2026 [Электронный ресурс] <https://www.pnp.ru/social/ranennym-boycam-svo-dadut-kvartiry-vne-ocheredi.html>

жилых помещений по договору социального найма или единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилья.

В интересах заявителей Уполномоченный направил мотивированные ходатайства начальнику Управления МВД России по Приморскому краю и министру имущественных и земельных отношений Приморского края, указав, что согласно п. 3.2 ст. 8 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не подлежит выселению из жилого помещения специализированного жилищного фонда без предоставления другого жилого помещения в соответствии со статьями 5 и 6 указанного Федерального закона или единовременной социальной выплаты гражданам Российской Федерации, уволенный со службы в органах внутренних дел, состоящий на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты или в качестве нуждающегося в жилом помещении, в случае, если он имеет стаж службы в органах внутренних дел не менее 25 лет в календарном исчислении и не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В качестве возможного решения возникшей проблемы предлагалось рассмотреть вопрос о передаче занимаемых гражданами жилых помещений специализированного жилищного фонда Приморского края в оперативное управление УМВД России по Приморскому краю с целью последующего решения вопроса о предоставлении данных помещений сотрудникам и пенсионерам МВД по договору социального найма.

По информации министерства имущественных и земельных отношений Приморского края, полученной в рамках работы по коллективному обращению, министерство, учитывая значимость вопроса по обеспечению сотрудников внутренних дел жилыми помещениями, неоднократно направляло в УМВД по Приморскому краю предложение о передаче занимаемых бывшими и действующими сотрудниками Управления служебных квартир из краевой в федеральную собственность, но данный вопрос не удается разрешить по причине проживания в этих квартирах граждан, не состоящих в трудовых отношениях с УМВД по Приморскому краю. При этом, в 2024 году прокуратурой Приморского края министерству было внесено представление о принятии мер по истребованию данных квартир из чужого незаконного владения, что послужило причиной обращения министерства в суд. Вместе с тем, при решении данного вопроса министерство проводит работу по сбору всей необходимой информации для определения граждан, которые в силу ч. 2 ст. 103 ЖК РФ не могут быть выселены из служебных жилых помещений без предоставления другого жилья.

В связи с вышеизложенным важно обратить внимание на принятое 09.10.2025 Постановление Конституционного Суда РФ № 33-П по делу о

проверке конституционности части 3.2 статьи 8 ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по жалобе гражданина Б.В. Маркова. Указанным постановлением поставлена точка в вопросе возможности выселения из служебного жилья бывших сотрудников МВД, состоящих на учете для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилья, имеющих выслугу более 10 лет. Так, несмотря на увеличение с 2021 года продолжительности необходимой выслуги, препятствующей выселению из служебного жилья после увольнения, с 10 до 25 лет, необходимо руководствоваться нормой, действовавшей не на момент увольнения, а на момент заключения договора найма служебного жилья<sup>26</sup>.

В силу различных обстоятельств, после многолетнего ожидания положенного жилья, граждане могут утратить право на его получение от государства.

Например, в ходе совместного с сенатором Совета Федерации РФ Роликом А.И. приема к Уполномоченному обратился пенсионер МВД гражданин Е. указав, что он вместе с сыном и женой состояли на учете в УМВД России по Приморскому краю с 1999 года в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также с 2016 года в целях получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, но в 2024 году были сняты с указанных учетов. Причиной снятия семьи с учетов стало наследование женой Е. квартиры. Несмотря на то, что квартира не является общей собственностью супругов и в случае расторжения брака разделу подлежать не будет, после 25 лет ожидания Е. утратил право на получение квартиры от государства. В рамках работы Уполномоченного по обращению, сотрудниками аппарата заявителю оказано содействие в получении документов, необходимых ему для реализации права на судебную защиту жилищных прав.

Представляется, что одним из решений длительного ожидания положенной государством меры поддержки указанной категории граждан, может стать законопроект, внесенный группой депутатов в Государственную Думу РФ 21.10.2025. Проектом закона предлагается установить с 2027 года трехлетний срок получения жилищной выплаты служащими правоохранительных органов. Как указано в пояснительной записке к законопроекту, количество сотрудников, вставших на учет для предоставления этой выплаты, значительно превышает количество тех сотрудников, которым такая мера поддержки предоставлена. Одной из причин сложившейся ситуации, по мнению парламентариев, является отсутствие закрепленных действующим законодательством сроков предоставления ЕСВ, в результате чего множество граждан, в том числе уже уволенных со службы, вынуждены годами ждать своей очереди для получения указанной социальной

---

<sup>26</sup> Официальный сайт Конституционного Суда РФ. «Конституционный Суд РФ уточнил права сотрудников полиции на пользование служебным жильем после увольнения» от 09.10.2025. Дата обращения 28.01.2026 [Электронный ресурс] <https://www.ksrf.ru/news/37225/>

выплаты. При этом, отмечается, что социальная обеспеченность сотрудников учреждений и органов является одной из приоритетных задач государства, а улучшение жилищных условий - это один из мотивирующих факторов для привлечения и сохранения кадров. На момент подготовки настоящего Доклада законопроект проходит предварительное рассмотрение в Государственной Думе РФ<sup>27</sup>.

До настоящего времени остается нерешенным вопрос о переселении жителей закрывающихся с 2010 года сёл Таёжное и Молодёжное Таёженского сельского поселения

Красноармейского муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2011 № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к

ним местностях». Уполномоченным ранее неоднократно данная проблема отражалась в докладах о своей деятельности. К сожалению, по сведениям Минэкономразвития России, предоставленным Уполномоченному в истекшем году, при формировании бюджета на 2025-2027 годы в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» необходимое финансирование на реализацию мероприятий по переселению граждан из закрывающихся населенных пунктов не предусмотрено. При отсутствии необходимого финансирования работа над новым проектом распоряжения Правительства РФ по закрытию населенных пунктов Минэкономразвития России считает нецелесообразным.

Вместе с тем, в целях решения жилищного вопроса жители указанных сёл продолжают обращаться в адрес Уполномоченного. Так, житель села Таёжное Ж. в своем обращении, поступившем в феврале 2025 года, указал на невозможность проживания в селе, в связи с чем, он вынужден арендовать жилое помещение по рыночным ценам в другом населённом пункте (в



*На совместном приеме с сенатором А.И. Роликом бывший сотрудник МВД обратился с просьбой о содействии в отмене решения о снятии его с учета в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий*

<sup>27</sup> Официальный сайт СОЗД ГАС «Законотворчество». Законопроект № 1046888-8 «О внесении изменений в статьи 4 и 19 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Дата обращения 28.01.2026 [Электронный ресурс] <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1046888-8>

г. Владивостоке), что для него, как инвалида, крайне обременительно. Вместе с тем, с учетом неопределенного срока выдачи жилищных сертификатов, после направления обращения Ж. в администрацию Красноармейского муниципального округа, Ж. было предложено рассмотреть вариант переселения в пгт Восток, где имеется свободный муниципальный благоустроенный жилищный фонд.

К отдельной категории граждан следует отнести и молодые семьи, участвующие в мероприятиях по обеспечению жильем в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710, реализуемой в крае в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Приморского края» (далее - подпрограмма) государственной программы Приморского края, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2019 № 945-па.

В истекшем году в адрес Уполномоченного поступило два обращения от молодых семей из Тернейского муниципального округа, столкнувшихся со сложностями в реализации своих прав в рамках указанной подпрограммы.

Так, из обращения отца двух несовершеннолетних детей Ч. следовало, что в феврале 2025 года его молодой семье выдано свидетельство, подтверждающее право на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в рамках подпрограммы, которое заявитель незамедлительно предъявил в банк, но положенная им выплата, предназначенная для погашения ипотечного займа, в банк не поступила. В банке заявителю объяснили, что агентством по делам молодёжи Приморского края (далее - Агентство) допущена ошибка в его фамилии (буква «Ё» заменена буквой «Е»), и поступление денежных средств будет зависеть от решения вопроса об устранении выявленной ошибки. После направления Уполномоченным мотивированного ходатайства в интересах молодой семьи в Агентство, вопрос незамедлительно решился, сумма социальной выплаты зачислена на банковский счет заявителя.

В более сложной ситуации оказалась молодая семья Ч-ой, в которой также воспитывается двое маленьких детей. В обращении к Уполномоченному Ч-ва указала, что ее молодая семья в рамках участия в подпрограмме должна получить выплату в 2026 году. Молодая семья очень рассчитывала на данную выплату, так как она необходима на погашение ипотеки, которую они выплачивают с 2021 года.

Вместе с тем, Постановлением Правительства РФ от 12.07.2025 № 1048 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» внесены изменения в части возможности установления высшим исполнительным органом субъекта РФ дополнительного требования для участия молодых семей в подпрограмме о

проживании на территории региона в течении определенного периода времени. В соответствии с указанным Постановлением в целях обеспечения интересов граждан, постоянно проживающих на территории Приморского края, принято Постановление Правительства Приморского края от 11.11.2025 № 823-пп, в результате которого обязательным условием предоставления социальных выплат молодым семьям стало требование о постоянном проживании не менее десяти лет на территории Приморского края обоих супругов или родителя в неполной молодой семье. К сожалению, Ч-ва проживает в Приморском крае менее 10 лет (с 2019 года), после переезда из соседнего региона России. В то же время ее супруг проживает в Приморье с рождения, внесен в список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам России. Также с рождения жителями края являются двое детей молодой семьи.

Из поступившего ответа Агентства на запрос Уполномоченного о возможности участия семьи Ч-ва в подпрограмме следовало, что одним из условий для отказа во включении молодой семьи в список претендентов на получение выплаты является, в том числе, установление факта постоянного проживания одного из супругов на территории Приморского края менее 10 лет, за некоторыми исключениями, которые к семье Ч-ой не относятся. В этой связи заявителю было разъяснено, что срок предоставления социальной выплаты ее молодой семье в рамках подпрограммы будет зависеть от очередности молодой семьи в списке участников, от соответствия критерию проживания на территории Приморского края (не менее 10 лет), а также от объема финансирования подпрограммы из средств федерального, краевого и местных бюджетов.

Таким образом для молодой семьи Ч-ой возникли непреодолимые препятствия в реализации права на выплату, поскольку ко времени достижения 10-летнего срока ее проживания в Приморье один из супругов достигнет возраста 36 лет и семья будет исключена из числа участников подпрограммы уже по этому основанию. Вместе с тем, по информации Агентства, им систематически проводится активная работа по совершенствованию краевого законодательства в сфере реализации подпрограммы, а также по формированию предложений об увеличении финансирования из федерального и краевого бюджетов.

В этой связи Уполномоченный считает необходимым подчеркнуть, что поддержка молодежи является одним из приоритетов современной политики государства, поскольку от этого зависит будущее развитие страны и Приморского края, в том числе демографическое. Очень важно, чтобы создавались молодые семьи с детьми, но как верно отметил заместитель Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллин: «Молодая семья, если ей жить негде, детей рожать не будет».<sup>28</sup>

---

<sup>28</sup> Публикация в газете «Ведомости». «Марат Хуснуллин: «19% девелоперов сегодня находятся в зоне риска» от 11.08.2025. Дата обращения 28.01.2026 [Электронный ресурс] <https://www.vedomosti.ru/realty/characters/2025/08/11/1130632-marat-husnullin>

По информации Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) почти четверть (24%) россиян считают, что молодежь откладывает вступление в брак из-за трудностей с решением жилищного вопроса - ценовой недоступности недвижимости и высоких ставок по ипотеке. Почти половина всех опрошенных ВЦИОМ россиян (44%) считают, что пока нет собственного жилья, не стоит создавать семью и заводить детей<sup>29</sup>.

В этой связи заслуживает внимания мнение главы комитета Государственно Думы РФ по защите семьи Н.А. Останиной, согласно которому главным решением для обеспечения молодой семьи жилым помещением является социальное жилье, в котором такая семья смогла бы проживать без права приватизации. При этом строительство социального жилья для молодежи, по мнению парламентария, могло бы осуществляться через государственную программу «Молодая семья»<sup>30</sup>.

Данные инициативы, безусловно, заслуживают внимания и актуальны для Приморского края, поскольку строительство социального жилья для молодежи может стать важным стимулом для привлечения и удержания молодежи в Приморья, что послужит и решению демографических задач региона.

### **Рекомендации**

Представляется целесообразным Агентству по делам молодежи Приморского края рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Администрации Приморского края от 30.12.2019 № 945-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края», с целью сохранения права на выплату для граждан, которые были включены в список участников мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату, до внесения изменений о необходимости обязательного 10-летнего срока проживания в Приморском крае.

---

<sup>29</sup> Сайт информационного агентства «РБК». «Половина россиян готовы заводить семью и детей лишь в собственном жилье» от 12.08.2025. Дата обращения 28.01.2026 [Электронный ресурс] <https://realty.rbc.ru/news/689b3adc9a7947833a95449b?from=newsfeed>

<sup>30</sup> Публикация на Lenta.ru «Депутат Останина: Молодая семья может обзавестись жильем через госпрограмму» от 12.11.2025. Дата обращения 28.01.2026 [Электронный ресурс] <https://lenta.ru/news/2025/11/12/v-gosdume-nazvali-edinstvennyy-sposob-obzavestis-zhiliem-dlya-molodoy-semi/>

### *Предоставление гражданам жилищно-коммунальных услуг*

К сожалению, в истекшем году количество выявленных нарушений законодательства, регулирующего вопросы содержания и эксплуатации жилья, обеспечения населения коммунальными услугами осталось на достаточно высоком уровне, соизмеримом с аналогичным периодом прошедшего года.

Так, согласно информации, опубликованной в официальном Телеграм-канале прокуратуры Приморского края, в 2025 году в результате прокурорских проверок в органы предварительного расследования направлено 14 материалов, по результатам рассмотрения которых возбуждено и расследуется 16 уголовных дел в отношении виновных лиц. Не остаются безнаказанным и бездействие должностных лиц, проигнорировавших обращения граждан. Так, 8 должностных лиц органа регионального жилищного контроля и Министерства ЖКХ, привлечены к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ.

Благодаря вмешательству прокуратуры, погашена задолженность по оплате коммунальных услуг на сумму, превышающую 80 млн рублей. Эти средства вернулись в бюджеты ресурсоснабжающих организаций. По требованию прокуроров гражданам произведён перерасчет платы за некачественно оказанные услуги на сумму более 15 млн рублей.

Под надзором прокуратуры завершен капитальный ремонт 196 многоквартирных домов, что значительно улучшило условия проживания для тысяч семей. Активная позиция прокуратуры способствовала выделению дополнительного финансирования в размере 1,4 миллиарда рублей на замену 187 лифтов в многоквартирных домах Приморья уже в 2026 году, позволила заменить более 470 километров изношенных инженерных сетей.

Благодаря координационно-надзорному сопровождению, успешно завершен капитальный ремонт сетей водоснабжения во Владивостоке (ул. 2-я Прохладная, Борисенко, Дальзаводская) и 9 участков сети теплоснабжения в Партизанском городском округе в рамках реализации национального и регионального проектов. Системная работа органов прокуратуры содействовала реализации мероприятий по развитию газоснабжения в 3 муниципальных образованиях края.

На особом контроле остается завершение строительства водоочистных сооружений и объединение сетей водоснабжения в с. Первомайское Михайловского района, а также капитальный ремонт сети водоснабжения в мкр. «Снеговая Падь» г. Владивостока.

Выявлено более 200 бесхозных объектов коммунальной инфраструктуры, на многие из которых уже зарегистрировано право муниципальной собственности. Это гарантирует их надлежащее обслуживание и эксплуатацию.

В результате прокурорского вмешательства, с использованием судебных механизмов, органам местного самоуправления возвращено более 1000

объектов ЖКХ, которые были незаконно переданы коммунальным организациям в обход концессионных процедур.

По сведениям Государственной жилищной инспекции Приморского края, а также согласно информации, размещенной на официальном сайте Правительства Приморского края, контрольно-надзорным органом в сфере ЖКХ - Государственной жилищной инспекцией Приморского края (далее – ГЖИ ПК, Инспекция) проведено 564 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 577, в 2023 - 378). По результатам внеплановых проверок управляющим организациям выдано 42 предписания о соблюдении требований жилищного законодательства (в 2024 году – 59, в 2023 - 45), должностными лицами Инспекции выдано 576 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований жилищного законодательства (в 2024 году - 855, в 2023 - 1 136).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий Инспекцией возбуждено 76 дел об административных правонарушениях, а с учетом материалов, поступивших из органов прокуратуры, рассмотрено 390 дел об административных правонарушениях (в 2024 году – 343, в 2023 – 181). Сумма административных штрафов составила более 9,5 млн. рублей.



*В Думе г. Владивостока состоялся «круглый стол» на тему: «Деятельность общественных организаций в сфере ЖКХ», организованный по инициативе ПРО АЮР, в котором Уполномоченный принял участие по приглашению председателя Думы города А.П. Брика*

В свою очередь, анализ обращений жителей Приморского края к Уполномоченному и его общественным помощникам в муниципальных образованиях в истекшем году свидетельствует, что вопросы качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на протяжении нескольких лет остаются актуальными для населения нашего региона. Так, к Уполномоченному по данной тематике поступило в 2025 году 161 письменное обращение (в 2024 году – 159 обращений, в 2023 – 156). Значительная часть данных обращений поступает от пенсионеров (14%), малоимущих граждан (12%), инвалидов (8%), других категорий населения: ветераны боевых действий, «дети войны», граждане, достигшие 70-летнего возраста, ветераны труда и др. Подавляющее количество обращений по указанной проблематике поступило из города Владивостока.

Как и в предыдущие годы, граждане жалуются на ненадлежащее исполнение обязательств, а нередко и на бездействие обслуживающих многоквартирные дома управляющих организаций, в том числе в вопросах создания и обустройства в соответствии с установленными нормами площадок

для накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). Жители региона также сообщают о необоснованном увеличении тарифов на оказываемые жилищные услуги, приостановлении предоставления коммунальных услуг, о ненадлежащем качестве отопления, электроснабжения, водоснабжения, засорах в канализационных сетях, перебоях в предоставлении услуг по обращению с ТКО. Жильцы многоквартирных домов указывают на ненадлежащее содержание мест общего пользования, непроведение уборки и ремонта общедомового имущества, протечки крыш домов и неисправности лифтов. В целом, к сожалению, тематика обращений в сфере ЖКХ к Уполномоченному за период 2022-2025 гг. практически не меняется.

В своей деятельности по оказанию содействия в восстановлении нарушенных прав граждан в данной сфере Уполномоченный взаимодействует с органами прокуратуры, ГЖИ ПК, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю, органами внутренних дел, Правительством, министерствами и ведомствами Приморского края, иными государственными и муниципальными органами и подведомственными им учреждениями, а также предприятиями жилищно-коммунального комплекса.

Напомним, что с 2023 года по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина стартовала новая масштабная программа модернизации инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства. Очевидно, что устаревшая либо недостаточно развитая инженерная инфраструктура жилищно-коммунального комплекса, а также высокая степень износа инженерных сетей и оборудования являются одной из ключевых проблем в реализации прав граждан на комфортное проживание, получение бесперебойных и качественных жилищно-коммунальных услуг.

О необходимости скорейшего и планомерного решения данной проблемы сообщалось в специальном докладе Уполномоченного в 2022 году, а также в последующих ежегодных докладах Уполномоченного.

Показательным примером, свидетельствующим о ветхом состоянии водопроводных сетей, внутридомовых систем отопления, водоснабжения, кровель в многоквартирных домах является поступившее в адрес Уполномоченного в январе 2024 года обращение инвалида I группы гражданки С., проживающей по адресу: г. Владивосток, ул. Окатова, д. 16, об оказании содействия в возобновлении предоставления горячего водоснабжения в многоквартирном доме (далее - МКД), проведении капитального ремонта инженерных систем отопления, горячего водоснабжения, электроснабжения, а также в устранении протечек кровли.

По информации заявителя, все обращения жильцов дома о необходимости принятия мер в обслуживающую управляющую компанию оказались безрезультатны.

Для восстановления нарушенных прав граждан Уполномоченный обратился в адрес руководителя Государственной жилищной инспекции для проведения проверки соблюдения управляющей компанией требований

жилищного законодательства в части выполнения работ по текущему ремонту стен и потолков в помещениях общего пользования, подвальных помещений, устранению протечек кровли, предоставлению горячего водоснабжения.

Кроме того, Уполномоченным также направлено аргументированное ходатайство в адрес главы Владивостокского городского округа для инициирования процедуры внесения изменений в региональную Программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Приморского края, на 2014-2043 годы, утвержденную постановлением Администрации Приморского края от 31.12.2013 № 513-па, о переносе срока капитального ремонта инженерных систем отопления, горячего водоснабжения, электроснабжения и кровли данного МКД с 2029-2031 годов на 2026 год.

В то же время, в начале 2025 года на стадии решения данного вопроса о переносе срока капитального ремонта в адрес Уполномоченного по правам человека поступило аналогичное обращение от другого жильца данного дома гражданина Е., который принимал участие в специальной военной операции. Для решения данного вопроса Уполномоченным совместно с главой города Владивостока Шестаковым К.В. заявитель был принят на совместном приеме граждан, на котором К. проинформирован о направлении в марте 2025 года администрацией города Владивостока необходимого пакета документов в ФПК «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края» и последующем направлении региональным оператором соответствующих предложений о переносе срока капитального ремонта на более ранний период 2026-2028 гг. в министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края.

Пунктом 3 части 7 статьи 15 Закона Приморского края от 7 августа 2013 № 227-КЗ «О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае» предусмотрено, что основаниями для внесения изменений в региональную программу капитального ремонта может являться изменение сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта, на более ранний, в том числе по предписаниям и требованиям контролирующих органов.

Учитывая указанные положения закона, Уполномоченным направлено аргументированное ходатайство о переносе срока капитального ремонта дома № 16 по ул. Окатовой в г. Владивостоке заместителю Председателя Правительства Приморского края.

В результате взаимодействия Уполномоченного с заместителем Председателя Правительства Приморского края и главой г. Владивостока действий срок проведения капитального ремонта указанного многоквартирного дома перенесен на 2026 год. Вопрос фактического проведения капитального ремонта остается на контроле Уполномоченного.

Показательным примером нарушения прав граждан, дома которых обслуживают управляющие организации, является обращение одного из жильцов МКД в г. Владивостоке, гражданина П., который сообщил о

необоснованном увеличении обслуживающей управляющей компанией платы за содержание общего имущества в МКД. Для восстановления нарушенных прав граждан потребовалось взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой Первомайского района г. Владивостока.

В ходе проведенной прокуратурой проверки по ходатайству Уполномоченного установлено, что управляющей компанией был представлен протокол общего собрания собственников МКД, в котором указывалось, что решение об увеличении размера платы за содержание жилья принято на общем собрании собственников. Вместе с тем, обязательные приложения, являющиеся неотъемлемой частью протокола (бюллетени, реестр собственников, сообщение о проведении собрания) предоставлены не были. Таким образом, факт проведения собрания не установлен.

В связи с указанными нарушениями прокуратурой района директору управляющей компании внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено, размер платы был снижен. При этом, директор УК привлечен к административной ответственности, два лица из числа УК привлечены к дисциплинарной ответственности. В указанном случае были восстановлены нарушенные права 250 проживающих в данном доме граждан.

Следует отметить, что анализ обращений жителей Приморья к Уполномоченному, свидетельствует, что управляющие компании зачастую несвоевременно и некачественно реагируют на жалобы и заявления граждан о ненадлежащем оказании жилищно-коммунальных услуг. По сообщениям в Телеграм-канале прокуратуры Приморского края некоторые директора управляющих компаний привлекаются даже к уголовной ответственности за оказание некачественных услуг. В этом контексте, одним из решений данной проблемы является создание в муниципалитетах, по примеру городов Владивостока и Лесозаводска, в необходимых случаях муниципальных управляющих компаний.

Не всегда, к сожалению, администрациями муниципальных округов предпринимаются соответствующие меры для защиты жилищных прав граждан. Так, в начале 2025 года к Уполномоченному обратилась гражданка М., проживающая в пгт. Кировский Кировского МО, которая сообщила о подтоплении земельного участка в районе жилого дома и непринятии администрацией муниципального округа мер по предотвращению подтопления. В ходе проведенной по ходатайству Уполномоченного прокуратурой Кировского района проверки было установлено, что подтопление территории возникло из-за грунтовых вод.

С целью устранения выявленного нарушения и принятия мер по отведению воды от земельного участка прокуратурой района главе Кировского городского поселения было внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Органом местного самоуправления приняты меры по отведению грунтовых вод вблизи дома заявителя путем устройства траншеи и укладки трубы. По результатам рассмотрения представления должностное лицо администрации Кировского городского поселения было

привлечено к дисциплинарной ответственности. Нарушенные права 30 проживающих в районе данного дома жителей поселка восстановлены.

К сожалению, при рассмотрении обращений в аппарате Уполномоченного приходится также сталкиваться с фактами нарушения сроков выполнения работ по реконструкции сетей ресурсоснабжения, расположенных на придомовой территории. Показательным примером является обращение жителя г. Владивостока гражданина У., поступившее в адрес Уполномоченного в начале 2025 года. Заявитель сообщил, что земляные работы на участке теплосети в районе многоквартирного дома № 109 по Океанскому пр-ту в г. Владивостоке, начатые еще летом 2024 года, не завершены, работы в 2025 году не ведутся. Кроме того, выкопанные траншеи, находящиеся в местах массового прохода людей, не оборудованы ограждениями для обеспечения безопасности. При выезде сотрудника аппарата Уполномоченного на место доводы заявителя подтвердились.

Для оказания гражданам содействия в разрешении данной проблемы Уполномоченный обратился с аргументированным ходатайством к заказчику данных работ – руководителю МУПВ «ВПЭС». Принятыми мерами подрядной организацией все работы на придомовой территории завершены, траншеи засыпаны щебнем, придомовая территория благоустроена. В результате содействия Уполномоченного удалось защитить права порядка 250 граждан.

Не остаются без реагирования Уполномоченного и факты ненадлежащего исполнения органом местного самоуправления обязанности по организации водоснабжения населению.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина И., проживающего в частном доме по улице Речной в г. Лесозаводске.

Заявитель сообщил о неприятии администрацией Лесозаводского муниципального округа мер по подвозу воды к жилому дому заявителя, который является инвалидом и не имеет возможности носить воду с водоразборной колонки, расположенной на расстоянии более 500 м. от его дома. Следует отметить, что переписка с администрацией муниципального округа оказалась безрезультатна, орган местного самоуправления сослался на недостаток бюджетных средств и иные обстоятельства.

В этой связи, Уполномоченным в интересах заявителя было подготовлено и направлено в Лесозаводский районный суд административное исковое заявление. По результатам судебных заседаний данный иск был удовлетворен судом в полном объеме, на администрацию Лесозаводского муниципального округа возложена обязанность организовать подвоз воды к жилому дому заявителя в месячный срок. Фактическое исполнение решения суда остаётся на контроле Уполномоченного.

Другим примером, свидетельствующим о ветхом состоянии объектов водопроводно-канализационного хозяйства в сельской местности края, является обращение супруги участника специальной военной операции гражданки М., проживающей в с. Славинка Спасского округа, о предоставлении коммунальной услуги холодного водоснабжения

ненадлежащего качества, слабом давлении в сети ХВС, предоставляемого в отдельные жилые дома по нескольким улицам в указанном селе. Более того, в дома, расположенные на улице Преображенской, в рабочие дни в период с 12.00 по 19.00 часов водоснабжение не предоставлялось.

По результатам обращения Уполномоченного в адрес ГЖИ и к главе Спасского муниципального округа все необходимые работы выполнены подрядной организацией, давление в сети восстановлено до требуемых нормативов, права 300 жителей села Славинка на качественную услугу холодного водоснабжения восстановлены.

Отрадно отметить, что проблемы с водоснабжением находятся на особом контроле Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко. Так, в январе 2026 года при возникновении «сбоев» с водоснабжением в г. Партизанске, по его указанию, для разрешения проблемы с водоснабжением был направлен на место министр ЖКХ региона с конкретным поручением об устранении нарушенных прав граждан. В дальнейшем эта проблема была решена, права граждан восстановлены.

Следует отметить, что проблема ветхого состояния электросетевого хозяйства в ряде районов края неоднократно освещалась в ежегодных докладах Уполномоченного. По сведениям, предоставленным Уполномоченному при подготовке к настоящему Докладу крупнейшим в нашем регионе поставщиком электроэнергии Филиалом ПАО «ДЭК» - «Дальэнергосбыт», к ним ежемесячно в больших объемах поступают жалобы граждан на некачественное электроснабжение. Самыми проблемными территориями в данном вопросе являются Артемовский округ, г. Большой Камень, Надеждинский, Партизанский и Шкотовский муниципальные округа. При этом, в своём ответе Филиал ПАО «ДЭК» - «Дальэнергосбыт» подчеркивает, что ответственность за надежность и исправность работы электросетей несут обслуживающие их сетевые организации.

В адрес Уполномоченного также поступали обращения о невыполнении сетевой организацией МУПВ «ВПЭС» обязательств о технологическом присоединении энергопринимающих устройств жилых домов, находящихся в пригородной зоне Владивостокского городского округа. Показательным примером является поступившее в июле 2025 года обращение гражданина В., строящего жилой дом в районе ул. Пришвина в г. Владивостоке, который сообщил о длительном невыполнении работ по подключению к электросети, несмотря на своевременное уведомление МУПВ «ВПЭС» о выполнении технических условий. Следует отметить, что после ходатайства Уполномоченного в адрес руководителя данной организации данный вопрос вскоре был решен, права пятерых членов семьи заявителя восстановлены.

Анализ практики рассмотрения обращений граждан к Уполномоченному показал, что имеется проблема технологического присоединения к электросетям в пригороде г. Владивостока.

Как сообщает МУПВ «ВПЭС», администрация г. Владивостока отказывает в выдаче ордеров на производство земляных работ в отношении земельных участков, находящихся в зоне Ж2 (зона малоэтажного жилищного

строительства), со ссылкой на их расположение в границах второй зоны «горно-санитарной охраны курортной зоны» г. Владивостока.

По информации МУПВ «ВПЭС» эта проблема носит массовый характер и препятствует исполнению обязательств по договорам об осуществлении технологического присоединения объектов заявителей к сетям электроснабжения МУПВ «ВПЭС». Решением данной проблемы может быть изменение границ округа «санитарной и горно-санитарной охраны курортной зоны» г. Владивостока либо изменения в нормативно-правовом регулировании таких зон на федеральном уровне.

В истекшем году увеличилось количество обращений о протечках кровель многоквартирных домов и непринятии обслуживающими управляющими организациями и ТСЖ мер по их устранению. Так, на официальный сайт Уполномоченного поступило коллективное обращение жильцов коммунальной



*Совместный прием граждан с мэром г. Владивостока К.В. Шестаковым*

квартиры многоквартирного дома в г. Владивостоке с заявлением об оказании помощи в ремонте протекающей кровли дома. Самостоятельно решить эту проблему жильцы не смогли, все обращения в управляющую организацию оказались безрезультатны.

В то же время, согласно минимальному перечню услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации № 290 от 03.04.2013 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения», установлена ответственность обслуживавшей многоквартирный дом управляющей организации. В соответствии с указанным перечнем при выявлении нарушений, приводящих к протечкам, предусмотрено незамедлительное их устранение управляющей организацией. В остальных случаях - разработка плана восстановительных работ, проведение восстановительных работ.

По данному обращению Уполномоченным для содействия заявителям осуществлялось взаимодействие с заместителем Председателя Правительства Приморского края, прокуратурой Первореченского района г. Владивостока, Государственной жилищной инспекцией края, министерством жилищно-коммунального хозяйства края, администрацией г. Владивостока. В результате была произведена герметизация трубопровода системы ливневой канализации на кровле МКД, проблема течи устранена. Права порядка 185 проживающих в доме граждан восстановлены.

Следующий пример свидетельствует о неисполнении управляющей компанией своих обязательств, даже несмотря на отсутствие каких-либо материальных затрат. Так, в начале отопительного периода 2024-2025 гг. в адрес Уполномоченного обратилась 83-летняя пенсионерка Д., проживающая на 12-м этаже многоквартирного дома № 45 по ул. Пушкинской в г. Владивостоке, которая сообщила о некачественном отоплении своей квартиры. При посещении сотрудником аппарата Уполномоченного заявительницы по месту жительства информация о ненадлежащем отоплении подтвердилась. Учитывая, что отопление в других помещениях было надлежащим, то вероятной причиной являлась завоздушенность системы отопления. Уполномоченным незамедлительно было налажено взаимодействие с руководством обслуживающей управляющей компании. В результате, неисправность была устранена и отопление нормализовалось. Права пожилой жительницы г. Владивостока защищены.

На момент подготовки настоящего Доклада на контроле Уполномоченного остаётся обращение гражданки Н., проживающей в МКД по ул. Пологой в г. Владивостоке. Заявитель сообщила об отказе в возобновлении предоставления коммунальной услуги электроснабжения, приостановленной по причине задолженности. По результатам рассмотрения аргументированного ходатайства Уполномоченного руководителем Филиала «Дальэнергосбыт» ПАО «ДЭК». электроснабжение у заявителя было возобновлено.

Вместе с тем, в своем обращении Н. сообщила о приостановлении электроснабжения с 30.10.2025 и погашении задолженности 31.10.2025. Таким образом, в нарушение п. 120 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее - Правила) электроснабжение было возобновлено не в течение одного календарного дня, как это предусмотрено Правилами, а лишь через 10 дней после погашения Н. задолженности. Учитывая данные нарушения, Уполномоченный повторно обратился к руководителю филиала «Дальэнергосбыт» ПАО «ДЭК» с просьбой вернуться к рассмотрению данного обращения, проведения проверки правомерности действий (бездействия) сотрудников организации, связанных с отказом возобновить электроснабжение в течение одного календарного дня после погашения задолженности и, при выявлении нарушений, принятия соответствующих мер в отношении должностных лиц ресурсоснабжающей организации, допустивших нарушение законодательства.

В середине истекшего года к Уполномоченному поступила жалоба гражданина Х., проживающего в многоквартирном доме № 35 по ул. Воропаева в г. Владивостоке, сообщившего о длительном непринятии организациями ЖКХ мер по устранению подтопления принадлежащего заявителю жилого помещения, находящегося на первом этаже многоквартирного дома.

Заявитель указал, что подтопление происходит из канализационной сети, проходящей в нескольких метрах от стены дома и квартиры заявителя.

Его обращения в КГУП «Приморский водоканал», на балансе которого находится канализационная сеть вне дома, а также в адрес управляющей компании оказались безрезультатны, при этом, данные организации перекладывали вину в случившемся друг на друга.

После вмешательства Уполномоченного, в результате комиссионного обследования, проведенного ресурсоснабжающей и управляющей организациями, была выявлена причина – засор в сети канализации вне дома, возникшего из-за сброса жильцами данного дома в канализацию строительного и бытового мусора, тряпок и прочих коммунальных отходов. Данный засор был незамедлительно устранен силами КГУП «Приморский водоканал». Нарушенные права заявителя восстановлены.

В самом конце 2024 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница п. Шумный Чугуевского муниципального округа гражданка Л. по вопросу прекращения с августа 2024 года предоставления жителям поселка Шумный коммунальной услуги по вывозу твердых коммунальных отходов. Для восстановления нарушенных прав жителей поселка Шумный Уполномоченным было налажено взаимодействие с главой Чугуевского муниципального округа и руководителем Приморского экологического оператора КГУП «ПЭО».

В результате совместно принятых мер к перевозчику ТКО, вывоз коммунальных отходов возобновлен, от жителей поселка в адрес Уполномоченного поступила письменная благодарность, права 800 проживающих в данном населенном пункте граждан защищены.

Похожий случай имел место в г. Фокино. Проживающая в многоквартирном доме № 16 по ул. Белашева гражданка Р. сообщила Уполномоченному о несоответствии места для накопления ТКО в районе данного дома требованиям действующего законодательства, о нарушении сроков вывоза ТКО (один раз в 10-14 дней) и санитарно-эпидемиологических норм в месте размещения указанной контейнерной площадки.

В результате взаимодействия Уполномоченного с администрацией ЗАТО г. Фокино, Государственной жилищной инспекцией Приморского края, Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю и КГУП «ПЭО», в том числе претензионной работы, проведенной КГУП «ПЭО» с компанией – перевозчиком ТКО, площадка приведена в соответствие с установленными требованиями, вывоз ТКО возобновлен в установленные законодательством сроки. Положительное решение проблемы подтвердила заявитель, направив в адрес Уполномоченного слова благодарности. В результате восстановлены права 120 проживающих в многоквартирном доме граждан.

В истекшем году в адрес Уполномоченного также поступали обращения граждан о непринятии обслуживающими управляющими организациями мер по созданию контейнерных площадок для накопления ТКО в районе многоквартирных домов и накоплении отходов в несанкционированных местах. Ярким примером такого обращения является обращение гражданина Б, проживающего в многоквартирном доме № 8 по ул. Героев Варяга в г. Владивостоке. Для оказания гражданам содействия в восстановлении

нарушенных прав граждан Уполномоченным было направлено аргументированное ходатайство в Государственную жилищную инспекцию Приморского края о проведении в отношении управляющей компании проверки соблюдения требований жилищного законодательства.

В ходе проведенной Инспекцией проверки в деятельности управляющей компании выявлены нарушения, в связи с чем, руководителю данного юридического лица внесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных жилищным законодательством и установлен срок для создания контейнерной площадки. По результатам принятых мер реагирования контейнерная площадка для накопления ТКО и крупногабаритных отходов была установлена, права 250 проживающих в доме граждан защищены.

