

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.01.2026 № 270
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 января 20 26 г.

102. О проекте федерального закона № 1084604-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части организации парковок в жилых зонах, на земельных участках, относящихся к общему имуществу многоквартирных домов и на территориях, прилегающих к социальным объектам)" - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, Д.Г.Гусевым, М.Г.Делягиным, А.А.Кузнецовым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (апрель) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию

Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 18 февраля 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – апрель 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.12.2025 16:51
№1084604-8; 1.1

1 декабря 2025.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

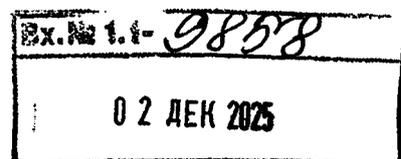
В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части организации парковок в жилых зонах, на земельных участках, относящихся к общему имуществу многоквартирных домов и на территориях, прилегающих к социальным объектам)».

Приложения:

1. проект федерального закона на 2 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;



4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;

5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.


А.А. Кузнецов


М.Т. Денисов


Д.Г. Гусев

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
Д.Г. Гусевым
М.Г. Делягиным
А.А. Кузнецовым

Проект № 1084604-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части организации парковок в жилых зонах, на земельных участках, относящихся к общему имуществу многоквартирных домов и на территориях, прилегающих к социальным объектам)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2017 года N 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 1, ст. 27; 2021, N 24, ст. 4188; 2023, N 18, ст. 3227; 2024, N 29, ст. 4100, N 33 (Часть I), ст. 4928) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 13 изложить в следующей редакции:

«Парковки на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, являются бесплатными».

2) дополнить статью 13 частью 2.1 следующего содержания:

«Размещение платных парковок в пределах жилых зон, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности, в том числе на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов, допускается при условии обеспечения лиц, проживающих в жилых помещениях, расположенных в пределах соответствующей жилой зоны, правом бесплатного пользования парковочными местами на указанных территориях. Категории указанных лиц, имеющих право на бесплатное пользование парковочными местами, а также порядок и условия такого пользования определяются законодательством субъекта Российской Федерации. Для иных лиц условия пользования платными парковками в жилых зонах могут устанавливаться органом местного самоуправления в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части организации парковок в жилых зонах, на земельных участках, относящихся к общему имуществу многоквартирных домов и на территориях, прилегающих к социальным объектам)»

Настоящий законопроект разработан в целях защиты конституционного права граждан на жилище, обеспечения доступности социально значимых услуг и единообразного правового регулирования создания и использования платных парковок на территориях жилых зон, в том числе на земельных участках, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирных домах.

Установление на федеральном уровне гарантий бесплатного пользования парковочными местами для лиц, проживающих в пределах жилых зон, а также введение федерального запрета на взимание платы за парковку у объектов социальной инфраструктуры является необходимой мерой для устранения социальной напряженности, связанной с практикой взимания платы за парковку на придомовых территориях и в местах посещения гражданами организаций, оказывающих жизненно важные услуги, и обеспечения защиты прав граждан независимо от региона проживания.

Действующее законодательство об организации дорожного движения, регулируемое Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - ФЗ № 443-ФЗ), предоставляет субъектам Российской Федерации дискреционное право запрещать платные парковки на определенных категориях территорий, включая земельные участки, относящиеся к общему имуществу многоквартирных домов в соответствии с жилищным законодательством. Однако такой подход привел к разноречивой практике правоприменения в различных регионах и к возникновению социальных конфликтов относительно допустимости платных парковок вблизи жилых домов.

В частности, введение платных парковок в жилых районах ряда крупных городов (в частности, в Москве) в 2025 году вызвало многочисленные протесты граждан, а также обращения в органы власти. Жители многоквартирных домов справедливо указывали на то, что придомовая территория, на которой размещены парковочные места, является общим имуществом собственников помещений в доме, находится в их общей долевой собственности, и, следовательно, взимание платы за парковку на такой территории фактически означает дополнительное финансовое обременение собственников жилья за использование собственного имущества. Такой подход противоречит принципам справедливости, предусмотренным Конституцией Российской Федерации, и нарушает права собственников на беспрепятственное пользование и распоряжение имуществом.

