

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.12.2025 № 268
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 декабря 2025 г.

31. О проекте федерального закона № 1100249-8 "О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации" (по вопросу установления размера максимальной доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи) - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, А.К.Луговым, Б.А.Чернышовым, А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым, В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой, Д.П.Новиковым, К.М.Панешем, А.Н.Свинцовым, Д.А.Свищевым, В.С.Селезевым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым, В.В.Сысоевым, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 21 января 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – февраль 2026 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.12.2025 10:20
№1100249-8; 1.1

17 декабря 2025г.

№ _____

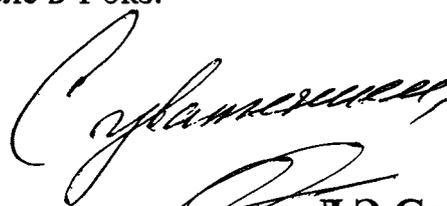
**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

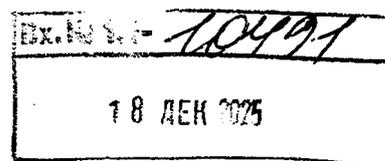
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.


Л.Э.Слуцкий



Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
Д.А.Свищевым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым,
В.В.Сысоевым

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект *N 1100249-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса
Российской Федерации**

Статья 1

Внести в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2007,

№ 1, ст. 21; 2012, № 53, ст. 7596; 2015, № 27, ст. 3967; 2018, № 49, ст. 7514; 2024, № 33, ст. 4928) изменение, дополнив частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Величина максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи не может превышать десять процентов.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Ермаков
В.С. Селезнев
А.К. Луговой
В.П. Ковалев
И.К. Ежков
А.И. Дворов
С.П. Работкин
А.А. Свищев
А.А. Свищев
В.В. Кушлева
В.А. Черныш
В.А. Коцелев
К.М. Панеш
В.В. Ебросов
С.Н. Давыдов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» разработан в целях оказания дополнительной социальной поддержки гражданам в части оплаты жилого помещения и коммунальных услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 августа 2005 г. № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» в целях определения размера межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе для оказания финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, федеральный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи установлен в размере 22 процентов.

Тарифы на оплату коммунальных услуг в России ежегодно индексируются. Последнее повышение цен произошло в июле 2025 года, в среднем по стране почти на 12 процентов. А в 2024 году цены на коммунальные услуги выросли примерно на 10 процентов.

Субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг представляет собой наиболее действенную форму целевой социальной поддержки для наиболее уязвимых групп населения, способствующую также и снижению уровня бедности в стране.

Во многих субъектах Российской Федерации максимально допустимая доля собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи установлена на уровне 22 процентов. Однако в ряде регионов с более высоким уровнем доходов населения эта доля снижена региональными нормативными правовыми актами, что проявляется, например, в следующих показателях: в Омске - 18 процентов, в Якутии - 15 процентов, в Санкт-Петербурге - 14 процентов, а в Москве - всего 10 процентов.

Подобная ситуация представляется несправедливой по отношению к гражданам, проживающим в других регионах страны, даже с учетом возможности дифференциации регионального стандарта.

Кроме того, по данным Минстроя России и Росстата по состоянию на июнь 2025 года общий долг населения за оплату жилищно-коммунальных услуг превысил 1,2 трлн рублей.

В этой связи законопроектом предлагается установить величину максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 10 процентов.

В случае превышения указанной величины часть оставшихся расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг должна компенсироваться за счет средств межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Реализация законопроекта позволит гражданам сохранять большую часть своих доходов, что особенно важно в условиях роста цен на товары и услуги, а также нестабильной экономической ситуации. Это поможет уменьшить уровень материальной неустойчивости и повысить качество жизни.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



The image contains approximately 15 handwritten signatures in black ink. The signatures vary in style, including cursive, stylized, and some that appear to be initials or abbreviations. Some signatures are more legible than others, such as 'Семинин', 'LJS', 'Hobeech', and 'MChul'. The signatures are arranged in a loose, non-linear pattern across the lower half of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 159
Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» потребует дополнительных расходов федерального бюджета, которые должны быть учтены в федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в постановление Правительства РФ от 29.08.2005 № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» в части изменения величины федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 03 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П16-45905

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Д.Леонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЛСД-2/243 от 25 августа 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

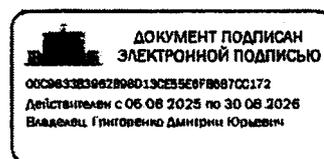
**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации положением, предусматривающим, что установление величины максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи не может превышать 10 процентов.

Следует отметить, что ранее в Правительстве Российской Федерации рассматривались законопроекты со схожим предметом правового регулирования (заключения Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2024 г. № ДГ-П16-10952, от 31 июля 2025 г. № ДГ-П16-28303). Замечания, изложенные в указанных заключениях, сохраняют актуальность и в отношении представленного законопроекта, в связи с чем позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

1892495-Уч-2025 (4.1)





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » апреля 2024 г.

№ ДГ-П16-10952

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/16 от 22 января 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации положением, предусматривающим установление федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (далее - максимально допустимая доля расходов граждан) в размере 15 процентов, а для одиноких пенсионеров и многодетных семей - 10 процентов.

Согласно части 1 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации максимально допустимая доля расходов граждан применяется при определении прав граждан, проживающих в жилых помещениях любой формы собственности, на получение субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Размер максимально допустимой доли расходов граждан устанавливается субъектом Российской Федерации.

0238871-Уч-2024 (8.0)



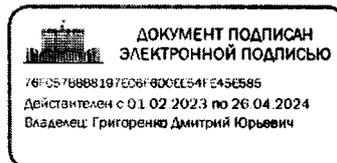
В соответствии с частью 8 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации финансирование расходов на предоставление гражданам субсидий оплату жилого помещения и коммунальных услуг осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации. Предоставление средств федерального бюджета на указанные цели не предусмотрено.

Согласно положениям пункта 49 части 1 статьи 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" решение вопросов организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, субъекты Российской Федерации при установлении регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан могут применять дифференциацию и устанавливать критерии такой дифференциации. Данные положения направлены на обеспечение адресного подхода при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, что позволяет незащищенным категориям граждан получать субсидию в большем размере.

Таким образом, вопрос о порядке компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в достаточной мере урегулирован действующим законодательством.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 31 » июля 2025 г.

№ ДГ-П16-28303

МОСКВА

На № НЯЕ-2/206 от 17 июня 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 159
Жилищного кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается размер межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для оказания финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, определять исходя из федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов одиноких пенсионеров и многодетных семей на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 10 процентов, для остальных граждан - в размере 15 процентов.

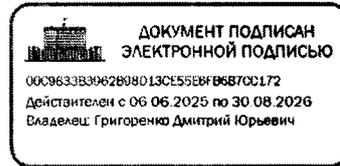
Следует отметить, что ранее в Правительстве Российской Федерации рассматривался законопроект со схожим предметом правового регулирования (заключение Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2024 г. № ДГ-П16-10952). Замечания, изложенные в указанном заключении, сохраняют

1384848-Уч-2025 (6.0)



актуальность и в отношении представленного законопроекта, в связи с чем позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

**Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации**



Д.Григоренко