Аналогичное обращение также поступило к Уполномоченному в начале в 2025 года от жителя многоквартирного дома № 30а по ул. Хабаровской в г. Владивостоке. В своем обращении жительница дома № 32а по ул. Хабаровской сообщила о непринятии мер по демонтажу бетонного основания бывшей площадки для накопления ТКО в районе дома № 32а по ул. Хабаровской в г. Владивостоке, которая по сути стала местом несанкционированного складирования мусора жителями дома № 30а по ул. Хабаровской.

Для оказания гражданам содействия в восстановлении нарушенных прав Уполномоченный обратился с аргументированными ходатайствами в Государственную жилищную инспекцию Приморского края и администрацию г. Владивостока. Принятыми органом местного самоуправления мерами придомовая территория дома очищена от остатков бывшей контейнерной площадки. Кроме того, в ходе проведенной Государственной жилищной инспекцией Приморского края выездной проверки в действиях управляющей компании выявлены нарушения лицензионных требований, руководитель управляющей компании привлечен к административной ответственности. Права около 120 проживающих в доме граждан восстановлены.

Помимо рассмотрения обращений граждан о нарушениях при обращении с коммунальными отходами, Уполномоченным осуществляется мониторинг соблюдения и реализации жилищных прав граждан в СМИ. Так, в одной из публикации сообщалось, что из-за переполнения контейнеров в семи местах накопления ТКО в микрорайоне Спутник в пригороде Владивостока образовались свалки различных видов отходов, в том числе ТКО, картона и иных видов отходов. В указанной статье также сообщалось о большой удаленности жилых домов от указанных контейнерных площадок и необходимости создания дополнительных мест для накопления ТКО<sup>31</sup>.

В результате взаимодействия Уполномоченного с КГУП «ПЭО» приняты соответствующие меры и ситуация с вывозом отходов нормализовалась, вывоз мусора осуществляется региональным оператором по

---

<sup>31</sup> Сайт «Лента новостей Владивостока». «На Спутнике перенесли мусорную площадку-свалку, но так и не решили вопрос с картоном на остальных» от 19.05.2025. Дата обращения 20.01.2026 [Электронный ресурс] <https://vladivostok-news.net/society/2025/05/19/442519.html>

графику. В свою очередь, по итогам взаимодействия с администрацией г. Владивостока, органом местного самоуправления приняты меры по созданию нескольких дополнительных муниципальных мобильных контейнерных площадок для накопления крупногабаритных и твердых коммунальных отходов, проведены проверки санитарного состояния всех площадок для накопления отходов в данном районе и там, где это требовалось, проведена санитарная очистка территорий. Права порядка 150 проживающих в данном микрорайоне граждан восстановлены.

По информации КГУП «Приморский экологический оператор», полученной Уполномоченным в рамках подготовки к настоящему Докладу, на территории Приморского края отсутствует необходимое количество обустроенных контейнерных площадок для населения, особенно остро данная проблема наблюдается в частном секторе, СНТ и ТСН. Кроме того, контейнеры нередко переполняются из-за



*Личный прием граждан совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Щербаковым*

«подброса» строительного мусора и других отходов, не относящихся к твердым коммунальным. Особенно остро указанные проблемы наблюдаются на территориях города Владивостока и Надеждинского округа.

В истекшем году в поле внимания Уполномоченного оставался ход реализации региональной программы «Программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Приморского края, на 2014 - 2055 годы» (далее – региональная программа).

Так, по сведениям регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края» (далее — Фонд, региональный оператор), предоставленным Уполномоченному при подготовке к настоящему Докладу, краткосрочным планом реализации региональной программы на 2025 год к выполнению Фондом был запланирован капитальный ремонт в 104 МКД, включающий выполнение 213 работ, общей стоимостью 1 млрд. 016 370 662 руб. В отношении 202 работ (94,83 %) в 99 МКД заключены договоры с подрядными организациями на общую сумму 947 млн. 262 148 руб. В настоящее время выполнены 179 работ, что составляет 84 % от общего количества запланированных, общая фактическая стоимость выполненных работ составляет 777 млн. 510 314 руб., при этом в 78 МКД выполнены все предусмотренные планом работы.

Остаются невыполненными 34 работы в 26 МКД общая прогнозная стоимость этих работ составляет 238 млн. 860 248 руб., из них:

- по 20 МКД заключены договоры с подрядными организациями на выполнение строительно-монтажных работ;

- по 3 МКД готовится документация к размещению на электронном аукционе для поиска подрядной организации на разработку проектно-сметной документации (г. Владивосток, ул. Адмирала Фокина, д. 6, ул. Семеновская, д. 10, ул. Тигровая, д. 23).

Всего же, в истекшем году необходимо было выполнить 500 работ с учетом незавершенных работ по планам прошлых периодов - в 267 МКД общей стоимостью 2 млрд. 337 472 549 руб. В отношении 363 работ (72,6 %) в 221 МКД заключены договоры с подрядными организациями на общую сумму 2 млрд. 062 469 240 руб.

На конец 2025 года выполнены 303 работы, что составляет 60,6 % от общего количества запланированных работ, общая фактическая стоимость выполненных работ 1 млрд. 644 036 112 руб. при этом в 175 МКД выполнены все предусмотренные планом работы.

Продолжается выполнение 197 работ в 92 МКД, общей прогнозной стоимостью 693 млн. 436 437 руб., их них:

- по 42 МКД заключены договоры с подрядными организациями на выполнение строительно-монтажных работ;

- по 2 МКД документация размещена на электронном аукционе для поиска подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ;

- по 25 МКД готовится документация к размещению на электронном аукционе для поиска подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ;

- по 5 МКД заключены договоры на разработку проектно-сметной документации;

- по 14 МКД готовится документация к размещению на электронном аукционе для поиска подрядной организации на разработку проектно-сметной документации (в т.ч. аукционы по этим МКД объявляются, но признаются не состоявшимися по причине отсутствия заявок).

Таким образом, исходя из анализа представленной Фондом информации, в ходе реализации региональной программы имеются существенные проблемы, требующие принятия дополнительных мер, направленных на увеличение темпов выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, соблюдения сроков и качества выполняемых работ.

Следует отметить, что факты ненадлежащего проведения капитального ремонта не остаются без реагирования надзирающих органов. Так, в официальном Телеграм-канале прокуратуры Приморского края опубликована информация о том, что низкие темпы капитального ремонта кровли многоквартирного дома по ул. Шепеткова в г. Владивостоке потребовали вмешательства прокуратуры Ленинского района г. Владивостока. По результатам проведенной прокуратурой проверки выявлено нарушение срока выполнения работ и недостаточность рабочей силы на строительной

площадке. В связи с низкими темпами прокурор объявил подрядчику предостережение и потребовал неукоснительно соблюдать сроки и качество выполнения работ.

Подводя итог, Уполномоченный полагает, что качество жилищно-коммунальных услуг во многом зависит от добросовестного и эффективного управления многоквартирными домами, надлежащего исполнения обязательств ресурсоснабжающими организациями, «Приморским экологическим оператором», «Фондом капитального ремонта многоквартирных домов», соответствующего контроля и деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, в том числе в части современного финансирования работ по строительству и модернизации инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства.

Уполномоченный отмечает, положительный итог рассмотрения его рекомендаций по итогам работы за 2024 год. Так по информации пресс-службы администрации г. Владивостока к настоящему времени количество порывов теплосетей в г. Владивостоке сократилось на 19%. В 2026 году планируется наращивать темпы реконструкции теплотрасс.

Следует также отметить, что в нашем регионе в настоящее время реализуются федеральные проекты, направленные на модернизацию инфраструктуры водоснабжения и водоотведения: «Чистая вода» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». Целью федерального проекта «Чистая вода» является повышение качества питьевой воды, подаваемой потребителям системами централизованного водоснабжения. Выполняются мероприятия, направленные на повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг в рамках региональных программ «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами ЖКХ населения Приморского края» на 2020-2027 годы» и «Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае» на 2020-2027 годы» направленные на строительство и ремонт коммунальной инфраструктуры. Уполномоченный полагает, что реализация указанных региональных программ будет способствовать надлежащей реализации жилищных прав жителей Приморья и качественному обеспечению населения жилищно-коммунальными услугами.

### **Рекомендации**

Министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края совместно с органами местного самоуправления рекомендуется принять дополнительные меры по созданию полигонов для утилизации ТКО, приобретению контейнеров для накопления ТКО, закупке спецтехники для осуществления вывоза ТКО.

КГКУ «Приморский экологический оператор» рекомендуется:

- продолжить принятие дополнительных мер, направленных на своевременное исполнение обязательств по вывозу и утилизации твердых коммунальных отходов;

- в необходимых случаях, в рамках своей компетенции, принимать участие в финансировании приобретения контейнеров для накопления коммунальных отходов.

ФПК «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края» целесообразно принять дополнительные меры, направленные на увеличение темпов выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в ходе реализации региональной программы, соблюдения сроков и качества выполняемых работ.

Администрациям Владивостокского городского округа и Надеждинского муниципального округа рекомендуется принять меры по созданию дополнительных мест накопления ТКО, особенно в частном секторе.

Администрации Владивостокского городского округа рекомендуется рассмотреть:

- вопрос об изменении границ округа «санитарной и горно-санитарной охраны курортной зоны» г. Владивостока в целях выполнения МУПВ «ВПЭС» земляных работ по строительству электросетей к вновь строящимся жилым домам;

- вопрос о дополнительном финансировании МУПВ «ВПЭС».

Органам местного самоуправления представляется необходимым:

- продолжить проведение населению разъяснительной работы для недопущения засоров сетей канализации в многоквартирных домах, о недопустимости сброса в канализацию строительных и твердых коммунальных отходов, правил пользования системой водоотведения;

- в рамках своей компетенции продолжить принимать участие в финансировании приобретения контейнеров для накопления коммунальных отходов;

- во взаимодействии с управляющими организациями, в целях предоставления качественных коммунальных услуг населению, целесообразно принять дополнительные меры по текущему ремонту общедомовых инженерных сетей ресурсоснабжения;

- в целях устранения нарушений жилищных прав граждан, рассмотреть возможность создания, по примеру городов Владивостока и Лесозаводска, в необходимых случаях муниципальных управляющих компаний.

Ресурсоснабжающим и сетевым организациям рекомендуется:

- принять дополнительные меры по ремонту и замене ветхих сетей и объектов электро-, тепло-, водо-, газоснабжения в целях обеспечения условий, необходимых для предоставления качественных коммунальных услуг населению;

- неукоснительно соблюдать требования Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», в том числе в части касающейся сроков возобновления представления коммунальных услуг, после погашения задолженности потребителем.

*Предоставление гражданам земельных участков*



Несмотря на невысокое количество поступающих обращений в аппарат Уполномоченного о реализации прав граждан на землю (2025 год – 47, 2024 год – 51, 2023 год – 43) данные вопросы в практике Уполномоченного рассматриваются как наиболее острые и непростые. Связано это и с особенностями правового регулирования на федеральном и региональном уровне, и с большим разнообразием проблематики в сфере земельных правоотношений, и с многочисленными нарушениями, допускаемые ответственными органами власти. Всё это зачастую влечет достаточно продолжительный период работы Уполномоченного по конкретным обращениям граждан данной тематики.

Право граждан на землю относится к числу основных гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина и находится в сфере особого внимания Уполномоченного.

В силу ст. 72 Конституции РФ вопросы владения, пользования и распоряжения землей находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ, в этой связи положения федерального законодательства получают свое развитие на региональном уровне. В Приморском крае действует несколько нормативно-правовых актов, основным из которых является Закон Приморского края от 29.12.2003 № 90-КЗ «О регулировании земельных отношений в Приморском крае» (далее – Закон № 90-КЗ), который

определяет указанные отношения в пределах полномочий, предоставленных субъектам РФ федеральным законодательством.

По сведениям министерства имущественных и земельных отношений Приморского края, на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, состоят 15495 человек, из которых 7412 - по Владивостокскому городскому округу.

Чаще всего к Уполномоченному обращаются граждане из числа, указанных в п. 2 ч. 1 ст. 10 Закона № 90-КЗ (инвалиды II и III групп, ветераны боевых действий, военной службы, труда и другие), имеющие право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность граждан из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для ведения садоводства и огородничества для собственных нужд, личного подсобного хозяйства (по выбору граждан). Как и в предыдущие годы, граждане указывают на сложности в самостоятельном подборе подходящих земельных участков, а также на неоднократные, в том числе необоснованные, отказы органов местного самоуправления в согласовании им предоставления подобранных земельных участков.

Например, по вопросу о несогласии с решениями Управления муниципальной собственности города Владивостока (далее – УМС, Управление) об отказе в предоставлении в собственность бесплатно земельного участка в соответствии с Законом № 90-КЗ в адрес Уполномоченного обратился участник специальной военной операции, ветеран боевых действий П. Из обращения следовало, что ранее П. обращался в Управление с заявлением о предварительном согласовании предоставления выбранного для него кадастровыми инженерами за плату земельного участка, но получил отказ, в том числе по основанию, не соответствующему действительности. В частности, в ответе УМС сообщалось, что испрашиваемый заявителем участок частично расположен в границах садоводческого товарищества. В целях обоснования отсутствия наложения участков П. вынужден был нести дополнительные расходы по оплате услуг специалиста, из заключения которого следует, что испрашиваемый заявителем земельный участок не входит в границы с/т. После этого, П. повторно обратился в администрацию города с заявлением о предоставлении указанного земельного участка, но получил отказ в связи с тем, что в границах испрашиваемого участка оперативно сформирован участок с видом разрешенного использования «ведение садоводства» и предоставлен другому льготнику. В своем обращении П. отметил: *«Считаю, что УМС г. Владивостока намерено вводя меня в заблуждение, своим ответом неправомерно отказала мне в предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность, тем самым получив от меня информацию о свободном земельном участке, воспользовавшись предоставленной мною схемой з/у, за которую я оплатил деньги, предоставила этот участок иному лицу».*

Как показала работа Уполномоченного по обращению другого ветерана боевых действий, участника специальной военной операции З., УМС

г. Владивостока пять раз отказало в предварительном согласовании предоставления ему испрашиваемых земельных участков. Право на землю З. не удалось реализовать до настоящего времени, его обращение остается на контроле Уполномоченного.



*В рамках совместного приема с начальником следственного управления УМВД края Д.В. Сумцом житель края обратился для содействия в возбуждении уголовного дела по факту самозахвата земельного участка соседом*

Лишь после вмешательства Уполномоченного решился земельный вопрос ветерана боевых действий Т., которому ранее также УМС города Владивостока неоднократно отказывало в предварительном согласовании предоставления подобранных земельных участков. Кроме того, заявитель указал на нарушение администрацией города сроков рассмотрения его заявлений, а также на ненадлежащую организацию личных приемов граждан в УМС города Владивостока и на неоказание содействия в решении земельного вопроса в ходе личных консультаций. После того, как очередное заявление Т. о предоставлении земельного участка не было своевременно рассмотрено в УМС г. Владивостока, Уполномоченный обратился с аргументированным ходатайством к главе города. В результате, по заявлению Т. администрацией г. Владивостока было принято положительное решение, издано распоряжение о предварительном согласовании ему предоставления испрашиваемого земельного участка. Заявитель выразил благодарность Уполномоченному за оказанное содействие.

Важный для Владивостокского городского округа земельный вопрос поднял в своем обращении к Уполномоченному ветеран боевых действий М., который в связи с нахождением непосредственно в зоне СВО, столкнулся со сложностями в самостоятельном подборе земельного участка, отвечающего установленным требованиям, позволяющим получить его в собственность бесплатно. При этом М. указал, что готов, но не имеет возможности реализовать право на предоставление земельного участка не в городе Владивостоке, а в другом муниципальном образовании Приморского края в соответствии со ст. 13.1 Закона № 90-КЗ.

Из поступившего к Уполномоченному в рамках работы по обращению М. ответа администрации г. Владивостока следовало, что администрацией города направлены проекты соглашений в адрес муниципальных образований Приморского края в рамках реализации положений ст. 13.1 Закона № 90-КЗ о возможности предоставления земельных участков в иных муниципалитетах, однако на момент рассмотрения обращения М. в сентябре 2025 года, согласия на заключение соглашения ни от одного органа местного самоуправления в администрацию г. Владивостока не поступало. В этой связи, с удовлетворением хочется отметить, что уже в ноябре 2025 года наметились

определенные положительные сдвиги в данном вопросе. Так, на сегодняшний день готовность о сотрудничестве с Владивостоком выразили в Тернейском, Пожарском и Кировском муниципальных округах, проекты соглашений находятся на рассмотрении<sup>32</sup>.

Приведенные примеры демонстрируют, что в основном проблемы с реализацией права на получения земельного участка в соответствии с Законом № 90-КЗ, возникают у жителей Владивостокского городского округа. Вместе с тем, недочеты есть и в работе других муниципальных образований.

Например, по информации размещенной в СМИ, прокуратурой Черниговского района в результате проверки по обращению ветерана боевых действий, было установлено, что участник СВО, ветеран военной операции в Сирии, отмеченный государственными наградами за проявленный героизм, являющийся также многодетным отцом, в мае 2025 года обратился в администрацию муниципального образования с заявлением о предоставлении в собственность бесплатно земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства. Вместе с тем, администрация муниципального округа дважды безосновательно отказала ему в выдаче земельного участка. Прокуратура внесла главе администрации представление, которое рассмотрено и удовлетворено, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Благодаря вмешательству надзорного ведомства земельный участок участнику специальной военной операции был предоставлен в собственность<sup>33</sup>.

В Приморском крае в истекшем году продолжилась работа, направленная на поддержку участников специальной военной операции в реализации земельных прав.

Так, новым Законом Приморского края от 06.03.2025 № 747-КЗ «О бесплатном предоставлении в Приморском крае земельных участков отдельным категориям граждан за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции», определены случаи и порядок предоставления земельных участков, расположенных на территории Приморского края, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам Российской Федерации в собственность бесплатно за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также членам их семей. Согласно официальным данным администрации города Владивостока на учете в городском округе состоит 82 участника СВО и 61 член их семей. Для них уже идентифицирован подходящий земельный участок на острове

---

<sup>32</sup> Официальный сайт администрации г. Владивостока. «Льготные категории владивостокцев смогут получать земельные участки в других муниципалитетах Приморья» от 21.11.2025. Дата обращения 23.01.2026 [Электронный ресурс] <https://www.vlc.ru/event/news/124297>

<sup>33</sup> Сайт сетевого издания «Primamedia». «Участник СВО получил участок благодаря вмешательству прокуратуры в Приморье» от 15.09.2025. Дата обращения 26.01.2026 [Электронный ресурс]: <https://primamedia.ru/news/2222920/>

Русский (п. Экипажный) площадью 213,8 тыс. кв.м., где планируется создать 32 участка. В Минобороны РФ направлены обращения о смене территориальной зоны участка и снятии запретной зоны, которые находятся на рассмотрении. Также ведутся работы по подбору территорий в районе бухты Рында. Параллельно ведется работа по заключению межмуниципальных соглашений в рамках закона о поддержке участников СВО для расширения возможностей по обеспечению их землей<sup>34</sup>.

В докладе о своей деятельности за 2024 год Уполномоченный рекомендовал органам местного самоуправления рассмотреть возможность принятия дополнительных мер, направленных на недопущение нарушения сроков рассмотрения и принятия решений по заявлениям граждан о предоставлении земельных участков, а также о возможности содействия в оперативном устранении выявленных недостатков в поданных гражданами документах, необходимых для решения их земельного вопроса.

Согласно информации, поступившей в ответ на рекомендации Уполномоченного, в большинстве муниципалитетов края нарушение сроков рассмотрения заявлений и принятия решений о предоставлении земельных участков не допускается, а гражданам в полном объеме оказывается содействие и консультирование.

В свою очередь в Арсеньевском городском округе отметили, что для недопущения нарушения сроков рассмотрения и принятия решений по заявлениям граждан о предоставлении земельных участков необходимо увеличение штатных единиц в отделе земельных отношений, так как в связи с кадровым дефицитом исполнение обязанностей по оказанию муниципальных услуг возложено на двух специалистов, что сказывается на сроках рассмотрения заявлений. В Надеждинском же муниципальном округе дополнительные меры, направленные на недопущение нарушения сроков рассмотрения и принятия решений по заявлениям граждан о предоставлении земельных участков, приняты за счет увеличения штатной численности. Также обстоят дела и в Спасском муниципальном округе, где, согласно поступившей информации, в целях соблюдения сроков рассмотрения заявлений граждан о предоставлении земельных участков штатная численность отдела градостроительства, земельных и имущественных отношений с 2024 года по 2025 год была увеличена на две единицы сотрудников, в функциональные обязанности которых входит рассмотрение земельных вопросов.

Если судить по поступающим в адрес Уполномоченного обращениям граждан, проблемы в решении земельных вопросов имеют место в основном в крупных муниципалитетах Приморского края, прежде всего во Владивостокском городском округе, где существует значительный дефицит земельных участков, подходящих для предоставления в собственность бесплатно гражданам, относящимся к льготным категориям.

По результатам рассмотрения рекомендаций Уполномоченного в докладе о деятельности за 2024 год администрация города Владивостока

---

<sup>34</sup> Официальный сайт администрации г. Владивостока. Публикация от 21.11.2025. [Электронный ресурс] <https://www.vlc.ru/event/news/124297>

сообщила о принятии рекомендаций к сведению. При этом, в рамках рассмотрения конкретных обращений граждан, администрация города нередко признает наличие недостатков в своей работе.

Например, УМС города Владивостока девять раз отказывало жительнице города В. в предварительном согласовании схемы расположения испрашиваемого земельного участка, при этом каждый раз указывало на новые основания для отказа. В своем обращении к Уполномоченному В. отметила необходимость одновременного указания всех оснований для отказа. В результате рассмотрения мотивированного ходатайства Уполномоченного в интересах В., администрация города сообщила о подтверждении доводов заявителя, указанные нарушения приняты к сведению и будут учтены в дальнейшей работе.

О несогласии с отказом УМС г. Владивостока в предоставлении в собственность за плату земельного участка, сообщила Уполномоченному также другая гражданка В\*. В ходе работы Уполномоченного по ее обращению установлено, что причиной отказа стала ненадлежащая организация выезда инженерно-геодезической бригады МКУ «КРЗН» на испрашиваемый участок с целью проведения измерений на местности и подготовки обзорной схемы. Выяснилось, что специалисты не смогли провести осмотр участка, один раз позвонив заявителю. Вместо того, чтобы повторить звонок или выбрать иной способ для связи с В\*, было принято решение отказать заявителю в предоставлении земельного участка. В результате рассмотрения администрацией города обращения уже Уполномоченного в интересах В\*, муниципальным учреждением работы по измерению и подготовке схемы земельного участка были выполнены.

Важно указать, что предоставление земельных участков, не всегда гарантирует гражданам возможность их использования по назначению и достигать тех целей, ради которых они планировали получить землю.

Например, с 2024 года Уполномоченным велась работа по обращениям жительницы Надеждинского муниципального округа, ветерана труда А., которой на первом этапе потребовалось содействие Уполномоченного в решении вопроса о предварительном согласовании предоставления ей в собственность бесплатно испрашиваемого земельного участка, а затем в возможности пользоваться землей по назначению. Так, с 2023 года А. неоднократно по различным основаниям администрация округа отказывала в согласовании предоставления подобранного земельного участка, в судебном порядке отказы администрации были признаны незаконными, но лишь в 2025 году А. удалось реализовать право на получение земли. Вместе с тем, в



*Прием граждан сотрудником аппарата Уполномоченного в рамках Всероссийского единого дня оказания бесплатной юридической помощи*

истекшем году А. вынуждена была вновь обратиться к Уполномоченному, указав, что в распоряжении администрации Надеждинского округа о предоставлении ей земли указан целый ряд ограничений по ее использованию, поскольку часть участка попадает в зону с особыми условиями использования территории. Положительного решения по жалобе А. удалось добиться при взаимодействии Уполномоченного с КГБУ «Центр развития территорий», которое после тщательной проверки установило, что ограничения по использованию земли на участок А. на распространяются.

В ежегодных докладах Уполномоченного неоднократно отмечалось, что во многих случаях от реализации гражданами права на землю зависит решение их жилищного вопроса.

К сожалению, практика показывает, что получение гражданами земельных участков под индивидуальное жилищное строительство (далее – ИЖС) не гарантирует им безусловное и беспрепятственное возведение жилых домов. В этой связи, хочется остановиться на примере ветерана боевых действий, участника специальной военной операции И., которому в предыдущие годы Уполномоченным было оказано содействие в предоставлении земельного участка в границах Владивостокского городского округа. В 2025 году И. вновь обратился к Уполномоченному, указав на неоднократные отказы администрации г. Владивостока в предоставлении разрешения на строительство жилого дома на этом участке, несмотря на устранение им всех ранее выявленных замечаний.

По информации администрации города Владивостока предоставленной Уполномоченному в рамках работы по обращению, принадлежащий И. земельный участок находится во второй зоне округа горно-санитарной охраны, в границах которой к строительству жилых домов предъявляются дополнительные требования, в том числе о возможности их подключения к централизованным системам водоснабжения и канализации, вместе с тем, И. не предоставил технические условия по подключению к центральной системе канализации (водоотведению). Учитывая, что И. находится в зоне СВО, Уполномоченным в продолжение работы по обращению было принято решение оказать И. содействие в получении необходимых технических условий путем взаимодействия с КГУП «Приморский водоканал». С удовлетворением следует отметить положительный отклик данного предприятия, которым в короткие сроки были подготовлены для И. технические условия подключения (технологического присоединения) к централизованной системе канализации и водоснабжения. После этого, администрация города согласовала строительство жилого дома на земельном участке. Права ветерана СВО защищены.

По вопросу о невозможности использования по назначению принадлежащего на праве собственности земельного участка в Надеждинском муниципальном округе в связи с нахождением его в границах территории, планируемой к размещению на ней автомобильной дороги местного значения, в адрес Уполномоченного обратился житель г. Владивостока Б.

Из обращения следовало, что в 2021 году Б. приобрел земельный участок в с. Вольно-Надеждинское с видом разрешенного использования «для ведения личного подсобного хозяйства». После этого Б. была проведена трудоемкая, потребовавшая значительных материальных затрат работа по подготовке земельного участка к возведению на нем жилого дома, но согласовать его строительство заявителю не удавалось из-за отказа в изменении территориальной зоны, в границах которой расположен земельный участок, по причине, планируемой к размещению на ней автомобильной дороги местного значения. Для получения полной информации, в рамках работы по обращению Б. Уполномоченный обратился в министерство архитектуры и градостроительной политики Приморского края и в министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края. По результатам работы было установлено, что мероприятия по строительству дороги на участке заявителя не предусмотрены и не планируются, а заявление Б. о повторном рассмотрении предложения о внесении изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Надеждинского сельского поселения в части изменения существующей территориальной зоны улично-дорожной сети (Т 4) на зону застройки индивидуальными жилыми домами (Ж 1) в границах земельного участка Б. включено в реестр предложений для рассмотрения на запланированном заседании межведомственной рабочей группы. Заявитель выразил Уполномоченному благодарность за содействие.

Также по результатам работы Уполномоченного по обращению пенсионерки П. запланированы изменения в градостроительный регламент Артемовского городского округа. Так, П. длительное время не удавалось урегулировать вопрос о содержании в летний период пяти кур на своем дачном участке. По сведениям заявителя, соблюдение ею необходимых норм и правил содержания домашней птицы подтверждено ветеринарными службами, но она подвергается регулярным проверкам со стороны органов местного самоуправления, которыми выносятся предписания об устранении нарушений. Следует отметить, что ч. 4 ст. 23 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» допускается использование садовых и огородных земельных участков для выращивания гражданами для собственных нужд сельскохозяйственной птицы и (или) кроликов при условии установления градостроительным регламентом для территориальной зоны, в границах которой расположен такой земельный участок, соответствующего вспомогательного вида разрешенного использования либо в соответствии с разрешением на условно разрешенный вид использования, при условии соблюдения земельного законодательства, ветеринарных норм и правил, санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов. Как оказалось, обеспечить установленные в приведенной норме условия, крайне не просто на практике. В результате взаимодействия Уполномоченного с администрацией Артемовского округа принято решение о включении в протокол публичных слушаний предложения о внесении изменений в

градостроительный регламент для прямого указания на возможность содержания домашней птицы на садовых участках.

Неоднократно в ежегодных докладах Уполномоченного в числе земельных вопросов поднимается проблема реализации в Приморском крае земельных прав многодетных семей в соответствии с Законом Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае», а также семей с двумя детьми и молодых семей в соответствии с Закон Приморского края от 27.09.2013 № 250-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края».

По информации министерства имущественных и земельных отношений Приморского края в реестре семей с тремя и более детьми, необеспеченных земельными участками или единовременной выплатой числится 4065 семей, большинство из которых во Владивостокском городском округе. Вместе с тем, согласно официальным данным, размещенным на сайте администрации г. Владивостока, в 2025 году земельные участки предоставили 92 семьям, еще 173 семьи получили денежную выплату вместо земельных участков, размер которой составил 1 млн 82 тыс. рублей. Комплексный подход позволил значительно сократить в г. Владивостоке очередь многодетных семей, ожидающих получение земли, с 5777 до 2846 человек<sup>35</sup>.

В то же время, сохраняет актуальность проблема обеспечения уже предоставленных земельных участков инженерной и транспортной инфраструктурой. В целях ее решения в конце 2024 года Закон Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ был дополнен статьей 4.2 «Обеспечение земельных участков объектами транспортной и инженерной инфраструктуры». Указанные изменения вступили в силу 01.03.2025, а уже в апреле 2025 Законом Приморского края от 28.04.2025 № 782-КЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» положения указанной статьи были дополнены. Это позволило регламентировать критерии обеспечения дорожной и инженерной инфраструктурой земельных участков для указанной категории граждан, а также сроки исполнения этих обязанностей.

Несмотря на принимаемые меры для решения этой проблемы требуется время, а, нередко и вмешательство надзорных органов.

Так, по информации опубликованной 23.05.2025 на официальном сайте прокуратуры Приморского края, прокуратура ЗАТО города Фокино поддержала государственное обвинение по уголовному делу в отношении бывшего заместителя главы администрации указанного муниципального образования, в результате халатных действий которого свыше 100 многодетных семей не смогли использовать земельные участки для

---

<sup>35</sup> Сайт сетевого издания «Primamedia». «Льготникам Владивостока будут выделять земельные участки в других муниципалитетах» от 21.11.2025. Дата обращения 23.01.2026 [Электронный ресурс]: <https://primamedia.ru/news/2302915/>

строительства жилых домов, поскольку не были приняты надлежащие меры по обеспечению земельных участков инфраструктурой.

Вмешательство надзорного ведомства потребовалось и в Уссурийском городском округе, где во исполнение судебного решения по иску Уссурийского городского прокурора из бюджета округа выделено финансирование на разработку проектно-сметной документации и обустройство земельных участков в районе улиц Анучинской и Благовещенской дорожной инфраструктурой. К 22 участкам построена асфальтированная автомобильная дорога и оборудовано стационарное освещение. Прокуратура региона продолжает контроль за дальнейшим проведением работ по асфальтированию проездов. Кроме того, по всем поступившим заявкам жителей указанного микрорайона организовано технологическое присоединение к сетям электроснабжения<sup>36</sup>.

К Уполномоченному также продолжают поступать единичные обращения данной тематики.

Так, в 2025 году в адрес Уполномоченного обратилась М., многодетной семье которой в 2018 году был предоставлен земельный участок в городе Владивостоке в районе ул. Артековской, 2, без подъездных путей и инженерной инфраструктуры.

Кроме того, в СМИ появилась информация о том, что многодетные семьи, получившие землю на ул. Артековской во Владивостоке, за подключение к электроснабжению должны заплатить десятки миллионов рублей<sup>37</sup>.

В рамках проверки обращения М. и указанной публикации Уполномоченный направил соответствующий запрос в адрес главы города Владивостока. Из поступившего ответа следует, что, в силу объективных причин, ранее предоставленные многодетным семьям земельные участки в районе ул. Артековская, 2, а также в районах ул. Яблонева, 123 и Радужная, 11 в г. Владивостоке, обеспечить транспортной доступностью не представляется возможным. В свою очередь, причиной отсутствия электроснабжения и водоснабжения является отсутствие подъездных путей. В этой связи администрацией проводится работа по замене указанных земельных участков.

Вместе с тем, благодаря слаженной работе администрации города Владивостока и МУП «Владивостокского предприятия электрических сетей», земельные участки 33 многодетных семей на ул. Коммуны, 8 в районе Садгорода, были подключены к электроэнергии в 2025 году. Также

---

<sup>36</sup> Сайт сетевого издания «UssurMedia». «Коммуникации к землям для многодетных семей Уссурийска проводят под контролем прокуратуры» от 12.06.2025 Дата обращения 23.01.2026 [Электронный ресурс]: <https://ussurmedia.ru/news/2115023/>

<sup>37</sup> Сайт сетевого издания «ФедералПресс» «Многодетным семьям Владивостока выставили многомиллионный счет за свет» от 22.04.2025. Дата обращения 23.01.2026 [Электронный ресурс]: <https://fedpress.ru/news/25/economy/3375788>

запланировано обеспечение электричеством ещё 53 участка многодетных семей, расположенные на улицах Ломаной и Уютной<sup>38</sup>.

Представляется, что комплекс принимаемых мер будет способствовать последовательному урегулированию проблем, возникших в сфере земельного обеспечения многодетных семей в Приморском крае.

Отдельного внимания заслуживает реализация права на землю молодыми семьями и семьями с двумя детьми в соответствии с Законом Приморского края от 27.09.2013 № 250-КЗ. На существующие проблемы в этой сфере обратил внимание молодежный совет при Уполномоченном по правам человека в Приморском крае (далее – Молодежный совет), на основании проведенного комплексного анализа ситуации в сфере обеспечения прав молодых граждан на территории Приморского края.



*Заседание Молодежного совета при Уполномоченном по подведению итогов работы в 2025 году*

Согласно Закону 250-КЗ земельные участки, расположенные на территории Приморского края, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются молодым семьям и семьям с двумя детьми в аренду со множественностью лиц на стороне арендатора сроком на 20 лет для индивидуального жилищного строительства с последующей передачей их в общую долевую собственность бесплатно при условии государственной

регистрации права собственности на возведенный объект индивидуального жилищного строительства в течение пяти лет со дня подписания сторонами договора аренды земельного участка. При этом, в силу п. 5 ст. 2 Закона предоставление земельных участков осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в случае отсутствия в муниципальном образовании граждан, имеющих трех и более детей, включенных в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка в соответствии с Законом Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ, которым не предоставлены земельные участки.

По мнению представителей Молодежного совета Закон № 250-КЗ нуждается в изменении, поскольку фактически молодые семьи и семьи с двумя детьми лишены возможности получить землю в соответствии с данным законом из-за большого числа многодетных семей, не получивших земельные участки в соответствии с Законом № 837-КЗ.

<sup>38</sup> Официальный сайт администрации г. Владивостока. «Да будет свет: во Владивостоке участки для многодетных семей подключают к электричеству» от 08.09.2025. Дата обращения 23.01.2026 [Электронный ресурс]: <https://www.vlc.ru/event/news/119921/>

Уполномоченный обратился с соответствующим запросом в министерство имущественных и земельных отношений Приморского края, из ответа которого следует, что предложенные Молодежным советом предложения о корректировке Закона № 250-КЗ в части предоставления молодым семьям права самостоятельного подбора земельных участков не будут гарантировать им обустройство территории посредством строительства объектов инженерной инфраструктуры. Также отмечено, что, в связи с отсутствием специальной нормы в Земельном кодексе РФ, невозможно предусмотреть региональным законодательством возможность предоставления таким семьям единовременной выплаты взамен предоставления земельного участка по аналогии с многодетными семьями.

Между тем, следует отметить, что часть молодых семей и семей с двумя детьми получили земельные участки в соответствии с Законом № 250-КЗ, в том числе во Владивостокском городском округе. При этом, столкнулись с той же проблемой, что и многодетные семьи, а именно, с отсутствием инженерной и транспортной инфраструктуры, позволяющей возводить жилые дома на предоставленных земельных участках.

Так, в своем коллективном обращении к Уполномоченному члены семьи К., получившие земельный участок в соответствии с Законом № 250-КЗ на мысе Песчаный в г. Владивостоке в 2019 году, указали следующее: *«После подписания договора аренды мы попытались проехать на земельный участок, но не смогли, так как он полностью расположен в лесном массиве, подъездные пути к участку отсутствуют... В результате отсутствия подъездных путей мы не можем приступить к строительству жилого дома, то есть не можем использовать земельный участок по его целевому назначению, следовательно, не можем реализовать предоставленное нам законом право».*

В свою очередь администрация города Владивостока в своем ответе Уполномоченному указала, что в соответствии с Законом № 250-КЗ земельный участок предоставляется гражданам бесплатно, но в законе не предусмотрено обеспечение предоставленного земельного участка инженерной инфраструктурой за счет средств бюджета г. Владивостока.

Уполномоченный полагает, что в целях надлежащей реализации органами местного самоуправления обязанности по обустройству инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных молодым семьям и семьям с двумя детьми в соответствии с Законом № 250-КЗ, целесообразно дополнить указанный закон положениями, конкретизирующими обеспечение таких земельных участков объектами транспортной и инженерной инфраструктуры, по аналогии с изменениями, внесенными в Закон № 837-КЗ, вступившими в силу 01.03.2025.

В истекшем году в очередной раз Уполномоченным отмечено снижение числа обращений по вопросу реализации гражданами права на землю в рамках Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера,

Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Закон о ДВ-гектаре). Так, если в 2024 году поступило 5 обращений данной тематики, то в 2025 году таких обращений было 2.

В первом случае, призванный на военную службу по мобилизации и находящийся в зоне специальной военной операции М. во время отпуска обратился в администрацию Тернейского муниципального округа с заявлением о предоставлении по программе «Дальневосточный гектар» фактически используемого его семьей земельного участка, смежного с земельным участком его отца, но при оформлении заявления узнал, что на рассмотрении администрации находится заявка другого лица о предоставлении этого же земельного участка. В результате взаимодействия Уполномоченного с администрацией муниципального округа третьим лицом заявление о предоставлении земли было отозвано, а ветерану СВО М. было предложено вновь подать заявление на предоставление испрашиваемого земельного участка.