Жилые зоны, особенно застроенные многоквартирными жилыми домами, как правило, предназначены исключительно для проживания граждан и функционального обслуживания их потребностей. Жители таких зон используют личный автотранспорт преимущественно для поездок на работу и возвращаются домой в вечернее и ночное время, когда парковки используются для длительного хранения автомобилей. В отличие от центральных деловых и коммерческих зон, где повышенный спрос на парковочные места вызван притоком посетителей офисных центров, торговых учреждений и иных объектов, спрос на парковки в жилых зонах стабилен и лишь коррелирует с числом жителей и их личным автотранспортом.

Введение платных парковок в жилых зонах без предоставления соответствующих гарантий для жителей не решает проблему транспортных заторов и служит дополнительным финансовым бременем, которое несправедливо ложится на граждан.

Предлагаемая редакция части 2.1 статьи 13 ФЗ № 443-ФЗ устанавливает на федеральном уровне обязательное условие: размещение платных парковок в пределах жилых зон, определенных законодательством о градостроительной деятельности, допускается только при обеспечении права на бесплатное пользование парковочными местами для лиц, проживающих в данной жилой зоне. Конкретные категории таких лиц, порядок и условия реализации этого права, включая подтверждающие документы, отнесены на усмотрение органов местного самоуправления, что позволяет учитывать местную специфику. Для

иных лиц условия пользования парковками могут устанавливаться местными властями, в том числе на платной основе.

Аналогичная логика применяется к парковкам у социальных объектов: существующая норма, разрешающая субъектам Российской Федерации запрещать платные парковки у объектов социального назначения, не гарантирует повсеместной бесплатности таких парковок. Это создает неравные условия для граждан и может создавать финансовые барьеры для доступа к услугам образования, здравоохранения, культуры и органов власти. Взимание платы за парковку создает необоснованное финансовое препятствие для реализации прав на образование, охрану здоровья, культурное развитие и доступ к государственным услугам.

В целях обеспечения принципа социальной справедливости и беспрепятственного доступа граждан к учреждениям, оказывающим публичные услуги, законопроектом вводится прямое федеральное требование о бесплатности парковок на территориях, прилегающих к таким объектам. Введение данного правила обусловлено необходимостью обеспечения доступности вышеуказанных социальных объектов и создаёт дополнительные гарантии реализации прав граждан на получение медицинских, образовательных, культурных и иных видов социальных услуг.

Предлагаемая новая редакция части 2 статьи 13 ФЗ № 443-ФЗ устанавливает прямое и безусловное требование федерального закона о бесплатности парковок на территориях, прилегающих к объектам спорта, образовательным, медицинским, культурным организациям, а также к органам власти и организациям, предоставляющим государственные и муниципальные услуги. Это исключает возможность установления платы за парковку в таких местах на всей территории Российской Федерации, обеспечивая равные права граждан и доступность социальных услуг.

Таким образом, предлагаемый законопроект представляет собой необходимую правовую меру, направленную на защиту конституционных прав граждан, гарантирование им беспрепятственного доступа к парковочным местам вблизи места жительства и к объектам социального назначения и устранение социальной напряженности, связанной с введением платных парковок на придомовых территориях и у социальных объектов. Принятие данного законопроекта направлено на реализацию конституционного права

граждан на жилище, а также на создание условий для беспрепятственной реализации иных социальных прав, а также будет способствовать повышению уровня защиты прав граждан и улучшению качества жизни населения, проживающего в многоквартирных домах.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "С. Мурин".Handwritten initials, possibly "АА", in black ink.A dense, scribbled handwritten mark in black ink.A large, stylized handwritten signature in black ink, enclosed within a large oval shape.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части организации парковок в жилых зонах, на земельных участках, относящихся к общему имуществу многоквартирных домов и на территориях, прилегающих к социальным объектам)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части организации парковок в жилых зонах, на земельных участках, относящихся к общему имуществу многоквартирных домов и на территориях, прилегающих к социальным объектам)» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федеральной бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части организации парковок в жилых зонах, на земельных участках, относящихся к общему имуществу многоквартирных домов и на территориях, прилегающих к социальным объектам)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части организации парковок в жилых зонах, на земельных участках, относящихся к общему имуществу многоквартирных домов и на территориях, прилегающих к социальным объектам)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