В другом случае житель г. Находки Б. длительное время добивался исполнения судебного решения о заключении между ним и администрацией Партизанского муниципального округа договора безвозмездного пользования земельным участком в соответствии с Законом о «Дальневосточном гектаре», но, в связи с невозможностью его постановки на кадастровый учет, решение вопроса затянулось. В ходе взаимодействия Уполномоченного с администрацией округа, службой судебных приставов, судебное решение исполнено, договор безвозмездного пользования земельным участком с заявителем заключен.

На протяжении 2024 и 2025 годов Уполномоченный во взаимодействии с прокуратурой Приморского края и прокуратурой Советского района г. Владивостока ведет работу по нескольким обращениям брата и сестры Г. и Х., которые в результате цепочки неправомερных действий фактически лишились земельного участка, но юридически остаются его собственниками до настоящего времени. Сложившаяся ситуация стала результатом неоднократного уточнения и преобразования соседнего (смежного) земельного участка, после которых половина принадлежащего Г. и Х. участка фактически оказалась в границах участка соседей. Вторая половина земельного участка Г. и Х. также «отошла» соседям в результате перераспределения земельных участков в соответствии с распоряжением УМС города Владивостока, которое фактически распорядилось земельными участками, находящимися в частной собственности.

По ходатайству Уполномоченного, органами прокуратуры были проведены проверки, выявлены нарушения законодательства и приняты меры прокурорского реагирования: директору СРО «Кадастровые инженеры» направлена информация о выявленных нарушениях требований федерального законодательства в целях проведения служебной проверки в отношении кадастрового инженера К.М.В. Также в связи с ненадлежащим осуществлением правовой экспертизы документов, поданных для

осуществления государственной регистрации межевого плана смежного земельного участка, в адрес руководителя Управления Росреестра по Приморскому краю внесено представление, по результатам рассмотрения которого сотрудникам Управления указано на недопустимость осуществления ненадлежащей правовой экспертизы поступающих документов. Кроме того, по результатам дополнительной проверки отделом дознания ОП № 6 УМВД России по г. Владивостоку возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 330 УК РФ.

Вопрос восстановления земельных прав заявителей остается на контроле Уполномоченного и органов прокуратуры.

Также по ходатайству Уполномоченного прокуратура Приморского края провела проверку по обращению Л., земельные права которого были нарушены в результате неправомерных действий администрации города Владивостока, перераспределившей земельный участок, находящийся в аренде Л., его соседу. В связи с выявленными нарушениями закона главе города было внесено представление, по результатам рассмотрения которого администрацией города Владивостока подготовлено исковое заявление в суд о признании недействительным соглашения о перераспределении земель и о признании отсутствующим у соседа Л. права собственности на спорный земельный участок.

### **Рекомендации**

Органам местного самоуправления рекомендуется:

- в соответствии с положениями ст. 13.1 Закона Приморского края от 29.12.2003 № 90-КЗ «О регулировании земельных отношений в Приморском крае» активизировать работу по заключению Соглашений между муниципальными образованиями о предоставлении жителям края земельных участков на территории муниципальных образований, в которых граждане постоянно не проживают;

- обеспечить индивидуальный подход в оказании содействия в подборе земельных участков с целью их предоставления в собственность бесплатно в соответствии с Законом Приморского края от 29.12.2003 № 90-КЗ ветеранам боевых действий из числа участников СВО, столкнувшихся с проблемой самостоятельного подбора и обратившихся в органы местного самоуправления с соответствующей просьбой;

- в целях недопущения принятия необоснованных отказов усилить контроль за рассмотрением заявлений граждан, в первую очередь, ветеранов боевых действий, участников СВО, о предоставлении земельных участков;

- для предотвращения нарушения сроков рассмотрения и принятия решений по заявлениям граждан о предоставлении земельных участков рассмотреть возможность увеличения штатной численности сотрудников подразделений органов местного самоуправления.

Министерству имущественных и земельных отношений Приморского края рекомендуется рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Приморского края от 27.09.2013 № 250-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на

территории Приморского края» в части допустимости выполнения органами местного самоуправления работ по обустройству территории посредством строительства объектов инженерной инфраструктуры для земельных участков, предоставляемых семьям с двумя детьми и молодым семьям.

Администрации Владивостокского городского округа целесообразно:

- обеспечить надлежащее информирование граждан о предстоящем осмотре специалистами испрашиваемого земельного участка, не допуская отказов, в том числе, по причине того, что гражданин не ответил на телефонный звонок.

## 2.5. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

*«Сбережение, укрепление здоровья граждан - это, без преувеличения, ключ к достижению наших национальных целей развития, один из безусловных приоритетов стратегической, долгосрочной повестки государства».*

*Президент Российской Федерации В.В. Путин<sup>39</sup>.*



<sup>39</sup> Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. «Путин назвал сбережение здоровья граждан ключом к достижению целей развития РФ» от 05.03.2025. Дата обращения 09.01.2026 [Электронный ресурс] <https://digital.gov.ru/news-media/putin-nazval-sberezhenie-zdorovya-grazhdan-klyuchom-k-dostizheniyu-czelej-razvitiya-rf>

Здоровье граждан является одной из приоритетных задач для развития нашей страны, необходимость реализации которой отражена в национальных проектах и региональных программах, направленных на повышение качества и доступности медицинской помощи, увеличения продолжительности жизни, улучшения кадрового обеспечения и цифровизацию здравоохранения. За последние годы улучшилась инфраструктура медицинских учреждений и материально-техническая база, однако, дефицит кадров и недостаточная доступность ряда медицинских услуг являются основными факторами недовольства людей.

С этими проблемами сталкиваются и жители Приморского края. Обращаясь к Уполномоченному в истекшем году, граждане жаловались на оказание некачественной и несвоевременной медицинской помощи, на проблемы с записью к врачам узких специальностей, на несвоевременное обеспечение лекарственными препаратами и др.

По сведениям, предоставленным Уполномоченному Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Приморскому краю (далее – ТО Росздравнадзор по ПК), в 2025 году в адрес ТО Росздравнадзора по ПК поступило 956 обращений граждан, из них: 560 по вопросам качества и безопасности медицинской деятельности, 257 по вопросам лекарственного обеспечения и др. По результатам рассмотрения поступивших в ТО Росздравнадзора по ПК обращениям права 833 граждан были защищены.

По сведениям прокуратуры Приморского края, опубликованных в официальном Телеграм-канале, за 2025 год при содействии органов прокуратуры восстановлены права 700 пациентов на льготные лекарства, включая пациентов с сахарным диабетом, сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями. Основное внимание было уделено доступности медицинской помощи, реализации национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» и обеспечению граждан льготными препаратами. В результате проверок надзорного ведомства выявлено свыше 1,5 тыс. нарушений, по результатам принятых мер реагирования 331 виновное лицо привлечено к административной и дисциплинарной ответственности.

Анализ письменных обращений к Уполномоченному о реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь свидетельствует, что количество обращений данной тематики уменьшилось в 2025 году в сравнении с 2024 годом с 78 до 52. Из поступивших в 2025 году обращений: 10 по вопросам медико-социальной экспертизы (в 2024 году - 16), по вопросам лекарственного обеспечения – 11 (в 2024 - 9), по вопросам оказания медицинской помощи - 19 (в 2024 - 18), о нарушении права на охрану здоровья и медицинскую помощь - 7 (в 2024 - 6).

Как отмечалось в докладах Уполномоченного за предыдущие годы, одной из наиболее актуальных проблем остаётся несвоевременное обеспечение жителей края лекарственными препаратами. Они обусловлены сбоями в закупках, санкциями, наличием дефицита льготных препаратов,

высокими ценами. Это приводит к вынужденной смене препаратов, а в ряде случаев, как озвучивают заявители в своих обращениях, и к прерыванию лечения.

Так, в течение 2-х месяцев жительница г. Владивостока З. не получала лекарственный препарат «Фулвестран», который не могла приобрести даже за счёт собственных средств.

В аналогичной ситуации оказалась инвалид 1 группы К., проживающая в г. Спасск-Дальний. После аллотрансплантации почки К. нуждается в постоянном приёме лекарственных препаратов. В ноябре 2024 года она предоставила в поликлинику по месту жительства документы о назначении ей микофеновой кислоты с торговым наименованием «Майфортик», но до февраля 2025 года данным лекарственным препаратом её не обеспечили. Самостоятельно решить данный вопрос К. не смогла.



*Участие сотрудника аппарата Уполномоченного в фестивале реабилитационных программ для людей с психическими особенностями*

здоровью.

Для содействия заявителям и оперативного решения вопросов по лекарственному обеспечению Уполномоченный незамедлительно обращался с аргументированным ходатайством к министру здравоохранения Приморского края. Следует отметить, что на ходатайства Уполномоченного реакция руководства краевого министерства здравоохранения была оперативная и содержательная. В результате проблемы граждан были решены и их права на лекарственное обеспечение восстановлены.

По сведениям министерства здравоохранения Приморского края по состоянию на 01.01.2025 количество граждан, являющихся получателями льготных лекарственных средств за счёт средств федерального бюджета, составляет 22523 человек (в 2024 году - 17278 человек), за счёт средств

Прекращение обеспечения лекарственным препаратом «Ибрутиниб» жителя г. Уссурийска Я. послужило причиной его обращения в адрес Уполномоченного за оказанием возможного содействия в получении жизненно необходимого для него препарата.

В другой ситуации, гражданин Т. просил Уполномоченного оказать содействие в обеспечении его дочери Е., имеющей заболевание муковисцидоз, лекарственным препаратом ТН «Трикафта». Получить информацию о сроках обеспечения данным препаратом в министерстве здравоохранения Приморского края Т. не смог, а отсутствие требуемого лечения для его дочери могло привести к серьёзным жизнеугрожающим осложнениям её

регионального бюджета – 22061 человек (в 2024 году - 21803 человека). Как отмечено министерством здравоохранения Приморского края, основными проблемами, возникшими в 2025 году с обеспечением граждан льготными лекарственными средствами, являются: позднее доведение лимитов финансирования (15 февраля 2025 года), невозможность обеспечения льготников в полном объёме с 01 января 2025 года, увеличение процента несостоявшихся закупочных мероприятий.

При этом Правительство Приморского края отмечает, что в крае вопрос обеспечения бесплатными лекарствами льготных категорий граждан находится на особом контроле и реализуется в рамках нацпроекта «Продолжительная и активная жизнь». Ежегодно министерству здравоохранения Приморского края выделяются средства краевого бюджета на реализацию льготного лекарственного обеспечения. В 2024 году из краевого бюджета было выделено 2,3 миллиарда рублей, в 2025 году - 3,6 миллиарда рублей. В планах 2026 года - в бюджете предусмотрено уже 4,7 миллиарда рублей. «Минздравом в постоянном режиме ведётся работа, направленная на конкретных жителей Приморья, каждый из которых должен получить необходимые медикаменты в положенный срок. По поручению Губернатора в регионе готовится отдельная программа, направленная на повышение доступности лекарственного обеспечения», – сообщил министр здравоохранения Приморского края. В крае растёт и количество закупаемых медикаментов: в 2024 году на региональный склад поступило 273,5 тысячи упаковок лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан, а в 2025 году этот показатель вырос до 317,6 тысяч упаковок<sup>40</sup>.

К сожалению, несмотря на принимаемые меры, нарушения на своевременное получение жизненно необходимых лекарств были выявлены и в ходе проверок надзорных органов. Так, Уссурийской городской прокуратурой был выявлен случай нарушения прав мужчины с онкологическим заболеванием и направлен в суд иск к региональному министерству здравоохранения о восстановлении его нарушенных прав. Суд встал на сторону гражданина и обязал власти обеспечить его необходимыми лекарственными препаратами, а также компенсировать понесённые расходы на самостоятельное приобретение медикаментов. В другом случае, в июле 2025 года прокуратура г. Дальнегорска провела проверку в КГБУЗ «Дальнегорская центральная городская больница» и выявила нарушения в порядке обеспечения пациентов льготными медикаментами. Было установлено, что на отсроченном обслуживании находится 14 рецептов, а меры по замене недоступных препаратов аналогами предприняты не были<sup>41</sup>.

---

<sup>40</sup> Официальный сайт Правительства Приморского края. «В Приморском крае ежегодно увеличивается финансирование на закупку лекарственных препаратов» от 21.12.2025. Дата обращения 09.01.2026 [Электронный ресурс] <https://primorsky.ru/news/313430/>

<sup>41</sup> Сайт сетевого издания «Информационное агентство PrimaMedia». «Прокуратура Приморья помогла инвалидам получить необходимые медикаменты» от 18.09.2025. Дата обращения 09.01.2026 [Электронный ресурс] <https://primamedia.ru/news/2227733/?from=37>

Особое внимание Уполномоченный уделяет обращениям об оказании своевременной медицинской помощи. В ряде случаев, к сожалению, решить такие вопросы, в том числе и о записи к врачам узких специальностей, граждане смогли лишь после обращения к Уполномоченному.

Например, больше месяца жительница г. Артёма Д. не могла записаться на приём к врачу-эндокринологу по месту жительства, чтобы получить направление к врачу-эндокринологу в «ПКЦЦиЭЗ» г. Владивостока для консультации и назначения лечения. После обращения Уполномоченного с ходатайством к главному врачу КГБУЗ «Артемовская городская больница №1» Д. была записана и принята врачом-эндокринологом по месту жительства.

В такой же ситуации оказался житель г. Артёма Л., который также попал на приём к врачу-эндокринологу лишь после обращения Уполномоченного к главному врачу КГБУЗ «Артемовская городская больница №1».

Потребовалось вмешательство Уполномоченного и по обращению жителя пгт Сибирцево гражданина О. в интересах своей несовершеннолетней дочери, которая нуждалась в проведении диагностического обследования и лечении у врача-офтальмолога краевого медицинского учреждения, поскольку зрение у ребёнка резко ухудшилось.

По ходатайству Уполномоченного данное обращение было рассмотрено министерством здравоохранения Приморского края. Дочь О. была обследована врачом-офтальмологом в поликлинике № 1 пгт Сибирцево КГБУЗ «Черниговская центральная районная больница», ребёнку назначено лечение и выдано направление на консультацию к врачу-офтальмологу ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2».

В другом случае, обращение Уполномоченного к главному врачу КГБУЗ «Дальнереченская центральная городская больница» в интересах жителя с. Ракитное, позволило решить вопрос о записи М. к хирургу и назначении ему необходимого обследования и лечения.

Совместная работа Уполномоченного и министерства здравоохранения Приморского края позволила решить проблему инвалида 2 группы С., которому для получения высокотехнологичной медицинской помощи в 2026 году необходимо было предоставить в ФГБУ «НМИЦ травматологии и ортопедии имени академика Я.Л. Цивьяна» и ФГБУ «Федеральный центр



*Соглашение об основных формах взаимодействия и сотрудничества в области соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина подписал Уполномоченный с руководителем Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Приморскому краю Т.С. Нестеренко*

нейрохирургии» (г. Новосибирск) результаты обследования, в том числе МРТ. Вместе с тем, пройти МРТ в рамках обязательного медицинского страхования С. не мог, в связи с отсутствием квот на МРТ за счёт средств ОМС, обследоваться за счёт собственных денежных средств С. не имел возможности. По договорённости администрации КГБУЗ «Черниговская центральная районная больница» с КГБУЗ «Спасская городская больница» С. было выделено время для проведения МРТ и выданы соответствующие направления на необходимые исследования.

Оказано содействие Уполномоченным по обращению инвалида 2 группы О., имеющей профессиональное заболевание и нуждающейся в постоянном лечении. Из-за окончания срока действия карты реабилитации по профессиональному заболеванию она не могла быть обеспечена необходимыми лекарственными препаратами. Для оформления направления О. на медико-социальную экспертизу требовалось прохождение медицинского обследования, однако, как сообщила О., прохождение данного обследования за пределами места её проживания в г. Партизанске для неё затруднительно, поскольку передвигаться самостоятельно она не может.

После обращения Уполномоченного в министерство здравоохранения Приморского края была запланирована дата госпитализации О. в КГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн». Впоследствии, в силу возраста и состояния здоровья О., необходимое ей обследование было проведено по месту её жительства в КГБУЗ «Партизанская городская больница № 1» и оформлены соответствующие документы.

С просьбой о содействии своей матери, страдающей онкологическим заболеванием, в оказании паллиативной помощи обратился в адрес Уполномоченного Л. После направления ходатайства главному врачу КГБУЗ «Владивостокский клинический многопрофильный медицинский центр №1», женщине установлено постоянное наблюдение специалистами отделения паллиативной помощи данного медицинского учреждения.

По вопросу качества оказания медицинской помощи дочери к Уполномоченному обратилась жительница Партизанского района Х., которая сообщила, что после полученной травмы в ДТП её дочери не назначено необходимое лечение и состояние её здоровья ухудшается.

Для оказания содействия дочери Х. Уполномоченный обратился в министерство здравоохранения Приморского края и в ООО Страховая медицинская организация «Восточно-страховой альянс». В результате проведения внеплановой целевой экспертизы качества медицинской помощи оказанной дочери Х. в ГБУЗ «Приморская краевая клиническая больница № 1» и КГБУЗ «Партизанская городская больница № 1» были выявлены дефекты качества лечения в части назначения лекарственной терапии. К медицинской организации предъявлены меры экономической ответственности.

О несогласии с отказом ФГБУЗ «ДВОМЦ ФМБА России» в оформлении документов для оказания высокотехнологичной медицинской помощи (далее - ВМП) в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Владивостока К.

По ходатайству Уполномоченного территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Приморскому краю была проведена соответствующая проверка. В результате, направление на оказание ВМП К. было оформлено и направлено в принимающую медицинскую организацию. По информации заявителя необходимая операция ей проведена.

К сожалению, в истекшем году отмечались факты привлечения врачей к уголовной ответственности. Так, по информации опубликованной в официальном Телеграм-канале прокуратуры Приморского края, прокурор Первомайского района утвердил обвинительное заключение и направил в суд для рассмотрения по существу уголовное дело в отношении врача-эндоскописта одного из краевых учреждений здравоохранения, который в ходе оказания плановой медицинской помощи 85-му пациенту допустил ошибки, в результате которых пациент скончался.

Анализ поступающих обращений граждан к Уполномоченному свидетельствует, что сохраняется проблема длительных сроков направления медицинскими организациями документов на медико-социальную экспертизу. Об этом, например, указала в своём обращении к Уполномоченному жительница пгт Сибирцево Черниговского района Г.

По информации министерства здравоохранения Приморского края по состоянию на 01.01.2026 в медицинских организациях, подведомственных министерству, трудоустроено 6310 врачей и 11938 средних медицинских работников. Укомплектованность краевых государственных учреждений здравоохранения врачами и средним медицинским персоналом по занятым ставкам составляет: врачи - 81,71 % (коэффициент совместительства 1,14); средний медицинский персонал - 86,56 % (коэффициент совместительства 1,10). Потребность краевых государственных учреждений здравоохранения во врачах - 538 человек, в среднем медицинском персонале - 436 человек.

В 2025 году прирост медицинских работников в медицинских организациях, подведомственных министерству, в сравнении с аналогичным периодом 2024 года составил 318 человек (врачи - 95, средний медицинский персонал - 223).

При этом, как отмечалось выше, дефицит кадров является одной из причин оказания жителям Приморского края несвоевременной медицинской помощи.

К примеру, в адрес Уполномоченного поступили обращения по поводу оказания надлежащей и своевременной медицинской помощи жителям с. Зимники Дальнереченского района врачами узких специальностей. В другом обращении жительницей пгт Сибирцево Черниговского района П. озвучена проблема отсутствия специалистов в КГБУЗ «Черниговская центральная районная больница», что не позволяет получать своевременную медицинскую помощь не только в пгт Сибирцево, но и в п. Черниговка. С проблемой об укомплектованности подразделения № 4 КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 9» профильными специалистами, в

частности врачами офтальмологом и онкологом, к Уполномоченному обратился пенсионер С.



*Уполномоченный посетил ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница» в рамках мониторинга соблюдения прав граждан, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях*

Согласно предоставленной Уполномоченному министерством здравоохранения Приморского края информации, руководство медицинских учреждений осуществляет активную работу по привлечению медицинских кадров. Информация о наличии вакантных должностей регулярно подается в КГБУ «Центр занятости населения», размещается в Общероссийской базе вакансий «Работа в России» и СМИ. На сайте министерства здравоохранения Приморского края и на сайте медицинских организаций опубликована информация о потребности в медицинских кадрах, которая обновляется ежеквартально. В Приморском крае сформирована система социальной поддержки специалистов, направленная на обеспечение притока в медицинские организации врачей и среднего медицинского персонала и закрепление их в учреждениях здравоохранения края. Существенную роль в укомплектовании учреждения врачами и средним медицинским персоналом оказывает реализация программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер». Так, по информации министерства здравоохранения края, 111 медработников Приморья получили жилые помещения в рамках реализации этих программ. Кроме того, 180 автомашин скорой помощи будет закуплено в Приморье в 2026 году.

Кадровые службы принимают активное участие в работе комиссий по содействию в трудоустройстве выпускников медицинских ВУЗов и колледжей. Проводятся встречи со студентами ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный медицинский университет» Минздрава России, ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет», КГБ ПОУ «Владивостокский базовый медицинский колледж», ведется активная работа с кадровыми агентствами по привлечению специалистов из других регионов. Проведение таких мероприятий направлено на привлечение и закрепление медицинских работников, тем самым повышение удовлетворенности населения качеством оказания медицинских услуг.

В рамках своей деятельности Уполномоченный и сотрудники его аппарата проводят мониторинг соблюдения прав граждан, находящихся в специализированных медицинских организациях.

Так, с этой целью Уполномоченный посещал ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», а сотрудники его аппарата - филиал ГБУЗ «Краевая клиническая детская психиатрическая больница» во

Владивостоке, а также ГБУЗ «Краевая психиатрическая больница № 2» в Спасске-Дальнем. Совместно с представителями министерства здравоохранения Приморского края были осмотрены палаты, проверены бытовые условия пребывания пациентов, в том числе несовершеннолетних, а также лиц, в отношении которых по решению суда применяется принудительное лечение. Также Уполномоченный провел совещание с врио главного врача больницы Алексеем Юдицким, на котором обсудили с ним вопросы реализации гражданами в данном учреждении своих прав.

По итогам анализа жалоб жителей края за 8 месяцев 2025 года на нарушения прав на охрану здоровья Уполномоченным направлялась министру здравоохранения Приморского края соответствующая информация для принятия должных мер по их недопущению. Следует отметить, что информация Уполномоченного была своевременно рассмотрена министерством здравоохранения, его рекомендации учтены для дальнейшей работы.

Уполномоченный признателен руководству министерства здравоохранения Приморского края и лечебных учреждений края за внимательное и оперативное рассмотрение ходатайств Уполномоченного в интересах жителей Приморья.

### **Рекомендации**

Министерству здравоохранения Приморского края, главным врачам медицинских учреждений представляется необходимым:

- принять дополнительные меры по обеспечению контроля за соблюдением прав пациентов на льготное лекарственное обеспечение;
- принять дополнительные меры по усилению контроля за организацией медицинской помощи, в том числе своевременности оказания помощи «узкими» специалистами, а также «маршрутизации» пациентов;
- продолжить обеспечение контроля за соблюдением сроков направления документов пациентов из медицинских учреждений в ФКУ МСЭ;
- продолжить выполнение мероприятий по привлечению медицинских кадров в учреждения здравоохранения Приморского края.

## 2.6. Право на благоприятную окружающую среду



Конституционное право на благоприятную окружающую среду - одно из фундаментальных и всеобъемлющих прав человека, затрагивающее основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических и эстетических условий жизни. Данное право тесно связано с правами человека на жизнь и на охрану здоровья. В нашей стране, в том числе и в Приморском крае, органами государственной власти уделяется пристальное внимание реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.

7 мая 2024 года Президент России В.В. Путин подписал Указ № 309 «О национальных целях развития РФ до 2030 года и на перспективу до 2036» (далее - Указ Президента Российской Федерации № 309), в котором одной из национальных целей развития определены комфортная и безопасная среда для жизни граждан и экологическое благополучие, создание комфортных и безопасных условий для жителей России.

В Приморском крае в целях реализации Указа Президента Российской Федерации № 309 Губернатор края О.Н. Кожемяко утвердил 45 региональных проектов, в том числе проекты «Экологическое благополучие» и

«Инфраструктура для жизни» направленные на улучшение окружающей среды и условий проживания приморцев<sup>42</sup>.

Уполномоченный в целях защиты и соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду на систематической основе проводит мониторинг СМИ о фактах грубых нарушений этого права граждан и тесно взаимодействует с органами прокуратуры и контролирующими структурами.

Так, по результатам мониторинга СМИ Уполномоченным был направлен запрос в Находкинскую транспортную прокуратуру о результатах проверки по факту непринятия жителем г. Владивостока мер к изъятию маломерного рыболовного судна, севшего на мель в бухте Пяти Охотников Уссурийского залива Японского моря. Согласно представленной информации, по иску Находкинского транспортного прокурора было принято судом решение об удалении данного судна из акватории. Решение суда исполнено, судно удалено, приняты меры к его безопасной утилизации.

В другом случае, на запрос Уполномоченного Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора проинформировало, что Арбитражный суд Приморского края обязал АО «Торговый порт» Посъет» выплатить 73,4 млн. рублей за загрязнение акватории бухты Посъет производственными отходами и мусором.

Следует отметить, что проблема загрязнения акватории залива Петра Великого находится на постоянном контроле Губернатора и Правительства Приморского края, депутатов Законодательного Собрания региона, контрольно-надзорных органов. Так, в марте 2025 года было проведено межведомственное совещание в Комитете по продовольственной политике и природопользованию Законодательного Собрания Приморского края, в котором принял участие сотрудник аппарата Уполномоченного. На совещании были обсуждены изменения федерального законодательства для оперативного выявления загрязнений нефтепродуктами акватории залива.

Не остаются без внимания Уполномоченного и реагирования государственных органов факты оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности, на полигонах ТКО.

По сообщению прокурора Октябрьского района на запрос Уполномоченного возбуждено и расследуется уголовное дело о халатности должностных лиц по факту обнаружения свалки твёрдых бытовых отходов в границах заказника «Полтавский».

По сведениям, опубликованным в официальном Телеграм-канале Следственного Управления СК Российской Федерации по Приморскому краю, по результатам проведенной Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратурой проверки работ на полигоне твёрдых коммунальных отходов во Владивостоке возбуждено и расследуется уголовное дело по ч. 1. 1 ст. 293 УК РФ (халатность). В ходе доследственной

---

<sup>42</sup> Официальный сайт Правительства Приморского края «Национальные проекты 2025-2030». Дата обращения 16.01.2026. [Электронный ресурс] <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/departament-proekto/natsionalnye-proekty/>

проверки было установлено, что КГУП «ПЭО» заключило с индивидуальными предпринимателями контракты на вывоз и пересыпку отходов на площадке по ул. Холмистая, 1, однако с июня 2024 года по март 2025 года акты приёмки выполненных работ оформлялись без учёта времени работы спецтехники по системе ГЛОНАСС. В результате бюджет был необоснованно потрачен на сумму свыше 9,6 млн рублей за работы, фактически не выполненные подрядчиками. В настоящее время проводятся следственные действия.

В истекшем году в аппарат Уполномоченного поступило 53 письменных обращения о реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и комфортные условия проживания, что несколько больше, чем в 2024 году (46). По каждому обращению проводилась тщательная проверка.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Владивостока Г. за помощью в наведении порядка в бухте Стеклоанной, территория которой находилась в неудовлетворительном состоянии, была загрязнена бытовым мусором. Это место отдыха является туристической



*Совместный прием с Губернатором Приморского края О.Н. Кожемяко*

достопримечательностью края, посещается большим количеством жителей, туристов и гостей Приморья. Уполномоченный в интересах жителей и гостей города обратился с аргументированным ходатайством к главе г. Владивостока. В результате силами МКУ «ЗеленВлад» организованы работы по санитарному содержанию (1 раз в неделю) территории бухты Стеклоанной и произведена текущая уборка мусора. Права граждан на благоприятную окружающую среду были восстановлены.

Безусловно, комфортные условия проживания - это и возможность полноценного отдыха граждан в ночное время. О фактах нарушения тишины и покоя в ночное время граждане неоднократно сообщали Уполномоченному. Так, проживающая на первом этаже жительница многоквартирного дома О. просила оказать содействие в устранении шума и неприятного запаха в результате перепланировки квартиры, проведенной соседями, в другом случае престарелая женщина С. сообщала о шуме от установленного кондиционера жильцами рядом расположенной квартиры. В результате взаимодействия Уполномоченного с Государственной жилищной инспекцией Приморского края и обслуживающими дома организациями заявителям было оказано содействие, нарушения устранены.

Вместе с тем, о нарушении тишины и покоя в ночное время граждане сообщали в отношении не только соседей, но и в отношении коммунальных предприятий.

В этом контексте показателен пример содействия Уполномоченного при рассмотрении обращения жителя города Владивостока гражданина О.

В своем обращении О. указал, что в течение длительного времени жилищно-коммунальным предприятием выгрузка твердых коммунальных отходов из контейнеров осуществляется глубокой ночью, при этом создается сильный шум, который нарушает сон и покой граждан в ночное время, что является нарушением действующего законодательства, в том числе Закона Приморского края «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края».

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным направлено аргументированное ходатайство в адрес КГУП «Приморский экологический оператор» (далее - КГУП «ПЭО») для принятия необходимых мер в целях обеспечения тишины и покоя жителей микрорайона в ночное время. В результате проведенной проверки КГУП «ПЭО» уведомило Уполномоченного о проведенной работе с компанией, осуществляющей вывоз мусор, в части корректировки графика вывоза ТКО, соблюдения санитарных норм и правил и недопустимости возникновения подобных ситуаций. Нарушения прав граждан были устранены.

В рамках мониторинга соблюдения прав приморцев на благоприятную окружающую среду Уполномоченным проводятся совместные приемы с руководителями органов прокуратур. Так, в январе 2025 года был проведён совместный прием с Амурским бассейновым природоохранным прокурором Ю.В. Калистовой. Граждан интересовали вопросы доступа к водным объектам, наложения границ земель населенных пунктов на земли лесного фонда, законодательного урегулирования компенсации за вред, причиненный дикими животными. По результатам приёма Амурским бассейновым природоохранным прокурором приняты заявления, даны поручения и организованы ряд проверок. Уполномоченный, со своей стороны, взаимодействовал с заявителями по разрешению обозначенных гражданами проблем и реализации их прав на благоприятную окружающую среду. По результатам прокурорских проверок были установлены нарушения природоохранного законодательства и для их устранения прокурором были внесены представления директору ФГБУК «Государственный объединенный музей-заповедник истории Дальнего Востока имени В.К. Арсеньева», главе администрации Партизанского муниципального района и руководителю КГКУ «Приморское лесничество».

В другом случае, после совместного приема Уполномоченного и Приморского транспортного прокурора В.В. Филиппова в аэропорту г. Владивостока в рамках мероприятия «Час пассажира» по фактам ненадлежащего качества при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом по маршруту «Владивосток – Аэропорт Кневичи» прокурорской проверкой были установлены грубые нарушения санитарно – эпидемиологического законодательства (выявлено превышение допустимого значения температуры внутри вагонов) АО «Экспресс Приморье». Прокуратурой для устранения нарушения прав граждан на комфортные

условия передвижения и охраны окружающей среды было внесено представление руководителю АО «Экспресс Приморье». Кроме того, АО «Экспресс Приморье» привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 тыс. рублей.

С удовлетворением отмечаем, что в 2025 году количество обращений к Уполномоченному от жителей г. Владивостока о несогласии со строительством МКД методом «точечной застройки» радикально снизилось. Вместе с тем, единичные обращения граждан по данной проблеме поступали в аппарат Уполномоченного.



*Совместный прием с Амурским бассейновым природоохранным прокурором Ю.В. Калистовой*

Так, Уполномоченный в рамках взаимодействия с администрацией города Владивостока был проинформирован об обращении жителя города П., который выразил несогласие с планами «точечной» застройки в районе ул. Шилкинская, д. 4 в г. Владивостоке. В ходе проверки доводов заявителя

Уполномоченным было установлено, что в отношении этого земельного участка ООО «Управляющая компания «Влад Стайл» ведется подготовка документации по планировке территории. Однако граждане, проживающие в домах, попадающих в границы планируемой застройки, активно выразили свое несогласие с планами компании. Кроме того, согласно информации, полученной Уполномоченным в ходе мониторинга СМИ, имелись проблемы с участием граждан в общественных слушаниях, организованных администрацией в онлайн-формате, а также о возможных махинациях на слушаниях со сбором голосов в поддержку проекта планировки территории<sup>43</sup>.

Изучив все материалы, Уполномоченный направил соответствующий запрос главе Владивостока. В результате, согласно предоставленной Уполномоченному информации администрацией города, по итогам общественного обсуждения принято решение не утверждать проект планировки и межевания территории, предполагавший строительство в этом районе. Права граждан защищены.

Качество жизни современного человека во многом определяется его возможностью свободно перемещаться. Представляется, что транспортная доступность - один из индикаторов этого. Кроме того, в ряде случаев наличие общественного транспорта – насущная необходимость для нормальной жизнедеятельности жителей края.

<sup>43</sup> Сайт «Новости. Mail.ru». «Краевая прокуратура вмешалась в ситуацию с уплотнительной застройкой во Владивостоке» от 17.07.205. Дата обращения 16.01.2026 [Электронный ресурс] <https://news.mail.ru/economics/67044093/>

В рамках мониторинга СМИ в аппарате Уполномоченного было установлено («Дальневосточные Ведомости» выпуск № 52 от 12.01.2025), в январе 2025 года жители островов Рейнеке и Попова оказались «отрезанными» от г. Владивостока из-за поломки морского судна на воздушной подушке. На о. Рейнеке нет магазина, больницы и аптеки, в связи с чем проблема с транспортом могла привести к тяжким последствиям и грубым нарушениям прав граждан.

С целью восстановления и защиты прав приморцев в оперативном порядке Уполномоченный обратился с соответствующим ходатайством к главе г. Владивостока о принятии мер администрацией города по возобновлению перевозок жителей островов. Следует отметить, что глава города в кратчайшие сроки принял надлежащие меры. В результате, в начале февраля 2025 года ремонтные работы судна были завершены, права жителей островов были восстановлены.

К сожалению, в 2025 году в г. Владивостоке сложилась непростая обстановка с организацией работы городского общественного транспорта по некоторым автобусным маршрутам. Так, в аппарат Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей микрорайона «Фанзавод» о нерегулярных пассажирских перевозках по маршруту автобуса № 24. Самостоятельно граждане, обращаясь в администрацию города, решить данную проблему не смогли. После направления Уполномоченным аргументированного ходатайства главе г. Владивостока были также приняты надлежащие меры к организации транспортного обслуживания, был установлен новый автобусный маршрут, на линию были выпущены дополнительно четыре автобуса среднего класса производства белорусского завода «МАЗ», права жителей данного микрорайона были защищены.

Вместе с тем, анализ обращений граждан к Уполномоченному по данному вопросу свидетельствует, что ситуация с обеспечением автобусным сообщением по ряду маршрутов в г. Владивостоке, по-прежнему, остается сложной и требующей дополнительного внимания со стороны администрации города.

Помимо этого, стоимость проезда на общественном транспорте также является немаловажным фактором его доступности, особенно для малообеспеченных слоев населения (пенсионеров, инвалидов, студентов и др.).

К примеру, с января 2024 года на контроле Уполномоченного находилось обращение Л., проживающей в с. Раздольное Надеждинского района, по вопросу несогласия с увеличением стоимости проезда в общественном транспорте. Так, в январе 2024 года стоимость проезда на автобусе № 123 повысилась на 30 рублей, и составила 180 рублей. Заявитель считала, что такая стоимость проезда является необоснованной и просила рассмотреть вопрос о ее снижении.

Работа по обращению Л. продолжалась более года. В результате взаимодействия Уполномоченного с руководством администрации Надеждинского района был организован и проведён аукцион по отбору

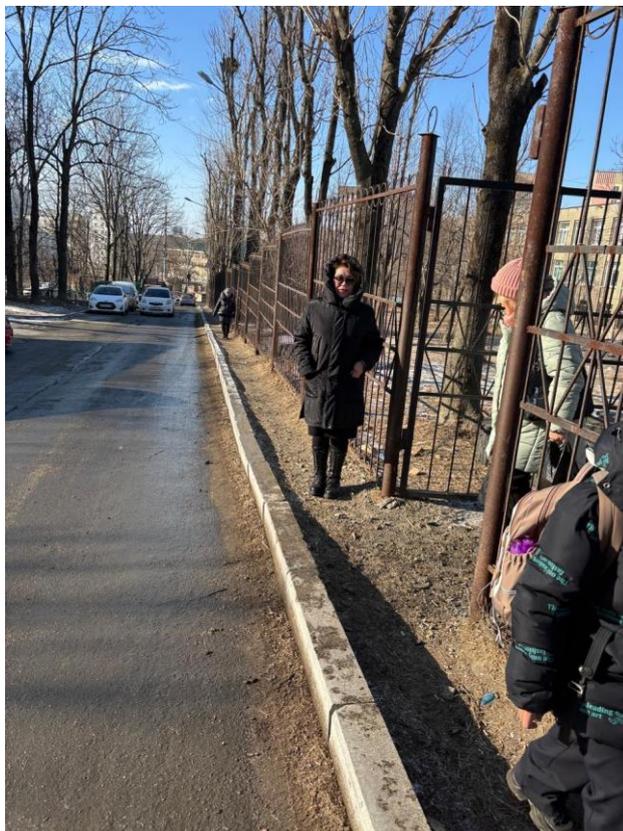
перевозчика, заключен муниципальный контракт на выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальному маршруту № 123. В итоге, улучшилось качество пассажирских перевозок, увеличилось количество рейсов, расписание рейсов строго соблюдается, автобусы оборудованы системой безналичной оплаты проезда и системой спутниковой навигации ГЛОНАСС, при этом тариф на перевозки был снижен на 15%.

Следует отметить, что органами власти края и г. Владивостока в настоящее время принимаются значительные меры к повышению транспортной доступности для граждан. Так, по поручению Губернатора края О.Н. Кожемяко решается вопрос о создании централизованной системы управления межмуниципальными автобусными перевозками, которая должна упростить жителям планирование поездок между населенными пунктами. Администрация г. Владивостока приступила к подготовке асфальтирования улицы Нефтеветка, что в определённой мере разгрузит основную транспортную магистраль.

В докладе о своей деятельности за 2024 год Уполномоченный рекомендовал органам местного самоуправления продолжить своевременно принимать меры по организации надлежащего транспортного сообщения, в том числе к сельским населённым пунктам.

С удовлетворением отмечаем, что всеми органами местного самоуправления рекомендации Уполномоченного рассмотрены, приняты к сведению и используются в работе. Так, руководством Анучинского, Октябрьского, Красноармейского, Надеждинского, Чугуевского, Лесозаводского, Спасского, Кировского и Кавалеровского муниципальных округов, Арсеньевского, Дальнереченского городских округов на постоянной основе проявляют серьезное внимание к решению данной задачи. Согласно их информации, имеются четко сформулированные цели и конкретные планы, направленные на улучшение организации транспортного сообщения на своих территориях.

В 2025 году по вопросам транспортной доступности инвалидов по зрению к Уполномоченному поступили обращения как председателя Приморской краевой общественной организации «Всероссийского ордена



*Выезд на место для осмотра по обращению жителя г. Владивостока*

Трудового Красного Знамени общества слепых» и председателя Уссурийской местной организации «Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени общества слепых», так и отдельных граждан-инвалидов. Основная тема этих обращений – обеспечение их безопасного передвижения по улицам городов и пользования общественным транспортом.

В ходе рассмотрения обращения от председателя Уссурийской местной организации «Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени общества слепых», в результате взаимодействия Уполномоченного с администрацией г. Уссурийска 44 автобуса, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам в городском и пригородном сообщении, были оснащены аппаратурой звукового информирования, всем перевозчикам направлены письма по соблюдению правил обеспечения безопасности пассажиров при посадке и высадке, а также правильное расположение автобуса на остановке при подъезде к посадочной полосе.

По результатам рассмотрения ходатайства Уполномоченного к главе администрации г. Владивостока в рамках работы по обращению гражданина М. и обращения председателя Приморской краевой общественной организации «Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени общества слепых» был произведен ремонт звукового сигнала, обеспечивающего дублирование светового сигнала, на светофорном объекте в районе перекрестка улиц Пограничная и Адмирала Фокина, а в электропоездах, следующих из г. Владивостока в г. Уссурийск, информация об остановках стала оповещаться внятно и разборчиво. Тем самым права инвалидов с нарушениями зрения были восстановлены.

В другом случае, Уполномоченным оказано содействие не только гражданину К., обратившемуся с просьбой о восстановлении освещения в месте нахождения пешеходного перехода и светофора на участке автомобильной дороги общего пользования федерального значения А – 370 «Уссури» Хабаровск – Владивосток, ведущей в аэропорт Дальнереченск Приморского края, но и всем жителям населённого пункта, использующим пешеходный переход.

В результате взаимодействия Уполномоченного с прокурором г. Партизанска оказано содействие пожилой жительнице города в восстановлении проезда к своему дому, что позволило снять вопрос о нормальной возможности подвоза угля и древесины для отопления. Кроме того, в результате принятых мер прокурорского реагирования должностное лицо администрации округа привлечено к административной ответственности, права пожилой жительницы города восстановлены.

Весной 2025 года в Приморье прошли проливные дожди с серьезными последствиями. В результате разгула стихии несколько населенных пунктов в 5-ти округах Приморского края были отрезаны от федеральной трассы.

Уполномоченным данная ситуация была взята на контроль, в его аппарате была объявлена «горячая линия» для граждан, проживающих в пострадавших населённых пунктах.

На аргументированные запросы Уполномоченного министерство ГОЧС Приморского края, министерство транспорта и дорожного хозяйства края и главы муниципальных образований сообщили, что в 12 муниципалитетах, где в результате переливов через дорожное полотно на автомобильных дорогах были повреждены объекты дорожной инфраструктуры, приняты соответствующие меры для обеспечения прав граждан. Жители населенных пунктов, отрезанных от федеральной трассы, были обеспечены в достаточном количестве продуктами питания, медикаментами и предметами первой необходимости, вода в колодцах продезинфицирована.

В предыдущем Докладе о своей деятельности по итогам 2024 года Уполномоченным рекомендовалось министерству труда и социальной политики Приморского края рассмотреть необходимость принятия дополнительных мер поддержки граждан, пострадавших в связи с затоплением земельных участков в результате ЧС. Необходимо отметить, что по итогам рассмотрения рекомендаций министерством труда и социальной политики Приморского края всем гражданам, пострадавшим в связи с ЧС в прошедших годах на территории края, согласно постановлению Правительства Приморского края от 13.04.2022 № 236-пп «Об утверждении Порядка оказания единовременной материальной помощи, финансовой помощи гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», была оказана единовременная материальная помощь с учётом индексации, предусмотренной федеральным законодательством. Кроме того, гражданам, утратившим урожай в результате ЧС, органами местного самоуправления была оказана финансовая помощь и организована продажа овощей по сниженным ценам.

В 2024 году в Приморском крае был отмечен резкий рост конфликтных ситуаций с хищниками (медведями и тиграми). Так, зафиксированы 584 конфликтные ситуации, из которых 265 были связаны с тиграми<sup>44</sup>.

В истекшем году, учитывая социальную напряженность, Уполномоченный взаимодействовал по данному вопросу с министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края (далее – Министерство лесного хозяйства).

Так, в рамках исполнения рекомендаций Уполномоченного в ежегодном докладе о своей деятельности за 2024 год о необходимости принятия дополнительных мер для минимизации конфликтных ситуаций с тиграми, Министерство лесного хозяйства проинформировало, что ситуация с конфликтными тиграми находится в поле особого контроля Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко. В целях урегулирования конфликтных ситуаций сотрудниками министерства и специалистами КГБУ «Дирекция по

---

<sup>44</sup> Сайт издания «Комсомольская Правда. Дальний Восток». «Конфликтные» тигры и медведи: охотнадзор Приморья подвел итоги года» от 26.12.2024. Дата обращения 02.02.2026 [Электронный ресурс] <https://www.dv.kp.ru/online/news/6157826/https://www.dv.kp.ru/online/news/6157826/?ysclid=ml4ktb3z7q297561771>

охране объектов животного мира и ООПТ» проводятся обследование мест конфликтных ситуаций и причины их возникновения, принимаются меры по отпугиванию хищника от населенных пунктов, в муниципальных образованиях края созданы оперативные штабы, в рамках их работы организовано межведомственное взаимодействие между министерством, Управлением МВД России по Приморскому краю, Главным управлением МЧС России по Приморскому краю и министерством по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации стихийных бедствий Приморского края созданы оперативные группы. Специалистами министерства и КГБУ «Дирекция по охране объектов животного мира и ООПТ» совместно с администрациями проводятся профилактические беседы, гражданам разъясняются меры предосторожности, правила поведения при встрече с хищниками, даются рекомендации по содержанию сельскохозяйственных и домашних животных в целях максимального снижения угрозы.



*Выездной личный прием граждан в п. Славянка*

Отрадно отметить, что в 2025 году данная ситуация стабилизировалась, несмотря на публикации в СМИ о ряде фактов выхода хищников к населённым пунктам, в адрес Уполномоченного обращений граждан о конфликтных ситуациях с тиграми не поступало. Следует отметить, что с начала 2026

года в Приморье специалистами охот надзора было отловлено и помещено в центр реабилитации диких животных «Тигр» в с. Алексеевка 8 тигров. Кроме того, по сообщению Следственного управления Следственного комитета РФ по Приморскому краю, в январе 2026 года возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 238 УК РФ и ч.1 ст. 293 УК РФ по факту нападения стаи безнадзорных собак на несовершеннолетнего на ул. Архангельской в г. Владивостоке. Кроме того, по сообщению прокуратуры Приморского края взято на контроль возбужденное уголовное дело по ч.1 ст. 118 УК РФ по факту нападения собаки на малолетнего ребёнка в г. Спасске-Дальнем на территории частного домовладения 26 января 2026 года. Естественно, что данные ситуации находятся в поле постоянного внимания Уполномоченного.

Вместе с тем, к Уполномоченному стали обращаться приморцы о проблемах с содержанием домашних животных в квартирах многоквартирных домов.

Так, на личном приеме в Хасанском муниципальном округе в адрес Уполномоченного обратилась гражданка К. Она пожаловалась, что в квартире её соседа в многоквартирном доме содержатся собаки, которые в отсутствие хозяина постоянно громко скулят, лают, воют, в том числе по ночам, что нарушает покой и отдых её и её малолетнего ребенка.

Для оказания помощи заявителю и членам ее семьи Уполномоченный обратился к главе Хасанского округа с аргументированным ходатайством о

принятии в соответствии с Гражданским кодексом РФ в отношении владельца собак мер, направленных на прекращение нарушений прав и интересов заявителя.

Так как соответствующие меры администрацией округа приняты не были, Уполномоченный обратился в Хасанский районный суд с административным иском о признании незаконным бездействия органа местного самоуправления.

Решением суда исковые требования Уполномоченного были удовлетворены. На администрацию округа возложена обязанность принять меры по прекращению нарушения прав заявительницы и членов ее семьи на благоприятную среду обитания в жилом помещении путем вынесения владельцу собак в соответствии с ст. 287.7 Гражданского кодекса предупреждения о необходимости устранить допущенное нарушение прав и интересов соседей. Кроме того, в соответствии с указанным судебным решением, в случае продолжения нарушений после предупреждения, администрация обязана обратиться в суд с иском о продаже с публичных торгов принадлежащего владельцу собак жилого помещения с выплатой собственнику вырученных от продажи средств. На момент подготовки настоящего Доклада фактическое восстановление прав К. остается на контроле Уполномоченного.

#### **Рекомендации:**

Администрации города Владивостока рекомендуется:

- продолжить обеспечение надлежащего санитарного содержания территорий пляжей и бухт городского округа, в том числе входящих в туристические маршруты города Владивостока;
- усилить контроль за надлежащей организацией и проведением общественных слушаний при обсуждении проектов планировки территории;
- продолжить обеспечение бесперебойного морского транспортного сообщения с островными территориями города, в том числе, при необходимости, предусмотреть соответствующий резерв морских транспортных средств;
- принять дополнительные меры по организации надлежащего транспортного сообщения, в том числе на автобусных маршрутах.

Органам местного самоуправления рекомендуется:

- организовать своевременный контроль за обеспечением транспортной доступности для маломобильных граждан, в том числе инвалидов по зрению;
- организовать своевременный контроль за деятельностью подрядных организаций, осуществляющих ремонтные и восстановительные работы, с целью недопущения нарушения прав граждан на доступ к своим жилым домам;
- при выявлении фактов нарушений прав граждан на комфортные условия проживания в многоквартирных домах со стороны других собственников жилья своевременно принимать меры к нарушителям в рамках действующего гражданского и жилищного законодательства.

КГУП «Приморский экологический оператор» усилить контроль за деятельностью организаций, осуществляющих сбор и вывоз твердых коммунальных отходов, с целью недопущения нарушения санитарных норм и правил и законодательства об обеспечении тишины и покоя граждан.

## 2.7. Соблюдение прав граждан в деятельности правоохранительных органов

В истекшем году к Уполномоченному поступило 256 жалоб (в 2024 году - 201) от граждан на действия и решения органов предварительного следствия и дознания, на приговоры и другие судебные постановления, на условия отбывания наказания и на предоставление некачественной медицинской помощи в местах принудительного содержания.

Заявители жаловались на действия (бездействие) правоохранительных органов при проведении доследственных проверок по заявлениям о преступлениях, на необоснованное вынесение постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел и иных процессуальных решений при расследовании уголовных дел, на применение меры пресечения, на нарушение разумного срока проведения расследования и др. Анализ поступивших в истекшем году жалоб данной категории к Уполномоченному свидетельствует о тенденции к их росту: в 2025 году – 117 жалоб; в 2024 году - 108 жалоб, в 2023 году – 103 жалобы.

### *Реализация прав граждан при проверке сообщений о преступлении и расследовании уголовных дел*

В рамках взаимодействия с Управлением МВД РФ по Приморскому краю (далее – УМВД по ПК) Уполномоченному при подготовке к настоящему Докладу предоставлена информация о состоянии преступности за январь – декабрь 2025 года. Согласно данным УМВД по ПК, оперативная обстановка на территории края по итогам января –декабря 2025 года характеризовалась снижением общего количества зарегистрированных преступлений на -19,8% (с 32222 до 25858).

В структуре преступности уменьшилось число тяжких и особо тяжких преступлений (-9,9%; с 8856 до 7982), убийств (-24,4%; со 127 до 96), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (-9,2%; с 305 до 277), в том числе повлекших смерть потерпевшего (-10,3%; с 58 до 52).

Снизилась регистрация отдельных видов преступлений против собственности. Так, на - 37,8% (с 278 до 173) сократилось количество грабежей, на -37,7% (с 53 до 33) разбойных нападений, на -24,5% (со 220 до 166) фактов умышленного уничтожения или повреждения чужого имущества путем поджога, на -19,3% (с 7887 до 6368) краж, в том числе на -35,6% (с 284 до 183) из квартир, на -32,8% (с 323 до 217) из жилищ, на -26,5% (с 68 до 50) карманных краж, на -29,5% (с 1749 до 1233) краж сотовых телефонов, на -7,6%

(с 5738 до 5301) мошенничеств. На -34,0% (со 106 до 70) меньше совершено преступлений с использованием оружия.

В том числе, в результате принятых федеральными, региональными и муниципальными органами власти и управления мер профилактического характера произошло снижение совершения преступлений в общественных местах на -9,2% (с 6737 до 6119), в том числе на улицах населенных пунктов края на -8,1% (с 4293 до 3947).



*Уполномоченный посетил  
ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН  
России по Приморскому краю  
в городе Уссурийске*

В общественных местах меньше совершено убийств (-26,3%; с 19 до 14), разбойных нападений (-62,5%; с 32 до 12), грабежей (-31,6%; со 171 до 117), мошенничеств (-29,9%; со 154 до 108), краж (-8,5%; с 3037 до 2780), в том числе краж автомобилей (-39,4%; с 66 до 40), краж сотовых телефонов (-25,8%; с 755 до 560), карманных краж (-21,1%; с 38 до 30).

Вместе с тем, на территории края отмечается рост преступлений против половой неприкосновенности (+21,3%; с 47 до 57), фактов неправомерного завладения транспортными средствами (+13,1%; со 198 до 224), краж из транспортных средств (+7,4%; с 217 до 233).

Выявлено 478 (-14,5%; 2024 год – 559) преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия. За январь – декабрь 2025 года из незаконного оборота изъято 197 ед. оружия, из них 180 ед. огнестрельного, 49,1 кг. взрывчатых веществ и 62 ед. взрывных устройств.

Число выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ, сократилось на -13,7% (с 3611 до 3118), количество выявленных фактов сбыта наркотиков уменьшилось на -7,2% (с 1794 до 1664). Из незаконного оборота (по возбужденным уголовным делам) изъято 1246,8 кг наркотических веществ.

**К сожалению, несмотря на уменьшение количества зарегистрированных преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации на -28,3% (с 10778 до 7729), практически каждое четвёртое преступное деяние в крае совершается в сфере ИТ. Путем мошенничества совершены 57,8% (4469) ИТ-преступлений, 14,2% (1095) составляют кражи средств с банковских счетов и карт граждан. С использованием сети «Интернет» совершено 93,2% (7207) ИТ-преступлений.**

Как результат проведения эффективной профилактической работы правоохранительных и других государственных органов, на -13,0% (с 8122 до 7068) меньше совершено преступлений лицами, ранее совершавшими преступлениями, и на -18,4% (с 4127 до 3367) ранее судимыми лицами.

Сократилось на -13,6% (с 2752 до 2378) число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Количество преступлений, совершенных на бытовой почве, сократилось на -20,9% (с 503 до 398), в том числе в состоянии опьянении на -21,7% (с 415 до 325).

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, или при их участии уменьшилось на -0,9% (с 434 до 430). Вместе с тем, число преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, увеличилось на +0,9% (с 1701 до 1716). Больше совершено преступлений в состоянии наркотического опьянения на +32,1% (с 53 до 70).

Сократилось количество преступлений (из числа раскрытых), совершенных иностранными гражданами (-6,7%; с 601 до 561) и лицами без гражданства (из них 65,8% приходится на город Владивосток). Основная масса преступлений совершена гражданами Узбекистана (73,4% или 412 из 561).

Наибольшую долю в общем массиве преступлений, совершенных иностранцами, составляют факты подделки документов (50,8%) (ст. 327 УК РФ) – 241 (2024 год – 285), преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (15,3%) – 86 (2024 год – 89), преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. ст. 131-135 УК РФ) (5,7%) – 32 (2024 год – 23), кражи (4,1%) – 23 (2024 год – 42), превентивные преступления (5,3%) – 30 (2024 год – 25), мошенничество (3,2%) – 18 (2024 год – 3).

**Таким образом, следует отметить положительную тенденцию на территории Приморского края по снижению тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе против личности, преступлений совершенных несовершеннолетними; в общественных местах и на улицах, а также лицами ранее отбывавших наказание. Вместе с тем, по-прежнему, настораживает большой удельный вес (каждое четвертое) преступлений, совершаемых в сфере IT. По информации прокуратуры Приморского края по итогам 2025 года процент раскрываемости «мобильного» мошенничества составил лишь 14,4%.**

Не случайно законодательными и исполнительными органами страны приняты значительное количество нормативно-правовых актов, направленных на профилактику киберпреступлений (самозапрет на получение кредитов; период «охлаждения» при банковских переводах; установление уголовной ответственности «дропперов» и др.). В январе 2026 года Правительство РФ внесло в Государственную Думу РФ законопроект, усиливающий ответственность операторов за нарушения в системе противодействия кибермошенничеству. Сенаторы совместно с Правительством РФ подготовили второй пакет законодательных мер по борьбе с кибермошенниками, разработанные изменения уже размещены для широкого общественного обсуждения.

По итогам 2025 года Приморский край занял 58-е место в России по числу зарегистрированных преступлений на 10 тыс. жителей, показатель составил 143,7 преступления, что на 19,8% меньше, чем годом ранее. Об этом

говорится в исследовании РИА Рейтинг об уровне преступности в регионах РФ по данным за 2025 год<sup>45</sup>.

Следует отметить, что данные положительные показатели в борьбе с преступностью достигнуты сотрудниками органов внутренних дел, несмотря на продолжающийся дефицит кадров.

Так, например, укомплектованность подразделений УМВД России по г. Владивостоку составляет в среднем 60-65%, в среднем некомплект – 40-35%. Больше всего некомплект личного состава в полку патрульно-постовой службы (-55%), участковых (-46%) и в конвойном подразделении (-48%).

В этой связи, в аппарате Уполномоченного были проанализированы действующие нормативные акты, дополнительно запрошены предложения по разрешению сложившейся проблемы в УМВД края. По результатам этой работы для рассмотрения и оказания возможного содействия на федеральном уровне направлены предложения Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным жителями Приморского края. В настоящее время после взаимодействия с федеральными органами законодательной и исполнительной власти наметились пути положительного разрешения данной проблемы, в т.ч. Министерством внутренних дел Российской Федерации поддержана инициатива Уполномоченного о совершенствовании социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел РФ.

#### Обращения на действия (бездействие) и решения правоохранительных органов, поступивших в адрес Уполномоченного в 2025 году

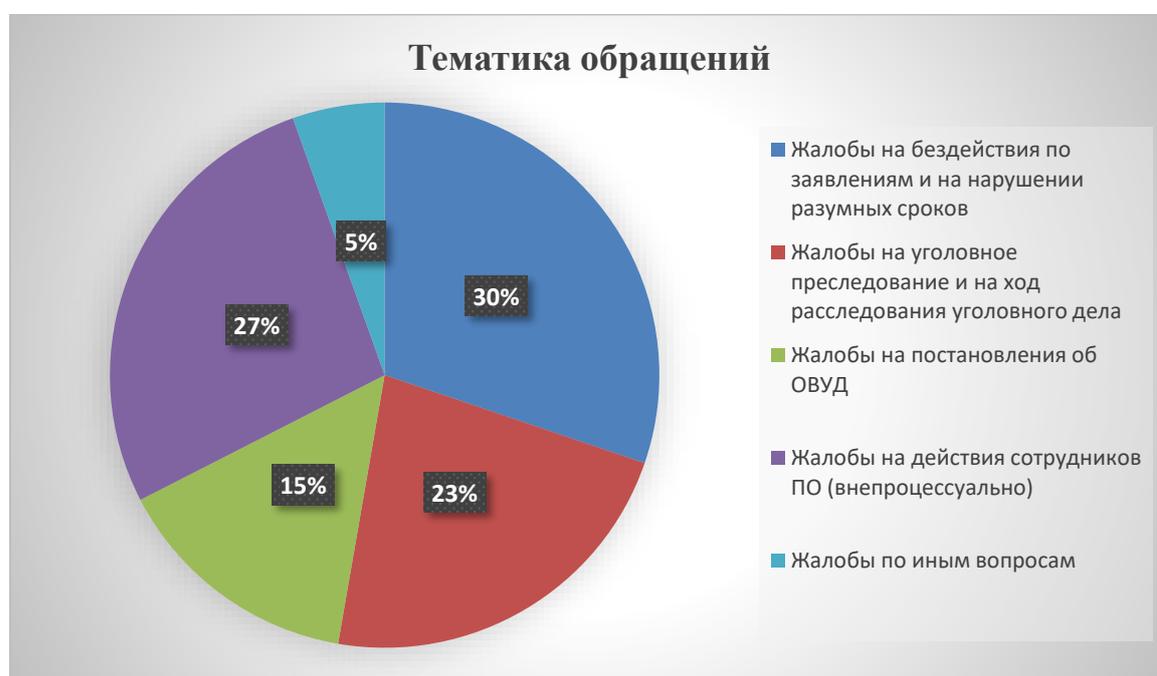


Анализ работы Уполномоченного в 2025 году показал, что общее количество обращений на действия (бездействие) правоохранительных

<sup>45</sup> Сайт «Аргументы и Факты». «Приморье сократило число тяжких преступлений до 44,4 на 10 тысяч жителей» от 19.01.2026. Дата обращения 04.02.2026 [Электронный ресурс] <https://vl.aif.ru/society/primore-sokratilo-chislo-tyazhkih-prestupleniy-do-44-4-na-10-tysyach-zhiteley>

органов (без органов УИС), остается практически на прежнем уровне (2025 год - 123 обращения, 2024 год – 119 обращений), что составляет 4,8% в 2025 году и 5,9% в 2024 году соответственно, от общего числа обращений в адрес Уполномоченного.

Тематика обращений, как и предыдущие годы остается прежней. Заявители жаловались на действия (бездействие) правоохранительных органов при проведении доследственной проверки по заявлениям о преступлении (28 обращений), на вынесение решения - постановления об отказе в возбуждении уголовного дела – 19 жалоб, действия (бездействие) при расследовании уголовного дела – 13 жалоб, на несогласие с уголовным преследованием - 14 жалоб, на постановленные приговоры и другие судебные решения - 35 жалоб, на нарушение разумного срока проведения расследования - 11 жалоб и другие.



В ходе рассмотрения жалоб заявителей на действия (бездействие) правоохранительных органов в рамках уголовного судопроизводства по обращениям и ходатайствам Уполномоченного органами прокуратуры проводились проверки законности действий органов дознания и предварительного следствия, по результатам которых отменено 16 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела и постановлений о приостановлении предварительного расследования. По результатам проведенных проверок прокурорами в адрес руководителей правоохранительных органов внесено 8 представлений и 8 требований об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

Таким образом, восстановлены конституционные права на доступ к правосудию, практически каждого пятого жителя Приморья, обратившегося к Уполномоченному за содействием.

Так, к Уполномоченному в апреле 2025 года обратился гражданин Г., сообщивший, что неустановленное лицо в пригороде г. Владивостока

самовольно завладело земельным участком, принадлежащим родственникам заявителя. По ходатайству Уполномоченного, по обращению заявителя была проведена органом дознания процессуальная проверка, по результатам которой было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 330 УК РФ (самоуправство).

В сентябре 2025 года в адрес Уполномоченного обратился житель г. Спасск-Дальний М. с обжалованием действий следователя МО МВД России «Спасский» о приостановлении уголовного дела по факту кражи его денежных средств с банковского счета ПАО «Сбербанк России» в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности. По ходатайству Уполномоченного прокурор г. Спасск-Дальний провел проверку действий и решений должностных лиц данного следственного отдела. В ходе проверки установлено, что процессуальное решение о приостановлении уголовного дела вынесено незаконно, в связи с чем, оно было отменено. В ходе возобновленного расследования установлено лицо, на чей счет поступили похищенные денежные средства. Поскольку данное лицо находится за пределами Приморского края проводятся оперативные мероприятия по его установлению и допросу. Надеемся, что виновные лица будут привлечены к уголовной ответственности по существу.

Кроме того, в рамках заключенного Соглашения с Центром правовой помощи гражданам в цифровой среде ФГУП «Главный радиочастотный центр» Уполномоченный в интересах М. обратился с ходатайством о содействии в расторжении кредитного договора и взыскании денежных средств в порядке гражданского судопроизводства. Центр правовой помощи гражданам в цифровой среде был создан по инициативе Роскомнадзора на базе подведомственного ему «Главного радиочастотного центра». Он обеспечивает бесплатную юридическую защиту людей, пострадавших от незаконного использования персональных данных. Так, по итогам 2024 года почти 8 тыс. человек обратились в данный Центр, в досудебном порядке специалисты организации помогли вернуть жертвам мошенников суммарно более 31 млн. рублей<sup>46</sup>.

Другой пример длительной работы Уполномоченного по защите прав граждан на доступ к правосудию. Еще в ноябре 2022 года гражданка К. подала заявление о хищении денежных средств в ОМВД России по г. Находке. По данному сообщению органы дознания провели доследственную проверку, по результатам которой в июне 2023 года вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, в связи с чем гражданка К. направила жалобу в адрес Уполномоченного.

В ходе рассмотрения жалобы заявителя, Уполномоченный обратился к прокурору г. Находки с ходатайством о проверке законности действий органов дознания и принятого процессуального решения. По результатам проверки прокурором города отменено постановление об отказе в возбуждении

---

<sup>46</sup> Сайт сетевого издания «Интерфакс.ру». «Центр правовой помощи РКН помог вернуть жертвам мошенников более 30 млн руб. в 2024 году» от 11.03.2025. Дата обращения 28.01.2026 [Электронный ресурс] <https://www.interfax.ru/russia/1013033>

уголовного дела, материал направлен в следственный отдел ОМВД России по г. Находки для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ (мошенничество). Кроме того, в связи с выявленным нарушением разумного срока уголовного судопроизводства прокуратурой города в адрес начальника ОМВД России по г. Находке внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства. Впоследствии представление прокурора города руководством ОМВД России по г. Находке рассмотрено и удовлетворено. По результатам проведенной дополнительной проверки следователем СО ОМВД России по г. Находке возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ. В итоге, в начале 2025 года уголовное дело рассмотрено Находкинским городским судом, в отношении лица, совершившего преступление постановлен приговор. Таким образом, право К. на доступ к правосудию было восстановлено.

Аналогичный факт «волокиты» при привлечении к уголовной ответственности виновных лиц имел место и в отношении потерпевшего Б. В марте 2024 года Б. обратился к Уполномоченному за защитой своих прав на доступ к правосудию. Заявитель указал, что подвергся нападению со стороны неизвестного лица, который причинил вред его здоровью. По факту совершения в отношении него преступления подал заявление в ОП № 1 УМВД России по г. Владивостоку, но сотрудниками полиции никаких мер принято не было, Б. не был уведомлен о результате рассмотрения заявления, принятом процессуальном решении, более того, его никто из сотрудников даже не опросил.

Уполномоченный обратился с аргументированным ходатайством в прокуратуру Ленинского района г. Владивостока. В результате проверки установлено, что дознавателем отдела полиции по заявлению Б. 31.05.2024 вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Прокуратурой района данное постановление отменено, материал проверки направлен руководителю органа дознания с соответствующими указаниями. Дополнительно 27.06.2024 надзирающим прокурором района в адрес руководителя органа дознания ОП № 1 УМВД России по г. Владивостоку направлено требование, по результатам рассмотрения которого 28.06.2024 было возбуждено уголовное дело. Таким образом, только после вмешательства Уполномоченного и взаимодействия с органами прокуратуры через 1 год и 3 месяца было возбуждено уголовное дело. В дальнейшем виновное лицо было установлено, в первом квартале 2025 года постановлен обвинительный приговор, права Б. защищены.

Всего за последние годы по инициативе Уполномоченного было возбуждено 16 уголовных дел, по которым вынесено три обвинительных приговора, два дела прекращено за истечением сроков давности, одно дело приостановлено в связи с тем, что обвиняемый отбыл на СВО, остальные – расследуются или приостановлены по другим основаниям.

Следует отметить, что руководство УМВД России по Приморскому краю своевременно и добросовестно реагирует на обращения

Уполномоченного. Руководство территориальных и специализированных прокуратур, прокуроры городов и районов принимают эффективные принципиальные решения по ходатайствам Уполномоченного в интересах граждан, потерпевших от преступлений.

В адрес Уполномоченного периодически поступают жалобы заявителей о несогласии с приговорами и другими судебными решениями (35) (в 2023 году - 33). При рассмотрении этой категории жалоб Уполномоченный не подменяет другие государственные органы, поэтому, как правило, разъясняет и даёт консультации заявителям о способах и формах реализации права на обжалование судебного решения.

#### **Рекомендации:**

Руководителям органов дознания, следствия УМВД России по Приморскому краю продолжить принятие дополнительных мер в рамках своей компетенции по контролю за деятельностью подведомственных территориальных подразделений при проведении доследственных проверок и расследовании уголовных дел.

*Соблюдение прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания*

«Люди должны содержаться в нормальных, человеческих условиях»  
Президент Российской Федерации В.В. Путин

Соблюдение прав и законных интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания учреждений органов внутренних дел МВД России и уголовно – исполнительной системы ФСИН России традиционно остаются в поле постоянного внимания Уполномоченного.

На наш взгляд, в том числе, в результате конструктивного взаимодействия Уполномоченного с органами прокуратуры края и УМВД России по Приморскому краю, в течение последних лет наметилась положительная тенденция в надлежащей реализации и соблюдении прав и законных интересов граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания УМВД России по Приморскому краю (далее - ИВС).

Так, рассмотрев рекомендации Уполномоченного и требования прокурора г. Находки по устранению выявленных ранее нарушений закона, ИВС ОМВД России по г. Находке организовано питание подсудимых, содержащихся в конвойном помещении Находкинского городского суда в период их участия в судебных процессах. Кроме того, в рамках исполнения решения Находкинского городского суда (иск внесен прокурором города) оборудован прогулочный двор. Устранено имевшееся длительное время в ИВС нарушение права на ежедневную прогулку лиц, содержащихся в этом учреждении.

В истекшем году реализованы рекомендации, отраженные в докладе о деятельности Уполномоченного в 2023 и 2024 годах, по приведению технического состояния других ИВС в соответствии с требованиями законодательства.

В ИВС ОМВД России по Пожарскому району и ИВС МО МВД России «Арсеньевский» проведены ремонты и реконструкции помещений. Кроме того, в ИВС МО МВД «Арсеньевский» оборудован прогулочный двор, в результате, наконец, возобновлены ежедневные прогулки лиц, содержащихся в ИВС.

В результате совместной работы Уполномоченного с территориальными прокурорами и руководством УМВД России по Приморскому краю количество поступивших жалоб в аппарат Уполномоченного от подозреваемых и обвиняемых на условия содержания и действия администрации ИВС систематически снижалось в последние годы (с 14 жалоб в 2021 году, 7 жалоб в 2022 году, 3 жалоб в 2023 году до 2 жалоб в 2024 году). В 2025 году на условия содержания в ИВС в адрес Уполномоченного поступило лишь 1 обращение.



Также, при непосредственном участии Уполномоченного разрешен вопрос по обеспечению подозреваемых и обвиняемых, переводимых из следственных изоляторов в ИВС для проведения процессуальных мероприятий, лекарственными препаратами для постоянного непрерывного применения для лечения таких заболеваний, как туберкулез, ВИЧ-инфекция, гепатит, сахарный диабет, заболевания сердечно-сосудистой системы и другие.

В то же время, с учетом того, что большинство спецучреждений ОМВД края были построены во второй половине прошлого столетия, необходимо проводить постоянную работу по обеспечению надлежащего санитарного и технического состояния данных учреждений. К настоящему времени не реализовано строительство нового типового Центра временного содержания иностранных граждан на территории Приморского края.

В 2025 году выявлена проблема с несвоевременным обеспечением судебных заседаний в районных судах г. Владивостока по причине низкой укомплектованности конвойного подразделения УМВД России по г. Владивостоку, что влечет нарушение прав жителей Приморья на доступ к

правосудию. На данную проблему обратил внимание заместитель председателя Приморского краевого суда, направив соответствующую информацию Уполномоченному.

В ходе работы на запрос Уполномоченного УМВД России по Приморскому краю сообщено, что количество сотрудников, осуществляющих охрану и конвоирование на всей территории г. Владивостока, составляет не более 3-4 человек на каждый суд города, что позволяет ежедневно обеспечивать проведение не более одного судебного заседания в каждом суде г. Владивостока. В рамках работы по данному обращению в аппарате Уполномоченного проведён анализ действующих нормативных актов, запрошены предложения для разрешения сложившейся проблемы в УМВД России по Приморскому краю.

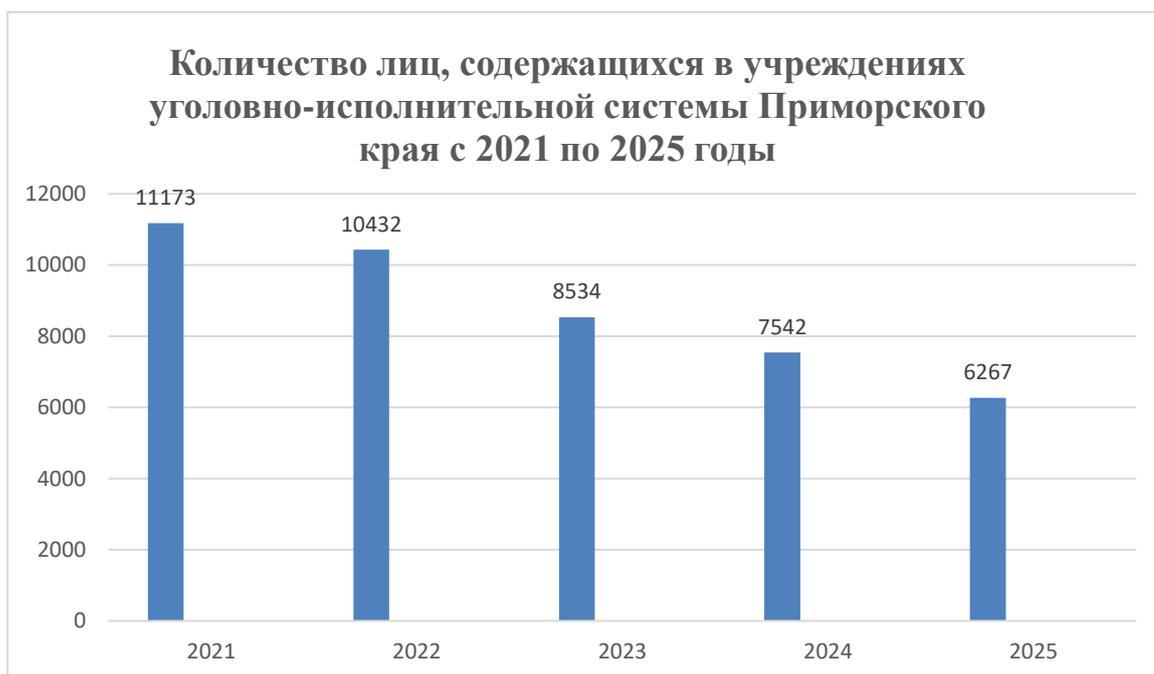
По результатам анализа законодательства и предложений Уполномоченным направлено соответствующее ходатайство для оказания возможного содействия на федеральном уровне Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным жителями Приморского края.

По информации депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, поступившей в адрес Уполномоченного, целью решения данного вопроса направлены запросы председателю Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции В.И. Пискареву и Министру внутренних дел РФ Колокольцеву В.А.

От Уполномоченного по правам человека в РФ Москальковой Т.Н. получена информация, что с целью совершенствования социальных гарантий сотрудникам УМВД России по Приморскому краю, направлено обращение в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Министерством внутренних дел Российской Федерации поддержана инициатива Уполномоченного о совершенствовании социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел РФ, направленных на решение вопроса некомплекта личного состава отдельного батальона охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых УМВД России по Приморскому краю. Решением Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности РФ рекомендовано поручить Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период предложить варианты увеличения бюджетных расходов, направленных на обеспечение национальной безопасности и правоохранительной деятельности, с целью увеличения денежного довольствия сотрудникам, в том числе рассмотреть вопрос выплаты сотрудникам, имеющим право на пенсионное обеспечение и не получающим какую-либо пенсию, ежемесячной надбавки к денежному содержанию в размере 50% пенсии, которая могла быть им назначена. Реализация предложенных инициатив остается в поле внимания Уполномоченного.

В истекшем году, как и в течение последних пяти лет, отмечается ежегодное сокращение численности лиц, содержащихся в уголовно-исполнительной системе Приморского края.



Так, по состоянию на конец 2025 года в учреждениях УИС Приморского края содержалось 6267 человек, из них: содержащихся в следственных изоляторах 1409 человек, в исправительных учреждениях 4858 осужденных. В исправительных центрах ГУФСИН России по Приморскому краю отбывало наказание в виде принудительных работ 422 осужденных.

Такая тенденция отмечается в целом по России. На начало 2023 года лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) страны, было 433 тысячи, а по прогнозам Правительства России к 2030-му «тюремное население» в стране будет составлять 250-300 тысяч человек.

Снижение количества данной категории граждан связано, прежде всего, с изменением государственной пенитенциарной политики за последнее десятилетие, направленной на гуманизацию уголовного законодательства. В этих целях разрабатывается в стране новая Концепция уголовной политики. Принимается значительное количество законопроектов. Перечислим некоторые, принятые в прошлом году. Так, если гражданин обвиняется в нетяжком преступлении, не связанном с насилием, арест возможен только в исключительных случаях. Предлагается в сторону увеличения пересмотреть нормы питания в СИЗО. Заключенные - как арестанты в СИЗО, так и осужденные, отбывающие наказание в колониях, - получили право на психологическую помощь. Расширяется применение отсрочки наказания. Предусматривается возможность видеосвиданий арестантов и их адвокатов в следственных изоляторах; улучшаются условия для помещений в судах арестованным гражданам, доставленным на процесс. Более того, предлагается упростить осужденным в колониях-поселениях и исправительных центрах

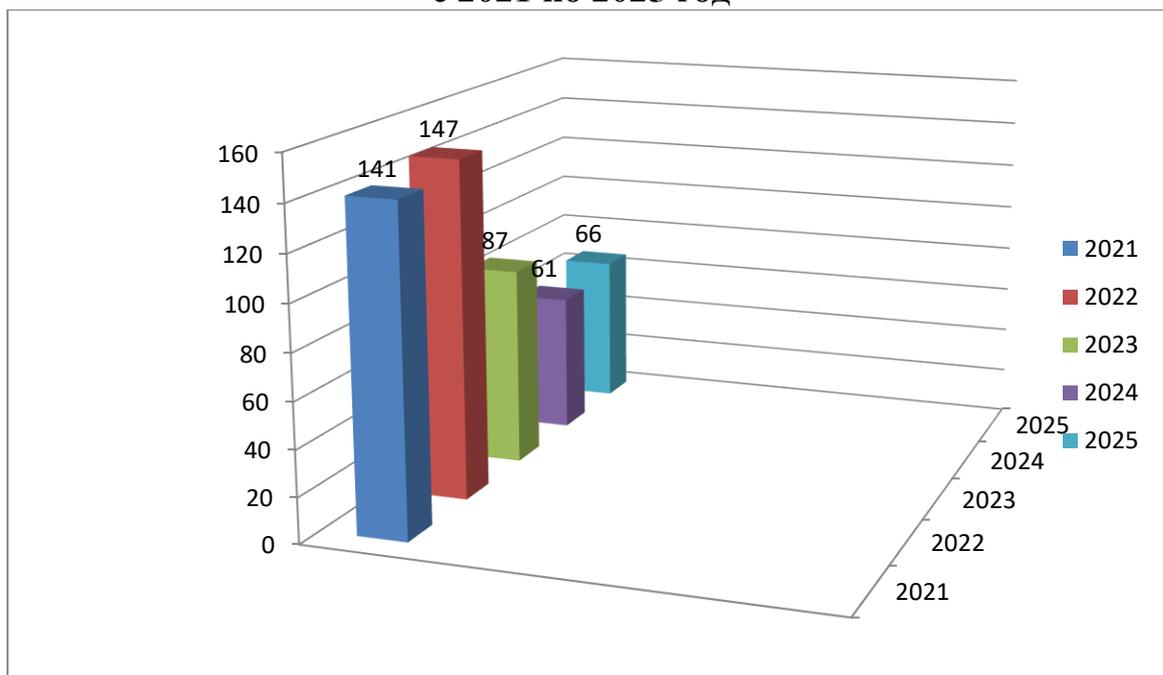
переход на, так сказать, домашний режим. Граждане смогут снимать квартиры рядом с казенным домом и жить там вместе с семьями и др.

Следует отметить, что суды стали чаще назначать условное наказание, принудительные или обязательные работы, а также штраф. Об этом говорят и данные статистики.

Так, по сведениям ГУФСИН России по Приморскому краю по учетам ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция» в 2025 году прошло 8288 осужденных к условному наказанию и 1273 осужденных к обязательным работам. На конец года на учете в уголовно-исполнительной инспекции состояло 4419 лиц, осужденных к условному наказанию, и 304 лица, осужденных к обязательным работам.

Другим немаловажным фактором, влияющим на снижение количества «тюремного населения», является заключение контрактов обвиняемыми и осужденными с Министерством обороны Российской Федерации для участия в специальной военной операции.

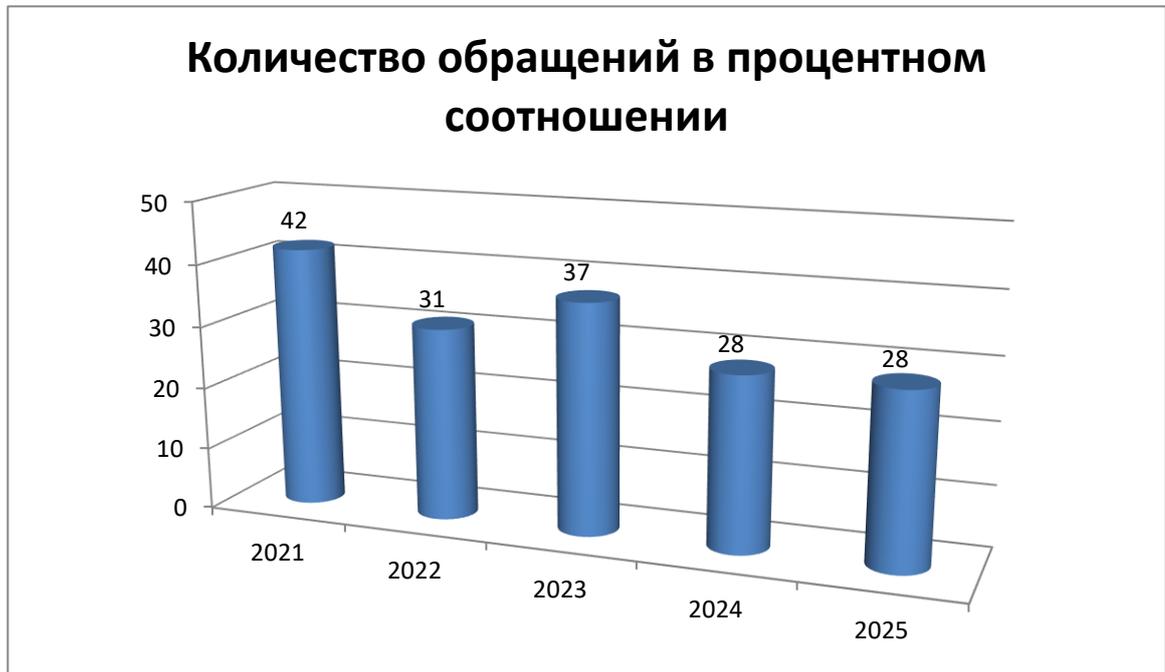
### Количество письменных обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам человека в Приморском крае с 2021 по 2025 год



В связи с этим, наблюдается и ежегодное снижение поступающих обращений от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, и членов их семей в адрес Уполномоченного.

Так, по вопросам исполнения наказаний в истекшем году в адрес Уполномоченного поступило всего 66 жалоб от указанной категории лиц, тогда как в предыдущие годы таких обращений было в 2-3 раза больше (в 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 141 обращение, в 2022 году – 147, в 2023 году – 87, в 2024 году – 61).

Если рассматривать поступающие обращения в процентном соотношении - это 25,8 % (примерно каждое четвертое) от общего количества заявлений и жалоб на действия всех правоохранительных органов края (256). В 2023 году это было - 37%, в 2022 году – 31%, в 2021 году – 42%.



Анализ поступивших обращений за три прошедших года свидетельствует об уменьшении количества жалоб на действия администрации и на условия содержания в исправительных колониях и следственных изоляторах (с 22 жалобы в 2021 году до 16 жалоб в 2025 году), сократилось количество жалоб на нарушение иных прав в местах лишения свободы (с 41 жалобы в 2021 году до 16 жалоб в 2025 году), также сократилось количество жалоб на условия содержания в следственных изоляторах.

В целом, анализ рассмотренных обращений свидетельствует о надлежащей работе сотрудников ГУФСИН РФ по ПК по обеспечению прав осужденных.

Вместе с тем, совсем избежать нарушений прав лиц, находящихся в учреждениях УИС Приморского края, не удалось. К сожалению, есть даже решение суда о взыскании с ГУФСИН РФ по ПК в пользу одного лица, находившегося в СИЗО-1, денежной компенсации за ненадлежащие условия содержания. Кроме того, проведенными проверками по ходатайствам Уполномоченного органами прокуратуры выявлялись и другие факты нарушения прав лиц, находящихся в местах лишения свободы. К примеру, было отменено прокурором одно из постановлений о водворении в штрафной изолятор осужденного в ФКУ ИК-33. Вносились прокурорские представления по факту некачественных проверок по обращениям лиц, находящихся в местах лишения свободы, в ФКУЗ МСЧ-25, ФКУ ИК-33.

В тоже время, как подчеркнул Президент РФ Владимир Владимирович Путин на встрече с Уполномоченным по правам человека в РФ Татьяной Николаевной Москальковой, касаясь содержания лиц в учреждениях ФСИН:

«Люди должны содержаться в нормальных, человеческих условиях»<sup>47</sup>. В связи с этим, соблюдение прав лиц, содержащихся в пенитенциарной системе страны, отдельно рассматривалось на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека под председательством федерального омбудсмена Т.Н. Москальковой в сентябре 2025 г. с участием руководства ФСИН России.

К сожалению, как и в предыдущие годы, каждая вторая поступившая жалоба в аппарат Уполномоченного (32 жалобы) - на оказание ненадлежащей медицинской помощи. Главная причина – недостаточная укомплектованность медицинским персоналом филиалов ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России.

Данной проблемой детально занимается ФСИН России. Уполномоченный признателен руководству ФСИН за ответ на его предложения по данному вопросу. Принимаются значительные усилия для исправления имеющейся ситуации. ФСИН России во исполнения поручения Президента РФ подготовлен и направлен в Министерство юстиции РФ проект Постановления Правительства России, предусматривающий установление ежемесячной выплаты медицинским и фармацевтическим работникам медицинских учреждений УИС.

Укомплектованность филиалов ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России (медицинские части при учреждениях УИС) составляет 66.1 % (в 2025 году средний процент укомплектованности составлял 60 %). Укомплектованность территориального органа управления ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России (медицинские части при учреждениях УИС) составляет 66.7 %. Полностью укомплектованы только две медицинские части при ФКУ КП-37 и ФКУ СИЗО-4. Не укомплектованы медицинские части ФКУ КП-26 (штат 3, наличие – 0), ФКУ КП-49 (штат- 2, наличие-0). Лечебно-исправительные учреждения: ФКУ ЛИУ-23 (лечение от наркомании и алкоголизма) укомплектовано на 71.4 %, ФКУ ЛИУ-47 (лечение от туберкулеза) на 57 %, филиал «Больница» ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России (при ФКУ СИЗО-1) укомплектован на 80 %, филиал «Краевая больница» ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России на 71 %.

Следует отметить, что руководство ГУФСИН РФ по ПК принимают значительные меры для решения этой проблемы. Отрадно, что высказанные ранее Уполномоченным рекомендации реализованы.

Так, ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России разработан и внедрен ряд мероприятий по выявлению имеющих заболевания у подозреваемых и обвиняемых на стадии их заключения под стражу в СИЗО (проведение анкетирования и флюорографии прибывшим, запрос их медицинских документов в учреждениях здравоохранения края). В исправительных учреждениях для самостоятельного мониторинга самочувствия в отрядах колоний организованы уголки здоровья, где осужденные могут при необходимости самостоятельно измерить артериальное давление и своевременно обратиться на врачебный прием. Также в ходе отбывания

---

<sup>47</sup> Официальный сайт Информационного агентства ТАСС. «Путин призвал содержать заключенных "в человеческих условиях"» от 10.06.2024. Дата обращения 04.02.2026 [Электронный ресурс] <https://tass.ru/obschestvo/21059703>

наказания с целью контроля состояния здоровья осужденных ежегодно проводится сплошная диспансеризация. Всем лицам старше 40 лет в обязательном порядке проводятся ЭКГ и исследование крови на холестерин. При выявлении в ходе диспансеризации заболеваний больных немедленно ставят на диспансерный учет и направляют в филиалы «Краевая больница», «Больница» ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России или в лечебно-профилактические учреждения государственной системы здравоохранения (далее – ЛПУ) для определения тактики их ведения, организации лечения.



*Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве подписал Уполномоченный с начальником Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Приморскому краю В.В. Седрицевым*

Особенно отрадно, что по состоянию на конец 2025 года, медицинское подразделение женской колонии ИК-10 укомплектовано на 71 % (по штату – 7, в наличии 5 медицинских работников), хотя в предыдущие 5 лет здравпункт филиала «Медицинская часть № 12» был укомплектован только фармацевтом.

Всего 2025 году медицинскую помощь в медицинских учреждениях УИС получили 4104 человек, это практически 2/3 от всего количества лиц, находящихся в местах принудительного содержания Приморья.

Кроме того, для оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях УИС Приморского края, медицинским персоналом мобильных выездных врачебно-сестринских бригад в исправительные колонии и следственные изоляторы совершено 79 выездов (медицинскую помощь получили - 4783 человека, в том числе в ФКУ ИК-10 совершено 11 выездов, медицинская помощь оказана 660 осуждённым). В 2024 году было совершено 72 выезда (медпомощь оказана 4321 человек, в 2023 году – 64 выезда, медпомощь оказана 3970 гражданам).

Учитывая наличие дефицита кадров медицинского персонала и сокращения коечного фонда в филиале «Краевая больница» ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России в 2025 году для оказания медицинской помощи, в том числе узкими специалистами, проводилась работа по привлечению медицинского персонала ЛПУ системы здравоохранения края. Так в 2025 году проведено 3978 консультаций и обследований в ЛПУ Министерства здравоохранения Российской Федерации и Приморского края.

При этом необходимо отметить, что на обращения или ходатайства Уполномоченного руководство ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России реагирует

оперативно. Как правило, лицу, в интересах которого он обращается, проводится внеплановый медицинский осмотр, по результатам принимается решение по оказанию медицинской помощи в плановом либо в экстренном порядке. Вместе с тем, как показывает практика, имеются случаи, что пока осужденный не обратился в аппарат Уполномоченного, весь необходимый комплекс надлежащей помощи ему не был оказан.

Более того, имели место факты, когда проверкой краевого Росздравнадзора, проведенной по ходатайству Уполномоченного, выявлялись случаи в ФКУЗ МСЧ-25 несоблюдения в полном объеме клинических рекомендаций по основному заболеванию, а также ненадлежащего диспансерного наблюдения пациента-осужденного.

В 2025 году в уголовно-исполнительной системе Приморского края продолжилась работа по реализации Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». Имеются положительные результаты, что было отмечено в ходе совещания Координационного совета Главного управления Минюста России по Приморскому краю по вопросу о реализации данного Федерального закона на территориях субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Принят соответствующий Закон Приморского края в сфере пробации (Закон Приморского края от 01.11.2025 № 894-КЗ «О правовом регулировании отдельных вопросов в сфере пробации на территории Приморского края»), созданы 4 центра пробации на базе некоммерческих организаций. В то же время, представляется необходимым по итогам 6 или 9 месяцев текущего года вместе с руководством ГУФСИН РФ по ПК провести анализ этой работы, исполнения соответствующих требований федерального и краевого законов на региональном и муниципальных уровнях, выявить, имеются ли «сбои» и недоработки в этой деятельности и, с целью их устранения, принять необходимые меры. Тем более, что на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания РФ находится законопроект, согласно которому в течение шести месяцев со дня увольнения с военной службы участники СВО, бывшие заключенные, смогут подать заявление о применении пробации в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства или пребывания.

Со своей стороны, Уполномоченный будет анализировать правоприменительную практику в сфере пробации, чтобы обеспечить гарантии защиты прав человека в процессе ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

В Приморском крае выстроен четкий алгоритм взаимодействия Главного управления Минюста России по Приморскому краю, Главного управления ФСИН России по Приморскому краю, УМВД России по Приморскому краю, Главного управления судебных приставов России по Приморскому краю, Приморской нотариальной палатой и Правительством Приморского края в вопросах пробации.

По информации ГУФСИН России по Приморскому краю, предоставленной Уполномоченному, из исправительных учреждений в 2025

году освобождено 3551 человек, из них 222 человека освобождено условно-досрочно.

За 12 месяцев 2025 года в подразделения ФКУ УИИ ГУФСИН России по Приморскому краю в рамках постпенитенциарной пробации обратилось 52 человека. В отношении 21 человека индивидуальная программа была составлена в рамках пенитенциарной пробации, 31 человек обратился за помощью в течении 6 месяцев после освобождения. Обратившиеся нуждались в следующих видах содействия: консультации по социальным и правовым вопросам - 15; получение психологической помощи - 2; получение документов - 4; трудоустройство - 14; социальная помощь - 1; получение пособий по безработице - 4; предоставление временного места жительства - 4; получение социальной помощи, в том числе ветеранами боевых действий - 5. В отношении 33 человек пробация завершена в связи с реализацией мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой.



*Уполномоченный выступил на заседании коллегии ГУФСИН России по Приморскому краю*

Также неотделимой частью системы пробации является получение осужденными профессии и навыков в труде. Данные мероприятия реализуются путем обучения профессиям в профессиональных училищах уголовно-исполнительной системы и при трудоустройстве в Центрах трудовой адаптации осужденных в исправительных учреждениях и на контрагентских предприятиях.

Так, в 2025 году среднесписочная численность осужденных, подлежащих привлечению к труду, составляла 3856 человек, (из них было трудоустроено в Центрах трудовой адаптации – 1430 человек и 163 человек на контрагентских предприятиях), что составило 72% (в 2024 году – 55.86 %, в 2023 году – 50.71%). Это положительная тенденция, вместе с тем, в данной работе имеются резервы. К примеру, в Татарстане среднесписочная численность осужденных, подлежащих привлечению к труду, составляет почти 100%.

Это особенно важно в контексте возмещения материального ущерба осужденными.

Уполномоченный с удовлетворением отмечает, что согласно информации руководства ГУФСИН России по ПК по итогам прошлого года 93% осужденных, содержащихся в УИС Приморского края, обязанные выплачивать денежные средства по гражданским искам, привлечены к труду.

Это не просто сухие цифры статистики, это возмещение ущерба потерпевшим от преступления, выплата алиментов на детей, компенсация расходов государству в рамках уголовного судопроизводства.

Уполномоченный признателен руководству ГУФСИН России по Приморскому краю, прокуратуры Приморского края, ГУ Министерства юстиции РФ о Приморском краю, УМВД России по Приморскому краю за конструктивное взаимодействие по оказанию содействия в реализации и защите прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

#### **Рекомендации**

УМВД России по Приморскому краю рекомендуется:

- продолжить реализацию мероприятий по приведению технического состояния ИВС в соответствии с требованиями законодательства;
- активизировать взаимодействие с органами власти Приморского края по решению вопроса о строительстве нового типового Центра временного содержания иностранных граждан на территории региона.

ГУФСИН России по Приморскому краю рекомендуется:

- провести анализ реализации положений Федерального закона «О пробации в Российской Федерации», по результатам которого представить свои предложения в соответствующие государственные органы федерального и регионального уровня;

- совместно с ФКУЗ МСЧ-25 ФСИН России продолжить принятие дополнительных мер для медицинского обеспечения лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, дальнейшего обновления медицинского оборудования. В целях надлежащего обеспечения учреждений ГУФСИН России по Приморскому краю медицинскими кадрами (как «узких» специальностей, так и первичного звена) продолжить практику привлечения специалистов государственной системы здравоохранения, а также принять дополнительные меры по взаимодействию с организациями министерства здравоохранения Приморского края, направленные на сокращение сроков получения медицинской помощи лицами, находящимся в учреждениях УИС.

### **2.8. Соблюдение прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока на территории Приморского края**

Права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на территории Приморского края закреплены как на федеральном уровне, так и в нормативно-правовых актах Приморского края.

Согласно части 5 статьи 2 Устава Приморского края, на территории региона гарантируются права проживающих в нём народов, малочисленных этнических общностей на сохранение самобытности, культуры, языка, обычаев и традиций.

08.05.2025 распоряжением Правительства РФ № 1161-р утверждена долгожданная, для коренных малочисленных народов, Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС) на период до 2036 года (далее – Концепция КМНС). Уполномоченный совместно с депутатом Государственной Думы РФ А.В. Щербаковым принял активное участие в

согласовании Концепции и внес 8 предложений при обсуждении проектов Концепции и Плана мероприятий на 2025-2027 по её реализации.

Главные цели Концепции КМНС - экономическое, социальное и культурное развитие коренных народов, сохранение их исконных территорий проживания, а также поддержка их традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и культуры. Для поддержки традиционной хозяйственной деятельности и промыслов предполагается совершенствовать механизмы приоритетного использования охотничьих и рыболовных угодий, а также продвигать продукцию традиционных промыслов на внутренний и внешний рынки. В части создания комфортной и безопасной среды проживания планируется повышать качество связи, обеспечивать доступ в «Интернет», расширять сеть многофункциональных центров «Госуслуг», развивать сеть медучреждений, организовывать медосмотры и диспансеризацию представителей КМНС. В целях обеспечения доступности образования школы в местах проживания коренных народов планируют обеспечивать современным оборудованием и учебниками на их родных языках. Для сохранения этнокультурного достояния и традиций планируется сохранять и популяризировать объекты культурного наследия и объекты нематериального этнокультурного достояния (легенды, песни, обряды).

Таким образом, новая Концепция КМНС представляет собой систему взглядов на современное состояние, принципы и цели устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России. Она носит комплексный, межотраслевой, социально-ориентированный характер, направлена на объединение усилий органов политической власти и институтов гражданского общества.

В феврале 2025 года состоялось заседание рабочей группы по законодательному обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при Комитете Государственной Думы по делам национальностей «Права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на осуществление традиционных видов хозяйственной деятельности», на котором обсуждались законопроекты «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и статью 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По предложению депутата Государственной Думы РФ Щербакова А.В., Уполномоченный к заседанию данной Рабочей группы подготовил и представил свои предложения к законопроектам на обсуждение Рабочей группы, которые были учтены. По мнению Уполномоченного, указанные проекты законов являются актуальными и необходимыми, направленными на совершенствование законодательства, регулирующего реализацию прав представителей КМНС.

Уполномоченный в ежегодных докладах о своей деятельности неоднократно отмечал необходимость дополнительного правового регулирования условий осуществления традиционной деятельности гражданами, относящимися к КМНС.

Отрадно, что частично предложения Уполномоченного нашли отражение в новом федеральном законе.

8 июля 2025 года Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон № 199-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и статью 6 Федерального закона «О животном мире» (далее – Федеральный закон № 199-ФЗ), согласно которому представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока смогут заниматься традиционным рыболовством без подачи заявлений.

Право на рыбный промысел в целях обеспечения традиционного образа жизни, гарантированное российским законодательством, теперь будет предоставляться на основе списка лиц, относящихся к КМНС, который ведётся Федеральным агентством по делам национальностей. Годовая норма вылова с указанием видов водных биоресурсов и объема добычи будет ежегодно устанавливаться субъектами России совместно с Росрыболовством. Нововведение вступит в силу 1 сентября 2026 года<sup>48</sup>.

04.06.2025 и 16.12.2025 состоялись очередные заседания Совета представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при Правительстве Приморского края (далее – Совет КМНС Приморского края), в состав которого входит Уполномоченный.

На заседаниях Совета рассматривались вопросы о роли общин коренных малочисленных народов в социально-экономическом развитии коренных малочисленных народов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и участия общин и общественных организаций КМН в конкурсном отборе социально ориентированных некоммерческих организаций в целях предоставления им субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов) и других государственных грантовых конкурсах; о регистрации граждан в списке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 07.07.2025 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и статью 6 Федерального закона «О животном мире»; о согласовании перечня мероприятий по направлению «поддержка

---

<sup>48</sup> Официальный сайт Федерального агентства по рыболовству. «Представители коренных малочисленных народов смогут вести традиционное рыболовство без подачи заявлений: соответствующий закон подписал Президент России» от 08.07.2025. Дата обращения 20.01.2026 [Электронный ресурс] <https://fish.gov.ru/news/2025/07/08/predstaviteli-korennyh-malochislennyh-narodov-smogut-vesti-tradiczionnoe-rybolovstvo-bez-podachi-zayavlenij-sootvetstvuyushhij-zakon-podpisal-prezident-rossii/>

экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в рамках предоставления единой субсидии из федерального бюджета бюджету Приморского края в целях достижения показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики». По итогам работы Совета КМНС приняты ряд решений, направленных на дальнейшее совершенствование реализации прав представителей КМНС на территории Приморского края.

Председателем Союза коренных малочисленных народов Приморского края Андрейцевым В.В. на заседаниях Совета активно предлагались для обсуждения вопросы, связанные с реализацией прав общин и представителей КМНС, ведения хозяйства традиционным способом, с учётом новелл законодательства. Особое внимание уделялось защите традиционного природопользования, сохранению культурного наследия и поддержанию стабильности социальной среды в отдалённых регионах края, формированию механизмов участия КМНС в управлении территориями их традиционного обитания. Решение этих вопросов способствует не только соблюдению законодательства, но и созданию условий для долгосрочной устойчивости жизнедеятельности местных сообществ КМНС.

В настоящее время в аппарате Уполномоченного дополнительно анализируется ряд предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства о реализации прав и свобод КМНС, направленных в адрес Уполномоченного Председателем Союза коренных малочисленных народов Приморского края.

С удовлетворением отмечаем о внимательном рассмотрении рекомендаций Уполномоченного, изложенных в докладе о деятельности за 2024 год, министерством здравоохранения Приморского края (далее – Министерство) о выполнении мероприятий по строительству в с. Агзу нового фельдшерско-акушерского пункта (далее- ФАП). В истекшем году, по информации Министерства, новый ФАП в с. Агзу был введён в эксплуатацию.

Уполномоченный признателен органам власти, местного самоуправления, общественным организациям КМНС за конструктивное взаимодействие в деятельности по защите и реализации прав представителей КМНС на территории Приморья.

### **Рекомендации**

Департаменту внутренней политики Приморского края, во взаимодействии с профильными органами власти и органами местного самоуправления Приморского края уделить особое внимание и обеспечить надлежащий контроль за реализацией на территории края положений Концепции КМНС и Федерального закона № 199-ФЗ, в том числе в рамках работы Совета КМНС Приморского края.

### 3. Деятельность общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах, городских и муниципальных округах Приморского края

Федеральным и краевым законодательством Уполномоченному предоставлено право назначать в муниципалитетах края общественных помощников, деятельных, активных людей, небезразличных к нуждам своих земляков, стремящихся помочь им в разрешении возникающих проблем.

Именно общественные помощники обеспечивают максимальную доступность института Уполномоченного для граждан в селах и городах Приморья. Это дает возможность жителям края обращаться за содействием и помощью, не выезжая в г. Владивосток, и решать насущные вопросы в оперативном порядке. Особое значение это имеет для граждан, которые относятся к социально незащищенным слоям населения – инвалидам, малоимущим, пожилым людям и жителям отдаленных местностей. Зачастую эти жители Приморья не имеют не только достаточных навыков, но порой и технической возможности, чтобы направить Уполномоченному обращение по электронной почте или через интернет-приемную. Они «по старинке» предпочитают живое человеческое общение инновационным нововведениям.



*Помощник Уполномоченного в Кавалеровском муниципальном округе Цой В.Г. принял участие во Всероссийском дне правовой помощи детям*

В истекшем году состав общественных помощников Уполномоченного обновился. Назначены новые помощники во Владивостокском городском округе, Дальнереченском, Кавалеровском, Партизанском, Хасанском муниципальных округах. Их кандидатуры согласованы с органами местного самоуправления.

Помощники Уполномоченного проводят большую работу в сфере

соблюдения и защиты прав жителей Приморья.

Всего в 2025 году к общественным помощникам за помощью обратилось более 1100 граждан, а за период 2023 – 2025 гг. общественными помощниками принято более 4,6 тысяч жителей края.

Помощниками Уполномоченного в городах и районах края налажено взаимодействие с руководителями государственных органов, органов прокуратуры, администраций и представительных органов муниципалитетов, органами ЗАГС, медицинскими учреждениями и другими организациями.

В прошедшем году помощниками Уполномоченного совместно с органами власти проведено более 20-ти приемов граждан на местах, в ходе которых рассмотрены вопросы социального, пенсионного и жилищного обеспечения, благоустройства дворов, ремонта дорог, работы автотранспорта,

освещения улиц, обеспечения твердым топливом (дровами), предоставления некачественных услуг ЖКХ (электроснабжение, водоотведение, вывоз мусора), обеспечения правопорядка и уголовного производства.

Помощники отмечают хороший уровень взаимодействия местных властей с населением муниципалитетов с целью улучшения качества жизни жителей муниципальных образований, разрешения их текущих и системных проблем. В муниципалитетах постоянно ведутся приемы граждан главами муниципальных образований, их заместителями, председателями и депутатами дум муниципальных образований, в том числе с участием общественных помощников Уполномоченного.

В ходе рабочих встреч и иных форм взаимодействия общественных помощников и органов власти обсуждаются актуальные вопросы, поступающие от жителей края, в сферах ЖКХ, жилищной политики, транспортного обслуживания населения, состояния дорожной инфраструктуры. Данные коммуникации направлены на поиск решений в рамках полномочий и возможностей местных администраций и донесения позиции граждан до органов местного самоуправления края.

Так, на совместном приеме общественного помощника Молодых В.А. с представителями Думы Хасанского муниципального образования и представителем земельного управления администрации Хасанского муниципального округа гражданами были подняты вопросы продления срока аренды земельного участка.

Помощник Уполномоченного в Кавалеровском муниципальном округе Цой В.Г. на постоянной основе принимает участие в совместных приемах с представителями администрации Кавалеровского муниципального округа, на которых рассматриваются вопросы гражданства; предоставления жилья; проблемы ЖКХ; транспортное обслуживание.

Помощник Уполномоченного в Анучинском муниципальном округе Пухкал Н.Л. приняла участие в совместных приемах с главой, председателем Думы, главным врачом центральной районной больницы округа. На встречах граждане поднимали вопросы: ремонта дорог, освещения улиц в селах, обеспечение дровами, вывоза мусора. По итогам совместных приемов были приняты решения об увеличении лимита дров населению вдвое; увеличено количество контейнеров, заключено дополнительное соглашение с ПЭО, приобретено две новые машины.

Помощник Уполномоченного в Чугуевском муниципальном округе Коваль Т.В. приняла участие в совместных приемах с главой округа. На приеме граждане обратились по следующим вопросам: обеспечение дровами семей участников СВО; обеспечение жильём участника СВО; выплаты по сокращению штатов.

В Лесозаводском муниципальном округе по ряду обращений граждан, направленных помощником в администрацию, получены ответы о включении данных вопросов в план работы на следующий год (грейдинг автомобильных дорог и ограждение вокруг контейнерной площадки для сбора

мусора в с. Филаретовка, спил аварийных деревьев и водоотведение в гор. Лесозаводск).

Таким образом, вопросы, которые поднимают жители края на совместных приемах общественных помощников с главами и представителями муниципальных образований, не остаются без внимания и тщательно рассматриваются.

В течении 2025 года проходили совместные выездные приемы граждан сотрудниками аппарата Уполномоченного, помощниками Уполномоченного и представителями



*Общественный помощник Уполномоченного в Хасанском муниципальном округе В.А. Молодых приняла участие в выездном приеме граждан Уполномоченным*

Министерства юстиции Российской Федерации по краю, Управления Федеральной службы судебных приставов края, транспортной прокуратуры, прокурорами муниципалитетов, представителями министерства государственно-правового управления Приморского края, Отделения Социального фонда России по Приморскому краю.

Наиболее частые вопросы: расчет трудового стажа и размера пенсии, переселения из аварийного жилья, предоставление жилья, взамен утраченного после наводнения, непредоставление услуг управляющими компаниями, социальных выплат, невыплата заработной платы, вступление в наследство, вопросы семейного права.

В таких приемах приняли участие помощник по городскому округу ЗАТО г. Фокино Дорохов Е.В., помощник по Лесозаводскому муниципальному округу Диденко А.В., помощник в Хасанском муниципальном округе Молодых В.А., помощник в муниципальном округе Спасск – Дальний Троценко Т.А., помощник в Пожарском муниципальном округе Животок В.А., помощник в Дальнереченском городском и Дальнереченском муниципальных округах Кузьменко В.В., помощник в Уссурийском городском округе Юферов Д.В.

На приемах всем гражданам были даны необходимые разъяснения и консультации.

По итогам совместного приема главы и представителей прокуратуры Анучинского муниципального округа принято решение о восстановлении моста на региональной трассе Осиновка – Рудная Пристань.

Общественные помощники принимают активное участие в совместных приемах с общественными организациями, посвященных вопросам правовой поддержки граждан. В рамках таких приемов жители края могут дополнительно получить квалифицированную юридическую помощь.

Общественный помощник по городскому округу ЗАТО г. Фокино Дорохов Е.В. принял участие в составе местного отделения Ассоциации

юристов России совместно с представителями аппарата Думы городского округа ЗАТО Фокино и нотариусом нотариального округа ЗАТО Фокино в трех Днях бесплатной юридической помощи, в рамках которых оказана юридическая консультация 16 гражданам. Наиболее проблемные вопросы связаны с некачественным предоставлением услуг ЖКХ и ресурсоснабжающими предприятиями.

Помощник Уполномоченного во Владивостокском городском округе Полушин В.Е. принял участие в работе Приемной партии «Единая Россия». К нему граждане обратились по следующим вопросам: некачественная работа управляющей компании в отношении МКД; оформление земельного участка; социальная поддержка ветеранам труда; неправомерный отказ в проведении дознания. Помощником даны консультации (разъяснения норм права) и рекомендации по порядку действий для реализации прав граждан.

Общественный помощник в Михайловском муниципальном округе Марчук Л.В. приняла участие в совместных приемах с представителем Законодательного Собрания Приморского края.

По результатам всех прошедших приемов помощники Уполномоченного предоставляют обратившимся гражданам консультации, при необходимости, принимают письменные обращения для дальнейшей работы, направленной на восстановление прав жителей. В целях обеспечения полного и всестороннего рассмотрения поступивших обращений граждан помощники Уполномоченного на местах осуществляют тесное взаимодействие с органами местного самоуправления и организациями. Помощники направляют запросы в администрации муниципалитетов, ресурсоснабжающие организации, управляющие компании, банки, учреждения здравоохранения.

Совместный прием в августе 2025 года был проведен Уполномоченным и общественным помощником Уполномоченного в Хасанском муниципальном округе Молодых В.А. По обращению граждан вопрос закрытия филиала МБОУ ООШ с. Андреевка в селе Витязь был взят на контроль Уполномоченным, на настоящий момент школа продолжает функционировать.

Большое внимание общественные помощники уделяют оказанию содействия участникам специальной военной операции и их родственникам.

К помощнику Уполномоченного по Владивостокскому городскому округу Полушину В.Е. обратились родственники, погибшего участника СВО, по вопросу о невыплате Акционерным обществом «Страховое общество газовой промышленности» (АО «СОГАЗ») страховых выплат. Заявителям даны рекомендации по сбору необходимых документов, подготовлено обращение в военную прокуратуру.

Как отмечают помощники в Хасанском муниципальном округе Молодых В.А., Ханкайском муниципальном округе Розенко А.И., Партизанском муниципальном округе Бутурлин Н.Г., в Кировском муниципальном округе Грищук М.Т., Михайловском муниципальном округе Марчук Л.В., в Шкотовском муниципальном округе Ширяев В.Ю.,

Хорольском муниципальном округе Федоренко Г.Г., Черниговском муниципальном округе Гулидов П.В. увеличилось количество обращений от родственников и участников СВО: несвоевременное получение федеральных и краевых выплат; невозможность самостоятельно запросить и предоставить в военкомат и воинские части документы, необходимые для получения федеральных выплат; предоставление медицинской помощи, протезирование, получение технических средств реабилитации, установление статуса без вести пропавшего участника СВО; помощь в возвращении из зоны боевых действий сыновей и мужей при ухудшении их здоровья вследствие полученных ранений в ходе выполнения боевых задач в зоне СВО, получение федеральных выплат на детей, на весь период, пока военнослужащий-участник СВО числится без вести пропавшим, факта установления родственных отношений в судебном порядке, а так же установления в судебном порядке иных юридических фактов, порождающих право на получение тех или иных форм государственной поддержки.



*Помощник по городскому округу ЗАТО г. Фокино Дорохов Е.В. провел урок «Права человека» в школе*

К помощнику Уполномоченного в Кавалеровском муниципальном округе Цой В.Г. обратился участник СВО, проходивший восстановление после тяжелого ранения. Его частный дом остался без водоснабжения в преддверии холодного времени года. Виктор Гванович и руководитель филиала «Примтеплоэнерго» Олег Сулимов оперативно смогли решить вопрос подключения жилья к основной магистрали, была прокопана

траншея для укладки трубопровода длиной более 30 метров. Вода к дому ветерана проведена.

За помощью к Цой В.Г. обратился ветеран боевых действий с вопросом оформления земельного участка, на котором были отбиты точки границ. Сложность ситуации заключалась в том, что сам участок находится в пределах Кавалеровского округа, однако его административные границы находятся в ведении Ольгинского муниципального округа. Благодаря содействию помощника Уполномоченного по правам человека на территории Кавалеровского муниципального округа удалось наладить контакт с администрацией Ольгинского муниципального округа. Результатом оперативного взаимодействия стало быстрое и своевременное выделение данного земельного участка, договор пользования земельным участком был успешно заключен, проблема ветерана боевых действий была решена.

К помощникам Уполномоченного в Партизанском муниципальном округе Бутурлину Н.Г., в Чугуевском муниципальном округе Коваль Т.В. обратились участники СВО за помощью в выделении земельного участка. В

обоих случаях участки получены, ведется строительство индивидуальных жилых домов.

За содействием к общественному помощнику в Чугуевском муниципальном округе Коваль Т.В. обратились семьи участников специальной военной операции по вопросу предоставления твердого топлива (дров). Семьи стояли в очереди на вывоз дров длительное время. После разбирательств, были даны пояснения о процедуре вывоза дров лесозаготовителями. Все заявки были удовлетворены по мере возможностей лесозаготовителей.

В Дальнегорском муниципальном округе к помощнику Пятницкой М.А. обращались участники СВО и члены их семей за помощью в обеспечении твердым топливом проживающих в частном секторе. Вопрос об обеспечении твердым топливом данной категории решался совместно с органами местного самоуправления, всем нуждающимся была оказана помощь.

Большое количество обращений поступило к Пятницкой М.А. по вопросам социальной адаптации участников специальной военной операции, а также физической и особенно психологической реабилитации, трудоустройстве. Демобилизованным участникам СВО оказывалось содействие в проведении коррекционной психологической диагностики, определение методик работы, а также социальное



*Прием помощником Уполномоченного в Лесозаводском муниципальном округе Диденко А.В. жителей с. Филаретовка*

психологическое сопровождение клиническим психологом. Членам семей оказывалась психологическая поддержка в виде консультаций. Оказывалось содействие в прохождении участникам СВО профпереподготовки в КГБУ «Центр занятости населения» с целью дальнейшего трудоустройства.

В Хорольском муниципальном округе к помощнику Уполномоченного Федоренко Г.Г. обратились родственники участника СВО из с. Поповка за помощью в покосе травы на придомовой территории. Помощь была оказана.

К помощнику в Кировском муниципальном округе Грищук М.Т. обратился одиноко проживающий участник специальной военной операции, имеющий инвалидность по военной травме. Мария Тихоновна осуществляла его сопровождение в поездках в краевую больницу, краевой госпиталь для ветеранов. Организовала подвоз и колку дров, оказала помощь в оформлении документов на МСЭ и получение социальных выплат. Оказана помощь в сборе документов для оформления в собственность земельного участка и дома.

Помощники Уполномоченного в муниципалитетах оказывают содействие в получении юридической помощи, в составлении письменных обращений (запросов) в войсковые части, военную прокуратуру,

консультации, сбор необходимых документов для обращения в суд, правовой экспертизе документов, составление заявлений в суд, сопровождение в суде.

В 2025 году общественные помощники продолжили взаимодействие с различными волонтерскими организациями по оказанию помощи мобилизованным военнослужащим, добровольцам Приморского края и членам их семей.

Ежемесячно помощник Уполномоченного по правам человека Молодых В.А. организует поездки на полигон Хасанского МО с концертами и гуманитарной помощью военнослужащим. Бойцы часто обращаются за решением их правовых и бытовых вопросов, которые Валерия Анатольевна совместно с командой волонтеров ВОД «Матери России» и «Молодая Гвардия ЕР» стараются решить, либо оказать военнослужащим консультацию, перенаправив в нужную организацию.

Помощники в Анучинском муниципальном округе Пухкал Н.Л., в Хорольском муниципальном округе Федоренко Г.Г. являются волонтерами. В округах работают волонтерские пункты, в зону СВО направляются маскировочные сети, продукты, швейные изделия, постельное белье и др. изделия.

Помощник Федоренко Г.Г. с участниками волонтерской группы «Надежный тыл» на регулярной основе посещает семьи участников СВО, в которых бойцы вернулись с ранениями.

Помощники Уполномоченного отмечают ряд наиболее острых проблем, с которыми сталкиваются жители муниципалитетов.

Значительную часть вопросов, с которыми обращаются граждане, составляют жалобы на качество услуг жилищно-коммунального хозяйства, благоустройство территорий населенных пунктов, содержание и ремонт дорог, жилых домов, работу управляющих компаний (неоказание или оказание некачественных услуг УК И РСО собственникам помещений в МКД), вывоз мусора, освещение улиц.

Во Владивостокском городском округе по итогам обобщения проблем в сфере ЖКХ при участии Думы города Владивостока был проведен круглый стол по теме: «Деятельность общественных организаций в сфере ЖКХ», в котором принял участие общественный помощник по Владивостокскому городскому округу Полушин В.Е. На круглом столе были рассмотрены вопросы реализации жилищных прав граждан и прав на получение надлежащих жилищно-коммунальных услуг. По итогам круглого стола была принята Резолюция.

Помощник Уполномоченного в Анучинском муниципальном округе Н.Л. Пухкал проводит встречи с членами общества инвалидов, Советом ветеранов в формате «Круглого стола»; старостами сел муниципального образования. На встречах поднимаются вопросы обеспечения дровами, освещения улиц, оформления направлений на бесплатное обследование узких специалистов и другие.

Одним из частых вопросов, с которым обращаются жители Хасанского муниципального округа, это благоустройство придомовых территорий

многоквартирных домов. По данному вопросу помощник уполномоченного в Хасанском муниципальном округе ведет работу с администрацией округа.

Граждане часто поднимают вопросы надлежащей реализации земельных прав.



*Совместный приём в Уссурийском ГОИ Приморской краевой организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» представителем Уссурийской транспортной прокуратуры и помощником Уполномоченного в Уссурийском ГО Д.В. Юферовым*

За содействием к помощнику Уполномоченного в Ханкайском муниципальном округе Розенко А.Н. поступило несколько заявлений, связанных с наложением границ смежных земельных участков в селах. Данные вопросы были рассмотрены в судебном порядке. Все обращения граждан были решены положительно

Один из частых вопросов от жителей отдаленных населенных пунктов Находкинского городского округа, Анучинского, Чугуевского, Шкотовского, Чугуевского муниципальных

округов к помощникам - это обеспечение твердым топливом (дровами) на зиму жителей края.

В число системных проблем Приморского края, с которыми обращаются граждане к общественным помощникам, входит вывоз твердых бытовых отходов (мусора), обновление мусорных контейнеров. Эта проблема характерна и для Анучинского, Шкотовского муниципальных округов. По сообщению помощников, данная проблема не остается без внимания местных властей.

В Лесозаводском муниципальном округе к помощнику Уполномоченного Диденко А.В. поступило обращение от жительницы города Лесозаводск по вопросу очистки от мусора пешеходной дорожки на участке пешеходного виадука. По результатам проведенной работы мусор с указанного участка был убран.

Как отмечают помощники Уполномоченного в Лесозаводском, Ольгинском, Михайловском, Анучинском, Спасском, Шкотовском, Хорольском муниципальных округах, остается большая проблема качества дорог в отдаленных населенных пунктах, освещение улиц в темное время суток, работа транспорта, отсутствие автобусного сообщения между отдаленными селами и районными центрами.

После обращения к помощнику Диденко А.В. жителя округа были проведены работы по окувечиванию и ремонту участка автомобильной дороги по ул. Лермонтова, от ул. Полевая до ул. Огородная в г. Лесозаводске. По информации администрации Лесозаводского муниципального округа работы будут продолжены в 2026 году.

К Александру Вячеславовичу обратились жители с. Филаретовка по вопросу восстановления моста на автомобильной дороге Тамга – Филаретовка.

При содействии помощника началось восстановление автомобильного движения между населенными пунктами Тамга – Филаретовка в Лесозаводском муниципальном округе.

К помощнику Уполномоченного в Чугуевском муниципальном округе Коваль Т.В обратилась гражданка с коллективной просьбой: изменить маршрут местных автоперевозчиков и оборудовать автобусную остановку в отдаленном микрорайоне с. Чугуевка. Вопрос был решен положительно, приобрели новый автобус, добавили рейсовый маршрут с заездом в отдаленный микрорайон села и увеличили количество рейсов с 3 до 11.

Одним из наиболее острых вопросов, с которыми обращаются жители края, является электроснабжение, а именно критически низкое напряжение в электросетях и частое многочасовое отключение электроэнергии.

В Ольгинском муниципальном округе по информации помощника Короткова А.Е частые многочасовые отключения электроэнергии по всему району.

Наиболее острая проблема в Тернейском муниципальном округе это строительство линии электропередач между поселками Пластун и Терней.

Серьезной и актуальной остается проблема водоснабжения некоторых населенных пунктов. К помощникам в Дальнереченском муниципальном округе Кузьменко В.В., Ольгинском муниципальном округе Короткову А.Е., Ханкайском муниципальном округе Розенко А.Н. поступают обращения жителей о низком качестве водопроводной воды, которую нельзя использовать в пищевых целях даже после кипячения, о перебоях с водоснабжением.

Итогом работы по обращениям граждан помощника в Чугуевском муниципальном округе по вопросу некачественного ремонта колодца стало устранение недостатков ремонта, восстановление колодца.

Большое количество вопросов поступает к помощникам Уполномоченного о доступности и качестве медицинского обслуживания. Особенно беспокоит жителей муниципалитетов вопрос отсутствия узких специалистов в отдаленных населенных пунктах края.

Помощник в Михайловском муниципальном округе Марчук Л.В., Ольгинском муниципальном округе Коротков А.Е. отмечают, что существует сложность записи к специалистам в районных медицинских учреждениях (прием к узким специалистам по записи за 1-1,5 месяца).

По информации помощника в Тернейском муниципальном округе Усольцева В.А. сложная ситуация по строительству школ в селах Усть-Соболевка и Перетычиха.

Общественный помощник Коваль Т.В. оказывала помощь работникам ООО «Эко Тойс» (5 чел.) в Чугуевском муниципальном округе в своевременной выплате заработной платы и выходного пособия по сокращению штатов после тяжелой финансовой ситуации на предприятии. Все обратившиеся граждане в дальнейшем выплаты получили.

Правовое информирование жителей помощники Уполномоченного в муниципалитетах края осуществляют посредством СМИ, социальных сетей, на официальных сайтах районных администраций и представительных органов.

Общественные помощники в муниципалитетах размещают информацию о месте и времени приема в СМИ: печатных изданиях, местном телевидении, в информационно – телекоммуникационной сети Интернет, информационные листовки находятся в поселковых администрациях.

Так, помощник по Владивостокскому городскому округу Полушин В.Е. периодически принимает участие в программе «Квадратные метры» на общественном телевидении Приморья по проблемным вопросам реализации жилищных прав граждан.

В газете «Любимый город на берегах Уссури» опубликованы статьи помощника Диденко А.В «На защите прав и свобод» (№13 (720) от 27.03.2025).

Ежемесячно в официальных аккаунтах Лесозаводского городского округа, в социальных сетях, в газете «Любимый город на берегах Уссури» и ее Телеграм-канале публикуется информация о приеме граждан помощником Уполномоченного.

В Ханкайском муниципальном округе помощник Уполномоченного Розенко А.Н. на регулярной основе ведет работу по опубликованию в газете «Приморские Зори» ответов на вопросы граждан правового характера.

Помощник Уполномоченного в Кавалеровском муниципальном округе Цой В.Г. ведет канал в Telegram, чем способствует распространению информации об институте Уполномоченного по правам человека в Приморском крае.

В Telegram канале администрации Чугуевского муниципального округа помощник Уполномоченного регулярно публикует информацию по правовому просвещению граждан.

В газете «Победа» и на местном телевидении Пожарского района размещается информация о месте и времени приема граждан общественным помощником Животок В.А. Информационные листы имеются в каждой администрации поселений Пожарского муниципального округа.

На сайте администрации Кировского муниципального округа общественным помощником Грищук М.Т. размещен информационный материал по льготному порядку оказания нотариальной помощи участникам специальной военной операции.



В газете «Вперед» ежемесячно размещаются публикации помощника Уполномоченного в Михайловском муниципальном округе Марчук Л.В.

Информация о работе помощника в Хорольском муниципальном округе Федоренко Г.Г. размещена на сайте администрации и в социальных сетях Хорольского муниципального округа.

Помощники Уполномоченного принимают активное участие в общественной жизни своих муниципалитетов и края.

Общественный помощник в Анучинском муниципальном округе Пухкал Н.Л. приняла участие в заседании Президиума Совета ветеранов, заседаниях районной Думы, проводит встречи со старостами сел муниципалитета.

Помощник по городскому округу ЗАТО г. Фокино Дорохов Е.В. принимает активное участие в благотворительных акциях «Идем в школу», «Добрая елка», «Досуговая мастерская. Семейные традиции», «Всероссийская Неделя Добра». Целью данных мероприятий является содействие развитию добровольчества, как важного способа решения социальных проблем.

В рамках Недели правовой помощи, приуроченной ко дню памяти святых Петра и Февронии Муромских, Дню семьи, любви и верности, помощник Уполномоченного в Хорольском муниципальном округе Федоренко Г.Г. приняла участие в городском празднике. Были вручены медали «За любовь и верность» супругам Филатовым из села Новобельмановка, прожившим в браке 53 года и супругам Абакумец из села Сиваковка, находящимся в браке 40 лет.

Помощник Уполномоченного в Анучинском муниципальном округе Пухкал Н.Л., являясь председателем комиссии по награждению медалью «Семейная доблесть», приняла участие в награждении этой медалью жителей района, а помощником Уполномоченного в Лесозаводском муниципальном округе Диденко А.В. совместно с администрацией Лесозаводского муниципального округа были организованы и проведены:

- встреча с приемными семьями, многодетными семьями и семьями участников специальной военной операции. На встречу были приглашены адвокаты и представители отдела ЗАГС администрации Лесозаводского муниципального округа. Семьи были проконсультированы о видах получения бесплатной юридической помощи и прослушали доклад «Интересы семьи в центре внимания государства». В мероприятии приняли участие 17 семей.

- консультации по вопросам защиты интересов семьи в отделе ЗАГС администрации Лесозаводского муниципального округа. Трем семьям даны необходимые разъяснения.

Помощник Уполномоченного в Ханкайском муниципальном округе Розенко А.Н. является председателем Общественного Совета при ОМВД России по Ханкайскому округу. В рамках работы Общественного Совета, принял участие в акции «Елка желаний», в сборе средств для участников СВО.



*Совместный прием общественного помощника А.В Диденко с главой Лесозаводского муниципального округа К.Ф. Банцевым*

Кроме того, Алексей Николаевич как помощник Уполномоченного по правам человека в Приморском крае в Ханкайском муниципальном районе включен в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Ханкайского муниципального округа Приморского края, а также в рамках работы данной комиссии в Состав муниципального совета по оценке обоснованности помещения детей в краевые государственные учреждения со

стационарной формой пребывания.

Общественные помощники Уполномоченного уделяют большое внимание работе с молодым поколением, в том числе по правовому просвещению.

В 2025 году прошло более 50 обучающих и развивающих мероприятий для подрастающего поколения. Помощниками были проведены уроки правовой грамотности в рамках Единого урока «Права человека». Совместно с администрациями муниципалитетов, прокуратурой, органами МВД и другими структурами и организациями помощники провели круглые столы, игры–квесты, викторины, конкурсы рисунков в учебных заведениях края.

Помощник Уполномоченного по Владивостокскому городскому округу Полушин В.Е. является куратором программы «Школа права» в рамках деятельности Приморского отделения Ассоциации юристов России. «Школа права» – это проект, направленный на правовое просвещение учеников старших классов, реализуемый Советом молодых юристов Приморского регионального отделения Ассоциации юристов России. Данные лекции расширяют горизонты знаний, формируют у молодого поколения осознанное отношение к вопросам прав человека и справедливости. В 2025 году были проведены лекции на темы «Семейное право», «Нюрнбергский процесс» в лицее № 41 г. Владивостока.

Так же Виктор Евгеньевич принял участие в конференции, посвященной 20-летию Ассоциации юристов России в Владивостокском государственном университете. Участниками мероприятия стали около 100 школьников старших классов средних школ города Владивостока и студентов ВВГУ.

В рамках Всероссийского единого урока «Права человека», приуроченного к Международному дню прав человека, помощниками в Лесозаводском муниципальном округе Диденко А.В, в Кавалеровском муниципальном округе Цой В.Г., в Партизанском муниципальном округе Буртулиным Н.Г., в Анучинском муниципальном округе Пухкал Н.Л., в Пожарском муниципальном округе Животок В.А., в Кировском муниципальном округе Грищук М.Т., в Черниговском муниципальном округе

Гулидовым П.В., в Чугуевском муниципальном округе Коваль Т.В. для учащихся старших классов средних школ муниципалитетов проведены тематические уроки. Ребята получили знания об основных правах и свободах человека, гарантированных российским законодательством, об институте уполномоченного по правам человека. Проведение Единого урока «Права человека» помогает формировать у школьников гражданскую позицию и правовую культуру, что является фундаментом для развития правового государства.

Помощником Уполномоченного в Хасанском муниципальном округе Молодых В.А. в День оказания правовой помощи детям совместно с прокурором Хасанского округа и председателем Хасанского районного суда Приморского края проведено муниципальное мероприятие для учащихся 7-8 классов общеобразовательных школ Хасанского муниципального округа: «Разговоры о важном: Угрозы современного мира для подростков».

Общественный помощник по городскому округу ЗАТО г. Фокино Дорохов Е.В. провел лекции в школах города по темам: «Безопасность в интернете», «Профилактика экстремизма и терроризма», «Телефон доверия», «Формирование основ финансовой культуры», «Урок мужества», «Нотариальная деятельность в Российской Федерации», «Избирательное право в Российской Федерации». Так же Евгений Васильевич принял активное участие во Всероссийском Дне правовой помощи детям. Провел совместно с представителями администрации, прокуратуры, ПНД, Думы, ЗАГСа городского округа ЗАТО Фокино встречи со старшеклассниками учебных заведений города. Данные занятия и встречи формируют у учащихся знания нормативно – правовой базы, их прав и обязанностей, вырабатывают уважительное отношение к закону. В рамках Недели правовой помощи семьям Дорохов Е.В. провел встречу с детьми, находящимися в пришкольном лагере Гимназии № 259 ЗАТО Фокино, в ходе которой были рассмотрены вопросы семейных ценностей и любви к Родине.

Помощник Уполномоченного в Кировском муниципальном округе Грищук М.Т. приняла участие в проведении классных часов, тематических игр, бесед в школах муниципального округа по темам «Личная безопасность детей», «Виды наказаний для несовершеннолетних», «Драки и их последствия», «Вредные привычки» и другие.

Помощник Уполномоченного в Анучинском муниципальном округе Пухкал Н.Л. приняла участие в организации и проведении совместно с КДН, прокуратурой, МВД, Движение Первых игры-квеста по вопросам права. В мероприятии участвовали 7 школ муниципального округа.

В Чугуевском муниципальном округе помощник Коваль Т.В. совместно с представителями территориальной избирательной комиссии в рамках празднования Дня местного самоуправления провели мероприятие для одиннадцатиклассников средней школы с. Чугуевка «Выборы. Правовая культура в контексте права избирать и быть избранными». Для учащихся колледжа – «Жить по закону или по понятиям? Формирование антикоррупционного мировоззрения».

Помощник Уполномоченного в Пожарском районе Животок В.А. ведет занятия с юнармейцами в МОБУ СОШ № 5 п. Лучегоorsk.

Помощники Уполномоченного на местах ведут большую просветительскую работу по правовым вопросам, в целях популяризации института Уполномоченного по правам человека, рассказывают о деятельности Уполномоченного и о своей работе в качестве общественных помощников.

Помощник в Лесозаводском городском округе Диденко А.В. провел несколько встреч с жителями сел Филаретовка, Тургенево, Тихменево, Курское. В ходе встреч помощник ответил на заданные вопросы.

Помощник Уполномоченного в Пожарском муниципальном округе Животок В.А., являясь членом общественного совета при ОМВД по Пожарскому району, уделяет внимание вопросам защите прав лиц, находящихся в местах лишения свободы. Участвует с руководителем ОМВД в совместных проверках условий содержания в ИВС.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям на территории Яковлевского муниципального округа прошел ряд мероприятий, направленных на информирование населения о доступной бесплатной юридической поддержке, в которых принял участие помощник Уполномоченного Мацуева Е.Н. Были организованы встречи совместно со специалистами, в ходе которых рассказали детям о правах и обязанностях несовершеннолетних, а также об уголовной и административной ответственности. Участники мероприятия получили буклеты и памятки с ценной информацией о правах и возможностях получения помощи.

Состоялся круглый стол, посвященный вопросам оказания правовой, социальной и психологической помощи, как детям, так и взрослым Яковлевского округа. Обсудили проблемы воспитания и образования, а также вопросы социально-правовой поддержки и взаимодействия всех заинтересованных сторон.

Уполномоченный благодарит своих общественных помощников в городских и муниципальных округах Приморского края за активную и эффективную деятельность по содействию в реализации, защите и восстановлении прав граждан, что позволяет в общедоступном режиме оказывать жителям Приморья правовую помощь на местах.



*Участие помощника в Анучинском округе Пухкал Н.Л. в мероприятиях, посвященных Дню семьи*

#### 4. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами и организациями

*Если ты отступишь от права, то потеряешь дорогу.  
(Латинское изречение)*

Взаимодействие с органами публичной власти на системной основе - одно из ключевых направлений деятельности Уполномоченного, это помогает выстроить конструктивный диалог по проблемным вопросам реализации прав жителей Приморья, с которыми они обращаются к Уполномоченному, и позволяет определить пути их решения.

##### *Взаимодействие с федеральными органами государственной власти и организациями*

Сотрудничество региональных уполномоченных по правам человека в субъектах РФ с территориальными органами федеральных органов государственной власти регламентируется как на нормативном уровне, так и на договорной основе.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации уже в течение нескольких лет проводится последовательная работа по закреплению в ведомственных нормативных актах порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с региональными уполномоченными, а также разработка типовых соглашений об этом взаимодействии.

В Приморье работа по заключению таких соглашений велась с момента начала фактического функционирования института Уполномоченного. При этом, как правило, именно государственный правозащитник выступал инициатором такого договорного взаимодействия в сфере защиты прав и свобод граждан.

Вместе с тем, после принятия Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в Российской Федерации» и проявленной заинтересованности к данному вопросу федерального Уполномоченного, инициатива о заключении таких соглашений стала исходить именно от территориальных подразделений федеральных органов государственной власти.



*Подписано Соглашение о сотрудничестве с руководителем Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Приморскому краю  
Т.С. Нестеренко*

В 2025 году Уполномоченным заключено 5 соглашений о сотрудничестве.

В марте Соглашение об основных формах взаимодействия и сотрудничества в области соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный подписал с руководителем Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Приморскому краю Т.С. Нестеренко.

Также в марте было заключено Соглашение о взаимодействии с новым начальником Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Приморскому краю В.В. Седрисевым, в том числе по вопросам сотрудничества в рамках реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации».

В сентябре подписано соглашение с Федерацией профсоюзов Приморского края для взаимодействия по вопросам реализации, соблюдения и защиты социально-трудовых прав, производственных, профессиональных, экономических, социальных и иных законных интересов членов профсоюзных организаций на территории Приморского края.

В октябре заключено соглашение с Федеральным государственным унитарным предприятием «Главный радиочастотный центр» с целью выявления нарушений в сфере распространения информации о персональных данных субъектов в цифровой среде, а также защиты прав и законных интересов граждан при нарушениях, связанных с обработкой их персональных данных и порождающих юридические последствия в отношении субъекта персональных данных или иным образом затрагивающих его права и законные интересы.



*Уполномоченный принял участие в расширенном заседании коллегии Главного управления федеральной службы исполнения наказаний России по Приморскому краю*

оказанию содействия гражданам в истребовании и легализации документов и другим вопросам в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством.

В декабре в рамках подписанного Соглашения расширено взаимодействие с Представительством МИД России в г. Владивостоке в целях обеспечения в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина в Приморском крае, восстановления нарушенных прав, в том числе по вопросам, связанным с внешней трудовой миграцией, использованием иностранной рабочей силы, по паспортно-визовому обслуживанию граждан,

Важной составляющей взаимодействия является участие и выступление Уполномоченного в расширенных заседаниях коллегий федеральных структур, что позволяет «подсветить» основные болевые точки в реализации и защите прав граждан и обсудить рекомендации для их устранения.

В частности, в феврале истекшего года Уполномоченный принял участие в расширенном заседании коллегии Главного управления федеральной службы исполнения наказаний России по Приморскому краю. В своем выступлении отметил снижение количества обращений в адрес Уполномоченного от лиц, содержащихся под стражей, находящихся в местах лишения свободы в Приморье, и членов их семей. Вместе с тем, учитывая анализ данных обращений, обратил внимание руководства ГУФСИН России по Приморскому краю и начальников исправительных учреждений на необходимость принятия дополнительных мер по улучшению медицинского обеспечения в пенитенциарных учреждениях края и реализации мероприятий пробации.

В развитие этой работы в апреле прошлого года сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в учебно-методических сборах начальников исправительных колоний Приморского края под председательством начальника ГУФСИН России по Приморскому краю, где выступил с информацией о деятельности Уполномоченного в 2024 году, в том числе по вопросам взаимодействия по вопросам пробации.



*Уполномоченный посетил ФКУ СИЗО-2  
ГУФСИН России по Приморскому краю в городе  
Уссурийске*

В октябре 2025 в рамках мониторинга соблюдения прав граждан, содержащихся под стражей, Уполномоченный совместно с сотрудниками ГУФСИН России по Приморскому краю посетил ФКУ СИЗО-2 в городе Уссурийске. В том числе, осмотрел камеру, где содержались иностранные граждане из Китайской Народной Республики и Франции, проверил их бытовые условия, обеспеченность

средствами индивидуального пользования, юридической помощью и др. Также провел рабочую встречу с начальником следственного изолятора Е. Неровным, обсудили с ним основные проблемы, с которыми в адрес Уполномоченного обращаются лица, содержащиеся в учреждении.

В декабре 2025 в Главном управлении Минюста России по Приморскому краю под председательством Министра юстиции Константина Чуйченко в режиме видеоконференции состоялось заседание коллегии по вопросу «Развитие системы бесплатной юридической помощи, в котором принял участие Уполномоченный. Участниками мероприятия также были

заместитель Министра юстиции РФ М. Бесхмельницын, президент Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации С. Володина, представители органов исполнительной власти субъектов РФ, региональных адвокатских и нотариальных палат, научного сообщества и др. На заседании рассмотрели актуальные вопросы оказания бесплатной юридической помощи гражданам, в том числе участникам специальной военной операции и членам их семей, а также обсудили работу по совершенствованию законодательства в этой сфере.

Уполномоченный является членом Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Приморскому краю, принимает участие в его заседаниях.

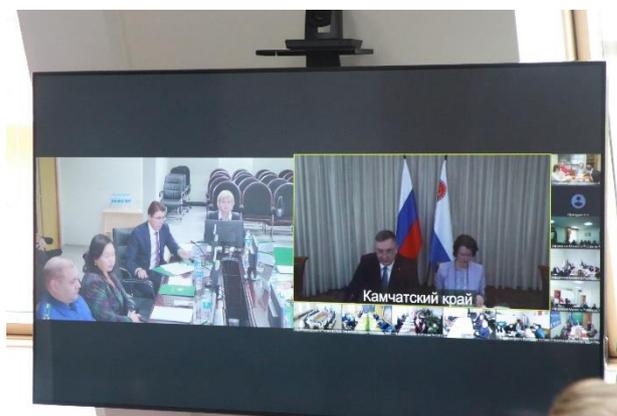
В октябре прошедшего года на заседании Координационного совета были рассмотрены результаты реализации территориальными органами Минюста России Дальневосточного федерального округа

государственной политики в сфере юстиции в 1 полугодии 2025 года, а также вопросы организации работы по оказанию бесплатной юридической помощи в субъектах ДФО.

В рамках мероприятия Уполномоченный выступил с докладом на тему: «Взаимодействие региональных уполномоченных по правам человека с территориальными органами Минюста России в Дальневосточном федеральном округе по оказанию содействия в реализации и защите прав граждан», где обозначил основные направления сотрудничества, которые Уполномоченный Приморья и его коллеги реализуют совместно с территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации в своих субъектах в целях повышения эффективности в оказании помощи в реализации, восстановлении и защите прав жителей региона.

Одной из главных составляющей этой работы является оказание бесплатной юридической помощи жителям края. Уполномоченный входит в состав Рабочей группы по содействию развитию оказания бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, на заседаниях которой обсуждаются вопросы совершенствования этой деятельности, в том числе путем расширения категорий жителей края, имеющих право на указанную помощь.

Традиционно под эгидой Министерства юстиции состоялись Всероссийская неделя правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи в июле и Всероссийский день правовой помощи детям в ноябре 2025 года, в которых Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли активное участие. Были проведены тематические приемы граждан, в том числе на площадке



*Выступление Уполномоченного на заседании Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Приморскому краю в г. Петропавловске-Камчатском (ВКС)*

Приморского регионального отделения Ассоциации юристов России, в аппарате Уполномоченного работала «горячая линия».



*Оказание бесплатной юридической помощи жителям городского округа Большой Камень сотрудником аппарата Уполномоченного*

Также в 2025 году Уполномоченным совместно с ГУ Минюста России по Приморскому краю была продолжена практика консультирования жителей Приморья на местах посредством проведения выездных приемов в муниципальных образованиях края с использованием «Правомобиля» - специального автомобиля, предназначенного для оказания бесплатной юридической помощи (мобильного офиса). Жители 9 муниципалитетов края (Хорольского, Шкотовского,

Михайловского муниципальных округов, городских округов Большой Камень, ЗАТО г. Фокино, Арсеньевского, Артемовского, Уссурийского городских округов, с. Береговое Фрунзенского района Владивостокского городского округа) смогли получить бесплатную юридическую помощь в форме устной консультации по социальным вопросам.

Проведение совместных приемов граждан является действенным инструментом в правозащитной деятельности Уполномоченного, позволяющим более детально рассматривать проблемы приморцев и оперативно оказывать им необходимое содействие.

Так, в апреле прошлого года Уполномоченный совместно с военным прокурором Тихоокеанского флота В.П. Лабутиным посетили раненых участников специальной военной операции и провели личный прием в военно-морском госпитале Минобороны РФ в г. Владивостоке. Военнослужащие обратились по вопросам несогласия с заключением военно-врачебной комиссии; восстановления



*Совместный выездной прием с военным прокурором Тихоокеанского флота В.П. Лабутиным*

утерянных или поврежденных документов и банковской карты; списания денежных средств со счетов по кредитным и алиментным обязательствам; неустановления степени тяжести ранения и неполучения положенных выплат; несогласия с размером денежного довольствия; содействия в предоставлении

земельного участка ветерану боевых действий и др. На приеме были даны необходимые разъяснения, письменные обращения приняты в работу.

Также в апреле совместно с военным прокурором 75-й военной прокуратуры гарнизона В. Ильиным Уполномоченным был проведен личный прием военнослужащих в военном госпитале ЗАТО г. Фокино.

Проблемы участников специальной военной операции и членов их семей находятся на особом контроле Уполномоченного, поэтому в прошлом году состоялся ряд совместных приемов данной категории граждан по волнующим их вопросам с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации Федерального Собрания РФ. В том числе, такие приемы проведены с членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ А.И. Роликом, депутатами Государственной Думы А.В. Щербаковым, В.В. Николаевой, В.В. Пинским. При этом, безусловно, приемы с представителями верхней и нижней палат российского парламента проводились и по другим вопросам, в том числе по проблемам ЖКХ, (граждане обращались с жалобами на деятельность управляющих компаний, некачественного ремонта подпорной стены и кабеля электроснабжения дома и т. д).



*Совместный прием граждан Уполномоченным, Председателем Законодательного Собрания Приморского края А.А. Волошко, а также представителями Минобороны РФ и правительства Приморского края с участием председателя Молодежного совета при Уполномоченном*

Совместные приемы данной категории граждан проводились с председателем Законодательного Собрания Приморского края А.А. Волошко, сотрудниками Приморской транспортной прокуратуры, в том числе таковые приемы были проведены в 2025 году на площадке Приморского филиала Государственного фонда «Защитники Отечества».

Кроме того, в ноябре 2025 с целью оказания всесторонней поддержки участникам специальной военной операции и их семьям состоялся совместный прием граждан в г.

Уссурийске. В мероприятии приняли участие: заместитель управляющего Отделения СФР по Приморскому краю А.А. Вовченко, руководитель аппарата Уполномоченного Д.С. Белькин, Уполномоченный при Губернаторе Приморского края по вопросам взаимодействия с участниками СВО А.В. Ефимов, руководитель Филиала Госфонда «Защитники Отечества» О.М. Афанасьев, представители органов власти Приморского края, администрации Уссурийского городского округа, Военного комиссариата Приморского края, военной прокуратуры Уссурийского гарнизона, общественных и ветеранских организаций региона и др.

Активная работа по проведению приемов граждан велась в рамках взаимодействия с Приморской транспортной и Уссурийской транспортной прокуратурами. Уполномоченным, сотрудниками аппарата Уполномоченного и представителями надзорного органа в течение 2025 года было проведено 27

выездных приемов граждан, а также встреч с трудовыми и учебными коллективами, в ряде которых также приняли участие общественные помощники Уполномоченного.



*Встреча с трудовым коллективом и учащимися, прием граждан в здании Владивостокского филиала ГКОУ ВО «Российская таможенная академия» совместно с Приморской транспортной прокуратурой*



*Совместный прием с Уссурийской транспортной прокуратурой в Приморском институте ж/д транспорта – филиала ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения»*

В январе истекшего года Уполномоченный совместно с Амурским бассейновым природоохранным прокурором Ю.В. Калистовой и Уполномоченным по правам предпринимателей в Приморском крае Наталией Кошелевой обсудили вопросы соблюдения прав жителей края и субъектов предпринимательской деятельности, провели прием граждан и предпринимателей Приморья. Предприниматели обратились по вопросам создания новой инфраструктуры для обращения с отходами, строительства закрытого полигона, исполнения концессионных соглашений, проведения проверок контролирующими органами в период действия моратория. Граждан интересовали вопросы доступа к водным объектам, наложения границ земель населенных пунктов на земли лесного фонда, законодательного урегулирования компенсации за вред, причиненный дикими животными. По результатам приёма Амурским бассейновым природоохранным прокурором приняты заявления, даны поручения и организованы проверки.

На системной основе в прошлом году Уполномоченным проводились приемы с заместителем начальника УМВД по Приморскому краю - начальником следственного управления Д.В. Сумец. Жители края обращались по вопросам бездействия должностных лиц органов внутренних дел при расследовании уголовных дел, с жалобами на необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел и др. Гражданам на приеме были даны необходимые консультации и разъяснения, письменные обращения приняты к рассмотрению.

В адрес Уполномоченного от иностранных граждан и лиц без гражданства нередко поступают обращения, в которых они просят содействия в получении гражданства Российской Федерации, оформлении пенсии, истребовании документов от государственных структур России или страны проживания и т.п. Иногда заявителям достаточно получить письменную консультацию по волнующим их вопросам, по ряду обращений в аппарате

Уполномоченного проводилась длительная и серьезная работа для помощи таким гражданам. В некоторых случаях имеется необходимость выслушать заявителей лично и внимательно изучить документы в рамках совместного приема с руководством соответствующего направления УМВД по Приморскому краю. В связи с этим, в декабре 2025 года Уполномоченным был проведен совместный прием жителей края с заместителем начальника Управления МВД России по Приморскому краю по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан О.А. Дубовицким.

Помимо совместных приемов, Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимают участие в других значимых мероприятиях государственных органов.



*Уполномоченный выступил на XXVI конференции судей Приморского края*

В апреле состоялась очередная XXVI конференция судей Приморского края, в которой принял участие Уполномоченный совместно с Губернатором Приморского края О.Н. Кожемяко и председателем Законодательного Собрания края А.А. Волошко. В своем выступлении Уполномоченный обратил внимание участников конференции, что его

взаимодействие с органами судебной власти базируется на решении общих задач по оказанию содействия приморцам в отстаивании истины и справедливости. В том числе и с этой целью Уполномоченный лично встречается с председателями Приморского краевого суда и Арбитражного суда, представляет им ежегодный Доклад о своей деятельности, в котором изложена проблематика в вопросах реализации и защиты прав граждан в Приморском крае. Также Уполномоченный указал, что пользуется правом на обращение в суд для защиты прав малоимущих, инвалидов, ветеранов и других уязвимых категорий граждан. В этом плане следует отметить, что Уполномоченным в судебном порядке путем подачи административного иска были в 2025 году защищены права одинокой мамы с ребенком и пожилого инвалида 1 группы.

Также, для оказания помощи жителям края сотрудники аппарата Уполномоченного принимают участие в судебных заседаниях по гражданским делам по искам граждан. Отрадно, что во всех этих судебных процессах были приняты решения в интересах жителей края. Помимо этого, в текущем году по административным исковым заявлениям военного прокурора Тихоокеанского флота Приморским краевым судом были признаны на основании официальных заключений Уполномоченного экстремистскими 9 материалов в сети Интернет.

В июне 2025 года сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в семинар-совещании с участием заместителей начальников полиции (по

охране общественного порядка), командиров конвойных подразделений, начальников ИВС и спец.приемников УМВД России по Приморскому краю по подведению итогов служебной деятельности.

Особый формат взаимодействия, который позволяет в дискуссионном формате обсудить проблемы жителей края и найти пути их решения – проведение так называемых «круглых столов». В истекшем году в такой форме Уполномоченный и сотрудники его аппарата сотрудничали с Отделением Социального фонда России по Приморскому краю (далее – ОСФР).

Так, в мае и сентябре состоялись «круглые столы» ОСФР с общественными организациями инвалидов на тему «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации», в которых приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного.

В августе вместе с руководителями и сотрудниками Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Приморскому краю был проведен круглый стол по вопросам пенсионного и социального обеспечения граждан по итогам анализа поступивших обращений в адрес Уполномоченного в первом полугодии 2025 года.

На «круглом столе» обсудили актуальные проблемы, возникающие в практике применения пенсионного и социального обеспечения граждан Приморья: санаторно-курортного лечения, обеспечения техническими средствами реабилитации (ТСР), выплаты пособий на детей, использования средств материнского (семейного) капитала. Кроме того, детально рассмотрели вопросы, которые наиболее часто ставят жители края в своих обращениях, а также необходимость корректировки регионального и федерального законодательства.

Кроме того, в июле ОПФР по Приморскому краю было проведено заседание по вопросу недобросовестного исполнения поставщиками государственных контрактов на обеспечение инвалидов средствами реабилитации в 2025 году, в котором также принял участие сотрудник аппарата Уполномоченного.

Важной составляющей конструктивного взаимодействия является приглашение Уполномоченного на торжественные мероприятия и обращения к нему с ходатайствами о поощрении сотрудников различных федеральных структур. Так, Благодарностями и Почетными грамотами Уполномоченного по правам человека в Приморском крае было поощрено и награждено 37 сотрудников ведомств, в том числе Главного управления Федеральной службы



*Участие сотрудника аппарата Уполномоченного в «круглом столе» ОСФР по Приморскому краю с общественными организациями инвалидов*

судебных приставов по Приморскому краю, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю, Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Приморскому краю, УМВД России по Приморскому краю и т.д.



*Вручена Благодарность Уполномоченного на торжественном мероприятии в честь Дня спасателя Российской Федерации и 35-летия со дня образования Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий*

По приглашению руководителей ведомств Уполномоченный и сотрудники его аппарата приняли участие в торжественных мероприятиях в честь Дня судебного эксперта, 160-й годовщины образования института судебных приставов России, Дня сотрудника органов внутренних дел РФ, Дня спасателя Российской Федерации и 35-летия со дня образования Министерства Российской Федерации по

делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Кроме того, в рамках совместной работы по правовому просвещению граждан по предложению Уполномоченного в его информационно-аналитическом издании «Вестник Уполномоченного по правам человека в Приморском крае» в 2025 году свои материалы разместили: прокуратура Тихоокеанского флота, Дальневосточная транспортная прокуратура, Амурская бассейновая природоохранная прокуратура, Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю, Управление Министерства внутренних дел по Приморскому краю, Главное Управление Минюста России по краю, Управление Роспотребнадзора по краю.

### *Взаимодействие с органами власти Приморского края*

Эффективное решение важных задач правозащитного института по содействию жителям Приморского края в восстановлении, защите и восстановлении их прав возможно только при наличии конструктивного сотрудничества с государственными и муниципальными органами, учреждениями и организациями края. Развитие и укрепление такого сотрудничества является одним из краеугольных камней в работе Уполномоченного.

В 2025 году 30-летие своей деятельности отметил региональный представительный орган – Законодательное Собрание Приморского края.

Уполномоченный в своей деятельности активно взаимодействует с краевыми депутатами и председателем краевого парламента.

Так, в феврале прошлого года Уполномоченный в соответствии с краевым законом представил народным избранникам свой ежегодный Доклад о деятельности за 2024 год, в котором обозначил основные проблемы правозащиты в крае, положительные тенденции в реализации прав граждан, предложил ряд рекомендаций, направленных на усиление социально-правовых гарантий приморцев. Доклад в дальнейшем был направлен в органы государственной и муниципальной власти, ответственным организациям, которые в свою очередь предоставили в адрес Уполномоченного информацию о ходе реализаций вышеуказанных рекомендаций.

В истекшем году Уполномоченный и руководитель аппарата Уполномоченного совместно с председателем Законодательного Собрания Приморского края А.А. Волошко провели 7 совместных приемов жителей региона, на которых приморцы обращались за содействием в реализации их прав.



*Уполномоченный выступил с докладом «О некоторых проблемах реализации прав граждан в Приморском крае» на заседании Совета представительных органов муниципальных округов, городских округов при Законодательном Собрании Приморского края*

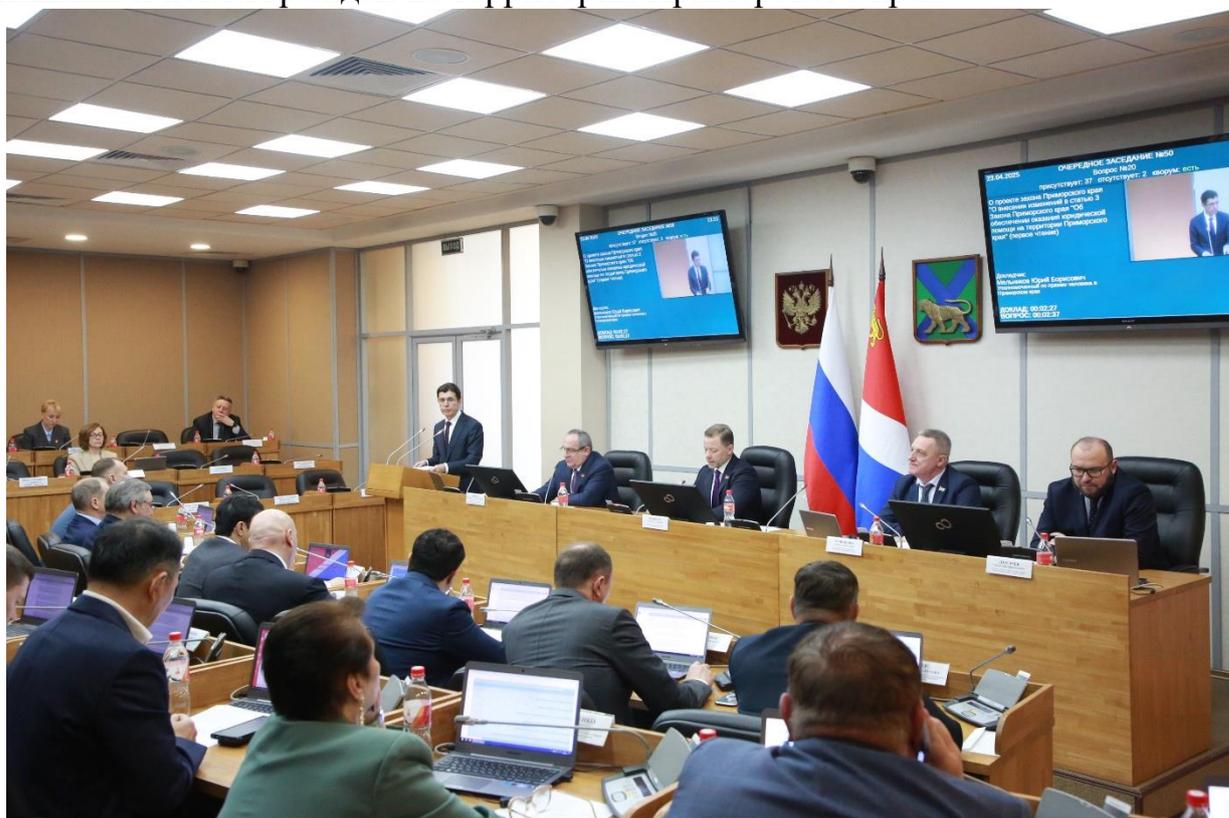
правозащитной сфере, которые необходимо решать совместно с депутатами муниципальных дум.

В истекшем году, Уполномоченный и сотрудники его аппарата активно на систематической основе участвовали в работе комитетов Законодательного Собрания: по продовольственной политике и природопользованию; по социальной политике и защите прав граждан, где поднимались серьезные вопросы реализации и защиты прав граждан, в том числе по проблеме загрязнения нефтепродуктами акватории залива Петра Великого и мерах, принимаемых по её решению, законодательного регулирования обеспечения земельными участками участников СВО и членов их семей и т.д. Также на постоянной основе Уполномоченный участвует в пленарных заседаниях Законодательного Собрания Приморского края.

По приглашению председателя краевого парламента в декабре 2025 года Уполномоченный выступил с докладом «О некоторых проблемах реализации прав граждан в Приморском крае» на заседании Совета представительных органов муниципальных округов, городских округов при Законодательном Собрании Приморского края. В выступлении рассказал о своей работе и проблемах, на которые жалуются жители края, а затем обозначил вопросы в

В рамках мониторинга применения регионального законодательства Уполномоченный по запросам заместителей председателя Законодательного Собрания края направляет в краевой парламент соответствующую аналитическую информацию по итогам рассмотрения поступивших обращений приморцев.

Так, в прошлом году был проведен мониторинг реализации в крае законов Приморского края: от 02.12.2009 № 536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края»; от 01.06.2022 № 112-КЗ «Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения»; от 26.12.2019 № 692-КЗ «Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае»; от 04.03.2020 № 735-КЗ «О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае»; от 29.09.2014 № 467-КЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края».



***Принят законопроект Уполномоченного, которым предусматривалось создание дополнительных гарантий реализации права на получение бесплатной юридической помощи для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, проживающим на территории Приморского края***

В 2025 году депутаты Законодательного Собрания рассмотрели и приняли три законодательные инициативы Уполномоченного, направленные на повышение гарантий прав жителей Приморья в части обеспечения бесплатной юридической помощью. Данные законопроекты были

поддержаны Губернатором края, получили одобрение депутатов на заседании профильного комитета краевого парламента.

Так, 25 апреля 2025 года был принят проект закона, которым предусматривалось создание дополнительных гарантий реализации права на получение бесплатной юридической помощи для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, проживающим на территории Приморского края. Следует отметить, что на заседании Координационного Совета уполномоченных по правам человека в РФ под председательством Т.Н. Москальковой в мае 2025 года было принято решение рекомендовать всем органам законодательной власти субъектов РФ принять аналогичные законы.

27 мая на заседании Законодательного Собрания Приморского края в трех чтениях депутатами Приморского края был единогласно принят законопроект, которым предусмотрено право на получение бесплатной юридической помощи для многодетных родителей, имеющих трёх и более детей.

24 сентября принят проект закона, которым дополнительно предусмотрено право на получение бесплатной юридической помощи для обучающихся в возрасте от 18 до 23 лет по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, наряду с гражданами, относящимся к категории детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



*Совместный прием граждан  
Уполномоченным и Губернатором  
Приморского края О.Н. Кожемяко*

Уполномоченному крайне важно в рамках мониторинга правоприменения регионального законодательства и обеспечения надлежащей реализации прав жителей Приморья взаимодействовать с органами исполнительной власти, в первую очередь Губернатором и Правительством Приморского края.

Для разрешения системных проблем жителей края в 2025 году были проведены два личных приема граждан очно и посредством видеоконференцсвязи Уполномоченным и Губернатором Приморского края О.Н. Кожемяко. Так как граждане обращались на прием по различным вопросам, то для их разрешения приглашались главы муниципальных образований, заместители Председателя Правительства края и профильные министры, в зависимости от содержания проблемы.

По результатам приема и данных Губернатором поручений Уполномоченный взаимодействовал с профильными министерствами и главами муниципальных образований на предмет разрешения обозначенных гражданами проблем, которые успешно были урегулированы.

Уполномоченный является членом координационного совещания по обеспечению правопорядка в Приморском крае, проводимого под председательством Губернатора Приморского края; Совета представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Приморского края; комиссии по вопросам помилования при Губернаторе Приморского края.

Сотрудники аппарата Уполномоченного принимали участие в расширенном заседании министерства труда и социальной политики Приморского края; в заседаниях межведомственного совета по защите прав потребителей Приморского края, в заседаниях Общественного совета по защите прав пациентов при министерстве здравоохранения Приморского края, Конференции «Практика управления МКД в 2025 году», под председательством министра жилищно-коммунального хозяйства Приморского края В.А. Малюшицкого, совещании Министерства ЖКХ края и муниципальных образований по ВКС по вопросу внесения изменений в Закон Приморского края от 11.11.2005 № 297-КЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления Приморского края учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

Однако, наиболее близкий к населению уровень власти, как никто другой владеющий информацией о проблемах местных жителей, - это органы местного самоуправления. Поэтому Уполномоченный уделяет особое внимание взаимодействию с главами муниципалитетов, председателями муниципальных дум для содействия гражданам в реализации и защите их прав.

Так как лидирующее место по количеству обращений граждан к Уполномоченному традиционно занимает город Владивосток, Уполномоченным на системной основе проводятся рабочие встречи и приемы граждан с главой муниципалитета и председателем Думы города.

Такой совместный прием граждан в очередной раз был проведен Уполномоченным с главой Владивостокского городского округа К.В. Шестаковым. Жители города обращались по вопросам защиты и реализации земельных, жилищных прав, а также права на благоприятную окружающую среду. Кроме того, дополнительно Уполномоченный провел с мэром краевой столицы рабочую встречу, на которой обсудили проблемы, с которыми владивостокцы обращаются в адрес Уполномоченного, и пути их разрешения.

В октябре Уполномоченным был проведен совместный прием с председателем Думы города Владивостока А.П. Бриком в связи с обращением многолетней мамы о возможности выкупа занимаемого ею жилого помещения, а также об увеличении срока действия договора найма жилого

помещения фонда коммерческого использования администрации города Владивостока с 1 года до 5 лет.

### *Сотрудничество с уполномоченными по правам человека*

Основными направлениями взаимодействия федерального и региональных уполномоченных являются рассмотрение конкретных обращений граждан; работа по совершенствованию законодательства о правах и свободах граждан; правопросветительская деятельность; развитие международного сотрудничества; обмен правозащитным опытом и др.

Эффективному развитию взаимодействия института уполномоченных, а также выявлению системных проблем в области правозащиты в стране способствуют Всероссийские координационные советы уполномоченных по правам человека, ежегодно проводимые по самым актуальным проблемам жителей России под председательством Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой.

Так, в мае 2025 года в Екатеринбурге состоялся Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав участников и ветеранов боевых действий. Были рассмотрены вопросы оказания всесторонней помощи участникам специальной военной операции, их реабилитации и социальной адаптации.

В рамках мероприятий Всероссийского координационного совета

Уполномоченный Приморья вместе с коллегами из других регионов, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Николаевной Москальковой, руководством исполнительных органов власти Свердловской области возложили цветы к Вечному огню в Широкореченском военно-мемориальном комплексе в Екатеринбурге.

В ходе рабочей программы региональные уполномоченные побывали на легендарном «Уралтрансмаше» - одном из старейших машиностроительных заводов России, который сохраняет богатое наследие, выпускает высокотехнологичную технику, особенно востребованную в условиях специальной военной операции. Делегация ознакомилась с организацией работы и условиями труда в АО «Уралтрансмаш». На заводе состоялось



*Совместно с федеральным Уполномоченным Т.Н. Москальковой Ю.Б. Мельников на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека, посвященном защите прав участников и ветеранов боевых действий*

заседание секции «Защита трудовых прав участников и ветеранов боевых действий».

Региональные уполномоченные обсудили актуальные проблемы реализации права на труд участниками СВО и пути их решения, обменялись опытом работы в своих регионах.

Юрию Мельникову представилась возможность выступить на этой секции, рассказать об опыте работы в Приморском крае.



**Ю.Б. Мельников выступил на заседании секции «Защита трудовых прав участников и ветеранов боевых действий»**

14 мая в г. Екатеринбурге под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой состоялось заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, посвященное защите прав участников и ветеранов боевых действий.

На заседании рассматривались важные вопросы оказания всесторонней помощи защитникам отечества и членам их семей: реализация социальных гарантий и защита прав военнослужащих, адаптация и реабилитация участников и ветеранов боевых действий, защита прав членов их семей, дополнительная разработка алгоритма по поиску без вести пропавших, бесплатная юридическая помощь, патриотическое воспитание молодежи с привлечением

участников СВО и ветеранов боевых действий.

В работе совета помимо российских омбудсменов приняли участие врио Губернатора Свердловской области Денис Паслер, Заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Борис Кириллов, Полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Сергей Брилка, председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Яна Лантратова, первый заместитель министра труда и социальной защиты Российской Федерации Ольга Баталина, статс-секретарь – заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Олег Салагай, заместитель Председателя Фонда «Защитники Отечества» Сергей Вылегжанин, Заместитель Председателя Социального фонда России Наталья Сидорова, представители министерства обороны Российской Федерации, Главной военной прокуратуры и др.

Актуальность рассмотренной темы подтверждается статистикой: за три года к федеральному и региональным омбудсменам поступило свыше 140 тысяч обращений от военнослужащих и их близких. Как отметила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова в своём выступлении, наиболее частыми запросами стали содействие в поиске пропавших без вести, освобождении из плена, получении выплат и реализации мер социальной поддержки.

По итогам Координационного совета для решения обозначенных проблем подготовлены рекомендации федеральным и региональным органам государственной власти по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав участников и ветеранов боевых действий. Часть из них уже реализована. В частности, законодательно урегулировано предоставление права на жилое помещение несовершеннолетним детям погибшего участника боевых действий, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не успевшего стать нанимателем специализированного жилого помещения; предоставление права на одновременное получение двух пенсий родителям погибших граждан, принимавших участие в СВО; распространение на участников специальной военной операции права на получение бесплатно второго среднего профессионального образования и др.



*Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека на тему: «Защита прав участников и ветеранов боевых действий» в г. Екатеринбурге*

23 сентября в Москве состоялось заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, посвященное защите прав человека в местах принудительного содержания.

В мероприятии приняли участие омбудсмены со всей России, а также Председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Валерий Фадеев, Председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и

религиозных объединений Яна Лантратова, Полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Сергей Брилка, Министр юстиции Российской Федерации Константин Чуйченко, Председатель Социального фонда России Сергей Чирков, Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации Александр Горовой, Первый заместитель Министра просвещения Российской Федерации Александр Бугаев, Заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний Александр Розин, а также депутаты и сенаторы, представители других органов исполнительной власти, институтов гражданского общества, ученые и эксперты.

В адрес участников Коорсовета направили свои приветствия Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, Первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации Сергей Кириенко.

Федеральный Уполномоченный Татьяна Москалькова отметила, что считает необходимым продолжить работу по гуманизации уголовного законодательства и улучшению условий отбывания наказаний и мер пресечения, внесла ряд предложений по корректировке действующего законодательства.

Региональные уполномоченные по правам человека в рамках заседания поделились своим опытом работы по защите прав граждан в местах лишения свободы.

Ряд предложений по совершенствованию законодательства поступил от Министра юстиции России Константина Чуйченко.

Также участниками были обозначены некоторые проблемы системы исполнения наказаний, которые требуют решения на федеральном уровне.

Высказанные предложения положены в основу конкретных рекомендаций органам власти для совершенствования законодательства в сфере защиты прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания.

24 сентября под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой в Москве состоялось Всероссийское совещание уполномоченных по правам человека по теме: «Государственная система защиты прав человека современной России: 5 лет Федеральному закону от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».



*Уполномоченный на заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, посвященном защите прав человека в местах принудительного содержания*

В мероприятии приняли участие Начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Сергей Новиков, Председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Яна Лантратова, Аудитор Счетной палаты Российской Федерации Светлана Орлова, Директор Департамента многостороннего сотрудничества по правам человека Министерства иностранных дел Российской Федерации Григорий Лукьянцев, а также омбудсмены всех 89 регионов России и 5 уполномоченных по правам коренных малочисленных народов.

Приветствие участникам Совещания направил Президент Российской Федерации Владимир Путин. «Отмечу, что все последние годы институт уполномоченных по правам человека – активно укреплялся. Важным шагом в его развитии стало принятие в 2020 году Федерального закона «О региональных уполномоченных по правам человека в Российской Федерации», который расширил возможности для защиты прав, свобод и законных интересов наших граждан», - сообщается в приветствии.

Уполномоченные совместно с депутатами и сенаторами наметили план дальнейшей работы по совершенствованию правозащитной деятельности. Он включает в себя расширение круга лиц, чьи решения могут обжаловать уполномоченные, закрепление процессуального статуса омбудсменов, законодательное закрепление задач и функций уполномоченных в период действия особых условий (пандемии, СВО, стихийные бедствия и т.п.), а также определение правового статуса рабочего аппарата уполномоченного.



***Уполномоченному вручена Благодарность первого заместителя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации Сергея Кириенко «За высокий профессионализм и значительный личный вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина»***

Кроме того, в рамках мероприятия Уполномоченному Приморья Юрию Мельникову была вручена Благодарность первого заместителя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации Сергея Кириенко «За высокий профессионализм и значительный личный вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина».

Получение этой высокой награды является для Уполномоченного дополнительным стимулом повышения эффективности своей деятельности по оказанию помощи в реализации, восстановлении и защите прав жителей Приморья.

В рамках Всероссийского координационного совета в Доме прав человека совместно с Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) прошел семинар-тренинг для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, темой которого стала защита прав осужденных к наказанию в виде лишения свободы. Помимо профессорско-преподавательского состава МГЮА в семинаре принимали участие сотрудники Центрального аппарата ФСИН России, Академии ФСИН России и НИИ ФСИН России.



*Уполномоченный выступил при обсуждении проблематики определенного кейса на семинаре-тренинге в Доме прав человека*

конкретные кейсы, представленные в форме обращений граждан и содержащие типовые ситуации по различным правовым вопросам, а также выработали наиболее эффективные механизмы защиты прав осужденных к лишению свободы. На семинаре Уполномоченный Приморья выступил перед коллегами при обсуждении проблематики определенного кейса.

Взаимодействие региональных уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации имеет большое значение для взаимного обмена опытом правозащитной деятельности в своих регионах, способствует совершенствованию деятельности уполномоченных. В этом аспекте очень ценным является возможность участия уполномоченных в Координационных советах как своего, так и других федеральных округов.

Уполномоченный по правам человека в Приморском крае Юрий Мельников принял участие в Координационном совете уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, в г. Калуге на тему «Вопросы и практика деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

В рамках заседания Юрий Мельников выступил с докладом о некоторых особенностях работы Уполномоченного Приморья по защите прав участников специальной военной операции и членов их семей, а также о проблемах

В своем вступительном слове Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова отметила, что жалобы от осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях, составляют значительную часть всех обращений из мест принудительного содержания.

В ходе семинара региональные уполномоченные рассмотрели

формирования коллегий присяжных заседателей в Приморском крае и предпринятых мерах для их разрешения.

В частности, предложения Уполномоченного по совершенствованию законодательства, регламентирующего формирование коллегий присяжных заседателей, рассмотрены в Верховном Суде РФ. Согласно ответу Заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации В.А. Давыдова, эти предложения представляются актуальными, требуют дополнительной тщательной проработки и обсуждения. В связи с этим, Верховным Судом Российской Федерации запланировано изучение практики применения судами законодательства, регулирующего участие присяжных заседателей в рассмотрении уголовных дел, с целью подготовки предложений по совершенствованию данного института.



*Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, в г. Калуге*

Совместно с коллегами - уполномоченными по правам человека из регионов России и из Республики Абхазия Юрий Мельников побывал в ряде социальных, образовательных и реабилитационных учреждений Республики Татарстан в рамках подготовки к заседанию Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа.

В том числе, в ФКУ «ИК-19» УФСИН России по Республике Татарстан уполномоченные познакомились с условиями содержания осуждённых, а также работой реабилитационных отрядов, которые помогают людям с зависимостями вернуться к нормальной жизни. Такая масштабная помощь заключенным способствует профилактике рецидивной преступности.

Также в г. Казани состоялась конференция, посвящённая 25-летию института Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан на

тему: «Современные тенденции защиты прав человека: актуальные проблемы и перспективы», в которой Уполномоченный Приморья принял участие по приглашению организаторов.



*Посещение ФКУ «ИК-19» УФСИН  
России по Республике Татарстан*

На конференции присутствовали представители органов государственной власти, уполномоченные по правам человека из 44 регионов России и Республики Абхазия, консулы иностранных государств, общественники, научное сообщество.

На первой сессии были рассмотрены вопросы защиты прав социально незащищённых категорий граждан. В центре внимания - люди с ограниченными возможностями здоровья, пожилые, бездомные, дети-сироты, лица, освободившиеся из мест лишения свободы и другие группы, которые нуждаются в особом внимании со стороны общества и государства. Обсуждались как уже реализуемые меры, так и перспективы развития поддержки.

Вторая сессия была посвящена правовому просвещению граждан. В фокусе обсуждения оказались активные формы распространения знаний о правах человека и способах их защиты, развитие правовой осведомленности граждан, повышение уровня юридической грамотности.

Такой обмен опытом и обсуждение актуальных вызовов в сфере прав человека способствует совершенствованию деятельности региональных уполномоченных по содействию в реализации и защите прав граждан.

Кроме того, Уполномоченный Приморья выступил на заседании расширенного Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа. На мероприятии обсуждались вопросы совершенствования профильного закона об уполномоченных по правам человека в субъектах России и защиты прав граждан в местах принудительного содержания.

В своем выступлении Юрий Мельников подвел некоторые итоги деятельности Уполномоченного по правам человека в Приморском крае по реализации новаций, предусмотренных Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

В том числе, рассказал о практике судебного обжалования решений государственных и муниципальных органов; направлении ходатайств о возбуждении уголовного преследования в отношении должностных лиц, грубо нарушающих права граждан; положительной практике обращения к прокурору субъекта с ходатайством о пересмотре вступивших в законную силу приговоров и других судебных решений; о проведенных проверках по публикациям в СМИ о грубых нарушениях прав граждан; реализации права законодательной инициативы и др.

Кроме того, предложил ряд нововведений в федеральное законодательство с целью совершенствования возможности региональных уполномоченных по оказанию помощи в реализации, восстановлении и защите конституционных прав граждан нашей страны. В том числе, закрепление в соответствующих кодексах права регионального омбудсмана обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу; права на обращение с ходатайством о рассмотрении вопроса об уголовном преследовании; наделение региональных омбудсменов правом обращения в суд с гражданскими исками; закрепление возможности ознакомления уполномоченных с уголовными делами при обращении к прокурору региона о пересмотре вступивших в законную силу приговоров и др.

По итогам заседания были сформированы конкретные предложения по совершенствованию законодательства и приняты решения, направленные на практическую реализацию обсужденных законодательных инициатив для их последующего внесения в Государственную Думу РФ. Отрадно, что все предложения Уполномоченного были включены в итоговое решение Координационного совета.

В августе 2025 г. Уполномоченный принял участие в Координационном совете уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе в г. Благовещенске, посвященном защите прав граждан в период проведения специальной военной операции.

В работе совета приняли участие руководители Законодательного собрания и Правительства Амурской области, других государственных органов, представители общественных организаций, уполномоченные по правам человека в Дальневосточном Федеральном округе, а также уполномоченные по правам человека в Санкт – Петербурге, в Луганской Народной Республике.

Мероприятия начались с церемонии возложения цветов к памятнику воинам – амурцам, погибшим в годы Великой Отечественной войны и в ходе специальной военной операции.

На заседании рассматривались важные вопросы оказания всесторонней помощи защитникам Отечества и членам их семей: реализации социальных гарантий и защиты прав военнослужащих, адаптации и реабилитации участников и ветеранов боевых действий, защиты прав членов их семей, дополнительной разработки алгоритма по поиску без вести пропавших,



*Выступление Уполномоченного на Координационном совете уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа*

бесплатной юридической помощи, патриотического воспитания молодежи с привлечением участников СВО и ветеранов боевых действий.

На заседании совета Мельников Ю.Б. выступил с докладом «Деятельность Уполномоченного Приморья по совершенствованию законодательных гарантий прав участников специальной военной операции и членов их семей». Отметил, что всесторонняя поддержка и помощь участникам специальной военной операции и членов их семей является приоритетным направлением в нашей деятельности.



*Координационный совет уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе в г. Благовещенске, посвященный защите прав граждан в период проведения специальной военной операции*

При этом Уполномоченный пояснил, что при необходимости корректировки регионального законодательства направляются соответствующие предложения органам государственной власти Приморья. Либо, используя право законодательной инициативы, самостоятельно вносит законопроекты в Законодательное Собрание Приморского края. Привел конкретные примеры изменения по инициативе Уполномоченного по правам человека в Приморском крае региональных правовых норм об оказании мер поддержки участникам СВО и членам их семей.

Также, находясь в командировке в г. Благовещенске, Уполномоченный Юрий Мельников принял участие в региональном правовом форуме «Правовые горизонты Амура», приуроченного к 25-летию института уполномоченного по правам человека в Амурской области. Тема форума: «Актуальные вопросы защиты прав участников СВО и членов их семей».

В работе форума приняли участие руководители Законодательного собрания и Правительства Амурской области, других государственных органов, представители общественных организаций, уполномоченные по правам человека в Дальневосточном Федеральном округе, а также уполномоченные по правам человека в Санкт – Петербурге, в Луганской Народной Республике.

На мероприятии обсуждались вопросы оказания всесторонней помощи защитникам Отечества и членам их семей, бесплатной юридической помощи, государственных механизмов поддержки правозащитных инициатив, совместного решения социальных программ органами власти, общественной палатой, негосударственными коммерческими организациями и гражданами.

На форуме региональные уполномоченные обменялись опытом взаимодействия с представителями государственных и негосударственных коммерческих организаций при решении социальных вопросов.

Уполномоченный также осуществляет активное взаимодействие с федеральным омбудсменом, сотрудничая по актуальным вопросам совершенствования федерального законодательства, возвращения из украинского плена приморских бойцов и принимая по приглашению Т.Н. Москальской участие в мероприятиях российского и международного уровня.



*Участие Ю.Б. Мельникова в представлении ежегодного Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2024 год на заседании Совета Федерации Федерального Собрания РФ*

Так, в марте 2025 по приглашению Т.Н. Москальской приморский омбудсмен принял участие в представлении ежегодного Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2024 год на заседании Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Федеральный Уполномоченный сообщила о количестве и тематике поступивших в ее адрес обращений, работе по разрешению поставленных в них проблем и других направлениях своей деятельности. Особый акцент был сделан на помощь участникам специальной военной операции и членам их семей.

В октябре истекшего года по приглашению Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальской Юрий Мельников принял участие в городе Москве в юбилейном X заседании Евразийского Альянса Омбудсменов и выступил в качестве модератора на IX международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека: обмен лучшими практиками омбудсменов».

По направленным Уполномоченным Приморья обращениям в интересах участников СВО в результате тесного взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальской с

Министерством обороны РФ, Международным Комитетом Красного Креста в 2025 году оказано содействие в возврате на Родину 26 военнослужащим из Приморского края (всего с начала СВО - 64 военнослужащим).

В свою очередь Уполномоченный оказывает помощь своим коллегам из других регионов.

К примеру, от регионального коллеги из Амурской области поступила просьба об оказании содействия амурчанке Т. в возвращении её сына, военнослужащего, из служебной командировки в пункт постоянной дислокации войсковой части в Приморском крае в связи с гибелью при исполнении воинских обязанностей в зоне проведения специальной военной операции его отца. Приморским Уполномоченным были направлены аргументированные ходатайства командованию 5 гвардейской общевойсковой Краснознаменной ордена Жукова армии и военную прокуратуру. В результате, сын заявителя был возвращен в войсковую часть в Приморье.



*Рабочая встреча с Уполномоченным по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой*

Кроме точечного взаимодействия по конкретным обращениям, российские уполномоченные по правам человека обмениваются правозащитными практиками, анализируют опыт других регионов по имеющейся в своем субъекте системным проблемам. Такой совместный мониторинг был в 2025 году проведен по вопросам деятельности кальянных и продажи никотиносодержащей продукции; по мерам, принятым в крае для пресечения деятельности юридических компаний, так называемых «военных юристов», в отношении участников СВО и членов их семей; по проблемам в сфере лекарственного обеспечения; включения медицинских работников

организаций социального обслуживания, расположенных в сельской местности, в программы поддержки «Земский доктор» и «Земский фельдшер»; по проблеме протезирования участников СВО в связи с введением нового порядка направления на лечение; по проблеме установления инвалидности гражданам при утратах парных органов, по вопросу предоставления ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; вопросам деятельности ОНК в регионе, о проблемах граждан в связи с изменением в законодательстве процедуры нотариального удостоверения подписи переводчика, о необходимости расширения перечня причин инвалидности в соответствующих Правилах признания лица инвалидом; вопросах права на компенсацию проезда несовершеннолетним детям тех родителей, которые имеют такое право как работающие и проживающие в районах Крайнего Севера, но разведены (ребёнок проживает с одним из родителей) и др.

Благодаря таким мониторингам региональные уполномоченные выявляют наиболее острые и системные проблемы в своих регионах, сравнивают актуальность их с другими субъектами, могут принять меры по разрешению выявленных проблем, в том числе путем подготовки предложений по изменению федерального законодательства, обсуждения на окружных и Всероссийских координационных советах российских уполномоченных по правам человека, по итогам которых направляются конкретные рекомендации федеральным и региональным органам власти по корректировке законодательства и правоприменительной практики.

## **5. Правовое просвещение в области прав и свобод: взаимодействие с общественными организациями, учебными заведениями и средствами массовой информации. Международное сотрудничество**

### 5.1. Взаимодействие с общественными и учебными организациями

Работа по правовому просвещению среди населения системно и целенаправленно ведется государственными органами, правозащитными общественными организациями, институтами гражданского общества с целью формирования у жителей России правовой грамотности, уважительного отношения к закону, понимания необходимости добросовестного исполнения обязанностей и соблюдения правовых норм, а также умения защищать свои права, свободы и законные интересы. Уполномоченным в Приморье уделяется особое внимание данному направлению деятельности. В том числе такая работа активно проводится совместно с общественными и учебными организациями края, что позволяет охватить наиболее важную аудиторию – молодежь и пожилых жителей Приморья.



*Уполномоченный выступил с приветствием к участникам XVII городской научно-исследовательской конференции «Я - гражданин России!»*

Так, в марте истекшего года Уполномоченный выступил с приветственным словом к участникам XVII городской научно-исследовательской конференции «Я - гражданин России!» - ученикам общеобразовательных учреждений, гимназий, лицеев г. Владивостока, которая состоялась в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с углубленным изучением предметов юридического профиля города Владивостока». Уполномоченный отметил, что такие мероприятия

правпросветительской и патриотической направленности очень важны, особенно сегодня, когда наши бойцы успешно выполняют задачи на передовой в специальной военной операции. В нынешних условиях особое значение имеет знание молодыми людьми своих прав и обязанностей, умение их реализовывать и исполнять в целях социально-экономического развития нашей страны. Кроме того, сотрудник аппарата Уполномоченного выступил в качестве председателя жюри одной из секций Конференции.

Особое значение при работе с молодежью и подрастающим поколением края имеет правпросветительская деятельность Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Приморском крае, функционирующем с 2023 года, которым в отчетном периоде проведены правовые уроки, лекции, правовые викторины и т.п. в образовательных и других детских учреждениях края. В том числе, проведен семинар по семейной медиации. Сотрудник

аппарата Уполномоченного и председатель Молодежного совета совместно поздравили студентов Юридической школы Дальневосточного федерального университета с Днём юриста, поделились опытом своей практической деятельности.

Кроме того, сотрудник аппарата Уполномоченного выступил с приветствием к участникам на Всероссийской научно-практической конференции «XVI Конституционные чтения: развитие конституционализма в XXI веке в условиях глобальных вызовов – от традиции к новации» в ДВФУ.

В декабре истекшего года состоялся финальный этап интеллектуальной детективной игры «Юрист в деле», организованной Молодежным советом при Уполномоченном по правам человека в Приморском крае и Приморским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Уполномоченный принял участие в мероприятии в качестве члена жюри.

Правовая игра «Юрист в деле» — новый уникальный формат, сочетающий в себе элементы практико-ориентированного кейс-метода и интерактивного расследования преступлений, где участники в роли следователей и адвокатов разбирают вымышленные, но максимально приближенные к реальности правовые ситуации.

В своем приветственном слове к участникам мероприятия Уполномоченный отметил, что на юристах лежит большая ответственность, так как эта профессия требует высокой компетентности, постоянного саморазвития и совершенствования знаний, беспристрастности, настойчивости, личной порядочности.

Участниками мероприятия выступили команды Владивостокского филиала Российской таможенной академии, Владивостокского государственного университета, Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, Морского государственного университета имени адмирала Г.И. Невельского, Владивостокского филиала Дальневосточного юридического института МВД России им. И.Ф. Шилова.

Все участники показали достойные знания, проявили настойчивость и целеустремлённость, отлично справились с непростыми заданиями. Уполномоченный уверен, что полученные умения и опыт пригодятся им в дальнейшем в практической деятельности.



*В рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи в Приморском крае членом Молодежного совета проведена правовая лекция для родителей детей-инвалидов в отделении для несовершеннолетних — детей и подростков с ограниченными возможностями Уссурийского социально-реабилитационного центра*



*Уполномоченный выступил с приветственным словом к участникам правовой игры «Юрист в деле»*

в котором принял участие Уполномоченный.

Мероприятие было посвящено одной из самых актуальных тем современности – внедрению в правовую сферу искусственного интеллекта. В финале конкурса приняли участие команды Главного управления Минюста России по Приморскому краю, Краевого государственного унитарного предприятия «Примтеплоэнерго», Приморской краевой нотариальной палаты, Юридической компании «МВЕ ГРУПП».

В своем приветственном слове на мероприятии Уполномоченный отметил, что в настоящее время проблемы реализации и защиты прав человека в условиях цифровизации общества активно обсуждаются как правозащитными организациями в России, так и мировым юридическим сообществом в целом, в том числе эта проблематика рассматривалась с его участием на IX Международной научно-практической конференции Европейского Альянса Омбудсменов в г. Москве. Следует отметить, законодатели и правоприменители принимают значительные усилия для обеспечения соблюдения прав граждан в цифровой среде. Пожелал участникам успехов и плодотворной работы.

Активно Уполномоченный взаимодействует с Московским государственным юридическим университетом имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Так, в январе в МГЮА состоялась XXII Международная научно-практическая конференция «Уголовное право: стратегия развития в XXI веке», в которой принял участие Уполномоченный.

На мероприятии рассматривались актуальные вопросы применения норм уголовного закона, социология уголовного права, проблемы уголовной ответственности за преступления против государственной власти и вопросы цифрового уголовного права.

В рамках Конференции с коллегами – уполномоченными по правам человека из других регионов Уполномоченный обсудил проблемы длительного формирования коллегий присяжных заседателей в Приморском крае, которая влечет существенное затягивание сроков рассмотрения уголовных дел. Это препятствует реализации закрепленных уголовным законодательством России основных целей наказания, затрагивает права

В декабре на базе Владивостокского государственного университета состоялся I Конкурс юристов Приморского края «Применение искусственного интеллекта в юридической практике», соорганизатором которого выступило Приморское региональное отделение Ассоциации юристов России, а также Молодежный совет при Уполномоченном по правам человека в Приморском крае, в

подсудимых, содержащихся под стражей, и приводит к нарушению прав потерпевших на доступ к правосудию и компенсацию причиненного преступлением имущественного ущерба и морального вреда.

В ноябре состоялась XXVI ежегодная международная научно-практическая конференция Юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова (МГУ) и XXVII международная научно-практическая конференция «Кутафинские чтения» Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) на тему «Сила права и право силы: современный контекст».



*Уполномоченный принял участие в «круглом столе» на тему: «Современная модель местного самоуправления: от нового закона к практике»*

В рамках мероприятия Уполномоченный принял участие в «круглом столе» на тему: «Современная модель местного самоуправления: от нового закона к практике», на котором были рассмотрены актуальные вопросы развития местного самоуправления в России с учётом последних изменений в законодательстве, а также практической реализации новых норм органами власти всех уровней. Качественная работа муниципалитетов способствует оперативному разрешению проблем жителей регионов на местах, что, в свою очередь, содействует своевременной и эффективной реализации прав граждан.

В июне в МГЮА состоялась международная конференция «Права человека в современном мире» с участием Уполномоченного Приморья, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой, ректора МГЮА Виктора Блажеева, омбудсмена Азербайджана Сабины Алиевой, региональных уполномоченных по правам человека, в том числе Уполномоченного по правам человека в Приморском крае Юрия Мельникова, представителей органов государственной власти, научного сообщества и образования.

В рамках конференции участники обсудили роль справедливости в современном многополярном мире, проблемы реализации экономических и финансовых прав граждан, вопросы общественного контроля как инструмента защиты прав человека, риски цифровизации в сфере прав человека и др.

Участие в таких международных форумах очень важно для комплексного изучения и понимания проблематики прав человека с целью повышения эффективности защиты прав и свобод граждан.

Кроме того, МГЮА на системной основе проводит обучающие семинары, в которых принимают участие сотрудники аппарата Уполномоченного.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, Международного дня прав человека сотрудники аппарата Уполномоченного, а также члены Молодежного совета посетили средние образовательные школы, лицеи, учреждения для детей-сирот и центры для несовершеннолетних в Приморье. Более 300 представителей подрастающего поколения больше узнали о своих правах и свободах, юридической ответственности и работе правозащитных организаций.



*По приглашению председателя АЮР С.В. Степашина Уполномоченный принял участие в мероприятиях, приуроченных к празднованию Дня юриста*

Следует отметить, что работа по правовому просвещению включает также и юридическую помощь гражданам по конкретным проблемам и вопросам, в том числе в виде правового консультирования. В этой работе важное значение имеет взаимодействие с Приморским региональным отделением Ассоциации юристов России (далее – ПРО АЮР), в общественных приемных который ежегодно на системной

основе проводятся Всероссийские дни оказания бесплатной юридической помощи, в том числе в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты семьи в Приморском крае.

В 2025 году, на проведенных приемах сотрудники аппарата Уполномоченного давали устные консультации обратившимся за помощью гражданам, в том числе социально незащищенным жителям Приморского края. Кроме того, с участием сотрудников аппарата Уполномоченного под эгидой ГУ Минюста по Приморскому краю в 2025 году осуществлял работу мобильный офис по оказанию бесплатной юридической помощи жителям районов края. Осуществлены выезды в девять муниципалитетов, где местные жители смогли получить помощь в виде устной консультации, а также оформить письменное обращение к Уполномоченному.

Ежегодно по инициативе федерального Уполномоченного по правам человека Т.Н. Москальковой проводится важнейшая правопросветительская акция - «Всероссийский единый урок Прав человека», в рамках которой в школах, колледжах, вузах страны юные ребята и молодежь получают правовые знания от практикующих юристов различных сфер деятельности.

Уполномоченный по правам человека в Приморском крае, сотрудники его аппарата, общественные помощники и члены Молодежного совета активно включаются в эту работу, посещают школы, колледжи и вузы, рассказывают о важности правовой грамотности, знания основных, гарантированных Конституцией Российской Федерации, прав и свобод. В 2025

году в школах в Приморье проведены правовые классные часы, образовательные уроки, конкурсы рисунков, викторины, презентации, диспуты и другие правопросветительские мероприятия по правам человека, которыми охвачено свыше 90 тысяч обучающихся.



*В ряде школ и колледжей Владивостока сотрудники аппарата Уполномоченного прочитали ребятам лекции о правах человека и гражданина в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям*

Традиционно высокий уровень интереса учащихся Приморского края сохраняется к Дальневосточной окружной олимпиаде «Правовой Олимп». Организаторами олимпиады выступает Координационный совет уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе и Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС при Президенте Российской Федерации. В истекшем году в Олимпиаде в Приморском крае приняли участие 724 учащихся образовательных учреждений. По итогам 3-го окружного

тура призером Олимпиады, занявшим 2 место, стал магистрант ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет» Артышко Кирилл (повышенный уровень сложности).

Особая категория граждан, которая нуждается в содействии в реализации и защите своих прав, — это лица с ограниченными возможностями здоровья, пенсионеры, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, участники и ветераны специальной военной операции и члены их семей.

В 2025 году состоялись традиционные правозащитные мероприятия «Правового марафона для пенсионеров», организованного с целью содействия в оказании правовой помощи людям старшего поколения, ветеранам края. Во взаимодействии с ПРО АЮР сотрудники аппарата Уполномоченного провели прием пожилых граждан на площадке приемной общественной организации, а также выездной прием в КГАУСО «Седанкинский дом – интернат для престарелых и инвалидов». При этом, в аппарате Уполномоченного работала «горячая линия», ежедневно велся личный прием граждан в приемной Уполномоченного.

Безусловно, помощь участникам специальной военной операции и членам их семей в настоящее время остается в центре внимания Уполномоченного.

В рамках этой работы Уполномоченный осуществляет взаимодействие с государственными структурами, краевыми и общероссийскими общественными организациями, региональным филиалом Фонда «Защитники Отечества». Общественные помощники Уполномоченного также активно включены в эту работу, помогают плести маскировочные сети, собирают военнослужащим посылки с гуманитарной помощью.

Защита социально-трудовых прав граждан является одним из приоритетов деятельности Уполномоченного. В связи с этим, в сентябре 2025 Уполномоченный совместно с председателем Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Приморского края» Дмитрием Кравченко провели встречу с представителями профсоюзов трудовых коллективов Приморского края. На встрече присутствовало свыше 50 представителей профсоюзных организаций образования, энергетиков, госучреждений, работников культуры, здравоохранения, агропромышленного комплекса, жизнеобеспечения и др.

В рамках мероприятия Юрий Мельников рассказал о своей деятельности, основных проблемах, с которыми обращаются граждане к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае и возможных путях их разрешения. Ответил на интересующие граждан вопросы.

Кроме того, Уполномоченный подписал соглашение с Федерацией профсоюзов Приморского края для взаимодействия по вопросам реализации, соблюдения и защиты социально-трудовых прав, производственных, профессиональных, экономических, социальных и иных законных интересов членов профсоюза на территории Приморского края.



*Уполномоченный подписал соглашение о сотрудничестве с Федерацией профсоюзов Приморского края*

В рамках мероприятия также осуществлялось консультирование граждан сотрудником аппарата Уполномоченного. Письменные обращения приняты к рассмотрению.

История нашей страны, к сожалению, содержит траурные страницы, жители России хранят в своих сердцах боль из-за трагических событий, когда оборвались жизни невинных жертв терроризма.

В День солидарности в борьбе с терроризмом Уполномоченный по правам человека в Приморском крае Юрий Мельников принял участие и выступил на мероприятии, посвященном памяти жертв терроризма. Митинг, приуроченный к трагическим событиям в Беслане в 2004 году, был проведен у памятника приморцам, погибшим в ходе локальных войн и военных конфликтов.

В своем приветственном слове Уполномоченный выразил глубокую скорбь по невинным жертвам террористов – детям, родителям, учителям, погибшим в результате этих трагичных событий. При этом отметил, что мы чтим и память сотрудников МВД, бойцов спецподразделений ФСБ, специалистов МЧС, погибших ради спасения беззащитных людей. Участниками мероприятия были также молодые ребята российского детско-юношеского общественного военно-патриотического движения Юнармия,

студенты Тихоокеанского государственного медицинского университета, Владивостокского филиала Российской таможенной академии и др.



*Участие руководителя аппарата  
Уполномоченного в заседании ОНК  
Приморского края*

В связи с основными и дополнительными выборами депутатов районных Дум в Приморском крае в сентябре 2025 года Молодежный совет взаимодействовал с Общественной палатой Приморского края, член Молодежного совета был включен в региональный Общественный штаб по наблюдению за выборами в качестве участника общественного мониторинга в

единый день голосования 14.09.2025.

В 2025 году Уполномоченный принял участие в выдвижении кандидатов во вновь формируемые составы общественных наблюдательных комиссий (далее-ОНК).

В связи с поступлением ходатайств председателя ОНК Приморского края с просьбой о предоставлении рекомендаций кандидатам в новый состав ОНК была проведена работа по рассмотрению и изучению кандидатур.

С учетом имеющихся в анкетах кандидатов сведений о выдвинувших их общественных объединениях и о правозащитной деятельности данных граждан Уполномоченным дан положительный ответ об их согласовании. В Общественную палату Российской Федерации направлены рекомендации для включения в состав ОНК Приморского края 13-ти граждан РФ, жителей Приморского края.

Взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями, учебными заведениями, институтами гражданского общества позволяет более плотно и качественно осуществлять правозащитную работу и правовое просвещение жителей Приморья.

## 5.2. Взаимодействие со средствами массовой информации и аудиторией в социальных сетях

Качественная, объективная и полезная информация об окружающем мире является важной составляющей благополучия человечества. В эпоху глобальной цифровизации существенно повысилась доступность информации, при этом как никогда стала важна ее достоверность и полезность. Именно поэтому законодатель и правоприменитель, с учетом реалий нашего времени, взяли курс на расширение информированности граждан о деятельности государственных структур.

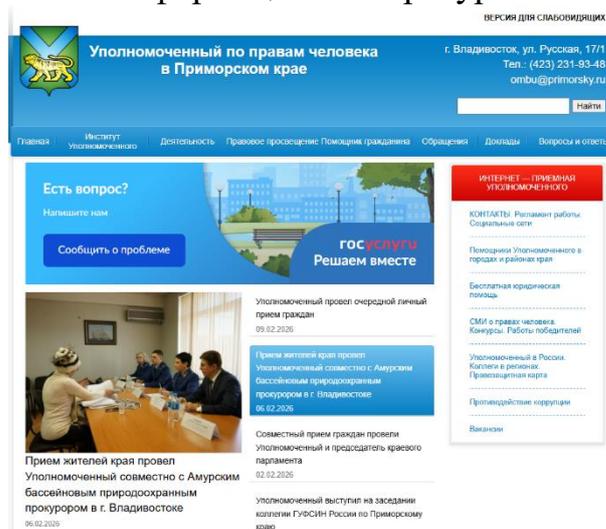
Уполномоченным в Приморье также уделяется серьезное внимание информированию населения о своей деятельности, размещению правопросветительских материалов на своих информационных ресурсах.

В первую очередь, функционирует официальный сайт Уполномоченного, на котором размещается максимальная информация: о работе «горячих» линий; предстоящих (Анонсы) и состоявшихся правозащитных событиях (Новости); важные сведения об изменениях в законодательстве (Актуально. Законы); наиболее интересные примеры защиты прав жителей края (Защитили); материалы по противодействию коррупции. Также посетители сайта могут ознакомиться с ежегодными Докладами о деятельности Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, выпусками информационно-аналитического журнала «Вестник Уполномоченного по правам человека в Приморском крае», посмотреть режим работы государственного органа, контактную информацию, сведения о действующих на территории муниципальных образований края общественных помощниках Уполномоченного.

В 2025 году на официальном сайте и в социальных сетях Уполномоченного было размещено 192 информации о деятельности правозащитного института, важных правозащитных событиях в Приморье, интересных примерах сотрудничества с органами государственной власти и местного самоуправления для защиты, восстановления и реализации прав приморцев.

Более того, любой человек из любой точки мира может обратиться к Уполномоченному за содействием в реализации или защите своих прав через официальный сайт.

В связи с введением с 30 марта 2025 года обязательной процедуры идентификации и (или) аутентификации при направлении обращений граждан в форме электронного документа в соответствии с изменениями



законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации на сайте Уполномоченного действует Платформа обратной связи федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ПОС). Кроме того, продолжает работу интернет-приемная Уполномоченного.

Такой формат направления жалоб и заявлений пользуется большой популярностью у граждан в связи с его доступностью в любое время и любом месте, удобством и оперативностью подачи обращения.

В истекшем году 313 обращений поступило к Уполномоченному посредством интернет-приемной и ПОС, что составляет более 20% от общего числа письменных заявлений и жалоб граждан в правозащитный институт.



*Комментарий Уполномоченного для ВГТРК на XVII городской научно-исследовательской конференции «Я — гражданин России!»*

В рамках взаимодействия с государственными структурами, институтами гражданского общества Уполномоченным ведется совместная правопросветительская работа, в том числе путем размещения на своих ресурсах важных правовых и информационных материалов партнеров по правозащитной деятельности.

Так, в связи с особой важностью деятельности по содействию участникам специальной военной операции и членам их семей на сайте Уполномоченного были размещены в 2025 году: буклеты департамента информационной политики Приморского края с целью информирования жителей края о мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей; брошюра Нотариальной палаты Приморского края «Нотариальная помощь участникам СВО и членам их семей: льготный порядок без очередей»; памятки по предоставлению земельных участков ветеранам боевых действий, разработанные министерством имущественных и земельных отношений Приморского края; информация о мерах поддержки, оказываемых министерством здравоохранения Приморского края на постоянной основе участникам СВО, членам их семей, членам семей погибших (умерших) участников СВО, а также сведения о кабинетах медико-психологического консультирования участников и ветеранов СВО, а также членов их семей; информация министерства физической культуры и спорта Приморского края о Центрах адаптивных видов спорта в муниципалитетах Приморского края по организации мероприятий с участниками СВО; информация Отделения Социального фонда России по Приморскому краю для демобилизованных участников СВО о возможности пройти санаторно-курортное лечение или медицинскую реабилитацию, а также сведения для работодателей о возможности компенсировать расходы на рабочие места для инвалидов.

Также, для широкого круга посетителей сайта для общего повышения уровня правовой грамотности и безопасного поведения граждан на сайте были размещены ряд инфографик, разработанных Ассоциацией разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты, в том числе о безопасном поведении в летний период, общих правилах цифровой безопасности и др.

Безусловно, сайт Уполномоченного – это кладезь полезной информации. Однако, с появлением социальных сетей люди привыкли получать информацию в виде своеобразной «новостной ленты». Поэтому Уполномоченным активно ведутся аккаунты в разных социальных сетях: «ВКонтакте», «Telegram» и «Одноклассники». Более того, в некоторых случаях Уполномоченным через социальные сети принимаются обращения от заявителей, если в них содержится необходимая информация и гражданин не имеет возможности обратиться другим образом. В истекшем году поступило 5 таких заявлений, которые были официально зарегистрированы в качестве обращений.

Кроме того, Уполномоченный непосредственно взаимодействует со средствами массовой информации Приморского края.

К примеру, региональные информационные порталы традиционно публикуют расширенные новости по итогам представления Уполномоченным отчетного доклада в Законодательном Собрании Приморского края. Также омбудсмен дает комментарии о своей работе региональным и муниципальным СМИ.

Так, Уполномоченный принял участие и выступил с приветствием на XVII городской научно-исследовательская конференция «Я — гражданин России!» среди учеников общеобразовательных учреждений, гимназий, лицеев. Мероприятие освещалось в СМИ, и омбудсмен в своем комментарии ВГТРК отметил значимость подобных конференций для формирования правосознания юных граждан России.



*Комментарий Славянскому телевидению по вопросу капитального ремонта Славянской средней школы №1*

В рамках рабочей поездки в Хасанский округ в августе 2025 Уполномоченный совместно с депутатом Государственной Думы России Александром Щербаковым посетили Славянскую среднюю школу №1, где проверили ход работ по ее капитальному ремонту в соответствии с федеральной программой «Комплексное

развитие сельских территорий». Событие освещалось для местных жителей на муниципальном телеканале, в том числе с комментариями Уполномоченного.

Кроме того, общественные помощники краевого омбудсмана способствуют распространению важной правовой информации на ресурсах органов власти муниципалитетов и местных СМИ, а также самостоятельно

ведут работу по правовому просвещению граждан, в том числе публикуя материалы в муниципальных газетах.

Федеральным Уполномоченным по правам человека предоставлена возможность региональным коллегам из субъектов России на своем официальном ресурсе размещать наиболее интересную и актуальную информацию о своей деятельности. Это позволяет обмениваться опытом и лучшими правозащитными практиками. Уполномоченный Приморья активно использует предоставленную возможность и за 2025 год на сайте федерального омбудсмана им было размещено 60 информационных материалов.

Кроме того, в связи с активным взаимодействием краевого Уполномоченного с федеральным омбудсменом и его участием по приглашению Т.Н. Москальковой в различных российских и международных мероприятиях на информационных ресурсах Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в том числе социальных сетях, фактически освещалась и деятельность Уполномоченного Приморья. В свою очередь, информация о важных мероприятиях федерального омбудсмана размещалась на ресурсах краевого Уполномоченного.

The screenshot displays the website of the Federal Ombudsman for Human Rights in the Russian Federation. The header includes the title "УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" and navigation elements like a search bar, a flag, and a "Личный кабинет" (Personal cabinet) link. The main content area is titled "Новости региональных уполномоченных" (News of regional ombudsmen) and features a search bar, date filters (01.01.2025 to 31.12.2025), and a dropdown menu for "Приморский край" (Primorsky Krai). Two news items are visible: one about signing an agreement with the Russian Ministry of Foreign Affairs in Vladivostok, and another about congratulating MCHS employees on the Day of the Rescuer and the 35th anniversary of the MCHS of Russia. A right sidebar lists categories such as "Международная деятельность" (International activity), "Совершенствование законодательства" (Improvement of legislation), and "Взаимодействие с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации" (Interaction with ombudsmen for human rights in the subjects of the Russian Federation).

Помимо этого, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации выпускается информационный Бюллетень, в который Ю.Б. Мельниковым в 2025 году предоставлены статьи: «Некоторые предложения по корректировке Федерального закона №48-ФЗ от 18.03.2020 «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и «Защита женщин от склонения к искусственному прерыванию беременности. Опыт Приморского края».

Также, в истекшем году совместно с председателем Законодательного Собрания Приморского края А.А. Волошко Уполномоченным была подготовлена статья «О проблемах формирования коллегий присяжных

заседателей» для опубликования в 21 выпуске научного сборника «Законодательные исследования».

Важной частью работы регионального Уполномоченного со средствами массовой информации является мониторинг публикаций в социальных сетях о фактах нарушений прав граждан, в необходимых случаях по указанным фактам в аппарате Уполномоченного проводятся проверки согласно п.3 ст.11 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Проблемы и решения

### ЗАЩИТА ЖЕНЩИН ОТ СКЛОНЕНИЯ К ИСКУССТВЕННОМУ ПРЕРЫВАНИЮ БЕРЕМЕННОСТИ (ОПЫТ ПРИМОРСКОГО КРАЯ)



**Юрий Борисович Мельников,**  
Уполномоченный по правам человека  
в Приморском крае

«Вы, дорогие женщины, способны преобразить мир своей красотой, мудростью и душевной щедростью, но прежде всего наблюдая величайшему дару, которым наделила вас природа, – это рождение детей. Материнство – потрясающее предназначение женщины. Трудное, ответственное, но дающее столько радости и счастья». В. В. Путин

<sup>1</sup> Из поздравления Президента РФ Владимира Владимировича Путина с Международным женским днем 08.03.2024 // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/73524>

122

БОЛЛЕТЕНЬ Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации | № 17 2025

К примеру, в СМИ (на портале NewsVLru) была опубликована информация о том, что жители многоквартирного дома по ул. Ольховой в краевой столице обеспокоены задержкой окончания благоустройства придомовой территории по программе «1000 дворов» из-за работ по прокладке кабеля муниципальным унитарным предприятием города Владивостока «Владивостокское предприятие электрических сетей» (далее - МУПВ «ВПЭС»), о сроках завершения которых информации не имелось.

В рамках проверки указанных фактов о нарушении прав граждан на благоприятную окружающую среду после изучения соответствующих

документов Уполномоченный направил запрос директору МУПВ «ВПЭС» о принимаемых мерах для решения данной проблемы.

По итогам проверки поступил ответ от ресурсоснабжающей организации о завершении монтажа новых линий электроснабжения. Права жителей многоквартирного дома были восстановлены.

Ряд «болевых» точек находится на постоянном контроле Уполномоченного, в том числе вопросы «точечной застройки» во Владивостоке, по результатам мониторинга предоставляется информация Губернатору Приморского края, а также по созданию в краевой столице на базе муниципального бюджетного учреждения предприятия по эвакуации и перемещению на специализированную стоянку задержанных транспортных средств в связи с нарушением правил парковки.

Кроме того, омбудсменом выпущен новый, восьмой выпуск ежегодного информационно-аналитического журнала «Вестник Уполномоченного по правам человека в Приморском крае». 2025 год Указом Президента

Российской Федерации Владимира Владимировича Путина был объявлен Годом Защитника Отечества, как дань уважения и памяти героям и ветеранам Великой Отечественной войны и в знак признательности участникам специальной военной операции. Поэтому в Вестнике в первую очередь была представлена информация о работе по оказанию помощи участникам специальной военной операции и членам их семей. При этом, конечно, не остались без внимания вопросы оказания содействия в реализации прав всем жителям края, в том числе наиболее социально-уязвимым категориям приморцев.

Уполномоченный признателен коллегам по правозащитной деятельности, предоставивших для восьмого номера «Вестника» публикации, в которых они осветили наиболее актуальные вопросы защиты прав граждан. В указанном номере журнала можно ознакомиться с информацией органов прокуратуры, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю, Главного управления Минюста РФ по Приморскому краю, Управления МВД РФ по Приморскому краю, Отделения Социального фонда Российской Федерации по Приморскому краю, Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю, Адвокатской палаты Приморского края, Приморской краевой нотариальной палаты, Министерства труда и социальной политики края.

В электронном виде все номера «Вестников» размещены на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Правовое просвещение» - «Вестник Уполномоченного по правам человека в Приморском крае».

Уполномоченный благодарит представителей средств массовой информации, журналистского сообщества, пресс-служб органов власти, местного самоуправления и иных структур за содействие в информировании граждан о его деятельности и принятых мерах по восстановлению и защите прав граждан.

### 5.3. Международное сотрудничество

Федеральный и региональный законодатели определили развитие международного сотрудничества как одну из основополагающих задач института Уполномоченного по правам человека. Активное межгосударственное взаимодействие правозащитников позволяет создавать эффективные правоприменительные механизмы для продуктивного системного и точечного разрешения проблемных ситуаций в области прав человека при международном сотрудничестве в социально-экономической, культурной, природоохранной и иных сферах.



*Ю.Б. Мельников принял участие в городе Москве в юбилейном X заседании Евразийского Альянса Омбудсменов*

По приглашению Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой Юрий Мельников в октябре 2025 принял участие в городе Москве в юбилейном X заседании Евразийского Альянса Омбудсменов. Мероприятие было посвящено защите прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей.

В заседании также приняли участие омбудсмены из России, Армении, Бахрейна, Кыргызстана, Казахстана, Сербии, Монголии, Таджикистана, Ирана, Шри-Ланки и Монголии. В качестве наблюдателей участвовали защитники прав человека из Турции, Мьянмы, Иордании, Абхазии, Пакистана, Индонезии, Омана, Ирака, Туркменистана, Вьетнама, Камбоджи и Ливана.

Защита прав жителей сельских территорий – является одним из приоритетных направлений в работе федерального и региональных уполномоченных. При этом органы исполнительной и законодательной власти Приморского края с пониманием относятся к обращениям краевого Уполномоченного по оказанию помощи в реализации прав сельских жителей Приморья.

В завершение заседания члены Альянса приняли совместное заявление в связи с 80-летием окончания Второй мировой войны. В этом Заявлении отражены наши общие ценности — уважение к памяти народов-победителей, верность принципам Устава ООН и Всеобщей декларации прав человека, стремление к укреплению международного сотрудничества, солидарности и правозащитной дипломатии.

23 октября по приглашению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой выступил в качестве модератора на IX Международной научно-практической конференции, в рамках которой омбудсмены из более 60 стран, представители

международных организаций, органов законодательной и исполнительной власти обсудили защиту прав человека в условиях цифровизации общества.

Приветствия участникам конференции направили Президент Российской Федерации В.В. Путин, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, Председатель Государственной Думы В.В. Володин, Министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров, Президент Международного Комитета Красного Креста М. Сполярнич.



*Уполномоченный выступил в качестве модератора на IX Международной научно-практической конференции*

Участники - как очно, так и онлайн - поделились реальным опытом внедрения цифровых технологий в работу институтов омбудсмена. Рассказали о том, как цифровизация расширяет доступ к госуслугам, упрощает подачу жалоб, повышает прозрачность и вовлеченность граждан в жизнь государства. Но вместе с тем прозвучали и тревожные сигналы: рост цифрового неравенства, угрозы частной жизни, массовый сбор персональных данных, а также риски, связанные с использованием искусственного интеллекта в принятии решений, затрагивающих судьбы людей.

Особое внимание омбудсмены уделили регулированию искусственного интеллекта. Многие подчеркнули: без этических рамок и правового контроля технологии могут стать инструментом дискриминации, а не прогресса. В то же время, цифровизация открывает колоссальные возможности для просвещения, мониторинга нарушений, защиты уязвимых групп населения.



*Уполномоченный принял участие в городе Москве в Доме прав человека во встрече с представителями национальных правозащитных институтов*

В рамках международных мероприятий в городе Москве в Доме прав человека состоялось подписание соглашений о взаимопонимании и сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и руководителями национальных правозащитных учреждений стран: Гамбии, Доминиканской Республики, Мадагаскара, Мьянмы, Судана и Непала. По приглашению

федерального Уполномоченного Т.Н. Москальковой в указанной встрече принял участие Уполномоченный Приморья Юрий Мельников.

Подписание таких соглашений свидетельствует, что круг партнеров, разделяющих принципы уважения к правам и свободам человека, расширился и составляет уже более 110 государств. Данные соглашения способствуют

углублению взаимодействия между нашими государствами в правозащитной сфере.

19 мая в рамках XIII Петербургского международного юридического форума Уполномоченный по правам человека в Приморском крае Юрий Мельников выступил в дискуссии на сессии «Право за нами: Год защитника Отечества», организованной Ассоциацией юристов России совместно с Министерством юстиции Российской Федерации.

На сессии рассматривались следующие вопросы: правовые гарантии защитников Отечества, закрепленные в Российском законодательстве; защита исторической правды от внешних деструктивных сил; состояние правовой работы по защите прав соотечественников и граждан России за рубежом и др.

В работе сессии принимали участие известные эксперты, государственные и общественные деятели.

Модератор сессии: Сергей Степашин, председатель Ассоциации юристов России.

Спикеры сессии: Юрий Жданов, исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Евгений Забарчук, первый заместитель Министра юстиции Российской Федерации, Марина Токарева, проректор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХ и ГС) и др.



*Выступление Уполномоченного в рамках секции XIII Петербургского международного юридического форума*

В своем выступлении Уполномоченный Приморья рассказал об опыте работы в крае по защите прав участников СВО и членов их семей.

В ходе Форума Юрий Мельников обменялся с коллегами опытом и лучшими правозащитными практиками для совершенствования деятельности по защите прав жителей Приморского края.

В сентябре 2025 года во Владивостоке под девизом «Сотрудничество во имя мира и процветания» состоялся юбилейный ВЭФ, являющийся одной из самых престижных деловых площадок для стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Вопросы трансформации человеческого капитала, развития логистических коридоров и инфраструктурных проектов, внедрение передовых технологий стали главными темами форума.

Уполномоченный Юрий Мельников принял участие в секции «Инвестиции в экологическое образование: как соединить охрану редких видов животных и бизнес», на которой участники обсудили вопросы воспитания у подрастающего поколения чувства гордости за родные края,

стремления сохранить многообразие и уникальность их природы. А также, возможности привлечения в эту сферу инвестиций бизнеса. В рамках секции в рабочем порядке Уполномоченный обсудил вопросы защиты прав приморцев на благоприятную окружающую среду с директором ФГБУ «Земля леопарда» Виктором Бардюком.

Вопросы, которые рассматриваются на секциях ВЭФ, крайне актуальны. Их разрешение содействует дальнейшему социально-экономическому развитию края, что в свою очередь способствует более эффективной реализации прав жителей региона.

На пленарном заседании форума Президент России Владимир Владимирович Путин рассказал об основных итогах и планах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Арктики. Президент отметил, что необходимо создать на Дальнем Востоке все необходимые условия, чтобы россияне хотели жить и работать в регионе.

В рамках форума Уполномоченный встретился с председателем Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Приморского края» Дмитрием Кравченко. В связи с тем, что защита социально-трудовых прав граждан является одним из приоритетов правозащитной деятельности, руководители договорились заключить соглашение о взаимодействии.

В июле 2025 в Правительстве Приморского края состоялась встреча с делегацией Республики Узбекистан во главе с заместителем министра иностранных дел Олимжоном Абдуллаевым и Послом Республики Узбекистан Ботиржоном Асадовым, с участием Уполномоченного Юрия Мельникова, а также заместителя Председателя Правительства Приморского края Дмитрия Маризы, врио начальника Управления МВД России по Приморскому краю Алексея Попова, Генерального консула Республики Узбекистан в г. Владивостоке Юсупа Кабулжанова и др.

На мероприятии обсуждались актуальные вопросы текущего двустороннего межрегионального сотрудничества, в т.ч. в сфере трудовой миграции.

В своем выступлении Уполномоченный отметил, что развитие международного сотрудничества является одной из задач региональных уполномоченных в соответствии с действующим законодательством. Иностранцы граждане, в том числе Республики Узбекистан, периодически обращаются в адрес Уполномоченного для содействия в реализации и защите их прав.



*В рамках ВЭФ Уполномоченный обсудил вопросы защиты прав приморцев на благоприятную окружающую среду с директором ФГБУ «Земля леопарда» В.В. Бардюком*

При этом Юрий Мельников указал, что налажено взаимодействие с Генеральным консулом Республики Узбекистан в г. Владивостоке Юсупом Кабулжановым в целях соблюдения прав граждан Узбекистана, находящихся на территории Приморского края, и прав жителей Приморья на территории Республики Узбекистан. Кроме того, согласно имеющейся договоренности Уполномоченный и консул точно взаимодействуют по конкретным обращениям граждан об оказании помощи в реализации и защите их прав.



*Встреча в Правительстве Приморского края с делегацией Республики Узбекистан во главе с заместителем министра иностранных дел Олимжоном Абдуллаевым и Послом Республики Узбекистан Ботиржоном Асадовым*

В апреле 2025 года в рамках реализации задачи по укреплению международного сотрудничества Уполномоченный совместно с представителями Приморского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и председателем Контрольно-счетной палаты Приморского края встретился с делегацией представителей юридического сообщества Китайской Народной Республики — участниками адвокатских палат города Харбин.



*Встреча с делегацией представителей юридического сообщества Китайской Народной Республики — участниками адвокатских палат города Харбин*

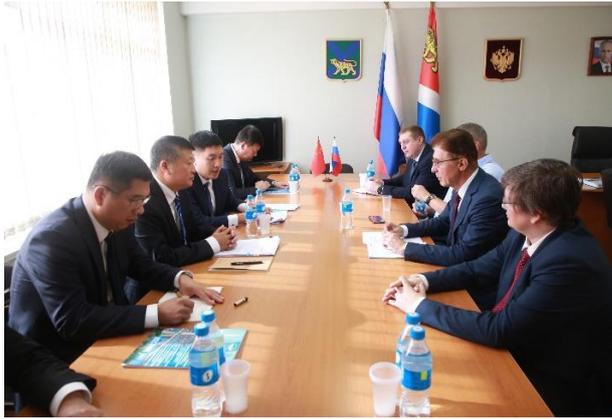
На встрече обсудили вопросы взаимодействия в правозащитной сфере, договорились о сотрудничестве в целях соблюдения и реализации прав жителей Приморского края на территории Китайской Народной Республики и граждан КНР, находящихся на территории Приморского края.

Кроме того, в сентябре 2025 года совместно с представителями Приморского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация

юристов России» и Дальневосточного федерального университета в аппарате

Уполномоченного по правам человека в Приморском крае состоялась встреча с делегацией из города Муданьцзян Китайской Народной Республики. Состав делегации: секретарь Комитета политико-правовых дел Городского комитета КПК Гао Чжунъюань, зам-начальник Управления юстиции Вань Цзянфэнь, консультант Канцелярии иностранных дел Народного правительства Пэн Суюдун, а также заместитель мэра г. Суйфэньхэ Юэ Цян.

На встрече обсудили взаимодействие в правозащитной сфере, договорились о сотрудничестве в области правового просвещения граждан и юридического образования для студентов КНР и России.



*Встреча с делегацией из города Муданьцзян Китайской Народной Республики*

## Заключение

Права и свободы – самое важное, что может обеспечить государство своим гражданам. Нарушение прав человека, дискриминация по каким бы то ни было признакам недопустимы и должны пресекаться в интересах граждан, чьи права были нарушены.

Наши отважные военнослужащие сегодня одерживают победы на полях сражений, мужественно выполняя воинский долг в ходе специальной военной операции. Уполномоченный и сотрудники его аппарата, общественные помощники, члены Молодежного совета в рамках своих возможностей стараются оказывать максимальную помощь нашим доблестным воинам.

Отрадно, что удастся оказать содействие в возвращении из плена, в получении в полном объеме положенных выплат по ранению, в решении вопроса с надлежащей медицинской помощью и т.д. Особенно приятно, когда удастся переломить отношение ответственных должностных лиц к проблеме заявителя из категории «как обычно» (к сожалению, иногда такое бывает) в категорию «индивидуальный подход». Не бывает одинаковых случаев, не может быть шаблонного отношения. Направляя аргументированные ходатайства в адрес командования войсковых частей, в органы военной прокуратуры, финансового обеспечения, как правило, Уполномоченный просит прислать ответ и в его адрес, так как важно понимать, проблема человека окончательно разрешена или ему требуется дальнейшее содействие.

Такой подход в аппарате Уполномоченного, безусловно, применяется не только при рассмотрении обращений участников СВО и членов их семей. Значительная часть заявителей – это инвалиды, пенсионеры, дети – сироты, многодетные или одинокие родители, малоимущие граждане, жители края, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Регулярно проводя личные приемы граждан как совместно с представителями органов власти, так и в своей приемной, Уполномоченный и сотрудники аппарата отмечают, что людям важно быть внимательно выслушанными и, более того, услышанными.

Как сказал наш Президент Владимир Владимирович Путин: «Внутренний мир каждого конкретного человека и всех вместе – по сути дела, это и есть то, что мы называем «Россия». Потому что Россия – это люди, а не просто территория»<sup>49</sup>.

Поэтому в наш век цифровых технологий, когда имеется достаточное количество различных сервисов для подачи жалоб, начиная от интернет-приемных, заканчивая чат-ботами в социальных сетях, гражданам и представителям государственных структур важно не потерять связь «лицом к лицу», чтобы за напечатанным или рукописно исполненным текстом увидеть непростую жизненную ситуацию человека.

Для этого ежедневно в офисе Уполномоченного ведется прием граждан, куда со своей проблемой может прийти любой приморец или гость края и

---

<sup>49</sup> Официальный сайт Президента России. «Встреча с участниками просветительского марафона «Знание. Первые» от 30.04.2025. Дата обращения 04.02.2026 [Электронный ресурс] <http://kremlin.ru/events/president/news/76832>

получить помощь. С этой целью активно развивается институт общественных помощников Уполномоченного на местах, в муниципальных образованиях.

Указом Президента РФ 2026 год объявлен Годом единства народов России. Сплоченность и согласие жителей нашей многонациональной страны всегда были основой ее силы и движущим импульсом развития.

И основная задача института Уполномоченного в этом контексте – не сбавлять обороты, не останавливаться в своей правозащитной деятельности на достигнутом и двигаться вперед, помогая каждому, кто в этом нуждается.

Ю.Б. Мельников  
Уполномоченный по правам человека  
в Приморском крае

*февраль 2026 года*